



Основная сессия 2012 года

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения/Управления Организации
Объединенных Наций по обслуживанию проектов,
Детского фонда Организации Объединенных
Наций, Структуры Организации Объединенных
Наций по вопросам гендерного равенства и
расширения прав и возможностей женщин и
Всемирной продовольственной программы**

**Годовой доклад Всемирной продовольственной
программы за 2011 год**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой доклад Всемирной продовольственной программы за 2011 год, утвержденный Советом Программы в его решении 2012/ЕВ.1/2, которое также прилагается.

* E/2012/1.



Решение 2012/ЕВ.1/2 Исполнительного совета Всемирной продовольственной программы, принятое Советом на его первой очередной сессии 2012 года (13–15 февраля 2012 года)

Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций за 2011 год

Совет утвердил годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций за 2011 год (WFP/ЕВ.1/2012/4/Rev.1). В соответствии со своим решением 2004/ЕВ.А/11 Совет просил препроводить этот годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций вместе с решениями и рекомендациями Совета.

13 февраля 2012 года

Годовой доклад Всемирной продовольственной программы Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций за 2011 год

Резюме

В 2011 году Всемирная продовольственная программа (ВПП), действуя в соответствии со своим Стратегическим планом (2008–2013 годы), продолжала укреплять многосторонние партнерские связи и партнерские связи на страновом уровне в условиях волатильности цен на продовольствие, возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и сохранения проблемы голода.

Программа вносила вклад в работу Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и других партнерских структур, приняла участие в таких мероприятиях, как четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая была проведена 9–13 мая 2011 года в Стамбуле, Турция, четвертая Межправительственная конференция высокого уровня по проекту «Единство действий», которая была проведена 8–10 ноября 2011 года в Монтевидео, и четвертый Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который был проведен 29 ноября — 1 декабря 2011 года в Пусане, Республика Корея, и участвует в работе по подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая должна состояться 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия.

Программа взаимодействовала с базирующимися в Риме учреждениями и другими международными организациями и структурами, включая Целевую группу высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса, в целях содействия осуществлению решений Генеральной Ассамблеи, Комитета по всемирной продовольственной безопасности и Группы двадцати (Г-20), касающихся повышения уровня продовольственной безопасности и улучшения состояния питания уязвимых групп населения, включая принятые членами Г-20 обязательства по поддержке усилий, связанных с оказанием продовольственной помощи и созданием систем социальной защиты и логистических цепей, и по отмене экспортных ограничений и налогов на продовольствие, предназначенное для гуманитарных целей. ВПП способствовала укреплению слаженности деятельности системы Организации Объединенных Наций посредством участия в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и его вспомогательных органов, и ее Исполнительный директор была вновь назначена Председателем Комитета высокого уровня по вопросам управления, который возглавлял межучрежденческие усилия по согласованию методов работы в целях повышения эффективности и результативности деятельности системы Организации Объединенных Наций.

В контексте чрезвычайных ситуаций ВПП возглавляла работу по тематическим блокам вопросов, касающихся материально-технического обеспечения и экстренной телекоммуникационной связи, и совместно с еще одним учреждением возглавляла работу по тематическому блоку вопросов, касающихся продовольственной безопасности. Она также участвовала в работе Межучрежденче-

ского постоянного комитета, связанной с реформированием и укреплением системы руководства, подотчетности, координации и чрезвычайного реагирования, и в работе Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, связанной со стратегическими и оперативными вопросами в контексте серьезных чрезвычайных ситуаций. ВПП, ОКСФАМ и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), действуя при поддержке со стороны других партнеров, занимались осуществлением Плана действий для Африканского Рога, в рамках которого на комплексной основе прилагаются долгосрочные усилия по формированию потенциала противодействия голоду и источников средств к существованию, усилия по обеспечению восстановления и текущие усилия по оказанию помощи. В странах Африканского Рога ВПП оказала гуманитарную продовольственную помощь 8 миллионам человек, пострадавших в результате засухи, и создала механизмы защиты, не позволившие 4 миллионам человек непосредственно столкнуться с проблемой голода.

Ожидавшийся объем поступлений для финансирования деятельности Программы в 2011 году должен был составить 3,75 млрд. долл. США, в то время как расчетные потребности составляли 5,9 млрд. долл. США. Десятью ведущими донорами в 2011 году являлись правительства Австралии, Бразилии, Германии, Канады, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швеции и Японии, а также Европейская комиссия. В число крупных доноров также входил частный сектор.

Программа продолжила осуществление перехода от продовольственной поддержки к продовольственной помощи, задействуя более широкий набор инструментов, включая новые продукты питания, проекты, связанные с денежными переводами и талонами на продовольствие, практику закупок продовольствия на местном рынке в рамках инициативы «Закупки во имя прогресса» и программы обеспечения продовольственной безопасности, адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий за счет формирования производственных активов. В контексте взаимодействия с широким кругом партнеров из числа учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и структур частного сектора больше внимания уделялось анализу уязвимости, оценкам потребностей, наращиванию потенциала и гендерной проблематике, что имеет основополагающее значение для расширения сферы охвата оперативной деятельности ВПП, повышения ее эффективности с точки зрения затрат и усиления отдачи от нее. Благодаря проведению обзора финансовых рамок, разработке нового трехгодичного управленческого плана, переходу к составлению годового бюджета, диверсификации донорской базы и заключению многолетних соглашений о финансировании были внедрены новые более гибкие подходы к использованию ресурсов.

В число важных первоочередных задач входила поддержка осуществляемой на региональном и страновом уровнях деятельности по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности в сотрудничестве с такими организациями, как Африканский союз, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии. ВПП оказывает поддержку реализации рамочной программы «Усиление внимания к проблеме питания» и инициативы «Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей», которая была разработана Программой совместно с Всемирной организацией здравоохранения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и ФАО, и выполняет функции председательствующего в Постоянном комитете по проблемам питания.

Содействие слаженности и эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций

Финансирование оперативной деятельности

1. Несмотря на напряженное состояние государственных бюджетов, ожидавшийся объем поступлений для финансирования деятельности Всемирной продовольственной программы (ВПП) в 2011 году должен был составить 3,75 млрд. долл. США, в то время как расчетные потребности составляли 5,9 млрд. долл. США. К 27 ноября 2011 года ВПП получила взносы на сумму 3,29 млрд. долл. США из 82 источников, в том числе от правительств 79 стран. Рекордные по объему взносы поступили от следующих 16 доноров: Австралии, Бутана, Бразилии, Демократической Республики Конго, Германии, Израиля, Китая, Мавритании, Мексики, Объединенных Арабских Эмиратов, Республики Конго, Российской Федерации, Сан-Томе и Принсипи, Филиппин, Эфиопии и Японии. Крупнейшими 10 донорами являлись правительства Австралии, Бразилии, Германии, Канады, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швеции и Японии, а также Европейская комиссия.

2. Программа продолжала диверсифицировать свою донорскую базу: к 27 ноября 2011 года от правительств 28 стран, в которых ВПП осуществляет свою деятельность, были получены взносы на сумму 53 млн. долл. США, включая 33,1 млн. долл. США на финансирование операций в самих этих странах, а 37 новых доноров предоставили взносы на сумму 221 млн. долл. США, что соответствует 6 процентам от совокупного объема взносов в 2011 году. Что касается новых доноров, то 60 процентов от общего объема их взносов пришлось на долю Бразилии и Саудовской Аравии.

