Организация Объединенных Наций E/2010/65

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 May 2010
Russian
Original: Spanish

Основная сессия 2010 года
Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года
Пункт 2(c) предварительной повестки дня*
Этап заседаний высокого уровня: ежегодный обзор на уровне министров

Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 5 мая 2010 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

В приложении к настоящему препровождается национальный доклад Федеративной Республики Бразилия о прогрессе на пути к достижению согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представляемый для ежегодного обзора на уровне министров, который будет проведен в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета в 2010 году (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(c) предварительной повестки дня.

(*Подпись*) Мария Луиза Рибейру **Виотти**
Посол
Постоянный представитель

* E/2010/100.

10-35469 (R) 010610 020610

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 5 мая 2010 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Национальный доклад Бразилии о реализации согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин

Резюме

Второй Национальный план, касающийся политики в отношении женщин, на 2008–2011 годы учитывает международные обязательства Бразилии. Подготовка плана координировалась Департаментом по вопросам политики в отношении женщин в Канцелярии Президента Республики с участием 22 национальных органов и 300 000 женщин Бразилии, мнения которых были заслушаны на национальных, муниципальных конференциях и конференциях штатов. Двадцатипроцентное сокращение масштабов нищеты по сравнению с уровнем 1990 года, что являлось первоначально установленным показателем сокращения масштабов нищеты, было достигнуто в 2007 году. Благодаря программе семейных субсидий и другим социальным программам доля населения, отнесенного к категории бедноты, сократилась с 12 процентов в 2003 году до 4,8 процента в 2008. Что касается образования, то в классах всех уровней показатель поступивших девочек немного выше показателя для мальчиков. Для ликвидации гендерных и расовых стереотипов осуществляется одна из инициатив, получившая название «Учет гендерных аспектов и разнообразия в школьной программе». Показатель материнской смертности снизился со 140 до 75 на 100 000 живорождений в период 1990–2007 годов. В интересах достижения цели 4 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, осуществляются Национальный пакт о сокращении материнской смертности, План сокращения младенческой смертности на территории бассейна Амазонки и в северо-восточных районах и другие меры. Национальный пакт о борьбе с насилием в отношении женщин включает в себя мероприятия, осуществляемые 11 федеральными органами, органами штатов и муниципальными органами. Создана сеть услуг для женщин-жертв насилия, в том числе горячая линия (Llame 180). Осуществление Национального плана по искоренению торговли людьми предусматривает превентивную деятельность, подготовку персонала и оказание помощи потерпевшим. В Национальном плане по обеспечению достойной работой отражен принцип равенства на производстве. Борьба с дискриминацией ведется посредством осуществления Программы обеспечения равенства мужчин и женщин, открытия кредитной линии в рамках Национальной программы укрепления семейного фермерства — кредиты для женщин и других инициатив. В целях увеличения числа женщин на руководящих должностях в 2009 году были внесены поправки в законы о выборах. Департамент по вопросам политики в отношении женщин, Женская группа в национальном конгрессе и Национальный форум женских организаций в политических партиях побуждают женщин избираться на выборные должности и содействуют изменению общественных взглядов.

Содержание

Стр.

Введение 4

Политика в отношении женщин 4

Женщины и нищета 5

Образование и профессиональная подготовка для женщин 6

Женщины и здравоохранение 9

Насилие в отношении женщин 11

Женщины и экономика 13

Женщины на руководящих и директивных постах 15

Использовавшиеся материалы 19

Введение

1. Со времени его первого президентского срока деятельность правительства Президента Луиса Игнасиу Лулы да Силвы характеризовалась проведением социальной политики в интересах наиболее уязвимых групп и политики содействия равенству и борьбы с дискриминацией. Эта политика включает в себя обязательства, взятые в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; Пекинской декларации и Платформы действий; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была ратифицирована Бразилией в 1984 году; Межамериканской конвенции о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенция Белем-ду-Пара), ратифицированной Бразилией в 1995 году; и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), который Бразилия ратифицировала в 2004 году.

Политика в отношении женщин

2. Департамент по вопросам политики в отношении женщин, который функционирует в рамках Канцелярии Президента Республики и возглавляется государственным министром-женщиной, отвечает, наряду с другими секторами правительства, за координацию усилий по учету требований, потребностей и потенциала женщин во всем процессе разработки государственной политики, ее осуществления и исполнения.

3. То, каким образом интегрируются различные сектора правительства, прямо установлено в двух национальных планах, касающихся политики в отношении женщин, которые были приняты на национальных конференциях по вопросам политики в отношении женщин, проведенных в июле 2004 года и августе 2007 года. Благодаря этим двум конференциям непосредственное участие в муниципальных и провинциальных конференциях приняли свыше 300 000 бразильских женщин, которые, наряду с правительством, работали над установлением принципов и руководящих принципов для национальных планов, касающихся политики в отношении женщин.

4. В первом Национальном плане, касающемся политики в отношении женщин, предусматривалось провести 199 мероприятий в пяти стратегических областях; второй Национальный план (2008–2011 годы) был расширен и предусматривал еще 388 мероприятий в 11 областях; в их осуществлении были задействованы 22 органа[1]. Он охватывал 11 стратегических областей: экономическая независимость и равенство в вопросах, связанных с производством; инклюзивное недискриминационное образование; здоровье и сексуальные и репродуктивные права женщин; борьба со всеми формами насилия в отношении женщин; женщины на руководящих и директивных должностях; устойчивое развитие в сельских, городских и лесных районах; право на землю, достой-

[1] Национальный план политики в отношении женщин (2008–2011 годы) размещен на вебсайте на португальском, испанском и английском языках: http://200.130.7.5/spmu/portal_pr/destaques_plano_nacional_pr.htm.

