

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
16 April 2012  
Russian  
Original: Spanish

**Основная сессия 2012 года**

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня\*

**Этап заседаний высокого уровня: ежегодный  
обзор на уровне министров**

**Вербальная нота Постоянного представительства Эквадора  
при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2012 года  
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Постоянное представительство Эквадора при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Экономического и Социального Совета и имеет честь препроводить прилагаемый национальный доклад Эквадора, озаглавленный «Достойная работа ради обеспечения достойных условий жизни в Эквадоре» (см. приложение).

Вышеупомянутый национальный доклад, добровольно представленный Эквадором, будет рассмотрен в ходе ежегодного обзора с участием министров в рамках этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2012 года на тему «Стимулирование производительного потенциала, занятости и достойного труда для искоренения нищеты в контексте всеохватного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия».

В этой связи Постоянное представительство Эквадора при Организации Объединенных Наций будет признательно Вам за распространение настоящей вербальной ноты и приложения к ней в качестве документа Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

\* E/2012/100.



**Приложение к Вербальной ноте Постоянного  
представительства Эквадора при Организации  
Объединенных Наций от 5 апреля 2012 года на имя  
Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Эквадора, добровольно  
представленный Экономическому и Социальному Совету  
Организации Объединенных Наций**

**Достойная работа ради обеспечения достойных условий жизни в Эквадоре**

*Резюме*

В 2008 году в ходе референдума была принята новая Конституция Республики Эквадор. В ней сформулирована новая социальная концепция, в соответствии с которой процесс развития призван обеспечить достойные условия жизни граждан. Статья 1 Конституции определяет Эквадор как конституционное государство, основанное на соблюдении прав и законов. В ней также излагается новая модель экономической системы; провозглашен конституционный принцип, предусматривающий переход от социально-ориентированной рыночной экономики к социально-экономической системе, основанной на принципе солидарности, в которой человек признается в качестве субъекта и цели экономической деятельности и которая обеспечивает производство и воспроизводство материальных и нематериальных благ, необходимых для достижения достойных условий жизни для всех. Поэтому понятие занятости — это не только экономическая категория.

Государство обязано гарантировать не просто занятость, а такую занятость, которая обеспечивает работникам достойные условия жизни, справедливое вознаграждение и безопасные условия труда, соответствующие льготы, а также оставляет время на выполнение семейных обязанностей и полноценный досуг.

Национальная концепция труда охватывает занятость и динамику рынка рабочей силы. Труд воспринимается в качестве элемента личной реализации, и Конституция Эквадора признает различные формы труда, такие как наемный труд, индивидуальная трудовая деятельность и натуральное хозяйство, производственная деятельность и работа по уходу, а также добровольческий, общинный, социальный и общественный труд.

В последние годы в сфере реализации права на труд отмечаются значительные достижения. К 2010 году показатель безработицы составил 5 процентов экономически активного населения, а в 2011 году он снизился до 4,2 процента.

Показатели неполной занятости сократились с 59,8 процента в 2007 году до 54,7 процента в 2011 году, а среди молодежи (в возрасте от 16 до 29 лет) — на шесть процентных пунктов. Кроме того, увеличился охват социальным обеспечением, расширились возможности получения достойного вознаграждения. В период с 2007 по 2011 год приблизительно на 9 процентов увеличилась доля граждан, пользующихся государственной системой медицинского страхования.

Созданы имеющие обязательную силу механизмы по соблюдению трудовых прав. На всенародное обсуждение был вынесен вопрос о введении для работодателей уголовной ответственности за нарушение трудовых обязательств. Приняты конкретные меры по созданию новых рабочих мест и повышению заработной платы. На основании положений Конституции была отменена практика внешнего подряда. Таким образом, прогресс в деле обеспечения занятости и достойной работы способствовал сокращению масштабов нищеты и достижению справедливого экономического роста в Эквадоре.

В национальном докладе рассматриваются достижения страны в сфере труда и сопутствующее им улучшение условий жизни эквадорцев, что в совокупности способствует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в первую очередь цели 1 «Ликвидация крайней нищеты и голода».

## Введение

1. В результате принятия в 2008 году новой Конституции Эквадора изменилась парадигма, определяющая концепцию экономической системы. Конституционный принцип предусматривает переход от социально ориентированной рыночной экономики к социально-экономической системе, охватывающей все слои населения, в которой человек признается в качестве субъекта и цели экономической деятельности и которая обеспечивает производство и воспроизводство материальных и нематериальных благ, необходимых для создания достойных условий жизни для всех.
2. В этом новом антропоцентрическом видении концепция достойного уровня жизни — это нормативно-правовые рамки и основа для стратегического планирования на национальном уровне, которые и были реализованы в Национальном плане развития.
3. Таким образом, понятие труда гораздо шире понятия доступа к занятости. Труд признается в качестве социального права и элемента личной реализации не только в сфере производства товаров и услуг для рынка, но и в сферах репродуктивной деятельности и работы по уходу, коллективного и общинного труда при полном признании различных форм организации производства.
4. В Национальном плане развития на период 2009–2013 годов, который носит название «Национальный план обеспечения достойных условий жизни», изложены ориентиры и конституционные принципы, сформулированные в виде 12 национальных целей, и механизм, с помощью которого можно осуществлять и оценивать государственную политику по их достижению. Национальная цель, непосредственно связанная со сферой занятости, касается гарантии стабильной, справедливой и достойной работы во всех ее формах.
5. В настоящем докладе рассматриваются практические направления государственной политики в том, что касается занятости, прогресса в сфере труда и тех проблем, которые стоят перед Эквадором.

## Занятость и трудовые права в рамках международных обязательств, взятых на себя Эквадором

6. Конституционные нормы указывают на то, что права осуществляются в соответствии с Конституцией, международными документами по правам человека и другими документами, защищающими достоинство человека и права общин, народов и наций, которые необходимы для их полноценного развития.
7. Эквадор является участником международных соглашений, поддерживающих национальные усилия по обеспечению права на достойную работу. Подписав и ратифицировав такие основополагающие документы, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Эквадор продемонстрировал волю к принятию законодательных, политических и судебных мер, необходимых для соблюдения предусмотренных этими международными документами требований и обязанностей и обеспечения тем самым гарантий полного выполнения принятых международным сообществом обязательств в сфере права на труд.

