

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
30 April 2013
Russian
Original: Spanish

Основная сессия 2013 года

Женева, 1–26 июля 2013 года

Пункт 2(b) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Перу при Организации
Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

Настоящим препровождаю в приложении национальный доклад Перу о прогрессе в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для рассмотрения в ходе этапа заседаний высокого уровня, который состоится в течение основной сессии 2013 года Экономического и Социального Совета (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(b) предварительной повестки дня.

(Подпись) Энрике Роман Морей
Посол
Постоянный представитель

* E/2013/1, раздел I.



Приложение к письму Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Национальный доклад Перу, добровольно представленный на рассмотрение Экономического и Социального Совета

Резюме

В период до 2011 года правительство Перу не рассматривало тему науки, техники и инноваций в качестве приоритетной задачи, несмотря на то, что в Национальном соглашении, утвержденном в 2002 году, «Развитие науки и техники уже было признано в качестве одного из направлений государственной политики».

За последние десять лет валовой внутренний продукт Перу вырос в три раза, при чем темпы его роста в прошлом году составили более 6 процентов. Кроме того, в стране сохранялись одни из самых низких показателей инфляции по сравнению с показателями на региональном уровне, а также отмечалось улучшение конкурентоспособности, что подтверждается основными международными рейтинговыми учреждениями. Стабильность макроэкономических счетов, а также режима иностранных инвестиций в стране находит отражение в рейтинге степени международного риска и инвестиционного климата со стороны основных рейтинговых агентств, а также в признании того факта, что среди стран региона перуанская экономика занимает второе место с точки зрения степени риска ее суверенной задолженности.

Тем не менее, для Перу пока еще характерны низкая производительность труда, слабый уровень образования, технологической подготовки и профессиональной подготовки современных людских ресурсов, а также недостаточный уровень пропаганды науки, техники и инноваций и низкая степень взаимодействия между предприятиями в цепочках создания добавленной стоимости. Все это сказывается на конкурентоспособности Перу на международных рынках.

Наряду со стремлением обеспечить эффективное управление макроэкономикой правительство Перу преисполнено решимости добиться прогресса в области науки, техники и инноваций. В настоящее время наука, техника и инновации рассматриваются как стратегическое направление деятельности для обеспечения устойчивого развития, диверсификации экономики и распределения благ, получаемых в результате такого развития, иначе говоря, обеспечения социальной интеграции.

В целях наращивания потенциала и повышения отдачи производственных цепочек правительство уделяет приоритетное внимание профессиональной подготовке и мобилизации людских ресурсов, в особенности, в областях науки, техники и инноваций, стремясь превратить Перу из страны, богатой природными ресурсами, в страну развитого человеческого потенциала. В этой связи Перу принимает меры по укреплению инфраструктуры в областях науки, техники и инноваций, а также в области интеллектуальной собственности. Исходя из этого, правительство стимулирует инвестиции в науку, технику и инновации

и приступило к реализации Программы инноваций в интересах повышения конкурентоспособности (ФИНСИТ-2), а также создало Рамочный фонд инноваций и конкурентоспособности (ФОМИТЕК), в частности, выделив на эти цели средства в размере 100 млн. долл. США и 300 млн. долл. США, соответственно. Все эти меры имеют своей целью расширение масштабов предложения технологических услуг, формирование критической научно-исследовательской массы, поощрение развития базовых технологических предприятий и стимулирование инновационных проектов.

Нет сомнения в том, что столь динамичный рост экономики сопровождался существенным сокращением показателей нищеты и неравенства, хронического недоедания среди детей и материнской смертности в период родов, среди прочих показателей развития человеческого потенциала. Все это позволило выполнить некоторые из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, раньше установленных сроков. За последние восемь лет благодаря последовательному осуществлению стратегии продовольственной и диетической безопасности Перу смогла вырваться из тисков нищеты более семи миллионов перуанцев, что составляет примерно одну четвертую часть нынешнего населения страны.

Перу является страной, которая твердо привержена делу охраны окружающей среды в соответствии с принципом общей, однако дифференцированной ответственности, а также обеспечению ее устойчивого использования с учетом потребностей будущих поколений. В этой связи Перу выступает за передачу технологий, которые позволяют ослабить негативные последствия изменения климата и содействуют устойчивому развитию. Правительство Перу рассматривает достижение устойчивого развития и ответственное использование природных ресурсов страны в качестве своей приоритетной задачи.

I. Введение — нынешнее положение

1. В последние годы экономика Перу развивалась беспрецедентно высокими темпами. В период с 2000 по 2012 годы средние темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составляли 5,8 процента, а ВВП на душу населения вырос на 70,1 процента. В период 2000–2012 годов объем экспорта увеличился среднегодовыми темпами порядка 17 процентов, и в 2012 году составил 25,5 процента ВВП, а размер иностранных инвестиций увеличился с 12,306 млн. долл. США в 2000 году до 22,674 млн. долл. США в 2012 году. Также было зарегистрировано существенное снижение уровня нищеты, который сократился с 54,1 процента в 2000 году до 27,8 процента в 2011 году. В этой связи Перу намеревается выполнить цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, даже раньше 2015 года, т.е. предельного срока, установленного государствами-членами в ходе Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций, состоявшегося в 2000 году.

2. Беспрецедентный рост экспорта, в основном продукции горнодобывающей отрасли, а также большой вклад строительной отрасли и сектора услуг в сфере внутреннего потребления были важными механизмами развития экономики Перу. Кроме того, стимулирование экспорта и его диверсификация, открытие новых рынков и консолидация внутреннего рынка являются очень важ-

ными факторами, объясняющими рост перуанской экономики в течение последнего десятилетия.

3. Однако, как показывает международный опыт, для обеспечения среднесрочного и долгосрочного развития экономики и дальнейшего улучшения качества жизни населения и распространения связанных с этим благ на все слои населения необходимо осуществить переход к наукоемкой и инновационной экономике, максимально использующей промышленные фонды страны и обеспечивающей повышение конкурентоспособности предпринимательского сектора в целом. Иначе говоря, одна из приоритетных задач заключается в том, чтобы перуанская экономика обладала таким потенциалом, который сможет генерировать, адаптировать, распространять и использовать научно-технические знания в ее производственных секторах.

4. Создание потенциала в целях развития и использования науки, техники и инноваций с учетом интересов производства и общества в целом зависит не только от всей совокупности научно-исследовательских учреждений, выделения большего объема бюджетных средств на цели исследований или разработки национального плана в области науки, техники и инноваций. Применение этих механизмов и их эффективность зависят от степени развития различных субсистем (политической, научной, производственной, финансовой) и их взаимодействия и взаимодополняемости, с тем чтобы они могли производить, распространять и использовать научно-технические знания, обеспечивать синергию, поощрять конкуренцию в рамках стабильных макроэкономических условий, а также формирование законодательной и институциональной и даже культурной среды, которая позволит осуществлять инновационную деятельность. Тем не менее, имело место определенное ухудшение рейтинга страны в области инноваций, в котором Перу занимает 117 место из 144 стран.

5. Что касается Всемирного экономического форума, то конкурентоспособность измеряется с помощью подборки институциональных и политических факторов, используемых для определения уровня производительности, оценка которого в свою очередь осуществляется на основании 12 показателей. В настоящее время Перу занимает 61 место в рейтинге общей конкурентоспособности и 94 место в рейтинге на основании факторов инноваций и степени развития.

6. Поэтому одной из задач, стоящих перед страной, является поощрение внедрения инноваций, науки и техники в ключевых отраслях экономики, которые демонстрируют динамичный и высокоэффективный рост.

