

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
3 May 2013
Russian
Original: English

Основная сессия 2013 года

Женева, 1–26 июля 2013 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:
доклады координационных органов**

**Годовой обзорный доклад Координационного совета
руководителей системы Организации Объединенных
Наций за 2012 год**

Резюме

Настоящий доклад содержит обзор основных событий в области межучрежденческого сотрудничества в рамках Координационного совета руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций за 2012 год. В докладе освещены основные мероприятия КСР, направленные на разработку согласованного подхода к вопросам политики, оперативной деятельности и управления для совершенствования координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях поддержки координационной роли межправительственных органов. В докладе приводится информация о предпринятых усилиях по повышению слаженности и координации при общесистемной подготовке и последующей деятельности по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, при осуществлении оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций и при решении имеющих общесистемное значение административных и управленческих вопросов. В докладе также освещаются мероприятия по координации деятельности КСР и других совместно финансируемых органов.

* E/2013/100.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обеспечение общесистемной согласованности по программным вопросам.....	4
A. Общесистемная подготовка к проведению конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующие меры	4
B. Повышение согласованности и координация политики	7
III. Совместная работа системы развития Организации Объединенных Наций	11
A. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	11
B. Укрепление координации на страновом уровне.....	11
IV. Повышение общесистемной координация в вопросах управления.....	14
A. Согласование и упрощение методов работы.....	14
B. Международные стандарты учета в государственном секторе	19
V. Обеспечение большей транспарентности и подотчетности	20
VI. Координация между Координационным советом руководителей и другими совместно финансируемыми органами	21
VII. Выводы	22
Приложение	
Информация о ходе выполнения выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе Комитета по программе и координации о работе его пятьдесят второй сессии (A/67/16)	24

I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 2008 (LX) Экономического и Социального Совета в настоящем докладе представлен обзор работы Координационного совета руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций за год. Настоящий доклад также подготовлен в ответ на высказанную Генеральной Ассамблеей в пункте 4(b) резолюции 64/289 о слаженности в системе просьбу включать надлежащую информацию о работе Совета в его ежегодный обзорный доклад Экономическому и Социальному Совету, также рассматриваемый Комитетом по программе и координации, для содействия повышению эффективности диалога. Доклад охватывает 2012 год; таким образом, по аналогии с практикой Объединенной инспекционной группы и Комиссии по международной гражданской службе, в нем рассматривается деятельность КСР в течение предыдущего календарного года.

2. В ответ на резолюцию 67/236 Генеральной Ассамблеи, в которой были поддержаны выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета по программе и координации о работе его пятьдесят второй сессии (A/67/16), в годовом обзорном докладе освещаются основные мероприятия, проведенные под эгидой КСР в целях обеспечения большей общесистемной согласованности и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку межправительственных мандатов и в соответствии с ними.

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/236 также подчеркнула важность диалога и взаимодействия между секретариатом КСР и государствами-членами. На протяжении этого года взаимодействие с государствами-членами развивалось за счет проведения Секретарем КСР официальных и неофициальных брифингов для Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации, а также проведения руководителями вспомогательных органов КСР информационных брифингов для государств-членов, посвященных прогрессу в достижении крупных инициатив, в том числе Инициативы Генерального секретаря по океанам, а также дальнейшего согласования и упрощения методов работы. В целях расширения подотчетности и транспарентности, повышения качества и увеличения количества информации, доступной государствам-членам, секретариат КСР разработал и запустил обновленный веб-сайт КСР (www.unsceb.org), на котором представлена информация о деятельности КСР и его вспомогательных органов, в том числе полные отчеты об их полугодовых сессиях, а также финансовая статистика и данные о людских ресурсах системы Организации Объединенных Наций. Дополнительная информация о деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития представлена на веб-сайте www.undg.org.

4. В течение 2012 года КСР активизировал усилия по повышению эффективности работы системы Организации Объединенных Наций посредством обеспечения большей согласованности и координации процесса осуществления мандатов государств-членов. Действуя через Комитет высокого уровня по программам, КСР решал вопросы, связанные с ускорением достижения к 2015 году Целей развития тысячелетия, верховенством права, демографической динамикой, уделяя при этом особое внимание вопросам народонаселения, международной миграции и развития. Комитет высокого уровня по программам также контролировал выполнение решений, принятых на Конференции Организации

Объединенных Наций по устойчивому развитию, анализировал ход работы сетей «ООН-энергетика», «ООН-водные ресурсы», «ООН-океаны», а также активизировал свою работу по проблемам изменения климата, руководствуясь Рамочным планом действий КСР в области изменения климата. Действуя через Комитет высокого уровня по вопросам управления, КСР решал основные административные вопросы общесистемного значения и принимал дополнительные меры по дальнейшему согласованию и упрощению методов работы в области закупок, управления финансовой деятельностью, информационно-коммуникационных технологий, людских ресурсов, охраны и безопасности персонала. Действуя через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, КСР способствовал оптимальному функционированию системы координаторов-резидентов и более гибкому учету национальных приоритетов, стратегий и систем в мероприятиях Организации Объединенных Наций.

5. В 2012 году КСР приветствовал в своем составе следующих новых членов: Эртарин Казин, Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы; Гая Райдера, Генерального директора Международной организации труда; Бишара Хусейна, Генерального директора Всемирного почтового союза; и Джима Кима, Президента Всемирного банка.

6. КСР также выбрал Фрэнсиса Гарри, Генерального директора Всемирной организации интеллектуальной собственности, председателем Комитета высокого уровня по вопросам управления сроком на два года, а также продлил срок полномочий Ахима Штайнера на посту председателя Комитета высокого уровня по программам.

II. Обеспечение общесистемной согласованности по программным вопросам

A. Общесистемная подготовка к проведению конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующие меры по выполнению принятых на них решений

7. В ответ на призывы Генеральной Ассамблеи к общесистемной координации при подготовке к проведению конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и при принятии последующих мер по выполнению принятых на них решений КСР в рамках своего вспомогательного механизма постоянно готовит совместные материалы в качестве вклада в подготовку этих мероприятий и оказывает систематическое содействие повышению взаимодействия и согласованности в рамках принятия последующих мер системой Организации Объединенных Наций.

1. Саммит тысячелетия

8. Все учреждения, входящие в систему Организации Объединенных Наций, оказывают поддержку государствам-членам в достижении Целей развития тысячелетия; и с 2000 года КСР принимает меры по обеспечению согласованного

подхода системы Организации Объединенных Наций к принятию мер по выполнению решений Саммита тысячелетия.

9. Чтобы активизировать и ускорить достижение Целей развития тысячелетия, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию «Выполнение обещания: объединение во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» (резолюция 65/1). В этом глобальном плане действий по достижению Целей была вновь подтверждена важная роль, которую играет система Организации Объединенных Наций, оказывая государствам-членам поддержку в согласованном, скоординированном и эффективном содействии обеспечению развития.

