



Организация Объединенных Наций

**Исполнительный совет
Детского фонда Организации
Объединенных Наций**

**Доклад о работе первой и второй
очередных сессий и ежегодной
сессии 2018 года**

**Экономический
и Социальный Совет**
Официальные отчеты, 2018 год
Дополнение № 14



Исполнительный совет Детского фонда Организации Объединенных Наций

**Доклад о работе первой и второй очередных сессий
и ежегодной сессии 2018 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

* Переиздано по техническим причинам 29 ноября 2018 года.

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая	
Первая очередная сессия 2018 года	
I. Организация работы сессии	7
А. Выборы должностных лиц Исполнительного совета	7
В. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	7
С. Утверждение предварительной повестки дня, расписания и организации работы	14
II. Прения в Исполнительном совете	14
А. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на тридцать девятом и сороковом заседаниях Координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	14
В. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	16
С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	17
D. План глобальных оценок на 2018–2021 годы	19
E. Программа действий по пересмотру политики ЮНИСЕФ в области оценки	21
F. Доклад о результатах оценки и ответ руководства	22
G. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, и доклад Комиссии ревизоров	24
H. Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: план работы и предлагаемый бюджет на 2018 год	26
I. Прочие вопросы	27
J. Принятие проектов решений	27
K. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	27
Часть вторая	
Ежегодная сессия 2018 года	
I. Организация работы сессии	31
А. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	31
В. Утверждение предварительной повестки дня, расписания и организации работы	34

II. Прения в Исполнительном совете	36
А. Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2017 год	36
В. Обновленная информация об укреплении механизмов защиты а) от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и б) от сексуальных домогательств на рабочем месте	39
С. Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	41
D. Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы	43
Е. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	44
F. Доклады об оценке и ответы руководства	46
G. Пересмотренная политика ЮНИСЕФ в области оценки	49
H. Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2017 год	50
I. Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2017 год, представляемый Исполнительному совету, и ответ руководства	51
J. Доклад о посещении членами Исполнительного совета Доминиканской Республики и Гаити с 14 по 24 марта 2018 года	53
K. Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ	55
L. Прочие вопросы	57
M. Принятие проектов решений	57
N. Награждение группы сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	57
Часть третья	
Вторая очередная сессия 2018 года	
I. Организация сессии	60
А. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	60
В. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы	62
С. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2019 году	63
D. Методы работы	63
II. Прения в Исполнительном совете	64
А. Систематизированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы	64
В. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	66
С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	67
D. Доклад о результатах оценки и ответ руководства	73
Е. Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2018–2021 годов	74

F. Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	76
G. Совместный доклад о возмещении расходов	77
H. Доклад о поездке членов Бюро Исполнительного совета ЮНИСЕФ в Бутан с 17 по 22 апреля 2018 года и доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Уганду с 30 апреля по 4 мая 2018 года	78
I. Прочие вопросы	79
J. Принятие проектов решений	79
K. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	80

Приложения

I. Специальное заседание по инновационной деятельности	82
II. Решения, принятые Исполнительным советом в 2018 году	84
III. Доклад о работе совместного заседания Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 1 июня 2018 года	104
A. Совместные усилия по укреплению слаженности, развитию сотрудничества и повышению эффективности на местах — эффективные пути коллективного достижения результатов с целью успешного решения приоритетных задач стран, в которых осуществляются программы, в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	104
B. Обсуждение методов работы Исполнительных советов	111
C. Преодоление межстрановых и внутристрановых проявлений неравенства, в том числе гендерного, для достижения Целей устойчивого развития — с охватом прежде всего беднейших и наиболее уязвимых людей	118

**Часть первая
Первая очередная сессия 2018 года,**

**состоявшаяся в Центральном учреждении
Организации Объединенных Наций 6 и 7 февраля
2018 года**

I. Организация работы сессии

A. Выборы должностных лиц Исполнительного совета

1. Исполнительный совет избрал Председателем Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций Торе Хаттрема, а заместителями Председателя следующих постоянных представителей при Организации Объединенных Наций: Текеду Алему (Эфиопия), Дургу Прасада Бхаттарай (Непал), Милоша Вукашиновича (Босния и Герцеговина) и Рубена Армандо Эскаланте Асбуна (Сальвадор).

B. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

2. Председатель Исполнительного совета выразил признательность за умелое руководство своему предшественнику Постоянному представителю Антигуа и Барбуды при Организации Объединенных Наций г-ну Уолтону Альфонсо Вебсону и высоко оценил вклад других членов Бюро Исполнительного совета 2017 года. Он поздравил Директора-исполнителя ЮНИСЕФ Хенриетту Х. Фор с ее недавним назначением на должность, отметив, что ее заслуги и накопленный опыт работы принесут ЮНИСЕФ большую пользу.

3. Он заявил, что сессия проводится в критический момент для работы организации и для детей во всем мире. Несмотря на колоссальный прогресс, достигнутый в мире за последние несколько десятилетий, жизнь и будущее детей во всех странах по-прежнему несут на себе следы дискриминации, нищеты, неравенства и отсутствия доступа к базовым услугам, а также последствий изменения климата. В то же время происходит самое масштабное со времен Второй мировой войны перемещение детей. В своей деятельности, направленной на решение этих задач, ЮНИСЕФ будет руководствоваться Стратегическим планом на 2018–2021 годы, который был составлен с глубоким осознанием двойного мандата организации, предусматривающего защиту прав детей как в сфере развития, так и в сфере оказания гуманитарной помощи.

4. Амбициозные задачи Стратегического плана могут быть реализованы только в том случае, если будут предприняты действия по выполнению рекомендаций, вынесенных государствами-членами в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и проведения необходимых реформ.

5. В этой связи Председатель высоко оценил инициативу, с которой в 2017 году выступили председатели фондов и программ, выразил надежду на то, что она будет продолжена, и призвал к своевременному обсуждению вопросов, касающихся реформы, с участием всех советов.

6. Он заявил, что в ходе обсуждения реформы необходимо также изучить вопрос о том, каким образом следует совершенствовать методы работы Совета. В этой связи он заявил, что будет стремиться к тому, чтобы взаимодействие в Совете стало более эффективным, открытым и транспарентным, и рекомендовал расширять участие государств-членов.

7. Директор-исполнитель выразила благодарность Исполнительному совету, а также Генеральному секретарю за возможность возглавить одну из самых влиятельных организаций в мире и за их идеи и приверженность миссии ЮНИСЕФ.

Нет более важного дела, чем интересы детей. Она также выразила признательность предыдущим директорам-исполнителям, в частности г-ну Энтони Лейку, благодаря руководству которого организация на зависть другим структурам приобрела репутацию авторитетного, уважаемого партнера на службе интересов детей и молодых людей во всем мире.

8. Она рассказала о своих недавних поездках для ознакомления с ходом осуществления программ ЮНИСЕФ и о том, какое большое впечатление на нее произвела эффективная работа, проводимая организацией, в том числе в области охраны здоровья матери и ребенка и в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами.

9. Директор-исполнитель подчеркнула, что достижение устойчивого будущего возможно лишь в том случае, если основное внимание будет уделяться детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении: тем, кто живет в условиях конфликта, дискриминации и нищеты. Такие дети являются напоминанием о том, почему обеспечение равенства является краеугольным камнем целей в области устойчивого развития, а также Стратегического плана на 2018–2021 годы, в котором подчеркивается необходимость продолжения сотрудничества с правительствами и другими партнерами и сохранения приверженности планам Генерального секретаря по реформированию Организации Объединенных Наций. Работая совместно со своими партнерскими организациями, ЮНИСЕФ выполняет принятые им в общей главе обязательства, разрабатывает четкие, гибкие руководящие указания для страновых отделений и использует существующие механизмы, процессы и программные мероприятия для стимулирования сотрудничества, избегая при этом дублирования усилий. Он также изучает пути использования своего потенциала воздействия на развитие и преимущества, основанные на сотрудничестве. Инициативы на основе этого анализа будут ориентированы на достижение коллективных результатов и совместные усилия для трансформационных изменений, с упором на неразрывную связь между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, и будут обеспечивать прочную основу для партнерских связей с другими подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций и за ее пределами, включая некоммерческие организации, фонды, национальные правительства и местные органы власти и международные, национальные и местные коммерческие структуры.

10. Она отметила, что бизнес-сообщества во всем мире уже не ограничиваются своей традиционной ролью донора и при оказании помощи ЮНИСЕФ в работе с детьми и молодежью используют новые, более эффективные пути. В целях ускорения достижения результатов в интересах детей ЮНИСЕФ сформирует по меньшей мере 30 приоритетных комплексных партнерств с компаниями, включая обеспечение образования для труднодоступных общин с помощью онлайн-учебных материалов; снижение стоимости туалетов и водоснабжения в лагерях беженцев и в районах, находящихся в неблагоприятном положении; продолжение работы по формированию рынков вакцин; и использование беспилотных летательных аппаратов для доставки результатов анализов в отдаленные районы.

11. За предыдущие 20 лет ЮНИСЕФ добился беспрецедентных успехов: больше чем когда-либо ранее стало детей, доживающих до пятилетнего возраста и посещающих школу, и меньше чем когда-либо ранее стало детей с замедленным развитием. Однако в условиях, когда международное сообщество, твердо решившее завершить неоконченную работу, уделяет основное внимание первым десяти годам жизни ребенка, для решения проблем второго десятилетия предстоит еще многое сделать. Многообещающим возможностям, которые сулит

подростковый возраст, соответствуют присущие ему огромные проблемы. В соответствии с нынешними тенденциями, к 2030 году лишь 1 из 10 молодых людей получит необходимые ему навыки на уровне средней школы. В целях устранения этого пробела ЮНИСЕФ готовит масштабную программу действий, предусматривающую, что к 2030 году все молодые люди должны учиться в школе, получать профессиональную подготовку и работать, причем упор делается на наиболее уязвимые группы населения: девочек, детей в процессе транзита и тех, кто живет в условиях чрезвычайной гуманитарной ситуации. ЮНИСЕФ будет разрабатывать и формировать эту программу действий с участием всех заинтересованных партнеров. Что касается революции 1990-х годов в сфере обеспечения выживания детей, то благодаря таким способствующим прогрессу факторам, как знания, данные, цифровые решения и инновации, такое взаимодействие позволит добиться еще более значительных результатов.

12. Директор-исполнитель выразила свое удовлетворение по поводу самого ценного актива ЮНИСЕФ — его сотрудников, — отметив, что за то короткое время, которое она работает в ЮНИСЕФ, они произвели на нее чрезвычайно большое впечатление. Она твердо намерена поддерживать их, а они, в свою очередь, будут оказывать поддержку детям и молодым людям во всем мире.

13. Она также выразила признательность национальным комитетам и миллионам доноров, которые вносят свой вклад в осуществление целей и задач ЮНИСЕФ. Прошлый год стал рекордным для организации в плане мобилизации средств, при этом 70 процентов поступлений было получено от государственных учреждений-партнеров. Вместе с тем большинство средств без ограничивающих условий использования, направляемых на содержание персонала ЮНИСЕФ и обеспечение его интеллектуального лидерства, было мобилизовано национальными комитетами. Она поблагодарила всех партнеров и сторонников ЮНИСЕФ за их пожертвования, большие и малые, и за отстаивание интересов детей и молодежи в жизни своих общин и в коридорах власти.

14. В заключение она выразила благодарность членам Совета за то, что из года в год они демонстрируют свою приверженность делу улучшения жизни всех детей и свое видение, призванное обеспечить достижение этой цели, а также за то, что они являются сторонниками ЮНИСЕФ в деле оказания поддержки детям и молодым людям во всем мире.

15. Председатель предоставил слово желающим выступить с заявлениями общего характера.

16. Делегации поздравили Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета с их избранием и приветствовали нового Директора-исполнителя ЮНИСЕФ. Они также выразили свою глубокую признательность за работу, проделанную предыдущим Директором-исполнителем.

17. Несколько делегаций подчеркнули, что Стратегический план должен осуществляться в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и реформы системы развития Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается взаимодействия в рамках всей системы, что будет иметь решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Некоторые делегации заявили, что ЮНИСЕФ, учитывая его размеры, влияние и обширный опыт работы на местах, должен играть ведущую роль в обеспечении более комплексного и скоординированного присутствия Организации Объединенных Наций в странах осуществления программ, сотрудничая с другими учреждениями в целях усиления ключевой роли страновых групп и координаторов-резидентов, а также Программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Отметив, что

ЮНИСЕФ, как и другие организации системы развития Организации Объединенных Наций, в ближайшем будущем может быть затронут реформой, одна из делегаций выразила признательность Директору-исполнителю за ее позицию, согласно которой цель реформы заключается в том, чтобы улучшить результаты, и выразила благодарность ЮНИСЕФ за его зрелый подход как организации, имеющей большой опыт работы на местах, широкое представительство в странах, стабильное финансовое положение и новаторские подходы к достижению устойчивого развития.

18. Одна из делегаций подчеркнула, что реформа Организации Объединенных Наций должна быть нацелена на развитие, причем главной задачей должно быть искоренение нищеты, и ради этой цели следует осуществлять мобилизацию ресурсов, в то время как другая делегация заявила, что ЮНИСЕФ следует сосредоточить свое внимание на целях в области устойчивого развития, непосредственно касающихся матерей и детей.

19. Группа делегаций настоятельно призвала ЮНИСЕФ взять на себя ведущую роль в совместной работе, намеченной в общей главе Стратегического плана, в частности, в отношении совместных механизмов финансирования, анализа, планирования и оценки, причем центральным элементом такого взаимодействия должны быть сравнительные и коллективные преимущества организации. Одна делегация добавила, что она ожидает, что ЮНИСЕФ будет играть активную роль в развитии взаимодополняющих и взаимоукрепляющих партнерств, а не конкурировать с другими заинтересованными сторонами. Эта группа делегаций просила представить на ежегодной сессии 2018 года обновленную информацию о том, какие меры принимает ЮНИСЕФ для реализации программы реформ, с увязкой этих мер с осуществлением Стратегического плана.

20. Одна делегация подчеркнула, что начало осуществления Стратегического плана предоставляет ЮНИСЕФ особенно важную возможность для закрепления и сохранения огромных, хотя еще и хрупких, достижений в области обеспечения выживания матери и ребенка, в том числе путем укрепления связей между его программами в области здравоохранения и питания. Делегация Японии упомянула о своем обязательстве выделить 2,9 млрд. долл. США на содействие делу всеобщего медицинского обеспечения в мире, и заявила, что Япония рассчитывает на активную роль ЮНИСЕФ в деле поощрения всеобщего медицинского обеспечения на местах, особенно в отношении детей. Директор-исполнитель отметила это обязательство и выразила свою признательность Японии за ее ведущую роль в области здравоохранения, а также заявила, что, если это увязать с работой ЮНИСЕФ в области питания, то результат будет очень впечатляющим.

21. Несколько делегаций и группа делегаций призвали ЮНИСЕФ в соответствии со Стратегическим планом использовать свои усилия в интересах детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, при этом некоторые делегации отметили, что дети являются наиболее уязвимой частью общества, причем голод, недоедание, неграмотность, насилие, болезни, дискриминация и последствия изменения климата и конфликтов затрагивают их наиболее сильно, прежде всего в наименее развитых странах. Ряд делегаций подчеркнули важность тщательного отслеживания результатов и повышения транспарентности, в качестве существенных элементов обеспечения того, чтобы помощь действительно предоставлялась тем, кто в ней нуждается. Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ уделяет особое внимание расширению своего доступа к данным в режиме реального времени для повышения эффективности оценки хода выполнения программ и с удовлетворением отметила материалы

Совета об инновационной деятельности предприятий и некоммерческих организаций, которые могут служить примерами катализаторов, применимых в деятельности ЮНИСЕФ.

22. Делегации обсудили двойной мандат ЮНИСЕФ, объединяющий гуманитарную деятельность и деятельность в области развития, и то, каким образом организация могла бы наиболее эффективным образом сбалансировать, интегрировать и укрепить свою работу в этих двух областях. Одна из делегаций заявила, что ЮНИСЕФ следует сосредоточить внимание на том, каким образом взаимосвязь между этими двумя мандатами может способствовать осуществлению целей в области устойчивого развития, при этом другая делегация настоятельно призвала ЮНИСЕФ взять на себя ведущую роль путем содействия укреплению устойчивости к кризисам; концентрации внимания не на мерах реагирования на чрезвычайные ситуации, а на профилактике и устойчивых моделях развития; и принятия новаторского подхода к гуманитарной деятельности, который позволяет преодолевать разобщенность и способствует сотрудничеству. Одна из делегаций заявила, что интеграция гуманитарной деятельности в качестве одной из междисциплинарных приоритетных задач в рамках Стратегического плана создает возможности для укрепления связей между гуманитарной деятельностью и усилиями в области развития в таких жизненно важных секторах, как образование, и оказания помощи таким образом, чтобы удовлетворять насущные потребности и одновременно содействовать устойчивому развитию. Директор-исполнитель ответила, что для достижения устойчивых решений важно внедрять в гуманитарные программы предпосылки для развития и что ЮНИСЕФ будет проводить обзор своих программ в этом направлении.

23. Одна из делегаций предупредила, что, хотя усилия в области развития и в области гуманитарной деятельности должны быть взаимодополняющими, ЮНИСЕФ не следует сосредоточивать внимание только на кризисных ситуациях, как и не следует рассматривать свою работу через «кризисные очки» в развивающихся странах, которые не переживают кризис. Проблемы в области развития встречаются повсеместно, в том числе в странах, где царит мир, поэтому взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития не следует использовать в качестве универсального подхода, скорее ее следует применять там, где это уместно. Эта делегация добавила, что повышение готовности и устойчивости имеет весьма важное значение, однако в плане предотвращения кризисов возможности ЮНИСЕФ ограничены. Этого можно добиться только в результате предотвращения конфликта, что является одной из задач Организации Объединенных Наций в целом и государств-членов в частности.

24. Несколько делегаций подчеркнули, что при обеспечении согласованности своей гуманитарной деятельности и мероприятий в области развития на местах ЮНИСЕФ должен соблюдать гуманитарные принципы. Одна из делегаций отметила, что такое соблюдение включает нейтралитет и неизбирательный и неполитизированный подход к гуманитарной помощи, а также национальную ответственность и лидерство в работе в области развития, причем в качестве основного партнера на страновом уровне должно выступать национальное правительство.

25. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ принять меры по выполнению рекомендаций, изложенных в сводном докладе об обобщении оценки «На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах», тогда как другая делегация рекомендовала организации обеспечить, чтобы она была в

состоянии осуществлять необходимое руководство на протяжении всего процесса, начиная с момента возникновения чрезвычайной ситуации, а также подчеркнула важность взаимодействия со всей системой Организации Объединенных Наций в целях укрепления процесса осуществления, совместной оценки потребностей, координации, технического надзора и общего руководства, с тем чтобы обеспечить более целостный подход к реагированию на чрезвычайные ситуации.

26. Одна делегация поддержала приверженность ЮНИСЕФ обеспечению защиты и основных прав детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях, в том числе в условиях вооруженного конфликта, и добавила, что, с учетом растущего числа и интенсивности чрезвычайных ситуаций, усилия ЮНИСЕФ по обеспечению детей питанием, предметами первой необходимости и медицинской помощью, включая психологическую поддержку, заслуживают уважения.

27. Одна из делегаций отметила, что в результате гуманитарных кризисов перемещение населения в мире находится на самом высоком уровне за всю историю, причем наиболее подвержены риску женщины и дети, и что некоторые страны несут чрезмерную нагрузку в связи с размещением беженцев. Одна из делегаций призвала к более широкому распределению ответственности международного сообщества, поскольку предоставление детям-беженцам возможности иметь в жизни хороший старт отвечает их общим интересам. Одна из делегаций заявила, что в ходе переговоров по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции и глобальному договору о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи), приоритетное внимание должно уделяться молодым беженцам и мигрантам.

28. Некоторые делегации отметили важное значение основанного на правах человека подхода к развитию, в том числе в отношении гендерного равенства и инвалидности, и твердой поддержки Конвенции о правах ребенка, в то время как ряд делегаций заявили о том, что в качестве одного из сквозных приоритетов Стратегического плана необходимо подчеркнуть гендерное равенство и расширение прав и возможностей девочек и молодых женщин.

29. Несколько делегаций выразили согласие с превентивным подходом, предложенным Генеральным секретарем, при котором проблемы в области здравоохранения, образования, питания и другие проблемы в области развития должны решаться до того, как они перерастут в кризис.

30. Одна делегация с удовлетворением отметила повышенное значение, которое ЮНИСЕФ придает развитию детей в раннем возрасте, а несколько делегаций призвали уделять больше внимания укреплению потенциала и расширению прав и возможностей подростков, включая готовность решать все вопросы, имеющие важное значение в жизни молодежи, от защиты и образования до охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Одна из делегаций призвала ЮНИСЕФ прислушиваться к мнению детей более старшего возраста и давать им возможность высказаться.

31. Одна из делегаций подчеркнула, что для приобретения навыков, позволяющих получить оплачиваемую работу и вырваться из нищеты, необходимо качественное образование, дополненное технической и профессиональной подготовкой. Одна из делегаций заявила о своей поддержке планов по увеличению вклада ЮНИСЕФ в создание доступного образования, нацеленного на удовлетворение долгосрочных потребностей рынка труда, работы, которая должна проводиться в тесной координации с Организацией Объединенных Наций по вопро-

сам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Директор-исполнитель отметила, что она обсуждала с главой ЮНЕСКО вопрос о том, каким образом они могли бы сотрудничать в вопросах образования для молодежи.

32. Одна из делегаций обратила внимание на связь между всеобщим бесплатным образованием и усилиями ЮНИСЕФ по смягчению последствий ВИЧ/СПИДа для детей и подростков, и назвала образование одним из прав человека. Еще одна делегация заявила, что образование также крайне необходимо в условиях чрезвычайных ситуаций и затяжных кризисов и должно быть одним из приоритетов ЮНИСЕФ, с тем чтобы не были принесены в жертву целые поколения. Кроме того, образование вносит вклад в построение мира и является важным средством достижения целей в области устойчивого развития.

33. Одна из делегаций упомянула о возрастающей опасности новых технологий для детей, включая использование Интернета для вовлечения детей в секс-индустрию, и настоятельно призвала ЮНИСЕФ продолжить его усилия по борьбе с возникающими вызовами.

34. Несколько делегаций высоко оценили усилия ЮНИСЕФ, направленные на повышение его эффективности, рентабельности и подотчетности, тогда как одна делегация просила организацию прилагать даже еще больше усилий для сокращения управленческих расходов, согласования договоров о партнерстве, обеспечения транспарентных и сопоставимых структур расходов и укрепления системы подотчетности.

35. Несколько делегаций подчеркнули важность адекватного, предсказуемого, надежного и гибкого финансирования. Член делегации Швеции заявил, что его страна будет и впредь уделять приоритетное внимание основной поддержке и гибкому финансированию по линии неосновных ресурсов, объявив, что в 2018 году взнос Швеции в ЮНИСЕФ составит примерно 80 млн. долл. США. Директор-исполнитель выразила признательность Швеции за ее поддержку и отметила, что основная поддержка обеспечивает укрепление интеллектуального лидерства учреждения и позволяет организации нанимать сотрудников, что является наиболее важной частью любой организации.

36. Одна из делегаций заявила, что ЮНИСЕФ добился замечательных результатов в мобилизации финансовых средств в частном секторе и налаживании с ним партнерских отношений, что позволило обеспечить резкий рост регулярных ресурсов и в значительной степени способствовало улучшению положения детей во всем мире. Одна из делегаций приветствовала новаторскую цифровую стратегию мобилизации средств в частном секторе. Одна делегация высказала предостережение против того, чтобы приоритеты ЮНИСЕФ определялись в соответствии с интересами компаний и частных фондов, а не с интересами принимающих стран. Важно обеспечить истинный дух социального партнерства и не позволять использовать ЮНИСЕФ в качестве инструмента содействия коммерческим интересам.

37. Несколько делегаций подчеркнули, что масштабные цели Повестки дня на период до 2030 года и Стратегического плана должны найти свое воплощение в росте инвестиций в меры преобразующего характера. Направления могут включать в себя использование уникального нормативного статуса ЮНИСЕФ для изменения основополагающих факторов, затрагивающих интересы детей, путем а) активного использования рекомендаций директивными органам по выработке политики; б) взаимодействия и укрепления сотрудничества с частным сектором на нефинансовой основе; в) развития многосторонних партнерских отношений; и д) стимулирования инновационной деятельности. Одна из делегаций заявила, что ЮНИСЕФ надлежит играть свою роль в условиях каждой страны, в том

числе в развитых странах, посредством информационно-пропагандистской деятельности, а также через посредство национальных комитетов.

38. Представитель организации «Уорлд вижн» настоятельно призвал членов Совета пристально следить за прениями в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы быть уверенными в том, что права и благополучие детей занимают центральное место в решениях по вопросам политики, которые повлияют на их жизнь. Сопредседатель Комитета НПО по делам ЮНИСЕФ и представитель организации «Альянс Чайлдфанд» согласились с тем, что дети и молодые люди должны иметь право голоса при принятии решений, затрагивающих их интересы, и возможность участвовать в выявлении проблем и поиске решений.

С. Утверждение предварительной повестки дня, расписания и организации работы

39. Исполнительный совет утвердил повестку дня для этой сессии, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2018/1).

40. Секретарь Исполнительного совета объявил, что 37 делегаций, имеющих статус наблюдателя, в том числе 1 межправительственная организация, 1 международная организация, 6 неправительственных организаций и 14 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, представили свои полномочия в соответствии с правилом 50.2 правил процедуры.

II. Прения в Исполнительном совете

А. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на тридцать девятом и сороковом заседаниях Координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

41. Директор по программам представил доклад (UNICEF/2018/EB/2), с которым выступил помощник Директора по вопросам ВИЧ/СПИДа.

42. Несколько делегаций с удовлетворением отметили этот всеобъемлющий доклад, в котором ЮНИСЕФ продемонстрировал свою важную роль в качестве одного из спонсоров Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Исполнительный совет выразил сожаление по поводу того, что в доклад не вошла информация об обмене мнениями на сорок первом заседании Программного координационного совета ЮНЭЙДС, поскольку там рассматривался вопрос об устранении бюджетного дефицита на основе пересмотренной модели функционирования.

43. Одна из делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за успехи в деле расширения масштабов ликвидации передачи ВИЧ от матери ребенку, и с удовлетворением отметила увеличение охвата женщин во всем мире антиретровирусной терапией. В то же время она отметила, что некоторые регионы, в том числе Центральная и Западная Африка, отстают как на индивидуальном, так и на общественном уровнях, что может иметь серьезные последствия.

44. Несколько делегаций отметили, что, несмотря на общий прогресс в деле борьбы с ВИЧ, в области профилактики ВИЧ инфекций среди детей и подростков, находящихся в уязвимом положении, положение не улучшается. Группа делегаций приветствовала ведущую роль ЮНИСЕФ в осуществлении инициативы

«Максимальное участие» (“All In”) и его усилия по интеграции услуг в области профилактики ВИЧ с услугами по лечению от наркотической зависимости. Ею было высказано мнение о том, что в целях обеспечения большего синергизма такие меры можно было бы увязать с Дорожной картой профилактики ВИЧ до 2020 года Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ. Эта группа отметила важность укрепления систем здравоохранения и общинных систем для обеспечения устойчивых мер реагирования, добавив, что фрагментарные и вертикальные меры препятствуют эффективному осуществлению на национальном уровне.

45. Что касается профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку, то эта делегация отметила, что одним из ключевых факторов, позволяющих добиться позитивных результатов, является укрепление связей между общинными службами, и настоятельно призвала к расширению и обеспечению устойчивости таких усилий. Помощник Директора ответил, что одним из важнейших результатов таких связей является то, что это влияет не только на профилактику ВИЧ, но и на обеспечение доступа женщин к дородовой медицинской помощи, прохождение пациентом полного курса лечения и увеличение процентной доли женщин, возвращающихся в службы для деторождения.

46. Эта группа делегаций также настоятельно призвала к наращиванию других успешных инициатив, таких как общие платформы тестирования на ВИЧ и туберкулез и объединение тестирования на ВИЧ с услугами по охране здоровья матери и ребенка, и с удовлетворением отметила усилия, предпринятые ЮНИСЕФ в целях выявления дополнительных научно обоснованных достижений в области разработки комплексных программ. Первичная профилактика ВИЧ, в том числе научно обоснованные биомедицинские процедуры, имеет решающее значение, особенно среди подростков, и эта группа с удовлетворением отметила постоянную поддержку социальной защиты, включая перевод денежных средств, в целях удержания девочек в школе.

47. Ряд делегаций указали на то, что разные группы населения сталкиваются с разными проблемами в отношении ВИЧ, в частности подростки, особенно девочки и молодые женщины, в отношении которых профилактические меры не работают. Поэтому крайне важно, чтобы программы ЮНИСЕФ содействовали обеспечению гендерного равенства и укреплению связей между профилактикой ВИЧ и охраной сексуального и репродуктивного здоровья и правами; всесторонним половым просвещением; и насилием по гендерному признаку. Было отмечено, что составление таких комплексных программ имеет смысл с точки зрения эффективности, а также потому, что подростки нуждаются в информации, знаниях и услугах, в том числе о профилактических мерах, с тем чтобы повысить свою способность защищать себя от ВИЧ-инфекции, незапланированной беременности и заболеваний, передаваемых половым путем. Такое составление программ будет подразумевать критическую оценку социальных норм и структур гендерного характера.

48. Отмечая недавние финансовые проблемы в этом секторе, эта группа делегаций приветствовала усилия ЮНИСЕФ по смягчению последствий сокращения бюджетов за счет внутреннего перераспределения ресурсов и дальнейшей интеграции деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом в рамках всей организации. Она также отметила прогресс, достигнутый в отношении новых страновых пакетов финансирования, и добавила, что с интересом ожидает получения обновленной информации об извлеченных уроках. Она просила представить информацию о том, каким образом страновые пакеты финансирования обеспечат возможность решения серьезных проблем, учитывая бедственное положение женщин, детей, молодых женщин, а также других основных групп населения во многих районах

мира. Представитель ЮНЭЙДС ответил, что ресурсы из этих страновых пакетов финансирования будут направляться туда, где они необходимы, и что уроки, извлеченные в ходе осуществления этой инициативы, ЮНЭЙДС представила в письменном виде в качестве своего вклада в процесс реформирования Организации Объединенных Наций. Помощник Директора отметил, что ЮНИСЕФ приветствует перераспределение ресурсов на страновой уровень, что позволяет ему переориентировать свои усилия в отношении дифференцированных мер реагирования, которые учитывают местные условия.

49. Эта группа делегаций призвала всех коспонсоров ЮНЭЙДС делать больший упор на повышение оперативности отчетности о достигнутых результатах, включая представление докладов о достижениях в рамках Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ.

В. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

50. После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по программам с устным докладом, содержащим последнюю информацию, выступил Директор Управления по чрезвычайным программам. Имеется возможность ознакомиться со справочным документом (UNICEF/2018/EB/3).

51. В своих заявлениях общего характера, сделанных на открытии сессии, несколько делегаций высоко оценили работу организации и ее руководящую роль в усилиях по защите детей, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций и других гуманитарных кризисов.

52. Группа делегаций признала, что в течение предыдущего года число сложных и крупномасштабных гуманитарных кризисов продолжало расти, причем ЮНИСЕФ был вынужден реагировать быстро и эффективно. В этой связи эта группа с удовлетворением отметила документ зала заседаний о готовности к чрезвычайным ситуациям. Эта группа заявила о стремлении к более глубокому диалогу по вопросу о том, каким образом, с учетом их соответствующих ролей, государства-члены могли бы наилучшим образом вносить свой вклад в предотвращение кризисов и реагирование на них и повышать его эффективность. От ЮНИСЕФ ожидают, что он будет играть ключевую роль в деле укрепления взаимосвязей между гуманитарными программами и программами в области развития в целях снижения уязвимости, повышения жизнестойкости и содействия оперативному восстановлению и переходу. С повышением расходов на гуманитарную деятельность на страновом уровне растет и ответственность за повышение транспарентности. Эта группа заявила, что ожидает ежегодный доклад о гуманитарной деятельности, который будет представлен на ежегодной сессии 2018 года, и назвала некоторые области, отчетность в которых можно было бы расширить. Другая группа делегаций настоятельно призвала в долгосрочных программах развития уделять больше внимания повышению устойчивости.

53. В ходе представления заявлений общего характера несколько делегаций подчеркнули, что ЮНИСЕФ следует сосредоточить внимание на объединении его экспертного потенциала в области развития и гуманитарной деятельности. В частности, это потребует от руководства ЮНИСЕФ более эффективно реагировать на неотложные потребности и инвестировать средства в обеспечение готовности, при этом укрепляя и восстанавливая системы.

54. В отношении гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ делегации, в частности, рекомендовали также, чтобы организация для реагирования на чрезвычайные ситуации работала в рамках всей системы Организации Объединенных

Наций; активизировала усилия по повышению эффективности и представляла отчеты о том, как обеспечивается оптимальное соотношение цены и качества; выполнила рекомендации, содержащиеся в докладе об обобщении оценки гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ; и добивалась того, чтобы доклады о гуманитарной деятельности были более оперативными и направленными на более отдаленную перспективу. Такие доклады должны также содержать информацию о вкладе ЮНИСЕФ в глобальные процессы реформирования гуманитарной деятельности и методах, с помощью которых организация устанавливает приоритеты для финансовых и технических ресурсов и устраняет пробелы в финансировании.

55. Несколько делегаций подчеркнули важность обеспечения гибкости и предсказуемости ресурсов для эффективной гуманитарной деятельности, при этом одна из делегаций описала свои усилия по повышению качества своей системы финансирования с многолетним вкладом в тематический фонд гуманитарной помощи, а другая сообщила о том, что в предыдущем году она удвоила свой ежегодный бюджет на гуманитарную деятельность и будет продолжать его увеличивать в текущем году.

56. Одна из делегаций подчеркнула ключевую роль, которую играет ЮНИСЕФ в сведении к минимуму воздействия на детей кризиса в Сирийской Арабской Республике, предоставляя основные услуги и обеспечивая при этом, чтобы дети не становились потерянным поколением. Эта делегация заявила, что предстоящие обсуждения в Исполнительном совете вопроса о пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки будут иметь важнейшее значение для улучшения гуманитарной деятельности.

С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

Документы по страновым программам

Регион Ближнего Востока и Северной Африки

57. Директор Регионального отделения представил страновую программу для Иордании (E/ICEF/2018/P/L.1). Он высоко оценил гостеприимство данной страны в отношении беженцев из стран региона, число которых приближается к 3 миллиону человек и половину из которых составляют дети, добавив, что им, например, открыт доступ в государственную систему школьного образования. Он отметил огромные достижения Иордании, наряду с некоторыми проблемами, в таких областях, как всеобщее начальное образование, водоснабжение и санитария и сокращение уровня младенческой и детской смертности, и отметил новаторский характер многих инициатив этой страны в области развития, касающихся подростков и молодежи, в том числе воспитание их таким образом, чтобы они стали миротворцами и информированными, активными и здоровыми членами общества. Он отметил положительный эффект от деятельности страны в этой области для региона и сотрудничества по линии Юг — Юг.

58. Представитель Иордании поблагодарил страновую группу в Аммане и персонал в Нью-Йорке за их поддержку и сотрудничество в разработке страновой программы, которая согласуется с правительственной стратегией на период до 2025 года и основное внимание в которой уделяется наиболее уязвимым детям и повышению потенциала противодействия в семьях и общинах. Он отметил, что Иордания является страной со средним уровнем дохода и работает над тем, чтобы сохранить свое высокое место в индексе развития человеческого потенциала. Он просил государства-члены продолжать оказывать поддержку стране в ее усилиях по решению стоящих перед ней проблем, отметив, что ее работа,

направленная на то, чтобы никто не был забыт, принесет пользу не только Иордании, но и всему региону.

Западная и Центральная Африка

59. Директор Регионального отделения представил страновые программы для Ганы ([E/ICEF/2018/P/L.2](#)) и Мавритании ([E/ICEF/2018/P/L.3](#)), а также общую страновую программу для Кабо-Верде ([DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1](#)). В Гане ЮНИСЕФ будет оказывать правительству поддержку через посредство информационно-пропагандистской деятельности по вопросам политики, направленной на обеспечение равенства; документирования инновационных решений в целях укрепления национальных систем; и предоставления услуг, ориентированных на наиболее уязвимых детей и подростков. Программа для Мавритании была согласована с национальной Стратегией ускоренного роста и всеобщего процветания на 2016–2030 годы. Она будет содействовать производству данных и проведению анализа в целях оказания более эффективной поддержки информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов в интересах детей, и вносить вклад в осуществление межсекторальных стратегий, основанных на мероприятиях в целях обеспечения равенства. Общая страновая программа для Кабо-Верде Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ была разработана на основе Повестки дня на период до 2030 года и мандатов этих трех учреждений. Программа будет поддерживать Национальный план устойчивого развития на 2017–2021 годы, с уделением особого внимания технической помощи, укреплению потенциала и информационно-пропагандистской деятельности в сочетании с мероприятиями в муниципалитетах, находящихся в особенно неблагоприятном положении, в рамках подхода, основанного на учете всего периода жизни ребенка. ЮНИСЕФ будет способствовать достижению четырех приоритетов этой программы.

