



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
15 August 2012
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 25(а) предварительной повестки дня*
Оперативная деятельность в целях развития

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
Пункт 3(а) повестки дня
Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области между-
народного сотрудничества в целях разви-
тия: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями Гене-
ральной Ассамблеи

**Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
в области оперативной деятельности в целях развития
в рамках системы Организации Объединенных Наций:
рекомендации**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводятся рекомендации для рассмотрения государствами-членами с целью оказать содействие проводимому Генеральной Ассамблеей в 2012 году четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он представляется в ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и резолюцию 64/289 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, а также резолюцию 2011/7 Экономического и Социального Совета о прогрессе в осуществлении резолюции 62/208.

Настоящий доклад следует рассматривать совместно с докладом Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/67/93-E/2012/79), в котором приводится подробный

* A/67/150.



анализ осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи. В нем также учитываются точки зрения и замечания государств-членов, представленные на этапе посвященного оперативной деятельности сегмента основной сессии Экономического и Социального Совета 2012 года.

Ситуация в области глобального сотрудничества в целях развития претерпела существенные изменения с момента проведения Генеральной Ассамблеей последнего обзора политики в 2007 году. Эти изменения в более широком контексте глобального сотрудничества в целях развития имеют самые разнообразные последствия для системы развития Организации Объединенных Наций. Предстоящий четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики предоставляет государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций важную возможность обсудить ключевые проблемы и возможности и способы реагирования с целью повысить значимость, слаженность, эффективность и результативность системы развития Организации Объединенных Наций.

Цель рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, состоит в том, чтобы способствовать этому процессу как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, а также предложить перспективные соображения относительно долгосрочного видения и направления оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Изменение ситуации в области развития: что это означает для системы Организации Объединенных Наций?	9
III. Финансирование оперативной деятельности в целях развития	10
IV. Повышение эффективности функционирования системы развития Организации Объединенных Наций	14
A. Система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций	14
B. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	19
C. Упрощение и согласование деловой практики	21
D. Страны, находящиеся на переходном этапе: проблема обеспечения координации и слаженности	24
E. «Единство действий»	26
V. Прогресс в повышении эффективности развития	28
A. Нарращивание потенциала и развитие	28
B. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	31
C. Сотрудничество Юг-Юг	33
D. Координация на региональном уровне	34
E. Управление и планирование, ориентированные на конкретные результаты	36
F. Оценка	39
VI. Последующая деятельность и мониторинг по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	41

I. Введение

1. В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральный секретарь представил государствам-членам доклад о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/67/93-E/2012/79) для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 2012 года¹.
2. Доклад содержит подробный анализ осуществления резолюции 62/208, основанный на обширной и основательной подготовке, проведенной Секретариатом и системой развития Организации Объединенных Наций при активном участии государств-членов в ходе ряда официальных и неофициальных консультаций. Его следует рассматривать совместно с настоящим докладом.
3. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 62/208, в настоящем докладе представлены рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеи. Целью рекомендаций является повышение значимости, слаженности, эффективности и результативности системы развития Организации Объединенных Наций.

Другие смежные доклады

Генеральный секретарь представил доклад о финансировании оперативной деятельности в целях развития для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 2012 года (A/67/94-E/2012/80). Второй доклад о финансировании будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в сентябре.

В ответ на резолюцию 64/289 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе в ходе шестьдесят шестой сессии Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее доклад (A/66/852) о всеобъемлющем обзоре существующей организационной структуры по общесистемной оценке оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций.

Доклады о финансировании и общесистемной оценке следует рассматривать в совокупности с настоящим докладом.

4. В настоящем докладе принимаются во внимание точки зрения и замечания государств-членов, представленные на этапе посвященного оперативной деятельности сегмента основной сессии Экономического и Социального Совета, проходившего с 13 по 17 июля 2012 года. Доклад повторяет структуру предыдущего параллельного доклада Генерального секретаря, а рекомендации со-

¹ Доклады Генерального секретаря о финансировании оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (A/67/94-E/2012/80) и Всеобъемлющий обзор существующей организационной структуры по общесистемной оценке оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (A/66/852) следует рассматривать в совокупности с настоящим докладом.

средоточены, в частности, на вопросах финансирования деятельности и повышения эффективности функционирования системы развития Организации Объединенных Наций². Принимая во внимание обширные данные, которые лежали в основе анализа и выводов параллельного доклада, настоящий доклад ставит своей целью представить Генеральной Ассамблее рекомендации, которые, в случае их принятия, могут существенно повысить общесистемную слаженность, эффективность и результативность системы развития Организации Объединенных Наций, в частности на страновом уровне.

5. Повышение слаженности системы развития Организации Объединенных Наций лежит в основе всех рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе. Общесистемная слаженность подразумевает удовлетворение нужд и приоритетных потребностей стран, а также достижение согласованных на международном уровне целей в области развития более скоординированным, эффективным, результативным и ответственным образом. Слаженность означает обеспечение того, чтобы система Организации Объединенных Наций в качестве единого целого вносила более эффективный вклад в развитие в странах осуществления программ, чем в качестве просто суммы ее отдельных компонентов. Слаженность предполагает использование потенциала всех организаций, а также изучение и наиболее выгодное использование возможностей совместной деятельности и взаимодополняющих аспектов в работе структур Организации Объединенных Наций в целях повышения результативности развития. В последние 60 лет государства-члены последовательно указывали на эту проблему и пытались ее решить.

6. Как отмечается в параллельном докладе, ситуация в области глобального сотрудничества в целях развития претерпела существенные изменения с момента проведения Генеральной Ассамблеей последнего обзора политики в 2007 году. Данные изменения в более широком контексте глобального сотрудничества в целях развития имеют самые разнообразные последствия для системы развития Организации Объединенных Наций.

Растет разнообразие потребностей в области развития в странах осуществления программ

7. С момента принятия Декларации тысячелетия в 2000 году во многих частях мира был зафиксирован существенный экономический рост, что помогло миллионам людей вырваться из бедности. Однако прогресс в области развития человеческого потенциала был неравномерным, в результате чего многие были лишены возможности пользоваться плодами прогресса, что повлекло за собой еще большее неравенство. Глобальные продовольственный, топливный, финансовый и экономический кризисы, разразившиеся в период с 2007 по 2010 год, также явно продемонстрировали хрупкость глобальной системы продовольственного снабжения и рынков сырьевых товаров, неустойчивость финансовых рынков и основные слабые места институтов глобального управления.

8. За некоторым исключением постоянно росло неравенство в уровнях дохода и благосостояния внутри одной страны и между странами. До сих пор повсеместно наблюдаются неравный доступ к земельным ресурсам и другим про-

² Предстоящий доклад Генерального секретаря о финансировании оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в 2011 году будет содержать более подробные рекомендации в этой связи.

изводственным активам и услугам, а также неравномерная ситуация в социальной сфере. Порядка 1 миллиарда человек страдают от недоедания, а более 200 миллионов человек не имеют работы. В то время как во многих развивающихся странах с 1990 по 2008 год сократились масштабы нищеты, в абсолютном выражении количество бедных сократилось по большей части только в нескольких крупных развивающихся странах. Несмотря на снижение темпов роста населения в странах Африки к югу от Сахары, абсолютное число нищего населения в регионе за этот период выросло.

9. В 1990 году 90 процентов наиболее беднейших людей планеты проживали в странах с низким уровнем дохода, однако сегодня, по имеющимся оценкам, порядка 75 процентов людей из этой группы живут в странах со средним уровнем дохода. Вместе с тем, согласно прогнозам, к 2025 году в большинстве своем очаги бедности будут находиться в странах Африки с низким уровнем дохода. По оценкам, к тому времени более 80 процентов беднейшего населения планеты будут жить в Африке, по сравнению с 50 процентами сегодня. Подобные изменения демонстрируют преходящий феномен нищеты в глобальных масштабах.

10. В течение последнего десятилетия наблюдалось также существенное увеличение числа стран, переживающих кризис или находящихся в переходном состоянии, которые нуждались в гуманитарной помощи и поддержке в области миростроительства и развития. Все чаще самые бедные люди мира живут именно в странах, находящихся в подобных ситуациях.

11. Несмотря на множественные проблемы в области развития, в ходе последнего десятилетия также наблюдалось существенное углубление и укрепление экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая активизацию регионального сотрудничества и усилий по интеграции. К примеру, некоторые развивающиеся страны перешли от статуса получателей помощи в целях развития к статусу сторон, предоставляющих такую помощь.

12. Упомянутые выше изменения подчеркивают необходимость сделать стратегию взаимодействия системы развития Организации Объединенных Наций со странами осуществления программ такой, чтобы она была более гибкой, отвечающей потребностям каждой отдельно взятой страны и адаптированной к ее условиям.

Парадигма устойчивого развития требует комплексного подхода

13. Усилия по достижению устойчивого развития стали одним из основных приоритетов для всех стран. Эффективное решение вопроса интеграции экономического, социального и экологического аспектов устойчивого развития потребует единого стратегического подхода к оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций и большей ясности в отношении роли отдельных структур. Необходимо будет сделать стратегический выбор и решать вопрос институциональной раздробленности. Для осуществления повестки дня устойчивого развития также потребуются более тесная координация между нормативными и оперативными компонентами системы Организации Объединенных Наций. Необходимо также уделять большее внимание гендерному равенству, которое должно лежать в основе подхода к поощрению устойчивого развития.

14. То, каким образом государства-члены подходят к осуществлению решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и формированию повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года, задаст направление будущей оперативной деятельности в целях развития. Следовательно, если рамки устойчивого развития будут приняты на стратегическом уровне, то они смогут в значительной мере способствовать интеграции деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

**Система развития Организации Объединенных Наций
должна соответствовать новым требованиям**

15. В этой связи глобальный контекст создает разнообразные вызовы и возможности в том, что касается сотрудничества в целях развития. Перед системой развития Организации Объединенных Наций стоит задача удовлетворения растущих потребностей стран осуществления программ в более разнообразной помощи, при этом государства-члены ожидают от нее более ощутимых результатов, зачастую в отсутствие достаточных ресурсов.

16. За более чем 60-летнюю историю своего существования система развития Организации Объединенных Наций регулярно демонстрировала свою способность обновляться в ответ на появляющиеся проблемы и возможности в более широком контексте сотрудничества в целях развития. Организации необходимо сохранять и развивать эту способность адаптироваться к переменам.

17. Результаты обстоятельной подготовки к четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики и уроки, извлеченные из независимой оценки инициативы «Единство действий», дают основание предположить, что дальнейший прогресс в деле повышения слаженности, координации и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне может оказаться недостижимым без проведения существенных преобразований в Центральных учреждениях.