10. На своей сессии в ноябре 2012 года КСР, под руководством Генерального секретаря, согласился включить в повестку дня проводимых им каждые полгода совещаний обзор осуществления Целей развития тысячелетия на страновом уровне, основываясь на существующих механизмах, таких как Рамочный механизм ускоренного достижения Целей. Рамочный механизм ускоренного достижения Целей, разработанный Программой развития Организации Объединенных Наций вместе с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, — это ответ на просьбы государств-членов об оказании поддержки в разработке и осуществлении национальных стратегий достижения Целей развития тысячелетия (см. резолюцию 65/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 36). КСР в лице Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития поддержал Рамочную программу на своей второй очередной сессии в 2010 году как средство помощи странам в ускоренном достижении определенных целевых показателей Целей развития тысячелетия. Программа направлена на оказание странам помощи в разработке планов действий с участием ряда заинтересованных сторон, призванных усилить воздействие уже реализуемых мер. Правительства одобряют эти планы действий и координируют их, с тем чтобы сориентировать национальные инициативы, а также инициативы партнеров в области развития и других заинтересованных сторон. В ответ на запросы стран в 2010–2012 годах Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития оказала поддержку в разработке таких рамочных механизмов почти в 40 странах.

11. Включив в повестку дня своих сессий обзор осуществления Целей развития тысячелетия, КСР способствует дальнейшему наращиванию общесистемной поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций этим разрабатываемым странами планам действий по ускорению достижения Целей, обеспечивая скоординированный подход к использованию технического и оперативного опыта системы Организации Объединенных Наций. Он также вносит конкретный вклад в поддержку глобальных усилий по достижению Целей до крайнего срока — 2015 года.

2. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

12. В пункте 27 резолюции 64/236, касающейся осуществления Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Генеральная Ассамблея обратилась к системе Организации Объединенных Наций, возглавляемой Генеральным секретарем, с призывом обеспечить межучрежденческое взаимодействие и согласованность на Конфе-

ренции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в рамках подготовительного процесса к ней. На нескольких своих сессиях КСР анализировал вклад системы Организации Объединенных Наций в подготовку к Конференции и рассматривал элементы дальнейшей глобальной программы устойчивого развития с учетом подготовки рамочной программы в области развития после 2015 года.

13. Основываясь на действиях, предпринятых Комитетом высокого уровня по программам, КСР поддержал межправительственный процесс подготовки конференции, опубликовав в ноябре 2011 года совместное вступительное заявление под названием «Общее заявление об итогах Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию». В заявлении была отмечена коллективная готовность организаций системы Организации Объединенных Наций «поддержать страны и народы мира в их усилиях по превращению устойчивого развития в реальность». Кроме того, в апреле 2012 года КСР подготовил «Совместное обращение КСР к Конференции Рио+20» в качестве призыва к международному сообществу принять решительные меры по поддержке создания перспективной и прочной основы для устойчивого развития. На Конференции Генеральный секретарь организовал параллельное мероприятие высокого уровня на тему «Система Организации Объединенных Наций: вместе ради будущего, которого мы хотим». 20 руководителей организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, приняли участие в интерактивном диалоге и обсудили вклад системы Организации Объединенных Наций в дальнейшее совершенствование стратегий и практики устойчивого развития.

14. В итоговом документе Конференции «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение) мировые лидеры призвали к укреплению общесистемной слаженности и координации Организации Объединенных Наций в поддержку устойчивого развития. Они также призвали к разработке рамок устойчивого развития, которые можно будет координировать и согласовывать с процессом рассмотрения повестки дня в области развития после 2015 года.

15. Генеральный секретарь создал многоярусную межведомственную структуру, обеспечивающую взаимодействие всех звеньев системы Организации Объединенных Наций в целях проведения согласованной политики и соответствующих консультаций с заинтересованными сторонами, и объединяет внутренний и внешний опыт для оказания адекватной поддержки процессу межправительственных консультаций по повестке дня в области развития после 2015 года, в центре внимания которой будет находиться устойчивое развитие.

16. Комитет высокого уровня по программам рассмотрел вопрос устойчивого развития в свете процесса разработки повестки дня в области развития после 2015 года на своей второй сессии в 2012 году. На неофициальной встрече в ноябре 2012 года Комитет обсуждал задачу повышения согласованности и координации между различными процессами, а также потребность в сближении и интеграции различных аспектов развития. Комитет пришел к выводу, что, для того чтобы государства-члены могли в полной мере воспользоваться объединением общесистемных специализированных знаний и оперативного опыта, нужно увеличить сотрудничество и взаимодействие организаций системы Организации Объединенных Наций по отраслевым, техническим и программным вопросам. Кроме того, важным элементом согласованного подхода системы

Организации Объединенных Наций было признано выявление взаимосвязей и синергетических связей между различными вопросами устойчивого развития.

17. Стремясь оказать поддержку государствам-членам в разработке согласованной повестки дня в области развития после 2015 года, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития организовала проведение широкомасштабных консультаций, результаты которых призваны помочь работе созданной Генеральным секретарем Группы видных деятелей по изучению повестки дня в области развития после 2015 года и Межправительственной рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития. Эта инициатива состоит из трех основных элементов: а) поддержки национального диалога по вопросам развития после 2015 года, проводимого страновыми группами Организации Объединенных Наций совместно с правительствами, гражданским обществом и другими партнерами; б) глобальных тематических консультаций по широкому кругу вопросов; с) информационно-пропагандистской программы в социальных медиа.

3. Совещание на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях

18. 24 сентября 2012 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1).

19. В этой Декларации Генеральная Ассамблея подтвердила приверженность государств-членов принципам верховенства права и заявила, что верховенство права относится в равной степени ко всем государствам и международным организациям, включая Организацию Объединенных Наций и ее главные органы, и что уважение и поощрение верховенства права и правосудия должны служить руководством во всех видах их деятельности и обеспечивать предсказуемость и легитимность их действий. Генеральная Ассамблея также признала важность деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и призвала обеспечить более тесную координацию и согласованность этой деятельности, в том числе включить принципы верховенства права в повестку дня в области развития после 2015 года.

20. Как признано в Декларации, верховенство права относится в равной степени ко всем государствам и международным организациям, включая Организацию Объединенных Наций, и уважение и поощрение верховенства права и правосудия должны служить руководством во всех видах их деятельности и обеспечивать предсказуемость и легитимность их действий (там же, пункт 2). В порядке выполнения Декларации и признавая основополагающее значение верховенства права для мира и безопасности, Генеральный секретарь принял решение внедрить принципы верховенства права в деятельность Организации Объединенных Наций. КСР на своей второй очередной сессии в 2012 году принял решение поддержать эту инициативу Генерального секретаря.

В. Повышение согласованности и координации политики

21. С учетом децентрализованного характера системы Организации Объединенных Наций, а также экспертного потенциала и опыта оперативной деятельности входящих в нее учреждений согласованность их политики является од-

ним из ключевых факторов успеха в деле повышения эффективности и достижения более весомых результатов в области развития. Повышение согласованности политики и программной координации является ключевой функцией КСР, которую от лица Совета осуществляет на постоянной основе Комитет высокого уровня по программам.