ное жилье и социальную инфраструктуру; окружающая среда; культура, коммуникация и средства массовой информации, борьба с расизмом, сексизмом и предрассудками в отношении лесбиянок; устранение неравенства между возрастными группами; и надзор и наблюдение за осуществлением Плана[2].

5. Идет процесс укрепления властей, занимающихся вопросами претворения в жизнь государственной политики, в других федеральных органах за счет поощрения разработки планов, касающихся политики в отношении женщин, на уровне штатов и муниципалитетов. В настоящее время насчитывается 22 органа, занимающихся гендерными вопросами, в штатах и 277 муниципальных отделений, координационных органов и центров по координации. С правительственными органами ведут также работу 23 совета по правам женщин в штатах и 345 муниципальных советов.

Женщины и нищета

6. Подготовленный в 2010 году Национальный доклад о мониторинге хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствует о продолжающемся снижении масштабов нищеты и крайней нищеты, и, несмотря на все еще сохраняющийся значительный разрыв между богатыми и бедными, он сужается разумными темпами. Первоначальный показатель сокращения масштабов нищеты был в добровольном порядке увеличен; уровень нищеты должен был снизиться до 25 процентов от показателя 1990 года к 2015 году, однако этот показатель был достигнут к 2007 году и превзойден в 2008 году.

7. Одной из основных мер правительства Бразилии по ликвидации нищеты является осуществление программы семейных субсидий. Эта программа, которая считается крупнейшей в мире, предусматривает прямую передачу средств, если выполняются определенные условия: прохождение дородовых осмотров, ведение мониторинга питания и здоровья и посещение школы детьми и подростками. В настоящее время семейные субсидии получают 12,4 миллиона семей, или свыше 43 миллионов человек.

8. Семьи, включенные в Единый регистр, классифицируются как бедные или крайне бедные, что определяет сумму субсидии. В 94 процентах случаев средства выделяются семьям через женщин. Как бенефициары, так и те, кто предоставляет средства, согласны с предпочтительностью того, чтобы их получали женщины, поскольку они, как считается, лучше понимают потребности семьи и с большей вероятностью израсходуют деньги на продукты питания и на детей. С точки зрения положения женщин в обществе осуществление этой программы ведет прежде всего к тому, что их рассматривают как потребителей;

[2] Для облегчения мониторинга, оценки Национального плана политики в отношении женщин и общественного надзора за ним был учрежден Комитет по координации и мониторингу плана, в котором представлены 16 министерств и департаментов. В 2009 году был создан Бразильский наблюдательный совет по проблемам равенства мужчин и женщин для оказания поддержки разработке и совершенствованию гендерной политики и государственной политики в целом на федеральном уровне, уровне штатов и муниципалитетов. В состав Наблюдательного совета входят пять рабочих групп по следующим стратегическим вопросам: государственная политика, законодательство и законодатели, международные дела и коммуникации и средства массовой информации.

их авторитет дома укрепляется за счет той покупательной способности, которая возникает благодаря субсидии; и бенефициары теперь рассматриваются в качестве граждан, поскольку они получают документы, удостоверяющие их личность.

9. Благодаря осуществлению программы семейных субсидий и других мер в сфере социальной политики доля населения, живущего в нищете (с покупательной способностью в размере менее 1,25 долл. США в день), сократилась с 12 процентов до 4,8 процента в период между 2003 и 2008 годами[3].

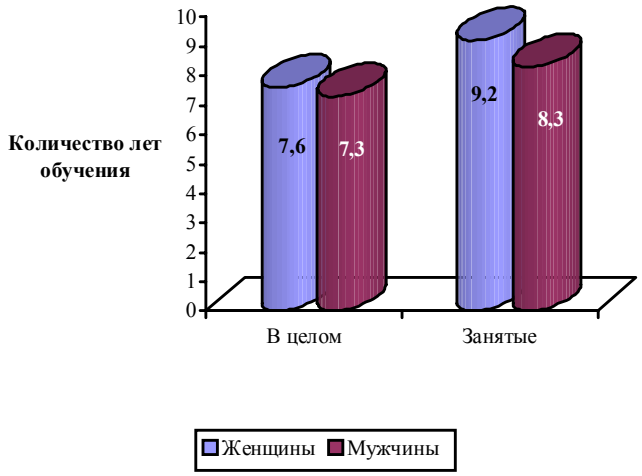
Образование и профессиональная подготовка для женщин

10. В Бразилии растет число женщин, получающих образование на всех уровнях. Они составляют большинство учащихся старших классов в школе и студентов университетов, и на их долю приходится преобладающая часть выплачиваемых в стране стипендий для получения званий кандидата и доктора наук. В 2008 году средний показатель продолжительности обучения для женщин старше 15 лет составлял 7,6 года по сравнению с 7,3 года для мужчин (см. диаграммы I и II). Такая положительная статистика, касающаяся образования женщин, включает в себя данные о женщинах более молодого возраста, но не включает в себя информацию о неимущих женщинах в группах более старшего возраста. В свете общего паритета числа лиц, поступающих на учебу, при небольшом преобладании женщин, принятие позитивных мер ограничивается такими группами, как женщины-представительницы коренных народов, жительницы сельских районов, женщины в общинах киломбо, женщины африканского происхождения, инвалиды и пожилые лица.