8. Кроме того, Эквадор подписал международные конвенции по борьбе с различными видами принудительного труда, трудовой эксплуатацией и торговлей людьми, в которые вовлечены такие требующие первоочередного внимания группы населения, как дети, подростки, молодежь, крестьяне, коренное население, лица африканского происхождения и мигранты. Список подписанных Эквадором конвенций в сфере труда приводится в приложении к настоящему докладу.

## **Отражение понятия занятости в Конституции и Национальный план обеспечения достойных условий жизни: практические направления работы**

9. Занятость способствует социальной интеграции, позволяет сократить масштабы нищеты и прервать порочный круг воспроизводства нищеты от поколения к поколению. Конституция Эквадора гарантирует право на труд и провозглашает его реализацию в качестве одной из задач экономической политики и признает различные формы труда, включая индивидуальную трудовую деятельность и работу по уходу.

10. В Конституции нашли отражение все трудовые вопросы, являющиеся предметом международных соглашений; при этом ее действие, в том числе в сфере государственной политики через посредство Национального плана развития, является более широким и отражает инновационные элементы национальной концепции обеспечения достойных условий жизни.

11. В Национальном плане обеспечения достойных условий жизни, документе, в котором принципы Конституции воплощены в государственной политике, получение стабильной, справедливой и достойной работы в ее различных формах провозглашается в качестве национальной цели. Национальный план не только представляет собой программный документ государственной политики, но и закладывает основу для достижения прогресса по разным направлениям этой политики, а именно предусматривает мониторинг прогресса в области доступа к занятости и ее качества, интеграции в трудовой рынок, гарантий соблюдения трудовых прав и т.д. и определяет стратегии и цели, которые в Национальном плане обеспечения достойных условий жизни установлены на 2013 год.

**Национальная цель 1:** содействие достижению равенства, сплоченности, социальной и территориальной интеграции при сохранении разнообразия.

### **Стратегия:**

- Содействие достижению социальной, экономической и межкультурной интеграции, а также взаимной интеграции различных поколений в целях создания равных условий для всех с учетом гендерных факторов.

**Национальная цель 6:** обеспечение гарантий стабильной, справедливой и достойной работы в ее различных формах.

**Стратегии:**

- уважение всех форм труда, создание достойных условий труда и контроль за соблюдением трудовых прав;
- поощрение признания индивидуальной трудовой деятельности, деятельности по уходу, в том числе в семье, и натуральных хозяйств, а также всестороннее преобразование условий труда;
- развитие совместной деятельности как основы для улучшения условий труда, а также для создания новых рабочих мест;
- поощрение выплаты справедливого вознаграждения без какой-либо дискриминации в целях сокращения разрыва между стоимостью продовольственной корзины и размером минимальной заработной платы;
- поощрение экономической деятельности, направленной на сохранение рабочих мест и содействие созданию новых рабочих мест и последовательное сокращение масштабов безработицы и неполной занятости;
- содействие созданию безопасных, благоприятных и открытых для всех условий и обстановки при отсутствии дискриминации и ущерба для окружающей среды;
- поощрение профессиональной подготовки и обучения;
- создание условий для трудовой и производственной реинтеграции возвращающихся в Эквадор мигрантов и защита мигрирующих работников.

12. Трудовые гарантии и экономические права, предусмотренные Конституцией и отраженные в Национальном плане обеспечения достойных условий жизни, также закреплены в национальных нормативных документах<sup>1</sup>.

13. Кроме того, стратегия на период 2009–2013 годов предусматривает демократизацию средств производства, перераспределение благ и диверсификацию форм собственности и организации в следующих областях:

- создание производительной занятости и признание социального и этического значения труда, обмен знаниями и обеспечение доступа к рынкам и информации;
- содействие доступу к различным формам частной, государственной и общественной собственности, которые прежде всего выполняют социальную функцию предоставления гарантий продовольственной независимости, перераспределения благ и создания рабочих мест.

<sup>1</sup> Например, среди прочего, в Трудовом кодексе, Детском кодексе, Органическом законе о государственной службе (действует с 6 октября 2010 года); Мандате № 8 Учредительного собрания, запрещающем практику внешнего подряда, посредничество в трудоустройстве и почасовую оплату труда (действует с мая 2008 года); и Своде законов, касающихся торговли и инвестиций.

14. Установленные в Конституции обязательства государства, воплощенные в соответствии с международными документами, в направлениях государственной политики в рамках Национального плана обеспечения достойных условий жизни, учитываются в стратегиях, программах и проектах, которые входят в отраслевые и районные планы развития.

15. Соответствующие программы в сфере труда находятся в ведении Совета по вопросам производства, занятости и конкуренции (программа по производственным преобразованиям), Совета по социальному развитию (Программа по социальным вопросам) и Совета по экономической политике (Программа по экономической политике в достижении достойных условий жизни).

16. Сквозной темой Программы по производственным преобразованиям является трудовая политика. Качественное трудоустройство является одним из основных компонентов национальной программы развития производства, поскольку преобразование производственной модели подразумевает также выстраивание отношений «капитал-труд» с учетом всех конституционных норм, что способствует развитию человеческого потенциала и созданию материальных основ для достижения достойного уровня жизни и расширения личных и социальных возможностей.

17. В Программе по социальным вопросам в качестве стратегической задачи предусмотрено развитие и формирование народной и солидарной экономики в целях укрепления этого сектора как основы для внутреннего развития и создания качественных рабочих мест.

## **Достижения гражданской революции в сфере создания достойной работы и признания различных форм труда**

### **Рынок труда**

18. В последние пять лет в сфере доступа к трудоустройству были достигнуты значительные успехи. В период с 2007 по 2011 год занятость выросла с 34,2 до 40,5 процента, а показатель неполной занятости сократился с 59,8 процента в 2007 году до 54,7 процента в 2011 году. Безработицу среди экономически активного населения в период с 2007 по 2010 год удавалось удерживать на уровне 5 процентов. В 2011 году ее показатель сократился до 4,2 процента, значительно восстановившись после 2009 года, когда в связи с мировым кризисом уровень безработицы достиг 6,5 процента.

Диаграмма I  
**Полная занятость, неполная занятость и безработица в 2007–2011 годы**



*Источник:* Национальный институт статистики и переписи. Национальный опрос по проблемам трудоустройства, безработицы и неполной занятости.