3. В число первоочередных задач в 2011 году входило заключение многосторонних и многолетних соглашений в соответствии с принципами Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Аккрского соглашения в целях обеспечения большей гибкости и предсказуемости финансирования. Многолетние соглашения были заключены с Австралией, Андоррой, Камбоджей, Канадой, Люксембургом, Монако, Российской Федерацией и Соединенными Штатами. Наличие таких соглашений повышает степень гибкости оперативного реагирования на проблемы хронического голода и недостаточного питания. К 27 ноября 2011 года взносы на сумму 364 млн. долл. США, что соответствует 11 процентам от общего объема взносов, были получены от 43 многосторонних доноров, и самые значительные суммы поступили от Австралии, Германии, Дании, Канады, Нидерландов, Норвегии и Швеции, за которыми следовали Бельгия, Ирландия, Италия, Китай, Куба, Люксембург, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия и Швейцария, а также частные доноры. Кроме того, к 27 ноября 2011 года правительства 17 стран внесли взносы на сумму 34 млн. долл. США на счет для мероприятий по немедленному реагированию. Объем взносов по линии договоренностей об объединении усилий, в соответствии с которыми ВПП предоставляет помощь натурой в объеме, соответствующем суммам финансовых взносов доноров, удвоился и достиг в общей сложности 220 млн. долл. США (включая 220 000 тонн продовольствия).

4. К 27 ноября 2011 года ВПП получила взносы на сумму 170 млн. долл. США из целевых фондов с участием нескольких доноров, главным образом из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и из Общего гуманитарного фонда. Центральный фонд занимает седьмое место среди источников финансирования ВПП, и объем поступивших по его линии взносов составил 123 млн. долл. США. По линии расширенного механизма финансирования в рамках инициативы «Единство действий» ВПП получила 15,2 млн. долл. США в 2010 году и 7,2 млн. долл. США в период с января по ноябрь 2011 года.

5. Программа продолжает налаживать инновационные партнерские связи с частным сектором, пожертвования которого, как ожидалось, к концу 2011 года должны были составить 110 млн. долл. США; взносы на сумму 10 млн. долл. США поступили в виде онлайн-платежей. В контексте налаживания таких инновационных связей в 2011 году было создано государственно-частное партнерское объединение с участием компании «ПепсиКо» и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию для налаживания выращивания и сбыта гороха в Эфиопии и производства готовых к употреблению пищевых добавок для смягчения остроты проблемы недостаточного питания. ВПП в сотрудничестве с компанией «ЛГ Электроникс» разработали программное приложение, позволяющее покупателям новых телевизоров этой компании делать пожертвования на борьбу с голодом.

6. Программа продолжала сотрудничать с правительствами и многосторонними организациями в проведении обзоров по вопросам оказания помощи и разработке стратегий повышения ее эффективности и намерена регулярно проводить самооценки в целях обеспечения максимально эффективного использования взносов.

Согласованность и совместные инициативы

7. Действуя в соответствии с резолюцией 63/311 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, Программа продолжала развивать сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Она участвовала в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Комитета высокого уровня по вопросам управления, Комитета высокого уровня по программам и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на региональном и страновом уровнях и в подготовке к проведению в 2012 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

8. В качестве председательствующего в Комитете высокого уровня по вопросам управления ВПП руководила усилиями по максимальному повышению эффективности и результативности деятельности, согласованию методов работы и разработке новой системы обеспечения безопасности, которая начала функционировать 1 января 2011 года. Комитет также завершил разработку базовых принципов для использования при принятии решений в различных условиях в плане безопасности в целях внедрения новой концепции, получившей название «как остаться».

9. В рамках Плана действий по согласованию методов работы в системе Организации Объединенных Наций были завершены или близки к завершению такие проекты, как разработка единых базовых принципов определения соответствия поставщиков предъявляемым требованиям, подготовка технико-

экономического обоснования создания общих казначейских служб и проведение обзора практики управления людскими ресурсами на страновом уровне. Были приняты последующие меры по различным проектам, разработанным по итогам проведенной в 2010 году совместной миссии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по вопросам управления, которой было поручено проанализировать эффективность оперативной деятельности на страновом уровне, включая осуществляемый под руководством ВПП проект по созданию общих телекоммуникационных платформ. Комитет и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития провели исследование, касающееся единых принципов подготовки отчетности и призванное облегчить бремя нагрузки по подготовке отчетности, снизить операционные издержки и повысить прозрачность и согласованность подготовки отчетности для государств-членов.

10. Комитет высокого уровня по программам сосредоточил внимание на подготовке к Конференции по устойчивому развитию («Рио+20») и определении порядка деятельности по достижению целей обеспечения устойчивого развития в период после 2015 года, что включало разработку базовых принципов контроля за ходом осуществления обязательств по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Один из сотрудников ВПП работает по проекту реализации инициативы «Глобальный пульс», в рамках которого осуществляется подготовка докладов о политических, экономических, социальных и экологических аспектах кризисов.

11. Программа является членом Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, сети по разработке программ Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Целевой группы по Рамочной программе ускорения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Во взаимодействии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международной организацией труда (МОТ) ВПП занималась подготовкой руководящих принципов для включения компонентов обеспечения продовольственной безопасности и надлежащего питания в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ВПП выполняет функции сопредседательствующего в созданной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам Совместной рабочей группе по вопросам переходного периода, которая проводила обзор гражданского потенциала и координировала работу Организации Объединенных Наций, связанную с Международной сетью по проблемам конфликтов и уязвимости, а также работу Группы 7 плюс, связанную с нестабильными государствами. В соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи ВПП участвовала в работе целевой группы, созданной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях обобщения опыта, накопленного в связи с документами по общим страновым программам. ВПП участвует в работе по подготовке документа по общей страновой программе для Объединенной Республики Танзания.

12. Программа также участвовала в деятельности рабочей группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по совершенствованию вводно-ознакомительного инструктажа координаторов-резидентов, включая независимый обзор системы управления и подотчетности системы коорди-

наторов-резидентов, а также в деятельности Межучрежденческой консультативной группы по отбору участников для Центра по оценке координаторов-резидентов. По состоянию на конец 2011 года сотрудники ВПП были координаторами-резидентами в Алжире, Камбодже, на Коморских Островах, в Мадагаскаре, Пакистане и Таиланде.

13. В мае 2011 года ВПП участвовала в работе четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, на которой была принята Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий). ВПП будет оказывать поддержку программе посредством краткосрочной чрезвычайной помощи и деятельности по восстановлению и долговременной помощи в целях обеспечения устойчивости и роста; на долю наименее развитых стран приходится 70 процентов от общего объема операционных расходов ВПП.

14. Программа участвовала в работе четвертого Форума высокого уровня по эффективности помощи, состоявшегося в Пусане, Республика Корея, 29 ноября — 1 декабря 2011 года. На Форуме был рассмотрен ход осуществления Парижской декларации об эффективности внешней помощи и Аккрского соглашения, а также было уделено основное внимание вопросам эффективности, национальной ответственности и положению нестабильных государств. ВПП выступила с заявлением от имени Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, касавшимся положения нестабильных государств, рассказала об усилиях Группы по вопросам развития, рассказала об усилиях Группы по вопросам развития в целях обеспечения скоординированности и упрощения деятельности и особо отметила результаты, достигнутые Комитетом высокого уровня по вопросам управления в деле повышения степени скоординированности, отдачи и эффективности деловых операций. Форум одобрил Принципы эффективного международного участия в нестабильных государствах и условиях, которые требуют новых подходов к оказанию помощи.