7. Эффективность национальной инновационной системы, определяемой как совокупность субъектов, институтов и макро-условий, зависит от степени индивидуального развития и объема накопленных знаний и навыков, которые могут использовать субъекты системы. Хотя, как правило, инновационная деятельность осуществляется в недрах предприятий, а генерирование знаний происходит в научных учреждениях, государственная политика оказывает огромное воздействие на осуществление того или иного вида деятельности путем стимулирования человеческих возможностей и создания и обеспечения благоприятных условий. Таким образом, инновационная деятельность является публичным благом.

8. Среди основных мер, которые нуждаются в улучшении, следует отметить, в первую очередь, увеличение объемов инвестиций и финансирования в области науки, техники и инноваций. Объем государственных и частных инвестиций в области НИОКР в Перу составляет менее 0,2 процента и является ничтожным по сравнению с другими странами региона. Такое положение усугубляется еще и тем, что критическая научно-исследовательская масса в государственных научно-исследовательских учреждениях и университетах является недостаточной.

9. В Перу еще не завершено создание инфраструктуры для НИОКР, и более того, в некоторых случаях оборудование, используемое для научно-исследовательской и патентной деятельности, является устаревшим и неадекватным.

10. Несмотря на то, что система образования позволила добиться высоких показателей ликвидации неграмотности и имеет большую сферу охвата, она еще не играет надлежащей роли с тем, чтобы ориентировать учащихся на освоение научных и технических профессий, которые содействуют созданию добавленной стоимости на предприятиях. Взаимодействие между частным сектором, учеными и государством все еще имеет ограниченный характер.

Характерные особенности развития перуанской экономики

11. Представление о степени технологического развития любой страны, а также степени ее участия в международной торговле можно получить, если посмотреть на технологическое или интеллектуальное содержание ее экспорта. Рост экономики в течение последнего десятилетия не позволил трансформировать производственную структуру страны и сделать ее более наукоемкой. В 2011 году структура и концентрация статей экспорта были такими же, что и в 1960-е годы. В 2011 году на долю традиционных статей экспорта приходилось 86 процентов общего объема экспорта, и такая структура сохранялась на протяжении последних 15 лет. Доля экспорта товаров обрабатывающей промышленности со средним или высоким уровнем наукоемких технологий, составляла всего лишь 4 процента от общего объема экспорта товаров, при чем на долю десяти основных товаров перуанского экспорта приходится более 60 процентов всего экспорта, и они в основном имеют ограниченную технологическую составляющую.

12. Рост и открытие перуанской экономики, в частности, способствовали привлечению прямых иностранных инвестиций. Этот процесса характеризовался, по крайней мере, двумя следующими моментами: начало десятилетия 1990-х годов, в течение которого была осуществлена приватизация государственных предприятий, и конец этого десятилетия, когда были привлечены новые инвестиции в горнодобывающую и газодобывающую отрасли, отрасль коммуникаций и агропромышленность. В течение последних лет три основных рейтинговых агентства, которые дают оценку степени кредитного риска, присвоили государственному долгу Перу рейтинг «инвестиционного класса», что благоприятствовало привлечению еще большего объема прямых иностранных инвестиций (ПМИ). Однако ПМИ не оказали сколь-либо значимого влияния на развитие науки, техники и инноваций в стране. Иностранные компании импортировали финансовые активы и наукоемкие услуги, которые не имели непосредственной связи с процессом развития производственных отраслей.

13. Отраслевую структуру экономики Перу можно назвать структурой страны со средним уровнем развития, в которой на долю сектора сырьевых ресурсов приходится 16,6 процента ВВП, небольшого сектора перерабатывающей (промышленной) отрасли — 13 процентов ВВП и на долю довольно крупного сектора услуг — 62,8 процента.

14. В Перу существует поляризованная промышленная структура. С одной стороны, имеется основное ядро крупных и средних предприятий формального сектора, которые вносят существенный вклад в ВВП и располагают большими возможностями и ресурсами для осуществления инвестиций, однако их число составляет менее 3 процентов от общего числа предприятий; и, с другой стороны, подавляющее число предприятий мелкого размера, зачастую работающих в неформальном секторе, которые хотя и вносят важный вклад в обеспечение занятости, но имеют ограниченное значение с точки зрения ВВП. Для них характерна низкая производительность, и они испытывают большие трудности с точки зрения финансирования инновационной деятельности и развития.

15. Хорошим способом для получения представления о производственной структуре любой страны и ее анализа является ознакомление с размером ее предприятий или экономических субъектов.

Положение науки, техники и инноваций и ее связь с конкурентоспособностью страны

16. До июля 2011 года политике поощрения науки, техники и инноваций не уделялось первостепенного внимания.

17. Развитые страны инвестируют от 2 до 4 процентов своего ВВП в НИОКР (ИСЮ 2009 год). Как уже было указано выше, инвестиции Перу в НИОКР имеют довольно консервативный характер по сравнению с другими странами региона, которые увеличили объемы своих ассигнований. Согласно данным Региональной сети по показателям в области науки и техники для Латинской Америки (РСПНТ) в 2004 году в Перу инвестиции в этой области в качестве доли ВВП едва достигли 0,14 процента, что ниже среднего латиноамериканского показателя, который составил 0,5 процента в этом году. В течение этого же периода страны — члены ОЭСР инвестировали 2,2 процента своего ВВП в НИОКР. Этот же источник сообщает, что в 2004 году расходы на НИОКР в Перу осуществлялись высшими учебными заведениями (38,1 процента), за которыми далее шли компании частного сектора, которые инвестировали 29,1 процента, правительство — 25,6 процента и частные некоммерческие организации — 7,1 процента. Это свидетельствует об отсутствии межучрежденческого взаимодействия и отсутствии связи между промышленностью и научным сообществом. В мире, в том числе в нашем регионе, основную долю расходов на НИОКР осуществляет предпринимательский сектор.

18. Вышеприведенные данные также дают представление о числе исследователей, которые работали в каждом из секторов в 2004 году. Правительство и научные учреждения являются секторами, которые нанимают самое большое число исследователей: 45,8 и 40,2 процента, соответственно. В промышленном секторе было занято всего лишь 13,8 процента исследователей, что идет вразрез с общемировой и региональной тенденцией.

19. В 2012 году был осуществлен первый Национальный опрос, посвященный инновациям в обрабатывающей промышленности, который был проведен под руководством министерства промышленности и Национального института статистики и информатики при поддержке Межамериканского банка развития. По итогам опроса выяснилось, что 65,5 процента предприятий страны занимаются инновационной деятельностью, а 34,5 процента предприятий этого не делают. 23,7 процента инноваций ориентируются на национальный рынок. Доля участия в инновационной деятельности возрастает по мере роста размера предприятий: она составляет 81 процент среди крупных предприятий, 70 процентов — среди средних предприятий и 63 процента — среди мелких предприятий. Результаты опроса свидетельствуют о том, что предприятия начинают заниматься инновационной деятельностью на четвертый год своего существования, при этом основным стимулом для инноваций является рынок, иначе говоря, необходимость увеличения объема продаж. Среди факторов, которые лежат в основе начала предпринимательской деятельности, следует отметить: обнаружение полностью или частично неудовлетворенного спроса рынка (51,5 процента), угроза конкуренции (49,0 процента) и внедрение идеи, родившейся на предприятии (32,3 процента). К числу предприятий, более активно занимающихся инновационной деятельностью, относятся предприятия, которые устанавливают связи с большим числом заинтересованных сторон. Тем не менее, опрос показал, что на охваченных опросом предприятиях инвестиции в НИОКР по сравнению с общим объемом продаж составляют 0,1 процента, что соотносится с данными об инвестициях в НИОКР как компоненте ВВП. Для сравнения, предприятия в странах — членах ОЭСР в среднем инвестируют в НИОКР 1,89 процента от общей стоимости объема их продаж. Предприятия отмечают, что они испытывают многочисленные трудности в осуществлении инновационной деятельности и, даже если они считают ее важной, они не рассматривают ее в качестве одного из своих приоритетов. Опрос показал, что основными проблемами в области инноваций являются, в частности, высокие издержки, связанные с инновационной деятельностью (32,6 процента), нехватка квалифицированного персонала (31,8 процента) и главенствующее положение существующих предприятий на рынке (24 процента).