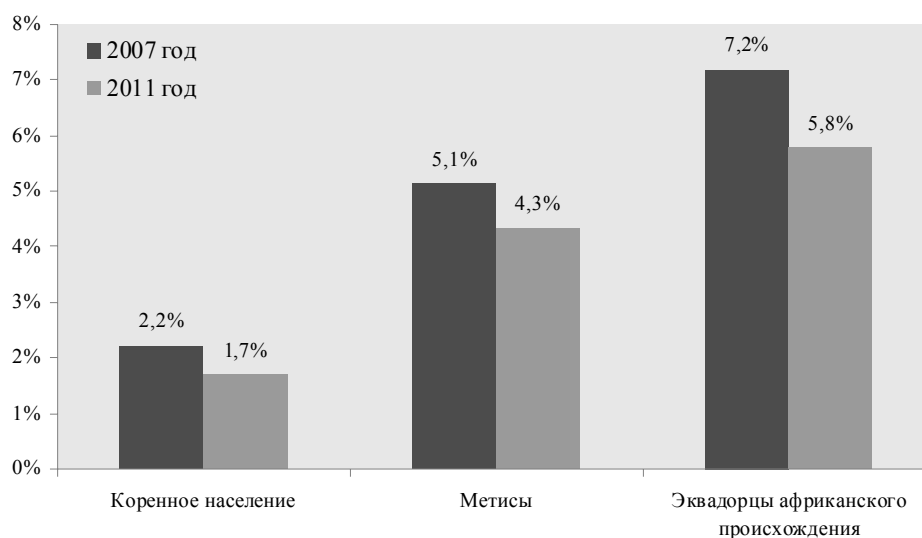
*Разработчик:* Национальный секретариат по вопросам планирования и развития.

19. Показатель неполной занятости среди молодежи (лица в возрасте от 16 до 29 лет) сократился на шесть процентных пунктов.

20. Одной из программ, способствующих трудовой интеграции молодежи, является программа «Моя первая работа», которая предоставляет выпускникам высших учебных заведений возможность стажировки на государственных и частных предприятиях, где они могут одновременно получить опыт и повысить шансы трудоустройства в будущем в соответствии с конституционной нормой о том, что молодежь является стратегической силой в развитии страны, и с мандатом на расширение ее возможностей по получению трудоустройства на справедливых и достойных условиях с акцентом на повышение квалификации, гарантии доступа к первой работе и содействие развитию предпринимательских навыков.

21. Что касается трудовых показателей среди различных этнических групп населения, то здесь также наблюдается прогресс. Так, среди коренного населения показатель безработицы в период с 2007 по 2011 год сократился с 2,2 до 1,7 процента; среди эквадорцев африканского происхождения уровень безработицы снизился с 7,2 до 5,8 процента; а среди метисов — с 5,1 до 4,3 процента.

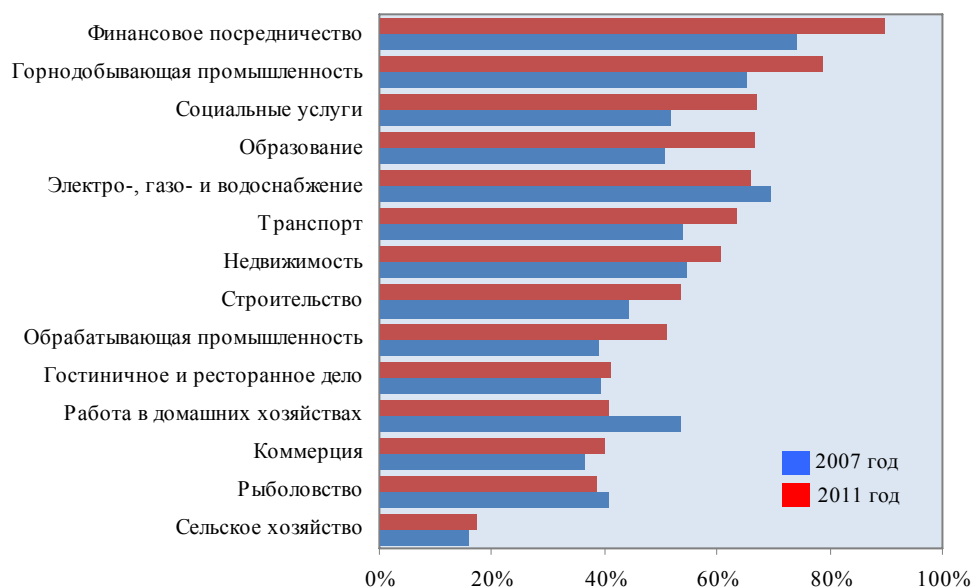
Диаграмма II  
Безработица среди различных этнических групп



*Источник:* Национальный институт статистики и переписи. Национальный опрос по проблемам трудоустройства, безработицы и неполной занятости в городской местности.  
*Разработчик:* Национальный секретариат по вопросам планирования и развития.

22. Важно также отметить позитивные достижения в сфере занятости по различным экономическим секторам. В период с 2007 по 2011 год увеличился уровень полной занятости во всех отраслях, за исключением рыболовства (уменьшение на два пункта), электро- и водоснабжения (уменьшение на 3,7 пункта) и работы в домашних хозяйствах (уменьшение на 12,6 пункта). В таких секторах, как образование, финансовое посредничество и обрабатывающая промышленность, показатель полной занятости вырос более чем на 10 процентных пунктов.

Диаграмма III  
Безработица в период с 2007 по 2011 год



*Источник:* Национальный институт статистики и переписи. Национальный опрос по проблемам трудоустройства, безработицы и неполной занятости в городской местности.

*Разработчик:* Национальный секретариат по вопросам планирования и развития.

