



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
8 April 2015
Russian
Original: English

Сессия 2015 года

21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года

Пункт 5(с) повестки дня

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Временного поверенного в делах Постоянного
представительства Филиппин при Организации
Объединенных Наций от 1 апреля 2015 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Филиппин о прогрессе на пути к достижению согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, подготовленный для ежегодного обзора на уровне министров, проводимого на этапе заседаний высокого уровня сессии Экономического и Социального Совета 2015 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 5(с) повестки дня.

(Подпись) Хулио К. Дери
Временный поверенный в делах



Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Филиппин при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2015 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Национальный доклад Филиппин о прогрессе на пути к достижению согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Резюме

В настоящем национальном докладе представлена информация о достижениях, проблемах, извлеченных уроках и передовом опыте в связи с проводимой Филиппинами работой по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), а также рекомендации, основанные на проведенной работе. Доклад был подготовлен в консультации с правительственными учреждениями, высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими институтами, организациями гражданского общества и страновой группой Организации Объединенных Наций.

В настоящем докладе отмечается, что задача по сокращению вдвое доли населения, не имеющего доступа к основным услугам в области санитарии, уже выполнена. Кроме того, выполнение Филиппинами следующих задач, поставленных в рамках ЦРДТ, идет в соответствии с графиком: а) обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию; b) предоставление девочкам возможностей для получения образования; c) сокращение младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет; d) сокращение уровня заболеваемости малярией; e) повышение показателя диагностирования и излечения туберкулеза; и f) увеличение доли домашних хозяйств, имеющих доступ к безопасному водоснабжению.

С другой стороны, Филиппины отстают от графика в следующих областях: а) ликвидация нищеты; b) обеспечение начального образования, в том что касается доли учащихся, завершивших курс обучения; c) обеспечение равенства между мужчинами и женщинами в отношении участия женщин в политической жизни и того, что положение дел в плане получения мальчиками начального и среднего образования является неблагоприятным; d) снижение материнской смертности; e) обеспечение доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья; и f) борьба с ВИЧ/СПИДом.

Вероятность того, что масштабы нищеты, обусловленной низким уровнем доходов, в 2015 году будут сокращены вдвое, находится на среднем уровне. Кроме того, Филиппины, по всей вероятности, достигнут целевых показателей по обеспечению всеобщего доступа к начальному образованию, поскольку сектору образования выделяется больший объем ресурсов, с тем чтобы устранить отставание по количеству классных комнат, учителей и учебников.

Что касается гендерных вопросов, то мальчики находятся в менее благоприятном положении в плане получения начального и среднего образования (как отмечалось только что выше), доли учащихся, закончивших учебный год, и

доли учащихся, завершивших полный курс обучения. В настоящем докладе также говорится о том, что все большее число женщин поступает в высшие учебные заведения и что имеется существенный разрыв между мужчинами и женщинами в плане функциональной грамотности, причем женщины находятся в более благоприятном положении.

Что касается здравоохранения, то показатели младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет существенно снизились, и соответствующие целевые показатели, по-видимому, будут достигнуты к 2015 году. Вместе с тем рост коэффициента материнской смертности свидетельствует о том, что вероятность достижения целевого показателя, составляющего 52 случая смерти на 100 000 живорождений, является низкой. Показатели заболеваемости малярией и связанной с ней смертности улучшились; так, число провинций, в которых малярия была ликвидирована, в 2012 году увеличилось до 27 по сравнению со всего лишь 13 такими провинциями в 2004 году. Аналогичным образом, показатели заболеваемости туберкулезом, его распространенности и связанной с ним смертности значительно снизились, хотя туберкулез по-прежнему остается одной из основных причин заболеваемости и смертности в стране. С другой стороны, растет количество новых случаев инфицирования ВИЧ, несмотря на то, что показатель его распространенности по-прежнему не превышает 1 процента.

Достижение поставленных в рамках ЦРДТ задач было осуществлено благодаря четко определенным институциональным механизмам; стратегиям по поддержке механизмов в области планирования развития, разработки инвестиционных программ, осуществления на местах, финансирования и контроля; программам и проектам в поддержку целей (в частности, программе обусловленных денежных выплат, программе «Капит-Бисиг Лабан са Кахирапан — Всеобъемлющее и комплексное оказание социальных услуг» (КАЛАХИ-ВКОСУ), программе «Всеобщее медицинское обслуживание» и программе «Подготовительный класс и 12-летнее базовое образование»); а также активному участию различных заинтересованных сторон.

Однако достижению целевых показателей препятствуют противоречащие друг другу и дублирующие друг друга стратегии; неэффективность осуществления и контроля на местном уровне; медленный прогресс в деле обеспечения всеохватного роста; различия между городскими и сельскими районами; ограниченность данных; и антропогенные и стихийные катаклизмы.

В контексте подготовки мирового сообщества к переходу от ЦРДТ к целям в области устойчивого развития Филиппины разработали всеобъемлющую концепцию устойчивого развития, суть которой состоит в обеспечении того, чтобы «каждый филиппинец жил в условиях процветания, мира, справедливости и достоинства». Предлагаемые рамки устойчивого развития опираются на три национальные цели в области развития, в основе которых лежат взаимодополняющие компоненты устойчивого развития: экономический рост, социальное развитие и экологическая стабильность. Эти рамки способствуют взаимной увязке экологических, социальных и экономических аспектов на всех уровнях планирования и осуществления деятельности в целях удовлетворения основных потребностей, повышения жизненного уровня и защиты окружающей среды и природных ресурсов ради обеспечения справедливого, процветающего и безопасного будущего для всех филиппинцев.

I. Осуществление национальной политики и стратегий в области развития

A. Темпы прогресса

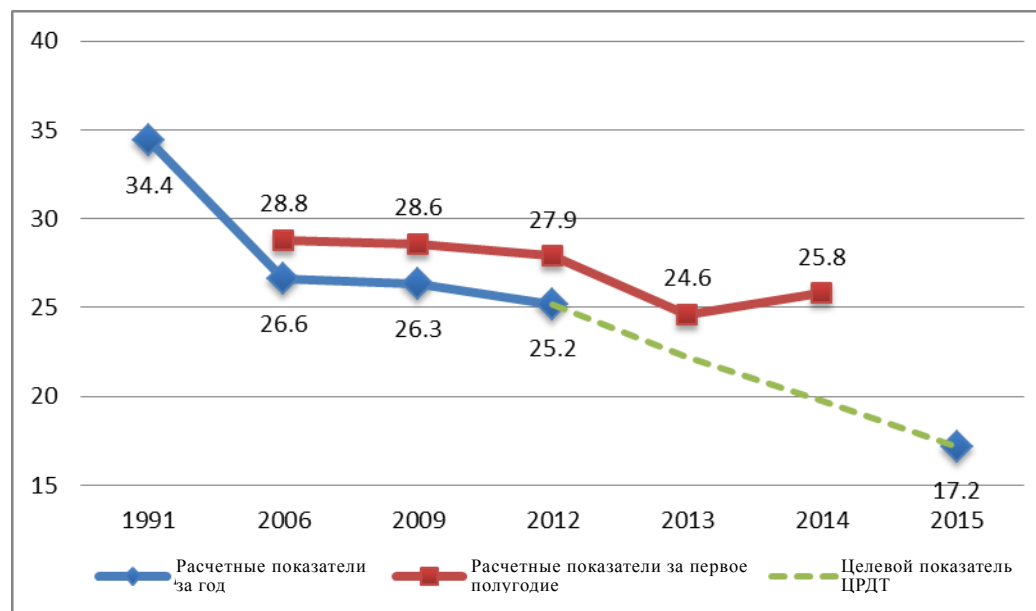
1. Цель 1: ликвидация крайней нищеты и голода

1. Поставленная в рамках ЦРДТ задача состоит в сокращении масштабов нищеты среди населения до 17,2 процента. В период с 2009 по 2012 год было отмечено небольшое снижение годового показателя масштабов нищеты, обозначенного синей линией на диаграмме I. В соответствии с расчетными показателями за первое полугодие (красная линия), несмотря на сокращение масштабов нищеты в период с 2006 года по 2014 год, в период с 2013 года по 2014 год наблюдался рост на 1,2 процентного пункта. Это связано с ростом потребительских цен в прошлом году и последствиями мощного тайфуна «Иоланда» (по международной классификации — «Хайянь»).

Диаграмма 1

Масштабы нищеты среди населения, 1991–2014 годы

(В процентах)



Источник: Статистическое бюро Филиппин.

2. Согласно последним годовым расчетным показателям за 2009 год, среди девяти основных секторов на Филиппинах распространенность нищеты выше всего у рыбаков — она составляет 41,4 процента, тот же уровень, что и в 2006 году. Затем следуют фермеры и дети (среди которых масштабы нищеты составляют 36,7 процента и 35,1 процента, соответственно). В период с 2006 по 2009 год увеличились масштабы нищеты в четырех основных секторах: молодежь и мигранты и работники организованного сектора — рост на

1,0 процентного пункта; и дети и лица, проживающие в городских районах, — рост на 0,3 процентного пункта в обоих случаях.

3. За период с 1990 по 2014 год доля занятых в общей численности населения была стабильной и находилась в интервале от 59 до 60 процентов. Это может быть связано с несоответствием требуемой квалификации, низким уровнем качества занятости и отсутствием возможностей для трудоустройства.

4. Доля детей с пониженной массой тела среди детей в возрасте до пяти лет уменьшилась с 20,2 процента в 2011 году до 19,9 процента в 2013 году. Однако в пяти регионах от недоедания страдает почти каждый четвертый ребенок: автономный регион в Мусульманском Минданао (26,2 процента), Восточные Висайи (25,7 процентов), Биколь (25,3 процента), полуостров Замбоанга (25,2 процента) и Сокксксархен (25,1 процента).

2. Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования

5. Положение с доступом к начальному образованию на Филиппинах в последние годы улучшилось, при этом общее число учащихся в 2012–2013 учебном году составило 14,5 млн. человек. Около 91 процента из них посещают государственные школы, что стало возможным благодаря государственной политике по обеспечению бесплатного и обязательного начального образования. После резкого снижения в период с 2001 по 2006 год чистого коэффициента охвата начальным образованием, который является одним из ключевых показателей всеобщего доступа к образованию первой ступени, начался его неуклонный рост, с низкого уровня в 83,2 процента в 2006–2007 учебном году до 95,2 процента в 2012–2013 учебном году.