1. Демографическая динамика

22. Поскольку численность населения планеты недавно преодолела 7-миллиардный рубеж, проблемы и возможности, связанные с динамикой роста населения и изменением его структуры, оказались в зоне особого внимания. В 2012 году КСР активизировал оказание государствам-членам помощи в решении задач, связанных с изменением структуры населения и его последствиями для ликвидации нищеты и устойчивого развития. В ответ на резолюцию 65/234 Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию в период после 2014 года КСР обсудил вопрос о динамике роста населения и подтвердил, что для решения ряда проблем народонаселения необходимы совместные усилия всех заинтересованных сторон. КСР отметил важное значение повышения действенности помощи, оказываемой странам системой Организации Объединенных Наций в решении этих проблем, которые оказывают влияние на некоторые аспекты устойчивого развития и отнесены к числу сквозных вопросов в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

23. Комитет высокого уровня по программам, выступая от лица КСР, на сессии в октябре 2012 года рассмотрел и утвердил предложение об учреждении специальной рабочей группы «Мир с населением в 7 миллиардов и дальнейшие перспективы». Основная цель ее деятельности заключается в обеспечении того, чтобы учет проблем народонаселения стал системным, комплексным программно-аналитическим подходом учреждений Организации Объединенных Наций к рассмотрению своей текущей нормативной и оперативной деятельности. Специальная рабочая группа разрабатывает набор инструментов и оптимальных методик, которые могут помочь учреждениям учитывать факторы динамики народонаселения в своей деятельности на различных уровнях, в том числе в разработке глобальных стратегических планов и политики и страновых программ, а также в проектной деятельности.

2. Международная миграция и развитие

24. Проблематике международной миграции и развития стало уделяться более пристальное внимание после проведения Генеральной Ассамблеей в 2006 году первого диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития. В соответствии с резолюциями 63/225 и 65/170 по вопросу о международной миграции и развитии, в которых Ассамблея призвала к выработке сбалансированного, последовательного и всеобъемлющего подхода к вопросу о международной миграции и развитии, и предлагала соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций внести вклад в диалог на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития, который будет проведен Ассамблеей в 2013 году, КСР рассмотрел этот вопрос на обеих своих сессиях в 2012 году. Совет предложил Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Международной организа-

ции по миграции в сотрудничестве с Группой по проблемам глобальной миграции взять на себя руководство межучрежденческим консультативным процессом в целях подготовки анализа ключевых пробелов и проблем, связанных с использованием потенциала миграции в интересах развития, а также в целях подготовки проектов предложенных рекомендаций и итоговых документов по вопросам миграции в качестве вклада в диалог на высоком уровне.

3. Изменение климата

25. Изменение климата остается одной из основных проблем, стоящих перед международным сообществом. В ответ на соответствующее положение Канкунских соглашений (FCCC/CP/2010/7/Add.1, решение 1/CP.16) КСР под руководством Генерального секретаря активно занимался развитием межучрежденческого сотрудничества в области изменения климата. В программе действий Комитета высокого уровня по программам на 2012 год этой проблеме вновь было отведено важное место.

26. Рабочая группа по вопросам изменения климата, действующая при Комитете высокого уровня по программам, активизировала свою деятельность, направленную на обеспечение общесистемной координации и согласованности действий системы Организации Объединенных Наций, связанных с изменением климата, в контексте рамок действий КСР в отношении изменения климата. В 2012 году КСР продлил действие мандата Рабочей группы еще на два года, что позволит ей продолжить работу по наращиванию стратегической, программной и оперативной согласованности действий системы Организации Объединенных Наций, направленных на поддержку усилий государств-членов по решению проблем изменения климата.

27. В 2012 году Комитет высокого уровня по программам, действуя под эгидой Рабочей группы по вопросам изменения климата, способствовал расширению сотрудничества в области изменения климата посредством ряда совместных программных межучрежденческих инициатив, в том числе Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД), единой платформы Организации Объединенных Наций по оказанию услуг в области профессиональной подготовки по проблемам изменения климата, а также внедрения методов ведения сельского хозяйства, не причиняющих ущерба климату. Кроме того, началась реализация новой инициативы по сбору комплексных пространственных данных, связанных с планированием в целях адаптации к изменению климата; ее цель заключается в создании единой рамочной системы данных для проведения оценки уязвимости и планирования в целях адаптации посредством соединения разнообразных массивов соответствующих данных с использованием геоинформационных систем.

28. Одним из важных видов деятельности системы Организации Объединенных Наций, направленной на поддержку осуществления странами обязательств по климату и на максимальное увеличение воздействия на национальном, региональном и глобальном уровнях, является обмен технической и оперативной информацией, знаниями и опытом. Система Организации Объединенных Наций внесла свой вклад в восемнадцатую сессию Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, со-

стоявшуюся в Дохе в ноябре-декабре 2012 года, и провела параллельное мероприятие высокого уровня КСР, совместно организованное Генеральным секретарем и правительством Катара. Мероприятие, посвященное теме «Устойчивые решения в защиту климата: продовольственная безопасность на засушливых землях в условиях изменения климата», способствовало проведению диалога между принимающей страной, сторонами Конвенции, гражданским обществом и руководителями системы Организации Объединенных Наций; этот диалог свидетельствовал о коллективном потенциале системы Организации Объединенных Наций в поддержке принимаемых странами мер по нейтрализации последствий изменения климата. Кроме того, организации системы Организации Объединенных Наций подготовили 24 совместных параллельных мероприятия по широкому кругу вопросов, которые продемонстрировали масштабы общего экспертного потенциала и взаимодополняющего опыта системы Организации Объединенных Наций, особо подчеркнув значимость оперативных синергетических связей и институциональных партнерских отношений при осуществлении межправительственных мандатов в области климата.

4. Укрепление согласованности тематических кластеров

29. За отчетный период КСР провел обзор хода работы тематических сетей «ООН-энергетика», «ООН-водные ресурсы» и «ООН-океаны». В 2012 году все три межучрежденческих органа внесли существенный вклад в процесс подготовки и проведения Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в том числе подготовили ряд основных докладов и совместных тематических публикаций по ключевым вопросам, касающимся водных ресурсов, энергоресурсов и океанов.

30. В итоговом документе Конференции мировые лидеры признали чрезвычайную важность водных ресурсов, энергоресурсов и океанов для устойчивого развития и подтвердили обязательство государств-членов по устранению существующих пробелов в осуществлении и решении возникающих проблем, связанных с этими вопросами. Они также особо указали на необходимость укрепления слаженности и усиления координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при принятии мер и шагов по обеспечению устойчивого развития и в связи с этим на необходимость активизации совместных усилий в рамках существующих межучрежденческих механизмов (см. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 78).