### Достойная заработная плата и социальное обеспечение

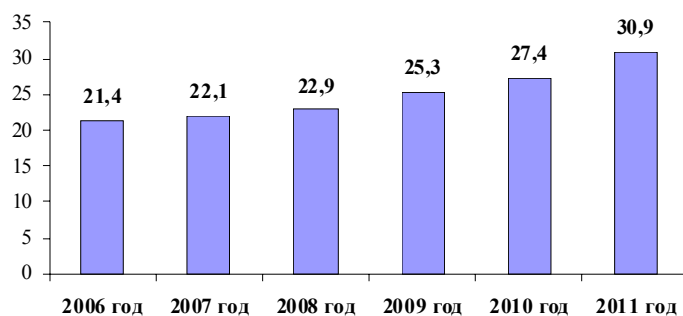
23. Что касается условий труда, то они значительно улучшились, и это дает конкретные и явные результаты. В соответствии с положениями Конституции вынесено постановление о незаконности практики внешнего подряда (который провоцирует создание временных рабочих мест); укрепилось соблюдение трудовых прав, особенно среди экономически активных слоев населения, которые исторически подвергались притеснениям, например работников домашних хозяйств. Кроме того, появились возможности для консультаций и содействия в трудоустройстве в рамках Сети партнерств по трудоустройству, что также облегчает доступ к профессиональной подготовке для традиционно маргинализированных лиц, ищущих трудоустройство. В рамках этой деятельности предлагаются услуги по содействию поиску достойной работы, например консультации по программам экономической и социальной интеграции, юридические консультации, профессиональная подготовка, профессиональная аттестация и консультации по медицинским вопросам. Эти услуги, не оказываемые должным образом частным рынком, берет на себя государство, пользуясь низким уровнем затрат, свойственным экономике развивающихся стран, и преследуя конечную цель уменьшения той асимметрии, которую порождают недостатки рынка труда.

24. Эти усилия проявляются в улучшении качества рабочих мест. Вырос реальный доход работников, благодаря чему устойчиво сокращается разрыв между стоимостью продовольственной корзины и средней минимальной заработ-

ной платой. В декабре 2006 года разница между потреблением минимального набора продуктов питания из продовольственной корзины и ежемесячным семейным доходом составляла 34,1 процента, а в декабре 2011 года она сократилась до 14,8 процента. Что касается социального обеспечения, то его масштабы значительно расширились: доля населения, охваченного государственным социальным обеспечением, выросла с 21,4 процента в 2006 году до 31 процента в 2011 году.

Диаграмма IV

**Процентная доля населения, охваченного государственным социальным обеспечением**



*Источник:* Национальный институт статистики и переписи, национальный опрос по проблемам трудоустройства, безработицы и неполной занятости в городской местности.

*Разработчик:* Национальный секретариат по вопросам планирования и развития.

25. В политике по вопросам оплаты труда применялись меры, с тем чтобы выйти за пределы допустимого законодательством минимума. В 2010 году был принят закон о соблюдении принципа достойной заработной платы, которая в соответствии с этим законом должна удовлетворять все минимальные потребности как работника, так и его семьи<sup>2</sup>. Принятые законодательные меры обеспечивают применение конституционной нормы и создают структурные стратегии, гарантирующие трудовые права. Может показаться, что такой шаг противоречит господствующей экономической теории; тем не менее он логичен с учетом того, что речь идет о рынке, который работал неэффективно и которому требовались структурные реформы. Схемы, подобные практике внешнего подряда, вместо того, чтобы оживлять трудовой рынок и содействовать интеграции работников, разрывают связь между заработной платой и производительностью предприятия как организационной единицы.

## **Детский труд, трудовые права за границей и признание работы по уходу в качестве труда**

### **Производительная деятельность, работа в домашних хозяйствах и по уходу**

26. После принятия в 2008 году новой Конституции Эквадора неоплачиваемая работа по уходу и работа в натуральных хозяйствах были признаны формой производительного труда. Кроме того, конституционные положения преду-

<sup>2</sup> Органический закон о производстве, торговле и инвестициях, статьи 8–10.

смаатривают, что государство будет способствовать совместной и взаимной ответственности мужчин и женщин в выполнении домашней работы и семейных обязанностей. Конкретными достижениями в этом плане являются меры по защите женского труда, предоставление отпуска по беременности и родам, отпуска на период грудного вскармливания и отпуска по уходу за детьми для отцов.

27. В 2010 году началась кампания «За достойный домашний труд», в рамках которой распространяется информация о трудовых правах и обязанностях работодателей, работников и работниц, занятых в сфере домашнего труда, с тем чтобы гарантировать такие основные трудовые права, как право на достойную заработную плату и право на социальное обеспечение. Проведены проверки исполнения соответствующих положений, и в случаях их невыполнения введены штрафные санкции. Так, в 2011 году уровень охвата работников и работниц домашних хозяйств социальным обеспечением был выше общенационального показателя, а именно равнялся 38,6 процента, что свидетельствует о значительном росте этого охвата, так как в 2006 году данный показатель в этом секторе не превышал 15 процентов.

#### **Миссия солидарности им. Мануэлы Эспехо и премия Хоакина Гальегоса Лары**

28. Важной вехой в государственной политике в сфере труда является признание государством работы по уходу, особенно тех ее видов, которые связаны с удовлетворением особых потребностей, таких как уход за инвалидами. В этой связи Миссия солидарности им. Мануэлы Эспехо, которую возглавляет вице-президент Республики, представляет собой одну из важнейших программ национального правительства и инновационный процесс, состоящий в признании как прав инвалидов, их значимости и роли государства, так и работы по уходу за инвалидами, которая получила распространение в регионе. После определения в национальных масштабах численности инвалидов и их местонахождения по результатам биопсихосоциологического и генетического исследования было выделено на основе принципа совместной ответственности более 12 000 безвозмездных материальных премий, называемых премиями Хоакина Гальегоса Лары, лицам, ухаживающим за инвалидами, причем приоритет был отдан случаям серьезной и тяжелой инвалидности с особым вниманием к жителям сельской местности и маргинализированным жителям городской местности.

#### **Детский труд**

29. Что касается детского труда, то удалось добиться прогресса в деле достижения национальной цели по сокращению до 0,7 процента доли мальчиков и девочек в возрасте от 8 до 15 лет, которые работают, а не учатся. В 2008 году этот показатель составлял 2,9 процента. В 2011 году он сократился до 1,5 процента.

30. Национальное правительство реализует проект по искоренению детского труда. В целях его скоординированного и четкого осуществления сформирована межучрежденческая политико-административная структура по искоренению детского труда, в которую входят различные государственные, частные, национальные и местные учреждения.