20. Другими показателями в области науки, техники и инноваций являются данные о числе научных публикаций и патентов, которые гораздо легче собирать, однако они не отражают общую картину инновационной деятельности предприятий, которая, возможно, имеет более важное значение с точки зрения производительности и конкурентоспособности страны.

21. Следует отметить, что имеются островки, где происходит генерирование научных знаний, и что растет число научных публикаций в некоторых университетах и научно-исследовательских институтах, которые начинают проявлять большую заинтересованность в интеллектуальной собственности, как одном из инструментов, способствующих инновационной деятельности. Несмотря на такой прогресс, данные об инвестициях в НИОКР и людские ресурсы, необходимые для осуществления деятельности в области науки, техники и инноваций свидетельствуют о серьезных перекосах в системе и все более расширяющейся пропасти, которые затрудняют повышение конкурентоспособности страны.

22. Международные данные свидетельствуют о том, что наша страна должна приступить к созданию «новой наукоёмкой экономики», и определить, какие

отрасли в наибольшей степени являются подходящими для этой цели с точки зрения их конкурентных преимуществ, и разработать наиболее адекватную стратегию для проникновения в такие отрасли на как можно более благоприятных условиях.

23. В этой связи необходимо, чтобы страна продвигалась в направлении реализации и консолидации политики и стратегии, которые будут способствовать развитию науки, техники и инноваций и передаче технологий как средства для экономического и социального развития страны с упором на устойчивое развитие.

24. В рамках государственной политики прилагаются различные усилия, которые дают определенные результаты, которые свидетельствуют о достижении успеха в ряде конкретных случаев и в то же время дают возможность извлечь важные уроки на будущее.

25. В основе многих таких мер лежат рекомендации, содержащиеся в исследованиях, проведенных ЭКЛАК в 2009 году, ЮНКТАД — в 2011 году и ОЭСР — в 2011 году, и в других исследованиях, которые свидетельствуют о том, что для обеспечения устойчивого и долгосрочного роста экономики и переключения потока ресурсов в направлении более богатых стран ОЭСР необходимо выделять ресурсы на цели инновационной деятельности и передачи технологий, которые следует рассматривать как общественное благо.

26. Анализ политики в области науки, техники и инноваций в Перу, осуществленный ЮНКТАД при поддержке ЭКЛАК, содержит рекомендации, которые свидетельствуют о том, что необходимо разработать целый комплекс политических мер и программ в области науки, техники и инноваций, которые — в сочетании с экономической политикой — позволят укрепить общий научно-технический и инновационный потенциал Перу в целом ряде отобранных направлений технологической деятельности и стратегических отраслей.

27. В перуанской экономике имеется ряд предприятий, обладающих определенным опытом, которые успешно процветают в секторе науки, техники и инноваций и добились хороших результатов даже на международной арене. С другой стороны, применение биотехнологии оказывает непосредственное воздействие на многие основные отрасли экономики Перу (например, сельское хозяйство, животноводство, рыболовство, лесоводство, горнодобывающая промышленность, пищевая промышленность, фармацевтика). Учитывая, что Перу входит в число немногих стран мира, наделенных богатым биоразнообразием, наша страна обладает рядом компаративных преимуществ для развития биотехнологии. Однако реализация этой задачи в первую очередь зависит от возможностей страны в плане претворения в жизнь природоохранной политики и устойчивого использования этого биоразнообразия. Во вторых, необходимо решить целый ряд других вопросов, касающихся цепочки научно-исследовательской деятельности, производства, сбыта и материально-технического обеспечения.

28. Нанотехнологии, применяемые в материаловедении, водоочистительной деятельности и в других областях также открывает возможности для Перу, однако для этого необходимо подготовить коллективы, располагающие критической научно-исследовательской массой. В исследовании ЮНКТАД на эти три

области научно-исследовательской деятельности было обращено особое внимание.

29. С другой стороны, в исследовании, посвященном инновационной политике в Перу, которое было проведено ОЭСР в 2011 году, содержится рекомендация о необходимости «скоординированной разработки политики, предусматривающей согласованный перечень организаций, которые будут заниматься ее осуществлением».

30. Также было рекомендовано усилить управление государственными научно-исследовательскими институтами (например, Институт рыбного хозяйства) для того, чтобы «они эффективно выполняли свои основные цели в области исследований, развития и распространения технологий», а также осуществляли наращивание управленческого потенциала. Было представлено предложение о проведении оценки возможной рационализации системы научно-исследовательских институтов путем слияния некоторых из них и поощрения реализации междисциплинарных проектов. В исследовании была признана роль посреднических учреждений, и было предложено значительным образом расширить деятельность центров технологических инноваций с точки зрения их секторального охвата и укрепить их научно-технический потенциал в области прикладных исследований.

31. При содействии компании «Адвансис» (Финляндия) в рамках программы Межамериканского банка развития и при участии министерства экономики и финансов в 2012 году был осуществлен диагностический анализ работы и потребностей перуанских государственных научно-исследовательских институтов, в котором отмечается, что «перуанская система страдает конкретными недостатками в области промышленных исследований», и в то же время было указано, что «с помощью центров технологических инноваций обеспечивается хороший секторальный и географический охват для передачи технологий различным отраслям промышленности». В исследовании также указано, что в отрасли рыболовства и морепродуктов, пригодных для потребления населением, Институт рыбного хозяйства должен играть такую же роль, что и центры технологических инноваций, содействуя передаче технологий и производству продуктов питания (включая создание собственных производственных мощностей).

32. Наконец, согласно оценке типовой модели центров технологических инноваций (ЦТИ), финансировавшейся Межамериканским банком развития (МБР, 2012 год), Программа ЦТИ-ПРОИЗВОДСТВО дает позитивные результаты, однако проблема заключается в масштабах и актуальности деятельности, поэтому с помощью институциональной реформы необходимо четко определить потенциал для формирования предложения услуг и оказания воздействия на конкурентоспособность предприятий с помощью предложения, ориентированного на услуги по передаче и распространению «ноу-хау», продуктивных технологий и научных знаний. В исследовании подчеркивается, что программы информационно-пропагандистской деятельности в области технологий содействуют производству общественных благ, которые содействуют технологической модернизации и повышению эффективности предприятий в силу ассиметричного влияния информации (оценка отдачи), действенности достигнутых результатов, экономии, достигнутой за счет расширения масштабов производства и улучшения производственной среды (производство информации). Согласно исследо-

ванию, деятельность центров технологических инноваций может быть более эффективной, «если она будет осуществляться специализированными учреждениями (управлениями технологической связи), которые будут наделены мандатом по реализации государственной политики со стороны соответствующих министерств».