[3] В Бразилии связанной с охраной здоровья деятельностью и оказанием услуг занимаются как государственные органы и учреждения (на федеральном уровне, уровне штатов и муниципалитетов), так и публичные учреждения, которые обеспечивают контроль качества, проведение исследований и изготовление лекарств и другой продукции, включая кровь, продукцию на основе крови и оборудование. За счет этого комплекса деятельности и услуг формируется единая система здравоохранения в соответствии с положениями статьи 4 закона об организации единой системы здравоохранения (закон № 8080, принятый в 1990 году).

Диаграмма I

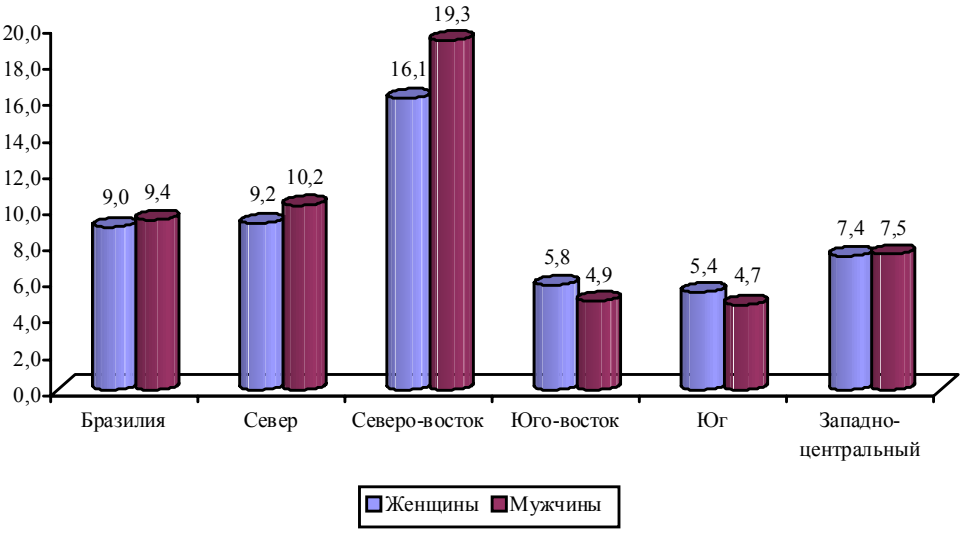
Средний показатель лет обучения для населения в целом и занятого населения в возрасте 15 лет или старше в городских районах с разбивкой по полу, Бразилия, 2008 год



Источник: Бразильский институт географии и статистики. *Síntese de Indicadores Sociais: Uma Análise das Condiçôes de Vida* (Rio de Janeiro, 2008).

Диаграмма II

Показатель неграмотности среди 10-летних подростков с разбивкой по полу, Бразилия, 2008 год

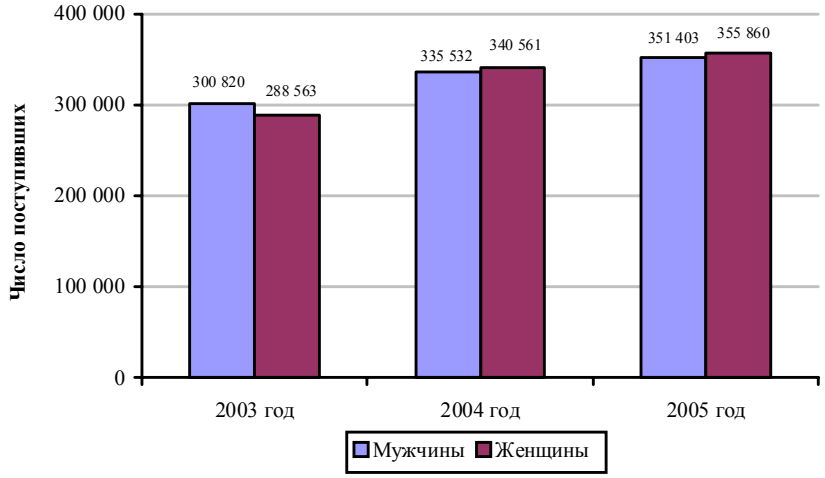


Источник: Бразильский институт географии и статистики. *Síntese de Indicadores Sociais: Uma Análise das Condiçôes de Vida* (Rio de Janeiro, 2008).

11. В период 2003–2005 годов возросло число лиц, поступающих в профессионально-технические учебные заведения; женщин поступало немного больше, чем мужчин (см. диаграмму III). Вместе с тем мужчины продолжают занимать ведущее место в так называемых «мужских» видах трудовой деятельности: промышленность, вычислительная техника и фермерство. Исключение составляет гражданское строительство, сфера, в которой подготовку получили многие женщины. Женщины по-прежнему доминируют в областях обучения, связанных с медициной.

Диаграмма III

Число поступивших в профессионально-технические учебные заведения с разбивкой по годам и полу, 2003–2005 годы, Бразилия



12. Несмотря на достигнутый прогресс, все еще сохраняется потребность в принятии мер по обеспечению равенства женщин и мужчин: в повышении уровня информированности должностных лиц в федеральных органах, органах штатов и муниципальных органов; в подготовке специалистов на национальном уровне; во включении гендерных аспектов в учебные программы среднего и высшего образования; и в подготовке учебных и методических материалов и инструкций для работы в классе.