6. Несмотря на это улучшение, серьезной проблемой остается повышение внутренней эффективности начального образования, о чем свидетельствуют как показатель доли учащихся, закончивших учебный год, так и показатель доли учащихся, завершивших полный курс обучения. Тем не менее эти показатели по сравнению с 1991–1992 учебным годом в целом улучшились, хотя это улучшение сопровождалось колебаниями. Недавние начинания и важнейшие реформы базового образования на Филиппинах, как ожидается, будут в долгосрочной перспективе способствовать выполнению поставленной в рамках ЦРДТ задачи в сфере образования.

3. Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

7. Доля девочек неизменно превышала долю мальчиков среди поступающих в начальную школу в период с 1999 по 2011 год и среди поступающих в среднюю школу в период с 1996 по 2012 год. Данные за период с 1996 по 2012 год свидетельствуют о том, что у девочек также более высокие показатели доли учащихся, закончивших учебный год, и доли учащихся, завершивших полный курс обучения, что говорит о том, что девочки гораздо чаще продолжают посещать школу и получают полное школьное образование. Кроме того, данные за период с 2000–2001 по 2011–2012 учебный год неизменно показывают, что в высшие учебные заведения поступает больше женщин, чем мужчин.

8. Хотя различия между мужчинами и женщинами с точки зрения базовой грамотности не так велики — в 2008 году показатель грамотности у женщин

был всего на 1 процентный пункт выше, чем у мужчин, — между этими группами имеются существенные различия в плане функциональной грамотности, при этом женщины находятся в более благоприятном положении.

9. Женщины стали принимать более заметное участие в политической жизни, число женщин, избранных в парламент и в местные органы власти, неуклонно растет. Несмотря на эти позитивные изменения, данные свидетельствуют о том, что на выборных должностях по-прежнему доминируют мужчины. В некоторых случаях женщины, избранные в различные органы власти, позиционируются как дополнение к мужчинам — в качестве жены, дочери или матери.

4. Цель 4: сокращение детской смертности

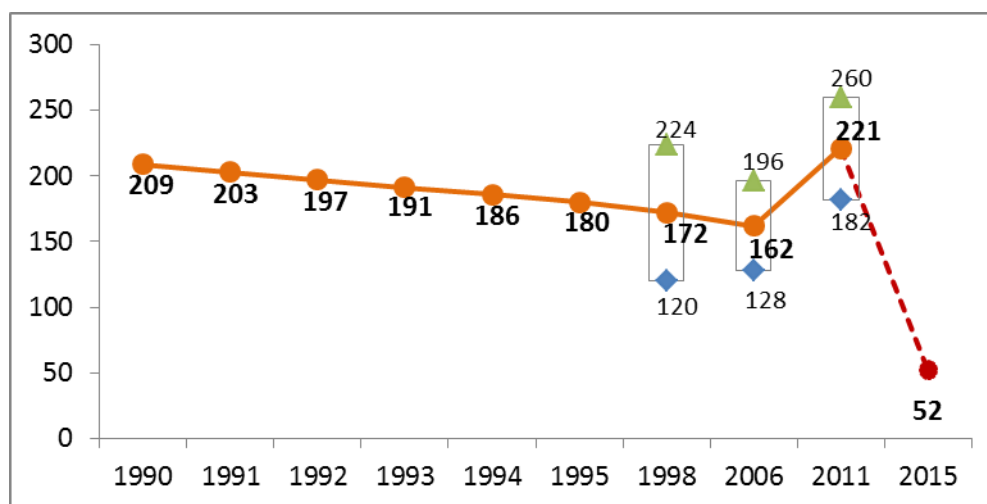
10. Целевые показатели в области младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет по-прежнему достижимы к 2015 году. Количество случаев смерти детей в младенческом возрасте и в возрасте до пяти лет в период с 2006 по 2013 год постоянно сокращалось. Число случаев смерти детей в младенческом возрасте на 1000 живорождений снизилось с 24 в 2006 году до 23 в 2013 году, а число случаев смерти детей в возрасте до пяти лет снизилось с 32 в 2006 году до 31 в 2013 году.

11. В период с 2001 по 2011 год показатели смертности в младенческом возрасте среди мальчиков и для мальчиков сельских районов были выше соответствующих показателей среди девочек и для девочек городских районов. Достижению цели все еще препятствуют сложности с обеспечением доступа к медицинским учреждениям и услугам, при этом в отдаленных районах проведение надлежащих мероприятий в области охраны здоровья детей по-прежнему затруднено.

5. Цель 5: улучшение охраны материнства

12. Коэффициент материнской смертности на каждые 100 000 живорождений снизился с 209 в 1990 году до 172 в 1998 году и до 162 в 2006 году. Однако в 2011 году этот показатель увеличился до 221 на 100 000 живорождений. Несмотря на то, что разница между показателями 2006 года и 2011 года, возможно, не является статистически значимой (см. диаграмму II), высказанное ранее мнение о том, что страна отстает от графика достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, по-прежнему является актуальным.

Диаграмма II
Коэффициент материнской смертности, 1990–2015 годы



Источники: Национальный статистический координационный совет (1990–1995 годы); а также национальные демографические обследования, национальные медико-демографические обследования, обследования по вопросам планирования семьи, обследования состояния семейного здоровья и статистическое бюро Филиппин — Национальное статистическое управление (1998–2011 годы).

13. Целевой показатель по обеспечению всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья также вряд ли будет достигнут, о чем свидетельствует показатель распространенности контрацептивов среди состоящих в настоящее время в браке женщин (в возрасте 15–49 лет), увеличившийся с 48,9 процента в 2011 году до 55,1 процента в 2013 году. Он еще далек от установленного в рамках ЦРДТ целевого показателя в 63 процента, что указывает на низкую вероятность достижения. Ускорение реализации закона об ответственном родителе и репродуктивном здоровье имеет решающее значение не только для повышения эффективности достижения целевых показателей, установленных в рамках цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, но и для обеспечения женщинам возможности сделать осознанный выбор.

6. Цель 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

14. *ВИЧ/СПИД.* Количество новых случаев инфицирования ВИЧ растет быстрыми темпами. Только в декабре 2014 года было зарегистрировано 509 новых случаев выявления серопозитивных антител к ВИЧ, что на 42 процента больше по сравнению с тем же периодом предыдущего года. В период с 1984 по 2014 год было зарегистрировано 2049 случаев СПИДа, при этом 1744 инфицированных (85 процентов) были мужчинами. В 96 процентах случаев (1967) инфицирование произошло в результате половых контактов, в том числе 890 случаев — в результате контактов с партнерами того же пола, 657 случаев — в результате контактов с партнерами противоположного пола и 420 случаев — в результате контактов с партнерами обоих полов. Возраст инфицированных составляет от 1 до 81 года (медиана — 32 года).

15. *Малярия.* Показатель заболеваемости малярией на каждые 100 000 человек снизился со 123 случаев в 1990 году до 7,9 случая в 2013 году, а показатель смертности от малярии снизился с 1,5 случая в 1990 году до 0,01 случая в 2013 году. В 2012 году малярия была полностью ликвидирована в 27 провинциях, тогда как в 2004 году их было лишь 13.

16. *Туберкулез.* Туберкулез по-прежнему является одной из основных причин заболеваемости и смертности в стране. Коэффициент распространенности заболевания на каждые 100 000 человек вырос с 393 случаев в 1990 году до 438 случаев в 2013 году. С другой стороны, показатель смертности от туберкулеза снизился с 58 случаев на 100 000 человек в 1990 году до 27 случаев в 2013 году.

7. Цель 7: обеспечение экологической устойчивости

17. *Лесной покров.* Площадь лесного покрова уменьшилась с 23,9 процента (7 162 560 гектаров) от общей площади суши страны в 2003 году до 22,8 процента (6 839 718 гектаров) в 2010 году. Это связано с тем, что уровень потребления лесохозяйственных продуктов (в частности, в результате подсечно-огневого земледелия, изготовления древесного угля и заготовки лесоматериалов) в период с 2003 по 2010 год значительно превышал темпы лесовосстановления.

18. *Качество воздуха.* Когда Филиппины в 1991 году ратифицировали Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, страна взяла обязательства осуществить поэтапное прекращение импорта и потребления хлорфторуглеродов во всех секторах. Поскольку Филиппины не являются ни производителем, ни экспортером хлорфторуглеродов или других веществ, разрушающих озоновый слой, исполнение этого соглашения достигается путем постепенного снижения импорта. Значительные успехи в сокращении объема потребления веществ, разрушающих озоновый слой, достигнуты благодаря принятию ряда нормативных актов и стратегий, касающихся повышения качества воздуха в стране, в том числе благодаря закону о чистом воздухе, который был принят в 1999 году.

19. *Биоразнообразие.* Количество районов, отнесенных к числу охраняемых (то есть природные парки, охраняемые наземные и морские ландшафты, природные памятники и объекты, ресурсные резерваты, заповедники дикой флоры и фауны, природные биотические районы и морские заповедники) неуклонно растет, от 143 таких районов площадью 2,49 млн. гектаров (8,5 процента общей площади территории страны) в 1990 году до 170 районов площадью 4,07 млн. гектаров (13,6 процента общей площади) в 2014 году.

20. *Доступ к безопасной питьевой воде и санитарии.* Доля семей, имеющих доступ к безопасной питьевой воде, постоянно возрастала с 73 процентов в 1990 году до 83,8 процента в 2013 году, что свидетельствует о высокой вероятности достижения в 2015 году целевого показателя в 86,5 процента, установленного в рамках цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Кроме того, доля семей, имеющих доступ к туалетам, соответ-

ствующим санитарным нормам¹, также значительно возросла, с 67,6 процента в 1990 году до 92,2 процента в 2013 году, что уже превышает установленный в рамках ЦРДТ показатель в 83,8 процента.