18. В докладе обосновывается важность того, чтобы в результате подобных преобразований Организация Объединенных Наций могла совершить стратегический переход к программному и оперативному взаимодействию между структурами. Организация должна работать плавно как по вертикали, так и по горизонтали при осуществлении программной деятельности и деловых операций, в том числе в сфере представления докладов и подотчетности. Таким образом, в настоящем докладе предлагается упростить и согласовать между собой инструменты и процессы составления и осуществления программ, такие как программные документы, планы работ, управление, ориентированное на конкретный результат, отчетность и оценка. В докладе также рекомендуется согласовать между собой правила, нормы, стратегии и процедуры в таких функциональных областях, как финансы, управление людскими ресурсами, закупки, информационно-коммуникационные технологии и другие соответствующие базовые услуги, а также добиться совместимости и согласованности систем общеорганизационного планирования ресурсного обеспечения фондов и программ.

Использование уникальных преимуществ Организации

19. Широта и глубина возможностей, которыми располагает система развития Организации Объединенных Наций, и мандаты, предусмотренные международными соглашениями и нормативными базами, являются основными преимуществами системы в сфере глобального сотрудничества в целях развития. Стратегия, основанная на использовании кумулятивного эффекта, преумножит данные преимущества, и таким образом система Организации Объединенных Наций в качестве единого целого будет вносить более эффективный вклад в развитие в странах осуществления программ, чем в качестве просто суммы ее отдельных компонентов. Это будет включать вклад фондов и программ, специализированных учреждений, Секретариата и других учреждений-нерезидентов.

20. Благодаря повсеместному присутствию в развивающихся странах, Организация также располагает возможностями, чтобы превратить сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в стандартные механизмы разработки и осуществления программ в странах осуществления программ.

21. В области деловых операций непосредственный объем и масштаб работы, проводимой Организацией Объединенных Наций по всему миру, таит в себе огромный потенциал для достижения экономии за счет эффекта масштаба. Однако прогресс в этой области существенно зависит от способности системы развития Организации Объединенных Наций добиться повышения эффективности за счет совместимости деловых систем, стратегий и процедур в различных учреждениях. В этой связи в докладе предлагается ряд рекомендаций, включая предложение уделять большее внимание предоставлению деловых услуг на глобальном и региональном уровнях путем внутриучрежденческой рационализации, активизации использования национальных систем при осуществлении программ и проектов, основанных на процессах детальной оценки возможностей, и разработке стандартизированной системы контроля стоимости с целью придти к общему решению проблемы измерения и отслеживания всех категорий расходов, а также предоставления соответствующей отчетности.

22. Предстоящий четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики предоставляет государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций важную возможность активизировать работу Организации Объединенных Наций в целях развития в странах осуществления программ. Цель рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, состоит в том, чтобы способствовать этому процессу как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, а также предложить перспективные соображения относительно долгосрочного видения и направления оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций.

II. Изменение ситуации в области развития: что это означает для системы Организации Объединенных Наций?

«Ветры перемен преобразуют географию человеческого общества и физическую картину мира. Демографические сдвиги, появление новых центров динамичного роста, усиливающееся неравенство в обществе и между странами, вызовы общественному договору, бросаемые разочарованными и готовыми защищать свои права массами, технологические и организационные инновации, как никогда ранее непосредственно сближающие людей, и меняющийся климат — все это создает беспрецедентное давление, расшатывающее столпы нашего мироустройства и нашей глобальной системы. Эти факторы являются движущей силой не просто медленных эволюционных, а стремительных революционных преобразований. Они тесно взаимосвязаны и все более многогранны».

Пятилетняя программа действий Генерального секретаря,
25 января 2012 года

23. Поскольку изменяется ситуация в области развития, должна изменяться и архитектура сотрудничества в целях развития. Как было довольно подробно описано в параллельном докладе Генерального секретаря, особенно характеризуют подобные изменения в более широком контексте сотрудничества в целях развития четыре фактора: а) появление новых центров динамичного экономического развития; б) меняющийся характер проблем в области развития; в) трансформация отношений между государствами, рынками и физическими лицами; и d) рост числа новых институциональных субъектов, вовлеченных в сотрудничество в интересах развития, включая гражданское общество, частный сектор, научно-исследовательские сообщества и фонды.

24. В параллельном докладе утверждалось, что меняющаяся ситуация в области развития предоставляет существенную возможность для усовершенствования функционирования системы развития Организации Объединенных Наций, а также эффективности и влияния ее оперативной деятельности в целях развития. В настоящем докладе приводится несколько краткосрочных и среднесрочных рекомендаций с этой целью. Кроме того, в докладе содержатся рекомендации, которые дадут возможность государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, включая гражданское общество и неправительственные организации, в ходе цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики принять участие в прозрачном и инклюзивном диалоге о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций в контексте глобального сотрудничества в целях развития.

25. Процесс стратегического планирования может быть сфокусирован на последствиях изменений, описанных выше, для системы развития Организации Объединенных Наций в более широком контексте сотрудничества в целях развития, в частности в том, что касается таких вопросов, как функции, практика финансирования, потенциал, подходы к партнерству, организационные механизмы и управление. Важной целью подобного процесса планирования является дальнейшее выявление ценных предложений в отношении оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в формирую-

щейся среде глобального сотрудничества в целях развития, в частности в Контексте повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года и результатов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Рекомендация

26. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) признать существенные изменения, которые происходят в более широком контексте глобального сотрудничества в целях развития, а также их важные последствия для системы развития Организации Объединенных Наций;

б) признать основополагающую роль и сравнительные преимущества системы развития Организации Объединенных Наций в сфере ускорения прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей развития, согласованных на международном уровне, решения вопросов неравенства и поддержания наиболее уязвимых слоев населения, а также продвижения интеграции трех важнейших аспектов устойчивого развития;

в) признать уникальную роль и сравнительные преимущества системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения ценностей, принципов, норм и стандартов, содержащихся в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех государств-членов и в деле поддержки государств-членов, по их просьбе, с целью интегрировать подобные международные нормы в национальные стратегии;

г) способствовать наращиванию потенциала системы развития Организации Объединенных Наций в деле участия в инновационных партнерствах с новыми и появляющимися субъектами, включая гражданское общество, частный сектор и фонды, а также активизации сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями, в частности Всемирным банком и региональными банками развития.

е) принимать к сведению и приветствовать предложения Генерального Секретаря и рассмотреть возможность участия в прозрачном и инклюзивном диалоге о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций с учетом стремительно меняющегося характера сотрудничества в целях развития.

III. Финансирование оперативной деятельности в целях развития*

27. В период 1995–2010 годов отмечались позитивные общие тенденции в финансировании как мероприятий, связанных с развитием, так и гуманитарной деятельностью. За этот 15-летний период объем финансирования деятельности в целях развития увеличился на 131 процент, расходы на гуманитарную по-

* Для более подробного анализа финансирования оперативной деятельности в интересах развития системы Организации Объединенных Наций в 2010 году см. доклад Генерального секретаря (A/67/94-E/2012/80).

мощь — на 108 процентов, а объем взносов за счет неосновных ресурсов на финансирование развития — на 350 процентов, причем все в реальном выражении.

28. В целом в течение этих 15 лет объем взносов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития рос быстрее, чем общий объем официальной помощи в целях развития (ОПР), как заявил об этом Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР). Однако этот рост практически полностью пришелся на неосновные ресурсы, в результате чего доля основных ресурсов в общем объеме финансирования деятельности в целях развития с 53 процентов в 1995 году снизилась до 26 процентов в 2010 году.

29. Относительно недавно, то есть в период с 2008 по 2011 год, наблюдалось ежегодное среднее снижение реального общего объема взносов в оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в интересах развития на 1 процент. Например, в 2011 году в совокупности основные и неосновные взносы в финансирование деятельности в целях развития, по оценкам, снизились на 7,3 и 9 процентов, соответственно³.

30. Как указывается в резолюциях 62/208 и 64/289 Генеральной Ассамблеи, некоторые стратегические цели еще не достигнуты. Эти цели включают в себя цель увеличения доли основного финансирования в общем потоке ресурсов для системы развития Организации Объединенных Наций; минимизацию или отказ от использования основных ресурсов для субсидирования вспомогательного обслуживания программ и управления программами по линии неосновного финансирования; организацию обсуждений на уровне исполнительных советов фондов и программ по вопросу о «критической массе» основных ресурсов; поощрение сбалансированного распределения финансового бремени по линии основных ресурсов между донорами ОЭСР/КСР; улучшение ситуации с предсказуемостью применительно к общему потоку ресурсов.

Рекомендация

31. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) подчеркнуть, что основные ресурсы в силу их необусловленности по-прежнему являются основой основ оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает подтвердить важность наличия адекватных, стабильных и предсказуемых основных ресурсов для укрепления слаженности, эффективности и результативности оперативной деятельности в интересах развития Организации Объединенных Наций;

б) с обеспокоенностью отметить тенденцию снижения общего объема взносов в систему развития Организации Объединенных Наций в период с 2008 по 2011 год, а также постоянно растущую диспропорцию между неограниченными основными ресурсами и сильно раздробленными ограниченными неосновными ресурсами, предназначенными для финансирования оперативной деятельности в целях развития, и обсуждение вопроса о том, как такая диспропорция может затруднить выполнение общих при-

³ См. Department for Economic and Social Affairs, funding update No. 3, July 2012.