60. Представитель Ганы поблагодарил ЮНИСЕФ за его помощь в деле содействия заметному сокращению в стране смертности детей в возрасте до пяти лет, улучшению доступа к чистой воде и санитарии и расширению охвата детей начальным школьным образованием, а также за его программы защиты детей и сокращения масштабов нищеты. Ожидается, что новая страновая программа будет способствовать развитию этих успехов.

61. Принимая во внимание недавний переход этой страны в категорию стран со средним уровнем дохода и прогнозируемое снижение объема официальной помощи в целях развития, ЮНИСЕФ потребует изменить подход к взаимодействию с правительством, а именно уравновесить усилия по оказанию услуг укреплением систем. Правительство надеется на продолжение поддержки со стороны ЮНИСЕФ в выполнении своих обязательств в отношении детей, направленных на достижение целей в области устойчивого развития и осуществление соответствующих национальных стратегий в области развития для обеспечения благополучия детей.

62. Представитель Мавритании заявил, что эта страновая программа рассматривается в региональном и межрегиональном контексте, характеризуемом принятием Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Страны Сахельского региона вовлечены в субрегиональное партнерство и работают над осуществлением государственной политики в целях решения задач по достижению мира, безопасности и устойчивого развития. С учетом обеспокоенности положением в области защиты детей и социальной защиты, особенно среди уязвимых групп населения, роль ЮНИСЕФ имеет важное значение для поддержки Молодежной сети Группы пяти по

Сахелю, в которой также участвуют Буркина-Фасо, Чад, Мали, Нигер и Мавритания. Усилия различных учреждений, работающих с Группой пяти по Сахелю, были также учтены организациями, содействующими внедрению комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля. Представитель выразил ЮНИСЕФ благодарность правительства за его сотрудничество и отметил хорошую работу и постоянные усилия страновой группы.

63. Представитель Кабо-Верде подчеркнул важнейшую роль, которую играет система Организации Объединенных Наций в процессе развития страны, при этом совместное отделение на высоком уровне предоставляет межсекторальные и комплексные консультации по вопросам политики, позволяющие мобилизовать и координировать стратегическое партнерство с правительством. Для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года система развития Организации Объединенных Наций должна будет предоставлять услуги на более функциональной и эффективной основе, используя комплексный, универсальный и согласованный подход. Делегация оратора с удовлетворением отметила усилия Генерального секретаря по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

64. Представитель Кабо-Верде заявил, что озабоченность вызывает дисбаланс между основными и неосновными финансовыми средствами, предназначенными для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и страновой программы. Необходимо изучить возможность использования более гибких и предсказуемых методов финансирования. Ключевым фактором для полного осуществления совместной программы будет мобилизация средств, причем для мобилизации инновационного финансирования и устранения пробелов в осуществлении требуется специальная помощь.

65. Исполнительный совет принял решение 2018/1 (см. приложение II).

D. План глобальных оценок на 2018–2021 годы

66. Директор-исполнитель сделала несколько коротких замечаний, подчеркнув, что оценка должна рассматриваться в качестве инструмента обучения. ЮНИСЕФ будет обращать внимание на скорость, направленность и масштабы оценок, в том числе, по возможности, проводя оценку одного пункта каждые 30 дней, с тем чтобы оценка могла стать мощным инструментом для организации, увязанным с ее учебной программой.

67. После выступления Директора-исполнителя заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления внесла на рассмотрение план (E/ICEF/2018/3), который затем представил Директор Управления по вопросам оценки.

68. Группа делегаций выразила признательность Управлению по вопросам оценки за принятие последующих мер по рекомендациям оценок предыдущего плана и приветствовала его намерение повысить качество оценок и сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях укрепления компетентности в области оценки на страновом уровне.

69. Эта группа также высоко оценила прогресс в деле оценки работы ЮНИСЕФ в гуманитарных ситуациях, особенно ежегодной оценки чрезвычайных ситуаций 3-го уровня. Она выразила удовлетворение по поводу гуманитарных оценок, запланированных в рамках каждой цели Стратегического плана.

70. Эта группа выразила обеспокоенность по поводу того, что на период 2018–2021 годов было запланировано меньшее число оценок, чем на период 2014–2017 годов, и что проведение ряда оценок было перенесено с предыдущего периода. Эта делегация просила ЮНИСЕФ позаботиться о том, чтобы оценки были завершены вовремя, особенно с учетом того, что число запланированных на 2020 и 2021 годы оценок выросло. Директор ответил, что такова практика, что проведение оценок, которые не были завершены в течение предыдущего срока, переносится на следующий год. Кроме того, в предыдущем плане были указаны сроки, когда проведение оценок начинается, а не завершается, при том понимании, что некоторые из них будут перенесены. Важно также учитывать возможность задержек, особенно в условиях гуманитарных ситуаций, когда нет ничего необычного в том, что время от времени места осуществления программ оказываются недоступными. Он подчеркнул, что Управление по вопросам оценки всегда будет делиться такой информацией с Исполнительным советом. Что касается увеличения числа оценок на 2020 и 2021 годы, то до этого срока в некоторых областях Стратегического плана не будут готовы условия для проведения оценки.

71. Эта группа делегаций заявила, что в целях обеспечения проведения качественных оценок необходимо выделять достаточные ресурсы для функции оценки, однако отметила, что в плане упоминается опасность задержек в работе, если объем ресурсов будет меньше запланированного. Она просила разъяснить, каким образом нынешняя согласованная политика возмещения расходов способствует проведению оценки и как достаточные ресурсы могли бы обеспечить коррективы. В своем ответе заместитель Директора-исполнителя отметила, что финансовые средства на проведение оценок поступают частями из институционального бюджетного механизма возмещения расходов и что разрабатывается объединенный фонд для проведения оценок, который будет представлен на рабочем совещании, намеченном на следующую неделю. Она добавила, что, как и другие области, оценка должна демонстрировать эффективность, действенность и оптимальное соотношение цены и качества. В этой связи приходится решать, следует ли в целях проведения оценки в режиме реального времени и соблюдения сроков использовать крупную фирму или частного консультанта.

72. Эта группа также поинтересовалась, почему в плане не предусмотрено финансирование методологических исследований. Директор ответил, что план содержит раздел о методологических исследованиях и что такое финансирование частично обеспечивается в рамках оценок страновых программ в соответствии с тенденцией проведения оценок в режиме реального времени.

73. Эта группа отметила, что вопросам гендерного равенства посвящена только одна оценка, и настоятельно призвала интегрировать этот и другие критерии равенства во все оценки. Директор ответил, что равенство между мужчинами и женщинами является одним из критериев, используемых для каждой оценки, при этом всеобъемлющей оценкой работы ЮНИСЕФ в этой области служит оценка Плана действий по обеспечению гендерного равенства. Эта группа приветствовала пять запланированных совместных оценок, намеченных для проведения с ПРООН, ЮНФПА и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), и подчеркнула, что расширение взаимодействия имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Она предложила провести совместную оценку с охватом пяти направлений сотрудничества, указанных в общей главе Стратегического плана.

74. Эта группа просила, чтобы каждый доклад об оценке сопровождался ответом руководства и чтобы в годовой доклад о функции оценки была включена

обновленная информация об осуществлении мероприятий. Она просила также сориентировать, какие оценки и ответы руководства могут быть рассмотрены на сессиях Исполнительного совета в следующем году. Директор ответил, что информация о ходе осуществления ответов руководства будет включена в годовой доклад. Он просил дать ему возможность гибко подходить к определению того, какие оценки будут представлены на сессиях Совета.

75. В заключение эта группа отметила, что доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» (A/72/684-E/2018/7), включает в себя цель создания независимого общесистемного подразделения по оценке. Эта группа призвала Управление по вопросам оценки поддержать идею создания такого подразделения. Директор ответил, что ЮНИСЕФ активно сотрудничает с Группой по оценке Организации Объединенных Наций в целях участия в продолжающемся обсуждении вопроса о создании общесистемного подразделения по оценке.

76. Исполнительный совет принял решение 2018/2 (см. приложение II).

Е. Программа действий по пересмотру политики ЮНИСЕФ в области оценки

77. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления программа действий была представлена Директором Управления по вопросам оценки.

78. Группа делегаций и еще одна делегация заявили, что предыдущие обзоры функции оценки, в том числе Объединенной инспекционной группой, Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, показали, что в новой политике некоторые области требуют принятия дополнительных мер, а именно ее согласования и гармонизации с функциями других фондов и программ; обеспечения самостоятельности Управления по вопросам оценки в выборе своего Директора по согласованию с Исполнительным советом; установления порядка подчиненности между Управлением и Советом; выбора тем для оценки Советом; использования оценки для обучения, руководства и подотчетности в целях общесистемного обучения на глобальном и страновом уровнях; укрепления потенциала в области оценки и профессионализма в рамках ЮНИСЕФ, в том числе национального потенциала; уточнения способов контроля и оценки теории преобразований применительно к оценке; доработки вопросов взаимодействия, ответственности и подотчетности в отношении между тремя уровнями оценочной функции; и дополнительных разъяснений о том, каким образом новая политика будет способствовать использованию новых и усовершенствованных технологий.

79. Одна из делегаций заявила, что предлагаемые реформы в отношении оценки и Стратегического плана соответствуют ожиданиям государств-членов. Предлагаемая методология, инструменты и рамки подотчетности соответствуют рамкам, принятым другими фондами и программами, например, ПРООН, и, как представляется, смогут обеспечить достижение ожидаемых результатов.

80. Учитывая важность политики в области оценки, делегации настоятельно призвали ЮНИСЕФ предоставить государствам-членам достаточное время для рассмотрения данного проекта и представления своих мнений.

81. В заявлениях стран, сделанных на открытии сессии, группа делегаций отметила вклад, который ЮНИСЕФ продолжает вносить в целях улучшения жизни миллионов детей, рекомендовав при этом организации ускорить свои институциональные улучшения, извлекая уроки из своей работы и проблем на основе процесса оценки, направленного на дальнейшее повышение эффективности работы на национальном уровне.

82. Одна из делегаций заявила, что оценка имеет чрезвычайно важное значение для обучения и укрепления институциональных процессов принятия решений, подотчетности и эффективности. Эта делегация выразила надежду на то, что ЮНИСЕФ проанализирует методологию оценки страновых программ и запросит мнения членов Исполнительного совета и стран, в которых осуществляются программы, и что в ходе пересмотра своей политики в области оценки ЮНИСЕФ будет в полной мере учитывать практические ситуации, с которыми сталкиваются страновые группы.

83. Заместитель Директора-исполнителя заявила, что она готовится к рабочему совещанию с участием государств-членов, которое запланировано на 12 февраля 2018 года. Эта встреча позволит внести в этот вопрос большую ясность, что будет полезно для государств-членов, а также для ЮНИСЕФ. Она подчеркнула, что новая политика в области оценки будет хорошим стимулом для обеспечения последовательности в работе ЮНИСЕФ, поскольку в ней будут четко определены полномочия и необходимый потенциал. Поэтому скорейшее одобрение этой политики будет иметь решающее значение для своевременного осуществления реформ. Организация будет прилагать все усилия для обеспечения своевременного пересмотра данного проекта и активного взаимодействия с государствами-членами для достижения этой цели.

84. Исполнительный совет принял решение 2018/2 (см. приложение II).

Г. Доклад о результатах оценки и ответ руководства

На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах

85. Директор Управления по вопросам оценки представил доклад об обобщении оценок (основные положения: [E/ICEF/2018/4](#)), после чего выступил Директор Управления по чрезвычайным программам, который представил ответы руководства ([E/ICEF/2018/5](#)).

86. Группа делегаций высоко оценила всеобъемлющую деятельность ЮНИСЕФ в области оказания гуманитарной помощи в период 2010–2016 годов, как это отражено в докладе об обобщении оценок, и поздравила организацию с достижением значительного прогресса и повышением эффективности.

87. Эта группа отметила, что в 2016 году ЮНИСЕФ в 108 странах отреагировал на 344 кризисные гуманитарные ситуации, число которых наглядно демонстрирует тенденцию роста частоты, сложности и периодичности кризисов, и призвала к активизации усилий в целях предотвращения кризисов или, как минимум, повышения эффективности реагирования на них. В свете этого роста данная группа выразила обеспокоенность по поводу того, что лишь 12 процентов оценок, проведенных в период 2010–2016 годов, касается гуманитарной деятельности, что значительно меньше в процентном соотношении, чем доля бюджетных средства, выделяемых на такие действия. В связи с этим она приветствовала приверженность ЮНИСЕФ делу увеличения доли оценок гуманитарной деятельности, о чем свидетельствует план глобальных оценок на 2018–

2021 годы, и настоятельно призвала его выполнить свое обещание выделять по меньшей мере 1 процент программных средств на проведение оценки, как это предусмотрено в предыдущих решениях Исполнительного совета.

88. В докладе об обобщении поднимаются важные вопросы, касающиеся текущих проблемы оказания масштабной помощи детям в сложных условиях, при одновременном сохранении приверженности ЮНИСЕФ гуманитарным принципам и Основным обязательствам в отношении детей в процессе оказания гуманитарной помощи. Эта группа делегаций выразила обеспокоенность в связи с тем, что эти проблемы затронуты лишь в нескольких оценках, рассматриваемых в докладе. Для того чтобы помочь обеспечить соблюдение соответствующих принципов, эта группа просила ЮНИСЕФ обновить Основные обязательства, более четко определив основание для конкретных оперативных условий, и обеспечить, чтобы они были подкреплены четкими стратегическими рамками для работы ЮНИСЕФ в условиях затяжных кризисов и для его интеграции гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития и всесторонне отражали эти рамки. Одна делегация обратилась к секретариату с просьбой высказать свое мнение о сроках обновления Основных обязательств. Директор Управления по чрезвычайным программам сообщил, что предварительная проработка вопроса о внесении изменений в Основные обязательства уже началась, как и подведение итогов работы механизмов 2-го и 3-го уровней. Поскольку секретариат намерен внести существенные изменения, особенно в том, что касается чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и затяжных кризисов, потребуется определенное время, и Директор предложил представить Совету обновленную информацию в начале 2019 года.

89. Эта группа делегаций приветствовала стремление ЮНИСЕФ пересмотреть критерии для проведения оценки гуманитарной деятельности, включая охват чрезвычайных ситуаций 1-го уровня, и его приверженность делу совершенствования оценки взаимосвязей между гуманитарными программами и программами развития и менее оцененных гуманитарных вопросов, причем особое внимание должно обращать на новаторские и стратегически важные программы.

90. Эта группа отметила вывод о необходимости повышения эффективности партнерских связей в области гуманитарной деятельности, в том числе с другими органами системы Организации Объединенных Наций, и высказала свои замечания по поводу отсутствия рекомендаций по решению этой проблемы как в докладе, так и в ответах руководства. Эта группа обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой уделить внимание вопросу о партнерских связях при составлении своих будущих программ и обеспечить, чтобы оценки по-прежнему содержали конкретную информацию о координации, взаимодействии и вкладе в достижение коллективных результатов в гуманитарной деятельности, что является одним из ключевых аспектов программы реформ Генерального секретаря. Директор Управления по чрезвычайным программам отметил, что ЮНИСЕФ добился прогресса в налаживании партнерских связей с местными гуманитарными организациями и привержен укреплению потенциала реагирования национальных и местных партнеров. Заместитель Директора-исполнителя по программам добавила, что в своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ действительно тесно сотрудничает с партнерами и выступает с ними с единых позиций. В качестве примера она привела взаимодействие ЮНИСЕФ со Всемирной продовольственной программой, без которой невозможно было бы добиться хороших результатов в борьбе с тяжелым кризисом в области острого недоедания.

91. Эта группа делегаций приветствовала сделанный в докладе упор на оценку потребностей и призвала ЮНИСЕФ продолжать ставить потребности в центр

своей деятельности, включая устранение основополагающих факторов уязвимости в области составления программ и совершенствование управления, основанного на конкретных результатах; процессы в отношении совместных действий; и потенциал для совместной оценки.

92. Отмечая, что в докладе указывается на непоследовательное осуществление мер по обеспечению равенства, эта группа делегаций призвала организацию активизировать свои усилия по интеграции равноправия в свою гуманитарную деятельность и обеспечить, чтобы такие меры были подкреплены адекватными данными с разбивкой по признаку пола, возрасту и инвалидности.

93. Директор Управления по чрезвычайным программам признал важность оценки потребностей и дезагрегированных данных и отметил их связь с равенством. Он добавил, что ЮНИСЕФ твердо намерен сделать дополнительный акцент на этих вопросах, как в своей собственной работе, так и в работе кластеров, которые он возглавляет.

94. Эта группа делегаций настоятельно призвала ЮНИСЕФ повысить эффективность его усилий по обеспечению оптимального перехода от реагирования на кризисные ситуации; предотвращению и преодолению последствий затянувшихся чрезвычайных ситуаций; и укреплению жизнестойкости в долгосрочной перспективе. Она просила ЮНИСЕФ учитывать, когда это возможно, эти императивы при разработке программ на основе целенаправленных оценок. Заместитель Директора-исполнителя отметила, что эффективная разработка программ возможна только в том случае, если эти программы финансируются.

95. Эта группа делегаций отметила сделанный в докладе вывод о том, что невозможно определить, способствовали ли ответы руководства на оценки гуманитарной деятельности организационным преобразованиям, и в этой связи просила ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2019 года обновленную информацию о ходе осуществления мер, которые ЮНИСЕФ обязался осуществить.

96. Исполнительный совет принял решение 2018/2 (см. приложение II).

G. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, и доклад Комиссии ревизоров

97. Исполнительный совет имел в своем распоряжении финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, и доклад Комиссии ревизоров (A/72/5/Add.3), соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/72/537) и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах системы Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2016 года (A/72/355/Add.1).

98. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Директором по внешней ревизии (Индия) и Председателем Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций был представлен доклад Комиссии ревизоров. Затем Контролер представил финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости и выступил с ответом на доклад Комиссии ревизоров.

99. Представитель Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций сообщил, что ЮНИСЕФ получил четкое заключение ревизоров без оговорок и

что общий вывод сводится к тому, что в последние годы организация предприняла шаги по укреплению финансового и управленческого контроля своей деятельности. Вместе с тем в некоторых областях были выявлены недостатки.

100. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за то, что он вновь получил ревизорское заключение без оговорок и каких-либо изменений. Она приняла к сведению значительное увеличение показателя выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за период 2015–2016 годов. Эта группа заявила, что она ознакомится с официальным ответом руководства на доклад Комиссии ревизоров, который позволит ЮНИСЕФ продемонстрировать свои успехи в выполнении этих рекомендаций и содействовать регулярному и прозрачному общению с государствами-членами.

101. Эта группа заявила о поддержке плана организации по повышению эффективности мобилизации средств, но рекомендовала руководству разработать консервативные оценки прогнозируемых поступлений для целей составления бюджета. Она высоко оценила информацию о ставших известными случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, а также о шагах, предпринятых в целях увеличения доли возмещенных убытков. Эта группа настоятельно призвала к дальнейшему согласованию усилий в отношении между ЮНИСЕФ и национальными комитетами. Она рекомендовала ЮНИСЕФ предпринять активные шаги, направленные на полное осуществление и дальнейшее укрепление механизма контроля для обеспечения согласованного подхода к переводу денежных средств. Она настоятельно призвала придерживаться руководящих указаний, касающихся затрат, покрываемых за счет бюджета по программам, во избежание риска сокращения средств на осуществление программ и повышать прозрачность.

102. Эта группа заявила, что она хотела бы получить дополнительную информацию о результатах инвестиционной стратегии ЮНИСЕФ по медицинскому страхованию после прекращения службы. Она высказалась в поддержку замечания аудиторов об обеспечении согласования инвестиций с финансовой политикой организации и повышении эффективности использования долгосрочных соглашений. Эта группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ укрепить механизмы внутреннего контроля, касающиеся информации о поставщиках. Она также отметила проблемы, которые повышают риск запоздалого реагирования на чрезвычайные ситуации, затрудняют осуществление программ и снижают эффективность расходования средств, и призвала ЮНИСЕФ их устранить. Эта группа подчеркнула важность своевременного завершения расследований и настоятельно призвала ЮНИСЕФ уделять первоочередное внимание заполнению вакантных должностей в его Управлении внутренней ревизии и расследований.

103. Одна из делегаций из этой группы, выступая в своем национальном качестве, поинтересовалась, на основе каких данных ЮНИСЕФ пришел к выводу о том, что уменьшение объема взносов по линии регулярных программ является результатом установления донорами очередности чрезвычайных программ.

104. Директор-исполнитель ответила, что официальный ответ руководства на данный доклад уже обсуждался и планируются последующие действия. Важные рекомендации и предложения, касающиеся случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, согласования действий с национальными комитетами, перевода денежных средств, инвестиционной стратегии, информации о поставщиках, управления снабжением и ревизий и расследований, ЮНИСЕФ будет принимать во внимание. Все эти меры согласуются с усилиями организации по укреплению подотчетности и прозрачности и упрощению своих процедур. Организация прилагает постоянные усилия в целях упорядочения и ускорения

внутренних процессов, повышения рентабельности затрат и сокращения объема документации.

105. Исполнительный совет принял решение 2018/3 (см. приложение II).

Н. Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: план работы и предлагаемый бюджет на 2018 год

106. После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств Директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству представил план работы и предлагаемый бюджет на 2018 год (E/ICEF/2018/AB/L.1).

107. Группа делегаций признала, что цели в области мобилизации средств, приведенные в данном документе и представляющие собой увеличение на 7,5 процента по сравнению с бюджетом на 2017 год, потребуют напряжения сил. Эта группа заявила, что хотела бы получить разъяснения по вопросу о том, покроет ли спрос на планируемые новые должности данный четырехлетний период и будет ли персонал работать на основе нефинансового взаимодействия с предприятиями, особенно на местном уровне. Она также запросила информацию, касающуюся а) представления отчетности для более эффективной оценки шести ключевых результатов и промежуточных целей плана работы; и б) показателей, используемых для оценки эффективности использования средств и их результатов.

108. В более широком смысле эта группа хотела бы получить дополнительную информацию о том, каким образом ЮНИСЕФ намеревается использовать возможности, связи и влияние коммерческих предприятий и как будет добиваться того, чтобы такие партнерства основывались на позиции организации в отношении прав ребенка. Она также просила представить дополнительную информацию о планах по переориентации деятельности частного сектора в качестве одного из приоритетов в рамках более широкого обсуждения реформы системы развития Организации Объединенных Наций; и о том, каким образом сотрудничество с частным сектором приведет к разработке новых технологий и инновационной деятельности в целях удовлетворения потребностей детей и семей.

109. Председатель Постоянной группы национальных комитетов сообщил о том, что, согласно последним оценкам, в 2017 году национальные комитеты внесли в бюджет ЮНИСЕФ приблизительно 84 процента от общего объема средств, поступивших из частного сектора, причем 637 млн. долл. США из этой суммы поступили по линии регулярных ресурсов. В Плане работы по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству подчеркнуто, что итоги за 2018 год будут в значительной степени зависеть от усилий комитетов.

110. С учетом их доказанной и растущей роли и в русле усилий по модернизации структуры управления ЮНИСЕФ национальные комитеты будут приветствовать возможность дальнейшего укрепления своего представительства в структурах управления.

111. В замечаниях, сделанных по другому пункту повестки дня, представитель Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций заявил, что Комиссия согласна с выводами Плана работы ЮНИСЕФ по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2014–2017 годы о том, что в области корпоративной мобилизации средств есть еще не использованные возможности.

112. В ответ на замечания, сделанные этой группой делегаций, Директор заявил, что план работы был разработан на основе надежных данных. В последние несколько лет отделения ЮНИСЕФ на местах растут значительно более быстрыми темпами, чем национальные комитеты, и есть надежные факты, свидетельствующие в пользу того, что данный план будет успешным, если организация будет размещать 35 процентов сотрудников в непосредственной близости от этих рынков или прямо на них и направлять туда значительную долю инвестиционных средств. Для достижения этих целей на последующие четыре года в 2018 году было запрошено на 12 процентов больше должностей, с тем чтобы обеспечить вложение инвестиций с использованием большей части средств в начальный период и уделить основное внимание росту аудитории организации. В предстоящие годы Отдел представит доклад о результатах, достигнутых благодаря мерам взаимодействия.

113. Директор подчеркнул, что пересмотренный подход к привлечению коммерческих предприятий будет иметь основополагающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в частности цели 17 в области устойчивого развития. Внесенные в стратегию изменения, включая использование возможностей предпринимательской деятельности, были утверждены в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, и в своем ежегодном докладе Отдел сообщит о связанных с этим ключевых показателях работы. Кроме того, в докладе будет представлена информация о том, каким образом будет оцениваться использование и эффективность средств.

114. Исполнительный совет принял решение 2018/4 (см. приложение II).

I. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для ежегодной сессии 2018 года

115. Секретарь Исполнительного совета представил предварительный перечень пунктов повестки дня ежегодной сессии 2018 года.

J. Принятие проектов решений

116. Исполнительный совет принял решения 2018/1–2018/4 (см. приложение II).

K. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

117. Директор-исполнитель выразила признательность за теплый прием, который она получила. Она высоко оценила идеи и мнения участников и заявила о своей уверенности в том, что ЮНИСЕФ в целом разделяет ее мнение.

118. Она отметила, что в условиях, когда ЮНИСЕФ вступает в первый год осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы, поддержка и идеи Исполнительного совета будут иметь важное значение. Организация, в частности, приветствует поддержку, оказываемую Советом программе реформ Генерального секретаря. Организация стремится к достижению общих результатов и большей эффективности, при меньшем дублировании действий с родственными учреждениями. ЮНИСЕФ принял к сведению обеспокоенность Совета и направляет основное внимание на осуществление общей главы Стратегического плана.

119. Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ высоко ценит рекомендации Совета по оказанию гуманитарной помощи, особенно рекомендацию рассматривать свои неотложные краткосрочные мероприятия через долгосрочную призму. Хотя в центре работы ЮНИСЕФ всегда будет оказание услуг детям в условиях сложных и стремительно развивающихся чрезвычайных ситуаций, Директор-исполнитель отметила, что в тех случаях, когда ЮНИСЕФ после чрезвычайной ситуации оказывает поддержку усилиям общин по восстановлению школ или систем водоснабжения, здравоохранения или питания, то он не только помогает этим общинам стать более жизнеспособными; он оказывает содействие их долгосрочному развитию. По мере того как ЮНИСЕФ продолжает усиливать акцент на связке гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в рамках всех своих программ, он будет приветствовать вклад государств-членов, особенно в отношении программ, осуществляемых в их странах.

120. Директор-исполнитель поблагодарила членов Совета за поддержку намерения ЮНИСЕФ уделить основное внимание второму десятилетию жизни. В условиях, когда организация подтверждает свои обязательства завершить незаконченные дела, касающиеся первых десяти лет жизни ребенка, включая расширение масштабов работы по развитию детей в раннем возрасте, ЮНИСЕФ также должен уделять больше внимания молодым людям во время их второго десятилетия жизни: их образованию, развитию у них навыков, их будущим перспективам трудоустройства. Все это имеет значение для будущего мира. Учитывая наличие у некоторых родственных учреждений ЮНИСЕФ экспертных знаний и ресурсов в этой области, второе десятилетие открывает возможности для расширения межучрежденческого сотрудничества в соответствии с обязательствами, указанными в общей главе.

121. Директор-исполнитель заявила, что в ходе сессии Совета, первой ее сессии, она ощутила стремление участников к тесному взаимодействию и подлинный дух партнерства в отношениях между Советом и ЮНИСЕФ. Поддержка, оказываемая Советом ЮНИСЕФ, предназначается не только для его программ, сути его работы, или для его стратегии финансирования и фондирования, методов его работы, но и для тех, кто делает эту работу. Такая поддержка для сотрудников ЮНИСЕФ, в страновых отделениях и в Нью-Йорке, выливается в поддержку детей и молодежи по всему миру. ЮНИСЕФ — это одна команда, и оратор благодарит Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета, государства-члены, координаторов и сотрудников по обслуживанию конференций, которые обеспечили такую хорошую поддержку в ходе этой сессии, за то, что они являются членами этой команды.

122. Председатель отметил, что первая очередная сессия 2018 года является первой сессией со времени начала осуществления ЮНИСЕФ Стратегического плана на 2018–2021 годы, который нацелен не только на четыре года, но и на более поздний период, на 2030 год и достижение целей в области устойчивого развития. Он подчеркнул, что успех будет зависеть от воли и творческого потенциала многих субъектов, включая правительства, гражданское общество и партнеров из частного сектора, неправительственные организации, отдельных доноров и сотрудников ЮНИСЕФ по всему миру. Он будет также зависеть от участия детей, которые острее всех почувствуют последствия успеха или провала.

123. Председатель резюмировал некоторые вопросы, которые были обсуждены в ходе сессии. Были отмечены достижения, такие как продолжающееся снижение показателей передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку и новые обязательства по инвестированию в обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, и признаны проблемы, в том числе в борьбе с ВИЧ/СПИДом среди подростков.

Он отметил беспрецедентное число гуманитарных кризисов во всем мире, которые в 2016 году затронули более полумиллиарда детей, и в этой связи признал ценное значение доклада об обобщении оценки гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ, в котором указаны успешные действия, которые организация предприняла в ряде тяжелых чрезвычайных ситуаций, но также подняты вопросы, вызывающие обеспокоенность по поводу некоторых ответных мер, а также предложены рекомендации по дальнейшему улучшению положения. Такой анализ имеет важнейшее значение для разработчиков программ, консультантов по вопросам политики и финансовых аналитиков, особенно в условиях, когда на меры по оказанию гуманитарной помощи приходится направлять все более значительную часть бюджета ЮНИСЕФ.

124. Председатель отметил, что одним из краеугольных камней успешной деятельности по программам является оценка. В эпоху сокращения бюджетных средств необходимо знать, что работает, а что нет и почему, и знать это надо на самом раннем этапе, чтобы было время для корректировки курса. Он с удовлетворением отметил всестороннюю координацию запланированных на следующие четыре года оценок с целевыми областями Стратегического плана и важнейшими межсекторальными областями, и предположил, что они послужат ценными уроками для улучшения результатов. Он также отметил консенсус в отношении важности установления очередности и формирования бюджета оценки и сбора необходимых дезагрегированных данных.

125. Председатель заявил, что в ходе сессии его впечатлило качество докладов, тщательность подготовки выступлений, масштаб обсуждений и знания и энтузиазм, которые продемонстрировали члены Совета. Это вселило в него большую надежду на то, что в предстоящем году Совет и ЮНИСЕФ совместными усилиями смогут добиться многого.

126. Председатель вновь приветствовал Исполнительного директора, которая участвует в работе сессии Совета впервые. Он поблагодарил своих коллег — членов Бюро и членов Исполнительного совета, а также заместителей Директора-исполнителя, сотрудников Канцелярии секретаря Исполнительного совета и Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию Организации Объединенных Наций за успешное проведение сессии. В заключение он выразил признательность всем сотрудникам ЮНИСЕФ во всем мире, чья приверженность, энтузиазм и оптимизм в отношении возможности построения лучшего будущего для детей и для всего мира являются источником жизненной силы ЮНИСЕФ.

127. В заключение он заявил, что в следующем году надеется на совместную работу в духе надежды и с еще большей приверженностью делу.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2018 года,

**состоявшаяся в Центральных учреждениях Организации
Объединенных Наций 11–14 июня 2018 года**

I. Организация работы сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

128. В своем вступительном заявлении Председатель подчеркнул, что ежегодная сессия 2018 года особенно актуальна, поскольку в ходе ее работы Исполнительный совет сосредоточит внимание на том, чего удалось добиться ЮНИСЕФ в прошедшем году в плане достижения поставленных целей, и на проблемах, которые препятствуют достижению этих целей. Главная забота Исполнительного совета — это укрепление потенциала ЮНИСЕФ по поощрению и защите прав детей во всем мире (особенно наиболее обездоленных детей), в том числе в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

129. Он отметил, что эта ежегодная сессия имеет большое значение также и потому, что она знаменует собой завершение периода осуществления Стратегического плана на 2014–2017 годы и начало реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы. В этом контексте особенно важен ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2017 год (E/ICEF/2018/9 и Add. 1), поскольку в нем содержатся окончательные результаты анализа достигнутых успехов и нерешенных проблем. Совет уделит равное внимание заключительному ежегодному докладу об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (E/ICEF/2018/12).

130. В ходе работы настоящей сессии Совету будет представлена обновленная информация о результативности мер по укреплению механизмов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и от сексуальных домогательств на рабочем месте. Председатель приветствовал конкретные шаги, предпринимаемые ЮНИСЕФ для повышения эффективности и транспарентности его деятельности в этой области. Успехи в работе ЮНИСЕФ зависят от доверия к нему со стороны тысяч его сотрудников во всем мире, многие из которых трудятся в опасных условиях. Признание организацией недостатков в своей деятельности по решению проблем сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств — это первый шаг в правильном направлении.

131. Председатель дал высокую оценку достижениям ЮНИСЕФ в области гуманитарной деятельности и приветствовал его первый ежегодный доклад о гуманитарной деятельности (E/ICEF/2018/10). По мере увеличения масштабов, продолжительности и числа гуманитарных кризисов выросли и расходы ЮНИСЕФ, связанные с гуманитарной деятельностью. Поэтому Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ представить в 2018 году полный доклад. Председатель уделит особое внимание мероприятиям, осуществляемым организацией в условиях кризисных ситуаций, и призвал ЮНИСЕФ продолжать наращивать усилия по обеспечению преемственности между программами гуманитарной помощи и программами в области развития, в том числе на основе тесного сотрудничества с другими структурами системы Организации Объединенных Наций.

132. Он подчеркнул, что чрезвычайная важность преемственности между программами гуманитарной помощи и программами в области развития наиболее наглядно проявляется в области образования. Обеспечение системного подхода к образованию и высокого качества образования в условиях кризисных ситуаций имеет решающее значение для подготовки детей к жизни в постконфликтный

период. Он указал на то, что в 2017 году ЮНИСЕФ охватил программами формального и неформального образования почти 9 миллионов детей, находившихся в условиях гуманитарного кризиса.

133. Председатель приветствовал пересмотренную политику ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2018/14) и подчеркнул, что осуществление стратегий по повышению частоты проведения, результативности и практической полезности оценок позволит Фонду более правильно выстраивать свою работу в будущем. Он выразил намерение организовать обсуждение путей модернизации Исполнительного совета на основе положений принятой в 2016 году резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций и резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Он отметил, что придает большое значение совместному документу председателей исполнительных советов от 2017 года по вопросам, представляющим общий интерес, и представил проект решения, касающегося предлагаемых изменений в деятельности Исполнительного совета ЮНИСЕФ.

134. В начале своего вступительного заявления Директор-исполнитель выразила признательность покидающему свой пост секретарю Совета г-ну Николаусу Прону за его лидерство, эффективную работу по формированию консенсуса и дипломатичность общения с коллегами на протяжении всего срока его полномочий и приветствовала вступающую в должность нового секретаря Совета г-жу Хэ Гюн Джун, которая обладает богатым опытом в таких областях, как налаживание отношений с донорами, мобилизация ресурсов, разработка политики и межгосударственные отношения.

135. Директор-исполнитель изложила свой концептуальный подход к решению вопроса о повышении результативности деятельности в интересах детей и молодежи на основе целевых показателей, установленных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы и предусмотренных реформенной повесткой дня Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ добьется более высоких результатов путем активизации работы по четырем приоритетным направлениям.

136. Во-первых, ЮНИСЕФ ускорит интеграцию аспектов развития в свои гуманитарные мероприятия в более широком контексте усилий по обеспечению преемственности между программами гуманитарной помощи и программами в области развития. Меры реагирования на чрезвычайные ситуации должны предусматривать не только спасение людей и улучшение условий их жизни в краткосрочной перспективе, но и содействие нестабильным странам и уязвимым общинам в преодолении последствий таких ситуаций, восстановлении и недопущении отката назад в будущем и тем самым способствовать созданию фундамента для развития.

137. Во-вторых, при поиске решений для стоящих перед ЮНИСЕФ задач Фонд будет уделять значительно больше внимания использованию потенциала, имеющегося на местах. Опыт показывает, что общинные службы здравоохранения, опирающиеся на работников из числа членов общин, являются наиболее эффективными механизмами обеспечения услугами первичной медико-санитарной помощи тех слоев населения, которые испытывают дефицит таких услуг. Поэтому ЮНИСЕФ будет тесно сотрудничать с правительствами в области создания и обеспечения функционирования соответствующих служб на базе государственных систем здравоохранения, что крайне важно с точки зрения достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и воплощения в жизнь концепции «Здоровье для всех», предусматриваемой целями в области устойчивого развития.

138. В-третьих, Фонд будет налаживать партнерские связи в контексте повестки дня Организации Объединенных Наций в интересах молодежи. ЮНИСЕФ постоянно наращивает помощь детям на протяжении первых десяти лет жизни и, по мере их взросления, обеспечивает закрепление достигнутых результатов. При этом Фонд будет уделять равное внимание нуждам детей и в течение второго десятилетия жизни. В сентябре 2018 года ЮНИСЕФ привлечет партнеров из всех секторов и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций к участию в деятельности, направленной на разработку, расширение охвата и реализацию программ, касающихся образования, профессиональной подготовки и другой поддержки, в интересах молодых людей, с тем чтобы дать им возможность построить лучшее будущее для себя и своих общин. Осуществление повестки дня в интересах молодежи поможет ЮНИСЕФ выполнить свои обязательства в отношении молодых людей, закрепленные в его Стратегическом плане.