31. Одно из первых мероприятий касалось детского труда на свалках. К 2011 году от этой ситуации риска было избавлено 2160 детей и подростков, которым был обеспечен гарантированный доступ к программам в сферах образования, охраны здоровья, полноценного досуга и т.д. Никто из этих детей больше не работает, и все они получили новые возможности для улучшения качества своей жизни.

32. Установлен порядок проведения будущих мероприятий в случае детского труда в подобных условиях<sup>3</sup>.

### **Трудовые права за границей**

33. Другим историческим и инновационным аспектом в сфере труда является признание трудовых прав эквадорцев и эквадорок за границей. Так, в 2011 году было заключено соглашение между Республикой Эквадор и Королевством Испания об обеспечении трудовых гарантий, предоставляющее на равных условиях преимущества в сфере социального обеспечения эквадорцам на испанской территории и наоборот.

### **Позитивные стратегии по устранению трудовой дискриминации инвалидов**

34. Национальное правительство посредством принятия позитивных мер в рамках национального законодательства предприняло шаги по трудовой интеграции и осуществлению прав работников и работниц из числа инвалидов. Кроме того, в государственном секторе приняты меры по обеспечению соблюдения принципа недискриминации, с тем чтобы гарантировать инвалидам равные условия для трудовой интеграции и предоставить им инструменты и другие необходимые средства для осуществления соответствующей деятельности, что служит признанием их потенциала.

### **Организационная поддержка развития интеллектуального потенциала человека**

35. С помощью национальных программ по выплате стипендий, предоставляющих полное финансирование учебных занятий третьего и четвертого уровней в лучших университетах мира, государство гарантирует организационную поддержку развития интеллектуального потенциала человека, который рассматривается как важное средство управления знаниями, создающее широкие возможности для трудовой конкурентоспособности.

### **Основанная на принципе солидарности народная экономика как средство создания рабочих мест**

36. Одним из направлений государственной национальной политики является признание основанной на принципе солидарности народной экономики как важного средства создания рабочих мест<sup>4</sup>. Экономическая система рассматри-

<sup>3</sup> Источник: министерство трудовых отношений.

<sup>4</sup> Речь идет об основанной на принципе солидарности социально-экономической системе как «объединении социальных институтов, формирующем ценности, нормы и практику, при которых солидарность преобладает в следующих формах экономической организации: государственно-публичной, частно-коммерческой, народной и солидарной и в их

валась отдельно от социальной сферы, и государственная политика соответствовала этой схеме. Таким образом, попытки исправить элементы несправедливости, порожденные структурой экономической системы, предпринимались с помощью мер социального обеспечения; при этом не было комплексного видения структурных характеристик экономической системы, которая неотделима от социальной динамики, и наоборот.

37. Новая Конституция знаменует смену парадигмы в концепции социально-экономической системы, ее строении и роли в ней государства, чьи публичные действия определяют не только потребление и перераспределение, но и способ производства и распределения (министерство координации социального развития, 2010 год). Таким образом, на историческом этапе превращения в региональную модель эквадорское государство признает различные формы экономической организации в качестве компонентов экономической системы и превращает человека в субъект и цель этой системы.

38. В этом смысле признание субъектов народной экономики и социальной экономики, основанной на принципе солидарности, — субъектов, роль которых в силу государственной политики традиционно незаметна (в некоторых случаях — ограничена и занижена), — в качестве скрытой составляющей экономической системы позволило выявить потенциальную возможность их превращения в инструменты создания благ и обеспечения справедливости. Помимо традиционного стремления к справедливости основанная на принципе солидарности народная экономика превращается в стратегическую систему смягчения некоторых отрицательных последствий, которые может вызывать процесс индустриализации. Среди них можно назвать замену ручного труда машинным, увеличение доли капитальных средств и концентрацию производства в результате высоких начальных расходов и воздействия на окружающую среду. Сама природа основанной на принципе солидарности народной экономики способствует промышленному развитию, которое позволяет преодолевать эти препятствия. Ведь основанная на принципе солидарности экономика не стремится извлекать выгоду из трудоустройства, поскольку рыночные отношения в ней основаны не на свойственной капиталистической системе конкуренции, а на интеграции людей в качестве главной конечной цели и на учете естественных прав.

39. Придание экономической системе промышленных черт и превращение ее в поставщика услуг подразумевает высокий спрос на капитал и на определенные возможности. Для перехода от традиционно сырьевой экономики к экономике с развитой промышленностью и сферой услуг требуется принять компромиссное решение о распределении ресурсов в рамках производственной сферы, возможности структурной перестройки которой зависят от уровня занятости. В такой ситуации включение в стратегию перехода к социальной экономике, основанной на принципе солидарности, совершенно необходимо. Производители, включенные в солидарные системы, могут участвовать в процессах развития промышленности и сферы услуг; тем не менее последствия структур-

---

смешанных формах; а также в решении на основе справедливости, социальной эффективности, равенства при многообразии и правосудия задач производства и расширения материальной базы, необходимой для широкого воспроизведения жизни при свободном выборе для всех, включая будущие поколения и природу, на национальной территории» (министерство экономического и социального обеспечения, 2010 год).

ной перестройки на основе занятости не столь ощутимы, как в ориентированных на рынок системах, благодаря самой динамике солидарности, свойственной этой системе.

40. Такие инструменты государственной политики, как Программа революционного построения основанной на принципе солидарности народной экономики, устанавливают конкретные направления политики и стратегий деятельности по обеспечению достойной работы для участников народной экономики, основанной на принципе солидарности. В сфере труда проект, включенный в Программу революционного построения основанной на принципе солидарности народной экономики, направлен на «создание стабильных условий для трудовой деятельности для участников народной экономики и основанной на принципе солидарности народной экономики; на то, чтобы сделать их труд достойным и не допускать опасных видов труда, содействовать доступу к благам социального обеспечения и развивать навыки, мастерство, знания и умение работника в целом посредством программ профессиональной подготовки и повышения квалификации, которые способствуют ликвидации структурной безработицы и благоприятствуют социальной сплоченности, принимающей солидарные формы организации, такой как кооперативы, ассоциации и общины» (министерство экономического и социального обеспечения, 2010 год). Созданы программы и проекты, связанные с укреплением потенциала субъектов основанной на принципе солидарности народной экономики, созданием площадок для обмена, таких как ярмарки с широким охватом, и обеспечением доступа к средствам производства, в частности к финансовым ресурсам.