II. Планы и политика

33. Именно в таком контексте должны определяться направления деятельности в целях развития науки, техники и инноваций как ключевых средств для устойчивого развития перуанской экономики. В Национальном соглашении 2012 года рассматривается комплекс государственной политики, разработанной и утвержденной на основе диалога и консенсуса после проведения процесса консультаций на национальном уровне с тем, чтобы определить курс устойчивого развития страны и подтвердить существующий в ней режим демократического правления. В разделе № 20 Национального соглашения о государственной политике под названием «Развитие науки и техники» предусматривается: «Мы берем на себя обязательство наращивать потенциал страны для производства и использования научно-технических знаний, развития людских ресурсов и совершенствования управления природными ресурсами и повышения конкурентоспособности предприятий». «В этих целях Государство: а) выделит дополнительные ресурсы, будет применять налоговые нормы и будет укреплять другие формы финансирования, направленные на формирование человеческого потенциала, проведение научных исследований, совершенствование инфраструктуры для научных исследований и технологических инноваций; б) создаст механизмы, которые позволят повысить уровень научных исследований и технологическую оснащенность университетов, научно-исследовательских институтов и предприятий; в) будет содействовать подготовке высококвалифицированных людских ресурсов в наиболее перспективных производственных секторах национальной экономики; г) разработает национальные и региональные программы, имеющие производственную, социальную и природоохранную направленность; и с помощью средств массовой информации будет пропагандировать среди всего населения, в особенности среди молодых людей и детей, важность творчества, экспериментирования, критического и рационального мышления, а также любви к природе и обществу».

34. В разделе № 20 документа о государственной политике в качестве одной из целей рассматривается наращивание потенциала страны в стратегически важной области науки, техники и инноваций для обеспечения развития людских ресурсов, а также для совершенствования процесса управления природными ресурсами и повышения конкурентоспособности предприятий.

35. В этой области Дорожная карта, разработанная правительством президента Ольянта Умалы, согласовывается с Национальным соглашением и четко предусматривает курс, которому должны соответствовать направления национальной стратегии, определенные перуанским государством на период до 2016 года. В том документе устанавливаются следующие приоритеты:

а) «организовать и расширить техническую помощь, информацию о рынках, технологические инновации, производственную инфраструктуру и возможности для предпринимательской деятельности»;

б) «содействовать созданию добавленной стоимости и производственных системах, используя конкурентные преимущества страны»;

с) осуществить «Революцию в области образования», в рамках которой будет сделан упор на качество и развитие науки, техники и инноваций»;

д) предоставить «стипендии для обучения в аспирантурах стран, имеющих самые высокие стандарты в области образования, с целью осуществления исследований в области прикладных технологий и прохождения технологической подготовки».

36. В основных направлениях Дорожной карты и Национального соглашения определены стратегические цели и задачи трех основных органов государственного управления, которые имеют отношение к содействию устойчивому развитию экономики страны: министерство промышленности, Национальный совет по вопросам конкурентоспособности при министерстве экономики и финансов и Национальный научно-технический совет (КОНСИТЕК).

37. Многолетняя стратегическая программа министерства промышленности, ПЕСЕМ, 2012–2016 годы, предусматривает в качестве основного механизма для повышения производительности и создания добавленной стоимости и в качестве первостепенной цели консолидацию децентрализованной, диверсифицированной, комплексной и экологически устойчивой производственной структуры, обеспечивающей рост производительности и увеличение добавленной стоимости. Направление политики № 1 в рамках этой цели предусматривает: «Поощрение инноваций и передачи технологий», для чего будут осуществляться следующие стратегии:

а) содействовать укреплению национальной системы инноваций путем обеспечения активного участия региональных и местных заинтересованных сторон;

б) укреплять и поощрять развитие, взаимодействие, стимулирование и оценку местных и региональных поставщиков инновационных услуг и передачи технологий;

с) развивать и поощрять механизмы финансирования инноваций, передачи технологий и предпринимательской деятельности;

д) поощрять использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

е) стимулировать распространение информации об индивидуальных аспектах интеллектуальной собственности, в том числе информации, касающейся изобретений и новых технологий.

38. Программа повышения конкурентоспособности на 2012–2013 годы Национального совета по вопросам конкурентоспособности при министерстве экономики и финансов определяет в качестве первостепенного направления деятельности развитие науки, техники и инноваций. В этой области предусматриваются следующие цели:

а) цель 1: создать надежную систему развития науки, техники и инноваций;

b) цель 2: обеспечить выделение ресурсов для институтов и государственных программ в области науки, техники и инноваций, которые будут содействовать обеспечению устойчивости и укреплению этой системы;

c) цель 3: разработать и приступить к реализации системы предоставления стипендий (для обучения в стране и за рубежом) с учетом потребностей системы развития науки, техники и инноваций;

d) цель 4: увеличить научно-исследовательскую критическую массу на 20 процентов в пяти областях, определенных в качестве приоритетных областей в Национальном плане развития науки, техники и инноваций на 2009–2013 годы;

e) цель 5: предложить реформу институциональной и оперативной структуры для центров технологических инноваций (ЦТИ);

f) цель 6: расширить портфель услуг, предоставляемых тремя типами ЦТИ (государственные, частные и другие);

g) цель 7: создать систему поддержки деятельности участников системы в областях интеллектуальной собственности;

h) цель 8: оказать поддержку 20 проектам в области коммерческих инноваций, источником которых является система развития науки, техники и инноваций.

39. Кроме того, в Стратегическом плане национального развития на период до 2021 года, разработанный Национальным центром стратегического планирования (СЕПЛАН) при Канцелярии председателя Совета министров, так называемый План двухсотлетия, в качестве одной из национальных задач на период до 2021 года предусматривается достижение высокого уровня научно-технической и инновационной деятельности, ориентированной на повышение конкурентоспособности предприятий и качества жизни населения, и превращение Перу в страну, генерирующую новые научно-технические знания.

40. Что касается руководящего органа, то Национальный совет по науке, технике и технологическим инновациям (КОНСИТЕК) имеет в своем распоряжении Национальный стратегический план в области науки, техники и инноваций для повышения конкурентоспособности и развития человеческого потенциала на 2006–2011 годы, который он постоянно обновляет и приводит в соответствие с национальной политикой, определяемой правительством.

41. Национальный план развития науки, техники и инноваций является механизмом инициирования и реализации национальной политики в области науки, техники и инноваций, он является одним из компонентов политики государства и отражает краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную геостратегическую концепцию в этой области. В качестве основы план предусматривает определение стратегических направлений деятельности, установление приоритетов, а также разработку и осуществление национальных, региональных и специальных программ для отраслей экономики и предприятий, входящих в состав Национальной системы развития науки и техники (СИНАСИТ).

42. Национальный план определяет направления деятельности и политику, которые имеют обязательный характер для государственного сектора и служат в качестве ориентира для деятельности частного сектора.

43. В 2006 году Перу утвердила Национальный план в области науки, техники и инноваций для повышения конкурентоспособности и развития человеческого потенциала на 2006–2011 годы на основании указа президента № D.S. 01-2006-ED. В этом руководящем документе определяются концепция, цели, задачи, стратегии, направления деятельности и национальные и междисциплинарные программы в области науки, техники и инноваций. План также предусматривает, что региональные органы власти должны осуществлять региональные программы в области науки, техники и инноваций.

44. Этот план основывается на Политической конституции, положениях Национального соглашения, действующих законах и международных нормах; с другой стороны план послужил в качестве основы для разработки План двухсотлетия в области науки, техники и инноваций. Национальный план в области науки, техники и инноваций является основным документом, определяющим государственную политику Перу в этой области.

III. Программы и мероприятия в области науки, техники и инноваций

45. Национальный план в области науки, техники и инноваций предусматривает осуществление целого ряда национальных программ в области науки, техники и инноваций, а также целый ряд вспомогательных программ. Национальные программы направлены на осуществление перемен в сфере производства товаров и услуг, а также имеют своей целью содействие решению социальных и экологических проблем. Специальные или вспомогательные программы дополняют национальные программы и предусматривают средства и механизмы, необходимые для их претворения в жизнь.