139. В-четвертых, перед ЮНИСЕФ стоит задача изыскивать и внедрять инновации во все аспекты своей работы, а также внедрять технологии, которые позволяют охватывать услугами общины, находящиеся в труднодоступных районах. В их числе — продукты и программы, которые помогают обеспечить защиту интересов детей в том, что касается их роста, развития, образования и безопасности. Эти продукты и программы должны подкрепляться столь же новаторскими подходами к привлечению государственного и частного финансирования и поставке соответствующих услуг.

140. Директор-исполнитель подчеркнула, что залогом решения задач в этих четырех приоритетных областях является целенаправленная деятельность организации по расширению партнерских связей с правительствами, фондами, неправительственными организациями (НПО) и частным сектором. Это также подразумевает укрепление сотрудничества с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций в целях ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и повышение эффективности и результативности деятельности в рамках реализации положений, содержащихся в общей главе стратегических планов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Поскольку в своей работе организации все чаще выходят за рамки их традиционных ролей, ЮНИСЕФ надеется, что сотрудничество с ними будет способствовать выявлению новых, эффективных способов охвата детей и молодежи, которым все еще не уделяется должного внимания.

141. Директор-исполнитель подчеркнула важность роли сотрудников ЮНИСЕФ. Организация имеет твердое намерение добиться абсолютного неприятия практики притеснений, злоупотребления полномочиями, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в интересах как своих сотрудников, так и детей и молодежи. ЮНИСЕФ усовершенствовал и упростил свои механизмы отчетности и процессуальные аспекты проведения расследований и привержен делу повышения качества механизмов отбора новых сотрудников. В 2018 году Фонд учредил независимую целевую группу по пересмотру своей практики и подготовке рекомендаций по предотвращению и устранению гендерной дискриминации, преследований и злоупотребления полномочиями. ЮНИСЕФ получил сертификацию «Экономические дивиденды гендерного равенства», т. е. деятельность Фонда соответствует основному глобальному стандарту применительно к обеспечению гендерного равенства.

142. ЮНИСЕФ также работает над формированием культуры подотчетности, стремления к высоким достижениям и новым знаниям и обеспечивает удовлетворение потребностей своих сотрудников в плане их профессиональной подготовки. В целях внедрения новых идей Фонд приступил к реализации программы стипендий для внешних консультантов высокого уровня, призванной привлечь талантливых специалистов из государственного и частного секторов к участию в деятельности ЮНИСЕФ по всему миру.

В. Утверждение предварительной повестки дня, расписания и организации работы

143. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии ([E/ICEF/2018/8/Rev.1](#)).

144. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры секретарь Исполнительного совета объявил, что документы с подтверждением полномочий представили 37 делегаций, имеющих статус наблюдателя, в том числе четыре международные организации, девять НПО, а также 20 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

145. В национальных заявлениях члены Совета признали руководящую роль Директора-исполнителя и отметили ее решимость продолжать работу предыдущего Директора-исполнителя по дальнейшему осуществлению мандата организации. Они выразили признательность сотрудникам ЮНИСЕФ, которые зачастую работают в сложных условиях, за их неустанные усилия, направленные на обеспечение того, чтобы ни один ребенок не был забыт.

146. Они дали высокую оценку проделанной ЮНИСЕФ работе, благодаря которой Фонд добился значительного прогресса в искоренении практики детских браков, в деле содействия получению девочками среднего образования, укрепления здоровья подростков с учетом гендерных аспектов и решения проблемы гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций. Они приветствовали сотрудничество Фонда с ЮНФПА в области оказания услуг по предотвращению и защите девочкам и женщинам, подверженным риску калечащих операций на женских половых органах/операций по женскому обрезанию и пострадавшим в результате таких операций. Они выразили надежду на то, что решение задачи достижения гендерного равенства станет одним из приоритетных направлений междисциплинарной работы в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы и в ходе осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства на период 2018–2021 годов.

147. Делегации с удовлетворением отметили, что Стратегический план на 2018–2021 годы разработан с учетом успехов, достигнутых в ходе реализации предыдущего плана, и согласуется с реформированием Организации Объединенных Наций. Отметив важность предсказуемого, долгосрочного и гибкого финансирования ЮНИСЕФ для выполнения им своего мандата, некоторые делегации объявили об обязательствах по многолетним взносам по линии основных ресурсов и призвали другие страны, которые в состоянии сделать то же, последовать их примеру. Они настоятельно призвали государства-члены вносить взносы в целевой фонд добровольных взносов для координаторов-резидентов и согласиться с тем, что 1 процент от суммы их строго обусловленных взносов будет удерживаться в качестве координационного сбора.

148. Делегации с удовлетворением отметили, что одним из главных приоритетов в новом плане является обеспечение преемственности между гуманитарной

деятельностью и программами в области развития. ЮНИСЕФ играет решающую роль в оказании помощи детям и беженцам, находящимся в условиях гуманитарных кризисов; его двойной мандат крайне важен для обеспечения сотрудничества между структурами системы Организации Объединенных Наций в области формирования фундамента для развития в ходе планирования и осуществления гуманитарных мероприятий. Они высоко оценили прогресс в достижении целевых показателей в области образования и то, что миллионы детей, находящихся в кризисных ситуациях, имеют возможность проходить обучение в формальных и неформальных образовательных программах. ЮНИСЕФ вносит значительный вклад в реформирование деятельности по оказанию гуманитарной помощи в целях обеспечения сбалансированности между гуманитарными мероприятиями и программами в области развития, которые являются двумя главными столпами основных прав человека, закрепленных в Конвенции о правах ребенка. Они с удовлетворением отметили, что Фонд уделяет первоочередное внимание повышению устойчивости к потрясениям как залогом укрепления и развития успехов, которые даются большим трудом, и призвали ЮНИСЕФ выполнять обязательства, взятые им в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Они выразили благодарность ЮНИСЕФ за ту роль, которую он играет в деле мониторинга положения детей в условиях вооруженных конфликтов и подготовки соответствующей отчетности.

149. Многие делегации решительно выступили в поддержку усилий по обеспечению защиты прав ребенка как одного из обязательных условий достижения целей в области устойчивого развития и выразили надежду на то, что ЮНИСЕФ будет непоколебим в своей решимости содействовать полному осуществлению Конвенции о правах ребенка. Это подразумевает, что ЮНИСЕФ будет совершенствовать методологию своей нормативной работы; придерживаться правозащитного подхода; и уделять более пристальное внимание вопросам гендерного равенства, сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также проблематике детей-инвалидов, детей из числа меньшинств и всех форм насилия в отношении детей. Они дали высокую оценку достижениям организации в областях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, как изложено в ежегодном докладе о ходе реализации Плана действий по обеспечению гендерного равенства на период 2014–2017 годов. Они выразили надежду на помощь со стороны ЮНИСЕФ в применении правозащитного подхода к решению проблем развития, в том числе в рамках деятельности Группы друзей в защиту интересов детей и работы по достижению целей в области устойчивого развития, и настоятельно призвали ЮНИСЕФ продолжать учитывать гендерную проблематику в контексте всех программ.

150. Ряд делегаций приветствовали повестку дня в интересах молодежи и то, что она предусматривает приоритетность усилий, направленных на расширение возможностей подростков, особенно в областях образования, профессиональной подготовки и наставничества, а также использования соответствующих новых технологий. Делегации высказались в поддержку взаимодействия с другими структурами системы Организации Объединенных Наций для реализации повестки дня в интересах молодежи.

151. Делегации также выразили удовлетворение в связи с тем, что в новом Стратегическом плане уделяется повышенное внимание инновациям и расширению использования новых технологий. Они также приветствовали активное участие организации в деятельности Сети инноваций Организации Объединенных Наций и подчеркнули важность тесного и согласованного сотрудничества структур системы Организации Объединенных Наций в интересах получения максимальной отдачи от внедрения инноваций.

152. Многие делегации озвучили особые потребности своих стран и подчеркнули важность универсального присутствия ЮНИСЕФ, в том числе в виде многострановых отделений Фонда, для содействия достижению национальных целей и решения приоритетных задач в интересах детей в странах со средним уровнем дохода, странах, не имеющих выхода к морю, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах, в частности в странах Тихоокеанского региона и странах, находящиеся в условиях конфликта. Они призвали ЮНИСЕФ продолжать работать с этими странами и поощрять такие новые подходы к обеспечению более широкого участия в решении их проблем, в рамках которых учитывались бы все трудности, с которыми сталкиваются эти страны.

153. Представитель Международной организации «СОС Детские деревни» подчеркнул, что институциональный уход вредит детям. Некоторые государства-члены, работающие над альтернативными методиками ухода за детьми на основе партнерства с ЮНИСЕФ и НПО, стремятся к постепенному свертыванию систем институционального ухода на базе специализированных социальных учреждений. Представитель призвал ЮНИСЕФ продолжать выполнять обязательства в отношении детей и молодежи в том, что касается систем альтернативного ухода, и приветствовал включение в Стратегический план показателя, который предназначен для отслеживания хода адаптации национальными правительствами руководящих указаний 2009 года по альтернативному уходу за детьми.

154. Представитель Комитета НПО по связям с ЮНИСЕФ приветствовал усилия Фонда по целенаправленному поощрению прав наиболее обездоленных детей. Сложность ситуаций в условиях гуманитарных кризисов и задач в области развития требует принятия решительных скоординированных мер по защите прав детей. Крайне важно обеспечить, чтобы программы в области защиты прав детей получали надлежащее внимание и достаточное финансирование и подкреплялись политической волей. Комитет готов к началу реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы и намерен представлять свои мнения, а также содействовать его осуществлению.

II. Прения в Исполнительном совете

A. Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2017 год

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы

155. Председатель внес на рассмотрение ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2017 год ([E/ICEF/2018/9](#)) вместе с добавлением, содержащим информацию о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и Сводной таблицей результатов и ресурсов в рамках Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы ([E/ICEF/2018/9/Add.1](#)); доклад об участии ЮНИСЕФ в процессе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в 2017 году ([UNICEF/2018/EB/7](#)); и доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы ([E/ICEF/2018/11](#)).

156. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств, касающихся ежегодного доклада, директор Отдела данных, исследований и политики представил подробную информацию о результатах, достигнутых в 2017 году.

157. Члены Совета приветствовали ежегодный доклад и прогресс, достигнутый ЮНИСЕФ в решении задач, поставленных в приоритетных областях Стратегического плана на 2014–2017 годы, и высоко оценили руководящую роль Директора-исполнителя и работу сотрудников ЮНИСЕФ во всем мире, которые зачастую трудятся в сложных условиях. Они отметили наглядные примеры успехов Фонда в области защиты интересов и прав детей, такие как сокращение числа детских браков и улучшение доступа к услугам в областях здравоохранения, базовой санитарии и образования, особенно в условиях гуманитарных кризисов, а также расширение возможностей молодежи в плане получения образования и трудоустройства и участия молодых людей в политической и общественной жизни.

158. Делегации подчеркнули важность реальных долгосрочных решений, которые предусматривали бы создание национального и местного потенциала и систем, позволяющих обеспечить удовлетворение потребностей населения. Отметив, что ЮНИСЕФ не всегда добивается достижения своих целевых показателей в области развития потенциала, они призвали Фонд активизировать усилия по оказанию поддержки странам в разработке надлежащих стратегий в интересах детей и молодежи и пропагандировать такие стратегии.

159. Ряд делегаций выразили решимость содействовать реализации реформенной повестки дня Организации Объединенных Наций, сформулированной в резолюции 72/279, и резолюции 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года невозможно без общесистемных усилий в областях поощрения прав детей во всем мире, обеспечения удовлетворения их потребностей и расширения прав и возможностей детей, чтобы они могли в полной мере реализовать свой потенциал. Они выразили надежду на то, что структуры системы развития Организации Объединенных Наций будут активно взаимодействовать с Генеральным секретарем и всячески содействовать его усилиям в интересах полной реализации намеченных реформ. Они особо отметили важное место ЮНИСЕФ в системе развития Организации Объединенных Наций и выразили надежду на то, что он будет играть ключевую роль в осуществлении реформ, которые позволят обеспечить более высокий уровень согласованности усилий Организации по решению проблем в области развития на уровне стран.

160. Несколько делегаций настоятельно призвали ЮНИСЕФ активно участвовать в осуществлении резолюции 72/279 на всех уровнях. Они рекомендовали Фонду определять основные направления деятельности исходя из своих сравнительных преимуществ, таких как способность обеспечивать координацию действий в рамках соответствующих совместных инициатив с другими структурами системы Организации Объединенных Наций и партнерами в целях реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) под руководством координатора-резидента. Они подчеркнули свою приверженность делу преобразования системы развития Организации Объединенных Наций с тем, чтобы она могла обеспечить наиболее эффективную, комплексную помощь в целях развития на страновом уровне в интересах содействия реализации целей в области устойчивого развития.

161. Группа делегаций призвала ЮНИСЕФ продолжать уделять первоочередное внимание обеспечению того, чтобы никто не был забыт, путем учета гендерной проблематики как в гуманитарных программах, так и в программах в области развития, а также путем повышения уровня согласованности деятельности в рамках таких программ. ЮНИСЕФ следует сотрудничать с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций в целях: а) согласования на глобальном уровне деятельности по осуществлению Стратегического плана на 2018–2021 годы с положениями резолюции 72/279; б) обеспечения в полном объеме своих взносов для расширения механизма совместного несения расходов в интересах финансирования обновленной системы координаторов-резидентов; в) конструктивного сотрудничества с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в деле разработки общесистемного стратегического документа, в котором будут четко прописаны их индивидуальные и коллективные сравнительные преимущества и будет отражено, что система в целом представляет собой нечто более значимое, чем некая группа разрозненных элементов; г) проведения на страновом уровне обзора последствий внедрения изменений для обновления организации и информирования Совета по вопросу о том, как эти изменения повлияют на бизнес-модель ЮНИСЕФ и обусловленную этой моделью деятельность Фонда; и е) перехода в кратчайшие возможные сроки к использованию общих помещений и общих методологий осуществления бизнес-операций.

162. Делегации с удовлетворением отметили повышение эффективности деятельности организации в 2017 году и призвали ЮНИСЕФ продолжать повышать свою организационную эффективность и наращивать количество и качество оценок. Они подчеркнули важность оценки качества и повышения эффективности механизмов надзора, в том числе принятия мер для обеспечения того, чтобы обсуждения в Совете были более содержательными, интерактивными и результативными. Они призвали обеспечить, чтобы содержание отчетности способствовало облегчению диалога и укреплению руководящей роли и надзорных функций Совета. Крайне важно, чтобы государства-члены были в состоянии аргументированно ссылаться на реальные результаты работы ЮНИСЕФ. Отчетность должна отражать содержание обсуждений, касающихся проблем, влияющих на ЮНИСЕФ, в том числе внутренних проблем Фонда, накопленный опыт и предложения в отношении дальнейшей работы.

163. Делегации подчеркнули важность предсказуемого, гибкого, многолетнего финансирования ЮНИСЕФ, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат, решать задачи по достижению целей в области устойчивого развития и не оставлять ни одного ребенка без надлежащего внимания. Они отметили усилия ЮНИСЕФ по изучению проблематики партнерского финансирования, в частности финансирования со стороны партнеров из частного сектора, и работу национальных комитетов по мобилизации государственных и частных финансовых ресурсов. Другие делегации отметили потенциал Инновационного фонда ЮНИСЕФ в плане содействия достижению целей в области устойчивого развития путем внедрения новых технологий и методов финансирования.

164. Особо отметив важность накопленного опыта, делегации подчеркнули, что Стратегический план на 2018–2021 годы должен осуществляться комплексно на основе укрепления многосторонних межсекторальных механизмов и вовлечения субъектов частного сектора в работу по достижению целей в области устойчивого развития в интересах детей; реализации концепции «преемственности гуманитарной деятельности, программ в области развития и усилий по сохранению мира» в целях предотвращения гуманитарных кризисов в будущем; и углубления сотрудничества с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций, например, путем постановки взаимосвязанных задач в

общей главе их стратегических планов. Они выразили удовлетворение в связи с включением в Стратегический план ЮНИСЕФ целей, относящихся к защите прав детей-инвалидов.

165. Председатель Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ обратил внимание коллег на важность партнерских отношений с субъектами частного сектора и взносов в счет основных ресурсов. Партнерские отношения с субъектами частного сектора могут способствовать ускорению достижения положительных результатов деятельности в интересах детей путем обеспечения координации, расширения масштабов применения передовой практики, совершенствования стратегий и использования сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ в целях укрепления организации. В 2017 году национальные комитеты мобилизовали около 84 процентов от общего объема ресурсов, полученных ЮНИСЕФ из частного сектора, и были крупнейшим источником гибкого финансирования.

166. Представителем организации «Альянс Чайлдфанд» было подчеркнуто, что для обеспечения реализации стратегий и мер по защите интересов детей важно располагать достаточными ресурсами. В финансовом выражении глобальные потери и экономические последствия насилия в отношении детей оцениваются на уровне 7 трлн долл. США, тогда как, согласно сообщениям, объем расходов на решение проблемы насилия в отношении детей составляет в среднем 0,65 долл. США на одного ребенка. Альянс приветствовал увеличение расходов ЮНИСЕФ на деятельность в области защиты детей и призвал к продолжать наращивать эти расходы. Партнерства и совместные инициативы, ориентированные на защиту интересов детей, также имеют большое значение для укрепления сотрудничества в этой области.

167. Представителем организации «Уорлд вижн» были особо отмечены сотрудничество с ЮНИСЕФ в условиях гуманитарных кризисов в областях здравоохранения, питания, санитарии, гигиены, борьбы с ВИЧ/СПИДом, защиты детей и искоренения насилия в отношении детей, и ее взаимодействие с Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей. Представителем «Уорлд вижн» также было подчеркнуто, что для обеспечения прекращения насилия в отношении детей требуются коллективные действия и мобилизация всеобщих усилий.

168. Исполнительный совет принял решение 2018/7 (см. приложение II).

В. Обновленная информация об укреплении механизмов защиты а) от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и б) от сексуальных домогательств на рабочем месте

169. Председатель внес на рассмотрение обновленную информацию об укреплении механизмов защиты.

170. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления директор Отдела программ представил обновленную информацию об укреплении механизмов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; затем директор Отдела людских ресурсов представил обновленную информацию об укреплении механизмов защиты от сексуальных домогательств на рабочем месте.

171. Члены Совета заявили о своей твердой приверженности делу недопущения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных

домогательств во всех их формах как в рамках самого ЮНИСЕФ, так и в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали усилия Генерального секретаря по борьбе с подобными нарушениями и усилия системы Организации Объединенных Наций по осуществлению политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на рабочем месте.

172. Группа делегаций выступила с осуждением практики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и приветствовала шаги, предпринимаемые ЮНИСЕФ и другими структурами системы Организации Объединенных Наций, по искоренению этой практики, включая политику абсолютной нетерпимости к ней, и призвала организации наращивать соответствующие усилия. Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств подрывают способность международных организаций, занимающихся вопросами развития, работать эффективно. Организации, которые не защищают собственных сотрудников от сексуальных домогательств и злоупотреблений властью, не могут защитить бенефициаров своей деятельности и ставят под угрозу осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Делегации, входящие в эту группу, приветствовали сотрудничество ЮНИСЕФ со структурой «Защитники прав жертв злоупотреблений от имени Организации Объединенных Наций», в рамках которого Фонд организовал проведение независимого обзора своей политики и процессуальных правил, содействовал назначению руководителя старшего звена, разработал механизмы отчетности, основанной на данных общин, провел работу по совершенствованию кадровых процедур и увеличил объем ресурсов, предназначенных для проведения расследований.

173. Эта же группа обратилась с призывом к ЮНИСЕФ и другим организациям осуществлять институциональные и культурные преобразования на основе общесистемного, согласованного подхода Организации Объединенных Наций и выразила надежду на то, что они: а) устранят основные элементы культуры ответственности за неприемлемое поведение, будут поощрять гендерное равенство и способствовать увеличению числа женщин, работающих в системе Организации Объединенных Наций; б) внедрят надлежащие, беспристрастные и согласованные механизмы и процедуры для эффективного рассмотрения жалоб, приема заявлений о случаях неприемлемого поведения, проведения расследований и привлечения виновных к ответственности; в) будут поощрять представление информации, способствующей выявлению случаев неприемлемого поведения, и защищать сотрудников, сообщающих о нарушениях; г) устранят барьеры, препятствующие людям, желающим сообщить о нарушениях, и обеспечат защиту и поддержку жертв и пострадавших; д) будут придерживаться комплексного подхода; е) обеспечат единообразие подходов к решению этой проблемы на общесистемном уровне так, чтобы организации-филиалы, организации-поставщики и организации-исполнители руководствовались одними и теми же принципами и виновные не могли оставаться в системе, переходя с одной должности на другую; и г) гарантируют открытый, транспарентный обмен информацией с бенефициарами, сотрудниками, партнерами и государствами-членами.

174. В ответ на доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/72/751 и Corr. 1) делегации, входящие в эту группу, потребовали, чтобы начиная с января 2018 года старшие руководители в рамках всей системы Организации Объединенных Наций ежегодно представляли своим руководящим органам сертификаты, подтверждающие, что они представляют полные и точные сообщения и принимают надлежащие меры в связи с заявлениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта группа также изложила просьбу о том, чтобы все организации представляли своим исполнительным советам в

ходе их ежегодных сессий соответствующие сертификаты, охватывающие все аспекты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и дополняющие существующие доклады, представляемые Бюро по вопросам этики Управлением ревизии и исследований и Управлением оценки.

175. Одна из делегаций высказала мнение о том, что во избежание дублирования усилий и отчетности организациям следует сообщать своим исполнительным советам о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в ходе совместных заседаний исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины». Та же делегация подчеркнула важность использования в соответствующих документах устоявшейся терминологии, которая применяется в резолюциях Генеральной Ассамблеи, посвященных этим вопросам.

176. Исполнительный совет принял решение 2018/8 (см. приложение II).

С. Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

177. Председатель внес на рассмотрение ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (E/LCEP/2018/10).

178. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам, директор Управления программ чрезвычайной помощи представил краткую информацию о ежегодном докладе, а также видеофильм о мерах реагирования ЮНИСЕФ и его партнеров на вспышку вируса Эбола в Демократической Республике Конго.

179. Члены Совета подчеркнули, что ЮНИСЕФ является одним из важнейших партнеров по гуманитарной деятельности и одним из ключевых игроков в рамках гуманитарной системы. Представленный доклад является важным элементом содействия обсуждению стратегических вопросов, касающихся деятельности в гуманитарной сфере, между членами Совета и руководством ЮНИСЕФ.

180. Группа делегаций, отметив, что в 2017 году 55 процентов расходов организации на страновом уровне приходилось на поддержку мер реагирования на чрезвычайные ситуации, подчеркнули исключительную важность подотчетности и транспарентности в расходовании средств. Делегации, входящие в эту группу, выразили признательность ЮНИСЕФ за подготовку аналитического обзора достигнутых результатов, существующих проблем и накопленного опыта и высоко оценили его концепцию процедуры принятия решений в отношении будущих программ. Они выразили удовлетворение в связи с планами Фонда по устранению проблем на систематической и упорядоченной основе и высоко оценили его твердое намерение обеспечить охват наиболее уязвимых слоев населения. Они запросили подробную информацию о том, как ЮНИСЕФ организует гуманитарную деятельность в интересах уязвимых групп населения, и призвали его продолжать деятельность по защите прав уязвимых детей, в том числе подростков и детей — инвалидов. Эта группа выразила надежду на то, что помимо осуществления своих надзорных функций Совет будет постоянно участвовать в обсуждении вопросов гуманитарной деятельности, в том числе в периоды между сессиями Совета. Они призвали ЮНИСЕФ обдумать пути совершенствования отчетности об опыте работы в гуманитарных ситуациях, включая представление более подробной информации за конкретный отчетный год и четкое описание будущих мероприятий в следующем году. Кроме того, будущие еже-

годные доклады должны содержать более конкретные ссылки на уроки, извлеченные из обобщения оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в период 2010–2016 годов.

181. Та же группа выразила пожелание касательно углубления взаимодействия в целях расширения роли организации в рамках общесистемных инициатив и всей гуманитарной системы, в том числе в рамках Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и обязательств по «базовым договоренностям». Члены этой группы запросили подробные сведения о мерах по обеспечению а) выполнения обязательств в отношении глобальной гуманитарной реформы; б) эффективности, результативности и соответствия предназначению в сфере гуманитарной деятельности, в том числе путем развития сотрудничества и укрепления координации с другими гуманитарными донорами; в) содействия укреплению потенциала местных структур; и г) наглядности лидирующей роли ЮНИСЕФ. Они подчеркнули, что, будучи учреждением с двойным мандатом, ЮНИСЕФ должен находиться в авангарде усилий по обеспечению преемственности между гуманитарной деятельностью и программами в области развития в целях снижения уязвимости, повышения жизнестойкости и содействия скорейшему восстановлению и выходу из кризисных ситуаций. Это подразумевает повышение уровня согласованности действий, поощрение совместного планирования и совместной разработки и реализации программ, обеспечение соблюдения гуманитарных принципов и совместную работу над достижением общих целей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

182. Делегации запросили более подробную информацию по следующим вопросам: а) планы ЮНИСЕФ по разработке институциональных рамок для расширения доступа; б) механизмы обмена передовым опытом с другими гуманитарными субъектами; в) влияние новой стратегии в области людских ресурсов на результаты работы в контексте кризисных ситуаций; и г) возможность для участия в реализации совместных инициатив, например в таких областях, как проведение совместных аудиторских проверок и гармонизация механизмов обеспечения должной осмотрительности. Была высказана просьба о подготовке аналитических прогнозов в отношении будущей роли ЮНИСЕФ в сфере гуманитарной деятельности, в которых, в частности, рассматривались бы такие вопросы, как использование Фондом своих сравнительных преимуществ, текущие проблемы, координация деятельности и установление партнерских отношений с другими субъектами и опыт, накопленный в последние годы; также было предложено проанализировать, каким образом материалы таких прогнозов могут быть использованы для принятия будущих решений в области планирования. Делегации также запросили подробную информацию о конкретных результатах усилий в областях проведения совместных оценок потребностей и сокращения дублирования и управленческих расходов.

183. Другие делегации запросили информацию, касающуюся растущего числа призывов об оказании чрезвычайной помощи; практической реализации учитывающих гендерные аспекты подходов; партнерского взаимодействия и координации усилий по борьбе с гендерным насилием, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в условиях гуманитарных кризисов; использования денежных переводов; выполнения Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций; соответствия финансовой архитектуры организации предназначению с точки зрения финансирования мер реагирования на чрезвычайные ситуации; и влияния реформенной повестки дня Организации Объединенных Наций на гуманитарную деятельность ЮНИСЕФ.

184. Исполнительный совет принял решение 2018/9 (см. приложение II).

D. Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы

185. Председатель внес на рассмотрение ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (E/ICEF/2018/12).

186. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам главный советник по вопросам гендерной проблематики и развития представила обновленную информацию о результатах работы ЮНИСЕФ по осуществлению плана.

187. Группа делегаций приветствовала сбалансированность представленной в докладе информации о результатах работы и существующих проблемах, а также успехи, достигнутые в деле поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, особенно в четырех целевых приоритетных областях. Члены этой группы отметили ценный вклад ЮНИСЕФ в искоренение таких вредных видов практики, как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание, а также в сокращение числа случаев подростковой беременности, анемии и гендерного насилия, в частности в школах и в условиях гуманитарных кризисов.

188. Группа дала высокую оценку работе ЮНИСЕФ над укреплением своего институционального потенциала и приветствовала обеспечение Фондом учета гендерной проблематики в своей деятельности, в том числе путем привлечения большего числа специалистов по гендерным вопросам, сотрудничества с координаторами по гендерным вопросам, подготовки персонала и внедрения таких вспомогательных структур и механизмов, как программа по укреплению потенциала координаторов по гендерным вопросам «GenderPro». Члены группы призвали ЮНИСЕФ продолжать прилагать усилия для ускорения прогресса в обеспечении учета гендерных аспектов в рамках Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, в том числе прогресса в деле выполнения обязательств по выделению 15 процентов от общего объема ресурсов на деятельность по достижению гендерного равенства в рамках Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

189. Эта группа призвала ЮНИСЕФ уточнить свой подход к учету гендерной проблематики и предложила ему представить более подробную информацию о том, как учет гендерной проблематики проявляется на общеорганизационном уровне и влияет на разработку программ, в том числе, например, какими могут быть последствия мероприятий, запланированных в соответствии с резолюцией 2017/9 Экономического и Социального Совета, для девочек и мальчиков. Эта информация должна включать сведения о том, как именно совершенствование методов анализа с учетом гендерных факторов, укрепление потенциала, выделение ресурсов и отслеживание результатов способствуют повышению эффективности страновых программ и обеспечению их преобразующего воздействия. Члены этой группы призвали ЮНИСЕФ представить подробную информацию о том, как Фонд намерен работать с женщинами и девочками — инвалидами во всех своих приоритетных областях, связанных с гендерной проблематикой.

190. В целом группа рекомендовала подходить к подготовке отчетности более аналитически и стратегически и приводить убедительные доказательства реальности достигнутых результатов и на основе четко определенных показателей демонстрировать, как именно ЮНИСЕФ обеспечивает сокращение гендерного

разрыва, в том числе предотвращение применения дискриминационных норм и практики. Члены группы рекомендовали разработать параметры для контрольных показателей результативности работы в целях отслеживания прогресса и указали на необходимость повышения качества данных, относящихся к гуманитарной деятельности.

191. Группа отметила, что, хотя доклад представлен в конце цикла, основное внимание в нем уделяется мероприятиям в таких областях, как поставка услуг, повышение осведомленности и наращивание потенциала, а не конечным результатам. Не существует достаточных подтверждений того, что программы ЮНИСЕФ ведут к трансформационным изменениям, практике, политике и повышению эффективности. Поэтому ЮНИСЕФ следует продолжить совершенствовать методологию применения принципов управления, ориентированного на результаты, с тем чтобы обеспечить надлежащее качество отчетности, основываясь на опыте, накопленном в предыдущие годы, и воспользоваться возникающей в связи с этим возможностью продемонстрировать свои уникальные и коллаборативные успехи, достигнутые в партнерстве с основными заинтересованными сторонами.

192. Другие делегации просили предоставить подробную информацию о проблемах, препятствующих достижению целевых показателей, и о мерах по их устранению; о трудностях в области обеспечения стран специалистами по гендерным вопросам; о коммерческих выгодах сертификации субъектов как соблюдающих принципы гендерного равенства; о планах по решению проблемы ограниченности спектра источников финансирования; о мерах по укреплению национального потенциала для решения вопросов, касающихся девочек-подростков; о мероприятиях по укреплению системы управления информацией с учетом гендерных аспектов; о степени интеграции концепций гендерной идентичности и гендерного разнообразия в работу по достижению гендерной инклюзивности; о работе Руководящего комитета по осуществлению Плана действий по обеспечению гендерного равенства в области надзора; о повышении качества национальных данных в разбивке по полу и возрасту; о межучрежденческом сотрудничестве в области достижения гендерного равенства; о роли женских правозащитных организаций в усилиях, направленных на поощрение гендерного равенства; и о последствиях резолюции [72/279](#) для координации межучрежденческого сотрудничества, связанного с гендерной проблематикой.

Е. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Документы по страновым программам

193. Председатель информировал Исполнительный совет о том, что в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам будут рассматриваться и утверждаться на нынешней сессии на основе процедуры «отсутствия возражений». Проекты документов по страновым программам для Кении, Малави и Руанды были размещены на веб-сайте Исполнительного совета наряду с соответствующими планами оценки, включающими смету расходов, с 16 марта по 5 апреля 2018 года, с тем чтобы члены Совета имели возможность высказать свои замечания. Полученные замечания были распространены среди соответствующих региональных и страновых отделений и правительств и по мере необходимости учитывались в окончательных версиях документов. Дальнейшее обсуждение будет проводиться только в том случае, если не менее пяти членов Исполнительного совета в письменной форме уведомят секретариат о своем желании представить Совету документы по страновым программам для их дальнейшего обсуждения. Такие уведомления в секретариат не поступали.

Восток и юг Африки

194. Региональный директор представил страновые программы для Кении (E/ICEF/2018/P/L.4), Малави (E/ICEF/2018/P/L.5) и Руанды (E/ICEF/2018/P/L.6). Программа для Кении нацелена на смягчение проблемы задержки роста и обеспечение снижения показателей смертности; совершенствование системы дошкольного образования и обучения; укрепление мер по защите детей и подростков и обеспечению первичной профилактики ВИЧ; и повышение уровня социальной защищенности населения, расширение социальной интеграции и укрепление устойчивости общин к потрясениям. Программа для Малави нацелена на содействие развитию детей, обеспечение улучшения ухода за детьми и повышение качества обучения детей на ранних этапах их жизни; обеспечение того, чтобы мальчики и девочки школьного возраста приобретали основные необходимые для жизни знания и навыки, были защищены от эксплуатации, вредной практики и насилия и были охвачены системой комплексных социальных услуг; а также обеспечение того, чтобы девочки и мальчики росли в жизнестойких, открытых и уважающих интересы детей общинах. Программа для Руанды нацелена на снижение детской смертности и улучшение состояния здоровья детей посредством укрепления систем медико-санитарного обслуживания; повышение качества образования и создание условий для обеспечения инклюзивности программ обучения; повышение уровня защищенности детей, в частности путем сокращения масштабов насилия и совершенствования механизмов семейной реинтеграции детей, находящихся в специальных учреждениях, в том числе детей-инвалидов; и расширение доступа малоимущих семей к комплексным и обеспеченным достаточными ресурсами системам социальной защиты.

195. Представитель Кении выразил удовлетворенность партнерским взаимодействием и сотрудничеством с ЮНИСЕФ, которые приносят пользу детям в Кении. ЮНИСЕФ обладает уникальными возможностями для поддержки страновой программы в приоритетных областях, особенно в областях продовольственной безопасности, питания и всеобщего охвата услугами здравоохранения. Кения высоко ценит постоянную поддержку со стороны ЮНИСЕФ в деле укрепления национальных систем мониторинга, в том числе его помощь в проведении крупных обследований (например, переписи населения 2019 года), в которых используются связанные с детьми и дезагрегированные по признаку пола показатели. Кения надеется на дальнейшее сотрудничество с ЮНИСЕФ в целях закрепления результатов деятельности в интересах детей и призывает Фонд принять меры по смягчению рисков, выявленных в ходе осуществления страновой программы, в том числе путем расширения донорской поддержки.

196. Представитель Малави подчеркнул, что партнерство с ЮНИСЕФ изменит траекторию будущего развития его страны. ЮНИСЕФ будет сотрудничать с правительством Малави в целях содействия развитию детей, обеспечению улучшения ухода за детьми и повышению качества обучения детей на ранних этапах их жизни, обеспечения того, чтобы мальчики и девочки школьного возраста приобретали основные знания и навыки и росли в жизнестойких, открытых и уважающих интересы детей общинах. Представитель Малави выразил надежду его страны на то, что распространение действия страновой программы на все 28 округов и укрепление ее институционального потенциала будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

197. Представитель Руанды дал высокую оценку страновой программе ЮНИСЕФ как направляющей силе, которая действует в интересах решения задач в рамках пяти ключевых приоритетов в контексте второго компонента Национальной стратегии преобразований Руанды на 2017–2024 годы. Эта программа

представляет собой неотъемлемую составную часть общего скоординированного присутствия «Единой Организации Объединенных Наций» в Руанде. Цели этой программы грандиозны в сравнении с выделяемыми бюджетными средствами, и Руанда благодарна ЮНИСЕФ за усилия по мобилизации национальных и международных ресурсов и партнеров для осуществления деятельности в интересах детей. Руанда призывает ЮНИСЕФ поддерживать усилия правительства по привлечению финансовых средств из государственных и частных источников посредством механизмов смешанного финансирования.

198. Исполнительный совет принял решение 2018/5 (см. приложение II).

b) Продление текущих страновых программ

199. Председатель объявил, что в соответствии со своим решением 2009/11 Исполнительный совет получил информацию об утвержденном Директором-исполнителем первом одногодичном продлении страновых программ для Боснии и Герцеговины, Конго, Кубы, Мексики и Сьерра-Леоне. Совет также получил запрос об утверждении предлагаемого одногодичного продления страновой программы для Сирийской Арабской Республики после ее предыдущего одногодичного продления. Соответствующие предложения были представлены в документе [E/ICEF/2018/P/L.7](#).

200. Исполнительный совет принял к сведению одногодичное продление страновых программ для Боснии и Герцеговины, Конго, Кубы, Мексики и Сьерра-Леоне, утвержденное Директором-исполнителем и зафиксированное в решении 2018/6 (см. приложение II).

201. Исполнительный совет утвердил одногодичное продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики, что отражено в решении 2018/6 (см. приложение II).

F. Доклады об оценке и ответы руководства

202. Председатель внес на рассмотрение ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2017 год ([E/ICEF/2018/15](#)) и соответствующий ответ руководства (UNICEF/2018/EB/5) и оценку стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей в возрасте до 5 лет ([E/ICEF/2018/16](#) (резюме)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2018/17](#)).

203. Директор Управления оценки представил эти два доклада, после чего заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления представил ответы руководства.