21. *Обитатели трущоб.* Согласно оценкам, на Филиппинах доля городского населения, проживающего в районах трущоб, сокращается с 54,3 процента в 1990 году до 40,9 процента в 2009 году (см. диаграмму III). Хотя с течением времени этот показатель уменьшается, численность обитателей трущоб, тем не менее, неуклонно растет, с 16,47 миллиона человек в 1991 году до примерно 18,30 миллиона человек в 2009 году.

Диаграмма III

Численность городского населения, проживающего в трущобах (в тыс. человек) и доля городского населения, проживающего в трущобах (в процентах), 1990–2009 годы



Источник: United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *State of the World's Cities 2012/2013: Prosperity of Cities* (New York, Routledge, 2013).

8. Цель 8: формирование глобального партнерства в целях развития

22. Что касается дальнейшего развития открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы, то Филиппины по-прежнему повышают уровень конкурентоспособности отраслей промышленности путем улучшения условий для предпринимательской деятель-

¹ Считается, что санитарным нормам соответствуют отдельные туалеты, общие туалеты и ямные туалеты закрытого типа, в отличие от ямных туалетов открытого типа, безъямных туалетов, навесных туалетов, туалетов с выносной емкостью и отсутствия доступа к туалету.

ности. Согласно докладу “Global Competitiveness Report 2014–2015” (Geneva, World Economic Forum, 2014) («Глобальный доклад по вопросам конкурентоспособности, 2014–2015 годы») Филиппины заняли пятьдесят второе место среди 144 стран, поднявшись на семь ступеней по сравнению с пятьдесят девятым местом, занятым в предыдущем году. Филиппины занимают все более высокое место в Глобальном индексе конкурентоспособности; кроме того, Филиппины продемонстрировали наибольший прогресс среди всех стран, поднявшись на 23 места с 2010 года. Эти результаты свидетельствуют о том, что предпринятые в последние четыре года реформы способствовали значительному росту основных экономических показателей страны.

В. Основные мероприятия

23. За время, прошедшее после принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций в 2000 году, целенаправленная работа правительства Филиппин на всех уровнях проявилась в принятии ряда стратегий и в осуществлении программ в поддержку ЦРДТ. Совместные усилия различных заинтересованных сторон (деловых кругов, гражданского общества, общин и людей, а также международных партнеров по процессу развития) укрепляют имеющийся на Филиппинах потенциал достижения ЦРДТ.

1. Чего удалось достичь?

а) Четкие институциональные механизмы

24. Оказание поддержки в деле реализации ЦРДТ осуществляется на самом высоком политическом уровне, о чем свидетельствует, в частности, то, что нынешний и предыдущий президенты Филиппин неоднократно возглавляли делегации этой страны и представляли доклады о достигнутом Филиппинами прогрессе в деле реализации ЦРДТ, в том числе в ходе сессий Генеральной Ассамблеи.

25. Кроме того, ЦРДТ являются основной темой при обсуждении вопросов политики в ходе регулярных совещаний на уровне кабинета министров, в частности, в ходе заседаний кабинета министров с участием президента, заседаний тематических блоков кабинета министров, в том числе блока по вопросам развития человеческого потенциала и сокращения масштабов нищеты, а также заседаний комитета социального развития при совете национального управления экономики и развития. Непосредственная поддержка оказывается также со стороны законодательной власти, в частности благодаря учреждению палатой представителей специального комитета по ЦРДТ, который выполняет функции надзорного органа палаты представителей по вопросам достижения ЦРДТ.

26. Что касается координации программ и проектов, то Межведомственный комитет по вопросам международных обязательств в области развития, являющийся одним из подкомитетов Комитета социального развития при Совете национального управления экономики и развития, в настоящее время осуществляет контроль за достигнутым страной прогрессом и за усилиями различных заинтересованных сторон, направленными на оказание содействия достижению ЦРДТ, а также осуществляет контроль, представление отчетности, проведение обзоров и оценки выполнения Филиппинами обязательств, приня-

тых в ходе международных конференций по вопросам развития человеческого потенциала и социального развития. В резолюции № 1 Комитета социального развития (серия 2003 года)² Национальное управление экономики и развития было назначено ведущим учреждением по осуществлению координации и контроля за достижением ЦРДТ, а также были определены конкретные ведущие учреждения по каждой из установленных в рамках ЦРДТ задач (см. таблицу 1).

Таблица 1

Ведущие учреждения Филиппин по направлениям деятельности, связанным с ЦРДТ

<i>Учреждение</i>	<i>Направление деятельности, связанное с ЦРДТ</i>
Национальная комиссия по борьбе с нищетой	Борьба с нищетой
Координационный совет по жилищному строительству и городскому развитию	Жилье и населенные пункты
Министерство здравоохранения	Вопросы здравоохранения, в том числе в области водоснабжения и санитарии
Национальное агентство по вопросам питания	Борьба с голодом и обеспечение питания
Министерство образования	Начальное образование
Филиппинская комиссия по положению женщин	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин
Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов	Экологическая устойчивость
Министерство внутренних дел и местного самоуправления	Осуществление ЦРДТ на местах
Статистическое бюро Филиппин (включает бывшее национальное статистическое управление и национальный статистический координационный совет)	Показатели и статистика
Министерство бюджета и управления	Финансирование и бюджет
Министерство торговли и промышленности; министерство финансов	Глобальное партнерство в целях развития

² Под названием “Expanding the composition of the Multisectoral Committee on International Human Development Commitments, Amending Social Development Committee Resolution No. 1 (series of 1996)”.

27. В целях обеспечения сбора данных для контроля за ходом осуществления деятельности Национальный статистический координационный совет резолюцией № 10 Национального статистического координационного совета (серия 2004 года)³ был назначен учреждением, осуществляющим функции хранилища данных о достижении показателей ЦРДТ на Филиппинах и координатора по вопросам сбора и повышения качества статистических данных по ЦРДТ. Кроме того, эта резолюция предписывала всем соответствующим учреждениям, занимающимся подготовкой данных, и местным органам власти осуществлять сбор и регулярное представление своевременных и точных статистических данных, относящихся к установленным в ЦРДТ показателям. Совет оперативно предоставляет данные и оценки степени вероятности достижения установленных на национальном уровне показателей через веб-сайт “Millennium Development Goals Watch” («Отслеживание хода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»). Региональные отделения совета аналогичным образом ведут региональные базы данных о ходе осуществления ЦРДТ, в которых представлены статистические данные регионального уровня. Эти данные используются для разработки политики, выявления приоритетных областей и мероприятий и для подготовки докладов о ходе осуществления целей.

28. Правительство, действуя через Национальное управление экономики и развития, подготовило пять национальных докладов о ходе осуществления ЦРДТ, опубликованных в 2003, 2005, 2007, 2010 и 2014 годах. Эти доклады были подготовлены в консультации с различными правительственными учреждениями, высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями, страновой группой Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. В докладах была представлена информация о ходе достижения каждой цели, о проблемах, с которыми пришлось столкнуться, а также о мерах, которые необходимо принять для того, чтобы страна и далее соблюдала график достижения целей.

б) Стратегии в поддержку осуществления ЦРДТ

29. *Планирование развития.* ЦРДТ использовались в качестве руководства для разработки среднесрочных стратегий и политики при составлении Среднесрочного плана развития Филиппин на период 2004–2010 годов и Плана развития Филиппин на период 2011–2016 годов. ЦРДТ были включены в секторальные планы и бюджеты и непосредственно учитывались при определении приоритетности осуществления программ и проектов.

30. В ходе промежуточного обновления Плана развития Филиппин на период 2011–2016 годов были учтены рекомендации, содержащиеся в пятом докладе Филиппин о ходе осуществления ЦРДТ, при этом была подчеркнута важность развития человеческого потенциала и уменьшения уязвимости в целях содействия обеспечению равных возможностей в плане развития и достижению быстрого и устойчивого экономического роста. В нем было также отмечено воздействие географического положения на качество жизни людей, при этом осуществляемые правительством мероприятия были выстроены в соответствии с потребностями трех категорий провинций: провинций с максимальной

³ Под названием “Adoption of and Enjoining Data Support to the Millennium Development Goals Indicators”.

численностью малоимущих; провинций с максимальной долей малоимущих; и провинций, которые могут подвернуться воздействию различных бедствий, в особенности стихийных катаклизмов.

31. *Инвестиционные программы.* Программы и проекты в поддержку ЦРДТ были включены в Среднесрочную инвестиционную программу Филиппин на период 2004–2010 годов и в Государственную инвестиционную программу на период 2011–2016 годов — инвестиционные программы, относящиеся соответственно к Среднесрочному плану развития Филиппин на период 2004–2010 годов и Плану развития Филиппин на период 2011–2016 годов. Осуществление контроля за притоком в страну официальной помощи в целях развития позволяет национальному управлению экономики и развития включать перечень осуществляемых с иностранной помощью проектов в поддержку ЦРДТ в ежегодные доклады об оценке портфеля проектов по линии официальной помощи в целях развития, представляемые конгрессу Филиппин.

32. *Осуществление ЦРДТ на местах.* Министерство внутренних дел и местного самоуправления в качестве учреждения, которому поручено руководить осуществлением ЦРДТ на местах, в ноябре 2004 года издало циркуляр-меморандум № 2004-152⁴, в котором местным органам власти рекомендовалось активизировать усилия по осуществлению программ, мероприятий и проектов и увеличить бюджетные ассигнования на основные социальные услуги в целях оказания поддержки достижению ЦРДТ. Оно также выпустило руководящие указания по составлению планов и бюджетов, ориентированных на решение проблемы нищеты, по диагностике и мониторингу нищеты на местном уровне и рекомендовало распространять передовые методы работы, связанные с достижением ЦРДТ. В целях дальнейшего оказания помощи местным органам власти были разработаны и распространены следующие инструменты, документы и механизмы, обеспечивающие содействие осуществлению ЦРДТ на местах:

- «возможные варианты действий местных органов власти при осуществлении ЦРДТ», в которых были рекомендованы конкретные проекты и мероприятия, которые могут осуществить местные органы власти для выполнения поставленных в ЦРДТ задач;
- модели калькуляции расходов на осуществление ЦРДТ на местном уровне, которые помогают местным органам власти оценить необходимые инвестиционные расходы на осуществление связанных с ЦРДТ программ, мероприятий и проектов;
- передовая практика в области местного управления — механизм адаптации и распространения, призванный активизировать и закрепить обмен и распространение связанной с устойчивым развитием передовой практики в области местного управления и дающий местным органам власти возможность более эффективно осуществлять предоставление основных услуг населению;
- система контроля и оценки для отслеживания эффективности деятельности местных органов власти по достижению ЦРДТ, цель которой состоит в осуществлении контроля за вкладом местных органов власти и достиг-

⁴ Под названием “Guide to LGUs in the Localization of the MDGs”.