13. В целях преодоления гендерных стереотипов, которые связаны с расовыми стереотипами и стереотипами в отношении сексуальной ориентации, министерство образования в координации с Департаментом по вопросам политики в отношении женщин осуществляет программу под названием «Гендерные вопросы и разнообразие в школе». В рамках этой программы проводится подготовка учителей государственных школ по вопросам учета разнообразия в школе и преодоления предрассудков, находящих свое отражение во взглядах и поведении.

14. В дополнение к деятельности по изменению гендерных стереотипов в образовании с 2005 года осуществляется программа «Женщины и наука» в целях содействия научным исследованиям и рассмотрению вопроса о гендерных отношениях в Бразилии и увеличении числа женщин, занятых в научных сферах и преподавании научных предметов. Программа включает в себя: a) присужде-

ние премии за деятельность по установлению гендерного равенства для участников конкурса очерков и научных статей, предназначенных для учащихся средних школ, студентов университетов и аспирантов, с которыми на последнем конкурсе ознакомились около 5000 учащихся и студентов; b) выпуск бюллетеня, посвященного исследованиям по гендерной тематике, положению женщин и деятельности женских активистов; и c) проведение совещания представителей национальных исследовательских сообществ и групп под названием «Учет гендерных аспектов и наука».

15. В целях пропаганды равенства, борьбы с насилием и обеспечения доступа к образованию осуществляется проект под названием «1000 женщин». К концу 2010 года подготовку по техническим и технологическим вопросам пройдут примерно 1000 находящихся в неблагоприятном положении женщин в северном и северо-восточном регионах страны с учетом видов экономической деятельности в каждой общине. Эта программа охватывает три основные сферы — образование, гражданское воспитание и устойчивое развитие — и содействует включению женщин в жизнь общества посредством профессиональной подготовки с целью научить их самостоятельности и создать возможности для их вступления на рынок труда.

Женщины и здравоохранение

16. В рамках обоих национальных планов, касающихся политики в отношении женщин, и в координации с Департаментом по вопросам политики в отношении женщин министерство здравоохранения осуществляет целый ряд программ и мероприятий, посвященных главным образом конкретным вопросам охраны здоровья женщин. Важное значение в обеспечении всеобщего, справедливого и всеобъемлющего характера услуг в сфере здравоохранения имеет учет аспектов, связанных с разнообразием, и конкретных потребностей женщин из различных районов и слоев общества, таких как, в частности, представительницы коренных народов, чернокожие женщины, лесбиянки и бисексуалки, девочки подросткового возраста, девушки и женщины более старшего возраста, женщины, находящиеся в тюремном заключении, жительницы сельских районов, женщины, сталкивающиеся с насилием, и женщины, инфицированные ВИЧ или страдающие от СПИДа. С 2004 года осуществляется Комплексная национальная политика по охране здоровья женщин[3].

17. Наблюдается постепенное снижение показателя материнской смертности, который в период 1990–2007 годов уменьшился со 140 до 75 на 100 000 живорождений. В 2004 году для решения сложнейшей задачи снижения показателя материнской смертности до 35 на 100 000 живорождений к 2015 году было начато осуществление Национального пакта о сокращении материнской смертности, который признан в качестве передовой стратегии мобилизации общества на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этом пакте, который был принят всеми 27 штатами Бразилии, изложены мероприятия, которые должны осуществляться примерно 1000 комитетами по сокращению материнской смертности в стране на национальном, региональном уровнях, уровне штатов и муниципальном уровне. Как ожидается, к 2011 году показатель материнской смертности в стране снизится на 15 процентов.

18. В Плане по сокращению показателя младенческой смертности для штатов бассейна Амазонки и северо-восточных районов ставится цель ежегодного сокращения смертности среди младенцев и новорожденных на 5 процентов до 2010 года в 250 высокоприоритетных муниципалитетах этих ключевых районов. В связи с этим в Плане предусматриваются увеличение числа медицинских бригад, обслуживающих семьи, для оказания услуг в дородовой период, при родах и после них; создание дополнительных мест в отделениях интенсивной терапии и интенсивного ухода за больными; улучшение условий содержания пациентов в родильных отделениях и домах; обеспечение транспортировки беременных женщин и новорожденных; расширение сети пунктов снабжения донорским молоком; подготовка детских врачей и гинекологов; подготовка специалистов по оказанию срочной и экстренной акушерской помощи; подготовка специалистов по вопросам медицинского транспорта, информации и мониторинга; применительно к информации — повышение охвата и качества баз данных по вопросам смертности и рождаемости; эпидемиологический мониторинг департаментами здравоохранения штатов и муниципалитетов эмбриональной, младенческой и материнской смертности; создание комитетов по сокращению младенческой и материнской смертности; совершенствование общественного контроля и мобилизации; и содействие проведению региональных исследований по вопросам, связанным с младенческой и материнской смертностью.