31. Сеть «ООН-водные ресурсы» поддерживает координацию инициатив системы Организации Объединенных Наций, связанных с водными ресурсами. Во исполнение решений, принятых на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сеть занималась организацией тематических многосторонних консультаций по вопросам, связанным с водными ресурсами, в рамках разработки повестки дня в области развития после 2015 года и формулирования целей устойчивого развития. Сеть «ООН-энергетика» объединяет организации системы Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание комплексному подходу, основанному на интеграции энергетики с иными важными факторами устойчивого развития. В 2012 году сеть «ООН-океаны» содействовала разработке Договора по океанам (инициатива Генерального секретаря), в котором изложен стратегический план более согласованного и эффективного выполнения системой Организации Объединенных Наций мандатов, связанных с океанами, а также предложена платформа для сотрудничества

всех заинтересованных сторон и ускорения прогресса в достижении общей цели «Здоровые океаны ради процветания». Сотрудничество сетей «ООН-водные ресурсы», «ООН-энергетика» и «ООН-океаны» продолжает расширяться. Проведение Международного года водного сотрудничества в 2013 году и кампании «Вода и энергия» в связи со Всемирным днем водных ресурсов в 2014 году открывают возможности для дальнейшего расширения сотрудничества.

III. Совместная работа системы развития Организации Объединенных Наций

A. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

32. В ходе подготовки резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития тесно взаимодействовала с Департаментом по экономическим и социальным вопросам секретариата, с тем чтобы обсуждение данного вопроса государствами-членами опиралось на прочную фактическую основу и коллективные рекомендации системы развития Организации Объединенных Наций. С этой целью Группа поддержала сбор фактических данных об общемировом прогрессе в осуществлении резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи на страновом уровне, представила сводные данные для аналитической подготовки докладов Генерального секретаря (A/67/93-E/2012/79 и A/67/320-E/2012/89) и по запросам государств-членов предоставляла консультации технического характера относительно функционирования системы координаторов-резидентов.

B. Укрепление координации на страновом уровне

1. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

33. В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала к разработке комплексного, последовательного и согласованного подхода к оказанию помощи на страновом уровне, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжила оказывать целевую поддержку странам в подготовке Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. При помощи региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2012 году новые Рамочные программы были подготовлены в 15 странах.

34. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжила вносить существенный вклад в укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки усилиям стран в деле разработки и осуществления высококачественных Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объеди-

ненных Наций Группа организовала проведение 13 выездных мероприятий по стратегическому планированию, в которых участвовали представители правительств, гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций в целях рассмотрения основных проблем национального развития, выявления сравнительных преимуществ страновой группы Организации Объединенных Наций и согласования приоритетных итогов Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Материалы обследования, недавно проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, показывают, что 92 процента правительств согласны с тем, что внедрение Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития обеспечило тесную координацию мероприятий Организации с национальными планами и стратегиями.

35. В резолюции 62/208 Генеральная Ассамблея призвала систему развития Организации Объединенных Наций добиваться в контексте своих страновых программ, инструментов планирования и общесекторальных программ гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и сформулировать для каждой страны конкретные цели и задачи в этой области в соответствии с национальными стратегиями развития. С этой целью Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала единые принципы и стандарты показателей уровня гендерного равенства и финансирования мер по обеспечению гендерного равенства и систем отслеживания. Группа выпустила указания по системам показателей уровня гендерного равенства для всех страновых групп Организации Объединенных Наций; эти указания послужат руководством по разработке эффективного и слаженного подхода к отслеживанию использования ресурсов для достижения результатов в области гендерного равенства и дадут возможность представлять общесистемную отчетность об использовании средств на цели поощрения гендерного равенства.

2. Система управления и подотчетности

36. В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2011/7 Экономического и Социального Совета Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжила обеспечивать функционирование системы координаторов-резидентов на принципах участия, коллегиальности и подотчетности. Группа оценила ход внедрения системы управления и подотчетности и меры, принятые фондами, программами и специализированными учреждениями для выполнения своих обязательств в рамках плана внедрения системы управления и подотчетности, а также ответ руководства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на независимый обзор системы управления и подотчетности, проведенный в 2011 году. К концу 2012 года восемь организаций заявили о полном осуществлении четырех основных соглашений, касающихся взаимной подотчетности координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций; 11 учреждений сообщили о частичном осуществлении одной или нескольких мер; одно учреждение сообщило о том, что не осуществило никаких мер.

37. В соответствии с призывами, содержащимися в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2011/7 Экономического и Социального Совета, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжила наращивать усилия по совершенствованию процесса отбора и подготовки координаторов-резидентов, а также провела обзор системы служебной аттеста-

ции координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Также был принят ряд краткосрочных и долгосрочных рекомендаций, в том числе инструмент совершенствования профессиональных требований Опс80, предусматривающий взаимную подотчетность координаторов-резидентов и членов страновой группы Организации Объединенных Наций. Начало процесса аттестации было перенесено на первую половину года, с тем чтобы координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций более оперативно получали отзывы об эффективности их деятельности и предварительные мнения о ключевых запланированных результатах в рамках их организованной оценки региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

3. Страны, находящиеся в кризисной и посткризисной ситуации и на переходном этапе

38. В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи был достигнут значительный прогресс в разработке надлежащих стратегических рамок для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по оказанию помощи странам, находящимся на этапе перехода от получения помощи к развитию. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития поддержала проведение обзора процесса комплексного планирования миссий и внесла вклад в разработку политики Организации Объединенных Наций на переходном этапе, в условиях завершения или свертывания миссии, при этом особое внимание уделялось развитию потенциала и национальной ответственности.

39. В 18 странах осуществляются комплексные стратегические рамочные программы для упорядочения действий заинтересованных участников системы Организации Объединенных Наций по реализации общих стратегических целей. В рамках поддержки внедрения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжила уделять приоритетное внимание оказанию поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций по вопросам анализа и предотвращения конфликтных ситуаций, а также по вопросам разработки программ с учетом возможных конфликтов. Группа продолжала расширять поддержку в целях укрепления потенциала координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в области стратегического планирования. Эта расширенная поддержка способствовала: а) обеспечению того, чтобы Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и комплексные стратегические рамочные программы были согласованы с национальными приоритетами, имели целенаправленный характер и учитывали деятельность миротворческих и специальных политических миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций; б) улучшению процесса составления программ, в частности увеличению числа совместных программ, осуществляемых в сотрудничестве с миротворческими и специальными политическими миссиями; и с) улучшению услуг, предоставляемых правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций.

4. Эффективное использование знаний и ноу-хау

40. В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжила укреплять общесистемное управление знаниями в целях содействия участию фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе учреждений, не являющихся резидентами, в реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других рамочных программ и механизмов планирования. В партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций Группа начала составлять свои реестры сотрудников, предоставляя страновым группам Организации Объединенных Наций доступ к экспертному потенциалу всей системы Организации Объединенных Наций и возможность получить техническую поддержку и помощь в ряде важнейших основных областей, включая анализ конфликтных ситуаций, уменьшение опасности стихийных бедствий, экологическую устойчивость, всесторонний учет прав человека, методы работы и управление, ориентированное на достижение конкретных результатов. Кроме того, был выпущен обновленный инструментарий Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, обеспечивающий комплексный доступ к добросовестной практике, руководящим указаниям и накопленному опыту в основных областях координационной деятельности Организации Объединенных Наций.