нутым на местном уровне прогрессом в деле достижения ЦРДТ и реализации соответствующих инициатив местных органов власти.

33. *Финансирование ЦРДТ.* В целях получения информации о финансовых потребностях для обеспечения достижения ЦРДТ к 2015 году национальное управление экономики и развития и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2006 году заказали проведение исследования⁵ в области финансирования, выделяемого национальными и местными органами власти на сокращение масштабов нищеты, обеспечение всеобщего доступа к полному начальному образованию, осуществление ЦРДТ, связанных со здравоохранением, и расширение доступа к водоснабжению и санитарии. В ходе этого исследования была получена оценка потребностей в ресурсах, имеющихся ресурсов и нехватки финансовых средств на осуществление соответствующих программ и проектов в период 2007–2015 годов, а также даны рекомендации по вопросам политики, касающиеся способов восполнения выявленной нехватки финансовых средств. Новое исследование⁶, проведенное Филиппинским институтом по изучению проблем развития в 2011 году, выявило необходимость рассмотрения правительством вопроса о введении новых мер в области налогообложения, позволяющих провести консолидацию бюджета без ущерба для финансирования ЦРДТ и всеохватного роста.

34. В публикуемых с 2006 года министерством бюджета и управления руководящих указаниях и процедурах, относящихся к подготовке национальных и местных бюджетов, подчеркивается необходимость выделения финансовых средств на связанные с ЦРДТ программы, мероприятия и проекты. Вопросам осуществления ЦРДТ также уделялось приоритетное внимание при подготовке планов расходов и программ соответствующих учреждений, таких как:

- Рамочная программа расходов министерства здравоохранения, согласующая его бюджет со стратегическими приоритетами на среднесрочную перспективу в целях обеспечения финансирования всех приоритетных программ в области здравоохранения в предстоящие годы;
- Среднесрочный план расходов министерства образования на 2012–2017 годы, в котором содержится подробная информация об объеме инвестиций, необходимых для устранения нехватки средств в целях обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию;
- Бюджетная стратегия министерства социального обеспечения и развития, в которой первоочередное внимание уделено программам, связанным с обусловленными денежными выплатами и национальной системой отбора домохозяйств;
- Фонд ЦРДТ⁷ министерства финансов, в котором было выделено 500 млн. филиппинских песо на финансирование местных инициатив в поддержку

⁵ Под названием “Financing the MDGs: the Philippines”.

⁶ Под названием “Financing the MDGs and Inclusive Growth in the Time of Fiscal Consolidation”.

⁷ Учрежден резолюцией № 04-12-22-2005 Управления Фонда целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Министерство внутренних дел и местного самоуправления и Управление фонда ЦРДТ министерства финансов в меморандуме о договоренности, подписанном 6 августа 2007 года, согласились осуществлять совместную реализацию средств Фонда ЦРДТ.

достижения целевых показателей ЦРДТ, а именно на осуществление связанных с ЦРДТ проектов в муниципалитетах 4–6 классов. Министерство предоставляло местным органам власти помощь в расширении и совершенствовании социальной инфраструктуры в целях предоставления населению качественных услуг в рамках поддержки достижения ЦРДТ;

- Программа управления эффективностью деятельности местных органов власти министерства внутренних дел и местного самоуправления, которая осуществлялась в рамках механизма предоставления финансовых субсидий Фонда обеспечения эффективности. Она помогла стимулировать местные органы власти путем выплаты премий за эффективное использование финансовой поддержки при запуске и осуществлении местных инициатив в области экономического развития в целях сокращения масштабов нищеты в соответствующих районах.

35. Успехи, достигнутые в результате этих усилий, находят свое отражение в неуклонном увеличении расходов национального правительства на социальные услуги (с 278,3 млрд. филиппинских песо в 2008 году до 504,3 млрд. филиппинских песо в 2012 году).

Таблица 2

Расходы национального правительства на социальные услуги, 2008–2012 годы

(в млрд. филиппинских песо)

Год	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Расходы	278,3	310,0	306,0	408,1	504,3

Источник: министерство бюджета и управления, бюджетные расходы и источники финансирования, 2008–2012 годы.

36. *Контроль за осуществлением ЦРДТ.* Принимая во внимание важность установления контрольных показателей и осуществления контроля за прогрессом, достигнутым на местном уровне, для сбора информации на местном уровне в целях определения уровня нищеты и осуществления планирования была разработана Система контроля за основными показателями уровня бедности на местах. Для осуществления планирования и контроля за ходом реализации ЦРДТ на местном уровне Система контроля за основными показателями уровня бедности на местах предлагает использовать 14 основных показателей уровня бедности на местах. Кроме того, министерство внутренних дел и местного самоуправления и национальная комиссия по борьбе с нищетой ввели в действие Систему контроля на уровне общин, которая представляет собой инструмент, используемый для сбора данных на местном уровне в целях осуществления основанного на конкретных данных планирования, составления бюджета, реализации местных программ развития, контроля и оценки. Она подразумевает проведение переписи всех домашних хозяйств на уровне барангаев. Принимая во внимание то, что основной набор показателей Системы контроля на уровне общин включает показатели в области здравоохранения, питания, обеспечения жильем, водоснабжения и санитарии, базового образования, доходов и занятости, он уже принят в качестве одного из инструментов для сбора связанных с ЦРДТ показателей. По состоянию на 15 января 2015 года

Система контроля на уровне общин используется в 75 провинциях, 69 городах, 867 муниципалитетах и 23 410 барангаях.

с) Осуществление крупных программ и проектов в поддержку ЦРДТ

37. *Программа «Пантавид Памильянг Пилипино».* Эта опирающаяся на механизм обусловленных денежных выплат программа сокращения масштабов нищеты, реализация которой началась в 2008 году, является краеугольным камнем стратегии правительства, направленной на борьбу с нищетой и достижение ЦРДТ. Две ее главные цели заключаются в оказании социальной помощи для удовлетворения насущных потребностей семей и в обеспечении социального развития с целью разорвать порочный круг межпоколенческой нищеты путем инвестиций в человеческий капитал. Получающие помощь домохозяйства отбираются через Национальную систему отбора домохозяйств для сокращения масштабов нищеты, которая реализуется под руководством министерства социального обеспечения и развития на основе проводимого статистическим бюро Филиппин обследования доходов и расходов семей и оценки данных по малым районам. По состоянию на 31 декабря 2014 года программа «Пантавид Памильянг Пилипино» осуществляется в 144 городах и 1483 муниципалитетах в 80 провинциях, в общей сложности в ней приняло участие 4 455 116 домашних хозяйств. Из этого общего количества 4 236 739 домашних хозяйств охвачены стандартной программой «Пантавид Памильянг», а 218 377 домашних хозяйств охвачены скорректированной программой обусловленных денежных выплат, в рамках которой осуществляется помощь тем, кто не получает обычных обусловленных денежных выплат, в частности бездомным и семьям, не имеющим крова. Географическое распределение домашних хозяйств представлено следующим образом: 1 821 649 (40,89 процента) — Лусон, 1 725 190 (38,72 процента) — Минданао и 908 277 (20,39 процента) — Висайи.

38. *Программа «Капит-Бисиг Лабан са Кахирапан — Всеобъемлющее и комплексное оказание социальных услуг» (КАЛАХИ-ВКОСУ).* Эта программа представляет собой подход к развитию на базе общин, направленный на борьбу с нищетой и улучшение местного управления путем укрепления потенциала граждан в области поиска и реализации способов борьбы с нищетой на местном уровне. По сути, эта программа передает полномочия в руки людей, что обеспечивает им возможность принимать обоснованные решения в отношении вариантов развития, выявленных на местах.

39. В настоящее время программа КАЛАХИ-ВКОСУ расширилась до национального масштаба благодаря реализации в ее рамках Национальной программы развития на базе общин, представляющей собой осуществляемую министерством социального обеспечения и развития программу национального правительства по сокращению масштабов нищеты. Кроме того, в рамках этой программы осуществляются и другие проекты, а именно: КАЛАХИ-ВКОСУ — Дополнительное финансирование, КАЛАХИ-ВКОСУ — Корпорация по решению проблем тысячелетия, Австралийский грант, Японский фонд социального развития — Обеспечение средств к существованию для уязвимых городских общин, КАЛАХИ-ВКОСУ — «Пайяпа ат Масагананг Памайянан», Составление бюджета по принципу «снизу вверх» и Японский фонд для сокращения масштабов нищеты.

40. Эта программа, осуществляемая с 2003 года, охватывает 8435 барангаев, 364 муниципалитета и 49 провинций в 12 регионах. По состоянию на декабрь 2014 года в рамках программы КАЛАХИ-ВКОСУ были профинансированы в общей сложности 10 008 подпроектов, 6611 из которых уже завершены, благодаря чему непосредственную помощь получили приблизительно 1,5 млн. домашних хозяйств. В таблице ниже приведена разбивка по степени завершенности проектов.

Таблица 3
Степень завершенности проектов

Проект	Подпроекты, получившие финансирование	Завершенные подпроекты	Домашние хозяйства, получившие помощь в рамках подпроектов
Национальная программа развития на базе общин	Непрерывная деятельность по оказанию социальной помощи		
Дополнительное финансирование		2 328	
	2 330	(99,9 процента)	595 334
Корпорация по решению проблем тысячелетия		1 786	
	2 966	(60 процентов)	388 933
Австралийский грант	230	0 (0 процентов)	—
Японский фонд социального развития — Обеспечение средств к существованию для уязвимых городских общин		84	
	95	(88,42 процента)	н/п
«Пайяпа ат Масагананг Памайянан»		2 287	
	3 351	(66,25 процента)	577 359
Составление бюджета по принципу «снизу вверх»		125	
	921	(13,57 процента)	н/п
Японский фонд для сокращения масштабов нищеты		1	
	115	1 (0 процентов)	н/п
Итого	10 008	6 611	1 550 281

Сокращения: н/п — не применимо.