46. Национальный совет по науке, технике и технологическим инновациям (КОНСИТЕК) осуществляет деятельность по определению основных направлений политики в области науки, техники и инноваций на период 2013–2016 годов на основе Национального плана в области науки, техники и инноваций на период до 2021 года, принимая во внимание руководящие указания Президента Республики Ольянты Умалы, руководящие указания председателя Совета министров, положения Многолетнего макроэкономического рамочного плана, Повестки дня по вопросу повышения конкурентоспособности, Стратегической многолетней программы министерства промышленности (ПЕСЕМ 2012–2016 гг.), а также основные направления деятельности, содержащиеся в директиве председателя Совета министров № D.S. 027-2007-PCM.

47. Каждое направление политики позволяет определить приоритетную цель и результат на период до 2016 года. В этой связи был разработан целый ряд национальных программ в области науки, техники и инноваций, и в настоящее время ведется работа по определению конкретных мероприятий в рамках каждой программы.

Таблица 1

<i>Направления до 2016 года</i>	<i>Цели до 2016 года</i>
Направление политики 1	Приоритетная цель 1
Наука, техника и инновации в интересах социальной интеграции и сокращения масштабов нищеты	Разработка, передача и распространение технологий в интересах социальной интеграции, экологической устойчивости и смягчения последствий нищеты
Направление политики 2	Приоритетная цель 2
Обеспечение устойчивой конкурентоспособности, диверсификации и наукоемкости производства	Разработка, передача, использование и внедрение новых знаний и технологий для диверсификации производственной системы и повышения производительности и конкурентоспособности
Направление политики 3	Приоритетная цель 3
Людские ресурсы, обладающие квалификацией для внедрения знаний и инноваций в структуру производства	Увеличение числа квалифицированных специалистов в области науки, техники и инноваций
Направление политики 4	Приоритетная цель 4
Социальная значимость НТИ как ключевого элемента развития	Улучшение использования и усвоения научно-технологических знаний в обществе
Направление политики 5	Приоритетная цель 5
Государственное управление НТИ с участием общества для достижения результатов	Модернизация государственного управления в области науки, техники и инноваций

48. Национальная политика в области науки, техники и инноваций претворяется в жизнь через посредство программ в области науки, техники и инноваций, с помощью которых осуществляется государственное управление в этой области и определяется порядок надлежащего использования ресурсов. В число приоритетных программ были включены следующие программы:

А. Среди национальных программ имеются:

- а) программа передачи и внедрения технологий для социальной интеграции (технологии для сельскохозяйственной, лесохозяйственной, пастбищной и аквакультурной деятельности, технологии для горнодобывающей деятельности и общин коренных народов и технологии для городских маргинальных районов);
- б) программа в области биотехнологии, ориентирующаяся на здравоохранение, продовольственную и диетическую безопасность и сохранение

биоразнообразия (перспективные области сельского хозяйства и агропромышленности, эндемические заболевания, биопоисковые работы и рыболовство и аквакультура);

с) программа в области материаловедения и технологии материалов, ориентирующаяся на повышение конкурентоспособности отраслей промышленности (механика металлов, текстильная промышленность, химическая и нефтехимическая промышленность и наноматериалы);

d) программа в области информационно-коммуникационных технологий, имеющая своей целью повышение конкурентоспособности товаров и услуг, производимых в стране (автоматизация промышленности, информационные службы по вопросам здравоохранения, образования и государственного управления и индустрия программного обеспечения);

e) программа экологических исследований и технологий, ориентирующаяся на усиление природоохранной деятельности и источники возобновляемой энергии (водные ресурсы, изменение климата, Южная осцилляция Эль-Ниньо и землетрясения, биовосстановление и биодобыча и возобновляемые источники энергии).

В. Вспомогательные программы

50. Среди этих программ имеются:

a) программа подготовки специалистов в областях науки, техники и инноваций;

b) программа содействия инновационной деятельности в целях повышения конкурентоспособности;

c) программа финансовых средств и механизмов;

d) программа международного технического сотрудничества в области науки, техники и инноваций; и

e) программа передачи технологий и технологической информации.

51. В настоящее время в Перу действует целый ряд государственных систем поддержки, направленных как на предоставление помощи для осуществления мероприятий и проектов, которые способствуют развитию науки, техники и инноваций, связанных с модернизацией производственных мощностей предприятий, так и поощрение инновационной предпринимательской практики, поведения и деятельности.

52. Эти программы берут свое начало в инициативах, которые были разработаны и осуществлены на практике в различные моменты времени. За их осуществление отвечают различные министерские ведомства. Среди таких ответственных ведомств следует отметить министерство промышленности и Канцелярию председателя Совета министров. В таблице 3 приводится перечень основных программ, находящихся в стадии осуществления.

Таблица 3
Основные государственные программы

Учреждение	Программа	Основные задачи
Министерство промышленности	«Мое предприятие»	Предоставление информации; подготовка по вопросам управления; техническая помощь и обмен передовым опытом.
	НТИ	Техническая помощь, профессиональная подготовка и информационно-пропагандистская деятельность в определенных секторах и территориальных единицах
	ФИДЕКОМ	Проекты и инициативы в области производственных инноваций и распространение технологий
Канцелярия председателя Совета министров	ФИНСИТ	Проекты и инициативы по оказанию поддержки в деле внедрения технологий.

53. Программа «Мое предприятие» представляет собой систему многоцелевой поддержки, основные задачи которой предусматривают одновременное предоставление информации для профессиональной подготовки руководителей микро- и мелких предприятий; официальное признание традиционных видов деятельности и активизацию предпринимательских партнерских связей, и профессиональную подготовку предпринимателей, а также модернизацию производства и управления. В этой связи предусматривается распространение информации о передовом опыте в обрабатывающей промышленности, стимулирование применения средств непрерывного повышения квалификации (5S Kaizen) и внедрение систем контроля качества. В таблице 3 приведена информация об основных направлениях поддержки и о сфере охвата этой программы.

Таблица 3
Основные области поддержки в рамках программы «Мое предприятие»

Программа	Описание деятельности	Охват
Услуги в области информации и профессиональной подготовки.	Информация по вопросам управления предприятиями и ИКТ; типовые планы работы и оценка потенциала; институциональный портал.	Документы и публикации; распространение информации с целью подготовки предпринимателей.

<i>Программа</i>	<i>Описание деятельности</i>	<i>Охват</i>
Программы профессиональной подготовки и технической помощи.	Профессиональная подготовка и оказание помощи в области управления и повышения качества производственной деятельности; качество и дизайн товаров; процессы, условия и качество работы; и повышение квалификации людских ресурсов.	Приоритетные сектора (агропромышленность, производство древесины, столярное дело, кожаные изделия и обувь, готовая одежда, кустарные промыслы, металлические изделия, туризм, гостиничный бизнес и гастрономия).
Программы технической помощи и повышения квалификации	Сертификация передового опыта и обрабатывающей промышленности и в области управления. Система управления качеством. Модель SEBRAE (PSGC).	Профессиональная подготовка, консультирование и сертификация с целью улучшения управления предприятиями и условий труда микро- и мелких предприятий Укрепление потенциала поставщиков услуг.