IV. Повышение общесистемной координации в вопросах управления

A. Согласование и упрощение методов работы

41. За отчетный период согласование и упрощение методов работы в системе Организации Объединенных Наций оставалось приоритетным направлением деятельности Совета в соответствии с резолюциями 62/208, 63/311 и 64/289 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2011/7 Экономического и Социального Совета, в которых системе Организации Объединенных Наций предлагалось продолжать свои усилия по согласованию и упрощению методов работы путем осуществления общих стратегий и операций с целью достижения экономии и уменьшения административного и процедурного бремени. В резолюции 2011/7 о ходе осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций содержится четкий мандат на дальнейшее согласование и упрощение методов работы, предоставляемый системе Организации Объединенных Наций, а также руководство по осуществлению дальнейших инициатив в этой области.

42. Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития вместе руководили деятельностью, осуществляемой в этой области, входящей в круг ведения КСР. Признав, что оказание поддержки оперативной деятельности в интересах развития имеет большое значение, Комитет и Группа усилили координацию и взаимодействие. В ходе отчетного периода оба комитета продолжили преследовать три основные цели: улучшение модели деятельности организаций и обеспечение боль-

шей согласованности и совместимости их процессов руководства и управления в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; обеспечение экономии при одновременном повышении качества результатов; продолжение осуществления поведенческих и культурных изменений, необходимых для модернизации условий работы.

43. В ответ на один из основных предметов беспокойности Генерального секретаря, обозначенных в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/67/93-E/2012/79) и в независимой оценке уроков, извлеченных из осуществления инициативы «Единство действий» (см. A/66/859), Комитет высокого уровня по вопросам управления уделял особое внимание разработке надежных систем измерений для оценки достижений в соответствующих областях деятельности с точки зрения экономии средств и повышения эффективности и внедрял в приоритетном порядке инициативы, оказывающие существенное влияние на местах.

44. В целях совершенствования стратегического планирования и отчетности о результатах деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала новый единый инструмент, «стратегию коммерческих операций»: среднесрочные стратегические рамки для операций Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В настоящее время эта стратегия применяется в семи странах в экспериментальном порядке с целью закладки основ стратегического планирования, мобилизации ресурсов, оценки результатов и воздействия и предоставления отчетности. Также были разработаны комплекс мер по наращиванию потенциала и набор вспомогательных инструментов для облегчения процесса определения стратегических приоритетов и оценки воздействия согласованных коммерческих операций, в том числе инструменты для проведения упрощенного анализа транзакционных издержек, оценки эффективности издержек и анализа бизнес-процессов.

45. Кроме того, Комитет высокого уровня по вопросам управления, в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, активно содействовал разработке стандартных оперативных процедур, являющихся одним из важнейших инструментов оперативной координации и повышения эффективности на страновом уровне, а также повышающих согласованность и укрепляющих взаимосвязь между направлениями политики, определяемыми на уровне Центральных учреждений, и потребностями и осуществлением на местном уровне.

46. По сведениям, поступившим через Комитет высокого уровня по вопросам управления, достигнут существенный прогресс в области согласования и упрощения методов работы; основным обеспечившим его фактором стали целевые ресурсы, предоставленные в рамках осуществления плана действий по согласованию и упрощению методов работы в системе Организации Объединенных Наций, как описано ниже.

1. Закупки

47. В рамках проекта согласования практики закупок на местах, завершено в 2012 году, было подготовлено межучрежденческое руководство по закупкам и были определены компоненты политики и процедур организаций, уни-

фикация которых необходима для оптимизации сотрудничества на местах. Эта инициатива стала непосредственным ответом на пункты 41, 113, 119 и 121 резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, пункт 46 резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи и пункты 11 и 13 резолюции 2011/7 Экономического и Социального Совета и повысила эффективность выполнения программ системой Организации Объединенных Наций, обеспечив возможность взаимодействия организаций на местах. Кроме того, совершенствование процесса закупок на местах способствовало расширению возможностей стран по осуществлению программной деятельности в соответствии с пунктом 114 резолюции 62/208 Ассамблеи и пунктом 46 резолюции 64/289 Ассамблеи. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 12 резолюции 2011/7 Совета, в проекте уделяется особое внимание определению исходных показателей и проведению измерений и содержатся соответствующие указания.

48. Во исполнение пункта 45 резолюции 64/289 Ассамблеи и пункта 11 резолюции 2011/7 Совета Комитет высокого уровня по вопросам управления добился значительного прогресса в выявлении предметов, централизованная закупка которых способна принести наибольшую отдачу. Сотрудничество на базе Центральных учреждений по закупке общих предметов снабжения в Женеве и Риме привело к существенной экономии, а в 2012 году такой же подход был введен в Нью-Йорке и Копенгагене. Кроме того, были завершены совместные закупочные проекты по экспедированию и страхованию грузов, а также началась реализация инициативы по совместной закупке транспортных средств. Сеть по вопросам закупок и Сеть по вопросам информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) провели подробный анализ высокозатратных областей для дальнейшей общей закупочной деятельности.

49. В ответ на призыв к расширению доступа поставщиков из развивающихся стран к закупкам системы Организации Объединенных Наций (см. доклады Комитета по программе и координации (A/65/16 и A/66/16)) Комитет высокого уровня по вопросам управления инициировал проект упрощения регистрации поставщиков без ущерба для проверки их благонадежности. Проект призван охватить большое количество поставщиков, не могущих пройти сложный процесс регистрации. Упрощение процесса регистрации расширит круг поставщиков, получающих доступ к контрактам на закупки для нужд Организации Объединенных Наций, благодаря чему усилится конкуренция и, соответственно, снизятся издержки.

2. Управление финансовой деятельностью

50. В 2012 году достиг завершающего этапа начатый в 2011 году проект согласования методов работы в сфере казначейского обслуживания, касавшийся обмена иностранной валюты; за счет сотрудничества он помог сэкономить более 20 млн. долл. США на более выгодных курсах обмена валюты и напрямую способствовал реализации программ благодаря увеличению объема местной валюты, доступной для их осуществления. Кроме того, в конце 2012 года была начата дополнительная работа в сфере казначейского обслуживания, касавшаяся общих банковских услуг. Это стало откликом на содержащийся в пункте 121 резолюции 62/208 и пункте 45 резолюции 64/289 призыв к сотрудничеству в областях, где можно достичь существенной экономии.