оритетных программных задач, которые вытекают из полученных мандатов и приоритетных целей соответствующих структур Организации Объединенных Наций;

с) обратиться к Председателю Ассамблеи с просьбой о проведении в первой половине 2014 года политического диалога высокого уровня по вопросам финансирования оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в более широком контексте предстоящих межправительственных обсуждений повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

i) обратиться с просьбой к исполнительным советам фондов и программ и руководящим органам специализированных учреждений в соответствующих обстоятельствах начать структурированный диалог о том, как осуществлять финансирование развития в ходе нового цикла стратегического планирования в соответствующих учреждениях с целью решить проблему дисбаланса основных/неосновных ресурсов, сделать неосновные ресурсы более предсказуемыми и менее ограниченными, расширить донорскую базу и повысить адекватность и предсказуемость потоков ресурсов;

ii) поощрять усилия правительств стран — членов ОЭСР/КСР и других государств-членов, которые в состоянии сделать это, по проведению консультаций о путях совершенствования системы совместного несения расходов по финансированию деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития за счет основных ресурсов и о способах обеспечения, в частности, более равномерного распределения расходов путем переключения от схемы внесения взносов от одного донора на цели одной программы или конкретного проекта в счет неосновных ресурсов к механизмам совместного финансирования или за счет основных ресурсов. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает призвать правительства стран — членов ОЭСР/КСР и других государств-членов, которые в состоянии сделать это, рассмотреть возможность принятия альтернативной модели финансирования для предоставления основных ресурсов для фондов и программ, таких как «ориентировочная шкала добровольных взносов».

iii) обратиться к фондам и программам с просьбой предложить определение понятия «критическая масса» основных ресурсов для достижения приоритетных результатов развития и поддержания основного организационного потенциала стратегических планов учреждений и в этой связи представить конкретные предложения исполнительным советам на ее шестьдесят восьмой сессии;

iv) поощрять совместную разработку программ членами системы развития Организации Объединенных Наций с использованием основных средств;

d) призвать правительства стран — членов ОЭСР/КСР и других государств-членов, которые в состоянии сделать это, повысить размер вкладов в многосторонние донорские целевые фонды и фонды инициативы

«Единая Организация Объединенных Наций» как на глобальном, так и на страновом уровне с целью повысить слаженность, эффективность и результативность системы развития Организации Объединенных Наций в странах осуществления программ. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает обратиться с просьбой к системе развития Организации Объединенных Наций разработать документ с изложением вариантов, где будут обозначены существующие механизмы объединения ресурсов и совместного финансирования, используемые на глобальном, региональном и страновом уровнях, включая полный обзор роли фондов инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» на страновом уровне и их возможную будущую роль в финансировании программ инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», в частности в странах, использующих подход «Единство действий»;

е) обратиться с просьбой о том, чтобы в качестве стандартной практики все имеющиеся и предполагаемые взносы на оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне консолидировались в общих бюджетных рамках, что позволило бы устранить юридическое препятствие в отношении права расходования средств фондов, программ и специализированных учреждений, и использовать эти рамки для повышения качества планирования ресурсов в контексте всей системы на поддержку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, также пожелает обратиться с просьбой к координаторам-резидентам, в поддержку их ведущей роли в сфере усилий по мобилизации ресурсов на страновом уровне, вести учет всех взносов, полученных из источников финансирования оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в их соответствующих странах осуществления программ, включая взносы, предоставленные на нефинансовых условиях, и предоставить эту информацию в ежегодных отчетах. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, также пожелает обратиться с просьбой к фондам и программам и призвать специализированные учреждения и другие соответствующие агентства системы развития Организации Объединенных Наций предоставить необходимую информацию о взносах координаторам-резидентам;

ф) обратиться с просьбой к исполнительным советам фондов и программ и руководящим органам специализированных учреждений, при необходимости, внедрить к концу 2013 года расчет ставок возмещения расходов, гарантирующий, что неосновные ресурсы используются для оплаты их пропорциональной доли в фиксированных косвенных издержках (расходах на базовую структуру) соответствующих учреждений. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает обратиться с просьбой к исполнительным советам фондов и программ рассмотреть возможность принятия согласованных дифференцированных ставок возмещения расходов, что создаст донорам стимул повысить финансирование по линии основных ресурсов и/или быть более гибкими и сократить долю целевых взносов в рамках неосновного финансирования программ или секторов;

g) обратиться с просьбой к Генеральному секретарю продолжить работу по повышению качества аналитической составляющей общесистемной отчетности о финансировании оперативной деятельности Органи-

зации Объединенных Наций в целях развития, включая повышение охвата, своевременность, надежность, качество и сопоставимость общесистемных данных, определений и классификаций;

h) обратиться с просьбой к Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработать общий стандарт отчетности о финансовых данных, основываясь на ее принципах представления отчетности по результатам, принятым в 2011 году. По завершении разработки нового стандарта соответствующие руководящие органы всех подразделений Организации Объединенных Наций могут рассмотреть возможность принятия этого стандарта для предоставления всех своих отчетов по соответствующим учреждениям, а также возможность учреждения единого для всей системы Организации Объединенных Наций информационного хранилища финансовых данных.

IV. Повышение эффективности функционирования системы развития Организации Объединенных Наций

32. Как подчеркивается в резолюции 62/208, главную ответственность за координацию всех видов внешней помощи, включая поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций, несут национальные власти. Обязанность системы Организации Объединенных Наций — сделать поддержку странам осуществления программ как можно более слаженной, эффективной и действенной. Поощрение и реализация слаженности в системе Организации Объединенных Наций главным образом зависит от функционирования трех ключевых механизмов координации: системы координаторов-резидентов (в том числе на уровне регионов и штаб-квартиры), Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общего административного обслуживания на страновом уровне.

33 Эффективность этих трех механизмов координации в свою очередь зависит от последовательности и приверженности руководства на уровне штаб-квартир, применения соответствующих подходов на региональном и страновом уровнях, а также от готовности всех заинтересованных сторон к переменам. В настоящем разделе доклада для рассмотрения государствами-членами представлены рекомендации по работе в трех указанных областях, а также по работе системы Организации Объединенных Наций в странах, находящихся на переходном этапе, и по осуществлению инициативы «Единство действий».

A. Система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций

34. Систему координаторов-резидентов все чаще признают одним из ключевых факторов общесистемной слаженности в плане оперативной деятельности в целях развития⁴. Ожидается, что координатор-резидент как беспристрастный

⁴ В настоящее время насчитывается 130 координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, которые также являются представителями-резидентами Программы развития Организации Объединенных Наций; 93 уполномоченных сотрудника по вопросам безопасности; 32 координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам;

и нейтральный руководитель возглавит на страновом уровне усилия по изучению и использованию возможностей программного и оперативного взаимодействия в работе системы Организации Объединенных Наций.

35. Способность координатора-резидента выполнять руководящие обязанности на страновом уровне основана на мандатах Генеральной Ассамблеи, исходя из которых Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала руководящие принципы функционирования системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, включая систему управления и подотчетности. При этом у него отсутствуют полномочия на основе мандата Генеральной Ассамблеи принимать официальные административные решения и отдавать обязательные к исполнению указания. Поэтому координатор-резидент должен быть способен обеспечить общую слаженность разработки программ оперативной деятельности в целях развития в условиях, когда участие подразделений является добровольным, финансирование — негибким, а решения принимаются на основе консенсуса. Это устанавливает еще более высокие требования к координатору-резиденту, который должен обладать высокими лидерскими и профессиональными качествами, для того чтобы добиться консенсуса и суметь мобилизовать страновую группу Организации Объединенных Наций для достижения коллективных результатов, а также увеличивает необходимость соблюдения на деле принципа взаимной подотчетности внутри страновой группы.

Рекомендация

36. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) **подтвердить важность полного осуществления ряда ее предыдущих решений:**

i) **о том, что система координаторов-резидентов, которая находится под управлением Программы развития Организации Объединенных Наций, тем не менее принадлежит системе развития Организации Объединенных Наций в целом и что ее функционирование должно строиться на принципах участия, коллегиальности и подотчетности (резолюция 62/208, пункт 89);**

ii) **о том, что она признает центральную роль координаторов-резидентов в содействии координации оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом уровне для повышения эффективности принимаемых мер по достижению национальных приоритетов стран осуществления программ в области развития, в том числе путем выделения надлежащих ресурсов и обеспечения подотчетности (резолюция 62/208, пункт 90);**

iii) **о том, что существует необходимость повышения ответственности и расширения полномочий координаторов-резидентов в области планирования и координации программ, а также предоставления им**

11 заместителей Специального представителя Генерального секретаря/координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам; 3 заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента; 1 Исполнительный представитель Генерального секретаря/координатор-резидент; 2 уполномоченных координатора по вопросам безопасности.

возможности предлагать, в полной консультации с правительствами, главам фондов, программ и специализированных учреждений вносить, при необходимости, коррективы в страновые программы и крупные проекты и программы в целях приведения их в соответствие с рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и новыми и возникающими национальными приоритетами (впервые содержится в резолюции 50/120, пункт 42);

iv) о том, что присутствие системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне должно строиться с учетом конкретных нужд стран осуществления программ, как того требуют их национальные планы, стратегии и программы, поддержку в осуществлении которых будет оказывать система развития Организации Объединенных Наций (резолюция 59/250, пункт 62);

v) о том, что система Организации Объединенных Наций на страновом уровне должна обладать такими структурой и составом, которые соответствовали бы текущим и запланированным программам в области сотрудничества, отвечающим согласованным с национальными властями приоритетам, а не организационной структуре системы Организации Объединенных Наций (впервые встречается в резолюции 44/211, пункт 15);

vi) о том, что страновая группа Организации Объединенных Наций должна рассматривать вопросы основной деятельности, включая проекты страновых программ, секторальных программ и проектов, до их утверждения отдельными организациями и обмениваться приобретенным опытом при том понимании, что результаты работы комитета по обзору подлежат представлению правительствам стран через национальные координационные центры для окончательного утверждения (впервые встречается в резолюции 50/120, пункт 41);

vii) что система развития Организации Объединенных Наций должна оказывать дальнейшую финансовую, техническую и организационную поддержку системе координаторов-резидентов и что Генеральный секретарь в консультации с членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) должен обеспечивать координаторов-резидентов необходимыми ресурсами для эффективного выполнения ими своих функций (резолюция 62/208, пункт 92);

viii) что деятельность по координации, при всей ее полезности, сопряжена с операционными издержками, которые несут как страны осуществления программ, так и организации системы Организации Объединенных Наций, включая учреждения-нерезиденты, в связи с чем Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии доклады о функционировании системы координаторов-резидентов, в том числе информацию об издержках и выгодах (резолюция 62/208, пункт 93);

b) призвать всех членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития:

i) полностью внедрить и проконтролировать внедрение системы управления и подотчетности в рамках системы координаторов-резидентов, включая укрепление защиты доступа и взаимной подотчетности за результаты;

ii) использовать кодекс поведения страновых групп и другие инструменты, разработанные параллельно с системой управления и подотчетности, включая план мероприятий Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и соответствующие вспомогательные механизмы и планы учреждений-нерезидентов;

iii) довести до сведения страновых представителей важность их вклада в функционирование страновых групп как коллектива, включить этот компонент их мандата в служебные обязанности и учитывать его при проведении служебной аттестации;

iv) выполнить предыдущую просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы координатор-резидент участвовал в регулярной служебной аттестации всех входящих в страновую группу представителей структур на предмет оценки их содействия эффективному и действенному функционированию группы (резолюция 50/120, пункт 37(c));

v) по необходимости провести децентрализацию полномочий и передать их от штаб-квартир представителям на страновом уровне, чтобы они принимали решения по вопросам разработки программ и финансовым вопросам, связанным с общей деятельностью по разработке программ на страновом уровне;

vi) с должным учетом принципа справедливости выделить на цели координации достаточное, экономически целесообразное и предсказуемое финансирование, отражающее степень непосредственного участия каждого учреждения, определяемую по доли используемых им услуг;

vii) укрепить возможности канцелярий координаторов-резидентов, чтобы повысить слаженность и эффективность на страновом уровне и укрепить нормотворческие и оперативные связи для работы по национальным приоритетам, в том числе путем расширения доступа к экспертному потенциалу, которым располагает система Организации Объединенных Наций;

viii) под руководством национального правительства укрепить на страновом уровне координацию со всеми партнерами по процессу развития для содействия в выполнении национальных планов и работе по приоритетам в области развития;

ix) увеличить капиталовложения в повышение квалификации персонала, с тем чтобы обеспечить систему развития Организации Объединенных Наций нужными специалистами, включая специалистов, способных предоставлять высококачественные консультации по вопросам политики и программ, а также поддерживать высочайшие стандарты в областях развития лидерских качеств, подготовки