54. Программа создания Центров технологических инноваций (ЦИТ) была подготовлена в свете инициативы, предпринятой в 2000 году с целью «поощрения инновационной деятельности, повышения качества и производительности, а также предоставления информации для повышения конкурентоспособности на разных уровнях национальной промышленности. ЦИТ занимаются предоставлением услуг в области контроля качества, консультирования и специальной помощи, а также организуют программы профессиональной подготовки». Модель центров была разработана и осуществлена на практике путем создания специализированных центров по оказанию услуг в области технической помощи и предоставлению информации о различных технологиях. При министерстве промышленности аккредитованы различные центры, включая три центра, которые являются государственными центрами технологических инноваций, которые зависят от административной структуры министерства и были переданы в ведение Технологического промышленного института, начиная с 2013 года. Частные ЦИТ прошли аккредитацию министерства и начали свою деятельность в период с 2002 по 2012 годы. В таблице 4 приводится перечень ЦИТ по состоянию на 2012 год.

Таблица 4
Аккредитованные Центры технологических инноваций (ЦИТ)

<i>Учреждение</i>	<i>Местонахождения</i>	<i>Сектор</i>	<i>ЦИТ, создание и аккредитация</i>
Государственные ЦИТ			
ЦИТ — кожаные изделия	Лима	Кожаные изделия, обувь и т.п.	1998 год
ЦИТ — древесина	Лима	Древесина и мебель	2000 год

<i>Учреждение</i>	<i>Местонахождения</i>	<i>Сектор</i>	<i>ЦИТ, создание и аккредитация</i>
ЦИТ — древесина(*)	Пукальпа	Лесное хозяйство	
ЦИТ — виноделие	Ика	Витикультура, виникультура и агропромышленность	2000 год
Частные ЦИТ			
ЦИТ — тропические фрукты и лекарственные травы	Лорето	Агропромышленность	2002 год
ЦИТ — одежда, «Эль Тальер»	Арекипа	Текстиль/одежда	2002 год
ЦИТ — агропром «СЕПРОРУИ»	Арекипа	Агропромышленность	2003 год
ЦИТ — текстильная промышленность «Камелидос»	Арекипа	Текстиль/одежда	2003 год
ЦИТ — агропром	Такна	Агропромышленность	2003 год
ЦИТ — агропром	Пиура	Агропромышленность	2004 год
ЦИТ — логистика	Лима	Мультисекторальная деятельность	2006 год
ЦИТ — программное обеспечение	Лима	Программное обеспечение	2007 год
ЦИТ — агропродовольственный комплекс «Махес»	Арекипа	Агропромышленность	2008 год
ЦИТ — лесоводство	Лорето	Лесное хозяйство	2009 год
ЦИТ — готовая одежда и дизайн	Лима	Текстиль	2009 год
ЦИТ — какао	Сан-Мартин	Агропромышленность	2011 год
ЦИТ — горная добыча и окружающая среда	Кахамарка	Горнодобывающая промышленность	2011 год

55. Технологический промышленный институт. Цель реформы, инициированной министерством промышленности, которая была утверждена в законе о бюджете 2013 года, принятом Конгрессом Республики Перу, состоит в том, чтобы «расширить производственную базу, повысить качество и производительность, и обеспечить создание большей добавленной стоимости и диверсификацию перуанской промышленности». Закон также предлагает «переименовать Технологический институт рыболовства Перу (ТИР) в Технологический промышленный институт (ТПИ) для расширения сферы услуг в области исследований, конструкторских разработок, инноваций, адаптации, трансформации и передачи технологий, а также информационно-пропагандистской деятельности в секторе производства гидробиологических ресурсов, агропромышленных товаров и других промышленных товаров, подпадающих под сферу юрисдикции промышленного сектора; и обеспечить их пропаганду...». В этих целях на основании Указа президента (DSN°003-2013-PRODUCE) при ТПИ будут созда-

ны государственные центры технологических инноваций (ЦИТ), которые будут действовать в промышленном секторе.

56. ТПИ представляет собой специальную техническую структуру, созданную в соответствии с законом в мае 1981 года. Институт является юридическим лицом в соответствии с публичным правом, обладает технической, экономической и финансовой автономией, действует на всей национальной территории и находится в ведении министерства промышленности.

57. Исследования, осуществленные ЮНКТАД, ОЭСР и государственными НИИ, оказали влияние на процесс разработки этой реформы, которая объединяет в рамках одной сети центры технологических инноваций и бывший Технологический институт рыболовства, который в настоящее время называется Технологическим промышленным институтом. Реформа служит в качестве инструмента промышленной политики, а также будет содействовать усилению взаимодействия между предприятиями, научным сообществом и государством через посредство более гибкой и эффективной межотраслевой структуры, объединяющей центры технологических инноваций, которая будет способствовать преодолению технологических разногласий, применению традиционных знаний, признанию ценности биологического разнообразия и его сохранению и децентрализации производственного аппарата для переориентации структуры производства на выпуск различных товаров с повышенной добавленной стоимостью, диверсификацию структуры экспорта и повышение производительности предприятий.

58. Новая функциональная структура Технологического промышленного института предусматривает оказание поддержки промышленности в нескольких ранее определенных секторах, в которых уже имеется инфраструктура лабораторий и экспериментальных предприятий и квалифицированный персонал бывшего Технологического института рыболовства (рыболовство и производство морепродуктов), а также инфраструктура центров технологических инноваций. В ходе процесса реформы предполагается охватить и другие сектора, а также оказать комплексную поддержку через посредство совместного управления деятельностью, которое включает осуществление деятельности в рамках создаваемой Системы инновационной деятельности в Перу, партнерских отношений между государством, научным сообществом и предприятиями и региональными и местными органами власти и заинтересованными сторонами с тем, чтобы содействовать созданию местной промышленности, которая будет рационально использовать местные ресурсы и будет вносить вклад в устойчивое экономическое, социальное и экологическое развитие.

59. На первом этапе предлагается создать в структуре Технологического промышленного института четыре специализированных субсекторальных отдела: рыболовство и производство морепродуктов; кожаные изделия, обувь и аналогичные товары; и производство древесины и мебели.

60. Эти четыре отдела будут осуществлять деятельность по трем основным направлениям: прикладные исследования, разработка продуктов и процессов и передача технологий и предоставление информационно-пропагандистских услуг на постоянной основе, которые будут обеспечивать поддержку систематического процесса управления инновационной деятельностью и повышению качества на предприятиях, а также оказывать поддержку управлению научно-исследовательской деятельностью. В соответствии с реформой предлагается

укрепить роль Технологического промышленного института в рамках Национальной системы контроля качества и в деле поощрения стандартизации, учитывая, в частности, большое число торговых соглашений и Договор о свободной торговле, которые были подписаны Перу и предусматривают применение стандартов, при содействии перуанских комитетов по техническим нормам, которые функционируют в производственных цепочках этих отделов и в лабораториях, аккредитованных в соответствии с нормами ISO 17025, применяемыми Технологическим промышленным институтом.

61. Еще одним основополагающим аспектом реформы Технологического промышленного института является создание платформы совместно предоставляемых услуг, которая будут оказывать поддержку четырем субсекторальным отделам, а также предприятиям и другим субъектам каждой производственной цепочки и недавно созданным предприятиям.

Фонд совместного финансирования

62. Фонд научно-исследовательской деятельности и развития для повышения конкурентоспособности (ФИДЕКОМ) является фондом совместного финансирования, который имеет своей целью «поощрение исследований и осуществление совместно с предприятиями проектов разработки промышленных инноваций, имеющих практическое применение для повышения производительности». В 2009 году на финансирование деятельности ФИДЕКОМ на начальном этапе было выделено в общей сложности 200 млн. солей.