51. В области управления финансовыми средствами секретариат КСР разработал и ввел в действие усовершенствованный механизм сбора и представления комплексных финансовых статистических данных по всей системе Организации Объединенных Наций. Данный проект является откликом на пункты 16 и 28 резолюции 62/208 и пункт 41 резолюции 64/289 о расширении доступа к данным о финансовых потоках. Обширный массив финансовых данных и данных о людских ресурсах, охватывающих всю систему Организации Объединенных Наций, в настоящее время выложен в открытый доступ на новом сайте КСР (www.unsceb.org).

3. Людские ресурсы, безопасность и охрана персонала

52. В ответ на призыв к дальнейшей согласованности управления людскими ресурсами (резолюция 62/208, пункт 121, и резолюция 64/289, пункт 45) Комитет высокого уровня по вопросам управления начал осуществление экспериментального проекта по упрощению процесса найма на местах. Ожидается, что этот проект поможет рационализировать процессы и повысить мобильность национального персонала и персонала категории общего обслуживания, а также станет ответом на призывы к действиям в области управления людскими ресурсами, опирающиеся на опыт, накопленный в ходе осуществления экспериментальных проектов «Единство действий».

53. В своей деятельности в области людских ресурсов Комитет также опирался на вступившее в силу 1 января 2012 года Межорганизационное соглашение о переводе, временной передаче и прикомандировании персонала между организациями, применяющими общую систему окладов и надбавок Организации Объединенных Наций; он провел обзор существующей практики межорганизационной мобильности для выявления узких мест и поиска решений, необходимых для полного осуществления нового Соглашения. Он также признал за координаторами-резидентами неотъемлемое право на возвращение в организации, где они ранее работали, а также, по мере возможности, на сохранение служебной категории, полученной во время исполнения обязанностей координатора-резидента. Наконец, Комитет в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития начал изучение вопроса о нефинансовом стимулировании координаторов-резидентов с намерением подготовить предложения и представить их на рассмотрение организаций.

54. В целях обеспечения полного осуществления данных инициатив и использования новых инструментов и указаний для поддержки эффективного выполнения программ на страновом уровне Комитет продолжает сотрудничество с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, направленное на оказание помощи руководителям операций на местах. Это сотрудничество также концентрируется на укреплении связей между программами и операциями в целях повышения эффективности и действенности программ, во исполнение пункта 9 резолюции 62/208.

55. Секретариат КСР также оказывает содействие в проведении переговоров о заключении соглашений между организациями системы Организации Объединенных Наций и международными объединениями устных переводчиков (Международная ассоциация устных переводчиков (МАУП)) и письменных переводчиков (Международная ассоциация письменных переводчиков (МАПП)).

Он обеспечивает соблюдение всеми сторонами этих соглашений, регулирующих условия найма сотрудников на краткосрочной основе для выполнения устного и письменного перевода и иных связанных с этим функций. В 2012 году состоялись переговоры с МАУП и МАПП, в результате которых были заключены два новых соглашения, вступившие в силу 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года соответственно. Срок действия обоих соглашений — пять лет. Секретариат КСР остается координационным центром решения методических вопросов. Чистые ставки для устных и письменных переводчиков рассчитываются и публикуются секретариатом КСР каждые шесть месяцев.

56. Наконец, через Комитет высокого уровня по вопросам управления и под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций КСР продолжал добиваться уверенного прогресса в вопросах, связанных с охраной и безопасностью персонала, при активном участии всех членов Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. В течение 2012 года Комитет одобрил ряд новых и пересмотренных мер, касающихся безопасности дорожного движения, ареста и содержания под стражей, личной охраны, урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников, отношений с принимающей страной в сфере безопасности, пожарной безопасности, использования услуг вооруженных частных охранных предприятий (и руководящих указаний, типовых договоров, описаний объема работ), специальных мероприятий, обучения по вопросам безопасности и сертификации, самодельных взрывных устройств, безопасности помещений Организации Объединенных Наций, а также комиссий по расследованию.

4. Информационно-коммуникационные технологии

57. Учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжают заниматься упрощением оказания услуг ИКТ на страновом уровне и на уровне Центральных учреждений. Анализ, проведенный в рамках доклада Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (A/67/93-E/2012/79), свидетельствует об успешном функционировании общей инфраструктуры ИКТ, созданной в ряде стран осуществления программ. В 2012 году Сеть по вопросам ИКТ провела дополнительный анализ технических потребностей страновых групп и пришла к выводу, что можно получить дополнительные выгоды от расширения технической поддержки, оказываемой страновым группам: не только предоставлять им инфраструктуру, но и вести анализ процессов проводимой работы. Этот расширенный подход к применению ИКТ пока находится на раннем этапе внедрения, однако уже обещает повысить эффективность работы страновых групп.

58. Применение информационно-коммуникационных технологий может помочь организациям повысить их продуктивность и эффективность, однако во все более взаимозависимом мире эти же технологии представляют серьезную угрозу информационной безопасности, и в 2012 году участники деятельности в области ИКТ в системе Организации Объединенных Наций решили работать вместе в целях расширения своих возможностей по предотвращению и реагированию на случаи нарушения информационной безопасности. Признавая, что физические лица в организации являются слабейшим звеном в сети безопасности, Сеть по вопросам ИКТ начала разрабатывать единую программу обучения персонала распознаванию наиболее часто встречающихся угроз и способам их предотвращения. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций

признают, что совместные усилия могут сделать отслеживание и реагирование на случаи нарушения информационной безопасности более эффективными. В 2012 году они приняли решение создать единый общесистемный комплекс, выполняющий некоторые основные функции по контролю над информационной безопасностью, что позволяет учреждениям быстрее и эффективнее реагировать на возникающие угрозы.

В. Международные стандарты учета в государственном секторе

59. Комитет высокого уровня по вопросам управления рекомендовал принять Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) для повышения качества, сопоставимости и надежности финансовой отчетности в системе Организации Объединенных Наций. В 2006 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/283 утвердила принятие МСУГС Организацией Объединенных Наций. МСУГС — это независимо разработанные стандарты ведения финансовой отчетности, считающиеся оптимальной методикой данной работы для органов государственного сектора.

60. 25 организаций системы Организации Объединенных Наций участвуют в переходе на МСУГС и находятся на разных этапах соответствия МСУГС. 11 организаций с установленными сроками перехода на МСУГС в период 2008–2011 годов успешно завершили переход. 10 организаций с крайним сроком перехода на МСУГС в 2012 году достигли решающего рубежа и завершат переход на МСУГС к концу года. Три организации, которые должны перейти на МСУГС в 2014 году, добились больших успехов и придерживаются своих планов перехода на МСУГС. Международный орган по морскому дну недавно присоединился к системе Организации Объединенных Наций и Целевой группе по стандартам учета Комитета высокого уровня по вопросам управления, с тем чтобы перейти на МСУГС к 2015 году.