управленческих кадров и непрерывного обучения, что позволит обеспечить эффективное развитие потенциала и другую поддержку в связи с национальными потребностями и приоритетами. Сюда также относится повышенное внимание вопросам совместной подготовки сотрудников различных учреждений;

х) изыскать более эффективные способы подбора специалистов, их мобилизации и распределения, необходимые для достижения ощутимых результатов в странах осуществления программ, в том числе путем объединения ресурсов различных структур в одних и тех же секторах и на глобальном, региональном и национальном уровнях с учетом различных потребностей развивающихся и наименее развитых стран, стран со средним уровнем дохода и находящихся на переходном этапе;

с) призвать Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках своих обязанностей по управлению системой координаторов-резидентов и в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития:

i) укомплектовать систему координаторов-резидентов кадрами и наделить ее ресурсами, необходимыми для обеспечения экономически целесообразной координации, учитывая различные потребности в координации и достижение результатов в различных странах;

ii) обеспечить, чтобы финансирование системы координаторов-резидентов не сказывалось негативно на ресурсах для программ развития в странах осуществления программ, и выработать подход к определению минимального объема поддержки, необходимой для эффективной координации на страновом уровне;

iii) обеспечивать, по возможности, направление средств, сэкономленных в результате совместной деятельности и координации, на осуществление программ развития;

iv) продолжать там, где это экономически целесообразно, назначать страновых директоров ПРООН для управления основной деятельностью ПРООН, включая сбор средств, с тем чтобы координаторы-резиденты могли уделять все свое время выполнению общесистемных задач;

v) продолжать совершенствовать процессы отбора, подготовки и аттестации координаторов-резидентов, с тем чтобы назначать и готовить первоклассных лидеров, которые будут представлять весь спектр системы Организации Объединенных Наций, включая учреждения-нерезиденты;

vi) рассмотреть возможность повышения роли координатора-резидента путем внесения следующих изменений в его функции и другие соответствующие руководящие принципы:

i. рекомендовать правительству, после консультации со страновой группой и, в зависимости от обстоятельств, соответствующими учреждениями-нерезидентами, поправки к Рамочной программе по оказанию помощи в целях развития или его плану

действий, если установлено, что некоторые виды деятельности уже не соответствуют общей стратегии Организации Объединенных Наций в связи с национальными приоритетами соответствующей страны;

ii. рекомендовать правительству, после консультации со страновой группой и, в зависимости от обстоятельств, соответствующими учреждениями-нерезидентами, те учреждения системы Организации Объединенных Наций, которым следует участвовать в составлении Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития или других общих процессах подготовки программ, чтобы обеспечить скоординированную и более оперативную поддержку в удовлетворении конкретных потребностей и приоритетов страны в области развития и ее ожиданий от системы Организации Объединенных Наций;

vii) организовать независимый обзор опыта применения модели совместных служебных помещений, чтобы оценить ее общую экономическую целесообразность и эффективность в достижении результатов, а также рассмотреть возможности ее более широкого применения и доложить об итогах этого обзора исполнительным советам фондов и программ в 2014 году;

viii) обеспечить доступность годовых докладов координаторов-резидентов и их своевременное представление членам системы развития Организации Объединенных Наций, включая, по возможности, доклады о поддающихся измерению выгодах и результатах координации;

ix) представлять Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития сводку годовых докладов координаторов-резидентов в течение посвященного оперативной деятельности сегмента основных сессий Экономического и Социального Совета;

x) просить Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработать набор показателей для регулярной оценки прогресса в укреплении программной и оперативной координации на страновом уровне и отчетности о прогрессе в этой области, с тем чтобы эта информация использовалась в ежегодных докладах Экономическому и Социальному Совету по вопросам функционирования системы координаторов-резидентов.

В. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

37. Представляя в 1997 году пакет реформ, направленных на повышение эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в XXI веке, Генеральный секретарь подчеркнул существование взаимосвязи между миром и безопасностью, сокращением масштабов нищеты и устойчивым развитием и поощрением и соблюдением прав человека. В ответ на его призыв к разработке согласованной концепции и стратегии единого подхода к достижению общих целей в области развития на страновом уровне были внедрены такие инстру-

менты стратегического планирования системы Организации Объединенных Наций, как общий анализ по стране и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

38. Опыт использования Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития неоднозначен, как и успехи в сокращении с ее помощью дублирования деятельности и конкуренции за финансирование между структурами. Тем не менее, согласно данным опроса в странах осуществления программ, правительства ценят ее как механизм, способствующий слаженности в системе развития Организации Объединенных Наций. Они также отмечают, что слаженность, которой способствует Рамочная программа, следует обеспечивать и на этапе осуществления. Правительства стран осуществления программ также настоятельно требуют упрощения и согласования инструментов и процессов составления программ, что позволит им сократить свои операционные издержки и операционные издержки других партнеров на страновом уровне.

Рекомендация

39. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

a) подтвердить полную национальную ответственность за составление всех связанных с оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций в целях развития документов по вопросам стратегического планирования и подготовки программ на страновом уровне и важность обеспечения их соответствия национальным планам и стратегиям, а также циклам государственного планирования;

b) просить координаторов-резидентов и страновые группы активизировать консультации с национальными правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и неправительственные организации, с тем чтобы обеспечить полное соответствие процессов разработки и осуществления всех документов Организации Объединенных Наций по планированию и подготовке программ национальным потребностям и приоритетам в области развития;

c) подтвердить важность полного участия специализированных учреждений, Секретариата и других учреждений-нерезидентов в процессе подготовки Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и других процессах планирования и подготовки программ сообразно их сравнительным преимуществам и техническим, нормотворческим и другим компетенциям и просить координаторов-резидентов активно привлекать их к участию в этих процессах;

d) просить систему развития Организации Объединенных Наций принять меры по упрощению Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития, а также используемых конкретными учреждениями инструментов и процессов подготовки программ и предъявляемых ими требований в отношении отчетности, в том числе в областях планирования работы, отчетности о прогрессе, управления и оценки на основе результатов, чтобы уменьшить нагрузку на национальные правительства и других партнеров, сократить сроки, необходимые для подготовки соответствующих документов, обеспечить соответствие циклам государственного планирования, уделять больше внимания результатам и способствовать более

эффективному разделению труда в системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне;

е) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим структурам системы развития Организации Объединенных Наций применять общий процесс подготовки программ, который будет основан на принципах национальной ответственности и сравнительных преимуществах отдельных структур системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и при этом служить эффективному развитию национального потенциала за счет совместной подготовки программ на основе результатов, обеспечивать стратегическую направленность и соответствие программных документов национальным приоритетам, а также позволит внедрить системы совместного контроля качества, отчетности и наблюдения и оценки;

ф) просить Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработать руководящие указания по упрощению и согласованию инструментов и процессов подготовки программ на страновом уровне, в результате чего должна повыситься способность системы Организации Объединенных Наций адаптироваться к различным ситуациям в конкретных странах, а операционные издержки национальных правительств и других партнеров должны сократиться. Эти руководящие указания должны быть подготовлены для обзора исполнительными советами фондов и программ до конца 2013 года, с тем чтобы их внедрение началось до конца 2014 года;

г) просить Генерального секретаря рассмотреть варианты обзора и утверждения общих страновых программных документов и вынести надлежащие рекомендации для рассмотрения исполнительными советами фондов и программ и Экономическим и Социальным Советом к середине 2013 года, чтобы их осуществление началось до конца 2014 года.

С. Упрощение и согласование деловой практики

40. С 2007 года был достигнут определенный прогресс в согласовании и упрощении деловой практики в системе Организации Объединенных Наций. В этой области механизмы Комитета высокого уровня по вопросам управления Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития предприняли ряд важных инициатив в странах осуществления проекта «Единство действий» и других странах осуществления программ. В результате были разработаны механизмы совместной оперативной деятельности, увеличилось число совместно используемых помещений, на страновом уровне были внедрены основные общие услуги, а полученный при этом опыт можно применить во всей системе. Вместе с тем сохраняются значительные проблемы на пути повышения слаженности в системе развития Организации Объединенных Наций и обеспечения качественных, результативных и экономически эффективных деловых операций для поддержки осуществления программ. Прогресс на пути к полному согласованию деловой практики и сокращению операционных издержек затрудняется различиями в правилах и положениях и системах общеорганизационного планирования ресурсов различных учреждений, а также преобладание на страновом уровне вертикальной подотчетности над горизонтальной

подотчетностью. Необходимо срочно устранить организационные препятствия на пути повышения слаженности деловых операций, что позволит системе развития Организации Объединенных Наций в среднесрочной и долгосрочной перспективе наладить качественное и экономически эффективное вспомогательное обслуживание.