15. Управление по оценке принимало участие в совместных оценках воздействия продовольственной помощи беженцам в Эфиопии и Руанде, играло ведущую роль в оценке тематического блока, касающегося материально-технического обеспечения, проводившейся совместно с правительством Нидерландов, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, и участвовало в оценке кризисного положения в районе Африканского Рога, которой руководило Управление по координации гуманитарных вопросов. ВПП является одним из членов Группы Организации Объединенных Наций по оценке и принимает участие в работе целевых групп по оценкам степени воздействия и по совместным оценкам.

Совместное программирование под эгидой стран и «Единство действий»

16. В 2010 году¹ ВПП сотрудничала с учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках 74 совместных программ в 45 странах. Деятельность на страновом уровне в основном касалась повышения степени координации мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и мероприятий в сфере питания, участия в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в последующей деятельности в

¹ Во время завершения работы над этим документом данные за 2011 год пока еще отсутствовали.

связи с Пленарным заседанием высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященным целям в области развития и состоявшимся на ее шестьдесят пятой сессии. ВПП продолжала свое участие в экспериментальных программах «Единство действий» в Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, Пакистане и Руанде; она также оказывала поддержку Бенину, Демократической Республике Конго, Лесото, Либерии, Малави, Мали, Намибии, Сьерра-Леоне, Уганде и Эфиопии, которые приняли подходы «Единство действий».

17. В Мозамбике ВПП участвует в осуществлении семи совместных программ Организации Объединенных Наций. Она возглавляет проект, касающийся телекоммуникационных услуг, в рамках «Единая Организация Объединенных Наций», и совместную программу под названием «Создание цепочек определения стоимости товаров и установление связей с рынками для ассоциаций фермеров», которая дополняет инициативу «Закупки в целях прогресса». Благодаря применению подхода «Единство действий» была усовершенствована деятельность по оказанию услуг в сфере закупок, коммуникаций, людских ресурсов и материально-технического снабжения. Телекоммуникационная сеть Организации Объединенных Наций сократила операционные расходы учреждений. ВПП также подписала соглашения о материально-техническом обеспечении с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

18. Благодаря участию ВПП в экспериментальной программе «Единая Организация Объединенных Наций» осуществляемые в ее рамках мероприятия в Пакистане были приведены в большее соответствие с мероприятиями других партнеров Организации Объединенных Наций. В Руанде ВПП участвует в работе тематических групп по вопросам образования, здравоохранения и питания. Она является сопредседателем с ЮНИСЕФ в группе по социальной защите и участвует в программе «Единая Организация Объединенных Наций» совместно с ФАО, МОТ, Программой Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в целях расширения прав и возможностей женщин в Кигали. В Объединенной Республике Танзания благодаря экспериментальной программе «Единства действий» повысилась активность межучрежденческого сотрудничества и были усилены стратегии по сокращению масштабов нищеты, профилактике ВИЧ-инфекции и реинтеграции беженцев. ВПП не имеет своего представителя в Кабо-Верде с августа 2010 года, однако продолжает оказывать поддержку правительству и объединенному отделению Организации Объединенных Наций в обеспечении школьного питания.

19. В ноябре 2011 года ВПП участвовала в четвертой Межправительственной конференции высокого уровня по «Единству действий» в Монтевидео, на которой были представлены данные, свидетельствующие о повышении степени скоординированности и отдачи мероприятий Организации Объединенных Наций и о более положительных результатах. Требуется дополнительно проана-

лизировать наблюдающийся рост деловых издержек Организации Объединенных Наций на фоне сокращающихся расходов правительств и результатов процесса долговременного развития. На Конференции была отмечена необходимость рассмотреть уроки «Единства действий», извлеченные из проведенных под эгидой стран оценок и независимых оценок, которые будут частью четырехлетнего всеобъемлющего стратегического обзора 2012 года.

Общее обслуживание и помещения

20. Программа участвовала в работе целевой группы по общим помещениям Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, помогая выработать руководящие принципы в области строительства на базе Международного строительного кодекса и рассматривая вопросы государственно-частного партнерства в целях мобилизации необходимых капитальных инвестиций.

21. Проекты устройства общих помещений рассматриваются в 20 странах, в которых присутствует ВПП. Становится все более затруднительным вести крупномасштабное строительство ввиду операционных ограничений, конкурирующих потребностей многочисленных учреждений и отсутствия капитального финансирования. Согласно международным стандартам учета в государственном секторе ВПП ежегодно регистрирует целый ряд помещений, используемых совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций: в 2009–2010 годах ВПП совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций использовала, главным образом на уровне подразделений, 60 новых помещений.

Деятельность Всемирной продовольственной программы и управление рисками

22. В Управленческом плане ВПП (2012–2014 годы), который составляется в новом формате трехлетнего плана на скользящей основе с ежегодным бюджетом, впервые излагаются приоритетные задачи и потребности в ресурсах исходя из стратегических задач и управленческих результатов. Он также включает в себя недавние изменения, внесенные в финансовые рамки Программы в целях всемерной поддержки Стратегического плана ВПП (2008–2013 годы) и таких механизмов, как Механизм покупки на срок в целях повышения степени предсказуемости, гибкости и транспарентности в использовании ресурсов.

23. Утверждение в 2010 году положений, касающихся управления служебной деятельностью, подчеркивает приверженность ВПП формированию культуры управления служебной деятельностью; в рамках ее усилий по дальнейшему совершенствованию в 2011 году были дополнительно уточнены рамки управленческих результатов.

24. В 2011 году началось осуществление стратегии управления рисками и связанной с этим программы подготовки с учетом контрольных показателей, изложенных в докладе Объединенной инспекционной группы за 2010 год (JIU/RET/2010/4). Информационная система организационного управления служебной деятельностью и рисками будет содействовать внедрению системы управления производственными рисками на всех уровнях.

Гуманитарная реформа

25. В качестве одного из членов Межучрежденческого постоянного комитета ВПП вносила вклад в гуманитарную реформу, что включало в себя совместное руководство деятельностью рабочих подгрупп и укрепление гуманитарного реагирования на основе кластерной системы. После недавних проблем, возникших в ходе крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в Гаити, в районе Африканского Рога и в Пакистане, Межучрежденческий постоянный комитет провел обзор модели гуманитарного реагирования по широкому диапазону вопросов. Гуманитарный обзор был начат Координатором чрезвычайной помощи и основными членами Межучрежденческого постоянного комитета в начале 2011 года. ВПП принимала участие в целях обеспечения сильного, опытного гуманитарного руководства высокого уровня, усовершенствованных механизмов координации и более строгой подотчетности. Согласованная в декабре 2011 года Межучрежденческим постоянным комитетом программа преобразований на 2012 год отражает эти усилия; содержащиеся в ней основные меры предусматривают: а) согласие направлять, если основные члены сочтут это необходимым, высокопоставленного координатора чрезвычайной гуманитарной помощи в течение 72 часов со времени объявления о реагировании на «уровне 3», наделяя его «руководящими полномочиями» на срок до трех месяцев в целях определения приоритетных задач и принятия необходимых решений; б) создание межучрежденческого механизма быстрого реагирования, чтобы обеспечить оперативное развертывание в необходимых случаях квалифицированного и опытного руководства оперативными учреждениями и кластерами; и с) повышение степени взаимной подотчетности Координатора гуманитарной помощи, гуманитарных страновых групп, координаторов кластеров и других кластерных партнеров на основе ясной, четкой, ограниченной сроками и ориентированной на результаты стратегии осуществления деятельности. ВПП всецело привержена делу претворения в жизнь программы преобразований; она будет использовать свои обширные возможности и опыт работы на местах и свою руководящую роль в кластерах материально-технического обеспечения и экстренных телекоммуникационных услуг, а также свое совместное руководство кластером продовольственной безопасности. В обновленном докладе о гуманитарной деятельности, который будет представлен Совету на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2012 году, будет представлена обновленная информация о программе преобразований и ее претворении в жизнь.