Ежегодный доклад о функции оценки ЮНИСЕФ за 2017 год и мнение руководства

204. Заслушав отдельное замечание Исполнительного совета по докладу, ряд делегаций отметили, что помимо ежегодной оценки результативности работы данный доклад содержит резюме различных обзоров и докладов, и подчеркнули, что функция независимой оценки имеет важное значение для ЮНИСЕФ. Эти делегации высоко оценили готовность ЮНИСЕФ выполнять рекомендации Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития и рекомендации Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) по результатам проведения коллегиального обзора и твердое намерение Фонда добиваться повышения качества оценок, а также выразили благодарность за представление ответов руководства.

205. Что касается эффективности функции оценки, то они приветствовали усилия ЮНИСЕФ, связанные с рассмотрением рекомендаций, изложенных в решении 2017/9 Совета, в частности рекомендаций, касающихся расширения географического охвата и включения межсекторальных тем. В то же время они призвали ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы проблематика гендерного равенства рассматривалась во всех оценках, и увеличить число оценок, включающих гуманитарную деятельность в качестве межсекторальной темы, с тем чтобы оценка этой деятельности была лучше увязана с расходами ЮНИСЕФ в кризисных ситуациях. Они просили организацию представить Совету перечень конкретных шагов по решению этих вопросов. Директор Управления оценки согласился с тем, что расширенный подход к учету вопросов гендерного равенства имеет важное значение. Упомянув о том, что система независимой оценки уже используются для получения отзывов опрашиваемых по вопросам гендерного равенства в ходе проведения оценок, он также сообщил, что Управление рассматривает вопрос об учреждении программы по наращиванию потенциала в целях повышения квалификации персонала в области оценки.

206. Далее эти делегации просили более четко увязывать количество представляемых оценок по каждому региону с соответствующими прямыми расходами по программам в каждом регионе в целях обеспечения надлежащего охвата оценками регионов с высоким уровнем расходов ЮНИСЕФ.

207. Сравнивая тематическое распределение оценок за периоды 2018–2021 и 2014–2017 годов, эти делегации запросили информацию о причинах сокращения секторальных оценок в областях образования и защиты детей и призвали ЮНИСЕФ принять меры по обеспечению стабильности и сбалансированности охвата оценками различных секторов. Они выразили надежду на то, что будущие доклады будут структурированы в соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и с пересмотренной политикой в области оценки. Они отметили, что ожидают получить от ЮНИСЕФ подробную информацию о мерах по реализации этой политики, особенно в том, что касается планирования оценок, стандартов, осуществления и наращивания потенциала в области проведения оценок.

208. Что касается объема выделяемых ресурсов, то эти делегации вновь выразили обеспокоенность в связи с тем, что ЮНИСЕФ не достиг целевого показателя финансирования оценок в размере одного процента от общего объема расходов по программам. Они отметили, что на ежегодной сессии 2017 года Совет тоже выразил обеспокоенность в связи с этим и просил ЮНИСЕФ представить план мероприятий по достижению этого целевого показателя. Согласившись с тем, что создание объединенного фонда в соответствии с пересмотренной политикой в области оценки является частью этого плана мероприятий и что сводная таблица результатов Стратегического плана на 2018–2021 годы включает этот целевой показатель, они подчеркнули важность обеспечения того, чтобы этот целевой показатель был все-таки достигнут. Заместитель Директора-исполнителя отметил, что меры по дальнейшей профессионализации функции оценки в ЮНИСЕФ помогут сотрудникам Фонда понять цели и методологию оценок, что в свою очередь будет стимулировать их проведение. Подобные меры, равно как и создание объединенного фонда, призванного служить катализатором деятельности в области оценки, финансируются в рамках увеличения объема средств, выделяемых на проведение оценок.

209. Далее эти делегации приветствовали активное участие ЮНИСЕФ в проведении независимой оценки общесистемной деятельности и его участие в работе ЮНЕГ. Они призвали Управление оценки продолжать сотрудничать с партне-

рами, в том числе в рамках совместных оценок РПООНПР и совместных программ. Они вновь подтвердили важность проведения совместных оценок, в том числе с участием ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», на основе общей главы их стратегических планов. Они попросили представить подробную информацию о планах в отношении совместной оценки страновых портфелей и о ходе работы над соглашением о координации с ЮНЕГ. Директор Управления оценки дал пояснения в отношении обсуждений в ЮНЕГ по вопросу о повышении качества оценок в рамках РПООНПР и в отношении обсуждений со структурами Организации Объединенных Наций, с которыми ЮНИСЕФ осуществляет совместные мероприятия по расширению охвата совместных оценок программ.

210. Исполнительный совет принял решение 2018/10 (см. приложение II).

Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей в возрасте до 5 лет и ответы руководства

211. Одна из делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за то, что он продолжает целенаправленно придерживаться ориентированных на улучшение питания и решение проблем в области питания и сквозных подходов к сокращению распространенности явления недоедания среди женщин, подростков и детей. В частности, эта делегация приветствовала усилия, направленные на расширение знаний об определяющих факторах задержки роста, и на реализацию мер по сокращению распространенности задержки роста и подчеркнула важность изучения проблематики задержки роста в контексте концепции всего жизненного цикла как одного из элементов новой стратегии в области питания.

212. Эта делегация с удовлетворением отметила, что в настоящей оценке охвачена проблема гендерного неравенства, однако она также отметила, что, по ее мнению, в будущих докладах этой проблеме следовало бы уделять больше внимания. Она приветствовала твердое намерение ЮНИСЕФ разработать руководящие принципы и пособия, призванные повысить уровень интеграции проблематики прав человека и гендерного равенства в механизмы оценки, однако при этом подчеркнула, что в этих руководящих принципах должны учитываться возможные последствия проведения всеобъемлющего анализа гендерных вопросов для деятельности по программам. Общий подход организации к предотвращению и сокращению распространенности задержки роста можно усовершенствовать благодаря более углубленному анализу гендерных определяющих факторов недоедания и задержки роста. Результаты такого углубленного анализа были бы важным элементом любой преобразующей программы в области питания.

213. Делегация подчеркнула важность ведущей роли ЮНИСЕФ в рамках усилий, направленных на сокращение распространенности задержки роста на национальном и международном уровнях, и призвала его расширять взаимодействие с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, такими как ЮНФПА и Структура «ООН-женщины». Также прозвучал призыв к Фонду более тесно сотрудничать в этой области с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной продовольственной программой (ВПП).

214. Еще одна из делегаций просила представить подробную информацию о планах ЮНИСЕФ по вовлечению государств-членов в усилия, направленные на сокращение распространенности задержки роста и решение проблемы отсутствия учебных программ, касающихся подходов, учитывающих вопросы питания. Директор Отдела программ ответил, что технические специалисты из гос-

ударств-членов будут включены в состав внешней справочной группы. Он подтвердил, что разработка учебных программ, касающихся подходов, учитывающих вопросы питания, будет рассмотрена в рамках стратегии наряду с такими вопросами, как, например, взаимосвязанность секторов питания, водоснабжения, санитарии и гигиены и других секторов.

215. Исполнительный совет принял решение 2018/10 (см. приложение II).

Г. Пересмотренная политика ЮНИСЕФ в области оценки

216. Председатель внес на рассмотрение пересмотренную политику ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2018/14).

217. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления директор Управления оценки представил данный доклад.

218. Группа делегаций приветствовала пересмотренную политику в области оценки и ее улучшенные компоненты и выразила признательность членам Совета за их участие в откровенных обсуждениях вопросов политики в области оценки на протяжении всего процесса ее пересмотра. Эта группа коснулась следующих четырех основных тем: целевые показатели выделения ресурсов; независимость Управления оценки; развитие национального потенциала в области оценки; и оценка общесистемной деятельности и взаимодействия с партнерами.

219. Что касается целевых показателей выделения ресурсов, то эта группа подчеркнула, что в рамках новой политики в области оценки определен четкий целевой показатель расходов на оценку, объем которых должен составлять 1 процент от общего объема расходов по программам. Она решительно выступила в поддержку этого целевого показателя, достижение которого — залог укрепления функции оценки ЮНИСЕФ и обеспечения ее бесперебойной работы в условиях нестабильности ресурсной базы. Совет будет внимательно наблюдать за деятельностью ЮНИСЕФ, направленной на достижение этого целевого показателя, и вернется к рассмотрению данного вопроса на своей ежегодной сессии 2019 года.

220. Эта группа отметила особую ценность независимого статуса Управления оценки и предложила, чтобы отбор кандидатов на должность его директора осуществлялся в консультации с Директором-исполнителем. Члены этой группы высказались в поддержку принципа прямой подотчетности директора Управления оценки Директору-исполнителю и Исполнительному совету. Проведение такой политики наделяет Управление свободой выбора при принятии решений и дает ему полный контроль над распределением выделяемых ему ресурсов.

221. Эта группа делегаций подчеркнула, что укрепление потенциала правительств и местных партнеров в области оценки — это необходимое условие для формирования культуры национальной ответственности и обеспечения лидирующей роли стран в процессах развития. Она приветствовала приверженность ЮНИСЕФ этой стратегии и его твердое намерение осуществлять предлагаемые мероприятия и призвала выработать общий с другими структурами системы Организации Объединенных Наций и банками развития подход в целях недопущения дублирования усилий. Эта группа делегаций попросила ЮНИСЕФ представлять подробную информацию о накопленном им в рамках соответствующей деятельности опыте на предстоящих сессиях Совета.

222. Эта группа приветствовала включение в пересмотренную политику функций оценки структур системы развития Организации Объединенных Наций и участие ЮНИСЕФ в проведении оценок общесистемной деятельности, в том

числе в проведении оценки хода осуществления общей главы стратегических планов этих структур. Делегации, входящие в эту группу, подчеркнули, что обеспечение независимости оценок общесистемной деятельности имеет крайне важное значение для определения реальных результатов работы над достижением общих целей, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, для чего требуется повысить уровень координации между функциями оценки соответствующих организаций. ЮНИСЕФ играет уникальную роль в проведении общесистемных оценок в силу того, что он находится в авангарде деятельности по достижению относящихся к детям целей в области устойчивого развития на страновом уровне.

223. Эти делегации призвали ЮНИСЕФ заботиться об обеспечении надлежащего соблюдения принципов политики в области оценки в рамках всей своей деятельности. Они также призвали к улучшению охвата оценками проблематики таких междисциплинарных областей, как гендерное равенство и гуманитарная деятельность и к совершенствованию механизмов децентрализованных оценок в целях содействия обучению персонала и укреплению подотчетности. Они отметили, что с интересом ожидают результатов независимого обзора пересмотренной политики в области оценки в 2022 году.

224. Две делегации просили представить информацию о планах по укреплению потенциала в области оценки на местном уровне. Директор Управления оценки ответил, что в новой политике заложен фундамент для активизации работы по наращиванию потенциала, особенно в рамках сотрудничества с партнерами.

225. Исполнительный совет принял решение 2018/10 (см. приложение II).

Н. Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2017 год

226. Главный советник по вопросам этики представила доклад Бюро по вопросам этики за 2017 год ([E/ICEF/2018/13](#)).

227. Группа делегаций отметила важный вклад Бюро по вопросам этики в обеспечение соблюдения наивысших этических стандартов, добросовестности и ответственности в ЮНИСЕФ. Его программы профессиональной подготовки и информационно-пропагандистская деятельность обеспечивают расширение охвата и повышение осведомленности сотрудников ЮНИСЕФ о стандартах и идеалах, принятых в организации. Растущее число обращений — результат эффективности инициатив Бюро. Эта группа делегаций признала, что Бюро сталкивается с увеличением объема работы, и просила ЮНИСЕФ выделять достаточные ресурсы, с тем чтобы оно могло выполнять свои функции и оказывать консультативную помощь и поддержку как штатным, так и внештатным сотрудникам. Эти делегации просили ЮНИСЕФ и Бюро подготовить совместную оценку объема выделяемых Бюро ресурсов.

228. Эта группа делегаций призвала Бюро по вопросам этики формулировать в его годовом докладе выводы и рекомендации для ЮНИСЕФ и Исполнительного совета и просила ЮНИСЕФ готовить отдельный ответ руководства на годовой доклад Бюро по вопросам этики начиная с 2019 года. Эти делегации вновь подтвердили свою просьбу, обращенную к руководству еще в 2017 году, о привлечении Бюро к решению вопросов, касающихся установления норм и поддержки политики, на основе четкого определения функций, обязанностей и процессов, связанных с участием Бюро. Они просили изложить соответствующую стратегию в годовом докладе Бюро по вопросам этики в 2019 году.

229. Эта группа делегаций приветствовала меры, принятые для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных

домогательств, в том числе создание временной должности для сотрудника по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств и защиты детей. Делегации приветствовали участие Бюро по вопросам этики в обеспечении практического осуществления политики в области защиты детей и просили Бюро представить информацию о прогрессе, проблемах и рекомендациях в его годовом докладе в 2019 году. Бюро призвано играть свою роль в установлении обязанностей и разработке процессов в рамках ЮНИСЕФ в целях предотвращения злоупотреблений, эксплуатации, преследований и других правонарушений и борьбы с ними. Делегации указали, что с интересом ожидают доклада Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации и домогательств на рабочем месте, и просили Группу включить в свой доклад анализ и подробный перечень функций и обязанностей в рамках ЮНИСЕФ по предотвращению и устранению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Такой анализ должен включать перечень и распределение обязанностей по принятию мер в отношении сексуальных правонарушений и защиты детей, многие из которых описаны в годовом докладе Управления внутренней ревизии и расследований за 2017 год. Делегации далее призвали Бюро по вопросам этики продолжать активную деятельность и в соответствии со своим мандатом выполнять функции по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ЮНИСЕФ. Они подчеркнули важность создания условий, способствующих формированию культуры гласности, и приветствовали усилия ЮНИСЕФ и Бюро по вопросам этики, направленные на обеспечение более высокого уровня доверия между сотрудниками.

I. Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2017 год, представляемый Исполнительному совету, и ответ руководства

Ежегодный доклад Консультативного комитета ЮНИСЕФ по вопросам ревизии за 2017 год

230. Председатель внес на рассмотрение годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2017 год, представляемый Исполнительному совету (E/ICEF/2018/AB/L.2 и Согг.1), и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2018/AB/L.3). Вниманию Совета, для информации, также был предложен ежегодный доклад Консультативного комитета ЮНИСЕФ по вопросам ревизии за 2017 год.

231. Директор Управления внутренней ревизии и расследований представил годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2017 год, представляемый Исполнительному совету, после чего заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления представил соответствующие ответы руководства. Заместитель Председателя Консультативного комитета ЮНИСЕФ по вопросам ревизии представил свои замечания, отражающие точку зрения Комитета.

232. Группа делегаций приветствовала аналитическую информацию Управления в отношении уровня эффективности механизмов руководства организацией, управления рисками и контроля и оценила его как «в целом удовлетворительный». Эти делегации с удовлетворением отметили приверженность руководства делу улучшения положения в таких областях, как управление рисками, управление деятельностью партнеров-исполнителей, управление рисками, связанными с мошенничеством, и борьба с мошенничеством. Они высоко оценили последующие меры по урегулированию вопросов, связанных с озвученными Советом

хроническими проблемами в некоторых областях, отмеченных в годовом докладе Управления за 2016 год, и выразили благодарность руководству за подробные данные, приведенные в его ответе. Они выразили признательность ЮНИСЕФ за его усилия, направленные на сокращение числа рекомендаций, которые остаются невыполненными на протяжении более 18 месяцев, и просили его уделять первоочередное внимание выполнению остальных рекомендаций, включая рекомендации, вынесенные в 2013 и 2015 годах.

233. Эта группа делегаций согласилась с тем, что Управление уделяет повышенное внимание подверженным риску районам и отделениям в связи со сложными гуманитарными ситуациями, классификация которых содержится в таблице рейтингов за 2017 год, и просила проанализировать причины отсутствия отчетов о внутренней ревизии за 2017 год, получивших «отрицательную» оценку, уменьшения общего числа отчетов с «удовлетворительной» оценкой и увеличения числа отчетов с оценкой «с серьезными оговорками».

234. Делегации предложили Управлению включить в свой годовой доклад за 2018 год отчет по всему спектру ключевых показателей эффективности и приветствовали его планы в отношении проведения внешней оценки качества работы функции ревизии. Они также просили Управление включить в свой доклад за 2018 год резюме выводов, сделанных по итогам внешней оценки, и информацию о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки. Директор Управления внутренней ревизии и расследований подтвердил, что в Управлении ведется работа по подготовке ключевых показателей эффективности и что руководство Управления намерено представить результаты внешней оценки качества ревизий Исполнительному совету в следующем году.

235. Далее эта группа делегаций приветствовала осуществление новой стратегии по борьбе с мошенничеством, а также инициативы по укреплению надзора за деятельностью третьих сторон в целях минимизации потерь. Делегации, входящие в эту группу, с обеспокоенностью отметили стабильно низкий уровень возмещения средств, утраченных в результате мошенничества, и призвали ЮНИСЕФ сконцентрировать усилия на укреплении механизмов возмещения средств и подготовки отчетности для Совета по вопросу об утраченных средствах, в частности по вопросу о том, в каком объеме средства, утраченные в том или ином году, возмещаются в последующие годы. Заместитель директора Отдела финансового и административного управления отметил, что наличие новой стратегии борьбы с мошенничеством свидетельствует о более пристальном внимании руководства к этому вопросу. Директор и заместитель директора высказали общее мнение о том, что в краткосрочной перспективе число сообщений о мошенничестве и нарушениях может увеличиться в связи с повышением уровня осведомленности по этому вопросу в рамках всей Организации, а вовсе не обязательно вследствие увеличения случаев мошенничества и нарушений.

236. Далее группа делегаций просила включить в доклад за 2018 год аналитические выкладки в отношении каналов для выявления или направления в Управление сообщений о мошенничестве и других нарушениях. Директор отметил, что руководство прилагает значительные усилия в целях совершенствования каналов для поступления сообщений и поощрения культуры гласности. Для выяснения того, насколько эти усилия эффективны, Управление планирует позднее в этом году представить обновленную информацию о всех изменениях, выявленных в моделях поступления сообщений и характере сообщений.

237. Далее делегации настоятельно призвали ЮНИСЕФ обеспечить понимание необходимости согласованных механизмов перевода денежных средств и их эффективного использования.

238. Они выразили признательность Директору-исполнителю за ее четкую позицию в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и за включение всестороннего анализа принимаемых мер в ответ руководства. Они приветствовали планы Управления на 2018 год по внедрению и расширению применения согласованного и эффективного подхода к обеспечению защиты и оберегания детей при помощи ЮНИСЕФ и просили, чтобы в свои оценки и документы по удостоверению эффективности деятельности Управление включало конкретные рекомендации в отношении мер по совершенствованию методологии и политики ЮНИСЕФ в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе исходя из результатов оценки прогресса в достижении ключевых показателей эффективности соответствующей деятельности. Они просили ЮНИСЕФ проводить различие между проблемами, которые описываются терминами «сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства» и «сексуальные домогательства», при разработке программ и стратегий и при подготовке докладов и также просили включать более глубокий анализ этих проблем в будущие годовые доклады о ревизии.

239. Исполнительный совет принял решение 2018/12 (см. приложение II).

Ж. Доклад о посещении членами Исполнительного совета Доминиканской Республики и Гаити с 14 по 24 марта 2018 года

240. Доклад о посещении Доминиканской Республики и Гаити делегацией Исполнительного совета (UNICEF/2018/ЕВ/6) был внесен на рассмотрение директором Отдела охраны здоровья матери и ребенка и питания Бюро по вопросам глобального здравоохранения Агентства Соединенных Штатов по международному развитию.

241. Делегация получила из первых рук информацию о работе ЮНИСЕФ на страновом уровне и рассмотрела примеры сотрудничества с правительствами принимающих стран и другими партнерами, в том числе страновыми группами. Информация об этом посещении позволяет делегациям изучить проблематику детей и женщин в Доминиканской Республике и Гаити, а также проблемы, с которыми они сталкиваются в этих странах.

242. Члены делегации Исполнительного совета высоко оценили достижения страновых групп ЮНИСЕФ, работающих в сложных условиях в обеих странах, их тесные рабочие связи с правительствами принимающих стран и их способность совмещать необходимость работы через НПО с решением задачи укрепления потенциала правительств принимающих стран путем финансирования соответствующей деятельности через государственные структуры.

243. Они с удовлетворением отметили сотрудничество между ЮНИСЕФ и государственными учреждениями в области разработки норм и стандартов для формулирования стратегий по защите интересов детей, а также то, что организация целенаправленно использует свои сравнительные преимущества в рамках подготовки стратегических рекомендаций в отношении политики по национальным программам. Они высоко оценили тот факт, что основное внимание несомненно уделяется самым уязвимым группам населения и наименее благополучным географическим районам.

244. Члены делегации отметили важность усилий ЮНИСЕФ по повышению степени дезагрегации данных в целях определения структуры социального неравенства как основы для подготовки информационно-пропагандистских мероприятий и планирования программ. Они приветствовали усилия организации по

оказанию влияния на политику, законодательство и структуру государственных расходов в интересах самых обездоленных групп населения. Члены делегации отметили важность поддержания основных ресурсов по программам на минимальном необходимом уровне в целях сохранения способности ЮНИСЕФ обеспечивать высокий уровень помощи в виде технических консультаций и оказывать влияние на государственную политику.

245. Взаимодействие ЮНИСЕФ с партнерами, гражданским обществом, местным населением и религиозными организациями, а также с частным сектором является наглядным примером того, какую пользу может принести деятельность ЮНИСЕФ как инициатора объединения усилий различных партнеров и какую многократную отдачу может дать такая деятельность. Делегация отметила высокий уровень взаимодействия между страновыми группами различных учреждений Организации Объединенных Наций, что находит отражение в существовании многочисленных совместных программ. Делегация дала высокую оценку работе ЮНИСЕФ по налаживанию партнерских связей на всех уровнях (от министерств до местных органов власти), которые необходимы для достижения результатов путем проведения основанных на фактах информационно-пропагандистских мероприятий и организации практической деятельности. Члены делегации с удовлетворением отметили, что работа в рамках страновых программ направлена в том числе и на решение вопросов, выходящих за пределы национальных границ.

246. Представитель Доминиканской Республики подчеркнула важность работы ЮНИСЕФ в ее стране в области укрепления национального потенциала, необходимого для достижения целей в области устойчивого развития. Она особо отметила разработанные для обеспечения благополучия детей и подростков программы в сферах образования, здравоохранения и услуг, необходимых для сокращения материнской и детской смертности, предотвращения сексуальной эксплуатации и решения проблем, связанных с детской порнографией. Она отдельно отметила проект по использованию современных технологий для борьбы с преступностью, в рамках которого были достигнуты большие успехи в деле ликвидации центров распространения порнографических материалов. Она также отметила важность начала осуществления проекта по изучению проблематики инвестиций в социальном секторе как одного из ключевых элементов усилий по сбору количественных данных, отслеживанию уровня инвестиций и измерению показателей транспарентности, справедливости и эффективности. Новая страновая программа существенно способствует укреплению государственной политики в области поощрения и защиты прав детей и подростков, в том числе благодаря ее компонентам, относящимся к сбору данных и бюджетному планированию.

247. Постоянный представитель Антигуа и Барбуды подчеркнул, что ЮНИСЕФ играет важнейшую роль в борьбе с последствиями урагана «Ирма» в его стране и сотрудничает с национальными властями в области разработки защитных мер в ожидании будущих ураганов. Он выразил удовлетворение в связи с масштабом консультаций между ЮНИСЕФ и правительством его страны в целях выработки мер реагирования на это бедствие, параллельно с которыми ведется работа по обеспечению того, чтобы никто не был забыт, как на национальном, так и на субрегиональном уровнях. Он подчеркнул, что многострановые отделения играют важную роль в удовлетворении потребностей малых островных развивающихся государств, чему также способствует укрепление системы координаторов-резидентов в соответствии с резолюцией [72/279](#).

248. Представитель Бразилии подчеркнула, что малые островные развивающиеся государства имеют особые потребности и сталкиваются с особыми трудностями и факторами уязвимости. Она акцентировала внимание на том, что ЮНИСЕФ призван играть особую роль в обеспечении соблюдения этических норм при освещении выводов, сделанных по итогам страновых визитов, в средствах массовой информации.

249. Представитель Ганы указал на то, что Гаити сталкивается с большими трудностями, особенно в связи с разрушительными последствиями урагана «Мэтью», и выразил признательность ЮНИСЕФ за его работу в этой стране.

250. Представитель Соединенных Штатов подчеркнул важность обеспечения того, чтобы в состав делегаций, посещающих страны, входили специалисты из разных областей знаний, обладающие широким спектром профессиональных навыков и способные пролить свет на самые разные проблемы в области развития, стоящие перед посещаемыми странами.

К. Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ

251. В своем обращении к Исполнительному совету Председатель Ассоциации международного персонала особо отметила усилия ЮНИСЕФ, направленные на решение вопросов, поднятых на ежегодной сессии 2017 года, и указала на ряд текущих проблем.

252. В ответ на выводы, сделанные по результатам глобального обследования положения сотрудников в 2017 году, Глобальная группа управления определила пять приоритетных задач, решение которых требует корпоративного вмешательства, и назначила пятерых сотрудников, призванных играть ведущую роль в решении этих задач. Эти задачи следующие: а) ликвидация гендерного разрыва; б) содействие профессиональному росту; в) повышение эффективности подразделений; д) обеспечение подотчетности руководителей; и е) популяризация культуры гласности.

253. Она отметила, что в рамках усилий по популяризации культуры гласности ЮНИСЕФ инициировал программу «Голос», направленную на создание благоприятных условий, позволяющих сотрудникам общаться друг с другом свободно и без каких-либо иерархических ограничений и обсуждать вопросы, касающиеся выполнения служебных обязанностей и другие деликатные вопросы.

254. Рабочая группа по гендерным вопросам заключила, что ЮНИСЕФ практически не отличается от других работодателей в том, что касается положения в области гендерного равенства на рабочем месте. Она также установила, что, хотя в целом ЮНИСЕФ почти достиг гендерного паритета, в отдельных подразделениях по-прежнему имеет место некоторый гендерный дисбаланс. Для обеспечения гендерного равенства на рабочем месте требуются более всеохватные, инклюзивные изменения в организационной культуре, способствующие поощрению равенства, отказу от стереотипов и дискриминации и борьбе с привилегиями. Группа предложила подготовить программу наставничества для женщин и мужчин, разработать ориентированную на интересы семьи политику ротации персонала и поощрять прием на работу обоих супругов.

255. Рабочая группа по вопросам карьеры и профессионального роста выступила за внедрение комплекса мер по содействию продвижению по службе, включающего семинары по вопросам развития карьеры, вебинары, индивидуальный инструктаж, онлайн-чаты и интернет-портал, содержащий ресурсы и учебные материалы, призванные помочь сотрудникам по людским ресурсам в глобальном

масштабе приобрести навыки, необходимые для консультирования других сотрудников по вопросам карьеры. В настоящее время ведется разработка такого комплекса мер.

256. Рабочая группа по вопросам эффективности и результативности подразделений выявила несколько приоритетных направлений работы. Они следующие: рационализация и упорядочение рабочих процессов; разработка практического руководства для отделений поддержки по отслеживанию инициатив в области совершенствования деятельности и содействию реализации таких инициатив; и сокращение числа инициатив в отношении кардинальных изменений.

257. Рабочая группа по вопросам подотчетности руководителей приступила к работе и подготовит ряд рекомендаций позднее в 2018 году.

258. Что касается сексуальных домогательств и злоупотребления полномочиями, то Председатель сообщила, что Директор-исполнитель приняла ряд оперативных мер, подчеркивающих приверженность ЮНИСЕФ политике абсолютной нетерпимости. Участие в учебных программах по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и злоупотребления полномочиями является обязательным для всех штатных и внештатных сотрудников организации. ЮНИСЕФ совершенствует систему приема и рассмотрения жалоб и механизмы реагирования на них, а также принимает необходимые дисциплинарные меры. Со своей стороны, руководство выполнило обещание создать независимую целевую группу для проведения обзора политики и практики в этой области и выработки рекомендаций.

259. Она отметила, что реформы в области управления людскими ресурсами, проведенные в 2016 и 2017 годах, привели к активизации целенаправленных усилий по вовлечению ассоциаций персонала в работу по пересмотру стратегий, затрагивающих интересы сотрудников. К числу позитивных изменений относятся внедрение практики заключения непрерывных контрактов, увеличение срока действия срочных трудовых договоров и замена в названиях должностей термина «помощник» на термин «младший специалист». Эти изменения в практике оформления трудовых отношений обеспечили гарантии занятости и привели к улучшению морально-психологического состояния персонала.

260. Что касается вопроса об обеспечении безопасности и защиты персонала, то Директор-исполнитель посетила ряд мест службы, находящихся в районах, затронутых чрезвычайными ситуациями, и стала свидетелем тяжелых условий, в которых работают сотрудники, особенно сотрудники категории национального персонала, поскольку они получают меньше поддержки в силу ограниченности распространяющихся на них льгот. ЮНИСЕФ является активным членом Целевой группы по вопросу об обязанности проявлять должную заботу о персонале, учрежденной Комитетом высокого уровня по вопросам управления, и исполнен решимости выполнять рекомендации в отношении обязанности проявлять должную заботу о персонале и координировать соответствующую деятельность с другими структурами системы Организации Объединенных Наций.

261. Она отметила, что рекомендованное Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) сокращение льгот и пособий для международных сотрудников категории специалистов, которое было утверждено Генеральной Ассамблеей в 2015 году, имело негативные последствия для морального духа сотрудников, в связи с чем возникла обеспокоенность в отношении способности Организации привлекать и удерживать сотрудников. КМГС также занялась пересмотром пакета вознаграждения для национальных сотрудников, для которых применяемая КМГС методология установления местной шкалы должностных

окладов имела негативные последствия. Ассоциация международного персонала ЮНИСЕФ присоединяется к требованию других профсоюзов и ассоциаций персонала системы Организации Объединенных Наций о том, чтобы КМГС провела реформу своей методологии установления размеров должностных окладов национальных и международных сотрудников.

262. Переходя к вопросу о реформировании Организации Объединенных Наций, Председатель отметила, что меры по рационализации и повышению эффективности деятельности вызывают у сотрудников обеспокоенность в связи с потенциальной утратой рабочих мест. Ассоциация международного персонала ЮНИСЕФ будет работать с руководством над определением смягчающих мер в целях защиты персонала от последствий реформ и обеспечения того, чтобы решения, затрагивающие интересы сотрудников, были справедливыми и транспарентными.

L. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2018 года

263. Секретарь Исполнительного совета представил предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2018 года.

M. Принятие проектов решений

264. Исполнительный совет принял решения 2018/5, 2018/6, 2018/7, 2018/8, 2018/9, 2018/10, 2018/11 и 2018/12 (см. приложение II).

N. Награждение группы сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

265. Директор-исполнитель объявила лауреатов премии ЮНИСЕФ 2018 года для коллективов сотрудников, которая вручается в знак признания усилий сотрудников ЮНИСЕФ по всему миру. Премии были удостоены:

а) сотрудники странового отделения в Йемене, которые добились потрясающих результатов, проявляя способность преодолевать казалось бы непреодолимые трудности и обеспечивать охват матерей, детей и молодых людей, отчаянно нуждающихся в помощи и поддержке в условиях внутреннего конфликта, политического раздора, отсутствия безопасности и повсеместных угроз. Невзирая на большие трудности, сотрудники проявили твердость и решимость и творчески подошли к налаживанию устойчивого сотрудничества с партнерами в интересах содействия миссии ЮНИСЕФ и распространения информации об обострении гуманитарной ситуации в Йемене;

б) сотрудники полевого отделения в Акуре, Нигерия, которые продемонстрировали выдающиеся навыки взаимодействия и координации при урегулировании беспрецедентной и щекотливой ситуации в области безопасности, когда во время служебной поездки двое сотрудников ЮНИСЕФ попали в засаду. К сожалению, в результате этого инцидента один из них погиб, а другой был взят в заложники и содержался под стражей в течение четырех дней. Во взаимодействии с местными властями и другими партнерами сотрудники отделения, при-

ложив колоссальные усилия, не только извлекли с места инцидента останки погибшего сотрудника, но и добились возвращения целым и невредимым второго сотрудника;

с) сотрудники страновых отделений в Афганистане и Пакистане и члены их групп по борьбе с полиомиелитом, которые прилагают неустанные усилия по искоренению этого заболевания в условиях его новой вспышки в глобальном масштабе. Они мобилизовали общины и привлекли их членов, в том числе многих женщин, к работе на переднем крае усилий по искоренению полиомиелита, благодаря чему им удалось обеспечить охват программами вакцинации детей, находящихся в неблагополучных, удаленных, труднодоступных и опасных районах;

d) сотрудники Отдела финансового и административного управления ЮНИСЕФ, получившие признание за разработку нового технического решения под названием EZ-НАСТ (согласованный подход к переводу денежных средств), благодаря которому произошли радикальные положительные изменения в работе страновых отделений. Внедрение разработанной совместно с коллегами, специализирующимися на информационно-коммуникационных технологиях, и Группой по результатам работы на местах системы EZ-НАСТ позволило упростить и упорядочить процессы обработки, регулирования и регистрации денежных переводов для целей отчетности, а также упразднить некоторые операции, ранее осуществлявшиеся вручную, в результате чего не только сократились затраты времени, связанные с обработкой денежных переводов, но и появилась возможность подготовки более точной и подробной отчетности.

266. В заключение Директор-исполнитель подтвердила твердое намерение ЮНИСЕФ тесно сотрудничать с Советом в деле реализации Стратегического плана, совершенствования методов работы Совета и активного содействия реформированию Организации Объединенных Наций при непосредственном взаимодействии со структурами системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [72/279](#).

267. Председатель подчеркнул, что Совет добился значимых результатов в ходе настоящей сессии, которая состоялась в знаменательный момент в жизни Организации Объединенных Наций, отмеченный принятием резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и изложенного в ней смелого плана по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Исполнительные советы фондов, программ и специализированных учреждений полны решимости активно участвовать в осуществлении реформы. Он напомнил об основных вопросах, которые обсуждались в ходе этой сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ, включая вопросы, касающиеся новой политики в области оценки, которую он полностью одобряет как основу для формирования такой культурной среды, в которой поощряется использование механизмов оценки в целях повышения эффективности деятельности, непрерывного совершенствования методов работы и укрепления подотчетности в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года. Он также отметил, что доклад о посещении членами Исполнительного совета Доминиканской Республики и Гаити подтверждает существенные достижения ЮНИСЕФ в этих двух сложных странах, и вновь указал на необходимость поддержания на достаточном уровне финансирования по линии основных ресурсов, с тем чтобы ЮНИСЕФ мог и впредь эффективно и стабильно работать над осуществлением своих программ. Он выразил благодарность секретариату за информацию о его усилиях по укреплению мер защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на рабочем месте и отметил важность принципов подотчетности и транспарентности, а также бесценную роль сотрудников ЮНИСЕФ во всем мире, которые трудятся на благо детей.

Часть третья
Вторая очередная сессия 2018 года,

состоявшаяся в Центральном учреждении
Организации Объединенных Наций
12–14 сентября 2018 года

I. Организация сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

268. Председатель открыл сессию словами о том, что сессия начинается в момент глубокой скорби в сообществе Организации Объединенных Наций в связи с большой утратой - уходом из жизни Кофи Аннана, бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Но в то же время сессия проходит в условиях значительной активности и эмоционального подъема, связанных с началом менее чем через неделю общих прений семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. К Ассамблее приурочены многочисленные мероприятия высокого уровня, а также параллельные мероприятия, которые наметят пути продвижения вперед в решении важнейших вопросов, касающихся детей.

269. Председатель отметил вклад трех заместителей Председателя, которые недавно вышли из состава Бюро Исполнительного совета, — постоянных представителей Боснии и Герцеговины, Непала и Эфиопии, и приветствовал новых делегатов, которые заменят их в Бюро. Он выразил признательность за консультативный и всесторонний процесс, который происходил между ЮНИСЕФ и членами Исполнительного совета в рамках неофициальных брифингов по нескольким пунктам повестки дня.

270. Он подчеркнул, что четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, недавняя резолюция Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и четкие сигналы, полученные от государств-членов и руководителей Организации Объединенных Наций, требуют от ЮНИСЕФ и родственных учреждений внесения необходимых изменений в свою политику и руководящие принципы.

271. В течение года в сотрудничестве с директорами и исполнительными советами родственных ЮНИСЕФ учреждений Председатель стремился поддерживать динамику инициированных недавно усилий по улучшению методов работы Совета. Решение о методах работы позволит Совету действовать более эффективно и стратегически в ходе проводимых им обсуждений и в процессе принятия решений, а также обеспечивать большую открытость и транспарентность.

272. Следует надеяться, что упор в деятельности Организация на детей и молодежи придаст дополнительный импульс новой повестке дня, озаглавленной "Поколение без границ" ("Generation Unlimited"). С помощью этого партнерства ЮНИСЕФ стремится в сотрудничестве с другими субъектами инициировать и ускорить новые программы для того, чтобы все молодые люди к 2030 году были охвачены школьным образованием, иными формами обучения, профессиональной подготовкой или же были обеспечены работой.

273. Председатель подчеркнул, что адекватное, гибкое, предсказуемое и многолетнее финансирование является залогом эффективности ЮНИСЕФ и других гуманитарных субъектов и участников деятельности в интересах развития.