19. Одним из инструментов повышения числа и разнообразия методов предохранения от беременности для женщин репродуктивного возраста является национальная политика в области сексуальных и репродуктивных прав. Эта политика, основанная на широкой концепции охраны здоровья женщин, ставит своей целью предупреждение нежелательной беременности и сокращение числа искусственных абортов и связанных с ними случаев смерти матерей. Основное внимание в рамках этой политики уделяется трем областям: расширение наличия методов обратимого предохранения от беременности, улучшение доступа к добровольной хирургической стерилизации и внедрение ассистируемого деторождения в рамках Единой системы охраны здоровья[4].

20. Начатая в 2007 году Национальная программа по планированию семьи содействовала, в частности, включению вазэктомии в рамках национальной политики элективной хирургии и продажи противозачаточных средств со скидкой до 90 процентов уполномоченными аптеками по Программе аптечного обслуживания бразильского населения. С 2008 года для реализации был приобретен миллиард презервативов, и получила более широкое распространение информация о методах контрацепции.

21. Цель Комплексного плана по сокращению числа женщин, страдающих ВИЧ/СПИДом и другими передаваемыми половым путем заболеваниями, осуществляемого при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций для раз-

[4] С 2005 года, когда была провозглашена национальная политика в области сексуальных и репродуктивных прав, министерство здравоохранения занимается распределением противозачаточных средств среди пользователей единой системы здравоохранения: экстренных противозачаточных таблеток и мини-таблеток (с 2006 года), инъекционных противозачаточных средств, диафрагм, мужских презервативов и внутриматочных средств (ВМС).

вития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), состоит в том, чтобы направлять процесс развития и осуществления межсекторальных мероприятий, которые могут обеспечить более быстрый доступ к средствам профилактики, диагностирования и лечения передаваемых половым путем заболеваний и ВИЧ/СПИДа. Насчитывается 20 планов действий штатов, нацеленных на сокращение темпов распространения, которые растут быстрее всего в категории взрослых замужних женщин.

22. Другие заслуживающие упоминания инициативы включают в себя План действий по обследованию на предмет выявления рака груди и шейки матки, благодаря которому увеличилось число маммограмм, грудных биопсий и цитологических мазков со слизистой шейки матки и сократилось число радикальных калечащих хирургических операций; обеспечение акушерского обслуживания на местном уровне, включая подготовку врачей и медицинских сестер по вопросам оказания экстренной помощи и проведение кампаний, направленных на обеспечение нормальных условий для родов; Национальную программу лечения серповидно-клеточной анемии с уделением основного внимания женщинам репродуктивного возраста; и создание мобильной службы экстренной помощи.

Насилие в отношении женщин

23. В 2003 году в рамках разработки и осуществления национальной политики по борьбе с насилием в отношении женщин были разработаны профилактические программы и программы оказания услуг и предпринимались усилия по обеспечению осуществления женщинами своих прав в различных сферах.

24. В законе о борьбе с насилием в семье (Закон № 11 340 от 7 августа 2006 года), также именуемый «Закон Мария-да-Пенья» был установлен механизм для борьбы с насилием, чинимым в отношении женщин в семье; ЮНИФЕМ считает этот закон одним из трех наиболее прогрессивных законов в мире, касающихся борьбы с насилием в отношении женщин. Он основывается на международно-правовых документах, ратифицированных Бразилией, и, в частности, предусматривает создание судов для рассмотрения дел о насилии в отношении женщин в семье и обеспечение помощи и защиты женщинам, подвергающимся насилию в семье.

25. В августе 2007 года федеральное правительство начало осуществление Национального пакта о борьбе с насилием в отношении женщин, охватывающего программы, которые должны осуществляться в период 2008–2011 годов с уделением основного внимания сельским женщинам, чернокожим женщинам и женщинам-представительницам коренных народов с учетом конкретных потребностей каждой группы, а также дискриминации, которой подвергаются эти женщины, и их более высокой степени социальной уязвимости. В подготовке Пакта участвовали в общей сложности 11 министерств и департаментов, а также органы штатов и муниципалитетов, государственные предприятия, судебные органы, Канцелярия прокурора и международные и неправительственные организации; все они ставят своей целью решить задачу ликвидации всех форм насилия в отношении женщин посредством профилактики, помощи и защиты и обеспечения того, чтобы женщины, подвергающиеся насилию, могли осуществить свои права, а также посредством содействия таким переменам культурно-

го характера, которые способствуют воспитанию эгалитарных взглядов и формированию нравственных ценностей, предусматривающих полное уважение разнообразия и мира.

26. В четырех стратегических областях Пакта предусматриваются такие мероприятия, как: a) создание и модернизация и обеспечение нового оборудования для справочных центров для оказания услуг женщинам, убежищ, специализированных женских полицейских участков, специальных судов по делам о насилии в отношении женщин в семье и отделений омбудсменов по вопросам положения женщин; b) подготовка специалистов в сети служб для женщин, подвергающихся насилию; c) оказание поддержки инициативам, нацеленным на предупреждение насилия в отношении женщин и укрепление уважения прав человека женщин, находящихся в тюремном заключении; d) расширение и укрепление горячей линии для женщин (Llame 180); e) содействие проведению и проведение кампаний по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним; f) осуществление национальной политики борьбы с торговлей людьми; и g) подготовка учителей по вопросам недискриминации.

27. В настоящее время в стране насчитывается 68 приютов, 146 справочных центров, 56 специализированных отделений омбудсмена, 475 специализированных женских полицейских участков или подразделений, 147 специализированных уголовных судов или магистратов для рассмотрения дел, касающихся насилия в отношении женщин в семье, 14 специализированных подразделений в прокуратурах штатов и 5 специальных прокурорских управлений, 8 подразделений по борьбе с торговлей людьми и 7 реабилитационных центров для виновных в насилии лиц.