Рекомендация

41. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) просить Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, фонды и программы, а также рекомендовать специализированным учреждениям и другим структурам Организации Объединенных Наций и впредь стремиться к повышению качества, результативности и экономической эффективности вспомогательного обслуживания во всех странах осуществления программ, сокращая дублирование функций и операционные издержки за счет объединения вспомогательного обслуживания на страновом уровне путем делегирования общих функций ведущему учреждению или созданию общего центра обслуживания Организации Объединенных Наций, или, по возможности, путем передачи вспомогательного обслуживания на субподряд;

б) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим структурам Организации Объединенных Наций продолжать вкладывать средства в процесс рационализации своих деловых операций. Фонды и программы должны представить соответствующие планы своим исполнительным советам до конца 2014 года;

в) просить Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, чтобы они, исходя из единого свода правил и положений, принципов и процедур, спланировали и внедрили на страновом и региональном уровне и в штаб-квартирах общее вспомогательное обслуживание в таких функциональных областях, как финансы, управление людскими ресурсами, закупки, управление информационными технологиями и другие соответствующие основные услуги. План должен быть подготовлен для обзора исполнительными советами фондов и программ и, в соответствующих случаях, руководящими органами специализированных учреждений до конца 2014 года, чтобы его выполнение началось к 2016 году;

г) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим структурам системы развития Организации Объединенных Наций к 2016 году обеспечить общесистемную совместимость систем общеорганизационного планирования ресурсов с целью обеспечить интегрированную платформу для обработки внутренней и внешней управленческой информации и поддержки согласованных деловых процессов и методов во всей системе развития Организации Объединенных Наций. В связи с этим Генеральной Ассамблее предлагается просить КСР, включая Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, подготовить технико-экономическое обоснование обеспечения совместимости существующих систем общеорганизационного планирования ресурсов

фондов и программ и представить его исполнительным советам до конца 2014 года;

е) просить КСР, включая Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, разработать общее определение оперативных расходов, включая прямые и косвенные издержки, а также общую стандартизированную систему управления расходами и представить соответствующий доклад исполнительным советам фондов и программ до конца 2014 года. В связи с этим Генеральной Ассамблее предлагается просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим структурам системы Организации Объединенных Наций создать такую согласованную систему классификации расходов к 2016 году;

ф) просить Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим структурам системы Организации Объединенных Наций до конца 2013 года разработать и заключить межучрежденческие рамочные соглашения, регулирующие вопрос о действительности соглашений во взаимных отношениях между учреждениями Организации Объединенных Наций и третьими сторонами на страновом уровне и делегирующие страновым группам полномочия на внедрение общих услуг и управление ими, а также на заключение с третьими сторонами не требующих дальнейшего утверждения долгосрочных соглашений и управление ими посредством стандартизированных межучрежденческих соглашений;

g) просить Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития до конца 2013 года разработать стратегию с конкретными целями и задачами и приступить к ее осуществлению, чтобы поддержать процесс создания общих помещений в странах осуществления программ с должным учетом условий в плане безопасности и эффективности затрат;

h) просить систему развития Организации Объединенных Наций уделить первоочередное внимание вопросу о наличии финансовых и людских ресурсов, необходимых для дальнейшей поддержки процесса согласования и рационализации деловых операций, включая вариант разработки механизмов финансирования для поддержки инновационных и устойчивых деловых решений, которые способствовали бы дальнейшей разработке и внедрению качественного, результативного и экономически эффективного вспомогательного обслуживания;

i) предложить руководящим органам специализированных учреждений и других соответствующих структур Организации Объединенных Наций рассмотреть и обсудить вышеизложенные рекомендации, чтобы обеспечить содействие их выполнению в соответствующих подразделениях;

j) призвать Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития подготовить технико-экономическое обоснование объединения существующих образовательных ресурсов в общую образовательную платформу системы развития Организации Объединенных Наций эконо-

мически эффективным способом и представить соответствующий доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии.

D. Страны, находящиеся на переходном этапе: проблема обеспечения координации и слаженности

42. В резолюции 62/208 Генеральная Ассамблея в числе приоритетов выделила оказание содействия в обеспечении внутренней координации как внутри учреждений, работающих в странах переходного периода, так и между этими учреждениями и просила систему развития Организации Объединенных Наций в соответствии с руководящими указаниями государств-членов принимать меры по дальнейшему повышению согласованности, значимости, эффективности, действенности и своевременности оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в странах, находящихся на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития.

43. В последние несколько лет понятие перехода изменилось, и большее признание получил тот факт, что при оказании гуманитарной помощи и проведении мероприятий, связанных с развитием, в процессе планирования и принятия решений необходимо учитывать вопросы политики и безопасности. Процессы планирования также должны быть гибкими и более приспособленными к условиям в различных странах или районах. Ситуация перехода в стране или районе также требует, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры уделяли повышенное внимание непрерывному совместному стратегическому планированию и анализу рисков.

44. Как следует из обзора различных исследований и оценочных докладов, проведенного при подготовке параллельного доклада Генерального секретаря к четырехгодичному обзору, а также из бесед с членами страновых групп и правительственными должностными лицами, процесс повышения слаженности в странах, находящихся в кризисной ситуации и на переходном этапе, еще не завершен. Это заключение подтверждается и выводами по итогам опроса координаторов-резидентов и членов страновых групп, который был проведен при подготовке указанного доклада. По данным опроса в странах осуществления программ, в тех странах или районах, где действуют комплексные миссии, мнения правительств относительно того, способствует ли поддержка со стороны Организации Объединенных Наций обеспечению национальной ответственности, в целом неоднозначны⁵.

45. Кроме того, проведение операций в условиях переходного периода часто требует признания роли других партнеров, которые могут быть готовы тесно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и предоставить столь необходимые ресурсы и специалистов.

Рекомендация

46. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

⁵ В опросе участвовало 10 правительств в странах и районах, где действуют комплексные миссии.

а) подтвердить взаимосвязь между развитием, миром и правами человека и их взаимодополняющий характер в общей основе деятельности Организации Объединенных Наций;

б) призвать к существенному укреплению сотрудничества и координации по стратегическим, программным и оперативным вопросам при поддержке национальных усилий в странах, находящихся на переходном этапе, между теми компонентами системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются развитием, гуманитарной помощью и миростроительством;

в) признать, что объединение функций координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам приносит значительную выгоду, способствуя налаживанию взаимосвязей между подразделениями Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи, проведению восстановительных работ и помощи в целях развития, обеспечивая более плавный переход к оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и помогая повысить устойчивость стран к неблагоприятным воздействиям;

г) призвать к ускорению прогресса в деле укрепления интеграции и взаимодополняемости между подразделениями Секретариата и членами системы развития Организации Объединенных Наций, в частности путем упрощения и согласования деловой практики и инструментов и процессов подготовки программ, чтобы обеспечить эффективную, результативную и оперативную поддержку национальных усилий в странах, находящихся на переходном этапе;

д) призвать к дальнейшему повышению координационной роли координатора-резидента в странах, находящихся на переходном этапе. В связи с этим Генеральной Ассамблее предлагается просить членов системы развития Организации Объединенных Наций немедленно принять меры к полному внедрению системы управления и подотчетности, что позволит координаторам-резидентам эффективно и результативно координировать оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития в странах, находящихся на переходном этапе;

е) просить систему развития Организации Объединенных Наций уделить первоочередное внимание предоставлению достаточной и бесперебойной финансовой и технической помощи в целях обеспечения эффективных стратегического и оперативного планирования и координации в канцеляриях координаторов-резидентов в странах, находящихся на переходном этапе;

ж) просить систему развития Организации Объединенных Наций провести обзор системы консультирования по вопросам мира и развития и укрепить ее, чтобы поддерживать координаторов-резидентов и страновые группы в странах, находящихся на переходном этапе;

з) просить членов системы развития Организации Объединенных Наций и далее делегировать представителям структур Организации Объединенных Наций на местах полномочия в областях подготовки программ и распределения ресурсов, чтобы соответствующие структуры могли при-

нимать эффективные и результативные меры в связи с национальными потребностями и приоритетами стран, находящихся на переходном этапе;

i) рекомендовать правительствам стран-членов ОЭСР/КСР придерживаться принципа общего риска в странах, находящихся в кризисной ситуации и на переходном этапе, творчески используя существующие механизмы для покрытия обусловленных подобными ситуациями более значительных оперативных рисков и затрат, а также рисков и затрат, связанных с безопасностью;

j) рекомендовать системе развития Организации Объединенных Наций укреплять оперативные партнерские отношения с другими многосторонними организациями и другими партнерами, работающими в странах, находящихся на переходном этапе, в частности со Всемирным банком.

Е. «Единство действий»

47. Независимая оценка опыта, накопленного в рамках реализации инициативы «Единство действий», была проведена в 2011–2012 годах в соответствии с мандатом, предоставленным в резолюции 62/208, в порядке, утвержденном в резолюции 64/289 об общесистемной слаженности. По итогам независимой оценки были сделаны приведенные ниже выводы и заключения.

48. То, что правительства стран, участвующих в инициативе «Единство действий» на экспериментальной основе, подключились к ее реализации по собственному желанию, помогло им значительно укрепить свою ответственность и руководящую роль в процессе проведения реформ и в контексте осуществления программ Организацией Объединенных Наций. Реализация инициативы «Единство действий» также позволяет системе Организации Объединенных Наций принимать более адекватные меры в контексте сквозных вопросов (например, права человека и гендерное равенство) и включает в себе дополнительное преимущество в плане укрепления ее потенциала, необходимого для оказания правительствам поддержки в связи с другими междисциплинарными вопросами развития (например, уменьшение масштабов нищеты, борьба с детской смертностью и местное управление).

49. Уникальность инициативы «Единство действий» состоит в том, что, если в рамках других инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций основное внимание уделяется конкретным аспектам разработки и осуществления программ, финансирования, управления и подотчетности, в контексте этой инициативы все эти аспекты рассматриваются в комплексе. Такая комплексная система включает также целый ряд инновационных элементов, которые могут оказаться полезными для системы развития Организации Объединенных Наций в целом, в частности это новые подходы к управлению совместными программами и их разработке, единые системы мониторинга, совместная закупочная деятельность на местах, единые коммуникационные стратегии и кодексы поведения для страновых групп Организации Объединенных Наций.

50. Внедрение подходов на таких принципах, как «Единая программа», «Единая система управления» и «Единый голос», не привело к созданию единой вертикали подотчетности, что имеет свои последствия для оценки результатов деятельности. Учитывая, что каждая организация в рамках системы Организа-

ции Объединенных Наций имеет свою систему управления, мандат и культуру, отдельные учреждения остаются основной подотчетной структурой в контексте осуществления деятельности и управления. Вертикальная подотчетность преобладает над подотчетностью горизонтальной.

51. Координаторы-резиденты и члены страновых групп в странах, участвующих в инициативе «Единство действий» на экспериментальной основе, практически исчерпали имеющиеся возможности в плане сокращения операционных издержек и повышения эффективности за счет внедряемых на страновом уровне инновационных решений в рамках подхода «Единое отделение». Поскольку многие системные элементы высокого уровня не претерпели изменений, объем добавочных издержек, сопряженных с укреплением координации на страновом уровне, возрастает. Во многих случаях для решения проблем на местах приходилось задействовать более высокие звенья управления Организации. Во многих областях только организационное преобразование может упростить задачу координации на страновом уровне и снизить связанные с ее решением издержки.

52. Подход по принципу «Единый фонд» является ценным дополнением к традиционным методам финансирования и несет в себе значительный потенциал в плане учета более широкого круга потребностей и приоритетов стран осуществления программ по сравнению с традиционным финансированием по линии основных и неосновных ресурсов, которое ограничивается только теми потребностями и приоритетными вопросами, которыми занимаются мобилизующие соответствующие ресурсы учреждения. Тем не менее существует обеспокоенность относительно состоятельности упомянутых инструментов финансирования.

53. Выводы, извлеченные из независимой оценки инициативы «Единство действий», и соответствующие рекомендации были рассмотрены в других разделах настоящего доклада.