274. В своем выступлении Директор-исполнитель отдала должное руководящей роли и приверженности Посла, Постоянного представителя Норвегии Туре Хаттрема во время его пребывания на посту Председателя Исполнительного совета ЮНИСЕФ. Она, как и Председатель, выразила признательность покидающим свои должности заместителям Председателя: Послу, Постоянному представителю Эфиопии Текеду Алему; Послу, Постоянному представителю Непала

Дурге Прасаду Бхаттарай; и Послу, Постоянному представителю Боснии и Герцеговины Милошу Вукашиновичу. Она приветствовала новых заместителей Председателя, которым предстоит взять на себя бразды правления.

275. Она также поблагодарила выбывающих сотрудников ЮНИСЕФ г-жу Шахиду Афзар и г-жу Фатумату Ндиайе и приветствовали нового заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерства г-жу Шарлотту Петри Горницкую.

276. Далее она выразила признательность членам Совета за их руководящие указания, а также благодарность сотрудникам ЮНИСЕФ во всем мире.

277. Директор-исполнитель напомнила членам Совета, что Всемирный день ребенка будет отмечаться 20 ноября и что в 2019 году исполняется тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка. Это знаменательное событие будет отмечаться проведением Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей 20 ноября 2019 года.

278. Директор-исполнитель подчеркнула, что инновации открывают перед ЮНИСЕФ возможность двигаться вперед. В этой связи она подняла три вопроса. Во-первых, какие виды инноваций помогут нам оказать помощь большему числу нуждающихся детей и молодежи? Во-вторых, каким образом инновации могут ускорить достижение результатов программ? В-третьих, как можно создать мощную экосистему поддержки? Она призвала государства-члены использовать идеи и инновации и изучать вопрос о том, есть ли новые источники государственного и частного финансирования, которые можно было бы использовать для деятельности организации.

279. Директор-исполнитель добавила, что ЮНИСЕФ всецело поддерживает усилия Генерального секретаря по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Лично она была сопредседателем Группы Организации Объединенных Наций по результатам стратегического партнерства для достижения целей в области устойчивого развития, и организация решила удвоить в 2019 году свою долю расходов на новую систему координаторов-резидентов.

280. Она привлекла внимание к вопросу о сборе в размере одного процента с жестко обусловленных взносов на цели развития. Во-первых, она отметила, что ЮНИСЕФ считает, что этот сбор может стать сдерживающим фактором для частного сектора, глобальных программных партнерств и международных финансовых учреждений. Ввиду этого указанные партнеры должны быть освобождены от уплаты сбора. Во-вторых, она отметила, что государства-члены выбрали вариант взимания сбора «у источника». В этой связи важно, чтобы ответственность за взимание этого сбора лежала на государствах-членах, а не на учреждениях Организации Объединенных Наций. В противном случае существует опасность увеличения операционных издержек учреждений Организации Объединенных Наций и их административной нагрузки, что отнюдь не способствовало бы повышению эффективности, к чему стремится система.

281. Она также подчеркнула, что гибкое финансирование имеет для системы Организации Объединенных Наций чрезвычайно важное значение с точки зрения обеспечения эффективности на страновом уровне, где она наиболее необходима.

282. Директор-исполнитель подчеркнула свою приверженность вопросам обеспечения защиты от сексуальных надругательств и эксплуатации и от дискриминации и домогательств на рабочем месте. Независимая целевая группа по вопросу о дискриминации и домогательствах на рабочем месте провела свое совещание, и выработанные в процессе ее работы рекомендации будут представлены

Совету. Будет оперативно разработан и затем осуществляться план действий по выполнению этих рекомендаций.

283. Оратор сообщила Исполнительному совету, что было дано поручение на проведение независимого обзора существующей в организации системы рассмотрения обвинений в сексуальных надругательствах и эксплуатации. Результаты этого обзора будут представлены Совету на первой очередной сессии 2019 года.

В. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы

284. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии ([E/ICEF/2018/19](#)).

285. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры секретарь Исполнительного совета объявил о том, что документы с подтверждением полномочий представили 36 делегаций, имеющих статус наблюдателя, одна межправительственная организация, одна международная организация, четыре неправительственные организации (НПО), а также девять национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

286. В национальных заявлениях члены Совета выразили признательность Председателю за руководство работой Исполнительного совета в течение 2018 года и подтвердили свою приверженность миссии ЮНИСЕФ по защите и поощрению прав детей во всем мире.

287. Они с удовлетворением отметили то внимание, которое ЮНИСЕФ уделяет вопросу защиты от сексуальных надругательств и эксплуатации и дискриминации по признаку пола и от сексуальных домогательств на рабочем месте, а также приверженность организации решению этой проблемы. Они поддержали проводимую Директором-исполнителем политику абсолютной нетерпимости и предпринимаемые ЮНИСЕФ усилия по ее реализации.

288. Члены Исполнительного совета с удовлетворением отметили совместный ответ, подготовленный секретариатами исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП), касающийся методов работы исполнительных советов. Усилия по согласованию методов работы позволят повысить эффективность сотрудничества и согласованность и будут способствовать обмену передовым опытом между учреждениями, повышению результативности и эффективности деятельности, повышению прозрачности и уменьшению дублирования.

289. Некоторые делегации упоминали резолюцию [72/279](#), касающуюся переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, и с удовлетворением отмечали, что ЮНИСЕФ готов оказывать поддержку Генеральному секретарю в ее осуществлении. Они выражали надежду на дальнейшее осуществление этой резолюции.

290. Делегации приветствовали то повышенное внимание, которое ЮНИСЕФ уделяет вопросам инноваций, которые позволят организации более эффективно осуществлять свои программы. Они с удовлетворением отметили расширение

масштабов применения новых технологий и поиска новаторских решений. Инновационная деятельность имеет ключевое значение для повестки дня в области развития и должна играть важную роль в будущей деятельности ЮНИСЕФ.

291. Многие делегации дали высокую оценку предстоящего запуска нового глобального партнерства «Поколение без границ», цель которого состоит в том, чтобы к 2030 году все без исключения молодые люди были охвачены образованием, обучением и профессиональной подготовкой или были обеспечены работой. Они подчеркнули, что молодые люди должны принимать реальное участие в процессах планирования, принятия решений и осуществления программ. Некоторые делегации призвали уделять особое внимание девочкам, поскольку они являются особо уязвимой группой.

292. Представитель Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ выразил озабоченность по поводу предложения взимать сбор в размере одного процента с жестко обусловленных взносов частного сектора, так как это было бы контрпродуктивным и привело бы к сокращению объема ресурсов.

C. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2019 году

293. Председатель представил пункт повестки дня, касающийся предлагаемой программы работы сессий Исполнительного совета в 2019 году ([E/ICEF/2018/20/Rev.1](#)), и предоставил слово секретарю. Секретарь отметил, что обновленный вариант программы был только что распространен в зале заседаний. Программа, в которой учтены уставные требования, а также требования Совета, содержащиеся в его предыдущих решениях, была составлена в консультации с Бюро. Секретарь особо обратил внимание на сроки проведения трех официальных сессий в 2019 году.

294. Исполнительный совет принял решение [2018/13](#) (см. приложение II).

D. Методы работы

295. Председатель представил совместный ответ секретариатов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, касающийся методов работы Исполнительного совета, и поблагодарил секретариаты за их вклад в проведенную работу. Этот документ был подготовлен в ответ на просьбу, содержащуюся в решении 2018/7, в которой Совет рекомендовал также секретариату изыскивать пути совершенствования методов работы и обеспечивать экономию средств, а также рассмотреть вопрос о количестве ежегодных поездок на места.

296. Председатель подтвердил, что обновление Исполнительного совета и совершенствование методов его работы являются для него первоочередной задачей в период его пребывания на посту Председателя Совета, и приветствовал внесение на рассмотрение решения по этому вопросу.

297. Он отметил, что совместный ответ следует рассматривать в контексте последних шагов по переориентации и согласованию усилий системы развития Организации Объединенных Наций, предусмотренных с учетом итогов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и резолюции [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

298. Делегации выразили признательность Председателю, Бюро и секретариату Исполнительного совета за осуществляемое ими руководство и за проявленную ими приверженность улучшению методов работы.

299. Делегации приветствовали представление общих пунктов повестки дня всеми исполнительными советами, а также разработку онлайн-программы работы.

300. Был задан вопрос относительно оснований для предложения о сокращении числа поездок на места. Была подчеркнута необходимость проведения постепенной, хорошо обоснованной оптимизации в целях повышения эффективности и укрепления подотчетности, а не просто механического упорядочения текущей деятельности Исполнительного совета. Подчеркивалась также необходимость заблаговременного распространения проектов решений и замечаний государств-членов до начала сессий Совета с целью улучшения работы в ходе сессии.

301. В ходе обсуждения методов работы делегации поддержали процесс совершенствования методов работы и приветствовали прогресс, достигнутый к моменту сессии. Делегации высказались в поддержку проведения в 2019 году процесса консультаций для поиска путей повышения эффективности, результативности и качества выполнения Исполнительным советом ЮНИСЕФ его функций, а также в поддержку совместного совещания исполнительных советов. Делегации далее отметили, что улучшение на основе передового опыта методов работы с целью повышения эффективности и результативности и стратегическое использование неофициальных консультаций и брифингов будут способствовать этим усилиям. Поднимался также вопрос о количестве сессий Исполнительного совета, проводимых на ежегодной основе. Звучали также призывы обеспечить подготовку более стратегических, аналитических, динамичных и интерактивных документов и презентаций.

302. Исполнительный совет принял решение 2018/14 (см. приложение II).

II. Прения в Исполнительном совете

A. Систематизированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

303. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств представил соответствующий доклад (E/ICEF/2018/EB/9), после чего выступили директора Отдела партнерских связей с государственными структурами и Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

304. Ряд делегаций объявили об увеличении своих взносов по линии регулярных ресурсов, причем одна делегация отметила значительное увеличение своего взноса как сигнал к увеличению финансирования основной деятельности в ответ на обязательства Генерального секретаря по финансированию. ЮНИСЕФ рекомендовали внедрить систему комплексного отслеживания потоков внутренних ресурсов в государственном и частном секторах и использовать ее в качестве инструмента информационно-пропагандистской деятельности. Нацеленность на создание партнерств с участием многих заинтересованных сторон и на постоянное взаимодействие с деловыми кругами должна дать высокие результаты. В сотрудничестве с другими фондами и программами ЮНИСЕФ должен продолжать заниматься вопросами перекрестного финансирования. Организацию настоятельно призвали расширять сотрудничество между ее страновыми отделениями и системой Организации Объединенных Наций. Высокую оценку

получило примечательное выделение ЮНИСЕФ дополнительных средств для удовлетворения потребностей по линии совместного несения расходов, о чем говорилось в резолюции о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

305. Группа делегаций назвала улучшения, которые весьма приветствовались бы: рассмотрение диалога в качестве инструмента, с помощью которого члены Совета могли бы брать на себя ответственность за финансирование Стратегического плана; привлечение, помимо правительств, и других доноров; разработка четкой концепции, принципов, целей осуществления годового цикла, представленного ЮНИСЕФ; предоставление перспективных документов, включающих информацию о финансовых потребностях, пробелах и прогнозах; охват всех источников финансирования, включая повышение качества целевых взносов.

306. Делегации спрашивали, какие результаты будут в наибольшей степени нуждаться в основных ресурсах и располагает ли ЮНИСЕФ достаточными средствами для выполнения этих функций. Задавался также вопрос о том, как предоставляется тематическое финансирование, используются ли регулярные ресурсы для устранения нехватки ресурсов для финансирования деятельности в приоритетных областях и что можно сделать для повышения степени прозрачности и более частого предоставления донорам и Совету более последней информации о результатах, достижению которых способствовал ЮНИСЕФ. Делегации предлагали помощь в усилиях по увеличению объема ресурсов для тематических пулов и по улучшению отчетности.

307. В ходе обсуждения, в частности, затрагивался вопрос о налаживании более тесных партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, другими глобальными программами партнерства и партнерствами с участием многих заинтересованных сторон. ЮНИСЕФ должен играть центральную роль в создании совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других горизонтальных механизмов объединенных и каталитических фондов и показывать пример в деле содействия совместному составлению программ. Поднимался вопрос о взаимосвязи между систематизированным диалогом и новыми обязательствами по финансированию и будет ли проводиться анализ возможных имеющихся ресурсов по линии новых многосторонних объединенных фондов и инструментов финансирования.

308. Делегации дали высокую оценку продолжающейся работе по диверсификации ресурсной базы и с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в увеличении взносов государственного и частного секторов и объявленных взносов, а также отметили усилия, предпринимаемые ЮНИСЕФ в целях более наглядной демонстрации результатов, достигнутых с помощью регулярных ресурсов. Выражалась признательность за созданные организацией эффективные механизмы прозрачности и подотчетности и за ту исключительно важную роль, которую организация играет на местах, включая ведущую роль в генерировании данных и знаний. ЮНИСЕФ должен демонстрировать свою эффективность, действенность и результативность не только в использовании регулярных ресурсов, но и в использовании других ресурсов.

309. Несколько делегаций призвали ЮНИСЕФ работать в более тесном контакте с родственными учреждениями в вопросах мобилизации средств в частном секторе. В своих национальных заявлениях несколько делегаций выразили ЮНИСЕФ признательность за результаты, достигнутые ею в 2017 году в деятельности по мобилизации ресурсов, причем некоторые делегации выразили признательность за ее усилия по укреплению своего финансового потенциала с помощью систематизированного диалога.

310. Исполнительный совет принял решение 2018/15 (см. приложение II).

В. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

311. Председатель представил устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ, а директор Управления программ чрезвычайной помощи представил обновленную устную информацию.

312. Делегации с удовлетворением отметили включение в чрезвычайные программы образования и мер по его укреплению. Инициатива, предусматривающая уделение особого внимания девочкам и детям-инвалидам, была расценена как позитивная.

313. В своих общих заявлениях делегации отмечали важность гуманитарной деятельности, при этом привели несколько конкретных примеров, связанных с их национальными условиями. Двойной мандат ЮНИСЕФ как организации, занимающейся одновременно и гуманитарными вопросами, и вопросами развития, признавался в качестве одного из центральных элементов той ведущей роли, которую организация играет в деле интеграции гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития. Привлечение частного сектора к гуманитарной деятельности называлось в качестве одной из приоритетных задач; кроме того, звучали призывы обеспечить транспарентность и подотчетность в том, что касается гуманитарных вопросов.

314. Делегации интересовались, как ЮНИСЕФ использует местные неправительственные организации и местных поставщиков услуг для осуществления гуманитарной деятельности. Директор подтвердил, что ЮНИСЕФ считает мероприятия по привлечению местных подрядчиков важным элементом гуманитарной деятельности и отметил, что две трети партнеров организации являются местными подрядчиками. Он отметил, что укрепление потенциала является одним из важных элементов сотрудничества с местными организациями и другими партнерами.

315. Делегации интересовались вопросом интеграции беженцев в системы образования как в качестве получателей образования, так и в качестве обучающихся, когда члены общин беженцев обучают детей на добровольной основе. Директор подтвердил, что ЮНИСЕФ привержен идее интеграции детей в системы образования и что организации необходимо продолжать взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по данному вопросу. Касаясь возможности привлечения беженцев в качестве поставщиков образовательных услуг, оратор отметил, что есть ряд факторов, препятствующих работе по найму лиц из числа беженцев, но ЮНИСЕФ прилагает усилия по вовлечению общин в этот род деятельности.

316. В связи с вопросом о финансировании делегации интересовались тем, как координируется использование средств из различных инициатив, как эти средства направляются на реализацию программ в области образования, а также тем, как средства целевым образом направляются на нужды образования в рамках чрезвычайных мер и предназначенных для этих мер ресурсов. Директор заявил, что финансовых средств на нужды образования в чрезвычайных ситуациях и в рамках гуманитарной деятельности не хватает и что на данный момент опасности дублирования усилий нет. Отдельные механизмы ориентированы на различные страны и различные ситуации. Он подтвердил, что эта область нуждается в финансировании, и подчеркнул, что образование является неотъемлемой частью мер экстренного реагирования.

317. Директор поблагодарил делегации за их поддержку и содействие как в отношении образования, так и в отношении чрезвычайных ситуаций в целом.

С. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Документы по страновым программам

318. Председатель проинформировал Исполнительный совет о том, что в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам будут рассматриваться и утверждаться на основе процедуры отсутствия возражений. Делегациям было предложено высказать свои замечания по страновым и многострановым программам ([E/ICEF/2018/P/L.8-E/ICEF/2018/P/L.21](#) и [E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1](#)). Проекты документов были размещены на вебсайте Исполнительного совета для ознакомления и высказывания замечаний в период с 19 июня по 9 июля 2018 года. Полученные замечания были доведены до сведения соответствующих стран и региональных отделений и правительств и соответствующим образом приняты во внимание. В окончательной редакции документы по страновым и многострановым программам были размещены на вебсайте Исполнительного совета на английском языке за шесть недель до открытия сессии, а на других соответствующих языках — за четыре недели до открытия сессии.

319. Нынешние процедуры предусматривают проведение дальнейшего обсуждения только в том случае, если не менее пяти членов Совета сообщили секретариату в письменной форме о своем желании вынести ту или иную программу на дальнейшее обсуждение Исполнительного совета. Секретариат не получил таких просьб, и поэтому документы по страновым и многострановым программам были утверждены на основе процедуры отсутствия возражений.

320. Представитель международной организации «СОС Детские деревни» дала высокую оценку усилиям стран по улучшению жизни детей, находящихся в уязвимом положении, предпринимаемым при поддержке ЮНИСЕФ и партнеров из неправительственного сектора. Кроме того, она с удовлетворением отметила улучшение механизмов ухода за детьми и их защиты и повышение эффективности мер по социальной интеграции, но в то же время заявила, что необходимо еще много сделать, особенно для маргинализированных групп населения. Она высказала некоторые рекомендации относительно реформы системы ухода за детьми и деинституционализации, выполнение которых, по ее мнению, позволило бы обеспечить успешное осуществление этих мероприятий в интересах каждого ребенка.

Восточная Азия и Тихоокеанский регион

321. Региональный директор представил документы по страновым программам для Камбоджи и Филиппин ([E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1](#) и [E/ICEF/2018/P/L.8](#)).

322. Представитель Филиппин сообщила о поддержке правительством новой страновой программы, которая была приведена в соответствие с планом развития Филиппин на 2017–2022 годы и стратегией искоренения нищеты, изложенной в документе “Ambisyon Natin 2040” («Наше видение, 2040 год»), представляющем собой концепцию развития страны на период до 2040 года, которая должна служить основой для стратегического планирования. Страновая программа будет ориентирована на малоимущих и находящихся в уязвимом положении детей, число которых, по оценкам, составляет 12 млн человек и, таким образом, способствовать реализации важнейшей задачи, поставленной в Повестке дня на период до 2030 года, — «Никто не должен быть забыт».

323. Она отметила работу, проводимую ЮНИСЕФ в связи с такими кризисными ситуациями, включая борьбу с размещением в Интернете материалов со сценами насилия в отношении детей, а также усилия по защите детей в условиях вооруженных конфликтов, в частности в Минданао. Она заявила, что правительство поддерживает проведение ЮНИСЕФ национального исследования по проблеме использования Интернета в целях сексуальной эксплуатации детей и надругательства над ними, и воздала должное усилиям организации по содействию освобождению детей-солдат из вооруженных группировок. Она отметила, что страна добилась больших успехов со времени принятия основного закона Бангсаморо (2018 год).

324. Представитель Камбоджи заявил, что ЮНИСЕФ играет активную роль в социально-экономическом развитии страны, стремясь улучшить жизнь миллионов женщин и детей. Осуществление страновой программы ЮНИСЕФ на 2016–2018 годы дало заметные результаты.

325. Ожидается, что в рамках новой страновой программы ЮНИСЕФ будет по-прежнему уделять первоочередное внимание вопросам здравоохранения и питания; образования; водоснабжения, санитарии и гигиены; защиты детей; и государственного финансирования в интересах развития детей. Эта программа была согласована с приоритетами национального стратегического плана развития и секторальной политикой.

326. Представитель выразил свою искреннюю признательность донорам за их щедрую финансовую поддержку программ и проектов ЮНИСЕФ в Камбодже. Он поблагодарил членов Совета за их постоянную поддержку осуществления новой страновой программы.

Восточная и Южная Африка

327. Директор Регионального отделения представил документы по страновым программам для Бурунди, Лесото, Намибии и Южного Судана ([E/ICEF/2018/P/L.9-E/ICEF/2018/P/L.12](#)).

328. Представитель Лесото дал высокую оценку усилиям ЮНИСЕФ по обеспечению инклюзивности процесса составления страновой программы. На фоне многочисленных проблем — нищеты, высокой заболеваемости ВИЧ, безработицы среди молодежи и многочисленных лишений, которые испытывает молодежь, — новая программа будет и далее оказывать поддержку детям и подросткам и даст им возможность выжить, развиваться и достичь своего полного потенциала. Программа будет осуществляться в трех приоритетных областях на основе комплексного подхода, в рамках которого упор будет делаться, в частности, на здоровье детей, их питание и их обучение в раннем возрасте; укрепление здоровья подростков, профилактику ВИЧ и оказание поддержки, просвещение и защиту; и поддержку социальной политики и мер по обеспечению социальной защиты с целью сокращения масштабов нищеты среди детей.

329. Представитель Южного Судана с признательностью отметил постоянную нацеленность страновой программы на удовлетворение гуманитарных, медицинских и образовательных потребностей, а также то, что программа сохраняет гибкость в плане осуществления деятельности и в плане предоставления услуг, организационного и технического потенциала и укрепления систем в условиях восстановления и миростроительства. Он приветствовал тематическую направленность программы на такие вопросы, как расширение использования услуг, касающихся охраны материнского и детского здоровья, питания и устойчивого водоснабжения, санитарии и гигиены, и поддержал инициативу по расширению деятельности в области образования и миростроительства и по уменьшению

масштабов подверженности молодых людей насилию. Представитель призвал партнеров по процессу развития продолжать оказывать поддержку ЮНИСЕФ и сотрудничать с правительством Южного Судана.

330. Одна из делегаций приветствовала гибкий подход, заложенный в страновую программу для Южного Судана, в которой учтены и неустойчивость обстановки и рисков для достижения целей программы. Тем не менее, по мнению делегации, в документе по программе не отражен один из основных рисков для людей, работающих в таких условиях, а именно непредвиденные последствия деятельности по программам, которые могут подпитывать военные действия в результате притока денежных средств и других ресурсов. Делегация приветствует упор на укрепление потенциала партнеров, что непосредственно связано с мероприятиями по повышению устойчивости к негативным факторам. Поддерживая акцентирование внимания в страновой программе на жизненно важных мероприятиях, одна из делегаций попросила представить более подробную информацию о том, как меры по охране психического здоровья и по оказанию психологической поддержки интегрируются в деятельность, связанную с образованием, питанием и защитой детей. Представитель Южного Судана признал обеспокоенности, выраженные двумя делегациями, и выразил надежду на то, что с подписанием мирного соглашения будут надежно обеспечиваться доступ к нуждающимся и безопасность и что программа будет осуществляться беспрепятственно. Региональный директор подтвердил, что в рамках всех страновых программ, в том числе в программе для Южного Судана, элементы психосоциальной поддержки являются составной частью программ защиты детей и детского образования и что все чаще такие элементы включаются в программы в области здравоохранения и питания.

331. Представитель Намибии сообщил о том, что в результате введения правительством бесплатного всеобщего начального и среднего образования увеличился охват школьным образованием детей всех возрастных групп. Однако показатели успеваемости и отсева остаются высокими. При поддержке, оказываемой ЮНИСЕФ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в контексте Рамочной программы партнерства на 2019–2023 годы, правительство будет стремиться к устранению коренных причин такого положения. Намибия также уменьшила воздействие эпидемии ВИЧ на новорожденных посредством осуществления рекомендаций по предупреждению передачи инфекции от матери к ребенку; ожидается, что соответствующие показатели будут и далее снижаться благодаря неустанным усилиям правительства по ликвидации эпидемии. Представитель заявил, что деятельность Организации Объединенных Наций в Намибии, осуществляемая с опорой на бэк-офис, оказывающий поддержку нескольким учреждениям-резидентам и нерезидентам, реализуется в полном соответствии с усилиями по реформированию Организации Объединенных Наций.

Латинская Америка и Карибский бассейн

332. Директор Регионального отделения представила документы по страновым программам для Эквадора и Никарагуа ([E/ICEF/2018/P/L.13](#) и [E/ICEF/2018/P/L.14](#)).

333. Представитель Эквадора отметил, что Эквадор является страной молодых людей; 36 процентов населения составляют люди моложе 18 лет. Он особо отметил важность укрепления взаимоотношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Представитель высоко оценил участие различных партнеров в подготовке документа, который полностью согласуется с приоритетами правительства. Эквадор приветствовал разработку и планирование

программы сотрудничества совместно с ЮНИСЕФ в качестве хорошего примера дополнения и объединения усилий по осуществлению национального плана развития на 2017–2021 годы.

334. Представитель Никарагуа заявил о приверженности его страны достижению целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, с упором на искоренение нищеты. Никарагуа продолжает стремиться к достижению целей, которые были сформулированы в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и которые полностью согласуются с национальным планом, несмотря на существующие трудности.

335. Директор Регионального отделения выразила признательность представителям Эквадора и Никарагуа. Она воспользовалась возможностью представить Исполнительному совету обновленную информацию о положении в странах Карибского бассейна, а также сообщила о мерах, принятых ЮНИСЕФ для обеспечения готовности к урагану «Айзек» и устранению его последствий, включая меры по защите детей.

Регион Ближнего Востока и Северной Африки

336. Директор Регионального отделения представил субрегиональную программу для стран Залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия) и страновую программу для Ливии (E/ICEF/2018/P/L.15 и E/ICEF/2018/P/L.16).

337. Представитель Ливии сообщил, что предыдущая страновая программа была разработана для страны со средним уровнем дохода, однако ухудшение экономической ситуации не позволяло удовлетворять потребности в области социальной защиты и эффективно и устойчиво предоставлять необходимые услуги. С учетом этих реалий правительство запросило техническую помощь со стороны ЮНИСЕФ, с тем чтобы страна могла добиться прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Документ по страновой программе на 2019–2020 годы, таким образом, отражает стратегию, в которой первостепенное значение придается поддержке оказанию различных социальных услуг, улучшению управления и укреплению верховенства права. Эта программа направлена на обеспечение синергизма между гуманитарной помощью и долгосрочной программой развития.

338. Представитель Италии с удовлетворением отметил увязку программы с некоторыми целями Общих стратегических рамок Организации Объединенных Наций для Ливии, целями плана гуманитарного реагирования и партнерского сотрудничества ЮНИСЕФ с Итальянским агентством по сотрудничеству в осуществлении программы восстановления, стабильности и социально-экономического развития в Ливии.

339. Представитель Саудовской Аравии заявил о приверженности страны тесному сотрудничеству с ЮНИСЕФ в целях реализации своего стратегического плана, в основе которого лежат четыре основные приоритетные задачи: развитие детей в раннем возрасте; защита детей; доступ к данным и информации о детях, в сотрудничестве с местными органами власти и другими странами региона; и партнерское сотрудничество, обязательства и ресурсы в интересах детей. Королевство стремится поддерживать усилия, предпринимаемые в интересах детей, с тем чтобы они могли осуществлять все свои социальные, гуманитарные, образовательные и экономические права.

340. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов подчеркнул четыре элемента, благодаря которым ЮНИСЕФ будет и впредь играть важную роль в реа-

лизации программ в странах с различными уровнями дохода. Во-первых, программа претерпела изменения и будет и далее меняться со временем так, чтобы мероприятия в рамках программы были направлены на решение имеющихся актуальных проблем. Во-вторых, интегрирование подходов по-прежнему дает положительный эффект, даже в условиях сравнительно высокого уровня управления. В-третьих, можно использовать применительно к развитию детей в раннем возрасте и в целом к развитию подходы, которые ранее применялись недостаточно, при этом вся осуществляемая в стране деятельность, — в подтверждение оценки ЮНИСЕФ, что каждый инвестированный доллар будет давать высокую отдачу, — будет становиться частью глобального практического опыта. И наконец, ЮНИСЕФ располагает всеми возможностями для того, чтобы стимулировать инвестиции в сбор и анализ данных, которые могли бы способствовать более оперативному выделению бюджетных ассигнований на цели развития детей в раннем возрасте.

341. Представитель Катара заявил о приверженности его страны делу поощрения прав детей на всех уровнях образования, особенно детей, живущих в условиях нищеты и страдающих от последствий войны, конфликтов и стихийных бедствий. Сотрудничество между ЮНИСЕФ и фондом «Образование — прежде всего», которое обеспечило 10 миллионов детей доступ к качественному образованию и предотвратило их отсев, было приведено в качестве примера успешного партнерства между ЮНИСЕФ и правительством.

Южная Азия

342. Директор Регионального отделения представил документ по страновой программе для Бутана (E/ICEF/2018/P/L.17).

343. От имени Бюро Исполнительного совета Председатель отметил, что на членов Совета произвели очень большое впечатление темпы социально-экономического развития, которые они наблюдали в Бутане во время своей поездки в страну в 2018 году.

344. Представитель Бутана поблагодарила Председателя за его позитивные замечания относительно поездки членов Бюро в Бутан, а также поблагодарила директора Регионального отделения за обстоятельное представление страновой программы. Бутан приветствовал документ по страновой программе и признал его ценность. Она также добавила, что замечания и выводы, сделанные по итогам поездки членов Бюро Исполнительного совета, еще больше бы усилили этот документ. Она высоко оценила общую приверженность королевского правительства Бутан и ЮНИСЕФ принципу «Не забыть ни одного ребенка», а также динамизм и способность страновой программы ЮНИСЕФ адаптироваться к меняющимся потребностям и приоритетам общества в Бутане. Эта программа была согласована с двенадцатым пятилетним национальным планом, предусматривающим стратегию перехода из категории наименее развитых стран в категорию стран с уровнем дохода в нижней части среднего диапазона. Представитель в заключение вновь заявила о приверженности правительства страны осуществлению страновой программы.

Западная и Центральная Африка

345. Директор Регионального отделения представил документы по страновым программам для Бенина, Сенегала, Того и Экваториальной Гвинеи (E/ICEF/2018/P/L.18-E/ICEF/2018/P/L.21).

346. Представитель Экваториальной Гвинеи дал высокую оценку работе ЮНИСЕФ в стране, которая всегда осуществляется в координации с правительством и в соответствии с уставленными им целями.

347. В духе этого сотрудничества страновая программа была согласована с правительством; она также полностью согласуется с национальной программой экономического и социального развития, известной как «Горизонт 2020», а также с Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года. В частности, она будет способствовать укреплению программ образования и здравоохранения в районах, которые были предварительно определены в сотрудничестве с правительством.

348. Представитель отметил, что ЮНИСЕФ оказал поддержку правительству в его борьбе с эпидемией в Экваториальной Гвинее, а также отметил позитивные результаты этой поддержки.

349. Представитель Сенегала приветствовал партнерство между ЮНИСЕФ и Сенегалом и отметил, что документ по страновой программе был подготовлен в сотрудничестве с правительством и при активном участии всех заинтересованных сторон.

350. Страновая программа была подготовлена в соответствии с концепцией президента Маки Саля в рамках Плана для нового Сенегала (2014–2035 годы), в котором основное внимание уделяется трем направлениям: проведению структурных преобразований в экономике, развитию человеческого капитала, социальной защите и устойчивому развитию и обеспечению благого управления, эффективных институтов и мира и безопасности.

351. Представитель приветствовал согласование программ различных учреждений Организации Объединенных Наций в контексте переориентации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Программы ПРООН, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» рассчитаны на один и тот же период, что и программа ЮНИСЕФ, и были предметом совместного представления на встрече с правительством и партнерами в Дакаре. В этих программах, увязанных общей главой их стратегических планов, определены возможные направления сотрудничества. Оратор высказал мнение, что такая практика заслуживает широкого применения.

352. Представитель Того отметил, что страновая программа была приведена в соответствие с национальными приоритетами, изложенными в национальном плане развития на 2018–2022 годы и что она была подготовлена с участием всех заинтересованных сторон.

353. Он выразил признательность ЮНИСЕФ за отличную работу, проводимую на страновом уровне в Того, и отметил, что помощь организации позволила стране добиться значительного прогресса в вопросах благосостояния и развития детей.

354. Он выразил обеспокоенность тем, что Того по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами, которые могут препятствовать обеспечению прав детей на практике. Того при поддержке ЮНИСЕФ и других партнеров будет, в частности, уделять особое внимание социальному сектору, в том числе здравоохранению, доступу к питьевой воде, средствам гигиены и санитарным услугам, образованию и защите, для решения этих проблем.

355. Представитель Бенина отметил, что страновая программа является результатом согласованных усилий ЮНИСЕФ и национальных заинтересованных сторон, включая правительство.

356. В 2015 году Бенин был объявлен страной, свободной от полиомиелита. С учетом этого Бенин решил сосредоточить свои усилия в рамках страновой программы на плановой вакцинации детей. Страна также поставила перед собой цель обеспечить все население питьевой водой к 2021 году. Представитель признал вклад ЮНИСЕФ в достижение этой цели, а также цели, касающейся предоставления санитарных услуг.

357. Кроме того, представитель отметил, что основное внимание будет уделяться взаимодополняемости программ, осуществляемых в странах региона, в целях оптимизации результатов различных программ в долгосрочной перспективе.

358. Исполнительный совет принял решение 2018/16 (см. приложение II).

b) Продление текущих страновых программ

359. Председатель сообщил, что соответствии с решением 2009/11 Исполнительный совет был проинформирован о первом продлении на два месяца страновой программы для Нигера и о первом продлении на один год страновой программы для Тимора-Лешти — оба продления были утверждены Директором-исполнителем.

360. Исполнительный совет просили утвердить второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Либерии.

361. Исполнительный совет принял решение 2018/17 (см. приложение II).

D. Доклад о результатах оценки и ответ руководства

362. Председатель представил доклад «Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в связи с эпидемией холеры в Йемене: кризис в условиях кризиса», основные положения которого были изложены в документе [E/ICEF/2018/21](#), а также доклад об ответах руководства, содержащийся в документе [E/ICEF/2018/22](#).

363. Директор Отдела по вопросам оценки представил доклад, после чего выступил директор Регионального отделения для Ближнего Востока и Северной Африки, который представил ответ руководства.

364. Делегации поблагодарили ЮНИСЕФ за меры, принятые им в связи с кризисом в Йемене, и выразили признательность сотрудникам на местах за их работу в весьма сложных условиях.

365. Некоторые делегации поблагодарили руководство за оперативность и выразили признательность ЮНИСЕФ за оперативные действия по выполнению ряда рекомендаций.

366. Группа делегаций приветствовала усилия, направленные на повышение оперативности реагирования, и отметила, что эти усилия необходимо активизировать и расширять и что такие усилия должны быть достаточно всеобъемлющими, чтобы можно было устранять потенциальные риски, связанные с холерой, а также обеспечивать необходимую готовность.

367. В связи с вопросами, касающимися координации с Всемирной организацией здравоохранения, группа делегаций подчеркнула важное значение четких договоренностей относительно мандатов, разделения труда и обмена данными и их использования. Делегации просили представить дополнительную информацию о структурных вопросах, связанных с усовершенствованием таких соглашений и извлеченными уроками. Эти уроки выходят за рамки данного кризиса

и должны рассматриваться в контексте расширения и улучшения сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций.

368. Группа делегаций подчеркнула необходимость наращивания потенциала организации и партнеров. Надлежащее и всеобъемлющее обучение местных партнеров имеет исключительно важное значение. Делегации заявили, что они хотели бы получить разъяснения относительно планов по укреплению потенциала, а также относительно того, как будет адаптироваться кадровый состав с учетом существующих потребностей.

369. Группа делегаций призвала ЮНИСЕФ продолжать свои усилия по укреплению систем, особенно в том, что касается водоснабжения, санитарии и гигиены и здравоохранения. Кроме того, ЮНИСЕФ необходимо активизировать усилия по улучшению коммуникации в интересах развития.

370. Прозвучала просьба представить более подробную информация по вопросам гендерного равенства, в частности о том, проводился ли гендерный анализ в рамках параметров доклада, и о выводах, сделанных по итогам такого анализа, или о факторах, препятствующих этому.

371. Была подчеркнута необходимость использования оценок в режиме реального времени в качестве передовой практики в процессе оказания гуманитарной помощи и было предложено, чтобы ЮНИСЕФ систематически рассматривал вопрос о включении оценок в режиме реального времени на первом этапе крупномасштабных мероприятий по оказанию помощи. Делегация тем не менее отметила ценность ретроспективного анализа как обобщения накопленного опыта, который должен учитываться в процессе принятия последующих мер для повышения готовности.

372. Другие делегации присоединились к призыву в отношении рекомендаций, касающихся более системных подходов и систематического, скоординированного межучрежденческого обобщения накопленного опыта, а также анализа соответствующих механизмов координации в будущих оценках.

373. Была выражена обеспокоенность в связи с задержками в реагировании на эпидемию холеры в 2017 году и высказана просьба представить более подробную информацию о мерах, принятых ЮНИСЕФ для устранения этих задержек. Делегация поддержала усилия по улучшению сбора данных.

374. Было отмечено, что гуманитарная поддержка должна способствовать укреплению местных организаций, которые часто являются связующим звеном между гуманитарным сектором и сектором, занимающимся вопросами развития, в период после кризиса. Укрепление местной базы позволит расширить возможности для обеспечения устойчивости.