61. Во время перехода на МСУГС и после него организации получают многочисленные выгоды в сфере управления оперативной и финансовой деятельностью. Но в то же время существуют единовременные и периодические издержки, связанные с изменениями, необходимыми для достижения и поддержания соответствия МСУГС. Дискуссионная группа, созданная Целевой группой по стандартам учета в начале 2012 года, продолжила заниматься анализом и расширила сферу своей деятельности, включив в нее обзор издержек, связанных с МСУГС. В течение 2012 года Целевая группа продолжала заниматься внимательным отслеживанием, обсуждением и составлением отчетов по общим проблемам, возникающим перед учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках перехода на МСУГС и в период после перехода на МСУГС. Она также продолжала мониторинг хода работы по упрощению финансовой отчетности, опираясь на итоги работы ее дискуссионной группы и сравнение компонентов финансовых отчетов 11 учреждений системы Организации Объединенных Наций, подготовленных в соответствии с МСУГС. Кроме того, в целях содействия единообразному представлению финансовой отчетности учреждениями системы Организации Объединенных Наций были разработаны типовые замечания по практике учета и раскрытия финансовой информации в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций.

62. На заседании в сентябре 2012 года Комитет высокого уровня по вопросам управления продлил срок действия общесистемного проекта МСУГС до конца 2015 года и попросил провести до конца 2015 года еще один обзор. Стратегический курс реализации проекта будет по-прежнему заключаться в облегчении перехода на МСУГС и поддержании связи между участниками процесса, мониторинге работы Совета по МСУГС, координировании разнообразных методов ведения бухгалтерского учета и предоставлении руководящих указаний и поддержки с постепенным сосредоточением внимания на проблемах, возникающих после перехода на МСУГС.

V. Обеспечение большей транспарентности и подотчетности

63. В своих резолюциях, последней из которых является резолюция 67/236, Генеральная Ассамблея призвала КСР к обеспечению большей транспарентности и подотчетности перед государствами-членами; во исполнение этого поручения Советом принят ряд мер. Взаимодействие и диалог между секретариатом КСР и государствами-членами обеспечивались посредством выступлений Секретаря Совета с официальными сообщениями и неофициальными брифингами о деятельности Совета перед Комитетом по программе и координации и Экономическим и Социальным Советом. Председатель Комитета высокого уровня по программам провел серию консультаций с государствами-членами, посвященную инициативе Генерального секретаря о Договоре по океанам. В первой половине 2012 года заместитель Председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления дважды выступил перед членами Пятого комитета и членами Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам с неофициальными сообщениями на тему «Ход работы Комитета высокого уровня по вопросам управления задачами повышения эффективности, гармонизации и упрощения практики ведения дел в системе Организации Объединенных Наций», чтобы проинформировать государства-члены о деятельности Комитета. Государства-члены также получали информацию об общесистемной точке зрения Организации Объединенных Наций на ряд основных проблем развития на параллельных мероприятиях, проведенных в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и восемнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

64. В ответ на пункт 4(а) резолюции 64/289, в которой Генеральная Ассамблея призывает КСР увеличивать объем и повышать качество информации на веб-сайте Совета и публиковать и предоставлять в распоряжение государств-членов межучрежденческие соглашения и решения Совета, некоторые инициативы, непосредственно отвечающие на эти запросы, уже разработаны и представлены на новом веб-сайте КСР. Для повышения транспарентности на веб-сайте теперь размещены в доступном для поиска формате сведения о принимаемых мерах, под которыми понимаются итоги очередных сессий Совета и комитетов высокого уровня. Открыт также доступ к докладам механизмов КСР.

65. Финансовая статистика и данные о людских ресурсах, полученные от всех участвующих в работе КСР организаций, представлены с использованием новейших методов детализации и визуализации, а всеобъемлющий справочник

учреждений системы Организации Объединенных Наций и другие онлайн-овые ресурсы облегчают доступ к ценному контенту, независимо от того, где именно в системе он находится. Как и прежде, обеспечивается всесторонний охват программ действий компонентов КСР, а также принимаются меры к облегчению доступа к деятельности механизмов КСР и его веб-сайту при помощи ряда навигационных опций. Благодаря этим решениям и постоянному подчеркиванию важности своевременного обновления содержания веб-сайта он продолжает удовлетворять потребности членов механизма КСР, а также государств-членов и широкой общественности в координации и обмене знаниями.

VI. Координация между Координационным советом руководителей и другими совместно финансируемыми органами

66. Государства-члены постоянно призывают к продолжению сотрудничества между совместно финансируемыми органами (см. резолюции 64/262 и 65/270 Генеральной Ассамблеи и доклад Комитета по программе и координации (A/66/16)), и во исполнение этих указаний Совет и его секретариат принимали в 2012 году действенные меры посредством участия в работе Комиссии по международной гражданской службе и Объединенной инспекционной группы.

67. КСР и Комиссия по международной гражданской службе связаны длительным сотрудничеством: Комиссия и Сеть по вопросам людских ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления принимают конструктивное участие в сессиях друг друга. В 2012 году КСР внес вклад в рассмотрение Комиссией ряда вопросов. Например, рассматривая вопрос о размерах субсидии на образование, Комиссия приняла во внимание предложения, разработанные Сетью по вопросам людских ресурсов и представленные секретариатом КСР. Кроме того, при рассмотрении вопроса о возрасте обязательного выхода в отставку Комиссия использовала исследование, проведенное рабочей группой, которую организовал Комитет.

68. КСР продолжает укреплять сотрудничество как с Комиссией по международной гражданской службе, так и с Объединенной инспекционной группой, особенно в свете обращения государств-членов к Группе с просьбой об уделении большего внимания рассмотрению общесистемных вопросов. В целях содействия подготовке подобных докладов и в ответ на пункт 12 резолюции 66/259 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь в качестве Председателя КСР предложил административным руководителям участвующих организаций содействовать работе Группы за счет более быстрого представления своих замечаний по докладам и рекомендациям Группы, с тем чтобы обеспечить своевременное принятие последующих мер по этим докладам.

69. Во время подготовки Объединенной инспекционной группой ее докладов ей направлялись предложения о взаимодействии с механизмами КСР. Например, Комитет высокого уровня по вопросам управления через Сеть по вопросам людских ресурсов оказал помощь при сборе данных и представил замечания по проектам двух актуальных докладов: «Практика использования отпусков по болезни в системе Организации Объединенных Наций» (A/67/337) и «Наем персонала в организациях системы Организации Объединенных Наций: сравнительный анализ и система контрольных параметров» (JIU/REP/2012/4), а

Сеть по вопросам ИКТ оказала Группе помощь в подготовке доклада о руководстве деятельностью в области ИКТ. Кроме того, Комитет высокого уровня по программам предложил Группе принять участие в двадцать четвертой сессии Комитета для обсуждения механизма «ООН-океаны», принимая во внимание то, что Группа недавно завершила доклад об оценке этого механизма.

70. Наконец, как и в предыдущие годы, КСР принял участие в комплексной работе, призванной помочь Объединенной инспекционной группе выявить актуальные темы, имеющие общесистемное значение, для внесения в программу работы Группы.