41. Программа КАЛАХИ-ВКОСУ показывает, что расширение полномочий общин может мобилизовать ресурсы для устранения их насущных проблем благодаря принятию решений, которые они сами обсуждают, ранжируют, осуществляют, поддерживают, и за которые они сами несут ответственность. В сентябре 2011 года Всемирный банк подготовил доклад “The KALAHI-CIDSS impact evaluation: a synthesis report” («Оценка итогов осуществления программы КАЛАХИ-ВКОСУ: сводный доклад»), в котором были отмечены следующие результаты:

- домашние хозяйства и избираемые на местах должностные лица в охваченных программой муниципалитетах ценят принципы, заложенные в программе КАЛАХИ-ВКОСУ, поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о сравнительно высоких показателях участия в деятельности по проектам;

Программа КАЛАХИ-ВКОСУ успешно свела к минимуму опасность присвоения благ элитой;

- Программа оказала положительное влияние на потребление в домашних хозяйствах;

Программа привела к улучшению оказания основных услуг;

- осуществление программы КАЛАХИ-ВКОСУ привело к более широкому участию в собраниях на уровне барангаев, что связано с более глубокой информированностью о доходах и расходах барангаев, как это и предусмотрено в соответствии с целью этого проекта в области развития;
- Проект оказал положительное воздействие на ряд результатов в области социального капитала, которые оказались более важными факторами, определяющими уровень благосостояния домашних хозяйств.

42. *Программа «Всеобщее медицинское обслуживание».* В период с 2010 по 2016 год программа страны в области здравоохранения основывается на программе «Всеобщее медицинское обслуживание», одним из стратегических направлений которой является достижение ЦРДТ. Цель этой программы состоит в том, чтобы содействовать обеспечению равенства в области здравоохранения посредством предоставления полной финансовой защиты и доступа к приоритетным медицинским программам и качественной медицинской помощи в больницах, особенно для малоимущих слоев населения. В целях обеспечения достижения ЦРДТ в области здравоохранения осуществлялась закупка медикаментов для распространения в сельских медицинских учреждениях, расположенных в районах предоставления обусловленных денежных выплат; были созданы и подготовлены общинные медицинские бригады; в рамках программы по подготовке дипломированных медицинских сестер для улучшения охраны здоровья и обслуживания на местах были задействованы около 10 000 медицинских сестер; и были разработаны планы осуществления для 12 географических районов, в которых связанные с ЦРДТ проблемы проявляются в большей степени⁸.

43. *Программа «Подготовительный класс и 12-летнее базовое образование».* Переход на 12-летний цикл базового школьного образования является одной из наиболее неотложных и критически важных задач, включенных в филиппинский Национальный план действий «Образование для всех» 2015 года. Целью правительственной программы «Подготовительный класс и 12-летнее базовое образование» является поступление всех детей в возрасте пяти лет в подготовительный класс. Срок обучения в школе первой ступени/начальной школе будет по-прежнему составлять шесть лет, а продолжительность обучения в средней школе будет увеличена с нынешних четырех лет до шести лет. Эта инициатива исходит из прогнозируемой необходимости углубленной подготовки филиппинцев, сравнимой с усилиями, прилагаемыми соседними странами, и способной удовлетворить существующую на национальном и международном уровне потребность в более высоком уровне профессиональных качеств. Введение всеобщего обязательного посещения подготовительного класса началось в 2011–2012 учебном году, а учебные планы в рамках программы «Подготови-

⁸ К числу этих районов, известных как «Целевая дюжина министерства здравоохранения», относятся Большая Манила, Западный Негрос, Кесон, Себу, Пангасинан, Илоило, Кавите, Магинданао, Южная Замбоанга, Лейте, Южный Давао и Пампанга.

тельный класс и 12-летнее базовое образование» для 1 класса⁹ и 7 класса (первый год обучения в младших классах средней школы)¹⁰ были введены в 2012–2013 учебном году. Министерство образования в настоящее время осуществляет подготовку соответствующей инфраструктуры (в частности, классных комнат и прочих средств), необходимой для организации обучения в старших классах средней школы. Обучение в 11 классе (пятый год обучения в средней школе) и в 12 классе (шестой год обучения в средней школе) начнется в 2016–2017 учебном году и в 2017–2018 учебном году, соответственно. Процесс обучения на всем протяжении от подготовительного класса до 12 класса будет непрерывным, при этом учебный план будет усовершенствован, что позволит овладевать знаниями в течение всего периода базового образования.

d) Активное участие различных заинтересованных сторон

44. *Движущая сила процесса: местные руководители.* Успехи и неудачи в деле достижения ЦРДТ зависят от деятельности и политической воли местных органов власти, поскольку в связи с проведением политики децентрализации на них была возложена главная ответственность за обеспечение благосостояния и развития своего электората (министерство внутренних дел и местного самоуправления, 2010 год). Перенос акцента в деятельности по достижению ЦРДТ на местный уровень через посредство подготовки докладов по этому вопросу на субнациональном уровне является новаторским подходом на Филиппинах, поскольку в результате этого местные руководители становятся движущей силой этого процесса. Осуществление основанного на широком участии процесса подготовки докладов о достижении ЦРДТ привело к росту чувства ответственности за эту работу и усилению приверженности органов власти 17 провинций и 3 городов достижению ЦРДТ (Рейес, 2014 год). Нет сомнений в том, что политическая поддержка ими ЦРДТ воплотилась в их приверженность оказанию содействия в реализации задач и целевых показателей ЦРДТ. Эта приверженность позволила создать условия для а) обеспечения финансирования и осуществления программ и проектов, связанных с ЦРДТ; б) поведения целенаправленной деятельности для устранения недостатков в областях, в которых вероятность достижения ЦРДТ была невелика, а также поддержки деятельности в тех областях, в которых они уже были достигнуты; и с) учета целевых показателей ЦРДТ в местных планах развития.

45. *Международные партнеры в области развития.* Информационно-пропагандистская деятельность в целях мобилизации донорской поддержки проводилась в рамках Филиппинского форума по вопросам развития, который является основным государственным механизмом для содействия проведению предметного политического диалога по вопросам развития страны между национальными заинтересованными сторонами. Создание Технической рабочей группы по ЦРДТ и социальному прогрессу способствовало проведению диалогов по вопросам политики в поддержку ЦРДТ. Ряд многосторонних и двусторонних учреждений уже привели свои страновые программы оказания помощи в соответствии с ЦРДТ. В целях обеспечения финансовой поддержки для осуществления правительственной программы денежных выплат были

⁹ Первый набор, который полностью пройдет обучение в соответствии с программой «Подготовительный класс и 12-летнее базовое образование».

¹⁰ Первый набор, который пройдет обучение в соответствии с программой расширенного среднего образования.

налажены партнерские отношения с донорскими организациями, такими как Всемирный банк. Для мобилизации финансовых ресурсов была запрошена помощь у международных учреждений, занимающихся вопросами развития. Сумма иностранной помощи (займы и субсидии) для укрепления сектора базового образования, предоставленной в период с 2000–2010 годов, составила около 45,9 млрд. филиппинских песо.

46. *Партнерство между государственным и частным секторами.* Признавая важную роль частного сектора как главной движущей силы национального развития, правительство определило налаживание партнерства между государственным и частным секторами в качестве ключевой стратегии ускорения развития инфраструктуры и поддержания экономического роста. В целях укрепления партнерства между государственным и частным секторами на Филиппинах в 2010 году был создан Центр по партнерству между государственным и частным секторами для координации в стране деятельности в этой области. В настоящее время в партнерстве между государственным и частным секторами также принимают участие нетрадиционные инфраструктурные секторы, такие как здравоохранение и образование, а также другие проекты в области социальной инфраструктуры и развития.

47. *Предпринимательский сектор.* Организация «Филиппинский бизнес за социальный прогресс» (ФБСП) играла ведущую роль в процессе разработки Филиппинской рамочной программы деятельности предпринимательского сектора по достижению ЦРДТ в рамках проведения серии консультаций с участием руководителей коммерческих организаций и корпоративных фондов, должностных лиц корпораций, правительственных партнеров и представителей сообщества доноров. В 2004 году ФБСП опубликовала документ «Реагирование на проблемы развития в нынешнем тысячелетии: “дорожная карта” по вопросам предпринимательской деятельности» и «Доклад о предпринимательской деятельности и инвестициях в достижение ЦРДТ за 2010 год», в которых указывается, что в период 2005–2010 годов корпорации выделили 2,5 млрд. филиппинских песо на осуществление в рамках деятельности по достижению ЦРДТ инициатив в областях борьбы с нищетой, здравоохранения, образования и окружающей среды (см. таблицу 4).

Таблица 4

Инвестиции частного сектора, связанные с ЦРДТ

Проекты, направленные на сокращение масштабов нищеты	Создание для бедных слоев населения возможностей в плане трудоустройства и получения средств к существованию	1,76 млрд. филиппинских песо
	Обеспечение доступа к основным услугам, в том числе к продовольствию и питанию для детей	
Проекты в области образования	Непосредственная модернизация инфраструктуры учебных заведений	435 млн. филиппинских песо
	Поддержка в деле совершенствования систем	
	Расширение возможностей для родителей и учителей	

	Предоставление стипендий и оказание помощи студентам	
Здравоохранение	Осуществление медицинских миссий при поддержке компаний	145 млн. филиппинских песо
	Осуществление программ в области профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других заболеваний как для работников, так и для их иждивенцев	
Окружающая среда	Большинство обследованных компаний поддерживают инициативы в области устойчивого использования водных ресурсов	143 млн. филиппинских песо
	В том что касается финансовой поддержки, то наибольшая часть инвестиций была направлена на осуществление программ сохранения биологического разнообразия	

48. *Гражданское общество.* Активное участие гражданского общества находит свое отражение в участии организации «Гавад Калинга/Хабитат в интересах человечества» и других неправительственных организаций в осуществлении всеобъемлющей и постоянной программы обеспечения жилья для пострадавших от тайфуна «Сендонг» в Кагаян-де-Оро, Илигане и Думагете-Сити.