375. Исполнительный совет принял решение 2018/18 (см. приложение II).

Е. Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2018–2021 годов

376. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Контролер, директор Отдела финансового и административного управления представил финансовую смету (E/ICEF/2018/AB/L.4).

377. В своих заявлениях общего характера делегации обращали особое внимание на необходимость гибкого и предсказуемого финансирования и увеличения

основных ресурсов. Делегации также дали высокую оценку формированию новых партнерских связей в целях финансирования, особенно в частном секторе, и предпринимаемым усилиям по расширению донорской базы.

378. Группа делегаций с удовлетворением отметила увеличение общего объема поступлений, но при этом обратила внимание на такие последствия, как изменения в кадровых ресурсах и затруднения в процессе осуществления, которые могут также иметь отношение к крупным резервам денежных средств. Эта группа делегаций приветствовала сокращение остатков средств по линии регулярных и прочих ресурсов и заявила, что ожидает представления дополнительной информации об усилиях, предпринимаемых с целью скорейшего получения средств по линии прочих ресурсов. Она приветствовала увеличение объема регулярных ресурсов в абсолютном выражении, однако отметила относительное сокращение доли этих ресурсов в бюджете. Она отметила, что ЮНИСЕФ должен располагать достаточными регулярными ресурсами для выполнения своих основных функций и мандата. Организация должна располагать достаточной ликвидностью в своих регулярных ресурсах и быть в состоянии осваивать поступающие денежные средства.

379. Эта группа делегаций приветствовала цель довести к 2021 году долю регулярных ресурсов до 28 процентов и призвала активизировать усилия по достижению этой цели, отметив важную роль доноров в этом деле. Группа попросила представить более подробную информацию о прогнозируемых поступлениях от частного сектора и высказала надежду на проведение всеохватной, нацеленной на перспективу дискуссии о подотчетности организации и стратегиях финансирования на будущее. В заключение была с удовлетворением отмечена поддержка, которую ЮНИСЕФ оказывает стратегии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, касающейся совместного несения расходов, в частности применительно к системе координаторов-резидентов. Контролер отметил, что ЮНИСЕФ удалось справиться с резким ростом поступлений. Он заверил группу делегаций в том, что стратегия в отношении регулярных ресурсов осуществляется должным образом. Затронув вопрос о стратегии совместного несения расходов, Контролер отметил, что соответствующая методология и процедуры осуществления будут разработаны в 2019 году.

380. Из зала было высказано мнение, что с учетом усилий по обеспечению гибкого и предсказуемого финансирования и той роли, которую тематическое финансирование играет в достижении программных результатов на основе долгосрочного планирования, было бы полезно, чтобы в будущих докладах указывался объем сметных поступлений по линии тематического финансирования.

381. Заместитель Директора-исполнителя подтвердила, что произошли изменения в финансовой смете по сравнению со сводным бюджетом с учетом затрат, связанных с совместным покрытием расходов, и увеличения расходов на обеспечение безопасности. Она предложила, чтобы в будущем в ежегодном докладе по финансовой смете приводились первоначальный утвержденный бюджет и любые существенные изменения.

382. Исполнительный совет принял решение 2018/19 (см. приложение II).

Г. Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

383. Временный заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств представил соответствующий доклад (E/ICEF/2018/AB/L.5), после чего выступил директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

384. Группа делегаций приветствовала финансовые результаты за 2017 год по сравнению с 2016 годом, в частности почти 6-процентное увеличение объема поступлений по линии регулярных ресурсов. Хотя объем поступлений по линии прочих ресурсов не достиг запланированного уровня, он увеличился почти на 100 млн долл. США, или на 13 процентов, благодаря гуманитарным взносам. Группа приветствовала расширение деятельности по мобилизации средств за счет отделений на местах и попросила, чтобы в будущих годовых финансовых отчетах указывались различные каналы финансирования. Группа вновь обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой представлять более подробную информацию об инвестиционной программе. С удовлетворением отмечались работа ЮНИСЕФ с корпорациями, основными донорами и фондами, а также с нефинансовыми секторами с целью мобилизации средств в частном секторе и партнерского сотрудничества, а также уделение особого внимания инновациям. ЮНИСЕФ попросили представить доклад о том, как такое сотрудничество влияет на эффективность программ.

385. Поддержав заявление, сделанное группой делегаций, другая делегация призвала ЮНИСЕФ налаживать со своими партнерами из частного сектора систематизированный диалог по вопросам финансирования. Делегация попросила представить подробный отчет о том, как мобилизация ресурсов повлияет на достижение результатов, запланированных на 2018–2021 годы. ЮНИСЕФ было также предложено провести более глубокий анализ его взаимодействия по нефинансовым вопросам.

386. Председатель Постоянной группы национальных комитетов сообщил, что на национальные комитеты приходится 86 процентов поступлений, полученных от частного сектора в 2017 году. Комитеты по-прежнему являются основными поставщиками средств для ЮНИСЕФ по линии регулярных ресурсов, и что на них приходится 100 процентов валовых поступлений от завещанных средств и 85 процентов — от частных доноров. Коснувшись выраженной в начале сессии обеспокоенности в связи с предлагаемым сбором в размере 1 процента с жестко обусловленных средств на цели развития, предоставляемых частным сектором, председатель поддержал высказанное одной из делегаций предложение провести анализ рисков.

387. В своих национальных заявлениях несколько делегаций отметили ресурсы, предоставленные ЮНИСЕФ партнерами из частного сектора, при этом некоторые делегации воздали должное ЮНИСЕФ за его успешные усилия по диверсификации своей финансовой базы, а другие делегации призвали и далее расширять финансовую базу в целях обеспечения большей финансовой устойчивости.

388. Исполнительный совет принял решение 2018/20 (см. приложение II).

Г. Совместный доклад о возмещении расходов

389. Председатель отметил, что совместный доклад о возмещении расходов (DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1) был подготовлен в соответствии с решением 2017/14 и решением 2017/7, в которых Совет просил ЮНИСЕФ, совместно с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», продолжить консультации с государствами-членами относительно политики возмещения расходов и представить предложения, выработанные на основе фактических данных, для разработки согласованной политики возмещения расходов. Он напомнил, что проект совместного доклада был доведен до сведения Исполнительного совета в апреле и что Совет решил отложить официальное рассмотрение доклада до второй очередной сессии 2018 года.

390. Доклад был представлен заместителем Директора-исполнителя по вопросам управления.

391. Группа делегаций выразила признательность за совместный доклад и за ранее предпринятые учреждениями усилия по согласованию политики в области возмещения расходов. Группа отметила, что согласование и соблюдение единых общих принципов сопряжено с определенными трудностями, и выразила признательность учреждениям за то, что они идут в авангарде этих усилий в системе развития Организации Объединенных Наций.

392. Группа высказала мнение, что нынешний согласованный порядок возмещения расходов является наиболее целесообразным вариантом, обеспечивающим соблюдение руководящих принципов и уменьшающим в то же время риски для финансовой структуры, а также высказала предложения по дальнейшему совершенствованию этой системы. Группа делегаций заявила, что она надеется на дальнейшее согласование нынешних категорий классификации расходов в целях обеспечения более четких, транспарентных и стандартизированных рамок, устранения лазеек и уменьшения в максимально возможной степени числа предоставляемых исключений, и предложила сохранить действующие ставки возмещения расходов, наряду с рассмотрением всего спектра дифференцированных ставок.

393. В ходе общих заявлений делегаций отмечалось, что вопросы, касающиеся 1-процентного сбора, являются частью более широкой дискуссии и должны обсуждаться в соответствии с процедурами, установленными в резолюции [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

394. В ходе заявлений общего характера одна из делегаций заявила, что она поддерживает прагматичный подход к возмещению расходов, способствующий обеспечению эффективности и действенности, но ей необходимо дополнительное время, чтобы понять долгосрочные последствия предложений.

395. Исполнительный совет принял решение 2018/21 (см. приложение II).

Н. Доклад о поездке членов Бюро Исполнительного совета ЮНИСЕФ в Бутан с 17 по 22 апреля 2018 года и доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Уганду с 30 апреля по 4 мая 2018 года

396. Доклад о результатах поездки в Бутан (UNICEF/2018/EB/10) был представлен Его Превосходительством г-ном Торе Хаттремом, Постоянным представителем Норвегии при Организации Объединенных Наций и Председателем Исполнительного совета ЮНИСЕФ. Представлению доклада предшествовал показ видеофильма.

397. Посетившая страну делегация воочию наблюдала сотрудничество ЮНИСЕФ с правительством и другими партнерами, в том числе со страновой группой Организации Объединенных Наций. Делегации сообщили, что главной проблемой, с которой сталкиваются женщины и дети, является подверженность различным формам насилия. Разъяснительная работа, проведенная ЮНИСЕФ с должностными лицами правительства, позволила укрепить политику и законодательную базу по вопросам защиты детей.

398. Высказанные делегацией замечания касались единства действий различных уровней правительства в целях защиты интересов детей и готовности правительства воспринимать новые идеи и брать на себя обязательства, а также готовности вкладывать средства в программы и проекты, которые приносят пользу детям, особенно детям из наиболее уязвимых и обездоленных групп населения. Делегация призвала оказывать более всеохватную поддержку молодым монахам и рекомендовала ЮНИСЕФ, действуя в сотрудничестве с национальными властями, продолжать формулировать четкие цели на основе соответствующих целей в области устойчивого развития для дальнейшего повышения эффективности страновой программы.

399. Представитель Бутана от имени правительства выразил глубокую признательность Бюро за первый визит в страну, который правительство считает важной вехой в продолжающемся уже 45 лет партнерском сотрудничестве с ЮНИСЕФ. Этот визит был очень своевременным, так как Бутан стоит на пороге выхода из категории наименее развитых стран, и период 2018–2023 годов имеет исключительно важное значение для решения сохраняющихся экономических проблем. Представитель приветствовал утверждение страновой программы на 2019–2023 годы, которая тесно увязана с двенадцатым пятилетним планом Бутана и программами других учреждений Организации Объединенных Наций. Правительство заявило о своей решимости устранять оставшиеся проблемы.

400. Постоянный представитель Судана Его Превосходительство г-н Омер Дахаб Фадль Мохамед представил доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Уганду (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1) после демонстрации видеофильма.

401. Делегация встретила с президентом Уганды г-ном Йовери Мусевени, а также с высокопоставленными политиками, должностными лицами региональных и местных органов власти, получателями помощи, НПО и представителями гражданского общества и государств-членов и побывала на месте реализации нескольких проектов, осуществляемых при содействии Организации Объединенных Наций в Кампале.

402. Делегация сосредоточила свою оценку эффективности на четырех ключевых темах, связанных с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а именно на согласованности осуществляемой деятельности с национальными приоритетами в области развития и целями в области устойчивого развития; взаимосвязанности вопросов развития и управления, гуманитарной деятельности и мира и безопасности в контексте решения проблемы беженцев; гендерной проблематике; и сельском хозяйстве.

403. Посол изложил несколько основных наблюдений. Делегация пришла к выводу о наличии тесной взаимосвязи между деятельностью Организации Объединенных Наций и национальными приоритетами в области развития и целями в области устойчивого развития, что однозначно свидетельствует о прочных рабочих отношениях между Организацией Объединенных Наций и правительством Уганды. Делегация приветствовала проводимую страной открытую политику в отношении беженцев и демонстрируемое страной лидерство в решении этой проблемы. К числу проблем, которые приходится решать в этой связи, относятся следующие: обеспечение оптимального соотношения между помощью, оказываемой беженцам, и помощью, оказываемой местным жителям; расширение масштабов осуществляемых мероприятий; улучшение коммуникации; и создание надлежащей инфраструктуры. Делегация была свидетелем активного участия общин в деятельности по гендерным вопросам и ознакомилась с планом действий «Единой Организации Объединенных Наций» по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Этот визит помог членам делегации осознать важное значение сельского хозяйства для экономики страны и для сосуществования населения сельских районов Уганды и беженцев в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

404. Делегация высказала ряд рекомендаций относительно повышения результативности деятельности Организации Объединенных Наций в Уганде и работы исполнительных советов.

405. Группа делегаций отметила, что ЮНИСЕФ имеет хорошие возможности для содействия выполнению рекомендации относительно акцентирования внимания на долгосрочной устойчивости и укреплении национального потенциала, и призвала организацию содействовать совершенствованию деятельности, осуществляемой в стране в рамках инициативы Организации Объединенных Наций «Единство действий». Делегации также отметили просьбу страновой группы о проведении диалога с руководящими органами системы Организации Объединенных Наций в Женеве, Нью-Йорке и Риме, с тем чтобы решения принимались с учетом реального положения на местах и чтобы все учреждения работали на всех уровнях во имя достижения общей цели.

I. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии 2019 года

406. Секретарь представил предварительный перечень пунктов повестки дня для первой очередной сессии 2019 года

J. Принятие проектов решений

407. Исполнительный совет принял решения 2018/13–2018/21 (см. приложение II).

К. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

408. Директор-исполнитель поблагодарила Председателя за его лидерство, руководство и консультативную помощь в течение года, а также поблагодарила участников за высказанные ими идеи и рекомендации относительно того, как можно сделать будущие сессии более эффективными и стратегическими. Она выразила признательность тем государствам-членам, которые заявили о выделении дополнительных ресурсов для ЮНИСЕФ.

409. Директор-исполнитель с удовлетворением отметила отзывы об инновационной деятельности ЮНИСЕФ и высказанные Советом соображения относительно партнерского взаимодействия организации с частным сектором в целях поиска и более широкого применения инновационных подходов.

410. Она приветствовала предложение государств-членов относительно подготовки ЮНИСЕФ анализа рисков, связанных с возможным введением какого-либо сбора со взносов частного сектора, подчеркнув важность сотрудничества с частным сектором, а также острую необходимость облегчения работы с предприятиями, глобальными партнерствами и международными финансовыми учреждениями.

411. ЮНИСЕФ признателен Исполнительному совету за поддержку вклада ЮНИСЕФ в усилия Генерального секретаря по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и поиску новых возможностей для повышения эффективности. ЮНИСЕФ поддержал программу реформ и будет выполнять ее вместе с родственными учреждениями, в том числе посредством осуществления общей главы стратегических планов. Организация уже взяла на себя обязательство повысить эффективность и качество информации, представляемой Исполнительному совету, и будет следовать его рекомендациям в интересах дальнейшего совершенствования методов работы Совета.

412. Председатель остановился на достижениях сессии, которые стали кульминацией значительной работы, проделанной в течение года. Был принят ряд решений, касающихся, в частности, вопросов реформирования деятельности Организации Объединенных Наций, улучшения методов работы Совета и более глубокого понимания важности качества и транспарентности финансирования. Совет утвердил страновые программы, географический охват которых свидетельствует об огромных масштабах деятельности ЮНИСЕФ по оказанию помощи нуждающимся детям, где бы они ни находились.

413. В ходе поездки членов Бюро Исполнительного совета в Бутан в апреле Председатель был приятно поражен приверженностью, демонстрируемой партнерами на местах, и его общением с детьми и молодежью, особенно молодыми монахами.

414. Он подчеркнул, что Совету следует продолжать свои усилия по активному содействию переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Это подразумевает поиск путей совершенствования и рационализации методов работы с участием советов ЮНИСЕФ и родственных организаций, возвращение к рассмотрению вопроса о донорском финансировании и упор на поддержание достаточного уровня основных ресурсов и гибких неосновных средств.

415. В основе систематической оценки находится культура подотчетности и повышения эффективности и результативности, и в 2018 году Совет помогал в формулировании новой политики ЮНИСЕФ в области оценки. В полном соответствии с миссией ЮНИСЕФ по защите детей и их будущего Совет всецело

поддержал проводимую Директором-исполнителем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, дискриминации на рабочем месте и притеснению по признаку пола, которая полностью согласуется с действиями, предпринимаемыми Генеральным секретарем.

416. Председатель поблагодарил своих коллег — членов Бюро за их искреннюю и энергичную работу в духе коллективизма и Директора-исполнителя и старшее руководство ЮНИСЕФ за их усилия, направленные на то, чтобы ЮНИСЕФ и впредь отвечал предъявляемым к нему требованиям, был эффективным и шел в ногу со временем. Он пожелал новому секретарю Исполнительного совета дальнейшей успешной работы в течение срока его полномочий.

Приложение I

Специальное заседание по инновационной деятельности

1. Председатель открыл специальное заседание по инновационной деятельности и представил модератора г-жу Ханну Годафу, молодую женщину, активно выступающую за право на образование и за расширение прав и возможностей девочек. Заседание началось с показа видеоролика.
2. Координатор представила двух приглашенных ораторов — г-на Ника Томпсона, главного редактора журнала “WIRED”, и г-жу Стефани Си, руководителя и главного специалиста по обработке и анализу данных компании “Thinking Machines Data Science”, которые обсудили некоторые сложные проблемы, затронутые в видеоролике.
3. В ходе модерлируемой дискуссии ораторы затронули ряд ключевых вопросов, касающихся инновационной деятельности в интересах детей и молодежи, а также поделились мнениями с членами Совета. Они рассмотрели также важную роль правительств в определении направления будущего развития новых технологий путем принятия ответственных решений и стратегий, установления стандартов и правил, инвестирования в образование и осознания будущих перемен. Они говорили о стремительных изменениях и о необходимости быть готовыми к ним.
4. Обсуждалось взаимодействие частного и государственного секторов, а также конкретная роль каждого из них. Деятельность технических компаний диктуется стремлением получить прибыль в то время как субъекты государственного сектора стремятся к тому, чтобы их деятельность была социально ориентированной. Наиболее успешными являются партнерства, в которых есть общая система показателей, предусматривающая участие всех заинтересованных сторон и использующая творческий потенциал частного сектора наряду с ответственным отношением государственного сектора. Прогнозирование называлось в качестве наиболее важного способа использования технологии в процессе регулирования гуманитарных кризисов и является примером того, как государственный сектор может стимулировать использование технического потенциала, созданного в частном секторе.
5. В числе основных вопросов обсуждались также образование и укрепление потенциала. Граждане должны учиться, так как тенденции в области занятости изменились. С более короткими циклами занятости будет возрастать необходимость в обучении в середине карьеры, в непрерывном обучении и в повышении квалификации. Образование является одним из средств расширения прав и возможностей, а также защиты людей.
6. Пришествие искусственного интеллекта является реальностью, и правительства должны разрабатывать всеобъемлющие национальные стратегии для решения связанных с этим вопросов, таких как сбор данных и неприкосновенность частной жизни, а также последствия изменения рода деятельности.
7. Сбор данных упоминался также в качестве одной из приоритетных задач в любой дискуссии по вопросам инноваций и роли ЮНИСЕФ как источника данных для всех. Помимо вопроса о конфиденциальности данных, отмечалось, что данные должны быть демократичными, а не контролироваться небольшой группой компаний.
8. Весьма примечательным был вопрос о восприятии технологического сектора. Дети и молодые люди считают технологии не каким-то обособленным предметом, а скорее неотъемлемой частью всех элементов их жизни.

9. Члены Совета поблагодарили ЮНИСЕФ, модератора и выступавших за интересное и побуждающее к размышлению заседание. Было предложено включать вопрос инноваций в повестку дня будущих сессий.

10. Делегации привели несколько примеров инициатив правительств в области инноваций, чтобы продемонстрировать, как правительства актуализируют эту проблематику и/или как они решают вопрос инноваций. В числе таких мер назывались следующие: назначение специального представителя по технологиям, финансирование более эффективных научных исследований, принятие новых законов, выделение более значительных ресурсов, разработка цифровой стратегии, создание инновационной лаборатории для предоставления стартового капитала для инновационных проектов и разработка руководящих принципов и законов, касающихся защиты неприкосновенности частной жизни.

11. Делегации высказали мнение, что необходимо сделать Интернет безопасным для детей и что необходимо защищать детей от любых негативных последствий технического прогресса. Выражалась обеспокоенность по поводу уязвимости детей и говорилось о необходимости принятия норм, которые защищали бы благосостояние и права в том, что касается технологий и Интернета.

12. Обсуждался вопрос о роли частного сектора, и делегации подтвердили, что существует много возможностей для сотрудничества и взаимодополняемости. Для достижения весомых результатов деловые круги должны проникнуться духом целей в области устойчивого развития.

13. Обсуждалась ценность небольших местных инициатив по сравнению с крупномасштабными проектами. Делегации говорили об исследованиях для разработки инноваций с учетом местных потребностей и о ведущей роли местных сторон в этой деятельности.

14. Подчеркивалась важность образования. Система образования должна идти в ногу со временем, с тем чтобы можно было подготовить детей к стремительно меняющемуся миру, и в этой связи необходимо разрабатывать программы, которые учили бы детей мыслить творчески, становиться новаторами и разработчиками технологий, а не просто потребителями. Представитель организации «Детские деревни — СОС» развил эту мысль, сказав, что технические решения надо искать вместе с детьми и что их привлечение к дальнейшей деятельности и их участие в ней имеют существенно важное значение.

15. Отвечая на вопрос Директора-исполнителя о возможных крупномасштабных проектах для ЮНИСЕФ, ораторы и модератор высказали следующие предложения: рассмотреть вопрос о том, каким образом можно ознакомить всех молодых людей и детей с искусственным интеллектом, в том числе в беднейших регионах; создать общую платформу для обработки и анализа данных; и при этом уделять особое внимание девочкам и маргинализированным детям.

16. Доступная, высококачественная образовательная среда для изучения технологий и в рамках технологий была определена в качестве одного из приоритетов инновационной повестки дня. ЮНИСЕФ призван играть важную роль в реализации этой повестки дня, так как она способствует созданию благоприятной образовательной среды; продолжать выполнять роль партнера по инновационной деятельности; поощрять участие женщин и всеохватность; осуществлять сбор данных и использовать их; обеспечивать защиту детей в процессе использования ими Интернета и помогать им использовать технологии во благо, а не во вред себе; и быть приверженным принципу «Никто не должен быть забыт», используя технологии на благо общества и для устранения разрыва в уровне доступа к инновациям и их использованию.

Приложение II

Решения, принятые Исполнительным советом в 2018 году

Первая очередная сессия

2018/1

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Ганы, Иордании и Мавритании (E/ICEF/2018/P/L.1-E/ICEF/2018/P/L.3) были распространены среди государств-членов для представления ими своих замечаний и дополнений в период с 13 ноября по 1 декабря 2017 года и что документ по общей страновой программе, включая сводный ориентировочный бюджет, для Кабо-Верде (DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1) был распространен среди государств-членов для представления ими своих замечаний и дополнений в период с 30 октября по 17 ноября 2017 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета о внесении изменений в процедуры рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Ганы, Иордании и Мавритании (E/ICEF/2018/P/L.1-E/ICEF/2018/P/L.3) и общий документ по страновой программе, включая сводный ориентировочный бюджет, для Кабо-Верде (DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1).

*Первая очередная сессия
6 февраля 2018 года*

2018/2

Доклад об оценке и ответы руководства, программа действий по пересмотру политики ЮНИСЕФ в области оценки и план глобальных оценок на 2018–2021 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* посвященный обобщению оценок доклад под названием «На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах» и его основные положения (E/ICEF/2018/4), включая содержащиеся в нем выводы, заключения и рекомендации;

2. *выражает удовлетворение* в связи с ответами руководства на доклад, посвященный обобщению оценок (E/ICEF/2018/5), включая меры по повышению эффективности деятельности в условиях гуманитарных кризисов и укреплению директивного руководства и программной деятельности;

3. *просит* ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2019 года последнюю информацию об осуществлении мер, которые ЮНИСЕФ обязался выполнить в ответах его руководства на доклад, посвященный обобщению оценок;

4. *приветствует* план глобальных оценок на 2018–2021 годы (E/ICEF/2018/3);

5. *просит* ЮНИСЕФ и далее учитывать уроки, извлеченные из предыдущих обзоров, докладов об оценках и ответов руководства, в целях обеспечения эффективности проведения планируемых оценок;

6. *просит также* ЮНИСЕФ представлять вместе с каждым докладом об оценке официальные ответы руководства, в которых указываются предусматриваемые меры и сроки их осуществления;

7. *просит далее* ЮНИСЕФ включать в ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ подробную информацию о выполнении рекомендаций, которые содержатся в докладах об оценках и с которыми руководство согласилось в своих ответах, в целях отслеживания хода их выполнения, включая проблемы, возникающие при их осуществлении;

8. *просит* ЮНИСЕФ изыскивать возможности проведения совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций оценок совместной программной деятельности, а также выполнения общей для них главы Стратегического плана на 2018–2021 годы;

9. *одобряет* план глобальных оценок на 2018–2021 годы;

10. *приветствует* разработку пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки, включая планы консультаций с государствами-членами; просит ЮНИСЕФ учесть руководящие указания, содержащиеся в предыдущих решениях, оценках, докладах и обзорах, в целях повышения независимости, эффективности, обеспеченности ресурсами и полезности функции оценки и доверия к ней; и просит также ЮНИСЕФ представить указанную политику на рассмотрение и для принятия решения на ежегодной сессии 2018 года.

*Первая очередная сессия
7 февраля 2018 года*

2018/3

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, и доклад Комиссии ревизоров

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2016 года (A/72/5/Add.3), а также рекомендации, относящиеся к предыдущим годам;

2. *отмечает* вынесенное без оговорок заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций в отношении ЮНИСЕФ за 2016 год;

3. *отмечает также* сделанный Комиссией ревизоров вывод о том, что в последние годы ЮНИСЕФ предпринял шаги по усилению финансового и управленческого контроля своей деятельности;

4. *рекомендует* ЮНИСЕФ уделить первоочередное внимание выполнению семи основных рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров по итогам ревизии за год, закончившийся 31 декабря 2016 года;

5. *рекомендует также* ЮНИСЕФ в полной мере осуществить невыполненные рекомендации, вынесенные в предыдущих докладах Комиссии ревизоров, и, в частности, усилить работу по выполнению рекомендаций по итогам ревизии в тех областях, в отношении которых они выносились повторно;

6. *просит* ЮНИСЕФ и далее прилагать усилия к предотвращению и выявлению случаев мошенничества, тщательно проанализировать обстоятельства, которые привели к случаям мошенничества, с тем чтобы свести к минимуму

риски этого в будущем, и предпринять шаги к повышению эффективности мер по взысканию средств;

7. *просит также* Директора-исполнителя готовить отдельный доклад о реагировании администрации на основные выводы и рекомендации, содержащиеся в годовом докладе Комиссии ревизоров, и представлять Исполнительному совету этот доклад вместе с годовым докладом Комиссии ревизоров начиная с первой очередной сессии 2019 года.

*Первая очередная сессия
7 февраля 2018 года*

2018/4

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: план работы и предлагаемый бюджет на 2018 год

A. Смета расходов на деятельность по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2018 финансовый год (специальная целевая деятельность)

Исполнительный совет

1. *утверждает* на 2018 финансовый год (1 января — 31 декабря) смету расходов на специальную целевую деятельность в размере 223 млн долл. США, которая приводится в нижеследующей таблице:

(В млн долл. США)

Расходы на инвестиционные фонды, покрываемые за счет бюджета расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы	105,0
Прочие расходы на мобилизацию средств в частном секторе, покрываемые бюджетом расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы	64,4
Общая сумма расходов на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемых из регулярных ресурсов, выделяемых на специальную целевую деятельность	169,4
Расходы на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемые из прочих ресурсов, выделяемых на специальную целевую деятельность	53,6
Итого, расходы на специальную целевую деятельность	223,0

2. *уполномочивает* ЮНИСЕФ

а) производить расходы в объемах, указанных в колонке II таблицы 3 документа [E/ICEF/2018/AB/L.1](#), а также уменьшать или увеличивать эти расходы до уровней, указанных в колонках I и III этой же таблицы, если фактические поступления от мобилизации средств уменьшатся или возрастут до уровней, указанных в колонках I и III;

б) перераспределять ресурсы между различными статьями бюджета по линии регулярных ресурсов (как отражено в пункте 1 выше) в объеме, не превышающем 10 процентов от утвержденных сумм;

в) при необходимости расходовать в период между сессиями Исполнительного совета дополнительную сумму, не превышающую величину, обусловленную колебаниями валютных курсов, для выполнения утвержденного плана работы на 2018 год;

3. *призывает* Директора-исполнителя выявлять и учитывать новые рыночные возможности, в случае их возникновения, в период между сессиями Исполнительного совета и представлять Совету соответствующую информацию.

4. *просит* ЮНИСЕФ представить в рамках среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы обзор результативности его нефинансового сотрудничества с частным сектором и в 2021 году обзор воздействия инвестиционных фондов.

В. Смета поступлений на 2018 год

Исполнительный совет

отмечает, что, как показано в колонке II таблицы 3 документа [E/ICEF/2018/AB/L.1](#), смета поступлений Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на период с 1 января по 31 декабря 2018 года составляет 1,6 млрд долл. США.

С. Вопросы политики

Исполнительный совет

1. *одобряет* выделение на 2018 год инвестиционных средств в размере 105 млн долл. США;

2. *утверждает также* выделение на январь 2019 года в порядке промежуточного финансирования одномесечных ассигнований на сумму 16,9 млн долл. США (или 10 процентов от суммы регулярных ресурсов, выделяемых на специальную целевую деятельность, в размере 169,4 млн долл. США), которые подлежат покрытию из годового бюджета Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2019 год.

*Первая очередная сессия
7 февраля 2018 года*

Ежегодная сессия

2018/5

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам для Кении, Малави и Руанды, включая сводные ориентировочные бюджеты ([E/ICEF/2018/P/L.4–E/ICEF/2018/P/L.6](#)), были распространены среди государств-членов для представления ими своих замечаний и дополнений в период с 16 марта по 5 апреля 2018 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета о внесении изменений в процедуры рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам для Кении, Малави и Руанды, включая сводные ориентировочные бюджеты ([E/ICEF/2018/P/L.4–E/ICEF/2018/P/L.6](#)).

*Ежегодная сессия
12 июня 2018 года*

2018/6

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* утвержденное Директором-исполнителем одностороннее продление страновых программ для Боснии и Герцеговины, Конго, Кубы, Мексики и Сьерра-Леоне, как оно отражено в таблице 1, содержащейся в документе [E/ICEF/2018/P/L.7](#);

2. *утверждает* одностороннее продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики после предыдущего одностороннего продления, как оно отражено в таблице 2 документа [E/ICEF/2018/P/L.7](#).

*Ежегодная сессия
11 июня 2018 года*

2018/7

Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2017 год

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2017 год ([E/ICEF/2018/9](#)), в том числе доклад о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и о достижении результатов, предусмотренных сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы ([E/ICEF/2018/9/Add.1](#)), приложение о проведении ЮНИСЕФ четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в 2017 году, подборку данных и оценочный лист;

2. *принимает также к сведению* доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы ([E/ICEF/2018/11](#));

3. *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету вышеупомянутые доклады вместе с кратким изложением замечаний и руководящих указаний Исполнительного совета;

4. *признает* межучрежденческие усилия, предпринимаемые в целях ускоренного осуществления общей главы, и просит ЮНИСЕФ продолжать консультации с фондами и программами Организации Объединенных Наций в отношении согласованного формата отчетности по общей главе;

5. *приветствует* упоминание общей главы в ежегодном докладе и просит ЮНИСЕФ отчитываться о ходе осуществления общей главы начиная с ежегодного доклада Директора-исполнителя за 2018 год и представлять выводы на совместном заседании исполнительных советов и на ежегодной сессии;

6. *просит* ЮНИСЕФ продолжать взаимодействовать с Генеральным секретарем, другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях поддержки полного осуществления резолюций [71/243](#) и [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, в том числе внося свой вклад в обеспечение плавного перехода к обновленной системе координаторов-резидентов и ее бесперебойного функционирования;

7. *просит также* ЮНИСЕФ в качестве одной из структур системы развития Организации Объединенных Наций тесно взаимодействовать с Генеральным секретарем и государствами-членами в целях поддержки подготовки — для

представления Генеральной Ассамблее — хорошо продуманного плана осуществления применительно к созданию обновленной системы координаторов-резидентов, в том числе в отношении введения в действие механизмов ее финансирования;

8. *просит далее* ЮНИСЕФ представить предварительный анализ финансовых и других последствий резолюции 72/279 для ЮНИСЕФ Исполнительному совету на его второй очередной сессии в 2018 году;

9. *просит* ЮНИСЕФ в соответствии с резолюцией 72/279 вносить свой вклад в надежное, предсказуемое и устойчивое финансирование системы координаторов-резидентов в соответствии с ожидаемым планом осуществления применительно к созданию обновленной системы координаторов-резидентов, который должен представляться Генеральной Ассамблее на ежегодной основе начиная с 1 января 2019 года;

10. *ссылается* на решение 2017/14 Исполнительного совета улучшить будущие структурированные диалоги по вопросам финансирования и представить предложению Исполнительному совету не позднее второй очередной сессии 2018 года о том, каким образом он планирует использовать структурированный диалог по вопросам финансирования в качестве одного из инструментов повышения качества и транспарентности финансирования и более тесной увязки ресурсов с результатами, предусмотренными в стратегическом плане на 2018–2021 годы, и рекомендует ЮНИСЕФ заблаговременно представить обзор пробелов в финансировании в связи с осуществлением стратегического плана на 2018–2021 годы, принимая во внимание как регулярные, так и прочие ресурсы;

11. *приветствует* приверженность Директора-исполнителя ЮНИСЕФ осуществлению резолюций 71/243 и 72/279 и в этой связи призывает секретариат Исполнительного совета ЮНИСЕФ работать совместно с секретариатами исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы в целях подготовки совместного ответа к этапу совместного заседания исполнительных советов, посвященному методам работы, не позднее, чем за четыре недели до начала второй очередной сессии 2018 года, что позволит провести процесс консультаций между государствами-членами в преддверии этой сессии 2018 года;

12. *рекомендует* секретариату Исполнительного совета ЮНИСЕФ продолжать изыскивать пути совершенствования методов работы Исполнительного совета и получения дополнительной экономии, в том числе при подготовке официальных документов Исполнительного совета в соответствии с правилами об официальных и рабочих языках ЮНИСЕФ, и *постановляет* рассмотреть вопрос о количестве ежегодных поездок на места членов Исполнительного совета ЮНИСЕФ на сентябрьской сессии Совета 2018 года.

*Ежегодная сессия
13 июня 2018 года*

2018/8

Обновленная информация о мерах ЮНИСЕФ по укреплению механизмов защиты а) от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и б) от сексуальных домогательств на рабочем месте

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением принимает к сведению* проводимую Директором-исполнителем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам и высоко оценивает меры, принятые к настоящему времени ЮНИСЕФ в целях предотвращения и ликвидации сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, проведения дальнейших институциональных и культурных преобразований и внедрения совместного, общесистемного и согласованного подхода;

2. *с удовлетворением принимает к сведению также* проведение ЮНИСЕФ независимой оценки своей политики и процедур в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и деятельность Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации и домогательств на рабочем месте и просит ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету результаты оценки и доклады Целевой группы и связанные с ними ответы руководства;

3. *просит* руководство ЮНИСЕФ, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, представлять Исполнительному совету на каждой ежегодной сессии свое ежегодное подтверждение, охватывающее соответствующие случаи сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и дополняющее и подкрепляющее его существующую отчетность, и передавать обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в этом отношении, в том числе сотрудничая с канцелярией представляющего Организацию Объединенных Наций защитника прав потерпевших, и настоятельно призывает далее ЮНИСЕФ рассмотреть вопрос о согласовании по мере необходимости форматов и содержания отчетности с другими учреждениями;

4. *призывает* Бюро Исполнительного совета ЮНИСЕФ рассмотреть возможность обсуждения вопроса о сексуальной эксплуатации бенефициаров и сексуальных надругательствах над ними и сексуальных домогательствах на рабочем месте на совместном заседании исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНИСЕФ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы в целях повышения эффективности деятельности советов и во избежание дублирования усилий.

*Ежегодная сессия
14 июня 2018 года*

2018/9

Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (E/ICEF/2018/10);

2. *приветствует* активизацию диалога между секретариатом ЮНИСЕФ и Исполнительным советом о критически значимой работе ЮНИСЕФ на гуманитарном направлении, в том числе благодаря появлению первого ежегодного доклада о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ;

3. *просит*, чтобы в будущих ежегодных докладах о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ получали отражение Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, где гуманитарная деятельность непременно присутствует в каждой целевой области и является одной из сквозных тем, и Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций, а также просит ЮНИСЕФ инклюзивнее отражать в последующих докладах прогресс, достигаемый во всех географических регионах.