26. В 2011 году ВПП участвовала во всех 27 гуманитарных призывах; эти призывы включали в себя 17 сводных призывов и 7 призывов об оказании экстренной помощи. На долю процесса сводных призывов приходилось в общей сложности 8,9 млрд. долл. США, из которых потребности ВПП составляли 2,6 млрд. долл. США.

27. Программа участвует в работе Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, который включает в себя Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и занимается главным образом координацией деятельности в условиях крупных чрезвычайных ситуаций, решением тематических вопросов, таких как работа в сложной обстановке с точки зрения безопасности и обсуждением положения в Мьянме, на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

28. На протяжении 2011 года основными вопросами, вызывавшими озабоченность Организации Объединенных Наций, являлись засуха в районе Африканского Рога и затруднения с доступом, которые привели к голоду в южной части Сомали. ВПП оказала гуманитарную продовольственную помощь 8 миллионам человек; еще 4,5 миллиона человек стали бенефициарами программ социальной защиты в целях повышения устойчивости и недопущения голода.

29. В устранении коренных причин отсутствия продовольственной безопасности в регионе в рамках Межучрежденческого плана действий в районе Африканского Рога, инициированного Межучрежденческим постоянным комитетом, осуществляли свою деятельность «Оксфам», ФАО и ВПП при поддержке со стороны Управления по координации гуманитарных вопросов и ПРООН. В плане, осуществление которого началось в четвертом квартале 2011 года на основе приоритизации задач и расширения масштабов мероприятий, ставится цель устранить разрыв между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития с применением подхода, предусматривающего оказание чрезвычайной помощи, пропагандируется восстановление на раннем этапе и предусматривается поддержка видам деятельности, обеспечивающим средства к существованию, в соответствии с региональной и национальной политикой.

30. Со времени начала применения в 2010 году подхода, предусматривающего безопасный доступ к древесному топливу и альтернативным источникам энергии, ВПП оказала помощь 1 миллиону человек в Гаити, Шри-Ланке, Северном Дарфуре (Судан) и Карамодже (Уганда) в сотрудничестве с ФАО, УВКБ и Женской комиссией по делам беженцев. В рамках возглавляемого Фондом Организации Объединенных Наций Глобального объединения за экологически чистые кухонные плиты ВПП объединила усилия УВКБ, ЮНИСЕФ и Женской комиссии по делам беженцев с целью обеспечить в районе Африканского Рога доступ к топливу для приготовления пищи.

31. Программа входит в состав группы Межучрежденческого постоянного комитета по отбору координаторов гуманитарной помощи и стремится расширить свою представленность в системе координаторов гуманитарной деятельности. Из 43 стран кластерной системы координаторов гуманитарной деятельности имеет 31 страна; два сотрудника ВПП являются координаторами гуманитарной деятельности, а три сотрудника числятся в резерве кандидатов.

32. В апреле 2011 года начал функционировать возглавляемый совместно ФАО и ВПП тематический блок вопросов по обычной безопасности. Связанную с ним деятельность поддерживает группа от ВПП, ФАО и Международной федерации Красного Креста, проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета и неправительственных организаций, базирующихся в штаб-квартире ВПП. Этот тематический блок формирует связи с неправительственными организациями, Движением Красного Креста и Красного Полумесяца и другими тематическими блоками для решения смежных вопросов, которыми занимается Межучрежденческий постоянный комитет. В Афганистан, Гаити, Кот-д'Ивуар, Ливию, Непал и в район Африканского Рога были направлены миссии по оценке, и там же оказывается поддержка по тематическим вопросам, связанным с продовольственной безопасностью.

33. В течение 2011 года под руководством ВПП велась деятельность по тематическому блоку, касающемуся материально-технического обеспечения, в це-

лях повышения эффективности его операций и качества услуг, оказываемых партнерам с упором на совместном использовании ресурсов, управлении партнерствами и развитии потенциала с участием партнерских неправительственных организаций и национальных властей в Гаити, районе Африканского Рога и Пакистане.

34. В 2011 году Программа взяла на себя руководство тематическим блоком вопросов телекоммуникации в чрезвычайных условиях. Обзор деятельности по этому направлению и подходов, применяемых в этой сфере, привел к выработке нового каталога услуг, уточнению роли и функций, выработке новой стратегии обеспечения готовности и пересмотру основ мониторинга и оценки.

35. Программа продолжала оказывать поддержку деятельности по другим тематическим направлениям. В марте 2011 года в рамках глобального тематического блока питания была создана рабочая группа по вопросу об умеренном остром недоедании под председательством ВПП с участием организации «Инициатива действий против голода», центров Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями и их профилактике, организации «Спаси детей», УВКБ, ЮНИСЕФ и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию. По линии этого тематического блока была также опубликована информация относительно специальных питательных видов продовольствия и был согласован инструментарий для принятия решений в целях оказания помощи организациям-партнерам.

36. В 2011 году ВПП продолжала оказывать услуги по линии гуманитарных воздушных перевозок в 15 странах, начав операции в Кот-д'Ивуаре, Ираке и Ливии. В период с января по ноябрь была произведена перевозка 277 465 пассажиров и 1879 тонн грузов; 40 процентов от объема услуг было оказано учреждениям Организации Объединенных Наций, 54 процента — неправительственным организациям, а 6 процентов — миссиям-донорам и средствам массовой информации. ВПП также осуществляла управление системой Депо гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций.

37. В Сомали ВПП доставила 650 000 тонн продовольствия при жизненно важной поддержке военно-морских судов сопровождения Европейского союза в рамках операции «Атланта», которые обеспечили защиту грузов от пиратов и их доставку без потерь в Сомали.

Согласованность в деле обеспечения продовольственной безопасности

Глобальная продовольственная безопасность

38. В качестве члена Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса ВПП содействовала осуществлению Плана действий Группы 20 по проблемам неустойчивости цен на продовольственные товары сельского хозяйства, реализации Всеобъемлющей рамочной программы действий и проведению мероприятий по координации вопросов продовольственной безопасности, в частности работала в тех районах стран Африканского Рога и Сахеля, где проблема голода стояла наиболее остро.

39. В октябре в Риме реформированный Комитет по всемирной продовольственной безопасности, в состав секретариата которого входит ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и ВПП, провел свою тридцать седьмую пленарную сессию. По итогам работы трех сессий, посвященных принятию программных решений, одна из которых проходила под председательством Директора-исполнителя ВПП, были подготовлены рекомендации по проблемам неустойчивости цен на продовольствие, механизмам инвестирования в развитие мелких фермерских хозяйств, гендерной проблематике, продовольственной безопасности и питанию. Был одобрен заключительный раунд переговоров по вопросу о добровольных руководящих принципах ответственного управления землепользованием, рыбным хозяйством и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. Была достигнута договоренность в отношении проведения в 2012 году форума высокого уровня по проблеме затяжных кризисов, проанализированы изменения в методах оценки степени остроты проблем, связанных с голодом и питанием. ВПП и ФАО совместно организовали проведение параллельного мероприятия, в котором принял участие Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания.