41. Признание в рамках государственной политики солидарной народной экономики в качестве механизма создания рабочих мест означает поворотный момент не только в плане принимаемых решений и последующих достижений по сокращению безработицы, но и в плане повышения роли остальных субъектов общества (например, признания значения работы в домашних хозяйствах, признание неоплачиваемой производственной деятельности и признание различных форм общинного труда).

42. В рамках формирования потенциала и возможностей субъектов солидарной народной экономики созданы программы профессиональной подготовки и обучения, привязанные к производственным приоритетам, определенным в отраслевых планах. Кроме того, применяются меры по демократизации средств производства, например по предоставлению доступа к кредитам через государственные банки.

## **Гарантия трудовых прав как механизм сокращения масштабов нищеты в Эквадоре**

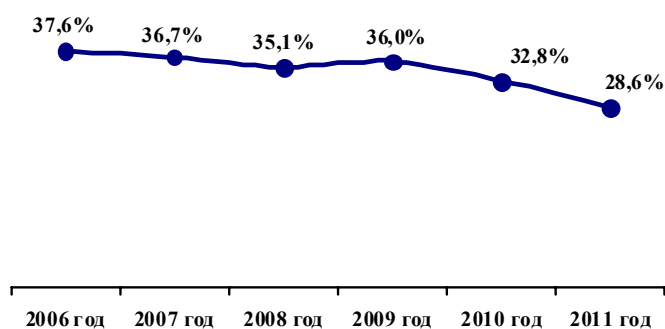
43. Соблюдение трудовых прав в качестве гарантии доступа к достойной работе и справедливому вознаграждению позволило улучшить положение населения. Например, результаты в плане реального дохода и борьбы с нищетой являются положительными. Параллельно с этим существенно сократились масштабы нищеты и неравенства.

44. В период с декабря 2006 года по декабрь 2011 года показатель нищеты, обусловленной низким уровнем доходов (нищета по доходам), на националь-

ном уровне сократился на 9 пунктов<sup>5</sup>. В городах он сократился на 8,6 пункта, а в сельских районах — на 9,7 пункта.

Диаграмма V

**Показатели нищеты по доходам на национальном уровне**



*Источник:* Национальный институт статистики и переписи. Национальный опрос по проблемам трудоустройства, безработицы и неполной занятости.

*Разработчик:* Национальный секретариат по вопросам планирования и развития.

45. Все эти успехи достигнуты на фоне явного экономического роста в регионе. По данным доклада Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна «Предварительный баланс экономики Латинской Америки и Карибского бассейна за 2011 год», в 2011 году Эквадор продемонстрировал один из наиболее высоких фактических показателей прироста ВВП среди латиноамериканских стран за 2011 год — 8 процентов. Кроме того, темпы роста ВВП в Эквадоре вдвое превысили средний показатель в регионе, что свидетельствует о более благоприятном развитии событий, чем в остальных странах Латинской Америки и Карибского бассейна после мирового кризиса 2009 года.

46. Следует отметить, что в последние пять лет этот рост сопровождается значительным сокращением неравенства. Коэффициент Джини по доходам в декабре 2006 года составлял 0,54 процентного пункта, а в декабре 2011 года упал до 0,472.

47. Рассредоточение уровней дохода подтверждается перераспределением совокупного дохода на душу населения по квинтилям в период с 2006 по 2011 год. Доля лиц, попадающих в квинтиль с наиболее высокими доходами, снизилась на 5,4 процента, тогда как доля лиц, попадающих в остальные квинтили, увеличилась.

48. Необходимо сократить разрыв между городом и сельскими районами, причем следует уделить особое внимание проблеме нищеты в сельской местности. В декабре 2011 года уровень нищеты в городах составлял 17,4 процента, а в сельской местности — 50,9 процента. Это различие очевидно при сравнении доходов. Общий средний доход на душу населения в городах в два раза превышает общий средний доход на душу населения в сельской местности.

<sup>5</sup> Понятие нищеты, обусловленной низким уровнем доходов, относится к лицам, чей общий подушевой доход находится ниже черты бедности (по данным на декабрь 2011 года черта бедности находилась на уровне 73 долл. США).

## Успехи, достигнутые в сфере трудоустройства в контексте Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и их связь с Национальным планом достижения благополучия

49. Установленные в Национальном плане достижения благополучия национальные цели охватывают аспекты, рассматриваемые в Целях развития тысячелетия, и другие сферы развития, соответствуя при этом национальной специфике и национальным потребностям; таким образом, существует взаимосвязь между усилиями, предпринимаемыми на международном и региональном уровнях, и усилиями в рамках государственной национальной политики в различных сферах, включая занятость.

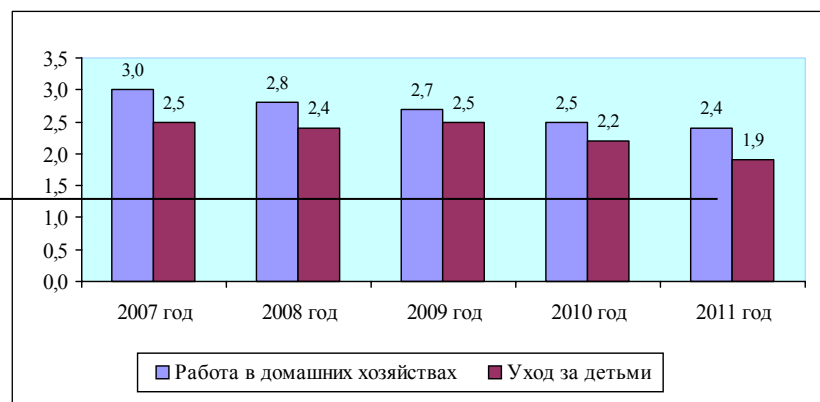
## Достойная работа и признание труда как средства достижения благополучия: задачи

50. Обеспечение стабильной занятости — это одна из конституционных обязанностей. Сокращение масштабов неполной занятости является насущной потребностью, поскольку оно снижает социальную уязвимость и обеспечивает социальную сплоченность. Если регулятивные и организационные меры, принятые в последние годы для обеспечения гарантий трудовых прав, и дали положительные результаты, то показатели неполной занятости сохраняются в некоторых районах неизменными.