28. На горячую линию для оказания услуг женщинам (Llame 180), являющуюся службой федерального правительства и функционирующую с ноября 2005 года, в 2009 году поступило 401 729 звонков, что на 1,89 процента больше, чем в 2006 году. Поскольку это бесплатный номер на всей территории страны, благодаря ему обеспечивается как доступ в сеть услуг для женщин, подвергающихся насилию, так и получение важной информации, которая используется для разработки государственной политики по решению проблемы насилия в отношении женщин.

29. Национальная кампания по борьбе с насилием в отношении женщин в сельских и лесных районах является крупной кампанией, которая была развернута в 2008 году. Ее цель, выраженная словами «Женщины — хозяева своей собственной жизни: женщины в сельских и лесных районах имеют право жить без насилия», состоит в том, чтобы информировать женщин в сельских и лесных районах о насилии в семье и предостеречь их от него. Проведение этой кампании, в ходе которой основное внимание уделяется женщинам-труженицам сельских районов, женщинам, работающим на кокосовых плантациях, чернокожим женщинам в сельских районах и общинах киломбо, женщинам, проживающим в бассейне Амазонки, работницам каучуковых плантаций и сельским жительницам, предусматривает создание культурных центров, организацию мероприятий в школах и подготовку радиопрограмм, сериалов и просветительских мероприятий в целях создания сети поддержки ликвидации насилия в отношении женщин.

30. Что касается торговли людьми, то принятый в 2008 году Национальный план по искоренению торговли людьми включает в себя следующие виды дея-

тельности: a) оказание поддержки пилотному проекту, который предусматривает создание сети услуг, разработку предлагаемой методологии для оказания услуг женщинам-жертвам торговли людьми и укрепление профилактической деятельности; b) разработку программ профессиональной подготовки и расширение сети услуг для женщин в целях решения проблемы торговли женщинами; c) подготовка всех операторов горячей линии для женщин (Llame 180) для ведения надлежащим образом работы с женщинами-жертвами торговли; и d) оказание поддержки созданию сервисных справочных центров для женщин, подвергающихся насилию, в пограничных районах страны. В этой связи Бразилия подписала меморандум о понимании относительно пограничных вопросов с Аргентиной и Парагваем в ноябре 2009 года и еще один меморандум с Венесуэлой в апреле 2010 года.

Женщины и экономика

31. Сравнительные образовательные преимущества женщин не находят отражения на рынке труда. Дискриминация и неравенство еще даже более очевидны в их производственной деятельности, для которой характерны не только социальное неравенство, но и этническое, расовое и гендерное неравенство в результате установленной иерархии, которая отражается практически во всех социально-экономических показателях: в целом мужчинам и белым людям легче поступать на рынок труда, чем женщинам и чернокожим. Чернокожие женщины больше всех страдают от дискриминации из-за как своей гендерной, так и расовой или этнической принадлежности.

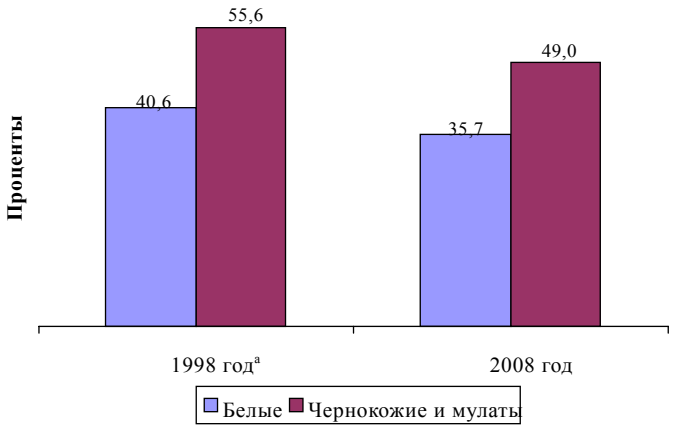
32. 4 июня 2009 года был принят Национальный план по обеспечению достойной работой для содействия координации, мониторингу и оценке программ и мероприятий федерального правительства, касающихся взятых обязательств и показателей, установленных Бразилией в рамках национальной стратегии сокращения масштабов нищеты и содействия справедливому, инклюзивному и устойчивому развитию. Этот план является результатом общих усилий со стороны 18 министерств и департаментов, деятельность которых координируется министерством труда и занятости с учетом гендерных аспектов, которые включил в него Департамент по вопросам политики в отношении женщин.

33. За период 1998–2008 годов доля женщин в общей численности рабочей силы выросла с 52,8 процента до 57,6 процента. Этот рост сопровождался небольшим снижением доли мужчин. Сохраняющиеся в сфере занятости различия между мужчинами и женщинами главным образом объясняются тем фактом, что от женщин ожидают выполнения неоплачиваемой работы по дому. В 2008 году бразильские женщины тратили в среднем 25,1 часа в неделю на обслуживание своих семей и работу по дому, в то время как мужчины тратили на выполнение этих задач в среднем 10 часов в неделю.