*Ежегодная сессия
12 июня 2018 года*

2018/10

Доклады об оценке и ответы руководства и пересмотренная политика ЮНИСЕФ в области оценки

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2017 год (E/ICEF/2018/15);

2. *приветствует* существенный прогресс в деле оценки деятельности ЮНИСЕФ, но с беспокойством отмечает, что расходы на оценку в процентах от общего объема расходов по программам в 2017 году сократились и в последние годы стабильно не достигают целевого показателя в размере 1 процента от общего объема расходов по программам, предусмотренного политикой ЮНИСЕФ в области оценки и особо подтвержденного в предыдущих решениях Исполнительного совета, и в этой связи просит ЮНИСЕФ достичь этого целевого показателя к концу 2019 года;

3. *отмечает*, что тематическое распределение оценок в период 2014–2016 годов демонстрирует резкое сокращение числа оценок по конкретным секторам образования и защиты детей, и призывает ЮНИСЕФ обеспечить стабильный уровень деятельности;

4. *приветствует* улучшение в плане охвата оценками сквозных тем и просит ЮНИСЕФ включить обеспечение гендерного равенства в качестве сквозной темы во все оценки и повысить охват гуманитарной деятельности до уровня, который лучше отражает нынешние общие расходы ЮНИСЕФ в условиях конфликтов и кризисов;

5. *принимает к сведению* сообщение о числе оценок, представленных по каждому региону, и просит ЮНИСЕФ, особенно в регионах с наибольшими расходами по программам, существенно увеличить охват оценками;

6. *просит*, чтобы будущие ежегодные доклады базировались на Стратегическом плане на 2018–2021 годы (стратегические области деятельности и расходы) и пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки;

7. *напоминает* о своем решении 2018/2 и отмечает важность совместных с другими организациями оценок, включая проведение совместной оценки общей главы стратегических планов фондов и программ, и призывает Управление оценки и ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2018 года краткую информацию о планировании этой совместной оценки в рамках своего вклада в общее сотрудничество по проведению совместных оценок общесистемной деятельности и в осуществление общесистемных мер независимой оценки;

8. *принимает к сведению* оценку стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет и ее основные положения (E/ICEF/2018/16), выражает надежду на скорейшее выполнение мер, перечисленных в ответе руководства, и просит представить обновленную информацию о выполнении рекомендаций этого обзора на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2019 году;

9. *приветствует* окончательный вариант пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2018/14);

10. *приветствует также* открытое и конструктивное сотрудничество с государствами-членами при разработке пересмотренной политики в области оценки;

11. *просит* ЮНИСЕФ последовательно и в полной мере осуществлять пересмотренную политику в области оценки во всех областях деятельности организации, в том числе в различных стратегических областях деятельности на уровне штаб-квартиры и на местах, включая укрепление потенциала на уровне стран и программ;

12. *утверждает* пересмотренную политику в области оценки.

*Ежегодная сессия
13 июня 2018 года*

2018/11

Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2017 год

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2017 год (E/ICEF/2018/13);

2. *высоко оценивает* успешную информационно-разъяснительную работу Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики, благодаря которой количество обращений в 2017 году резко увеличилось, и с удовлетворением отмечает итоги внедрения новаторской модели координаторов по проведению диалогов по вопросам этики, в результате чего повысилась степень осведомленности по вопросам этики и добросовестности на общеорганизационном уровне благодаря использованию координаторов и в рамках ограниченного объема ресурсов;

3. *просит* Бюро по вопросам этики, чтобы оно, действуя в соответствии со своим мандатом, работало на упреждение при осуществлении и координации мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в отношении получателей помощи и сексуальными домогательствами на рабочем месте, и просит также Бюро по вопросам этики представлять в его будущих докладах предметные и более подробные данные о его деятельности, направленной против сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств;

4. *напоминает* о том, что Бюро по вопросам этики считает, что практическая реализация политики ЮНИСЕФ в области защиты детей остается незавершенной, и в этой связи просит Бюро по вопросам этики представить в своем докладе за 2019 год оценку, касающуюся прогресса и проблем, а также рекомендации по улучшению положения;

5. *напоминает также*, что Бюро по вопросам этики считает, что установленная политика в отношении того, когда, как и в каком формате следует обращаться в Бюро по вопросам этики за консультациями по вопросам определения этических стандартов и оказания поддержки по вопросам политики, отсутствует, и в этой связи просит, чтобы политика, которая должна быть изложена в докладе Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2019 год, была официально закреплена Бюро по вопросам этики и руководством;

6. *просит* ЮНИСЕФ провести оценку объема ресурсов, выделяемых Бюро по вопросам этики, в целях обеспечения того, чтобы Бюро располагало необходимыми ресурсами для выполнения своего мандата;

7. *просит также* ЮНИСЕФ готовить отдельный доклад об ответе руководства на основные выводы и рекомендации, содержащиеся в годовом докладе Бюро по вопросам этики, и представлять Исполнительному совету этот доклад вместе с годовым докладом Бюро по вопросам этики начиная с сессии 2019 года.

8. *просит далее* ЮНИСЕФ поделиться резюме результатов и рекомендаций проведенного в 2017 году глобального обследования положения сотрудников с Исполнительным советом и призывает ЮНИСЕФ принять надлежащие и эффективные меры в целях дальнейшего укрепления культуры гласности в организации.

*Ежегодная сессия
13 июня 2018 года*

2018/12

Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2017 год, представленный Исполнительному совету

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ за 2017 год, представляемый Исполнительному совету (E/ICEF/2018/AB/L.2), включая общее заключение о достаточности и эффективности применяемой в организации системы общего управления, управления рисками и контроля, и рекомендует Управлению продолжать совершенствовать сопутствующее обоснование, с тем чтобы Совету был понятнее механизм основных процессов;

2. *приветствует* дополнительные аналитические выкладки в поддержку общего удостоверяющего заключения Управления внутренней ревизии и расследований, а также приветствует прогресс, достигнутый в деле разработки и осуществления стратегической «дорожной карты» Управления, и просит Управление включить информацию о достижении дальнейших ключевых показателей эффективности, связанных с его работой, в будущие годовые доклады, начиная с доклада, который будет представлен на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2019 году;

3. *просит* Управление внутренней ревизии и расследований представить в своем годовом докладе Исполнительному совету за 2018 год в соответствии с его мандатом более детальный анализ случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении бенефициариев и сексуальных

домогательств на рабочем месте, включая полученные заявления, проведенные расследования и принятые меры;

4. *напоминает* о том, что Управление внутренней ревизии и расследований в своем годовом докладе подтверждает, что в 2018 году будет работать над удостоверением того, насколько успешно внедрен и насколько повсеместно применяется в ЮНИСЕФ сбалансированный и эффективный подход к защите и обереганию детей, и в этой связи просит, чтобы: а) Управление в ходе своей оценки и удостоверения вынесло конкретные рекомендации в отношении улучшения подхода и процедур ЮНИСЕФ в надлежащих случаях; и б) Управление и руководство разработали систему для мониторинга прогресса в достижении ключевых показателей эффективности и представили информацию о ней в будущих годовых докладах Управления;

5. *приветствует* усиление внимания Управления к основным областям риска, увеличение числа внутренних ревизий отделений, действующих в сложных гуманитарных ситуациях, и усилия по сокращению сроков обработки отчетов в целях своевременного предоставления информации заинтересованным сторонам;

6. *принимает к сведению* планы Управления по проведению внешней оценки качества работы своих групп по ревизии и расследованиям и просит Управление включить резюме выводов и подробные данные о прогрессе в осуществлении вынесенных рекомендаций в свой следующий годовой доклад;

7. *принимает также к сведению* тот факт, что ни один из отчетов о внутренней ревизии не получил отрицательной оценки, но при этом уменьшилось число отчетов с удовлетворительной оценкой и увеличилось число отчетов с оценкой «с серьезными оговорками», и рекомендует ЮНИСЕФ продолжать повышать качество;

8. *принимает далее к сведению* меры, принятые в ответ на годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2016 год и решение 2017/10 Исполнительного совета, и просит представить обновленную информацию об осуществлении мер в ответ на годовой доклад Управления за 2017 год на ежегодной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2019 году;

9. *принимает к сведению* снижение в 2017 году показателя выполнения вынесенных по итогам ревизий рекомендаций по сравнению с 2016 годом и рекомендует руководству ЮНИСЕФ выполнить еще не реализованные рекомендации по итогам ревизий и обеспечить принятие соответствующих последующих мер в ключевых областях, нуждающихся в улучшении, таких как управление рисками, управление деятельностью партнеров-исполнителей, управление рисками, связанными с мошенничеством, и борьба с ним, и представить Исполнительному совету обновленную информацию на его ежегодной сессии в июне 2019 года;

10. *приветствует* усилия по сокращению числа мер, которые остаются невыполненными на протяжении более 18 месяцев;

11. *принимает к сведению* рекомендации, вынесенные в адрес руководства Консультативным комитетом по ревизии, и рекомендует руководству рассмотреть все рекомендации Комитета;

12. *приветствует* осуществление стратегии борьбы с мошенничеством и просит Управление включать в будущие годовые доклады аналитические выкладки в отношении каналов для выявления или направления в Управление сообщений о мошенничестве и других служебных нарушениях;

13. *с обеспокоенностью отмечает* стабильно низкий уровень возмещения средств, утраченных в результате мошенничества, в частности в том, что касается третьих сторон, и вновь призывает руководство сделать все возможное для того, чтобы обеспечить своевременное возмещение любых потенциальных потерь в рамках расследованных дел, и просит руководство ЮНИСЕФ представлять в будущих ответах руководства подробные сведения в разбивке по календарным годам о совокупных потерях за предыдущие годы и общих суммах возмещенных на тот момент потерь за каждый год;

14. *с удовлетворением отмечает*, что, как сообщает Управление, в 2017 году ему были выделены надлежащие и достаточные ресурсы, и просит ЮНИСЕФ продолжать выделять достаточные ресурсы для Управления, с тем чтобы обеспечить ежегодное проведение достаточного числа внутренних ревизий и расследований;

15. *просит* ЮНИСЕФ продолжать сосредоточивать усилия на сокращении сроков расследований, отмечая, что число дел, ожидающих расследования, из года в год растет.

*Ежегодная сессия
13 июня 2018 года*

Вторая очередная сессия

2018/13

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2019 году

Исполнительный совет

утверждает программу работы сессий Исполнительного совета в 2019 году в качестве гибкой основы, в которую в течение года могут вноситься необходимые изменения.

Совместное заседание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (дата будет подтверждена позднее)

*Первая очередная сессия
5–8 февраля 2019 года*

*Ежегодная сессия
11–14 июня 2019 года*

*Вторая очередная сессия
11–13 сентября 2019 года*

Организационные и процедурные вопросы

Выборы Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета (на решение) (8 января 2019 года)¹

Организационные и процедурные вопросы

Вопросы программ и политики
Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2018 год (на решение)
Доклад ЮНИСЕФ о рекоменда-

Организационные и процедурные вопросы

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2020 году (на решение)

Вопросы программ и политики

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:
Документы по страновым программам (на решение)
Продление текущих страновых программ (на решение)

Вопросы программ и политики

Вопросы программ и политики

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:
Документы по страновым программам (на решение)
Продление текущих страновых программ (на решение)

¹ Предварительная дата.

	циях Объединенной инспекционной группы ² (для информации)	
Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на заседаниях Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (для информации)	Годовой доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (на решение)	Систематизированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (для информации)
Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (для информации)	Годовой доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы (для информации)	Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (для информации)
	Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:	
	Документы по страновым программам (на решение)	
	Продление текущих страновых программ (на решение)	
Вопросы оценки, ревизии и надзора	Вопросы оценки, ревизии и надзора	Вопросы оценки, ревизии и надзора
Доклады об оценках и ответы руководства (на решение)	Годовой доклад за 2018 год о функции оценки в ЮНИСЕФ (на решение) и ответ руководства	Доклады об оценках и ответы руководства (на решение)
	Доклады об оценках и ответы руководства (на решение)	
	Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2018 год (на решение) и ответ руководства	
	Годовой доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2018 год Исполнительному совету (на решение) и ответ руководства	
	Годовой доклад Консультативного комитета по ревизии ЮНИСЕФ за 2018 год (для информации)	
	Последняя информация о политике и процессах ЮНИСЕФ в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательствами и сексуальными домогательствами	

² Доклад рассматривается по пункту повестки дня «Годовой доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ».

Вопросы, касающиеся ресурсов, финансовые и бюджетные вопросы

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и доклад Комиссии ревизоров (на решение) и ответ руководства

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: план работы и предлагаемый бюджет на 2019 год (на решение)

Устный доклад, содержащий последнюю информацию о работе национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ (для информации)

Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для ежегодной сессии 2019 года

Вопросы, касающиеся ресурсов, финансовые и бюджетные вопросы

Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на 2019–2022 годы (на решение)

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2018 года (для информации)

Прочие вопросы

Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ

Доклады по итогам поездок членов Исполнительного совета на места (для информации)

Предварительный перечень пунктов повестки дня для второй очередной сессии 2019 года

Вопросы, касающиеся ресурсов, финансовые и бюджетные вопросы

Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на 2019–2022 годы (на решение)

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2018 года (для информации)

Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для первой очередной сессии 2020 года

Примечание: На решение: Секретариат готовит документацию по данному пункту повестки дня. Ожидается, что Исполнительный совет проведет обсуждения и примет решение по данному пункту повестки дня.
Для информации: Секретариат готовит документацию для информации. Исполнительный совет может пожелать принять решение по данному пункту повестки дня.

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

2018/14

Методы работы

Исполнительный совет

1. *вновь подтверждает* правила процедуры Исполнительного совета ЮНИСЕФ;

2. *с удовлетворением принимает к сведению* совместный ответ, подготовленный секретариатами исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП) с учетом итогов состоявшегося в

2018 году совместного заседания сегмента исполнительных советов по методам работы;

3. *просит* секретариат Исполнительного совета ЮНИСЕФ распространять проекты решений не менее чем за две недели до начала каждой сессии, с тем чтобы с проектами решений можно было ознакомиться в предсессионный период, и настоятельно призывает Бюро назначать в такой же срок координаторов, отвечающих за соответствующие проекты решений, при полном уважении принципа справедливой региональной представленности и в этой связи настоятельно призывает государства-члены представлять свои замечания по проектам решений по возможности до начала сессии, с тем чтобы можно было начинать неофициальные консультации по проектам решений в первый день работы сессии;

4. *просит также* ЮНИСЕФ и членов Исполнительного совета прилагать усилия к своевременному началу всех заседаний, неофициальных брифингов и неофициальных консультаций и к обеспечению того, чтобы заседания, неофициальные брифинги и неофициальные консультации проводились в часы работы Организации Объединенных Наций и чтобы при этом не допускалось проведения параллельных консультаций, в целях содействия эффективному и конструктивному участию всех государств-членов в работе Совета;

5. *просит далее* секретариат Исполнительного совета ЮНИСЕФ начиная с первой очередной сессии 2019 года определять — совместно с ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, Структурой «ООН-женщины» и ВПП — комплекс общих пунктов повестки дня в целях обеспечения согласованности рассмотрения таких пунктов повестки дня с этими учреждениями;

6. *просит* секретариат Исполнительного совета ЮНИСЕФ составлять — в консультации с ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и Структурой «ООН-женщины» — совместное онлайн-расписание всех заседаний Совета, которое будет обновляться в режиме реального времени и представляться Исполнительному совету;

7. *просит также* руководство ЮНИСЕФ представлять — по письменному запросу государств-членов — письменный ответ на вопросы, поднимаемые в ходе неофициальных брифингов, до начала следующей официальной сессии;

8. *просит далее* ЮНИСЕФ продолжать работу по совершенствованию документации, с тем чтобы придать ей более стратегический и аналитический характер с учетом передовых методов, мер, принимаемых в свете извлеченных уроков, вызовов и рисков, с опорой на взаимодействие с Советом в соответствующих случаях;

9. *просит* ЮНИСЕФ и далее улучшать доступность и обеспечивать четкое указание названий файлов с документами Исполнительного совета и содержания документов, с тем чтобы учреждения могли загружать такие документы в полном объеме с возможностью полнотекстового поиска;

10. *просит также* ЮНИСЕФ осуществлять взаимодействие с Исполнительным советом, а также с ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, Структурой «ООН-женщины» и ВПП в части действенного и эффективного соблюдения руководящих принципов в отношении поездок членов Исполнительного совета на места и требований к представлению отчетности;

11. *просит далее* ЮНИСЕФ и его Бюро уделять должное внимание гендерной сбалансированности групп, формируемых для всех совещаний;

12. *просит* Бюро ЮНИСЕФ в сотрудничестве с бюро ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП приступить — начиная с первой очередной сессии 2019 года — к осуществлению процесса совместных консультаций с государствами-членами в целях рассмотрения эффективности и качества работы текущих сессий, а также функций совместного заседания советов с учетом совместного ответа, подготовленного секретариатами;

13. *вновь подтверждает* решение 2014/1 Исполнительного совета и отмечает значительное повышение эффективности в результате рационализации процесса утверждения документов по страновым программам, обеспечения государствам-членам возможности размещать свои замечания в электронном формате и завершения подготовки документов по страновым программам не менее чем за шесть недель до начала сессии и рекомендует ЮНИСЕФ рассмотреть возможность улучшения порядка представления документов по страновым программам;

14. *постановляет* отменить ежегодные поездки членов Бюро Исполнительного совета ЮНИСЕФ, с тем чтобы обеспечить соответствие практике исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, и рекомендует членам Бюро стремиться принимать участие в одном из двух других выездов на места, в которых они могут участвовать, — т.е. в поездке на места членов Исполнительного совета и совместной поездке на места членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП.

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

2018/15

Систематизированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад о систематизированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы;

2. *просит* ЮНИСЕФ провести обзор формата и содержания доклада о систематизированном диалоге по вопросам финансирования в целях дальнейшего повышения качества систематизированного диалога по вопросам финансирования, в том числе путем проведения общего обзора финансирования с точки зрения объема ресурсов, требующихся на цели осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы, с учетом как регулярных, так и прочих ресурсов;

3. *рекомендует* ЮНИСЕФ продолжать вести совместную работу с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») с целью повышения взаимодействия при проведении систематизированных диалогов по вопросам финансирования;

4. *приветствует* решимость ЮНИСЕФ, в тесном взаимодействии с переходной группой Генерального секретаря и другими программами, фондами и специализированными учреждениями, осуществить резолюцию [72/279](#) от

31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; приветствует также представленную последнюю информацию, содержащую предварительный анализ финансовых и иных последствий резолюции, и просит ЮНИСЕФ продолжать взаимодействовать с Исполнительным советом в этом вопросе и регулярно представлять начиная с 2019 года обновленную информацию;

5. *ссылается* на решение 2018/5 и просит ЮНИСЕФ удвоить свои взносы по линии действующего механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития (ГООНВУР) в соответствии с резолюцией 72/279, как можно скорее внести свой взнос за 2019 год, с учетом предложенного Генеральным секретарем плана осуществления резолюции, в целях введения в действие новой системы координаторов-резидентов с 1 января 2019 года и сообщить о достигнутом в этой связи прогрессе Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года;

6. *просит* ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года четкую, гласную информацию о своих взносах по линии механизмов финансирования системы координаторов-резидентов;

7. *просит также* ЮНИСЕФ в рамках ГООНВУР и во взаимодействии с переходной группой Генерального секретаря содействовать формированию общесистемного подхода к внедрению всех механизмов финансирования, предусмотренных в резолюции 72/279, включая взимание сбора, и представить доклад Исполнительному совету на первой очередной сессии 2019 года;

8. *призывает* ЮНИСЕФ провести обзор своих процессов планирования, финансирования и представления отчетов о результатах в целях обеспечения эффективного совместного сотрудничества в контексте активизации работы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и представить обновленную информацию о требующихся корректировках на следующей сессии Исполнительного совета.

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

2018/16

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам для Бенина, Бурунди, Бутана, Камбоджи, Лесото, Ливии, Намибии, Никарагуа, Сенегала, Того, Филиппин, Эквадора, Экваториальной Гвинеи и Южного Судана и документ по субрегиональной программе для района Залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия) (E/ICEF/2018/P/L.8-E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1), включая сводные ориентировочные бюджеты, были распространены среди государств-членов для представления ими своих замечаний и дополнений в период с 19 июня по 9 июля 2018 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета о внесении изменений в процедуры рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам для Бе-

нина, Бурунди, Бутана, Камбоджи, Лесото, Ливии, Намибии, Никарагуа, Сенегала, Того, Филиппин, Эквадора, Экваториальной Гвинеи и Южного Судана и документ по субрегиональной программе для района Залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия) (E/ICEF/2018/P/L.8–E/ICEF/2018/P/L.22/Rev.1), включая сводные ориентировочные бюджеты.

*Вторая очередная сессия
13 сентября 2018 года*

2018/17

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* продление на два месяца срока действия страновой программы в Нигере и первое продление на один год страновой программы в Тиморе-Лешти, которые были утверждены Директором-исполнителем, как показано в таблице 1 документа [E/ICEF/2018/P/L.23](#);

2. *утверждает* продление на один год срока действия страновых программ в Демократической Республике Конго и Либерии после их предыдущего продления на один год, как показано в таблице 2 документа [E/ICEF/2018/P/L.23](#).

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

2018/18

Доклады об оценках и ответы руководства

Исполнительный совет

принимает к сведению доклад «Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в связи с эпидемией холеры в Йемене: кризис в условиях кризиса», его основные положения ([E/ICEF/2018/21](#)) и ответ руководства на него ([E/ICEF/2018/22](#)).

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

2018/19

Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета на период 2018–2021 годов

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* содержащуюся в документе [E/ICEF/2018/AB/L.4](#) запланированную финансовую смету на период 2018–2021 годов в качестве гибкой основы для поддержки программ ЮНИСЕФ;

2. *утверждает* наброски комплексного плана выделения ресурсов для запланированной финансовой сметы на 2018–2021 годы и одобряет подготовку для представления Исполнительному совету предложений о выделении в 2019 году ассигнований на деятельность по страновым программам в объеме до 710 млн долл. США по линии регулярных ресурсов при условии наличия средств и сохранения потребностей, предусмотренных в запланированной финансовой смете;

3. *рекомендует* и впредь включать в документы по финансовому планированию отдельную бюджетную статью для Управления внутренней ревизии и

расследований и Управления оценки в соответствии с решениями Исполнительного совета 2017/10, пункт 14, и 2017/14, пункт 9 d);

4. *просит* ЮНИСЕФ ежегодно представлять Исполнительному совету обновленную информацию о ходе финансирования его резервов для покрытия финансовых обязательств в отношении сотрудников.

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

2018/20

Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество с ним: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, о мобилизации средств в частном секторе и партнерском сотрудничестве с ним ([E/ICEF/2018/AB/L.5](#));

2. *признает* модель финансирования ЮНИСЕФ, опирающуюся на значительные взносы частного сектора;

3. *просит* ЮНИСЕФ в будущих финансовых докладах сообщать о результатах работы национальных комитетов и полевых отделений по отдельности, как с учетом, так и без учета структурированных мероприятий по мобилизации средств;

4. *просит также* ЮНИСЕФ изложить в своем докладе о взаимодействии с частным сектором по нефинансовым вопросам, который должен быть представлен на второй очередной сессии 2019 года, стратегию по достижению полученных результатов в увеличенном масштабе и результат сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций;

5. *рекомендует* ЮНИСЕФ выделить достаточно ресурсов для обеспечения своим региональным и страновым отделениям эффективной поддержки во взаимодействии с частным сектором по нефинансовым вопросам.

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

2018/21

Совместный доклад о возмещении расходов

Исполнительный совет

1. *ссылается* на решение 2013/5 Исполнительного совета, в котором была одобрена нынешняя согласованная политика возмещения расходов, и в этой связи признает и приветствует усилия ЮНИСЕФ по осуществлению этой политики, предпринимаемые совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»);

2. *ссылается также* на решения 2017/7 и 2017/14 Исполнительного совета, в которых Исполнительный совет поручил учреждениям осуществлять политику возмещения расходов и обеспечивать полное возмещение расходов в пропорциональном отношении из источников финансирования, представленных

регулярными и прочими ресурсами, и предоставить стимулы для увеличения финансирования по линии регулярных ресурсов;

3. *принимает к сведению* доклад DP/FPA/ICEF-UNW/2018/1 и два содержащихся в нем предложения по возмещению косвенных расходов;

4. *отмечает* пункт 28 d) резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, в котором содержится призыв продолжать согласование подхода к возмещению расходов со стороны отдельных структур системы развития Организации Объединенных Наций, и в этой связи выражает признательность ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины» за их усилия по согласованию системы возмещения расходов и рекомендует им вести с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций, после должного рассмотрения этого вопроса их соответствующими руководящими органами, совместную работу по внедрению согласованной системы возмещения расходов;

5. *просит* ЮНИСЕФ, во взаимодействии с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», провести совместный обзор существующих определений расходов и классификаций видов деятельности и сопутствующих расходов с целью дальнейшего согласования применяемых ими подходов к выработке общих определений категорий расходов и соответствующих им видов деятельности и функций на детализированном уровне с одновременным учетом различных бизнес-моделей отдельных учреждений, что позволит в полной мере понять структуру каждой категории и варианты возможной увязки аналогичных функций с одной и той же классификацией расходов в рамках всех учреждений и будет по-прежнему служить основой для проведения сопоставлений между организациями, а также для обеспечения увязки со стратегическими планами организаций, которые будут представлены на решение Исполнительному совету на его второй очередной сессии в 2019 году;

6. *подтверждает* в этой связи согласованную политику возмещения расходов, одобренную Исполнительным советом в его решении 2013/5, и просит ЮНИСЕФ, во взаимодействии с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», представить предварительное всеобъемлющее предложение по вопросу о политике возмещения расходов на рассмотрение Исполнительного совета на его первой очередной сессии в 2020 году с целью представления окончательного всеобъемлющего предложения на решение Исполнительного совета на его второй очередной сессии в 2020 году;

7. *просит* ЮНИСЕФ, во взаимодействии с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», ограничить практику предоставления исключений для снижения согласованных ставок возмещения расходов и представить обновленную информацию о предпринятых в этой связи шагах, в том числе по вопросу о применении исключений в рамках своих организаций, Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2019 году;

8. *просит также* ЮНИСЕФ, во взаимодействии с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», провести всеобъемлющий обзор ставок возмещения расходов в рамках всеобъемлющего предложения;

9. *просит далее* ЮНИСЕФ, во взаимодействии с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины», представить анализ причин, по которым в настоящее время не достигается цель полного возмещения расходов, в рамках всеобъемлющего предложения.

*Вторая очередная сессия
14 сентября 2018 года*

Приложение III

Доклад о работе совместного заседания Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 1 июня 2018 года

A. Совместные усилия по укреплению слаженности, развитию сотрудничества и повышению эффективности на местах — эффективные пути коллективного достижения результатов с целью успешного решения приоритетных задач стран, в которых осуществляются программы, в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС открыл совместное заседание Исполнительных советов 1 июня 2018 года, тепло поприветствовав заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и членов Исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП.

2. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря подчеркнула своевременность совместного заседания Исполнительных советов, следовавшего за принятием в предыдущий день (31 мая 2018 года) резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Эта переориентация требует реализовать общесистемный процесс управления работой по внесению изменений, в рамках которого Исполнительным советам отводится ключевая роль в обеспечении подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций; создать благоприятную среду для продвижения реформ с помощью новой системы координаторов-резидентов; и стимулировать повышение слаженности действий, в том числе путем принятия общесистемного стратегического документа, призванного ускорить согласование мер по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Она призвала государства-члены смело подходить к анализу функций и нормоустанавливающих полномочий совместного заседания Советов. Тематическое исследование по Судану стало полезным увеличительным стеклом, позволившим рассмотреть вопросы обеспечения слаженности действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Грандиозные масштабы глобальных проблем требуют коллективных усилий, воплощенных в концепции единства действий, с тем чтобы охватить все три компонента (социальный, экономический и экологический), предусмотренные в Целях устойчивого развития. Задача устранения проявлений неравенства требует накопления и совместного использования дезагрегированных данных и фактологической информации, создающих основу для искоренения многочисленных форм неравенства.

3. Заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что система развития Организации Объединенных Наций должна: а) активизировать международную поддержку совместных усилий, направленных на преодоление нарастающих проявлений неравенства; б) укреплять отношения сотрудничества и повышать слаженность действий на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства; с) наращивать инвестиции в создание экологичной и устойчивой к потрясениям инфраструктуры; d) охватывать и вовле-

кать в работу молодежь, особенно девочек; и е) выводить партнерские отношения на новый уровень, в том числе в сфере взаимодействия с гражданским обществом, частным сектором и международными финансовыми учреждениями.

4. В своем вступительном слове Администратор ПРООН охарактеризовал совместное заседание Советов, последовавшее за принятием резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, как мерило успеха в деле практической реализации реформ системы развития Организации Объединенных Наций. Это заседание ознаменовало начало новой эры, которая требует иного коллективного подхода, как это отражено в Повестке дня на период до 2030 года.

5. От согласованных усилий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций требуется, чтобы они: а) помогли странам перенастроить их подход к устойчивому развитию и воплотить Цели устойчивого развития в национальных программах развития; и б) создавали условия для реализации преобразующих мер в управлении эволюционным изменением системы развития Организации Объединенных Наций в целях выполнения обещаний, провозглашенных в Повестке дня на период до 2030 года. Необходимость такой переориентации вытекает как из резолюции [72/279](#), так и из наработанного на сегодняшний день опыта практической работы по осуществлению концепции единства действий.

6. Будучи сосредоточенными на многомерных аспектах нищеты и неравенства, Цели устойчивого развития требуют, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций мыслили в категориях системных, многогранных решений, охватывающих социальные, экономические и экологические соображения. ПРООН предстоит сыграть жизненно важную роль в качестве члена системы Организации Объединенных Наций, которая закреплена в таких рамочных документах, как общая глава стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины».

7. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ также отметила, что с принятием резолюции [72/279](#) Организация Объединенных Наций вступила в новую эру. Каждой организации предстоит реализовать реформу своей оперативной деятельности таким образом, который в наибольшей степени подходит для стран осуществления программ, будучи сосредоточенным на новых способах совместной работы. Это включает выход за рамки общепринятых методов совместной работы на основе инициатив, направленных на изучение новаторских партнерских связей и использование технологий блокчейн и спутниковых изображений в целях планирования и текущего контроля работы на местах.

8. В сфере совместных действий крупная задача заключается в том, чтобы посеять семена развития в планировании и осуществлении гуманитарной деятельности в целях устранения коренных причин и смягчения последствий кризиса, что является одной из областей, в которых система развития Организации Объединенных Наций приступила к определению и финансированию коллективных многолетних усилий, направленных на достижение конечных результатов. Это включает совместную координацию оценок потребностей; увеличение инвестиций в области анализа и оценки эффективности; и структурирование новаторского, предсказуемого и гибкого финансирования в интересах достижения коллективных конечных результатов.

9. Общая глава стратегических планов служит той платформой, на основе которой четыре организации выступают в качестве движущей силы реформирования Организации Объединенных Наций, действуя коллективно в шести тематических областях. Эти усилия были дополнены новыми инициативами, в рамках

которых не менее двух из четырех организаций ведут совместную работу в одной или нескольких из шести тематических областей на региональном и страновом уровнях, особенно в рамках инициатив, призванных ускорить процесс преобразований. Организации также создали механизмы рассмотрения жалоб как инструмента борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в ситуациях гуманитарного характера, объединили свои служебные помещения на уровне зональных отделений, создали общеучрежденческие пансионы для приглашенных лиц и расширили глобальные центры совместного обслуживания.

Тематическое исследование по Судану

10. Бывший координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Судане (нынешний заместитель Специального представителя Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку), участвовавшая в работе заседания в режиме видеоконференцсвязи, подчеркнула, что гуманитарная деятельность, деятельность в области развития и деятельность в сфере обеспечения мира в Судане осуществлялась одновременно. Страновая группа предпринимала действия, направленные на достижение Целей устойчивого развития, в русле новых методов работы.

11. В рамках процессов осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), миссия рабочей группы по актуализации, оперативному обеспечению и поддержке политики (МАПС) выявила факторы ускорения реализации ЦУР, которые были интегрированы правительством в национальные планы развития страны. Аналогичным образом, страновая группа встроила факторы ускорения МАПС в план действий в рамках РПООНПР и план гуманитарного реагирования.

12. В ходе создания сетевой структуры по осуществлению гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и деятельности в сфере обеспечения мира страновая группа разрабатывала оба плана одновременно, причем план гуманитарного реагирования был расширен и превращен в многолетний план, а также согласован с планом действий в рамках РПООНПР. Цель состояла в том, чтобы установить органичную взаимосвязь между двумя механизмами планирования для осуществления более слаженного подхода и обеспечить плавный переход от кризисного реагирования к восстановлению, а затем к развитию. В октябре 2017 года страновая группа направила вторую миссию по вопросам МАПС на места, с тем чтобы определить коллективные задачи, обеспечивающие взаимную подотчетность международного сообщества и правительства в сфере достижения ЦУР. При поддержке со стороны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) страновая группа создала механизмы финансирования и усовершенствовала платформу координации действий Организации Объединенных Наций.

13. Представитель-резидент ЮНИСЕФ в Судане (и временно исполняющий обязанности резидента-координатора), который также участвовал в работе заседания в режиме видеоконференцсвязи, подчеркнул, что система развития Организации Объединенных Наций стремилась использовать концепцию единства действий в качестве метода решения комплексных проблем, стоящих перед Суданом. Страна утратила большую часть своих богатств в результате раздела Южного Судана, пострадала в экономическом плане и сталкивается с серьезными проблемами в области внешней задолженности, которые усугубляются нарастающей нехваткой средств в сфере социальной защиты, инфляционным кризисом, отсутствием топлива и притоком около 200 000 беженцев из Южного Судана.

14. Поскольку справиться с этими проблемами было возможно только путем предоставления гуманитарной помощи, ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия на долгосрочных инвестициях в развитие, например в системы водоснабжения и школьного образования. Уже на ранних этапах деятельность фондов и программ, основанная на принципах тесного сотрудничества в таких областях, как осуществление медицинских мероприятий по спасению жизней, привела к достижению устойчивых результатов на более длительную перспективу. Концепция единства действий, принятая страновой группой в Судане, во многом предвосхитила принятие резолюции 72/279 и стала доказательством того, что основанная на принципах совместных действий система развития Организации Объединенных Наций оказывает значительно более весомое влияние. Для достижения максимального эффекта донорам, аналогичным образом, приходилось работать вместе и больше инвестировать в развитие, чем в оказание гуманитарной помощи.

15. Директор Регионального отделения для арабских государств ЮНФПА подчеркнул, что система развития Организации Объединенных Наций приступила к унификации работы Регионального координационного механизма и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Обзор региональной поддержки, предоставляемой страновым группам целевой группой по Целям устойчивого развития, увенчался созданием страновой группы поддержки достижения ЦУР, которая использовала концепцию МАПС и обеспечила поддержку в сфере мониторинга, оценки эффективности и отчетности.

16. Эта рабочая группа провела работу с Лигой арабских государств по созданию инфраструктуры региональной координации в целях разработки руководящих указаний по поэтапному учету и интеграции задач ЦУР в национальных и региональных рамочных программах развития. Этот процесс прошел три этапа: а) страны проанализировали свои возможности и потребности в поддержке, после чего две миссии по вопросам МАПС выехали на места; б) рабочая группа по сбору и обработке данных провела работу по распространению полученных данных среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций; и в) целевая группа по вопросам реализации повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию использовала демографические данные и показатели для обеспечения реализации подхода, ориентированного на нужды и интересы людей. Аналогичным образом Арабский форум по устойчивому развитию выступил в качестве регионального координационного механизма, в котором приняли участие все организации системы Организации Объединенных Наций.

17. Заместитель Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций обратил внимание на основные проблемы, стоящие перед страной: а) утрата более 90 процентов государственных запасов свободно конвертируемой валюты, более чем 60 процентов поступлений в государственный бюджет и почти 30 процентов территории по причине отделения Южного Судана; б) статус страны как бедной страны с крупной задолженностью; в) экономическое бремя в связи с необходимостью обустроить два миллиона беженцев; г) экономические и социальные последствия двух десятилетий санкций (1998–2017 годы); и д) трудности в плане привлечения достаточных объемов помощи в целях развития и иностранных инвестиций.

18. Тем не менее Судан вступил в партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций и в 2014 году заключил трехстороннее соглашение с ВПП по оказанию гуманитарной помощи беженцам из Южного Судана, которое помогло избежать крупномасштабного голода. Наряду с этим Судан тесно сотрудничал с международным сообществом в решении проблемы торговли людьми в

регионе. Представитель Судана выразил надежду, что резолюция [72/279](#) приведет к разработке более эффективных согласованных мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения мира, безопасности и развития, которые сделают его страну образцом в сфере миростроительства в Африке.