Рекомендация

54. Что касается инициативы «Единство действий», то Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) принять к сведению результаты независимой оценки уроков, извлеченных в рамках инициативы «Единство действий», изложенные в записке Генерального секретаря (A/66/859);

б) признать опыт добровольного участия ряда стран осуществления программ в экспериментальном проекте «Единство действий» в качестве важной инициативы, способствующей повышению слаженности, эффективности и результативности работы системы развития Организации Объединенных Наций, а также в качестве проверочных испытаний в реальных условиях, позволяющих укрепить ответственность и руководящую роль национальных властей в контексте оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития и достичь стратегических результатов, особенно по сквозным вопросам, таким как права человека, гендерное равенство и СПИД и ВИЧ, а также в широких секторальных и тематических областях, таких как экономическое развитие и окружающая среда;

с) подчеркнуть необходимость сохранения принципов добровольности участия в инициативе «Единство действий» и отсутствия универсального подхода, с тем чтобы каждая страна осуществления программ адаптировала свой подход к партнерству с системой Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы он в наибольшей степени соответствовал их национальным потребностям, приоритетам и процессам планирования, а также способствовал достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, других согласованных на международном уровне целей в области развития и целей повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года;

d) рекомендовать системе Организации Объединенных Наций оказывать тем странам осуществления программ, которые желают подключиться к инициативе «Единство действий», поддержку в виде пакета, включающего в себя руководящие указания по подготовке программ, контролю, оценке и отчетности; инновационные механизмы финансирования, созданные по опыту использования механизмов расширенного финансирования и «Единого фонда»; поддержку системе координаторов-резидентов в рамках системы управления и подотчетности; и упрощение и согласование деловой практики.

V. Прогресс в повышении эффективности развития

55. Основной целью сотрудничества в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций является содействие наращиванию национального потенциала в странах осуществления программ. Это означает, что деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития должна адаптироваться к национальным планам, стратегиям и приоритетам развития, которые служат единственной надежной основой для планирования оперативной деятельности в целях развития.

56. В настоящем разделе доклада содержатся рекомендации для рассмотрения государствами-членами в сферах наращивания потенциала и развития, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, сотрудничества Юг-Юг, регионального аспекта развития, управления и планирования, ориентированных на конкретные результаты, и оценки.

A. Наращивание потенциала и развитие

57. В последовательно принимавшихся резолюциях о всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея неизменно подчеркивала важность укрепления национального потенциала и осуществляемого в его рамках оказания согласованной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, а также оптимального использования существующего национального потенциала и систем.

58. По итогам опроса стран, в которых осуществляются программы, почти все правительства были склонны согласиться с утверждением о том, что деятельность Организации Объединенных Наций по наращиванию национального потенциала является эффективной. Тем не менее наращивание потенциала яв-

ляется одной из трех сфер деятельности, о которых страны осуществления программ упоминали наиболее часто, указывая, что Организация Объединенных Наций могла бы повысить эффективность своей работы в этих областях и уделять им больше внимания. По итогам опроса можно сделать вывод о том, что достижения системы развития Организации Объединенных Наций в сфере наращивания потенциала, как представляется, никак не отразились на масштабах использования национальных систем: лишь около 10 процентов правительств были согласны с тем, что подразделения Организации Объединенных Наций используют национальные системы закупок, финансирования, контроля и отчетности или национальный потенциал в области оценки «в той мере, в которой это возможно».

59. Кроме того, необходимо, чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла отреагировать на растущие потребности правительств стран, в которых осуществляются программы, в специальной консультативной помощи в вопросах политики со стороны системы Организации Объединенных Наций в целях борьбы с возникающими глобальными проблемами. Для этого следует предоставить странам возможности пользоваться всеми преимуществами мандатов и потенциала системы развития Организации Объединенных Наций в области нормотворчества, разработки стандартов, анализа и оперативной деятельности, а также всеми преимуществами деятельности в гуманитарной сфере.

Рекомендация

60. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) подтвердить важность национальной инициативности и руководства в том, что касается оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

б) призвать фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций повысить транспарентность на всех уровнях для содействия взаимной подотчетности в качестве основы для успешных партнерских отношений;

в) призвать фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся оперативной деятельностью в целях развития, уделить больше внимания формированию национального потенциала в области планирования, осуществления и оценки развития, сделав упор на эффективную интеграцию экономического, экологического и социального аспектов устойчивого развития. В связи с этим страны должны иметь полный доступ к мандатам и ресурсам системы развития Организации Объединенных Наций, включая базу знаний и опыта всех учреждений — как резидентов, так и нерезидентов;

г) признать, что задача достижения ряда согласованных на международном уровне целей в области развития носит трансграничный характер и наилучшим путем ее решения является обеспечение глобального, межрегионального, регионального и субрегионального сотрудничества, включая сотрудничество Юг-Юг. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рекомендовать системе развития Организации Объе-

диненных Наций принять дальнейшие меры для содействия сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству в регулярном осуществлении программ на страновом уровне, опираясь на огромный опыт стран со средним уровнем дохода и других стран, в которых осуществляются программы, в области обмена знаниями, передачи технологий и содействия региональной интеграции;

е) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций и впредь стимулировать наращивание институционального потенциала путем укрепления и расширения связей между отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций и отраслевыми министерствами, сохраняя при этом равновесие между интересами обеспечения всеохватности и большей согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне;

ф) рекомендовать системе развития Организации Объединенных Наций и впредь поощрять, развивать и поддерживать системы управления знаниями, чтобы страны-получатели могли воспользоваться знаниями и опытом, которые не столь легко доступны на страновом уровне, включая ресурсы, имеющиеся в штаб-квартире и на региональном уровне, а также у Секретариата и ряда учреждений-нерезидентов;

г) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций обеспечить широкое использование национальных систем и, на основе консультаций с национальными правительствами, разрабатывать и реализовывать стратегии инвестирования в национальные системы для их последующего утверждения системой развития Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить фондам и программам и рекомендовать специализированным учреждениям и другим соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций разработать к концу 2014 года стратегию использования национальных систем на основе целевых оценок потенциала национальных систем в соответствующих областях, включая планирование программ, управление финансами, организацию закупок, подготовку статистических данных, проведения мониторинга, оценки и аудиторских проверок;

h) обратиться к Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития с просьбой разработать и реализовать стандартизированные процедуры оценки потенциала для каждой соответствующей области (организация закупок, подготовка статистических данных, управление финансами, представление отчетности, проведение оценок и аудиторских проверок) к концу 2014 года с учетом методов, применяемых другими партнерами по развитию, с тем чтобы сделать обоснованные выводы относительно потенциала национальных систем; выявить потребности в дальнейшем наращивании потенциала там, где это необходимо, а также установить конкретные сроки для всестороннего внедрения национальных систем в каждой стране осуществления программ, принимая во внимание особое положение и потребности стран, находящихся в состоянии конфликта или переживающих переходный период. В этой связи Гене-

ральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить фондам и программам и рекомендовать специализированным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций, в которых существующие системы были признаны приемлемыми по итогам проведенной оценки потенциала, добиваться полноценного использования национальных систем для реализации программ во всех странах, в которых осуществляются программы, к концу 2016 года и представлять раз в два года доклады о достигнутом прогрессе.

В. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

61. С момента проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2007 году учет гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций осуществляется значительно более активно⁶. Вместе с тем, как указывается в сопроводительном докладе Генерального секретаря о четырехлетнем обзоре, эффективность учета гендерной проблематики по-прежнему осложняется рядом факторов, таких как отсутствие приверженности со стороны руководства, недостаточно строгая ответственность за невыполнение задач, нехватка кадрового потенциала, ограниченность знаний и финансовых ресурсов и недостаточно развитые системы отчетности. Недавний анализ использования гендерных оценочных листов также показывает, что ни одна страновая группа не достигла средних целевых показателей в области учета гендерной проблематики, причем наибольшая эффективность отмечалась в сфере планирования и подготовки программ, а в том, что касается учета гендерной проблематики в контексте составления бюджета, обеспечения подотчетности, осуществления контроля, проведения оценки и налаживания партнерских отношений, наблюдаются лишь ограниченные достижения.

Рекомендация

62. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) обратиться к членам системы развития Организации Объединенных Наций с просьбой существенно увеличить объем инвестиций и сосредоточить внимание на гендерном равенстве, а также итогах и результатах, касающихся расширения прав и возможностей женщин в контексте программ, осуществляемых в соответствии с рамочными программами Организации Объединенных Наций в области развития, таких как Рамочная программа по оказанию помощи в целях развития, в том числе путем полного и эффективного применения изложенных в Рамочной программе по оказанию помощи в целях развития руководящих принципов, касаю-

⁶ Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая решения директивных органов, стратегии или программы, во всех областях и на всех уровнях; вместе с тем следует признать, что потребность в подразделениях или координационных центрах, занимающихся гендерными вопросами, все еще сохраняется и что учет гендерной проблематики не снимает необходимости разработки целевых стратегий и программ, отвечающих интересам женщин, или принятия конструктивных законодательных мер.

щихся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

b) призвать к полному осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин как рамочной основы для подотчетности, которая будет применяться в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает признать ключевую функцию, выполняемую Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в обеспечении ответственности за учет гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в основных направлениях оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций;

c) призвать систему развития Организации Объединенных Наций привлечь достаточное количество технических специалистов для учета гендерной проблематики в планировании и осуществлении программ в интересах систематического рассмотрения гендерных аспектов и в этой связи использовать опыт в сфере гендерной проблематики, имеющийся у системы Организации Объединенных Наций, включая структуру «ООН-женщины», для оказания помощи в подготовке Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и других рамочных программ в области развития;

d) призвать подразделения Организации Объединенных Наций проследить за тем, чтобы различные существующие механизмы подотчетности обеспечивали возможность более согласованного, точного и эффективного контроля, оценки и отчетности о достижениях в области гендерного равенства и об отслеживании процесса распределения ресурсов и расходов, в том числе путем поощрения использования, где это уместно, гендерных показателей, а также содействия страновым группам Организации Объединенных Наций в использовании механизмов подотчетности по гендерным вопросам, с тем чтобы оказать им помощь и повысить эффективность их деятельности на страновом уровне;

e) рекомендовать системе развития Организации Объединенных Наций на регулярной и систематической основе заниматься сбором, анализом и распространением сопоставимых данных с разбивкой по половозрастным группам, чтобы руководствоваться ими при разработке страновых программ, содействовать подготовке общеорганизационной и страновой документации, включая стратегические, программные и ориентированные на конкретные результаты рамочные документы, и продолжать совершенствовать свой инструментарий для проведения количественной оценки прогресса и последствий;

f) обратиться к системе развития Организации Объединенных Наций с просьбой расширить и активизировать использование показателей работы страновых групп в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (оценочных листов) в качестве инструмента планирования и отчетности, обязательного для всех страновых групп, а также обеспечить проведение ежегодного обзора деятельности по выпол-

нению рекомендаций, вынесенных по итогам проверки оценочных листов, с тем чтобы систематически включать эти показатели в планы работы страновых групп;

г) обратиться к координаторам-резидентам с просьбой представлять в своих ежегодных докладах адекватную и точную информацию о прогрессе в деле учета гендерных аспектов в основных направлениях деятельности и разработке программ, включая результаты, отраженные в оценочном листе, а также о прогрессе на национальном уровне в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в соответствии с национальными планами, стратегиями и приоритетами в области развития;

h) рекомендовать системе развития Организации Объединенных Наций принять меры для повышения подотчетности за соблюдение принципов гендерного равенства при проведении оценки страновыми группами, обеспечив, в частности, применение способствующих гендерному равенству норм и стандартов, разработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, а также руководства по учету гендерной проблематики при проведении оценки.