34. Работающие женщины выполняют более низкооплачиваемую работу при меньшей социальной защищенности. В 2008 году 42 процента занятых женщин имели работу, которую, как считалось, можно было потерять. Почти 16 процентов бразильских женщин трудятся в качестве домашней прислуги (диаграмма IV). Наблюдается также значительный разрыв в заработной плате; в 2008 году заработная плата женщин составляла 84 процента от заработной

платы мужчин, и этот разрыв еще больше увеличивается среди наиболее образованных работников.

Диаграмма IV
Доля занятого женского населения в возрасте 15 лет и старше, выполняющего работу, которую можно потерять из-за расовой принадлежности, Бразилия, 1998 и 2008 годы



Источник: Бразильский институт географии и статистики. “Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios” (1998 y 2008).

Примечание: не имеющие документов работники, прислуга, неоплачиваемый труд, деятельность в целях собственного потребления и строительство для личного пользования.

[a] не включая сельское население Рондонии, Акры, Амазонии, Рураймы, Пары и Аманы.

35. Меры, принятые по борьбе с неравенством и гендерной дискриминацией на рынке труда, включают в себя Программу по обеспечению равенства полов, начатую в 2005 году при поддержке Международной организации труда (МОТ) и ЮНИФЕМ, основной целью которой является содействие обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин на государственных и частных предприятиях посредством разработки новых концепций и практики для управления людскими ресурсами и формирования организационной культуры. Подобное новаторство получает признание посредством присуждения «печати одобрения», которая действительна в течение 12 месяцев и свидетельствует о приверженности предприятия делу обеспечения равенства полов во всех своих институциональных отношениях. В связи с этим стратегия Программы стимулирует добровольное участие предприятий и разработку ими плана действий по содействию обеспечению равенства возможностей на производстве для мужчин и женщин.

36. В ходе первого цикла Программа присудила «печать одобрения» 11 предприятиям государственного сектора. В ходе второго цикла (в 2007 году) участниками Программы стали 50 как государственных, так и частных предприятий; из них 36 представили планы действий, а 23 получили «печать одобрения» за то, что они осуществили запланированные мероприятия по крайней

мере на 70 процентов. В 2009 году участниками Программы стали 84 предприятия.

37. Заслуживают упоминания также две новые связанные с производством программы. Программа, посвященная женской занятости, художественным ремеслам, туризму и независимости, ставит своей целью укрепление государственной политики, способствующей местному туризму, посредством разработки стратегий для сектора художественных ремесел, обеспечивающего независимость женщин и хозяйственную самостоятельность, под углом зрения равенства мужчин и женщин и региональной культурной самобытности. В 2007 году было начато осуществление Программы, посвященной женской занятости и предпринимательству, с целью побудить женщин начинать и вести свой собственный бизнес и оказать поддержку им в этом.

38. Одним из инструментов содействия равенству между мужчинами и женщинами в сфере семейного фермерства является специальная кредитная линия для сельских женщин «ПРОНАФ-женщины». В период 2003–2008 годов по этой кредитной линии сельским женщинам было предоставлено 35 697 кредитов на общую сумму свыше 100 млн. долл. США, и с каждым урожаем объем этих кредитов возрастал. Благодаря этому стимулу доля кредитов, предоставленных женщинам, возросла с 10,41 процента в 2001 году до 25,58 процента в 2006 году.

39. Важным фактором, позволившим предоставлять эти кредиты, явилась выдача в период 2004–2007 годов 560 000 документов, удостоверяющих личность, в рамках Национальной программы выдачи документов трудящимся сельским женщинам, благодаря которой не только стала возможной выдача таких документов бесплатно, но и поощрялись конкретные усилия по повышению уровня информированности о необходимости и полезности гражданской регистрации и трудовых документов, и женщинам было разъяснено, каким образом они могут извлечь пользу из государственной политики в сфере аграрной реформы, семейного фермерства и социального обеспечения.

40. Если опять же вести речь о сельских женщинах, то было перевыполнено обязательство выдать 400 000 совместных свидетельств на владение участками земли супружескими парами всем семьям, которые явились бенефициарами аграрной реформы в период 2004–2007 годов в рамках первого Национального плана, касающегося политики в отношении женщин; 415 653 женщины стали бенефициарами проекта по расселению. В 2000 году 13 процентов женщин имели свидетельство на право владения земельными участками. К 2007 году в результате принятых новых мер их доля возросла до 55,8 процента. Имеющиеся данные свидетельствуют о значительном росте числа сельских женщин-бенефициаров кредитных программ и программ аграрной реформы, которые улучшают условия жизни и повышают степень независимости тысяч женщин.

Женщины на руководящих и директивных постах

41. Вторая Конференция по национальной политике в отношении женщин одобрила концепцию участия в политической жизни, которая включает в себя разнообразные подходы в диапазоне от членства в организациях гражданского общества до занятия правительственных постов и выборных должностей. В настоящее время женщины широко представлены в различных профессиональ-

ных группах, таких как ассоциация юристов, профсоюзы, университеты и политические партии[5].

42. Наблюдается медленный и постепенный рост числа женщин на руководящих должностях в Бразилии (см. таблицу). На выборах 2006 года были избраны лишь 176 из 2498 женщин-кандидатов (включая 2 кандидатов на пост Президента Республики, 26 — на должности в правительствах штатов, 35 — на место в сенате, 652 — на место в палате депутатов и 1783 — на места в законодательных ассамблеях штатов и федерального округа). В это число входят 123 женщины (11,61 процента), которые были выбраны для заполнения некоторых из 1059 мест в законодательных ассамблеях штатов и федерального округа. Доля женщин в общем числе губернаторов штатов (27) составляет 11,1 процента, а в общем числе мэров (5559) — 7,5 процента. Недопредставленность женщин еще более велика применительно к чернокожим женщинам, женщинам-представительницам коренных народов, молодым женщинам и лесбиянкам, женщинам-инвалидам, трудящимся сельским женщинам, служанкам и женщинам из групп с низкими доходами.