40. В 2011 году обеспечение продовольственной безопасности было для Группы 20 одной из приоритетных задач. В сотрудничестве с ФАО, МФСР, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком, Всемирной торговой организацией (ВТО), Международным валютным фондом и Международным исследовательским институтом по разработке продовольственной политики ВПП работала над методическими рекомендациями в отношении проблем неустойчивости цен на продовольственные товары. Группа 20 одобрила экспериментальный проект по созданию продовольственных запасов на случай чрезвычайных обстоятельств, оказала содействие в налаживании работы сетей социальной защиты для преодоления последствий колебаний цен на продовольствие и создала систему информации по рынкам сельскохозяйственных товаров. Кроме этого, ВПП занималась созданием сетей социальной защиты в рамках рабочей группы по вопросам развития, возглавляемой ПРООН и МОТ. Для ВПП было важно, чтобы члены Группы 20 приняли решение устранить экспортные ограничения и освободить от налогообложения продовольствие, закупаемое для гуманитарной помощи, и рекомендовали ВТО принять аналогичное решение.

41. ВПП приняла участие в работе совещаний Акильской инициативы по продовольственной безопасности, состоявшихся в Париже и Дакаре, и являлась членом Руководящего комитета Глобальной программы по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, в рамках которой в 2011 году в реализацию предложений, представленных Камбоджой, Либерией, Непалом и Таджикистаном, было инвестировано 160 млн. долл. США.

42. Что касается регионального сотрудничества, то ВПП и Африканский союз предоставили финансовому механизму Африканской системы оценки рисков помощь по техническим и управленческим вопросам. ВПП предоставила также техническую помощь в вопросах подготовки директивных положений Африканского союза по вопросам гуманитарной деятельности, стратегии уменьшения опасности бедствий и среднесрочной программы укрепления потенциала. В настоящее время ВПП и Экономическое сообщество западноафриканских го-

сударств (ЭКОВАС) проводят исследование, посвященное оценке стоимости голода, с тем чтобы в 12 странах принять меры, направленные на сокращение показателей недоедания среди детей.

43. ВПП оказывает поддержку Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке, особенно в том, что касается обеспеченности продовольствием и питанием, создания системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оказания помощи, а также помогла сформировать группу для разработки и осуществления инвестиционных планов. ВПП является альтернативным председателем тематического блока по вопросам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов.

44. В 2011 году ВПП и Общий рынок Восточной и Южной Африки подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам технического сотрудничества в деле укрепления продовольственной безопасности. Аналогичные меморандумы были также подписаны с Межправительственным органом по вопросам развития и ЭКОВАС. ВПП участвует в работе по стандартизации стратегий и программ, укреплению продовольственной безопасности и обеспеченности питанием и уменьшению опасности бедствий. ВПП подготовила также технико-экономическое обоснование для экспериментального проекта ЭКОВАС по созданию целевых продовольственных запасов на случай чрезвычайных обстоятельств и в настоящее время вместе с ЭКОВАС и другими партнерами готовится к его реализации.

45. Совместно с Сетью реагирования на чрезвычайные ситуации в Латинской Америке и Карибском бассейне ВПП заблаговременно подготовила места для хранения запасов продовольствия, составила реестр быстрого реагирования и оказала помощь в создании систем оповещения в условиях чрезвычайных ситуаций. В мае 2011 года с Центральноамериканским банком экономической интеграции был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области обеспеченности питанием. В Азии ВПП во взаимодействии с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии работает над реализацией инициатив в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

Питание

46. В сентябре в Нью-Йорке ВПП приняла участие в проведении мероприятия в рамках инициативы «Больше внимания проблеме питания», которое было призвано продемонстрировать результативность мер по улучшению питания. Цель этой акции заключалась в том, чтобы путем поощрения участия национального руководства, заинтересованных сторон и взаимной ответственности повысить эффективность программ по улучшению питания. Вместе с компанией «Юнилевер» ВПП оказывает целевой группе этой инициативы содействие в привлечении к работе частного сектора.

47. ВПП реализует межучрежденческую инициативу Организации Объединенных Наций по борьбе с недоеданием среди матерей и детей в рамках партнерства «Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей», которое в 2008 году было создано ВПП, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ и ФАО для борьбы с недоеданием среди детей. На основе экспериментальных проектов, осуществляемых в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мавритании и Сьерра-Леоне, принципы, ле-

жащие в основе этой инициативы, сегодня применяются в Гане, Мали, Мозамбике, Непале, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Уганде и Эфиопии.

48. В партнерстве с ФАО, ЮНИСЕФ и ВОЗ ВПП содействовала реформированию Постоянного комитета по проблемам питания в целях повышения эффективности его работы. ВПП выполняет функцию председателя этого Комитета с сентября 2011 года. Секретариат Постоянного комитета, координатор инициативы «Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей» и руководитель временной группы инициативы «Больше внимания проблеме питания» работали с правительствами тех стран, в которых в 2011 году в рамках этой инициативы проводились мероприятия по налаживанию обмена опытом и связи с организациями, занимающимися вопросами питания.

49. На основе принципа «правильные продукты питания в нужное время» ВПП расширила масштабы снабжения уязвимых групп населения обогащенными продуктами питания, увеличив охват детей, особенно в течение первых крайне важных 1000 дней жизни; численность получающих помощь детей в возрасте до двух лет выросла с 50 000 человек в 2008 году до 2,5 миллиона человек в 2010 году.

Гендерная проблематика

50. Программа в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и другими партнерами поощряет новаторские подходы, содействует наращиванию потенциала и повышает ответственность за обеспечение всестороннего учета в деятельности гендерной проблематики. В 2010 году ВПП создала гендерный инновационный фонд, призванный оказать страновым отделениям помощь в формировании партнерств для разработки и осуществления проектов с учетом результатов гендерного анализа. Фонд оказывает поддержку 29 страновым отделениям и их партнерам.

51. Программа внедрила разработанную Межучрежденческим постоянным комитетом систему контроля показателей для отслеживания средств, выделенных на связанную с гендерной проблематикой деятельность, с помощью которой оценивается гендерная составляющая проектов, и готова обеспечивать учет гендерных аспектов при оценке потребностей. Для оказания поддержки этому процессу были разработаны минимальные стандарты и система отчетности о всестороннем учете в деятельности гендерной проблематики. ВПП разрабатывает также общеорганизационные гендерные показатели в связи с переключением внимания на деятельность по оказанию продовольственной помощи.

52. С участием базирующихся в Риме учреждений, Всемирного банка и Структуры «ООН-женщины» был проведен целый ряд совместных мероприятий. Во время шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи директоры-исполнители ВПП и Структуры «ООН-женщины», министр иностранных дел Нидерландов и ведущие компании частного сектора обсудили положение женщин и вопросы питания. ФАО, МФСР, Структура «ООН-женщины» и ВПП организовали проведение совещания по вопросам расширения экономических прав и возможностей сельских женщин, по итогам которого были подготовлены рекомендации для пятьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин, которая состоится в 2012 году. Базирующиеся в Риме учреждения и

Структура «ООН-женщины» сотрудничают в вопросах осуществления совместной программы по расширению прав и возможностей сельских женщин.

53. Исследовательский институт по проблемам развития и ВПП разработали гендерную стратегию осуществления проекта «Закупки во имя прогресса» (П4П) и рассчитанную на три года программу исследований связанных с гендерной проблематикой инновационных подходов. Кроме этого, ВПП приняла участие в работе межучрежденческой целевой группы по положению сельских женщин, целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств, в рамках которой ВПП создала внутреннюю консультативную группу, и в деятельности межучрежденческой сети по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

54. ВПП учитывает гендерную проблематику в своих стратегиях управления деятельностью, набора персонала и развития карьеры: в 2011 году доля женщин среди международных сотрудников категории специалистов ВПП оставалась неизменной и составляла 40 процентов, а процентная доля женщин, проходящих подготовку в Центре по подготовке руководящего персонала при Крэнфилдской школе управления, Соединенное Королевство, увеличилась с 27 процентов в 2010 году до 41 процента в 2011 году. Женщины также проходят профессиональную подготовку в Европейском центре по подготовке руководящего персонала в Брюсселе (в 2011 году доля женщин составляла 61 процент) и по программе подготовки руководителей среднего звена (в 2011 году доля женщин составляла 41 процент).