51. Предстоит выполнить задачи по сокращению разрыва в доходах между мужчинами и женщинами и в распределении общей рабочей нагрузки между мужчинами и женщинами.

Диаграмма VI

**Распределение общей рабочей нагрузки между мужчинами и женщинами  
(среднее количество часов в неделю)**



*Источник:* Национальный институт статистики и переписи. Национальный опрос по проблемам трудоустройства, безработицы и неполной занятости в городской местности.

*Разработчик:* Национальный секретариат по вопросам планирования и развития.

52. Здесь следует отметить усилия Эквадора по периодическому наблюдению за использованием времени и те статистические данные, которые позволяют отслеживать распределение рабочей нагрузки между мужчинами и женщинами.

53. Конституция гарантирует равенство в доступе к трудоустройству и в вознаграждении и запрещает любую дискриминацию женского труда. Важной задачей в этом смысле является закрепление достигнутых успехов и сближение ситуаций де-юре и де-факто. Что касается разрыва в доходах между полами, то здесь наблюдается определенный прогресс, но все же требуются дальнейшие серьезные усилия. В 2007 году средний трудовой доход женщин составлял 71 процент от среднего трудового дохода мужчин. В 2011 году средний трудовой доход женщин составляет уже 78 процентов от среднего трудового дохода мужчин.

54. Важной мерой в связи с общей рабочей нагрузкой, особенно в том, что касается производительной деятельности, является положение о том, чтобы разрешить отцам брать отпуск по уходу за детьми, которое содержится в Органическом законе о государственной службе.

55. Важной задачей является сокращение масштабов уязвимости более бедных категорий населения в плане трудоустройства, причем как в отношении безработицы, так и в отношении неполной занятости. Важно также улучшать условия труда в неформальном секторе, с тем чтобы были предоставлены гарантии социального обеспечения, оплаты труда, безопасных рабочих условий и другие условия, гарантирующие достойную работу в неформальном секторе.

56. Недостаточно достигнуто в плане создания потенциала для полной социальной интеграции. Необходима производственная система, генерирующая качественное трудоустройство. Важной задачей для Эквадора является создание производственной модели с высокой добавленной стоимостью, которая была бы устойчива к внешним потрясениям, что способствовало бы в свою очередь снижению уязвимости на рынке труда. В этих целях созданы программы по поддержке предпринимательских инициатив, способствующих созданию рабочих мест. Ниже перечислены некоторые из них.

**Предпринимательство в Эквадоре:** поддержка всех инициатив по развитию динамичного предпринимательства, направленных на создание производственных предприятий с высоким потенциалом роста благодаря инновационным продуктам или услугам, либо технологическим достижениям.

**Инновации в Эквадоре:** поддержка комплексных проектов, оказывающих влияние на уровне предприятия или отрасли, в целях поощрения инноваций, которые способствуют изменениям, вызывающим рост производительности и улучшение национальной производственной структуры, что содействует созданию предприятий и продукции, конкурентоспособных на мировом уровне, и поддерживает переход от сырьевой национальной модели производства к производной модели.

**Инвестиции в Эквадоре:** система поощрения, привлечения и поддержки частных инвестиций (местных и иностранных), выявляющая, поощряющая, привлекающая, стимулирующая и расширяющая инвестиции в стране в целях преобразования и диверсификации ее производственной модели.

## **Выводы: достижения и трудности в деле обеспечения достойной работы ради благополучной жизни**

57. Процесс, начатый правительством пять лет назад, способствовал крупным достижениям, которые, несомненно, отражаются в благосостоянии большинства эквадорцев и которые перечислены ниже.

- В период с 2007 по 2010 год удалось сохранить уровень безработицы среди экономически активного населения на отметке в 5 процентов. В 2011 году он сократился до 4,2 процента, значительно восстановившись после 2009 года, когда в связи с мировым кризисом уровень безработицы достиг 6,5 процента. В декабре 2009 года национальный показатель безработицы был самым высоким за рассматриваемый период (6,5 процента) вследствие мирового кризиса. Основная доля от этого показателя пришлось на города Гуаякиль и Мачалу, поскольку их экономика привязана к внешнему сектору. При этом городам, ориентированным прежде всего на внутреннее развитие (Кито, Куэнка, Амбато), удалось смягчить ситуацию с безработицей на национальном уровне.
- Показатели неполной занятости сократились с 59,8 процента в 2007 году до 54,7 процента в 2011 году. Значительно сократилась частичная занятость среди наиболее обеспеченных 20 процентов населения.
- Постановление № 8 Учредительного собрания, вступившее в силу в мае 2008 года, запрещает практику внешнего подряда, почасовую оплату труда, посредничество в трудоустройстве и любые формы отсутствия гарантий занятости. Это положительно образом отражается на темпах роста полной занятости, которая увеличилась с 34,9 процента в июне 2008 года до 36,8 процента в июне 2011 года.
- Институциональные реформы способствовали улучшению качества занятости, что отражается в увеличении числа работников, охваченных социальным обеспечением. В этом контексте работа в домашних хозяйствах составляет категорию занятости, отражающую важные сдвиги в качестве трудоустройства как в плане соотношения заработной платы таких работников с минимальной заработной платой, так и в плане обязательного охвата социальным обеспечением.

58. Несмотря на все вышесказанное, сохраняется ряд задач в рамках этого процесса, которые эквадорскому правительству предстоит решить. Эти задачи перечислены ниже:

- снижение уязвимости беднейшего населения в плане трудоустройства;
- расширение охвата безработного и неполностью занятого населения социальным обеспечением;
- применение дифференцированной политики в целях улучшения уровня и условий труда в различных категориях занятости и географических зонах с учетом их индивидуальных характеристик и территориальных особенностей.

## Справочные материалы

- Asamblea Constituyente (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Ciudad Alfaro, Ecuador.
- Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (2010). *Agenda Social 2009–2011*. Ecuador.
- Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad (2010). *Agenda para la Transformación Productiva*. Ecuador.
- Ministerio de Inclusión Económica y Social (2010). “Agenda de la Revolución de la Economía Popular y Solidaria”. Ecuador.
- Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos. “SIDERECHOS, Sistema de Información sobre cumplimiento de Derechos Humanos”. Ecuador.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2009). *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009–2013*. Ecuador.