49. Создание информационно-справочной системы для поставщиков услуг позволило на более систематической основе предоставлять услуги по лечению, уходу и поддержке для лиц, инфицированных ВИЧ, пострадавших членов семей и значительного числа других лиц. Это нашло свое отражение в инициативе, предпринятой Альянсом по борьбе со СПИДом в Минданао.

50. Движение «Филиппинский фонд корпорации “Шелл” для борьбы с малярией» играет важную роль в сокращении заболеваемости и смертности от малярии в пяти страдающих от малярии провинциях Палаван, Апаяо, Кирино, Сулу и Тави-Тави за счет распределения обработанных инсектицидами противомоскитных сеток долговременного пользования и опрыскивания поверхностей внутри помещений.

51. Филиппинская организация «Соушл уотч», представляющая собой гражданскую сеть/организацию по поощрению устойчивого развития при учете интересов людей, подготовила «доклады граждан» о достижении ЦРДТ, в которых анализируются усилия правительства с точки зрения организаций гражданского общества и излагаются рекомендации относительно повышения эффективности работы по достижению ЦРДТ.

52. Также следует отметить роль средств массовой информации в углублении признания и понимания ЦРДТ, особенно в труднодоступных районах. Организация «Филиппинские средства массовой информации за развитие и расширение прав и возможностей» представляет собой альянс активистов средств массовой информации, выступающих за создание более благоприятного политического климата для осуществления ориентированных на достижение ЦРДТ про-

грамм по гендерным и демографическим вопросам и вопросам охраны репродуктивного здоровья, особенно для маргинализированных и бедных общин.

53. *Участие общин/населения.* В подготовленном в 2012 году исследовании Азиатского банка развития (АзБР), озаглавленном «Проект КАЛАХИ-ВКОСУ на Филиппинах: обмен знаниями по вопросам развития на общинном уровне», содержалась информация о том, что процессы планирования КАЛАХИ-ВКОСУ, основанные на широком участии, обеспечивают, чтобы все члены общины, особенно беднота, имели возможность участвовать в процессе анализа обстановки, способствующем разработке планов развития деревень. Это, в свою очередь, вносит важный вклад в разработку муниципальных планов развития. Транспарентность программы Муниципального междеревенского форума повышает эффективность учета местными системами планирования и составления бюджетов потребностей бедных слоев населения. Форум представляет собой эффективный механизм для отбора подпроектов и распределения ресурсов на цели развития.

2. То, что оказалось неэффективным

а) Противоречащие друг другу и дублирующие стратегии

54. Существует целый ряд противоречащих друг другу и дублирующих стратегий, которые привели к задержке или приостановлению осуществления отдельных проектов. К ним относятся:

- законы о защите лесов и Закон о модернизации сельского хозяйства и рыболовства;
- Закон о национальной комплексной системе охраняемых районов и Рыболовный кодекс, особенно в том, что касается дохода от водоснабжения муниципалитетов в охраняемых районах, а также Кодекс местных органов самоуправления, касающийся юрисдикции местных органов власти в охраняемых районах;
- Закон о горнодобывающей деятельности, Закон о национальной комплексной системе охраняемых районов, Закон о правах коренных народов и Кодекс местных органов самоуправления.

55. В том что касается предоставления достойного жилья бедным слоям населения, то в различных законах предусматривается, что «экономическое и социальное жилье» означает единицы жилья, которое является доступным для лиц со средним и низким уровнями доходов и на оплату которого уходит 30 процентов валового дохода семьи. Таким образом, соответствующими претендентами на социальное жилье являются лица, относящиеся к 1-3-му децилям. При этом социальное жилье по существующим предельным уровням цен может быть доступно только семьям начиная с 6-го дециля и выше.

б) Неэффективные деятельность и контроль на местном уровне

56. Достижение ЦРДТ в значительной мере зависит от эффективного предоставления основных социальных услуг населению, ответственность за большую часть которых была передана местным органам власти. При этом осуществление деятельности и контроль на местном уровне были неэффективными по следующим причинам.

57. *Отсутствие возможностей.* С учетом передачи ответственности за предоставление медицинских услуг на местный уровень необходимо укрепить потенциал на местах и одновременно обеспечить наличие кадров, имеющих надлежащую подготовку; в противном случае модернизация медицинских учреждений будет бесполезной. В национальной программе для ускорения достижения цели 5 ЦРДТ было рекомендовано, чтобы министерство здравоохранения приняло решение об организации неотложной акушерской помощи и провело оценку потребностей медицинских учреждений и больниц (с точки зрения функциональности и распределения), с тем чтобы они могли служить основой для принятия более эффективных мер по сокращению материнской смертности. В том что касается окружающей среды, то в Плане развития Филиппин на период 2011–2016 годов была подчеркнута необходимость повышения уровня компетенции местных органов власти для решения возложенных на них задач и надлежащего выполнения функций, касающихся окружающей среды и природных ресурсов, с учетом технических знаний, необходимых для осуществления положений законов об охране окружающей среды и природных ресурсов, для чего требуется применение новых и сложных технологий (например, это касается системы географической информации, глобальной навигационной системы, системы оценки, баз данных и Интернет-связи в рамках информационных систем).

58. *Ограниченность ресурсной базы.* Институциональные и финансовые возможности местных органов власти для предоставления услуг своим избирателям необходимо расширить, что позволит принимать эффективные меры для достижения ЦРДТ. В исследовании, проведенном Филиппинским исследовательским институтом по проблемам развития и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и озаглавленном «Повышение эффективности предоставления услуг на местах для достижения ЦРДТ в Азии: пример Филиппин» (дискуссионный документ ФИПР № 2009-34, Макати-Сити, Филиппины, ноябрь 2009 года), отмечается, что немедленная передача полномочий, функций и обязанностей для предоставления децентрализованных услуг в результате принятия Кодекса местных органов самоуправления в 1991 году привело к возникновению «несоответствия между полномочиями и обязанностями местных органов власти и организационными и финансовыми возможностями». В исследовании также говорится о том, что ограниченность ресурсов и институциональные дефициты оказывают воздействие на качество и количество предоставляемых услуг, особенно в большинстве муниципалитетов пятого и шестого классов и в провинциях с низким уровнем дохода. Эти проблемы свидетельствуют о необходимости активизировать усилия, направленные на повышение способности реагирования местных органов власти в целях более эффективного предоставления услуг своим избирателям.

59. *Низкий уровень соблюдения требования о внедрении системы контроля и оценки министерства внутренних дел и местного самоуправления.* Несмотря на то, что национальные государственные учреждения распространили соответствующие циркуляры по вопросу о создании механизма для отслеживания хода осуществления деятельности на местном уровне, у многих местных органов власти по-прежнему не имеется надлежащих систем контроля, которые позволяли бы им оценивать достигнутый ими прогресс и оперативно представлять информацию и статистические данные для определения мероприятий, необходимых для достижения ЦРДТ. Для создания системы контроля (например,

общинной системы контроля) требуются финансовые ресурсы, и поэтому местные органы власти весьма непросто убедить в необходимости вложения средств в такие системы. Низкий уровень выполнения местными органами власти требования о внедрении системы контроля и оценки министерства внутренних дел и местного самоуправления препятствует усилиям по созданию системы, которая обеспечивала бы информацию о прогрессе на местном уровне, инициативах, предпринимаемых местными органами власти, и инвестициях, осуществляемых для содействия достижению ЦРДТ. Министерство внутренних дел и местного самоуправления выявило следующие причины недостаточного выполнения установленного требования местными органами власти:

- нехватка средств для определения целей и оказания технической помощи на всей территории страны;
- неопределенность, обусловленная использованием различных инструментов сбора данных для отслеживания прогресса в достижении ЦРДТ на местном уровне;
- конкурирующие приоритеты в рамках осуществляемой деятельности;
- различное понимание требований в отношении заполнения и кодирования форм;
- трудности с отслеживанием данных за трехлетний период вследствие плохой организации делопроизводства.

60. *Низкий уровень соблюдения требований в отношении отчетности о бюджетных ассигнованиях и расходах, связанных с ЦРДТ.* В совместном циркуляре министерства бюджета и управления и Национального управления по вопросам экономики и развития № 01–2011¹¹ было установлено требование о том, чтобы соответствующие правительственные учреждения представляли ежегодные доклады об ассигнованиях, расходах и достижениях в осуществлении программ, мероприятий и проектов, связанных с ЦРДТ, которые обобщаются Национальным управлением в целях определения государственных финансовых инвестиций для достижения ЦРДТ. Поскольку инструменты контроля являются независимыми инструментами отслеживания и сознательно не учитываются в ходе процесса планирования, вполне возможно, что местные органы власти сознательно не классифицируют виды деятельности в разбивке по каждой ЦРДТ при разработке и осуществлении программ, мероприятий и проектов, связанных с ЦРДТ. Таким образом, целенаправленное планирование в интересах достижения ЦРДТ по-прежнему является на местном уровне желаемой целью (министерство внутренних дел и местного самоуправления, 2010 год).