Сотрудничество между базирующимися в Риме учреждениями

55. Информация о сотрудничестве между базирующимися в Риме учреждениями приводится в документе, представленном на второй очередной сессии Совета в 2011 году. В 2010 году ВПП и ФАО сотрудничали в деле осуществления 95 проектов в 62 странах; ВПП и МФСР сотрудничали в осуществлении 17 проектов в 15 странах¹. В 2011 году ВПП, ФАО и МФСР приступили к подготовке первого трехстороннего доклада «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире», посвященного проблемам неустойчивости цен на продовольствие.

56. В ноябре 2011 года Совет утвердил совместную стратегию развития информационных систем в области обеспечения продовольственной безопасности и питания ФАО и ВПП, с тем чтобы оказать странам помощь в разработке научно-обоснованных мер по обеспечению продовольственной безопасности. В соответствии с этой стратегией ВПП, ФАО и Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики создали информационную сеть по вопросам продовольственной безопасности для обмена стандартами и примерами передовой практики и ведения пропагандистской работы. ВПП, ФАО, МФСР, ОЭСР, ЮНКТАД, Всемирный банк, ВТО и Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики образуют секретариат Системы информации о сельскохозяйственных рынках, которая была создана министрами сельского хозяйства стран — членами Группы 20 в июне 2011 года в целях повышения качества информации о рынках продовольствия.

57. Взаимодействие между ФАО и ВПП по Интегрированной системе классификации этапов продовольственной безопасности продолжалось: было завершено проведение анализа в 11 странах и внесены изменения в соответствующее руководство. С помощью Глобальной системы информации и раннего оповещения в рамках проекта по моделированию воздействия потрясений на доходы домохозяйств и расходы на продовольствие был проведен анализ рынков в Бангладеш, Буркина-Фасо, Малави, Непале и Пакистане. В 2011 году ФАО и ВПП провели совместные миссии по оценке урожайности и состояния продовольственной безопасности в Корейской Народно-Демократической Республике, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мавритании, Мадагаскаре, Нигере и Сирии.

58. 27 июня 2011 года руководители базирующихся в Риме учреждений и Европейская комиссия подписали заявление о намерении сотрудничать в вопросах продовольственной безопасности и питания в девяти первоочередных областях, уделяя при этом особое внимание странам, находящимся в состоянии затяжного кризиса. Это соглашение стало результатом сотрудничества в рамках Продовольственного фонда Европейского союза.

59. В 2011 году базирующиеся в Риме учреждения укрепили свое административное сотрудничество посредством создания общей группы по закупочной деятельности. В ходе второго года своей деятельности группа намерена добиться общей экономии средств в размере 3 процентов от стоимости контрактов. В 2012 году основное внимание будет уделяться вопросам согласования и упорядочения процессов, расширению использования электронной системы закупок, новым показателям результатов деятельности, плану действий по экологически ответственной закупочной деятельности и расширению сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в области закупочной деятельности.

60. Механизм управления рисками, связанными с погодными условиями, ВПП/МФСР продолжает разрабатывать инструменты управления рисками, связанными с погодными явлениями, в целях улучшения условий жизни в сельских районах и сокращения масштабов голода. Сотрудничество между базирующимися в Риме учреждениями включало подготовку к семнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Дурбане, Южная Африка, подготовку совместного заявления для итогового документа Конференции «Рио+20» и участие в реализации новых инициатив, таких как инициатива по экологизации экономики.

61. Базирующиеся в Риме учреждения и ВПП отметили Международный женский день, организовав проведение в мае 2011 года учебной подготовки для персонала штаб-квартиры в рамках учебных практикумов, посвященных системе контрольных показателей для отслеживания средств, выделенных на связанную с гендерной проблематикой деятельность, в рамках тематического блока по продовольственной безопасности в целях повышения эффективности оказания адресной помощи и результативности деятельности по обеспечению гендерного равенства. Участие в этих учебных практикумах приняло 40 сотрудников ФАО, ВПП и тематического блока по вопросам глобальной продовольственной безопасности. 20 октября 2011 года ФАО и ВПП подписали с Корпусом мира Соединенных Штатов письмо-соглашение о расширении масштабов деятельности по обеспечению продовольственной безопасности.

Укрепление потенциала

62. В 2011 году ВПП предоставила техническую помощь правительствам, взявшим на себя ответственность за реализацию программ обеспечения продовольственной безопасности, а также помогла улучшить структуру программ обеспечения продовольственной безопасности и улучшить управление ими. В частности, укрепление потенциала является частью программы мероприятий ВПП в девяти странах Азии, в рамках которой основное внимание уделяется оценке продовольственной безопасности, сетям социальной защиты, запасам продовольствия, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, питанию и образованию, что необходимо для того, чтобы заложить устойчивую основу для деятельности после того, как ВПП завершит свою работу.

63. В 2007 году в Кабо-Верде ВПП помогла подготовить и осуществить план действий по передаче программы школьного питания в ведение местных властей; этот процесс был завершен в июле 2010 года. В 2011 году началось осуществление рассчитанной на четыре года программы оказания технической помощи «Единая Организация Объединенных Наций», которая призвана оказать правительству помощь в таких вопросах, как питание, образование и гигиена. В рамках этой программы ВПП будет предоставлять методическую помощь, демонстрировать модели закупочной деятельности, оказывать материально-техническую поддержку, разрабатывать стратегию мобилизации ресурсов и в течение двух лет проводить мониторинг и оценку работы. В Бутане ВПП разработает программу укрепления потенциала, с тем чтобы к 2018 году правительство взяло на себя ответственность за реализацию программы школьного питания. В Свазиленде ВПП взаимодействует со страновой группой Организации Объединенных Наций в вопросах укрепления государственной системы оценки факторов уязвимости. В Камбодже сотрудничество между ВПП, ЮНИСЕФ и ВОЗ направлено на усиление координации деятельности министерства здравоохранения и повышение эффективности мер по решению проблемы недоедания среди детей.

Сотрудничество Юг-Юг

64. В соответствии со стратегическим планом (на 2008–2013 годы) ВПП выступает с инициативами по линии сотрудничества Юг-Юг в деле продвижения масштабируемых решений в области продовольственной безопасности и питания. В Латинской Америке и Карибском бассейне ВПП применяет опыт Бразилии, Колумбии, Мексики и Чили для укрепления программ школьного питания, и по линии сотрудничества Юг-Юг оказывается поддержка в деле создания, производства и распределения продуктов питания для детей и женщин в Боливии, Панаме, Перу и Эквадоре. Нарращивание потенциала в Латинской Америке позволит покончить с недоеданием в детском возрасте благодаря обмену передовым опытом, в том числе в рамках инициативы по питательным микроэлементам (см. www.micronutrient.org), проведению технических совещаний и обучению персонала партнеров.

65. В ноябре 2011 года в Бразилии был создан центр передовых технологий для оказания технической помощи развивающимся странам. При этом преследуется цель мобилизации бразильского экспертного потенциала в поддержку программ школьного питания и — со временем — других видов деятельности.

Центр посетили делегации из Мали, Тимора-Лешти и Эквадора, и в ноябре 2011 года для представителей 20 стран был организован курс ознакомления с бразильским опытом в области осуществления рациональных программ школьного питания.