## Приложение

### Конвенции по вопросам труда, ратифицированные Эквадором<sup>а</sup>

- Конвенция 1919 года о безработице (дата вступления в силу: 14 июля 1921 года; дата ратификации: 5 февраля 1962 года)
- Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (дата вступления в силу: 11 мая 1923 года; дата ратификации: 10 марта 1969 года)
- Конвенции 1927 года о страховании по болезни в промышленности (дата вступления в силу: 15 июля 1928 года; дата ратификации: 5 февраля 1962 года) и в сельском хозяйстве (дата вступления в силу: 15 июля 1928 года; не ратифицирована)
- Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (дата вступления в силу: 14 июня 1930 года; дата ратификации: 6 июля 1954 года)
- Конвенция 1930 года о принудительном труде (дата вступления в силу: 1 мая 1932 года; дата ратификации: 6 июля 1954 года)
- Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (дата вступления в силу: 30 мая 1937 года; дата ратификации: 6 июля 1954 года)
- Конвенции 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (дата вступления в силу: 29 декабря 1950 года; дата ратификации: 18 июля 1975 года) и на непромышленных работах (дата вступления в силу: 29 декабря 1950 года; дата ратификации: 26 августа 1975 года)
- Конвенция 1947 года об инспекции труда (дата вступления в силу: 7 апреля 1950 года; дата ратификации: 26 августа 1975 года)
- Конвенция 1947 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения (дата вступления в силу: 13 февраля 1953 года; дата ратификации: 3 октября 1969 года)
- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (дата вступления в силу: 4 июля 1950 года; дата ратификации: 29 мая 1967 года)
- Конвенция 1948 года об организации службы занятости (дата вступления в силу: 10 августа 1950 года; дата ратификации: 26 августа 1975 года)

<sup>а</sup> Источник: Международная организация труда. Имеется на странице в Интернете: <http://webfusion.ilo.org/public/db/standards/normes/appl/appl-byCtry.cfm?lang=es&CTYCHOICE=0190>.

- Конвенция 1949 года об охране заработной платы (дата вступления в силу: 24 сентября 1952 года; дата ратификации: 6 июля 1954 года)
- Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (дата вступления в силу: 22 января 1952 года; дата ратификации: 5 апреля 1978 года)
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (дата вступления в силу: 18 июля 1951 года; дата ратификации: 28 мая 1959 года)
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (дата вступления в силу: 23 мая 1953 года; дата ратификации: 11 марта 1957 года)
- Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках (дата вступления в силу: 20 сентября 1939 года; не ратифицирована); пересмотренная Конвенция 1970 года (дата вступления в силу: 30 июня 1973 года; не ратифицирована); Конвенция 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (дата вступления в силу: 24 июля 1954 года; дата ратификации: 3 октября 1969 года; пересмотрена Конвенцией № 132, но не ратифицирована)
- Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (дата вступления в силу: 7 сентября 1955 года; дата ратификации: 5 февраля 1962 года; пересмотрена в 2000 году Конвенцией № 183, но не ратифицирована)
- Конвенция 1955 года об отмене уголовных санкций для коренного населения (дата вступления в силу: 7 июня 1958 года; дата ратификации: 3 октября 1969 года)
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (дата вступления в силу: 17 января 1959 года; дата ратификации: 5 февраля 1962 года)
- Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (дата вступления в силу: 19 июня 1923 года; не ратифицирована; Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (дата вступления в силу: 4 марта 1959 года; дата ратификации: 3 октября 1969 года)
- Конвенция 1958 года о плантациях (дата вступления в силу: 22 января 1960 года; дата ратификации: 3 октября 1969 года)
- Конвенция 1958 года о дискриминации (дата вступления в силу: 15 июня 1960 года; дата ратификации: 10 июля 1962 года)
- Конвенция 1960 года о защите от радиации (дата вступления в силу: 17 июня 1962 года; дата ратификации: 9 марта 1970 года)
- Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (дата вступления в силу: 23 апреля 1964 года; дата ратификации: 3 октября 1969 года)
- Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (дата вступления в силу: 25 апреля 1964 года; дата ратификации: 9 марта 1970 года)

- Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (дата вступления в силу: 28 июля 1967 года; дата ратификации: 5 апреля 1978 года)
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (дата вступления в силу: 15 июля 1966 года; дата ратификации: 13 ноября 1972 года)
- Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (дата вступления в силу: 10 ноября 1967 года; дата ратификации: 10 марта 1969 года)
- Конвенция 1965 года о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (дата вступления в силу: 13 декабря 1967 года; дата ратификации: 10 марта 1969 года)
- Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (дата вступления в силу: 29 апреля 1972 года; дата ратификации: 2 декабря 1970 года)
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (дата вступления в силу: 19 июня 1976 года; дата ратификации: 19 сентября 2000 года)
- Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (дата вступления в силу: 10 июня 1976 года; дата ратификации: 27 марта 1975 года)
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (дата вступления в силу: 24 ноября 1977 года; дата ратификации: 26 октября 1977 года)
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (дата вступления в силу: 19 июля 1977 года; дата ратификации: 26 октября 1977 года)
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (дата вступления в силу: 16 мая 1978 года; дата ратификации: 23 ноября 1979 года)
- Конвенция 1977 года о производственной среде (дата вступления в силу: 11 июля 1979 года; дата ратификации: 11 июля 1978 года)
- Конвенция 1977 года о сестринском персонале (дата вступления в силу: 11 июля 1979 года; дата ратификации: 11 июля 1978 года)
- Конвенция 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (дата вступления в силу: 5 декабря 1981 года; дата ратификации: 20 мая 1988 года)
- Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (дата вступления в силу: 10 февраля 1983 года; дата ратификации: 20 мая 1988 года)
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (дата вступления в силу: 20 июня 1985 года; дата ратификации: 20 мая 1988 года)

- Конвенция 1986 года об асбесте (дата вступления в силу: 16 июня 1989 года; дата ратификации: 11 апреля 1990 года)
  - Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (дата вступления в силу: 5 сентября 1991 года; дата ратификации: 15 мая 1998 года)
  - Конвенция 1999 года о немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (дата вступления в силу: 19 ноября 2000 года; дата ратификации: 19 сентября 2000 года)
-