61. *Неодинаковая приоритизация целевых показателей ЦРДТ на местном уровне.* С точки зрения политики поддержка, оказываемая на местном уровне, по-прежнему недостаточна для выполнения задач в рамках целей 4 и 5 ЦРДТ. Следует отметить, что в различных регионах и провинциях этим двум задачам

¹¹ Название — «Руководящие указания в отношении институционализации представления отчетности о бюджетных ассигнованиях и расходах, в том числе о целевых показателях и результатах, связанных с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия»

местные органы власти уделяют наименьшее внимание. Это позволяет получить определенное представление о причинах, по которым деятельность по выполнению этих задач на национальном уровне осуществляется с отставанием от графика. Обеспечение материнского здоровья, в том числе повышение показателей использования средств контрацепции и предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья, по-прежнему являются, по мнению местных органов власти, низкоприоритетными видами деятельности. Поэтому задача убеждения местных органов власти в необходимости оказания содействия в выполнении этих целевых показателей в рамках осуществления местных стратегий по-прежнему имеет крайне важный характер.

c) Рост не имеет всеохватного характера

62. Несмотря на рост экономики в течение последнего десятилетия обеспеченными им преимуществами не смогли воспользоваться наиболее беднейшие и самые уязвимые слои населения. Некоторые слои населения по-прежнему живут в нищете, несмотря на осуществление ряда программ сокращения масштабов нищеты. Показатели нищеты среди фермеров, рыбаков, детей, лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников превышают показатели по стране в целом, и за последние 10 лет они не снизились. Кроме того, коренное население по-прежнему относится к наиболее уязвимым группам населения. Кроме того, доля нестабильно занятых в общей численности занятого населения по-прежнему высока, что указывает на то, что многие продолжают работать в относительно незащищенных условиях.

d) Различия между городскими и сельскими районами

63. Между регионами существуют значительные различия с точки зрения чистого показателя охвата школьным образованием и показателей когортного анализа дожития и завершения обучения. Эти показатели являются более высокими в регионах с более высоким уровнем среднегодового семейного дохода. Кроме того, тенденции, касающиеся соотношения девочек и мальчиков в системе начального и среднего образования, говорят о том, что мальчикам следует уделять повышенное внимание для обеспечения гендерного равенства в области образования. Мальчики бросают учебу из-за того, что им надо работать и что им не хватает денег для оплаты потребностей, связанных с учебой, или мотивации для того, чтобы ходить в школу.

64. В области охраны материнского здоровья между географическими районами существуют значительные различия, которые могут быть обусловлены неадекватным доступом к услугам по охране материнства, особенно у тех, кто проживает в труднодоступных районах, и другими социально-экономическими факторами, влияющими на использование медицинских услуг. Кроме того, значительная доля родов по-прежнему принимается на дому и в отсутствие квалифицированного медицинского персонала так называемыми «илотами» (традиционные или народные акушерки), особенно в районах, где доступа к услугам квалифицированных специалистов не имеется. В Национальной программе для ускорения достижения цели 5 ЦРДТ отмечается, что женщины предпочитают рожать не в родильных, а в своих домах по различным причинам, к которым, в частности, относятся:

- неуважительное отношение, которому они подвергались вне дома;
- прекращение лечения учреждениями, обеспечивающими родовспоможение и уход в период до и после родов;
- географическая удаленность; и
- финансовые издержки.

65. Также было отмечено, что в период после родов женщинам предоставляется не весь комплекс услуг, вследствие чего упускаются крайне важные возможности для улучшения общего состояния здоровья и обеспечения более благополучного исхода беременности. К другим моментам, вызывающим беспокойство, относятся неадекватность системы направления пациентов к врачам-специалистам, неиспользование услуг медицинских учреждений из-за недостаточного уровня информированности, увеличение показателей неудовлетворения потребностей в услугах по планированию семьи и рост числа случаев подростковой беременности.

е) Ограниченность данных

66. Отсутствие обновляемых и своевременно представляемых данных по некоторым показателям является еще одной проблемой, препятствующей эффективному осуществлению стратегий и программ, что в основном обусловлено большими перерывами в процессе сбора данных и промежутками времени между сбором, обработкой и распространением данных. Например, расчетные данные о смертности среди детей в возрасте до пяти лет и о материнской смертности подготавливаются всего лишь один раз через каждые три-пять лет. Кроме того, было отмечено, что не существует каких-либо определенных целей в отношении некоторых показателей, таких как обеспечение занятости в рамках цели 1, гарантированное право на владение жильем в рамках цели 7, а также задач в рамках цели 8. Отслеживание хода работы по достижению этих показателей было бы более эффективным в случае четкого определения задач.

67. Деагрегирование данных с разбивкой по полу и географическим районам также имеет крайне важное значение для разработки надлежащих мероприятий. В настоящее время данные с разбивкой по полу имеются только по некоторым показателям достижения ЦРДТ. В том, что касается деагрегирования по географическим районам, то соответствующие национальные и региональные данные имеются по большинству показателей. Филиппинское статистическое бюро также подготавливает данные на региональном и провинциальном уровнях по нескольким показателям, и они передаются через региональные и провинциальные/городские службы по наблюдению за достижением ЦРДТ. Количество используемых им показателей является ограниченным вследствие отсутствия деагрегированных данных и данных по провинциям и муниципалитетам. Данные имеются только у тех местных органов власти, которые вложили средства в создание местной системы сбора данных для отслеживания прогресса в достижении ЦРДТ на местном уровне. Кроме того, общинная система контроля также имеется не во всех местных органах власти из-за финансовых проблем. Лишь немногие из них уже приступили к проведению второго цикла обследований, поскольку большинство еще даже не подвели итоги первых обследований.

f) Антропогенные и стихийные бедствия

68. Антропогенные и стихийные бедствия также отрицательно сказываются на достижении ЦРДТ на Филиппинах, которые являются одной из наиболее подверженных стихийным бедствиям стран в мире. В пятом докладе Филиппин о деятельности по достижению ЦРДТ была представлена информация о том, как в результате этих бедствий состоятельные семьи погружаются в нищету, а малоимущие семьи становятся еще беднее.

C. Накопленный опыт

69. Ниже приводится информация о некоторых уроках, извлеченных в ходе деятельности, связанной с достижением ЦРДТ:

- возложение на организационно оформленный орган, как, например, Межведомственный комитет по международным обязательствам в области развития, ведущей роли в отслеживании достижения страной ЦРДТ и в представлении соответствующей информации, позволило обеспечить официальный учет ЦРДТ в регулярной работе правительства;
- определение ведущих учреждений по каждой области ЦРДТ способствовало их учету в работе соответствующих государственных учреждений, признанию обязанностей в отношении поддержки ЦРДТ и ответственности за это, а также уделению ЦРДТ приоритетного внимания в рамках национального бюджета. В то же время необходимо пересмотреть и согласовать целый ряд вступающих в противоречие и дублирующих друг друга стратегий для обеспечения эффективного осуществления деятельности;
- эффективные партнерские отношения. Для создания более эффективно работающих систем все заинтересованные стороны необходимо информировать по крайней мере о том, что делает каждый партнер. Необходимо активизировать координацию на двух уровнях:
 - между национальными государственными учреждениями: им следует провести оценку осуществляемых ими инициатив для определения мероприятий по достижению ЦРДТ на местном уровне, с тем чтобы не допустить дублирования и обеспечить согласование проектов для более эффективного достижения поставленных целей. Министерство внутренних дел и местного самоуправления может взять на себя ведущую роль в этом процессе;
 - между местными органами власти: более тесная координация между местными органами власти может повысить вероятность полной передачи им ответственности за реализацию поставленных целей и задач. Местные органы власти, работающие наиболее эффективно, могут обмениваться передовым опытом с теми, кто действует менее эффективно. Это можно было бы делать на совещаниях руководителей местных органов власти;
- разработка политики в целях создания условий для передачи ответственности за достижение ЦРДТ на местный уровень позволила местным органам власти взять на себя ведущую роль в деятельности по предоставле-

нию услуг в поддержку реализации ЦРДТ. Вместе с тем их организационные и финансовые возможности необходимо расширить, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление деятельности;

- наличие официальных данных позволило создать систему для отслеживания прогресса на национальном и субнациональном уровнях. Вместе с тем, своевременное предоставление соответствующей информации и статистических данных в разбивке по полу и географическим районам позволило бы дополнительно повысить эффективность системы мониторинга;
- предоставление данных на местном уровне имеет большое значение для осуществления соответствующих мероприятий. Об этом свидетельствует опыт тех местных органов власти, которые используют данные, обеспечиваемые общинной системой контроля в различных целях — от разработки планов развития на местах с учетом ЦРДТ до отслеживания хода деятельности на местах. Вместе с тем многие местные органы власти по-прежнему нуждаются в дополнительных стимулах для того, чтобы вложить средства в создание системы отслеживания данных. Необходимо также расширить возможности для использования данных в целях определения приоритетов и разработки эффективных программ и проектов в поддержку ЦРДТ;
- важно создать систему, в которой имелась бы база данных, содержащая информацию о прогрессе, достигнутом на местном уровне, инициативах, осуществляемых местными органами власти, и об инвестициях для содействия достижению ЦРДТ. Это свидетельствует о необходимости предпринять усилия по созданию системы контроля и оценки министерства внутренних дел и местного самоуправления;
- отслеживание инициатив, осуществляемых для содействия достижению ЦРДТ, было бы целесообразно использовать для оценки вклада в достижение ЦРДТ. Механизм отчетности, созданный Национальным управлением по вопросам экономики и развития и министерством бюджета и управления для отслеживания достижений правительства в материальной и финансовой областях, необходимо усовершенствовать. Было бы также целесообразно создать систему для наблюдения за усилиями организаций гражданского общества и предпринимательского сектора;
- информационно-пропагандистскую деятельность следует укрепить в связи с необходимостью выработки новых и инновационных способов информирования местных органов власти о ЦРДТ и их ключевой роли в их достижении. Информацию об инструментах и программах, разработанных для передачи ответственности за достижение ЦРДТ на местный уровень, необходимо распространять в более широких масштабах для поощрения местных органов власти к использованию этих инструментов в своих интересах;
- с учетом опыта, накопленного в деле передачи ответственности за достижение ЦРДТ на местный уровень, после 2015 года такая деятельность должна осуществляться одновременно всеми местными органами власти. В рамках имеющихся возможностей местным органам власти, располага-

ющим ограниченными финансовыми ресурсами и потенциалом, следует оказывать поддержку и помощь в укреплении потенциала;

- транспарентность в работе местных органов власти: обеспечение политической поддержки со стороны местных руководителей является шагом в этом направлении. За счет обеспечения транспарентности в работе местных органов власти можно было бы повысить степень подотчетности местных должностных лиц перед своими избирателями по вопросу об их программе в области развития;
- поощрение роста в интересах всех людей имеет жизненно важное значение для обеспечения того, чтобы наименее обеспеченные и наиболее уязвимые слои населения получали необходимую помощь для улучшения условий их жизни. В связи с этим необходимо направлять ресурсы в недостаточно обслуживаемые районы и на цели оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения, таким как рыбаки, фермеры, дети и коренные народы. С учетом важности обеспечения для наиболее уязвимых групп населения возможностей заниматься деятельностью, приносящей доход, обеспечению занятости должно уделяться приоритетное внимание в стратегиях сокращения масштабов нищеты;
- в Плане развития Филиппин на 2011–2016 годы сформулированы следующие основные стратегические цели для обеспечения инклюзивного роста: а) широкомасштабное развитие инфраструктуры; б) установление более высоких стандартов управления; в) развитие человека и формирование человеческого капитала; г) непосредственная борьба с нищетой; и е) обеспечение занятости. Следует поощрять совместные усилия различных заинтересованных сторон, направленные на осуществление этих стратегий. В этом случае можно будет ожидать сокращения неравенства, поскольку во всех географических районах, а также с точки зрения получения доходов и в социальном секторе будут обеспечены равные возможности в плане развития;
- необходимо приложить усилия для сведения к минимуму последствий антропогенных и стихийных бедствий, поскольку они создают проблемы для активизации деятельности по сокращению масштабов нищеты в стране. Это диктует необходимость создания надлежащих механизмов защиты для минимизации масштабов сползания людей в нищету.