С. Сотрудничество Юг-Юг

63. В 2008 году Генеральный секретарь изложил свое видение того, каким образом следует интегрировать поддержку сотрудничества Юг-Юг в механизмы и стратегии организационной политики подразделений Организации Объединенных Наций. В качестве средств наращивания потенциала на национальном уровне сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество рекомендуются в руководстве, составленном в 2009 году Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и посвященном подготовке рамочных программ по оказанию помощи в целях развития, а также в списке приоритетных направлений деятельности этой Группы на 2010–2011 годы. В ответ на настоятельный призыв Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг была утверждена соответствующая система руководящих принципов оперативной деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, с тем чтобы добиться их более полного учета в основных направлениях оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.

64. Вместе с тем ряд глобальных руководящих принципов еще не нашел отражение в конкретных мерах, принимаемых на страновом уровне. Согласно проведенной в 2011 году оценке Объединенной инспекционной группы, из 109 рамочных программ по оказанию помощи в целях развития лишь в 17 содержались прямые указания на сотрудничество Юг-Юг и лишь в 5 — на связанные с ним конкретные результаты. Из 24 рамочных программ, осуществление которых началось в 2010 году, указания на сотрудничество Юг-Юг содержались в 6 программах.

65. Одно из важных положений параллельного доклада Генерального секретаря о четырехлетнем обзоре заключается в том, что настало время, когда подразделениям Организации Объединенных Наций следует не просто уделять особое внимание сотрудничеству Юг-Юг, но сделать его одним из элементов

разработки программ на регулярной, ежедневной основе в рамках Организации Объединенных Наций.

Рекомендация

66. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) подтвердить сравнительные преимущества системы развития Организации Объединенных Наций как важного партнера в деле поощрения и поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества ввиду ее повсеместного присутствия в странах осуществления программ и важной роли Организации как беспристрастного партнера в деле содействия достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

б) обратиться к системе развития Организации Объединенных Наций с просьбой усилить поддержку по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, опираясь на значительный опыт стран со средним уровнем дохода и содействуя обмену знаниями, взаимному обучению, передаче технологий и региональной интеграции как важным компонентам развития национального потенциала. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить системе развития Организации Объединенных Наций воспользоваться своими особыми сравнительными преимуществами в этой области и поддержать страны, в которых осуществляются программы, посредством целенаправленного развития потенциала национальных систем с целью получения максимальной отдачи по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;

в) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций учитывать сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество при планировании на регулярной основе оперативной деятельности в целях развития на страновом уровне и укреплять механизмы поддержки на глобальном и региональном уровнях, пользуясь, в частности, потенциалом сетей обмена знаниями, созданных глобальными структурами, а также возможностями региональных комиссий Организации Объединенных Наций и региональных групп, действующих под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития;

г) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций выявить административные правила, нормы и процедуры, которые мешают их участию в сотрудничестве Юг-Юг, выработать необходимые решения и представить доклад соответствующим руководящим органам к концу 2013 года.

D. Координация на региональном уровне

67. В трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, проведенном в 2007 году, подчеркивалось, что учреждениям Организации Объединенных Наций необходимо укреплять сотрудничество на региональном уровне. На этом

уровне основными инструментами координации деятельности Организации Объединенных Наций являются региональные механизмы координации, получившие свои мандаты от Экономического и Социального Совета, и региональные группы, действующие под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В центре внимания региональных механизмов координации находится деятельность, касающаяся политики, нормотворчества и анализа в региональном контексте, а также разработки региональных и субрегиональных программ. Региональные группы обеспечивают стратегическое руководство, консультирование по вопросам программ и надзор за их осуществлением, техническую поддержку, контроль качества работы и консультирование координаторов-резидентов и страновых групп, а также сосредоточение особого внимания на подготовке Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и совместной разработке программ.

68. Связи между этими двумя региональными механизмами поддержки, а также координаторами-резидентами и страновыми группами продолжают укрепляться на страновом уровне, как об этом свидетельствуют обследования, касающиеся соответственно правительств стран осуществления программ и координаторов-резидентов и страновых групп. Результаты этих двух обследований можно было бы рассматривать как свидетельство того, что, по мнению правительств стран осуществления программ и страновых групп, структурам региональной поддержки крайне необходимо активнее демонстрировать положительный эффект от своей деятельности.

Рекомендация

69. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) просить региональные комиссии Организации Объединенных Наций и региональные группы, действующие под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, усилить поддержку, оказываемую координаторам-резидентам и страновым группам, посредством определяемых их потребностями консультативных услуг, в том числе связанных с региональными и субрегиональными аспектами национальных целей в области развития и основанных на эффективном и действенном разделении сфер деятельности;

б) рекомендовать координаторам-резидентам и страновым группам более активно использовать достижения и опыт региональных комиссий Организации Объединенных Наций в разработке политики, связанной с вспомогательными функциями в нормативной области. В интересах облегчения такого сотрудничества руководству системы координаторов-резидентов следует, действуя на основе консультаций с региональными комиссиями и региональными группами, организовать на экспериментальной основе ежегодный вводный инструктаж для недавно назначенных координаторов-резидентов в штаб-квартирах региональных комиссий и по истечении двух лет представить обзор результатов этой работы;

в) принять во внимание помощь, оказываемую страновым группам региональными группами в целом ряде областей (включая обеспечение качества и поддержку разработки программ на страновом уровне и рамочных программ по оказанию помощи в целях развития, оценку деятельности координаторов-резидентов и выявление проблем на страновом уровне).

не), и обратиться к региональным группам с просьбой существенно усилить содействие, оказываемое координаторам-резидентам и страновым группам в деле предоставления экспертных услуг в сфере оперативной поддержки, в том числе путем разработки планов управления преобразованиями в связи с оказанием общей поддержки на страновом уровне, готовя рекомендации и способствуя внедрению стратегий ведения оперативной деятельности под руководством штаб-квартир, а также обеспечивая обмен передовым опытом;

d) обратить особое внимание на то, что системе развития Организации Объединенных Наций следует и далее использовать свой потенциал на региональном уровне в целях усиления последовательной и комплексной поддержки странам, пережившим конфликты, особенно в Африке, чтобы предотвратить распространение и повторение конфликта в регионе или субрегионе и содействовать национальному примирению, постконфликтному восстановлению и устойчивому развитию;

e) подчеркнуть, что согласованность и эффективность оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития на региональном уровне может быть повышена путем укрепления взаимодействия между региональными механизмами координации и региональными группами;

f) обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести исследование в сотрудничестве с региональными комиссиями и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и вынести рекомендации относительно того, как обеспечить региональную поддержку страновых групп наиболее эффективным образом;

g) предложить Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и ее региональным группам разработать и реализовать к концу 2014 года в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями стратегии совместного размещения региональных и субрегиональных отделений фондов и программ и специализированных учреждений, с тем чтобы к концу 2016 года создать общие помещения для всех подразделений Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях там, где это возможно и где это позволяют условия безопасности.

Е. Управление и планирование, ориентированные на конкретные результаты

70. С момента публикации в 2007 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в рамках системы развития Организации Объединенных Наций активизировались усилия по укреплению системы ориентированного на конкретные результаты управления в отдельных учреждениях и на страновом уровне на основе реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, поскольку она является одним из пяти программных принципов. Дополнительную динамику процессу укрепления системы управления, ориентированного на конкретные результаты, придают высказанные странами осуществления программ и странами-донорами настойчивые просьбы о том, чтобы система развития Организации Объединенных Наций демонстрировала, что она добивается поставленных це-

лей и делает это уверенно, а также что ее деятельность соотносится с потребностями и приоритетами стран осуществления программ и способствует достижению более высоких и устойчивых результатов в области развития.

71. Результаты анализа, проведенного для подготовки параллельного доклада Генерального секретаря о четырехлетнем обзоре, а также ряда других исследований показывают, что предоставление отчетности о результатах осуществляется в рамках системы Организации Объединенных Наций недостаточно эффективно. Особенно на страновом уровне наблюдаются различия в том, как результаты интерпретируются ответственными за них и контролирующими их субъектами, каким образом они используются для принятия решений и каким образом доводятся до сведения заинтересованных сторон, включая национальных партнеров. Мониторинг и оценка, которые являются неотъемлемой частью системы управления, ориентированного на конкретные результаты, проводятся несогласованно, а ресурсы, выделяемые на проведение мониторинга и оценки, во многих случаях являются недостаточными.