66. Программа участвовала в состоявшейся в декабре 2011 года Всемирной выставке «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг», которая обеспечила возможность обмена мнениями по вопросам питания, ВИЧ/СПИДа и продовольственной безопасности, а также ознакомления с успешными решениями по линии сотрудничества Юг-Юг в части интеграции тематики питания в программы борьбы с ВИЧ/СПИДом. ВПП привержена задаче стимулирования сотрудничества Юг-Юг, в том числе в рамках Стамбульской программы действий.

Инициативы и партнерства

Закупки в интересах прогресса

67. В состав группы технической оценки в рамках инициативы «Закупки в интересах прогресса» входят представители ФАО, МФСР и Всемирного банка; другие члены представляют Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики, организации «Интермон», «Оксфам» и «Сасакава Глобал-2000», Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства и Университет штата Мичиган.

68. Продолжает усиливаться техническая поддержка инициативы «Закупки в интересах прогресса»: в настоящее время ведется работа по подготовке меморандума о взаимопонимании между ФАО и ВПП с целью увязки программ социальной защиты с закупками продовольствия у мелких фермеров в некоторых странах Африки. Стоимость предлагаемой двухгодичной программы составляет 2,3 млн. долл. США; она будет осуществляться в экспериментальном режиме при финансировании со стороны Бразилии в Мозамбике, Сенегале и Эфиопии.

69. По линии инициативы «Закупки в интересах прогресса» у Программы имеются партнерства с ФАО в 12 странах, которые оказывают техническую помощь и поддержку в наращивании потенциала. Сотрудничество с ФАО и другими организациями включает помощь в увеличении объемов производства кукурузы в Демократической Республике Конго и предоставление экспертной поддержки по нестошительным методам ведения сельского хозяйства для повышения продуктивности в Эфиопии.

70. Сотрудничество с МФСР способствует облегчению доступа фермерских организаций к сельскохозяйственным кредитам в Буркина-Фасо и Мозамбике; эта форма сотрудничества является в настоящее время предметом переговоров в Гане и Эфиопии.

71. В большинстве стран, участвующих в осуществлении инициативы «Закупки в интересах прогресса», созданы механизмы координации, объединяющие усилия правительств, ФАО, МФСР, доноров, неправительственных организаций и структур частного сектора в части обсуждения вопросов политики, практического осуществления и обозначения ориентиров. Другие партнерские отношения включают в себя взаимодействие с МОТ в Замбии в области орга-

низации бизнес-тренингов для фермерских организаций, проект ПРООН «Деревни тысячелетия» в Малави и Уганде, инициативы Всемирного банка в Буркина-Фасо, Руанде и Сьерра-Леоне, а также сотрудничество с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций в Малави и Уганде.

72. Поддержку и укрепление потенциала для осуществления инициативы «Закупки в интересах прогресса» взяли на себя 32 международных неправительственные организации в странах, участвующих в эксперименте. Так, например, организация «Уорлд Вижн Интернэшнл» сформировала партнерства в восьми пилотных странах, Ассоциация «Сасакава Африка» и Католическая благотворительная служба — в шести, а «Оксфам» — в двух таких странах.

Школьное питание

73. В 2010 году программами организации школьного питания, осуществляемыми при содействии ВПП, было охвачено 22,4 млн. детей в 62 странах, причем девочки составляли 49 процентов получателей помощи. ВПП обеспечивала стимулы или выдачу продовольственных пайков для домашнего потребления 2,1 млн. девочек и оказывала помощь 1,8 млн. детей дошкольного возраста. Предоставление комплектов первой необходимости дополнялось обучением и продовольственной помощью со стороны ВПП и ЮНИСЕФ, организацией пришкольных участков со стороны ФАО и дегельминтизацией со стороны ВОЗ.

74. В 2011 году партнерство в составе ВПП, Всемирного банка и Партнерства в интересах развития детей направляло миссии в Гаити, Гану, Кению, Мали, Мозамбик, Сенегал, Судан и Того. Действуя через Китайский фонд научных исследований в области сельского хозяйства, ВПП и Всемирный банк активизировали свои взаимоотношения с Китаем, что выразилось, например, в участии в национальном симпозиуме по школьному питанию; работа будет продолжена в 2012 году с акцентом на развитии детей дошкольного возраста и организации школьного питания.

75. Консалтинговая фирма «Бостон консалтинг групп» и ВПП проанализировали ежегодный объем затрат ВПП на школьное питание для установления контрольных показателей. Обогащенное печенье было признано наиболее экономичной альтернативой с точки зрения потребления питательных микроэлементов, а продовольственные пайки для домашнего потребления — наиболее эффективными с точки зрения затрат с учетом количества выдаваемого продовольствия. В 2010 году среднегодовые затраты на ребенка в 62 странах составили 41 долл. США. Модели издержек/выгод в организации школьного питания дали положительные соотношения в Бангладеш, Гане, Замбии, Камбодже, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малави, Мозамбике, Таджикистане и Чаде.

76. ВПП продолжала оказывать поддержку программам школьного питания, финансируемым из национальных источников. В качестве примеров можно привести Гану, где Программа помогает правительству в формировании политики в области организации школьного питания и создании системы мониторинга и оценки, и Кению, где правительство ежегодно выводит свыше 50 000 детей из сферы деятельности ВПП и где ВПП проводит работу по укреплению потенциала национальных партнеров в деле управления программой. Бангладеш должна приступить к осуществлению национальной программы школьного питания в декабре 2011 года.

Денежные переводы и продовольственные талоны

77. Портфель денежной помощи Программы продолжал увеличиваться. К ноябрю 2011 года осуществлялось 48 операций с совокупной суммой денежных переводов в 201 млн. долл. США, что составляло 5 процентов расходов ВПП по ее программе работы. Это сопоставимо с бюджетами в 138 млн. долл. США в 2010 году и 41 млн. долл. США в 2009 году. По имеющимся прогнозам, стоимость перевода денежных средств и выдачи продовольственных талонов возрастет к 2014 году до 17 процентов от суммы расходов по программе работы, а к 2015 году — до 30–40 процентов.

78. В 2011 году была учреждена новая служба ВПП для надзора за изменениями в разработке программ и формирования новых партнерств и рабочих процессов. Было составлено четыре модели распределения, и соответствующим отделам было поручено проработать и включить новые инструменты в существующие процессы. В настоящее время организовано обучение персонала работе по включению денежных переводов и продовольственных талонов в программы продовольственной помощи ВПП.

79. Программа рассчитывает на помощь партнерств в реализации планов перевода денежных средств и выдачи продовольственных талонов. Недавно она выполняла функции сопредседателя на «круглом столе» с участием Управления гуманитарной помощи Европейских сообществ, посвященном расширению мероприятий по переводу денежных средств, осуществляемых совместно с донорами, неправительственными организациями и системой Организации Объединенных Наций. ВПП формирует новые партнерства с частными провайдерами финансовых услуг и телекоммуникационными компаниями.

80. Функциональные возможности в части проработки и осуществления мероприятий по переводу денежных средств позволят ВПП более гибко реагировать на продовольственную нестабильность и повышать эффективность и результативность своей работы. Она разрабатывает проекты по переводу денежных средств и выдаче продовольственных талонов в порядке преодоления кризиса в Африканском Роге. В Кении денежные переводы на общую сумму в 26 млн. долл. США позволят удовлетворить потребности 1,1 млн. человек, пострадавших от засухи. В Сомали ВПП организовала миссию по изучению вопроса о применении метода перевода денежных средств.