VII. Выводы

71. В 2012 году КСР под руководством Генерального секретаря добился дальнейшего прогресса в осуществлении эффективных и скоординированных мер по широкому кругу программных, управленческих и оперативных вопросов в поддержку выполнения межправительственных мандатов в интересах обеспечения тесного и эффективного взаимодействия в рамках системы Организации Объединенных Наций по общесистемным вопросам. КСР, осуществляя свой мандат в целях обеспечения координации и согласованности системы Организации Объединенных Наций, в поддержку межправительственных мандатов и в соответствии с ними, наращивал свои усилия по оказанию странам поддержки в достижении Целей развития тысячелетия и укрепил сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся устойчивого развития. Совет также способствовал координации усилий в сфере согласования и упрощения методов работы, предпринимаемых на страновом и глобальном уровнях.

72. Развитию диалога и взаимодействия между КСР и государствами-членами в 2012 году способствовал ряд брифингов и выступлений Секретаря КСР и руководителей Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления. Разработка обновленного веб-сайта КСР способствовала дальнейшему повышению транспарентности и подотчетности КСР перед государствами-членами. КСР также продолжал взаимодействовать с другими совместно финансируемыми координационными органами, в частности с Объединенной инспекционной группой и Комиссией по международной гражданской службе, и укреплял свое сотрудничество с этими органами по вопросам, представляющим общий интерес.

73. В перспективе можно ожидать, что в 2013 году КСР продолжит руководствоваться в своей деятельности призывами государств-членов к согласованию политики и эффективной общесистемной подготовке к проведению конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, а также к исполнению принятых на них решений. Итоги четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций требуют от системы Организации Объединенных Наций согласованных и скоординированных ответных мер, а также содержат важные указания о последующих мерах, подлежащих принятию КСР и его вспомогательными органами. Кроме того, КСР привержен дальнейшему укреплению диалога и взаимодействия с го-

сударствами-членами, а также продолжению сотрудничества с другими совместно финансируемыми органами.

Приложение

Информация о ходе выполнения выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе Комитета по программе и координации о работе его пятьдесят второй сессии (A/67/16)

Выводы и рекомендации

Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратить внимание Генерального секретаря как Председателя КСР на необходимость того, чтобы Совет действовал в соответствии со своим мандатом, возлагающим на него ответственность за обеспечение общесистемной координации, и в соответствии с межправительственными мандатами его организационных членов (пункт 459).

Комитет выразил обеспокоенность по поводу хода реализации мероприятий или инициатив, касающихся вопросов, которые до сих пор рассматриваются государствами-членами. Комитет подтвердил необходимость того, чтобы Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю как Председателю КСР с просьбой обеспечить, чтобы мероприятия и инициативы соответствовали межправительственным мандатам (пункт 460).

Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратить внимание Генерального секретаря как Председателя КСР на необходимость принятия мер, направленных на активизацию диалога между КСР и государствами-членами и на дальнейшее повышение транспарентности в работе Совета и его подотчетности перед государствами-членами (пункт 461).

Ход выполнения

КСР действовал на основании своего мандата в целях поддержки и усиления координирующей роли межправительственных органов посредством укрепления синергетических связей и взаимодополняемости учреждений системы Организации Объединенных Наций в различных областях программной, оперативной и управленческой деятельности, включая подготовку к проведению конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и исполнение принятых на них решений, обеспечение общесистемной согласованности политики, согласование и упрощение методов работы, охрану и безопасность персонала, оптимизацию функционирования системы координаторов-резидентов, а также гибкий учет национальных приоритетов, стратегий и систем в мероприятиях Организации Объединенных Наций.

КСР реализовывал мероприятия и инициативы в соответствии с межправительственными мандатами и решениями, призывающими к общесистемно координированной реакции. Основные законодательные мандаты для КСР и его вспомогательных органов содержатся, в частности, в резолюциях 62/208, 63/311, 63/225, 64/289, 64/262, 65/1, 65/270, 65/170, 65/234, 66/288, 67/1 Генеральной Ассамблеи, резолюции 2011/17 Экономического и Социального Совета и документе «Канкунские договоренности: результаты работы специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» (FCCC/CP/2010/7/Add.1, решение 1/CP.16).

Активизация диалога между КСР и государствами-членами обеспечивалась за счет проведения Секретарем КСР официальных и неофициальных брифингов для Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации, а также проведения председателями вспомогательных органов КСР и их заместителями информационных брифингов.

Выводы и рекомендации**Ход выполнения**

<p>Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря как Председателя КСР повысить прозрачность доклада КСР и включить в него информацию о ходе выполнения рекомендаций, утвержденных Ассамблеей (пункт 462).</p>	<p>гов. Прозрачность и подотчетность были повышены благодаря разработке и запуску нового веб-сайта КСР, где содержится в удобном для пользователей виде регулярно обновляемая информация о деятельности КСР.</p> <p>Информация о ходе выполнения рекомендаций, утвержденных Генеральной Ассамблеей, приводится в приложении к настоящему годовому обзорному докладу КСР.</p>
<p>Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратить внимание Генерального секретаря как Председателя КСР на то, что при вынесении решений по актуальным вопросам Совет должен учитывать приоритеты Организации, определенные ее государствами-членами (пункт 463).</p>	<p>КСР принял во внимание приоритеты организаций, определенные государствами-членами, в соответствии с резолюциями и решениями, имеющими к ним отношение, в том числе в соответствии с резолюциями 65/244, 66/288, приложение, и 67/1 Генеральной Ассамблеи.</p>
<p>Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратить внимание Генерального секретаря как Председателя КСР на необходимость обеспечения того, чтобы меры или инициативы, касающиеся общесистемной координации и концепции «Единая Организация Объединенных Наций», соответствовали межправительственным мандатам (пункт 464).</p>	<p>Меры и инициативы КСР, касающиеся общесистемной координации и экспериментальных программ «Единство действий», были приняты в соответствии с межправительственными мандатами и решениями, основанными, в частности, на резолюциях 62/208, 64/289 и 67/226 Генеральной Ассамблеи.</p>
<p>Комитет также подтвердил свои предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах о работе его сорок седьмой, сорок восьмой, сорок девятой, пятидесятой, пятьдесят первой сессий, где он постоянно подчеркивал, что любые критерии и любая методология всеобъемлющей оценки восьми экспериментальных проектов «Единство действий» должны вначале рассматриваться и утверждаться Генеральной Ассамблеей и что поддержка со стороны Организации Объединенных Наций экспериментальных проектов «Единство действий» не должна предвосхищать результаты межправительственного обсуждения результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики на шестьдесят седьмой сессии Ассамблеи (пункт 465).</p>	<p>В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи была проведена независимая оценка опыта, накопленного в результате осуществления проекта «Единство действий», в соответствии с резолюцией 64/289. КСР оказывал поддержку экспериментальным проектам «Единство действий» и проекту «Единство действий: второе поколение» в строгом соответствии с межправительственными мандатами и решениями, основанными, в частности, на резолюциях 62/208, 64/289 и 67/226.</p>