63. В соответствии с этой системой финансирования одновременно оказывается поддержка для проектов, стимулирующих осуществление практической предпринимательской инновационной деятельности, которая содействует модернизации производства предприятий, в особенности микропредприятий. Оперативные цели Фонда заключаются в следующем:

а) поощрять исследования и разработку проектов промышленных инноваций с участием предприятий, имеющих практическое применение для повышения производительности и конкурентоспособности посредством совместного невозмещаемого финансирования с привлечением ресурсов Фонда. Такие проекты могут предусматривать применение инноваций в технологических процессах, товарах и услугах, передачу и распространение технологий и т.д.;

б) осуществлять развитие и наращивание потенциала по производству и применению технологических знаний для внедрения инноваций в процессах, продуктах, услугах и других областях, для передачи и распространения технологий между официально признанными микропредприятиями, а также для расширения прав и возможностей трудящихся в области промышленного производства и управления на основе невозмещаемого финансирования проектов, включающих программы профессиональной подготовки.

64. Среди основных результатов, достигнутых ФИДЕКОМ до настоящего времени, следует отметить: осуществление финансирования 246 проектов по разработке промышленных инноваций или передаче научных знаний как мелким и средним предприятиям, так и микропредприятиям. На эти проекты по линии Фонда были выделены финансовые средства в размере более 64 миллионов солей, а также выделено более 34 миллионов солей по линии предприятий, принимающих участие в таких проектах. Иначе говоря, в целом на каж-

дые 2 долл. США, предоставляемые государством, промышленный сектор инвестировал 1 долл. США на цели научных исследований и конструкторских разработок в целях стимулирования инноваций производственного характера. Другим важным фактором является то, что 43 процента одобренных проектов осуществляются предприятиями во внутренних районах страны. Кроме того 70 процентов проектов были предложены и осуществляются микропредприятиями.

65. Наконец при Канцелярии председателя Совета министров имеется Фонд инноваций, науки и техники (ФИНСИТ). Это структура ориентируется на стимулирование научно-исследовательской деятельности, конструкторских разработок и инноваций, а также профессиональную подготовку человеческих ресурсов в Перу. Ее основная цель состоит в том, чтобы «вносить вклад в повышение конкурентоспособности страны путем наращивания научно-исследовательского и инновационно-технологического потенциала и поощрения взаимодействия между предприятиями, научным сообществом и государством».

66. Источниками ресурсов этой программы являются две кредитные линии, открытые Межамериканским банком развития (МБР) и министерством финансов страны. Функционирование этой программы является аналогичным работе любого фонда, который, действуя на основе совместного финансирования, предоставляет финансовые средства для оказания поддержки в каждой отдельной области своей деятельности.

67. ФИНСИТ стремится вносить вклад в повышение конкурентоспособности страны посредством осуществления следующих видов деятельности: генерирование научно-технических знаний; поощрение инноваций на предприятиях и расширение участия частного сектора; наращивание потенциала в области технологических исследований и укрепление национальной системы инновационной деятельности.

68. На первом этапе своей деятельности Фонд осуществил финансирование следующих категорий проектов:

- a) проекты в области технологических инноваций на предприятиях;
- b) проекты научно-исследовательской деятельности и конструкторских разработок в университетах и научно-исследовательских центрах;
- c) наращивание потенциала в интересах науки и техники путем выделения стипендий и организации стажировок; и
- d) проекты, направленные на укрепление и реорганизацию национальной системы инновационной деятельности.

69. Среди основных результатов, достигнутых ФИНСИТ, можно упомянуть финансирование 117 проектов научно-исследовательской деятельности на предприятиях; 77 проектов — в университетах; 57 стипендий для соискателей степени доктора наук; 43 командировок, стажировок и консультаций и 20 проектов оснащения предприятий оборудованием. Благодаря этому было подготовлено 206 диссертаций на факультетах учебных заведений; 55 диссертаций в аспирантурах; 228 публикаций и 14 заявок на оформление патентов.

79. Наконец, необходимо отметить, что в настоящее время принимаются важные законодательные меры для стимулирования научно-исследовательской деятельности и конструкторских разработок на предприятиях, как например, принятие Указа № 1124, Закона о внесении изменений в Закон о подоходном налоге, который, в частности, касается списания налогов на научно-исследовательскую деятельность, конструкторские разработки и технологические инновации. Этот закон разрешает списывать примерно 1 миллион солей в виде подоходного налога, когда эти средства инвестируются в НИОКР. С другой стороны, было сочтено целесообразным поощрять создание совместных государственных и частных объединений для стимулирования программ и инфраструктуры, связанных с научно-технической деятельностью. В этих целях был принят Закон № 29987, который провозглашает, что стимулирование науки, инноваций и техники посредством создания совместных государственных и частных объединений отвечает национальным интересам.

Государственные научно-исследовательские институты

71. Государственные научно-исследовательские институты (НИИ) приступили к осуществлению процесса своей консолидации. Так, например, по итогам консультаций между Всемирным банком и Межамериканским банком развития будет оказана поддержка Институту аграрных инноваций (ИНИА), который работает в сельскохозяйственном секторе и отвечает за разработку нового подхода к исследованиям, инновациям, информационно-пропагандистской деятельности и передаче технологий. Институт мореведения Перу (ИМАРПЕ), являющийся специализированным техническим учреждением в секторе рыболовства, которое определяет направления научно-исследовательской деятельности, а также отвечает за проведение исследований и сбор информации о перуанском море и его ресурсах, имеет в своем распоряжении план научных исследований, в рамках которых основное внимание уделяется изучению рыбопромысловых ресурсов, изменению климата в океанических районах, качеству окружающей морской среды и развитию аквакультуры. В рамках этой области осуществляется 45 научно-исследовательских проектов в районах, расположенных вдоль всего перуанского побережья. Институт исследования бассейна Амазонки (ИИАП) представляет собой научно-исследовательское учреждение, занимающееся осуществлением специализированной деятельности, связанной с устойчивым использованием биологического разнообразия в регионе Амазонки. Институт осуществляет активную деятельность, связанную с достижением Целей в области развития, сформулированных в Декларации (см. Приложение № 3).

IV Потенциал культуры в интересах устойчивого развития

72. На политическом уровне Перу придает большое значение важной роли культуры в поощрении устойчивого развития и в этой связи осуществляет меры, направленные на наращивание потенциала культуры по достижению этой цели.

73. Иначе говоря, в Перу культура играет исключительно важную роль в обеспечении устойчивого развития. Это в еще большей степени касается таких стран, как Перу, которая имеет беспрецедентное природное и культурное разнообразие, является одной из колыбелей человеческой цивилизации и обладает огромным потенциалом самобытности и конкурентоспособности на глобаль-

ном уровне; это, например, находит подтверждение в росте экотуризма и процветании национальной кухни, а также в исследовании свойств андских зерновых культур, в частности, свойств зерен *киноа*, растения, которое растет в бассейне Амазонки.

74. Кроме того, население страны понимает, что межкультурная интерпретация развития позволит построить государство, которое не будет оторвано от народа и будет отражать политику социальной интеграции, претворяемую в жизнь правительством Перу, принимая во внимание, что в рамках любого диалога необходимо учитывать роль культуры и рассматривать ее как «базовый компонент» устойчивого развития наряду с такими факторами, как экономика, социальная жизнь, окружающая среда, политика и этика, и не делать упора только на три традиционных компонента устойчивого развития.

75. На основе национального опыта можно отметить различные факторы, связанные с концептуализацией процесса перехода к устойчивому развитию как желаемой модели благосостояния, иначе говоря, к созданию устойчивого общества, которое, в частности, обладает чувством гносеологического и геополитического осознания природного и культурного мегаразнообразия и цикличности времени, ибо устойчивое развитие страны подразумевает не только заботу о будущих поколениях, но также и память о прошлых поколениях, которые оставили нам в наследство окружающую среду и ресурсы, которыми мы пользуемся сегодня.