II. Главная тема

Разработка Рамочной программы устойчивого развития Филиппин

70. основополагающая концепция устойчивого развития Филиппин кратко сформулирована следующим образом: «каждый филиппинец должен жить в условиях процветания, мира, справедливости и достоинства». Эта концепция перспективного развития отражает приверженность обеспечению того, чтобы каждый филиппинец получал выгоды от экономического роста на справедливой основе, имел возможность пользоваться правами человека, осознавал свой полный потенциал в рамках справедливого, мирного и сплоченного общества и

жил в гармонии с природой. Кроме того, данная концепция ориентирована на интересы людей и отражает коллективные устремления общества, в котором ценятся семья и семейные отношения, поощряется многообразие, соблюдаются права человека, проявляется уважительное отношение к природе и развивается сотрудничество.

71. Эта концепция будет претворяться в жизнь на основе определения возможностей выбора, процессов и решений в соответствии со следующими семью руководящими принципами, которые, как считается, имеют исключительно важное значение в контексте Филиппин:

1. *Целостность окружающей среды и допустимая нагрузка.* В рамках устойчивого развития необходимо признавать, что природа является ограниченным и уязвимым ресурсом, а также общим достоянием человечества. При этом следует уважать ее целостный характер и ее ограниченную способность выдерживать нагрузки при осуществлении экономической деятельности и деятельности по развитию человеческого потенциала в целях обеспечения сохранения ее производительности не только для нынешнего, но и для грядущих поколений.
2. *Прочная макроэкономическая основа.* Устойчивое развитие должно обеспечивать прочную макроэкономическую основу, для которой характерны стабильное положение в бюджетно-финансовой, денежно-кредитной и финансовой сферах и прочные позиции на международном уровне. Эффективное финансовое регулирование должно обеспечивать необходимые поступления в государственный бюджет для предоставления основных социальных услуг в интересах развития человеческого потенциала и создания качественной инфраструктуры, для которых необходимы инвестиции в целях формирования основного капитала.
3. *Уважение прав человека и социальная справедливость.* Устойчивое развитие должно основываться на уважении неотъемлемых основных прав каждого человека, удовлетворении основных потребностей, всестороннем участии в жизни общества и обеспечении справедливого доступа к ресурсам и средствам к существованию.
4. *Мир, правопорядок и безопасность.* Процесс устойчивого развития должен обеспечивать всем право на мирное и безопасное существование за счет поощрения гармоничных отношений в рамках стабильной социально-политической обстановки в стране и уважения территориальной целостности соседних стран.
5. *Общая ответственность.* Обеспечение устойчивого развития должно быть общей, коллективной и неделимой ответственностью. Институциональные структуры и процессы должны формироваться в духе солидарности, сближения и партнерства между ключевыми участниками процесса развития — правительствами, коммерческими предприятиями, организациями гражданского общества и международными организациями, занимающимися вопросами развития.
6. *Уважение культур и религий.* Устойчивое развитие должно основываться на уважении культурного разнообразия, моральных норм и духовной сущности различных этнических групп в целях создания сплоченного, мирного и справедливого общества, основанного на уважении прав

человека, поскольку на Филиппинах насчитывается большое число этнических групп, культур и религий, а на всей территории архипелага проживает более 100 этнолингвистических групп.

7. *Стабильная численность населения.* Понимание динамики связей между населением, ресурсами, окружающей средой и развитием должно лежать в основе политики в области устойчивого развития и планирования практической деятельности. При стабильной численности населения экономика, правительство и окружающая среда должны быть в состоянии удовлетворять основные потребности и поддерживать процесс преобразований для формирования процветающего, здорового и устойчивого будущего.

72. Предлагаемая Рамочная программа устойчивого развития, основанная на этих семи принципах, направлена на достижение трех национальных целей в области развития, вытекающих из взаимодополняющих компонентов устойчивого развития: экономического роста, социального развития и экологической стабильности. Она нацелена на интеграцию экологических, социальных и экономических аспектов на всех уровнях планирования и осуществления деятельности в целях удовлетворения основных потребностей, повышения уровня жизни и охраны окружающей среды и природных ресурсов ради обеспечения справедливого, процветающего и безопасного будущего для всех филиппинцев.

Диаграмма IV

Предлагаемая Рамочная программа устойчивого развития



73. Для претворения в жизнь этой основополагающей концепции предпринимаются усилия для достижения следующих основных целей:

1. Эффективная, сильная и динамично развивающаяся экономика — четыре основные цели:

- a) полная и производительная занятость и достойная работа для всех¹²;
- b) всеохватное региональное/территориальное развитие;
- c) конкурентоспособные на международном уровне сельское хозяйство, промышленность и сфера услуг; и
- d) экономика, основанная на современных технологиях.

2. Правомочное, безопасное и сплоченное общество — шесть основных целей:

- a) устойчивые структура и распределение населения;
- b) повышение качества образования и уровня квалификации, включая культуру, искусство и средства информации;
- c) достойное, адекватное и доступное жилье и населенные пункты;
- d) здоровое население;
- e) эффективная социальная защита; и
- f) открытые и подотчетные учреждения и партнерские отношения.

3. Здоровая окружающая среда и природные ресурсы — четыре цели:

- a) равный доступ к природным ресурсам и экосистемным услугам и совместное использование обеспечиваемых ими выгод;
- b) сохранение, защита и восстановление окружающей среды и природных ресурсов;
- c) устойчивое использование природных ресурсов; и
- d) улучшение качества воздуха и земельных и водных ресурсов.

74. К числу чрезвычайно важных общих компонентов, которые укрепляют основу для достижения этих трех целей, относятся: a) благое управление и эффективное осуществление деятельности; b) эффективная и адекватная физическая и социальная инфраструктура; и c) повышение устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям.

75. Все компоненты будут подкрепляться эффективной системой контроля и оценки, отсутствие которой было одним из основных недостатков Филиппинской повестки дня на XXI век. В Рамочной программе устойчивого развития будут предусмотрены средне- и долгосрочные стратегии для продвижения процесса устойчивого развития в будущем наряду с признанием ошибок, допущенных в прошлом.

76. Для реализации Рамочной программы устойчивого развития предлагается принять трехэтапный план постепенного осуществления деятельности, расчи-

¹² Согласно определению МОТ, это такой уровень занятости, когда все те, кто может работать и активно занимается поисками работы, могут получить ее.

танный на 30 лет — с 2016 по 2046 годы — и предусматривающий кратко-, средне- и долгосрочные стратегии и целевые показатели для претворения этой концепции в жизнь.

77. В ходе первого этапа (2016–2022 годы) будет осуществляться среднесрочный план развития следующей администрации, ориентированный на сохранение результатов, достигнутых нынешней администрацией, с помощью эффективной системы управления в областях окружающей среды и природных ресурсов. При этом, как это показано на диаграмме V, определены восемь стратегических направлений деятельности.

78. На втором этапе (2023–2034 годы) будут предприниматься усилия по созданию устойчивой экономики на основе последовательного развития с учетом допустимой нагрузки на систему природных ресурсов. В рамках этого этапа работа будет проводиться по не менее чем шести стратегическим направлениям деятельности, которые будут способствовать либо расширению, либо укреплению стратегий, предусмотренных для первого этапа.

79. Деятельность на третьем этапе (2035–2046 годы) будет основываться на результатах, включая создание стабильной экономики, обеспечивающей высокое качество жизни для всех граждан страны и более устойчивые и стабильные условия.

80. При этом следует отметить, что стратегии, определенные для трех этапов, будут иметь ориентировочный характер до тех пор, пока не будет определен сценарий развития на этот период с учетом осуществляемых стратегий, программ, видов деятельности и проектов, а также ресурсов. Также на основе сценария развития будут разработаны программы действий для каждого сектора с учетом существующих тематических и территориальных планов, стратегий, программ и проектов.

Диаграмма V
Предлагаемые этапы и стратегии осуществления деятельности



81. Рамочная программа устойчивого развития и ее различные компоненты будут дорабатываться в ходе консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами на различных этапах. Она, безусловно, будет корректироваться с течением времени для учета новых знаний, возникающих реалий и меняющихся задач. Цели и стратегические приоритеты будут дополнительно развиваться или уточняться, поскольку Рамочная программа устойчивого развития подлежит многосекторальной сертификации на всей территории страны, которая будет подкрепляться будущими результатами работы системы контроля и оценки.

82. После утверждения Рамочной программы устойчивого развития на широкой основе будет разработан подробный план действий с учетом принципа устойчивого развития, предусматривающего участие широкого круга заинтересованных сторон и достижение консенсуса. Предусмотренные в Рамочной программе устойчивого развития цели в области развития, приоритетные задачи и стратегические инициативы лягут в основу определения целей и показателей

на этапе планирования деятельности. Для достижения целей будут установлены четкие сроки и поддающиеся измерению показатели для обеспечения ответственности за достигнутые результаты. Поскольку деятельность рассчитана на длительный период времени, ключевые рубежи будут определяться на конкретных этапах для оценки прогресса в деле реализации концепции устойчивого развития.