Рекомендация

72. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) обратиться к Генеральному секретарю с просьбой активизировать усилия по закреплению и институционализации подхода к управлению, ориентированного на конкретные результаты, в системе развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы улучшить результаты в области развития, а также эффективность организационной деятельности. Для этого необходимо упростить, упорядочить и согласовать системы управления, ориентированного на конкретные результаты, включая показатели работы, чтобы отказаться от практики параллельной отчетности, расширить развитие потенциала в области управления, ориентированного на конкретные результаты, прежде всего на страновом уровне, а также усовершенствовать сети распространения знаний и сообщества по обмену опытом в области соответствующего управления и инвестировать средства в разработку более эффективных руководящих принципов и методов измерения и оценки последствий в тех сферах, которые не столь легко поддаются измерению;

б) предложить Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития выработать и взять на вооружение к концу 2014 года более рациональный подход к развитию ориентированного на конкретные результаты сотрудничества, который позволит упорядочить и усовершенствовать процедуры планирования, измерения и отчетности об общесистемных результатах, например, путем использования общепринятых показателей работы, а также единого формата или шаблона «Единая Организация Объединенных Наций: доклад о результатах» (или оценочного листа) на страновом уровне и путем использования стандартизированной терминологии, касающейся ориентированного на конкретные результаты управления. Если представление на страновом уровне доклада по шаблону «Единая Организация Объединенных Наций: доклад о результатах» вместо отчетности о результатах в формате, принятом в конкретном учреждении, станет стандартной практикой в большинстве стран осуществления программ, то это даст возможность готовить отчетность об общесистем-

ных результатах, а также упрощать и согласовывать поступающие данные. Для представления отчетности об общесистемных результатах Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития необходимо ускорить разработку единой системы мониторинга результатов и завершить ее к концу 2014 года. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить исполнительным советам фондов и программ и руководящим органам специализированных учреждений и других соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций принять участие в предметных обсуждениях вопроса о том, как наиболее эффективно уравновесить потребности в отчетности об общесистемных результатах с требованиями к отчетности, действующими в конкретных организациях;

с) просить Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития внедрить в полном объеме систему управления и подотчетности и добиться согласованности между системой управления, ориентированного на конкретные результаты, и системой подотчетности к концу 2013 года. Для этого необходимо найти способы укрепить горизонтальную подотчетность страновых групп в том, что касается достижения общесистемных результатов и представления докладов о них на страновом уровне. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает обратиться к Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития с просьбой обеспечить надлежащий баланс между горизонтальной и вертикальной подотчетностью в контексте управления, ориентированного на конкретные результаты, и представления докладов на страновом уровне;

d) просить фонды и программы и рекомендовать специализированным учреждениям и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций уделить особое внимание формированию и поддержанию культуры ориентации на конкретные результаты в своих соответствующих организациях. Для этого необходимо определить и использовать подходящие стимулы для внедрения управления, ориентированного на конкретные результаты, ликвидировать существующие отрицательные стимулы, мешающие формированию культуры ориентации на конкретные результаты, выделить ресурсы на развитие потенциала и компетенции в области внедрения управления, ориентированного на конкретные результаты, и проводить периодический пересмотр соответствующих систем управления в этих организациях;

e) обратиться к соответствующим механизмам, на которых лежит ответственность за проведение независимой общесистемной оценки, с просьбой провести независимую оценку управленческой деятельности, ориентированной на конкретные результаты, в системе развития Организации Объединенных Наций и подготовить рекомендации для Генеральной Ассамблеи. Эта оценка должна включать такие критерии, как актуальность, эффективность, действенность, результативность и устойчивость управления, ориентированного на конкретные результаты, учитывать изменения глобальной обстановки, условий международного сотрудничества в целях развития, процессов финансирования и требований к отчетности, влияющих на деятельность фондов, программ, специализированных учреждений и других подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, а также учитывать международные тенденции в сфере управления, ориентированного на конкретные результаты. Ре-

зультаты этой оценки должны позволить Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития принять более взвешенные решения относительно укрепления и институционализации подхода к управлению, ориентированного на конкретные результаты, в системе развития Организации Объединенных Наций и будут использованы в следующем четырехлетнем всеобъемлющем обзоре политики.

Г. Оценка

73. Подразделения по оценке в системе Организации Объединенных Наций часто обладают ограниченными штатными возможностями, и лишь немногие учреждения, такие как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, структура «ООН-женщины» и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, добились децентрализации деятельности по оценке. Большинство подразделений по оценке, действующих в системе Организации Объединенных Наций, располагают ограниченными финансовыми и людскими ресурсами для осуществления повседневной деятельности, а участие в общесистемных, совместных или межучрежденческих оценках часто означает, что работа выполняется без выделения дополнительных ресурсов.

74. Несмотря на то, что в резолюции 62/208 подчеркивалась важность проведения оценки деятельности Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития, всеобъемлющие оценки были проведены в относительно небольшом числе стран. Большинство из них предпочли провести среднесрочный обзор деятельности с целью стимулировать процесс реализации и содействовать подготовке следующей Рамочной программы, поскольку, по их мнению, среднесрочный обзор является более полезным, менее дорогостоящим и экономичным по времени.

75. В 2011 году во исполнение резолюции 64/289 об общесистемной слаженности Генеральный секретарь распорядился провести всеобъемлющий обзор существующего механизма независимой общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития⁷.

76. В рамках этого обзора были проанализированы имеющиеся у Организации Объединенных Наций возможности в плане совершенствования механизмов независимой общесистемной оценки, с тем чтобы они позволяли проводить независимую, достоверную и полезную общесистемную оценку приоритетных стратегических и оперативных вопросов или задач, стоящих на повестке дня системы Организации Объединенных Наций.

77. По итогам обзора был сделан вывод о том, что, несмотря на наличие потребности в проведении независимой общесистемной оценки, имеющийся институциональный механизм не отвечает предъявляемым требованиям; отсутствует четкая система руководства или стратегия для проведения таких оценок;

⁷ Angela Bester and Charles Lusthaus, *Independent System-wide Evaluation Mechanisms: Comprehensive Review of the Existing Institutional Framework for System-wide Evaluation of Operational Activities for Development of the United Nations System Mandated in General Assembly Resolution 64/289*, final report, April 2012.

координация таких оценок осуществлялась эпизодически и неэффективно, а представляемые доклады не всегда содержат полезную информацию. По итогам этого обзора был также сделан вывод о том, что одним из факторов, препятствующих достижению прогресса, является политизированный подход к проведению независимой общесистемной оценки, но вместе с тем отмечено, что в рамках системы Организации Объединенных Наций существует готовность вести предметные обсуждения и диалог по этому вопросу.

Рекомендация

78. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) призвать членов системы развития Организации Объединенных Наций содействовать укреплению национальной инициативности и руководства в том, что касается проведения оценки оперативной деятельности в целях развития на страновом уровне. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить подразделениям Организации Объединенных Наций активизировать усилия по наращиванию национального потенциала в странах осуществления программ в том, что касается проведения оценки оперативной деятельности в целях развития. Кроме того, в этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработать руководящие принципы для дальнейшего укрепления национального потенциала в области проведения оценки оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

б) призвать членов системы развития Организации Объединенных Наций укреплять институциональный и организационный потенциал в области проведения оценки оперативной деятельности в целях развития, придерживаться норм и стандартов оценки Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, уделить приоритетное внимание выделению финансовых ресурсов для проведения оценки, расширить деятельность по подготовке и повышению квалификации персонала Организации Объединенных Наций и партнеров по осуществлению в области управления, ориентированного на конкретные результаты, и методов контроля и оценки, а также обеспечить эффективное использование результатов оценки;

с) с признательностью принять к сведению выводы и рекомендации, изложенные в докладе независимых экспертов о рассмотрении ими организационной структуры для общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (кратко излагаются в документе A/66/852) по поручению Генерального секретаря во исполнение резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи. В связи с этим Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает подтвердить, что дальнейшее укрепление общесистемной оценки в рамках системы развития Организации Объединенных Наций должно основываться на использовании и усовершенствовании существующих механизмов;

д) подтвердить необходимость укрепления независимой общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает признать, что Объединенная

инспекционная группа является единственной организацией в системе Организации Объединенных Наций, обладающей конкретным мандатом на проведение независимой общесистемной оценки и рекомендовать Группе продолжать прилагать настойчивые усилия по проведению текущих реформ;

е) рассмотреть дальнейшие шаги, чтобы прояснить вопрос о том, чего хотят достичь государства-члены в результате проведения независимой общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и как выполнить эту задачу наиболее эффективно;

ф) с удовлетворением отметить усиление координации и обмена опытом между подразделениями Организации Объединенных Наций, участвующими в проведении общесистемной оценки, включая Объединенную инспекционную группу, Группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление служб внутреннего надзора и Департамент по экономическим и социальным вопросам;

g) обратиться к Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки с просьбой разработать к концу 2013 года в сотрудничестве с членами временного механизма координации и других подразделений по оценке в системе Организации Объединенных Наций общую политику и методологическую основу для проведения общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития;

h) просить исполнительные советы фондов и программ и рекомендовать руководящим органам специализированных учреждений и других соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, включая Группу по вопросам оценки, по мере возможности активизировать применение Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и проведение общесистемной оценки вместо оценок оперативной деятельности в целях развития, проводимых конкретными учреждениями, в частности, в странах осуществления программ, взявших на вооружение подход «Единство действий».

VI. Последующая деятельность и мониторинг по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

79. Опыт, накопленный в процессе подготовки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2012 году, свидетельствует о важности подготовки будущих аналитических докладов государствам-членам на основе четырехгодичного обзора в интересах создания эффективной и подкрепленной фактическими данными системы мониторинга, предусматривающей сбор и анализ информации, данных и показателей на страновом уровне. Особенно важно принять более рациональный подход к проведению ежегодного мониторинга четырехгодичного обзора, поскольку оперативная деятельность в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций составляет почти две трети от всей общесистемной деятельности Организации. Создание эффективной системы мониторинга также будет способствовать сокращению диспропорций

в плане информированности между государствами-членами и подразделениями Организации Объединенных Наций и повышению подотчетности за осуществление резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, которая будет принята Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии.

80. Создание эффективной системы мониторинга для четырехгодичного обзора потребует дальнейшего укрепления институционального потенциала в Секретариате в том, что касается обзора политики, а также подготовки общесистемных статистических данных, анализа и отчетности, связанных с потоками финансирования для оперативной деятельности в целях развития.

Рекомендация

81. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:

а) подчеркнуть важность создания Секретариатом эффективной и основанной на фактических данных системы мониторинга для осуществления резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, которая будет принята Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии;

б) подчеркнуть необходимость укрепления институционального потенциала Секретариата для проведения четкого мониторинга и оценки проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и подготовки соответствующей отчетности, а также анализа общесистемных потоков финансирования оперативной деятельности в целях развития, с тем чтобы содействовать проведению компетентных межправительственных обсуждений и принятию решений в рамках Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета;

в) обратиться к Генеральному секретарю с просьбой разработать основанные на фактических данных рамочные принципы для проведения мониторинга осуществления резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, которая будет принята Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии, а также для подготовки соответствующей отчетности, используя в качестве базы процедуру сбора комплексной информации, данных и показателей на страновом уровне, и обратиться к нему с просьбой ежегодно представлять Экономическому и Социальному Совету доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает предложить Генеральному секретарю провести двухгодичный опрос правительств стран осуществления программ на предмет актуальности, эффективности и действенности системы развития Организации Объединенных Наций в качестве вклада в деятельность по контролю за выполнением указанной резолюции. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает также предложить Генеральному секретарю объединить ежегодные доклады об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и финансирования в одну ежегодную публикацию, посвященную оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать проведению компетентных межправительственных обсуждений в ходе этапа основной сессии Экономического и Социального Совета, посвященного оперативной деятельности;

d) предложить Генеральному секретарю представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в 2013 году предложение по укреплению потенциала Секретариата в том, что касается проведения обзора политики и подготовки общесистемных статистических данных, анализа и отчетности, касающихся потоков финансирования оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить эффективность стратегического руководства и надзора, осуществляемых Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в отношении оперативной деятельности в целях развития в рамках Организации Объединенных Наций.