V. Устойчивое развитие и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)

76. В нашей стране целью науки, техники и инноваций является повышение производительности и конкурентоспособности предприятий путем модернизации системы производства на основе передовых технологий, повышения стоимости природных ресурсов и диверсификации предлагаемых нами товаров на международных рынках; делая при этом упор на экологически чистые и эффективные продукты, процессы и услуги и учитывая перспективы сохранения биоразнообразия.

77. Что касается информационно-коммуникационных технологий, то в Перу имеется 33 600 населенных пунктов, имеющих доступ к телекоммуникациям, 34 миллиона абонентов мобильной связи и 514 000 абонентов мобильной широкополосной связи. Что касается данных, подтверждающих рост масштабов применения ИКТ в системе образования, то примерно 40 процентов учащихся и преподавателей имеют доступ к цифровым ресурсам; соотношение количества учащихся к количеству компьютеров составляет примерно 6,26, а доля государственных учебных заведений, которые подключены к Интернет, составляет 11 процентов, что является результатом мер, направленных на то, чтобы улучшить доступ к качественным услугам телекоммуникаций на всей территории страны, а также доступ к услугам, которые государство оказывает гражданам и предприятиям.

78. В Национальном плане в области науки, техники и инноваций на 2006–2011 годы предусматривается приоритетное направление деятельности под на-

званием «Окружающая среда: предотвращение стихийных бедствий (оползни, засухи, наводнения, землетрясения, Эль-Ниньо), изменение климата, чистые технологии, технологии для ослабления экологических последствий горнодобывающей, нефтедобывающей и промышленной деятельности и урбанизации».

79. Наиболее актуальные темы сгруппированы по двум направлениям: в первую категорию включены проблемы, которые затрагивают большое число людей, особенно наиболее обездоленных людей в силу их тяжелого экономического положения, например, доступ к питьевой воде; ко второй категории отнесены проблемы, которые касаются формирования более эффективного и благоприятного, с точки зрения окружающей среды, промышленного сектора.

80. Что касается второго подхода, то меры, принимаемые государством на различных фронтах деятельности, касающейся повышения производительности, качества, инноваций, науки и техники в условиях рыночной экономики, включают эффективное использование энергии, использование источников возобновляемой энергии, применение экологически чистых материалов и экологически эффективных технологий, обработку отходов и загрязняющих веществ и т.д.

81. Кроме того, в недавно принятых промышленных программах упор неизменно делается на меры, связанные с концепцией «зеленых инноваций» на предприятиях, например, проекты и программы по борьбе с изменением климата, как например использование засухоустойчивых семян в сельскохозяйственном секторе; или использование менее грязных и поддающихся биологическому разложению материалов в промышленности, которые не наносят ущерба окружающей среде и биоразнообразию.

82. В 2000 году Перу взяла на себя обязательство реализовать цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

83. Перуанское государство в полной мере осознает необходимость повышения уровня жизни своих наиболее обездоленных граждан и преодоления социального неравенства.

84. Исходя из обязательств перуанского государства перед наиболее обездоленными слоями населения, были приняты Национальная стратегия под названием «Рост и интеграция», а также целевые социальные программы, как, например, Национальная программа прямой поддержки наиболее бедных слоев населения под названием «Мы все вместе», в рамках которой бедные семьи получают экономическую помощь в случае выполнения ряда условий: например требования о направлении детей в школы и осуществление вакцинации детей. Другими важными социальными программами являются программы «Вода для всех», «Стакан молока», «Народные столовые», комплексное медицинское страхование, «Каливарма», «Моя оросительная система», аграрно-сельская программа, «Обустроим Перу», «Своя крыша над головой», «Пенсия-65», «Стипендия — 18» и многие другие.

85. Что касается выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то Национальный институт статистики и информатики (ИНЕИ) подготовил таблицы со статистической информацией о достигнутом до настоящего времени прогрессе, содержат следующую информацию о положении дел:

86. Что касается 1, искоренение крайней нищеты и голода:

а) Перу снизила уровень нищеты с 54,8 процента населения в 2001 году почти наполовину до 27,8 процента в 2011 году, и целевой показатель на 2015 год в размере 25 процентов будет достигнут на три года раньше к 2012 году;

б) уровень крайней нищеты был понижен с 24,4 процента до 6,3 процента в период с 2001 по 2011 годы, иначе говоря, целевой показатель сокращения масштабов крайней нищеты наполовину был достигнут в 2007 году, и мы продолжаем работать над улучшением положения в этой области;

с) уровень хронического недоедания среди детей был снижен с 25,4 процента в 2000 году до 15,2 процента в 2011 году. Целевой показатель ЦРДТ в 18,3 процента был достигнут в 2009 году.

87. Что касается 3, поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, в 1991 году показатель гендерного равенства среди школьников был не совсем равным (0,985), однако целевой показатель 1,000 был достигнут в 2011 году.

88. Что касается цели 4, сокращение на две трети смертности среди детей в возрасте до 5 лет в течение периода 1990–2015 годов, то показатели детской смертности среди младенцев, не достигших одного года, были сокращены с 55 детей на каждую тысячу живорождений в базовом 1991/1992 году до 16 на каждую тысячу живорождений в 2011 году, иначе говоря, эта цель была достигнута.

89. Что касается цели 7, обеспечение устойчивого использования окружающей среды, которая предусматривает учет принципов устойчивого развития в национальной политике и программах и обращение вспять утраты природных ресурсов, следует отметить, что правительство Перу внесло ряд существенных изменений в свое законодательство, принимая во внимание процесс глобального изменения климата, биологическое разнообразие страны и свое обязательство относительно достижения Целей тысячелетия в этой области:

а) было создано министерство окружающей среды;

б) было изменено видение Перу в отношении окружающей среды, исходя из экологических концепций, связанных с характерными особенностями страны, имеющей горные массивы, бассейн реки Амазонки и протяженное морское побережье;

с) принимаются меры по учету индивидуального, местного и регионального опыта, связанного с адаптацией к изменению климата на промышленных предприятиях, что свидетельствует о заинтересованности экономических субъектов в ослаблении последствий изменения климата и более широком участии в глобализованной экономике;

д) к 2011 году была увеличена площадь охраняемых государством природных заповедников, которая в настоящее время составляет 19 560 тысяч гектаров;

е) что касается населения, получившего доступ к более надежным источникам воды, то по состоянию на 2011 год Перу еще необходимо повысить

этот показатель на 4,5 процента для достижения к 2015 году целевого показателя в 81,3 процента, предусмотренного в ЦРДТ;

f) кроме того, постоянно повышается доля населения, имеющего жилье с адекватной канализацией.

Что касается цели 8, формирование глобального партнерства в интересах развития:

a) В отношении цели обеспечения доступа населения к новым информационно-коммуникационным технологиям, то в период с 2001 по 2011 годы доля населения, имеющего доступ к стационарной телефонной связи, выросла с 23,3 процента до 30,7 процента, в то время как в области мобильной телефонной связи имело место значительное увеличение этой доли, которая выросла с 7,76 процента до 79,3 процента;

b) кроме того, доля населения, имеющего персональные компьютеры, выросла с 5,7 процента в 2001 году до 27,4 процента в 2011 году, а доля населения, имеющего в своих домах доступ к сети Интернет, выросла с примерно 0,5 процента в 2001 году до 17,7 процента в 2011 году.