Уменьшение опасности бедствий, обеспечение готовности к ним и ликвидация их последствий и изменение климата

81. В ноябре 2011 года Совет утвердил политику, способствующую обеспечению продовольственной безопасности и полноценности питания за счет повышения эффективности мер по уменьшению опасности бедствий и сохранению источников средств к существованию. В рамках данной политики подчеркивается важное значение партнерств, определяются сравнительные преимущества и приоритеты и предусматриваются мероприятия по расширению функциональных возможностей правительств в части создания систем уменьшения опасности бедствий и программ общинного уровня по уменьшению опасности и укреплению жизнеспособности.

82. Совместно с учреждениями, базирующимися в Риме, и Всемирным банком ВПП стремится обеспечить практическое применение методов ведения

сельского хозяйства, не причиняющих ущерба климату, — формирующейся концепции, позволяющей добиться устойчивого повышения объемов производства продовольствия с получением выгод от рационального использования природных ресурсов и повышением жизнестойкости с целью достижения продовольственной безопасности; эта концепция способствует также сокращению выбросов.

83. У Программы имеются партнерства в области страхования и финансирования рисков, где она применяет инновационные методы работы. Так, например, ВПП оказала содействие правительству Эфиопии в разработке системы управления рисками, которая включает систему раннего предупреждения по метеорологическим показаниям, позволяющую инициировать финансирование на цели расширения эффективной программы социальной защиты. Система управления метеорологическими рисками ВПП и МФСР и такие инициативы, как инициатива ВПП и Оксфам, направленная на повышение жизнестойкости, способствовали повышению эффективности управления метеорологическими рисками и характеризуются применением инновационных подходов к механизмам страхования и финансирования с целью оказания помощи уязвимым общинам и правительствам в деле управления рисками.

Меморандумы о взаимопонимании с другими учреждениями Организации Объединенных Наций

84. В январе 2011 года Программа и УВКБ обновили свой меморандум о взаимопонимании, внося в него изменения, касающиеся: а) категории «подмандатных лиц», с тем чтобы охватить помощь внутренне перемещенным лицам; б) обязанностей по мобилизации ресурсов и осуществлению совместной деятельности в лагерях беженцев; и с) сотрудничества в деле применения новых форм продовольственной помощи.

85. В апреле 2011 года был пересмотрен меморандум о взаимопонимании между ВПП и ЮНИСЕФ: была уточнена матрица по питанию с целью отражения ответственности ВПП за случаи умеренного острого недоедания, ответственности ЮНИСЕФ за случаи тяжелого острого недоедания, координации на местах и сотрудничества в деле удовлетворения потребностей, относящихся к охране здоровья матери и ребенка. Задачи, связанные с ВИЧ и СПИДом, распределяются в настоящее время на основе модели разделения обязанностей, применяемой Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

86. В апреле 2011 года Программа подписала меморандум о взаимопонимании с ЮНЕП с целью активизации сотрудничества в борьбе с продовольственной нестабильностью, голодом и недоеданием и поощрения охраны окружающей среды, неистощительного и рационального пользования природными ресурсами, уменьшения опасности бедствий и адаптации к последствиям изменения климата.

87. В сентябре 2011 года Структура «ООН-женщины» и ВПП подписали совместное заявление о согласованных действиях по расширению прав и возможностей женских объединений и малых предприятий в части искоренения переходящего из поколения в поколение голода, улучшения доступа женщин к источникам средств к существованию, пропаганды гендерного равенства, обеспечения безопасности женщин и девочек в нестабильных ситуациях и уси-

ления контроля со стороны женщин за резервами, призванными обеспечивать продовольственную безопасность.

88. Оформление письма о сотрудничестве с ВОЗ отложено до 2012 года ввиду внутренней реформы ВОЗ.

Всемирный банк

89. В 2011 году продолжалось сотрудничество со Всемирным банком в вопросах организации школьного питания. Оно включало продолжение финансирования Всемирным банком мероприятий, осуществляемых в Гаити, и направление объединенных миссий в Сенегал, Судан и Того по запросу правительств на оказание помощи в реализации программ школьного питания.

90. Программа сформировала новое партнерство со Всемирным банком по линии инициативы в области активизации усилий по борьбе с голодом среди детей, которое преследует цель разработки модели компоновки пакета помощи и вариантов калькуляции затрат в связи с усилиями по уменьшению масштабов отставания в росте и глобального острого недоедания на уровне районов. Данная модель опробуется в настоящее время в Бангладеш.

91. Программа продолжала свое сотрудничество со Всемирным банком и ФАО в деле формирования партнерств по стимулированию методов ведения сельского хозяйства, не причиняющих ущерба климату, а также по предусмотрению и расширению мер по адаптации и смягчению последствий в программах инвестиций в сельское хозяйство.

92. В 2011 году ВПП и Всемирный банк активизировали свое сотрудничество в области закупок местных товаров и услуг. На данном этапе перспективные партнерства по закупкам из местных источников создаются в Буркина-Фасо, Руанде, Сьерре-Леоне и Южном Судане по линии инициативы «Закупки в интересах прогресса».

Неправительственные организации

93. В 2010 году ВПП поддерживала партнерские отношения с 2000 неправительственных организаций в рамках 162 проектов в 66 странах, по линии которых было распределено 2,2 млн. тонн продовольствия, или 50 процентов совокупного объема распределенных продуктов питания. Из этого числа неправительственных организаций 90 процентов являлись местными или общинными. Эти партнеры предоставляли технические, оперативные и другие ресурсы, знания и поддержку, опираясь на свои взаимоотношения с общинами.

94. Углубление сотрудничества с неправительственными организациями на стратегическом и политическом уровнях является одной из первоочередных задач, призванных обеспечить повышение эффективности и результативности мер по чрезвычайному реагированию, восстановлению и развитию. Партнеры ВПП организации «Борьба с голодом», «Оксфам», «Спасти детей», Норвежский совет по делам беженцев, Католическая благотворительная служба и «Уорлд вижн интернэшнл» внесли свой вклад в формирование политики по переводам денежных средств и выдаче продовольственных талонов на семинарах ВПП. Неправительственные организации оказывали также помощь в разработке политики защиты и руководящих принципов в области борьбы с гендерным насилием. Кроме того, ВПП консультировалась с партнерами из числа неправительственных организаций.

вительственных организаций по предложениям для «Группы двадцати» относительно системы чрезвычайных продовольственных резервов в Западной Африке.

95. В ноябре 2011 года ВПП и Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества совместными усилиями провели семинар по теме: «Повышение жизнестойкости: обеспечение продовольственной безопасности, адаптация к изменению климата и уменьшение опасности бедствий», в ходе которого присутствующие представители правительств, учреждений со штаб-квартирами в Риме, организаций «Спасти детей», «Оксфам» и «Хелветас Суисс Интеркооперейшн» участвовали в определении извлеченных уроков, возможностей и проблем в сфере повышения жизнестойкости.

96. Начиная с 2010 года ВПП сотрудничает с британской организацией «Спасти детей» в разработке программного обеспечения «Определение стоимости рациона питания», в ходе которой был проведен совместный анализ в 10 странах Азии, Африки и Латинской Америки. Кроме того, в 2010 году ВПП осуществляла сотрудничество в рамках целого ряда операций со значительным числом национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Институциональное управление

97. На совместном заседании советов ПРООН/ЮНФПА/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшемся в Нью-Йорке в 2011 году, были рассмотрены вопросы справедливости, учета гендерного фактора, принятия мер чрезвычайного реагирования, перехода к этапу восстановления и развития и осуществления инициативы «Единство действий». Делегация, представляющая советы ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и ВПП посетила в период с 26 марта по 2 апреля 2011 года Филиппины, где наблюдала за применением инновационных подходов к предотвращению конфликтов, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, восстановлению после них и оказанию гуманитарной помощи.