19. Председатели четырех Исполнительных советов, руководители шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены Исполнительных советов приняли активное участие в работе на всех этапах заседания и высказали ряд замечаний по вопросу о совместных усилиях системы развития Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление слаженности в совместной работе и повышении эффективности действий в следующих областях:

a) резолюция [72/279](#) Генеральной Ассамблеи призывает изменить подход, с тем чтобы система развития Организации Объединенных Наций стала действенной, эффективной, прозрачной и подотчетной на всех уровнях, особенно на местах;

b) организациям системы развития Организации Объединенных Наций надлежит добиваться единства действий на основе общих рамочных механизмов и пересмотреть свои индивидуальные функции в рамках обновленной системы координаторов-резидентов;

c) Исполнительным советам необходимо совершенствовать свои методы работы и повышать действенность и прозрачность своих органов общего руководства в целях продвижения реформ;

d) совместное заседание Исполнительных советов может стать центральным форумом, на котором организации будут давать отчет о своей коллективной работе по осуществлению положений, закрепленных в общей главе;

e) организациям надлежит стать движущей силой дальнейшей реализации концепции слаженных и комплексных действий в достижении ЦУР и реализации мер на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства;

f) руководящие указания государств-членов и их сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций надлежит основывать на принципе участия многих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор, с тем чтобы обеспечить достижение ЦУР и реформирование Организации Объединенных Наций;

g) Организация Объединенных Наций нуждается в более сильном общеорганизационном стимуле, побуждающем организации сосредоточить свои усилия на реализации упреждающего подхода, а не более затратных мер гуманитарного реагирования на уже возникшие ситуации;

h) плавный переход к системе координаторов-резидентов без увязки их работы с деятельностью ПРООН имеет важное значение, с тем чтобы не нарушать процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года;

i) многолетние договоры о финансировании со стороны доноров представляют собой самый надежный способ обеспечить последовательное и устойчивое оказание помощи в целях развития со стороны Организации Объединенных Наций как движущей силы достижения ЦУР;

j) общая глава в новых стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» является превосходным инструмен-

том стимулирования реформ на местном уровне, сокращения масштабов дублирования усилий и наращивания совместных услуг, предоставляемых вспомогательными подразделениями, и служит мерилom успеха при координации деятельности на местах;

к) внедрение новых технологий и новаторские решения являются ключом к достижению ЦУР, а это означает, что они являются неременной предпосылкой устранения технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами при оказании помощи;

л) необходимо обеспечить, чтобы текущий контроль, оценка эффективности и отчетность играли центральную роль при измерении не только результатов деятельности, направленной на достижение ЦУР, но и уровня общесистемной слаженности действий Организации Объединенных Наций;

м) результаты анализа имеющихся возможностей и опыта практической работы по реализации принципа МАПС в рамках скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций, приведенные в тематическом исследовании по Судану, могут послужить моделью обеспечения подотчетности и учета извлеченных уроков для других стран;

н) помощь в целях развития надлежит основывать на национальных приоритетах и адаптировать ее к страновому контексту в соответствии с принципом национальной ответственности и итогами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

20. В ответ на это бывший координатор-резидент Организации Объединенных Наций и координатор по гуманитарным вопросам в Судане отметила, что условия для реализации нового подхода к организации работы зависят от местных условий. Важно, чтобы помощь была адаптивной и гибкой, с тем чтобы отразить изменчивость структур гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также того, что многолетнее финансирование обеспечивает наибольшее воздействие. Хотя страновые группы, как, например, в Судане, располагают потенциалом, необходимым для выполнения их работы, поэтапный отказ от выделения финансовых средств после преодоления чрезвычайной ситуации зачастую оказывает пагубное воздействие. Ключом к достижению успеха, таким образом, является гибкость в выделении средств на оказание гуманитарной помощи и на деятельность в области развития. Использование РПООНПР в качестве единственного инструмента разработки и реализации программ доказало ее работоспособность в условиях, когда этот рамочный механизм становился все более детализированным, был дополнен механизмом обеспечения подотчетности и в его рамках выделялись финансовые средства, достаточные для решения поставленных задач.

21. Администратор ПРООН подчеркнул, что обновленная система координаторов-резидентов будет играть центральную роль в определении системного успеха проводимых реформ. Новое поколение РПООНПР и общая глава становятся основными инструментами измерения, текущего контроля, оценки эффективности и составления отчетности о достигнутых результатах. Аналогичным образом, МАПС стал инструментом обеспечения совместной работы в системе Организации Объединенных Наций. Однако эти стимулы надлежит увязать между собой с точки зрения общего руководства, финансирования и мероприятий посредством заключения договора между страной осуществления программ, правительствами стран-доноров и Организацией Объединенных Наций, который будет основываться на принципе взаимной подотчетности. Хотя мера

успеха — например общая глава — имеет решающее значение, важно обеспечить измерение конечных результатов, а не численных значений, степени удовлетворенности клиентов и качества представленных отчетов. Администратор ПРООН обратился к государствам-членам с призывом работать сообща с организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы определить порядок измерения результатов, которые на деле изменяют мир к лучшему. Эффективность финансирования, которая является ключом к успеху в этом начинании, зависит не столько от объема выделенных сумм, сколько от того, каким образом обеспечивается финансирование системы развития.

22. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ подтвердила важность гибкого многолетнего финансирования и готовность системы развития Организации Объединенных Наций продемонстрировать своими результатами то, что такая модель финансирования оказывает более значительное воздействие. Организации увязывают свои документы по страновым программам (ДСП) с требованиями РПООНПР, и вследствие этого руководящие указания Совета в отношении порядка совершенствования ДСП весьма приветствовались бы. Хотя общая глава является отличным инструментом координации, ее успех зависит от того, каким образом ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» будут координировать свою деятельность с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Важно управлять и координировать распределение умений и навыков между субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, с тем чтобы обеспечить наличие необходимого потенциала в нужном месте, в том числе при предоставлении адресной помощи.

23. Директор-исполнитель ЮНФПА охарактеризовала тесную взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по обеспечению мира как ключевой компонент согласования всех 17 ЦУР, необходимого для укрепления областей продвижения вперед и всестороннего учета тех аспектов, которые волнуют молодых людей. Стратегии Организации Объединенных Наций в области работы с молодежью основываются на имеющихся данных и готовности правительств воспользоваться преимуществами демографического дивиденда и договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности, поскольку это станет главным вектором обеспечения того, чтобы молодые люди не остались забытыми. Гибкое многолетнее финансирование играет ключевую роль в достижении ЦУР и измерении уровня их воздействия. Достижение успеха требует ясности и руководства на всех уровнях, особенно в том, что касается продвижения реформы и создания обновленной системы координаторов-резидентов.

24. Заместитель Директора-исполнителя ВПП отметил, что Судан стал превосходной опытной площадкой для работы на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства, но получение финансирования по-прежнему остается огромной проблемой. Финансирование деятельности в области развития в нужном месте позволяет избежать затрат на операции по поддержанию мира и гуманитарные программы в будущем. Таким образом, обеспечение тесной взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по обеспечению мира становится актуальной задачей для доноров в той же мере, что и для организаций-исполнителей, поскольку этим партнерам необходимо работать вместе, чтобы найти соответствующее решение. Не будучи стороной, подписавшейся под общей главой, ВПП следует ее духу в своей работе на местах. Хотя в конечном итоге это может привести к замене ДСП отдельных организаций, нынешнее поколение РПООНПР не позволяет это сделать.

25. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» особо отметила, что Структура «ООН-женщины» ведет активную подготовку к взаимодействию с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в создании общих служебных помещений и общих вспомогательных служб, а также в разработке и осуществлении программ, сконцентрированных на искоренении насилия в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» ведет совместную работу при посредстве Целевого фонда в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и в рамках Инициативы «Луч света». Организация взаимодействует с правительством Судана в осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также в разработке национального плана действий, осуществление которого зависит от общесистемной и межпартнерской координации.

26. Подводя итог состоявшегося обсуждения, Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула, что задача успешного достижения и реализации Целей устойчивого развития требует предусмотреть стимулы, которые побуждали бы организации системы развития Организации Объединенных Наций работать сообща. Необходимо находить новые пути работы на местах с частным сектором, гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций в соответствии с общим принципом руководящей роли и ответственности национальных правительств. Реформа предусматривает, чтобы все организации принимали на себя ведущую роль и выходили за пределы своих зон комфорта, но результаты этого благотворно скажутся на всех участниках.

27. В своем заключительном выступлении Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поблагодарил делегации и представителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в утреннем сегменте совместного заседания.

В. Обсуждение методов работы Исполнительных советов

28. Приняв к сведению рекомендации по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость повышать общесистемную слаженность и эффективность, уменьшать дублирование и добиваться синергизма в работе руководящих органов структур системы развития Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея наделила Бюро Исполнительных советов ясно выраженными полномочиями приступить к обсуждению вопроса о совершенствовании методов работы совместных заседаний Исполнительных советов, с тем чтобы они могли служить платформой для обмена мнениями по сквозным вопросам и одновременно повышали качество, эффективность и прозрачность работы руководящих органов в целях обеспечения своевременного выполнения рекомендаций по итогам ЧВОП.

29. Хотя ряд мер по рационализации методов работы Исполнительных советов — расширение практики проведения неофициальных брифингов и консультаций, в том числе увеличение числа совместных брифингов различных учреждений; неофициальные обсуждения между руководством учреждений системы развития Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов; более частые заседания Бюро; и общая глава в новых стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» на 2018–

2021 годы³ — уже приняты, по-прежнему остаются возможности для дальнейших улучшений.

30. Во исполнение рекомендаций по итогам ЧВОП Председатели Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП начали обсуждение методов работы Исполнительных советов. В результате Председатели согласовали рабочий материал, который был выпущен в декабре 2017 года под названием «Записка для обсуждения методов работы Исполнительного совета» и распространен среди членов всех четырех Исполнительных советов. Этот рабочий материал был положен в основу обсуждений по данному вопросу, которые состоялись во время обеденного заседания (тема 2) на совместном заседании Исполнительных советов (СЗС).

31. Обсуждения на СЗС были посвящены решению вопросов, имеющих непосредственное отношение к методам работы Исполнительных советов, включая следующее:

- a) Бюро Исполнительных советов — выборы членов; сроки полномочий должностных лиц, переход от вице-председательства к председательству;
- b) взаимодействие между Председателями четырех Исполнительных советов;
- c) сессии Исполнительных советов;
- d) взаимодействие между учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам развития и государствами-членами;
- e) упорядочение поездок на места (круг ведения, количество и частота посещений, выбор стран, уровень участия);
- f) межучрежденческая координация (включая совместные заседания Исполнительных советов).

32. В качестве способа обеспечения целенаправленности обсуждений были сформированы четыре подгруппы из числа делегатов, представляющих около 40 государств-членов. Затем каждой группе было предложено обсудить и определить потенциальные области улучшения методов работы Исполнительного совета, сосредоточившись на шести широких аспектах, приведенных в рабочем материале 2017 года, представленном Председателями: работа бюро; сессии; порядок ведения дел; круг участников; поездки на места; и межучрежденческое сотрудничество (включая СЗС).

33. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, председательствующий на этом заседании, предложил координаторам четырех групп представить выводы по итогам состоявшихся обсуждений методов работы Исполнительных советов. Затем четыре группы представили итоги своих обсуждений, на основании которых были сделаны нижеприведенные выводы.

³ У ЮНОПС и ВПП нет общей главы в их последних по времени стратегических планах по причине различающихся сроков подготовки стратегических планов.

Итоги обсуждений в группах

Группа 1 — координатор обсуждений: представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

34. Группа 1 сосредоточила свое внимание на процессе и предложила поэтапный план действий, который различные Исполнительные советы могли бы реализовать в ходе своих следующих трех сессий. Эти действия включают следующее:

35. На ежегодной сессии 2018 года четыре Исполнительных совета могут указать на необходимость совершенствования методов работы, приняв общее официальное решение (которое будет адаптировано в каждом из соответствующих Советов), предлагающее секретариатам четырех Исполнительных советов совместно представить членам всех четырех Исполнительных советов ответ на документ Председателей, разработанный в конце 2017 года. Такое указание позволит продолжить и продвинуть вперед обмен мнениями между членами Советов и секретариатами Советов по вопросам методов работы Исполнительных советов.

36. На второй очередной сессии 2018 года после брифинга по совместному ответу секретариатов Советов на рабочий материал Председателей различные Исполнительные советы могут назначить координаторов, которым будет поручено представлять Бюро Советов в ходе дальнейшего рассмотрения соображений государств-членов на следующем этапе обсуждения, исходя из совместного ответа секретариатов Советов на документ Председателей.

37. На первой очередной сессии 2019 года после организационного оформления такого координационного процесса Совет могут продолжить обсуждения с целью разработки и согласования общего официального решения по совершенствованию методов работы. Содержание общего решения потребует углубленного обсуждения, но основное внимание будет уделено общим вопросам, которые различные Советы могут решать сообща, тогда как предлагаемый поэтапный план действий будет посвящен принятию мер по ключевым общесистемным вопросам. Однако это не мешает отдельным Советам вносить корректировки по вертикали и обсуждать их с Бюро Советов и их секретариатами.

38. На совместном заседании Исполнительных советов координатором обсуждений в группе было отмечено, что его участники выражали различающиеся мнения в отношении необходимости учреждения директивного органа, но пришли к согласию в том, что по существу порядок проведения совместных заседаний может быть улучшен, если на этих заседаниях будут рассматриваться ключевые сквозные вопросы, такие как борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и возмещение затрат.

Группа 2 — координатор обсуждений: представитель Республики Корея

39. Группа 2 сосредоточила свое обсуждение на трех вопросах: а) планирование замещения кадров и численный состав Бюро; б) всеохватность; и с) число ежегодных поездок на места.

40. Планирование замещения кадров. Участники обсуждения предложили, чтобы: а) отбор членов Бюро каждого Исполнительного совета проводился заблаговременно, с тем чтобы в период смены состава могло состояться два-три заседания с участием как выбывающих, так и вступающих в должность членов Бюро; и б) заместители председателя становились председателями бюро на последующий год. Участники группы не согласились с предложением, чтобы в состав Бюро включалось по два члена от каждой региональной группы, а один из

членов сменял другого в порядке ротации на ежегодной основе, поскольку это практически нецелесообразно в случае представительства правительств меньших по размеру государств.

41. Всеохватность. Участники группы предложили: а) определить и продвигать меры, нацеленные на расширение участия членов Советов и привлечение наблюдателей к работе совместных заседаний Советов; б) расширить сферу охвата и увеличить частоту проведения неофициальных брифингов и консультаций по ключевым темам до начала сессий Совета; и с) определить пути расширения участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в совместных заседаниях Советов.

42. Поездки на места. Несмотря на их полезность с точки зрения ознакомления с опытом работы по оказанию помощи со стороны Организации Объединенных Наций на страновом уровне, подготовка поездок на места требует значительных затрат времени, а их проведение является дорогостоящим мероприятием и, учитывая простоту использования информационно-коммуникационных технологий, практически нецелесообразно проводить их больше, чем нужно. При проведении совместных поездок на места многочисленные делегации могут также действовать навязчиво; и Советам следует обеспечивать, чтобы их члены вели себя подобающим образом. Участники группового обсуждения предложили подразделять делегации, совершающие поездки на места, на подгруппы, с тем чтобы их члены могли ознакомиться с различными аспектами обстановки в данной стране и помощи со стороны Организации Объединенных Наций. Число таких поездок для каждого Бюро следует ограничить одной совместной поездкой и одной самостоятельной поездкой на места в год. Участники группового обсуждения высказались против того, чтобы поездки на места использовались для постановочной демонстрации успехов того или иного учреждения, отметив при этом, что членам Советов необходимо выявлять актуальные проблемы, с тем чтобы Советы могли предпринять соответствующие меры. Они предложили сделать так, чтобы программы поездок на места формировались по инициативе Бюро (а не учреждений) при обеспечении баланса между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций, с тем чтобы на рассмотрение Советов могли быть представлены как политические, так и технические аспекты.

Группа 3 — координатор обсуждений: представитель Маврикия

43. Группа 3 рассмотрела вопросы, связанные с бюро; сессиями; кругом участников; поездками на места; и совместными заседаниями Советов.

44. Бюро. Участники обсуждения предложили: а) повысить прозрачность работы Бюро, отметив при этом, что результаты обсуждений в Бюро не доводятся до сведения членов региональных групп надлежащим образом; б) унифицировать процедуры различных Бюро, особенно в организационном плане, с тем чтобы члены бюро проводили свои встречи и представляли отчетность сходным образом; с) обсудить возможность удлинения сроков полномочий членов Бюро с региональными группами, с тем чтобы они могли обсуждать соответствующие вопросы в рамках собственных Советов; и d) повысить качество информационного взаимодействия между различными Бюро посредством максимально широкого использования информационно-коммуникационных технологий.

45. Сессии. Участники группы предложили: а) обеспечить своевременное распространение документов, приняв меры к системному устранению любых узких мест; б) указывать на веб-сайтах секретариатов Советов, какие документы были загружены в последнее время; с) включить наблюдателей в списки рассылки;

d) увеличить интервалы между ежегодными сессиями и вторыми очередными сессиями; и e) проводить неофициальные совещания, в первую очередь в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в целях содействия участию представителей правительств.

46. Круг участников. Участники группы обратили особое внимание на низкий уровень участия представителей государств-членов в работе совместных заседаний Советов и предложили изучить способы повышения привлекательности и значимости таких заседаний в качестве одного из средств содействия расширению круга участников.

47. Поездки на места. Участники группы: а) предостерегли от использования поездок на места в целях постановочной демонстрации успехов того или иного учреждения, отметив при этом, что членам Советов необходимо также принимать во внимание проблемы, с которыми система ООН сталкивается на местах, с тем чтобы Советы имели более целостное представление о работе ООН и принимали меры к устранению любых коренных или структурных недостатков, препятствующих повышению эффективности и действенности работы системы ООН на местах; б) предложили, чтобы программы поездок на места формировались по инициативе Бюро (а не учреждений), а у Бюро было больше времени для обсуждения вопросов, рассмотренных во время поездок на места; в) предложили ограничить число поездок на места одной самостоятельной поездкой на места на уровне Исполнительного совета и одной совместной поездкой на места в год; и d) предложили обеспечивать баланс между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций, с тем чтобы лучше сочетать как политические, так и технические аспекты работы.

48. Совместное заседание Исполнительных советов. Участники группы выделили следующие общие вопросы, которые можно было бы обсудить на последующих совместных заседаниях Советов: а) ревизии; б) этические принципы; в) возмещение затрат; и d) темы, связанные с общей главой стратегических планов учреждений. Далее они предложили, чтобы на совместном заседании Исполнительных советов учреждения представляли годовой доклад о ходе осуществления общей главы. Участники группы выразили мнение, согласно которому преобразование совместного заседания Советов в орган принятия решений по ряду вопросов рассматривается как оптимальное, и было согласовано, что это предложение необходимо изучить более подробно. Наряду с этим, было выдвинуто требование проводить более широкие обсуждения процедурных вопросов и других аспектов на основе принципов всеохватности и широкого участия до принятия любого решения. Наряду с этим было выражено мнение, согласно которому Советы следует призвать к проведению более частых совместных брифингов, неофициальных совещаний и обсуждений, что потребует налаживания межучрежденческого и межсекретариатского сотрудничества.

Группа 4 — координатор обсуждений: представитель Норвегии

49. Группа 4 поддержала мнения, высказанные Группой 3, и сделала следующие дополнительные замечания:

50. Бюро. Участники группы указали, что: а) Бюро необходимо заниматься более актуальными вопросами и оказывать большее воздействие, выдвигая больше инициатив, а секретариатам не следует вовлекаться в обсуждение вопросов политического характера и вопросов существа; и б) государства-члены несут ответственность за представительство своих региональных групп, с тем чтобы информация уровня Бюро могла доводиться до сведения региональных групп в целях повышения уровня всеобщего охвата.

51. Сессии. Участники группы: а) рекомендовали Исполнительным советам ограничить количество и объем официальных заявлений, поставив в центр внимания ежегодных сессий заявления стран (следуя примеру Совета ВПП, в частности в отношении использования обсуждений за круглым столом и организации их проведения как одного из способов облегчения взаимодействия); б) отметив, что представление документов по страновым программам (ДСП) занимает слишком много времени и что последующий контроль исполнения следует осуществлять на национальном уровне, предложили, чтобы ДСП размещались в интерактивном доступе заблаговременно и чтобы их утверждение проводилось на основе процедуры отсутствия возражений; и с) заявили о возможности рассмотрения ДСП в рамках неофициальных обсуждений на второй очередной сессии или, как вариант, путем приглашения представителей учреждений и стран к участию в работе отдельной специальной сессии, посвященной обсуждению и утверждению ДСП, что позволит обеспечить качество дискуссий по вопросам существа.

52. Поездки на места. Участники группы отметили ценность и полезность поездок на места, но при этом выразили мнение, согласно которому их количество является чрезмерным и Советам следует найти способы повысить их эффективность и актуальность. Наряду с этим, в отдельных случаях многочисленные делегации могут восприниматься как навязчивые, и в этой связи необходимо обеспечивать, чтобы поездки на места организовывались таким образом, чтобы соответствовать конкретным условиям их проведения. Участники группового обсуждения предложили также институционализировать практику подразделения делегаций, совершающих поездки на места, на подгруппы, с тем чтобы их члены могли лучше ознакомиться с различными аспектами обстановки в принимающей стране и помощи со стороны Организации Объединенных Наций.

53. Совместное заседание Советов. Участники группы предложили активизировать подготовку совместных докладов и проведение совместных обсуждений по вопросам существа, а также предоставить участникам совместных заседаний Советов директивные полномочия в отношении принятия решений о реализации совместных процессов, проведении совместных оценок эффективности, подготовке совместных докладов по итогам ревизий и последующей деятельности по сквозным вопросам, таким как борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Точка зрения ВПП — представлена Председателем Исполнительного совета ВПП

54. Председатель Исполнительного совета ВПП высоко оценил выпуск рабочего материала Председателей, отметив, что этот неофициальный документ был доведен до сведения руководящих органов двух других учреждений, расположенных в Риме – FAO и МФСР, которые рассмотрели возможность его использования в качестве исходного информационного материала при определении базисного уровня своих собственных методов работы. Он подчеркнул, что во многих областях методов работы ВПП уже продвинулась вперед в их внедрении на практике. Исполнительный совет ВПП рассматривает совместные заседания Советов как превосходную возможность для обсуждения общих областей заинтересованности руководящих органов учреждений Организации Объединенных Наций, но участникам этих совместных заседаний не следует предоставлять полномочия на принятие решений, а совместное заседание Советов не следует превращать в еще один руководящий орган. Он подчеркнул, что с общеорганизационной точки зрения двойная подотчетность перед ЭКОСОС и FAO потребует утверждения обоими директивными органами сколько-нибудь существен-

ных изменений в правилах и положениях, регулирующих деятельность Исполнительного совета ВПП, в контексте наделения СЗС полномочиями на принятие решений.

55. Председатель Исполнительного совета ВПП отметил также, что:

а) более частые совместные заседания Советов и брифинги могли бы стать хорошим замыслом, однако по причине своей географической удаленности члены Исполнительного совета ВПП столкнутся с трудностями в том, что касается их участия в проведении этих мероприятий, и поэтому важно обеспечить, чтобы Исполнительный совет ВПП получал подробные отчеты об этих совместных заседаниях;

б) ВПП продолжит придерживаться своей согласованной текущей практики участия в одной совместной поездке на места и проведения одной самостоятельной поездки на места в год, и это, таким образом, не создает каких-либо проблем для ВПП;

в) аналогичным образом, Бюро Исполнительного совета ВПП уже реализует процесс передачи дел от выбывающих членов Бюро приступающим к работе членам Бюро, и соответственно это также не является проблемой для ВПП;

г) ограничение объема представляемых документов и ограничение роли руководителей учреждений системы Организации Объединенных Наций в качестве докладчиков на СЗС обеспечит повышение эффективности и действенности;

д) борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также сексуальными домогательствами может стать надлежащим примером сквозного вопроса для проведения сопоставлений и обмена информацией на будущих совместных заседаниях;

е) идея предвосхищения исхода выборов членов Бюро и продления сроков их пребывания в должности требует дальнейшего обсуждения и тщательной оценки всех ожидаемых последствий;

ж) члены Исполнительного совета ВПП поддерживают цель улучшения гендерной и географической сбалансированности как в рамках Исполнительного совета, так и Бюро, но считают ее труднодостижимой.

Заключение — сближение взглядов

56. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, председательствующий на обеденном заседании, резюмировал области, в которых отмечается явное сближение взглядов в результате обсуждений в каждой из четырех рабочих групп, которые представляют собой стержневую основу общих вопросов, относящихся к методам работы Исполнительных советов.

57. Сближение взглядов отмечается в следующих областях:

а) Бюро. Повышение доступности документации, связанной с работой каждого Совета и каждого Бюро, для более широкой аудитории как одно из средств содействия большей прозрачности в отношении работы Совета;

б) Сессии. Повышение уровня прозрачности в отношении заседаний Бюро и Советов и определение новых и новаторских способов информирования членов региональных групп о работе Бюро;

в) Круг участников. Поощрение участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в будущих совместных заседаниях Советов;

d) Поездки на места. Ограничение количества поездок на места: одна совместная поездка и одна самостоятельная поездка на места на уровне Совета; содействие достижению более высокого уровня участия в поездках на места; и достижение лучшего баланса между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций;

e) Совместное заседание Исполнительных советов. Использование совместных заседаний Исполнительных советов как форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес для всех Советов, в том числе, среди прочего, докладов по следующим вопросам: i) ход осуществления общей главы соответствующих стратегических планов; ii) ревизии, этические принципы и оценка эффективности; iii) гендерная стратегия; и iv) борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и меры реагирования в связи с сексуальными домогательствами.

58. Подводя итог, Председатель отметил, что эти взаимопроникающие вопросы потенциально могут быть положены в основу поэтапного плана действий по дальнейшему выполнению рекомендаций, направленных на совершенствование методов работы Исполнительных советов. Резюме обсуждений методов работы Исполнительных советов в ходе СЗС будет распространено среди всех Исполнительных советов и соответствующих секретариатов в целях координации будущих обсуждений, имея в виду дальнейшее осуществление мандата ЧВОП в отношении методов работы Исполнительных советов. Председатель поблагодарил делегации за их активное участие и содержательное обсуждение поставленных вопросов и на этом закрыл заседание.

С. Преодоление межстрановых и внутристрановых проявлений неравенства, в том числе гендерного, для достижения Целей устойчивого развития — с охватом прежде всего беднейших и наиболее уязвимых людей

59. Председатель Исполнительного совета ВПП, председательствующий на послеобеденном заседании, приветствовал других председателей Исполнительных советов, руководителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций, приглашенных ораторов и членов Исполнительных советов и предложил им принять активное участие в интерактивном обсуждении возможностей и проблем в решении задачи преодоления проявлений неравенства в контексте достижения ЦУР и определения критически важных шагов на этом пути.

60. Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнула, что проявления неравенства определяют облик общества и лишают людей их возможностей, блокируют реализацию прав и обращают вспять социальный и экономический прогресс. Несмотря на определенные успехи, проявления неравенства в уровнях материального благосостояния и дохода по-прежнему остаются неискоренимыми как внутри стран, так и между ними, а на глобальном уровне богатство во все большей степени концентрируется в руках все меньшего числа людей. Хотя в целом доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилась, но она не уменьшилась в беднейших странах по большей части вследствие роста численности населения, и слишком много людей ничего не выигрывают от развития событий в мире. Социально отчужденные группы, особенно женщины и девочки, в том числе подростки, страдают от проявлений неравенства больше других. Программа действий МКНР и Повестка дня на период до 2030 года согласованы в своем подходе к межсекторальному, многоаспектному характеру неравенства, эффективное преодоление которого требует согласованных усилий всей системы Организации Объединенных Наций. Крайне важно выявить наиболее

социально отчужденные и уязвимые слои населения и обеспечить, чтобы они не остались забытыми. Более качественные демографические данные помогают дезагрегировать потребности и неравенство и предоставляют общественности средство призвать своих руководителей к ответу. Это также означает устранение различных негативных (социальных, культурных, политических и правовых) барьеров, которые приводят к укоренению неравенства и увековечиванию неравного баланса властных отношений.

61. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» присоединилась к этой оценке, отметив, что проявления неравенства взаимно пересекаются и остаются неискоренимыми как внутри стран, так и между ними, отбрасывая людей назад в социальном плане, негативно сказываясь на экономических и экологических условиях жизни общин, искажая демократические устои общества, подпитывая конфликты и воздвигая барьеры на пути реализации прав человека. Девочки из менее обеспеченных домохозяйств более уязвимы, чем девочки из более зажиточных домохозяйств. Тем не менее, такие проявления неравенства не являются ни неизбежными, ни необратимыми. Структура «ООН-женщины» активно сотрудничает со всеми заинтересованными сторонами, в том числе организациями системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться изменений в институциональных механизмах, политических установках и практике и изменить мир к лучшему. Структура «ООН-женщины» разработала систему количественных показателей для определения положения социально отчужденных групп женщин, в том числе беженцев, с тем чтобы решать проблемы, связанные с посттравматическими стрессовыми расстройствами, обеспечивать предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и медицинской помощи, а также получение ими защиты и правовой помощи. Часть этих начинаний включала мобилизацию мужчин и мальчиков на активное участие в решении этих задач.

62. Руководитель сектора по вопросам народонаселения и развития ЮНФПА выступила в качестве координатора интерактивного обсуждения с участием трех приглашенных ораторов, сосредоточенного на следующих связанных с взаимосвязями между различными формами неравенства темах: а) макроэкономические проявления неравенства между странами; б) дискриминационные социальные нормы; и с) работа Организации Объединенных Наций в Латинской Америке по устранению этих проявлений неравенства. Она задала направленность трех раундов вопросов, адресованных трем приглашенным ораторам, концентрируя внимание на следующих темах:

а) каким образом проявления неравенства препятствуют реализации прав человека; роль Организации Объединенных Наций; и влияние на гендерное неравенство;

б) каким образом меры, направленные на устранение дискриминационных социальных норм, уменьшают проявления неравенства; каким образом подотчетность ускоряет процесс уменьшения проявлений неравенства и реализации Повестки дня на период до 2030 года; и какие примеры успеха выходят за рамки борьбы за справедливость и предоставления услуг в борьбе с проявлениями неравенства;

с) основные проблемы в области содействия обеспечению равенства в Латинской Америке; и каким образом Организация Объединенных Наций может изменить существующее положение дел, в том числе в свете того, что многие страны этого региона относятся к категории стран со средним уровнем дохода.

63. Отвечая на первый раунд вопросов, профессор женских и гендерных исследований Ратгерского университета и декан факультета в Центре за глобальное лидерство женщин подчеркнула, что оценка глобальной макроэкономической политики через призму прав человека свидетельствует о том, что вместо того, чтобы «остаться забытыми», люди выталкиваются в число тех, кто «остается без внимания». Поскольку ключом к реализации прав человека является наличие финансовых ресурсов, важно обеспечить международную координацию политических установок в сфере экономики, и в этой области Организации Объединенных Наций необходимо играть активную роль.

64. Политическая и экономическая власть позволяет странам принимать экономические решения глобального уровня, игнорируя интересы других стран, а это означает, что ключевую роль играет динамика властных отношений. Использование прав человека в качестве фильтра позволит высветить латентные проявления неравенства в глобальной экономической системе и откроет возможность создания более справедливой экономической модели. Аналогичным образом, поскольку макроэкономические политические установки в большей мере благоприятствуют мужчинам — как это можно увидеть, например, в том, как в этих политических установках трактуется неоплачиваемая работа по уходу за членами семьи, традиционно выполняемая женщинами — такие политические установки увековечивают гендерное неравенство. В центре внимания Цели 10 находится регулирование деятельности финансовых учреждений, а это дает Организации Объединенных Наций мандат и один из инструментов корректировки нормативно-правовой базы в области финансов и принятия мер к устранению этих коренных причин неравенства.

65. Отвечая на второй раунд вопросов, приглашенный профессор права в Центре права Джорджтаунского университета и старший советник по глобальным вопросам охраны здоровья и защиты прав человека рассказала о том, как социально отчужденные лица, например малоимущие женщины и девочки-подростки, несоразмерно страдают из-за проявлений неравенства в сфере здравоохранения и охвата правовой помощью. Общепринятый подход заключается в решении этого вопроса в рамках Целей устойчивого развития, относящихся к охране сексуального и репродуктивного здоровья и планированию семьи.

66. Тем не менее практический опыт показывает, что этот подход неизменно оказывается несостоятельным. Первый урок, который следует извлечь, заключается в том, что его реализация приводит к серьезным непреднамеренным последствиям для прав людей в тех случаях, когда помощь рассматривается исключительно в показателях охваченности услугами или ее пытаются оказать беднейшим слоям населения путем предоставления им адресных услуг, в отличие от выстраивания систем, обеспечивающих защиту равенства и прав человека. Второй урок состоит в том, что все люди вынашивают в себе множество личных историй, и эти множественные проявления самоидентификации необходимо учитывать при принятии решений о реализации мер по исправлению сложившегося положения. Третий урок заключается в том, что ЦУР сосредотачивают внимание в первую очередь на «выживании», а затем на «процветании», но их следует сконцентрировать на «преобразовании» тех условий, которые систематически порождают проявления неравенства.

67. В таких обстоятельствах подотчетность надлежит фокусировать на выстраивании конструктивных взаимоотношений в вопросах наделяния правами правообладателей и возложения обязательств на носителей обязанностей. Тем не менее, обеспечить подотчетность в рамках подхода, используемого для достижения ЦУР, — измерения объема ассигнованных средств в сопоставлении с достигнутыми промежуточными и конечными результатами — весьма трудно.

Чтобы приносить пользу, принцип подотчетности надлежит вывести за пределы сосредоточения внимания на том, какие данные собрать не удастся, и определения аспектов, которые не могут быть выражены в количественных показателях, но которые имеют важное значение с точки зрения структурных преобразований. В мерах по исправлению сложившегося положения дел следует рассматривать все указанные аспекты.

68. Отвечая на третий раунд вопросов, координатор-резидент Организации Объединенных Наций, представитель-резидент ПРООН и представитель-резидент ЮНФПА в Эквадоре отметил, что несмотря на достигнутый прогресс Латинская Америка по-прежнему остается самым неравноправным регионом мира и это негативно сказывается на жизни четырех групп населения, а именно: а) коренных народов; б) потомков выходцев из Африки; с) сельских женщин; и d) инвалидов. Первая задача заключается в том, чтобы найти способы устойчивого сокращения масштабов неравенства. Вторая проблема связана с тем, что преодоление проявлений неравенства является политическим вопросом, решение которого требует политической воли. Третья проблема — в центре которой находится структура экономики региона, основанной на добывающих отраслях и использовании малоквалифицированной рабочей силы — воплощает в себе два парадокса: а) ресурсы, производимые в промышленности, используются в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года; и б) местная экономика фактически послужила примером для разработки концепции устойчивого развития в противовес преобладающей структуре экономики.

69. Он подчеркнул, что воздействие Организации Объединенных Наций на развитие региона зачастую остается незамеченным, поскольку оно опирается на доверительные взаимоотношения с правительствами посредством предоставления политических рекомендаций, а национальные правительства, естественно, ставят достижение положительных результатов себе в заслугу. Наиболее заметный вклад Организации Объединенных Наций сводится к мерам вмешательства политического характера, сбору данных и накоплению знаний, а также к принятию мер реагирования в ответ на ошибочные представления в связи с нарушениями прав человека. Организация Объединенных Наций несет ответственность за то, чтобы стать голосом тех людей, которые остаются неслышанными, и добиваться более высокого уровня всеохватности, в том числе среди своих собственных сотрудников.

70. Председатели четырех Исполнительных советов, руководители шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены Исполнительных советов приняли активное участие в обсуждении на всех этапах заседания и высказали ряд замечаний относительно того, каким образом системе развития Организации Объединенных Наций следует вести совместную работу по преодолению проявлений неравенства в контексте достижения ЦУР, подчеркнув, в частности, необходимость:

а) устранения разрыва между странами, с тем чтобы ни одна страна, особенно среди наименее развитых стран, не осталась забытой;

б) налаживания партнерских отношений и реализации многоаспектных подходов, основанных на дезагрегированных данных и информации, в целях оказания адресной помощи наиболее социально отчужденным группам населения;

с) расширения программ, связанных с уничтожением неформального сектора, на который многие социально отчужденные группы населения полагаются как на источник средств к существованию;

d) изучения возможности использования механизмов государственно-частного партнерства в целях ликвидации гендерного неравенства и разрушения гендерно-нейтральных структур в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи;

e) использования дезагрегированных данных в целях выявления кризиса в области владения активами (когда небольшое число людей выступает в качестве собственников большей части мировых активов) и создания более справедливой экономической системы;

f) обеспечения гендерно ориентированного выделения финансовых средств, составления бюджетов и разработки экономической политики, а также обновления социальных структур, с тем чтобы приступить к решению проблемы неоплачиваемого труда женщин;

g) внедрения практики всестороннего сексуального просвещения, охватывающего мужчин и мальчиков-подростков, в качестве составной части решения проблемы гендерного неравенства, а также борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами;

h) сосредоточения внимания на вопросах молодежи и развития детей в раннем возрасте, особенно в Африке, посредством использования дезагрегированных данных, технологий и историй из жизни людей в целях обеспечения охвата наиболее социально отчужденных групп населения;

i) признания того, что модели потребления в промышленно развитых странах являются истощительными и не могут служить примером устойчивого развития.

71. В заключение заместитель Директора-исполнителя ВПП отметил, что примеры, приведенные в ходе этого заседания, со всей очевидностью свидетельствуют о том, что Организация Объединенных Наций оказывает наибольшее воздействие именно тогда, когда организации работают сообща.

72. Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» поблагодарила делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в совместном заседании Советов. Подводя основные итоги, она обратила особое внимание на необходимость: а) учета многоаспектного характера проявлений неравенства, которые взаимно пересекаются как внутри стран, так и между ними; б) нахождения и реализации многоаспектных решений проблемы взаимопересекающихся проявлений неравенства; в) принятия подхода, ориентированного на нужды и интересы людей; г) устранения коренных причин нищеты и неравенства; д) налаживания стратегических партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами; е) обеспечения подотчетности в отношениях между всеми заинтересованными сторонами и всеохватности; и г) активизации деятельности по мобилизации ресурсов. Она подчеркнула, что в Повестке дня на период до 2030 года государства-члены заявили о своей приверженности делу преодоления проявлений неравенства, что требует скоординированных действий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы разрушить гендерно нейтральные структуры и политические установки. Реформа Организации Объединенных Наций будет иметь смысл, если изменит жизнь людей к лучшему, особенно малоимущих и наиболее обездоленных слоев населения.