Таблица 1
Распределение должностей в выборных директивных органах с разбивкой по полу. Бразилия, 2009 год

		Женщины		*Мужчины*		*Всего*
Органы власти	*Должность/мандат*	*Количество*	*В процентах*	*Количество*	*В процентах*	*Количество*
Законодательные органы	Федеральные депутаты	45	8,77	468	92,23	513
	Депутаты штатов/округа	123	11,60	936	88,40	1 059
	Члены Совета	6 556	12,65	45 252	87,40	51 808
	Сенаторы	10	12,34	71	87,654	81
Исполнительные органы	Президент Республики	–	–	1	100,0	1
	Губернаторы	3	11,10	24	88,9	27
	Мэры	418	7,50	5 141	92,5	5 559

[5] В этих организациях женщины обычно формируют группы посредством создания форумов, координационных органов, департаментов и координационных центров, для проведения исследований и представления предложений по вопросам женской тематики и гендерных отношений соответствующим организациям, правительству и обществу. В рамках организованного общества действуют феминистские движения и другие движения, представляющие самые разные категории женщин: чернокожих женщин, женщин-представительниц коренных народов и сельских женщин, служанок, неработающих женщин и матерей. Эти группы организуются по признакам, выходящим за рамки гендерной принадлежности и включающим в себя, в частности, общественное положение, расовую или этническую принадлежность и сексуальную ориентацию. Другие представительные форумы женщин уделяют основное внимание окружающей среде, правам человека, вопросам, касающимся лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансвеститов и транссексуалов, а также инвалидам; людям пожилого возраста, детям и молодежи.

Органы власти	*Должность/мандат*	*Женщины*		*Мужчины*		*Всего*
		Количество	*В процентах*	*Количество*	*В процентах*	*Количество*
Судебные органы	Судья/Федеральный верховный суд	2	22,2	9	77,8	11
	Судья/Верховный суд	5	16,7	30	83,3	35
	Судья/Высший суд по трудовым спорам	5	23,8	21	76,2	26[a]
	Судья/Верховный избирательный трибунал	1	16,7	6	83,3	7
	Судья/Верховный военный трибунал	1	7,1	14	92,9	15
		14	17,5	80	82,5	94[a]

Источник: Tribunal Superior Eleitoral; Supremo Tribunal Federal; y http://www.brasil.gov.br.

[a] 1 вакантный пост.

43. На международной арене Бразилия была одной из первых стран, обеспечившей осуществление женщинами своих политических прав. Вместе с тем, в настоящее время по сравнению с другими странами у нее средние или слабые показатели, касающиеся числа женщин в конгрессе. В 2009 году, по данным Межпарламентского союза, Бразилия занимала 107-е из 187 мест, имея показатели ниже средних по Центральной и Латинской Америке, которые составляли 22,6 процента для нижней и 22,2 процентов для верхней палаты.

44. Женская группа в палате депутатов и в сенате является национальным механизмом обеспечения гендерного равенства в законодательной ветви власти. В тесной координации с Департаментом по вопросам политики в отношении женщин она ставит своей целью включать обсуждение гендерных вопросов в обсуждение всех важных пунктов повестки дня палаты депутатов, таких, как экономический кризис, политическая реформа и внесение поправок в Гражданский кодекс. Женская группа в палате депутатов в настоящее время насчитывает 45 депутатов от 11 партий. В сенате Группа состоит из 10 сенаторов от 4 партий.

45. Поправка 2009 года к Закону № 9,504/97 является важным шагом вперед в содействии расширению участия женщин в политической жизни. Трехсторонний комитет, деятельность которого координировалась Департаментом по вопросам политики в отношении женщин, подготовил проект законодательства, и его представители выступали на прениях в конгрессе по политической реформе. Благодаря проделанной этим Комитетом сложной работе и работе Женской группы первоначальная формулировка «резервируются», была изменена на «заполняются», что обеспечило включение в число кандидатов от каждой партии или коалиции как минимум 30 и как максимум 70 процентов кандидатов-мужчин и женщин. Женщинам также обеспечивается доля в средствах партии, предназначенных для избирательных кампаний, и 10 процентов от времени бесплатного эфира, предусмотренного для ведения кампаний[6].

[6] Что касается растущего участия в политической жизни, то законом № 12034/2009 были внесены следующие поправки:

а) закон № 9504/1997, пункт 3, статья 10, вступил в силу со следующей формулировкой: «На каждую партию или коалицию приходится как минимум 30 (тридцать) процентов и

46. Национальный форум женских организаций в политических партиях включает в себя представителей от 16 партий[7]. Его цель состоит в том, чтобы отслеживать продвижение женщин в партийных органах и содействовать ему; сотрудничать в подготовке женщин по политическим вопросам; оказывать влияние на ход обсуждения избирательных реформ и на решение правовых вопросов, связанных с выборами; обеспечивать учет требований женщин в платформах кампаний; побуждать женщин выставлять свои кандидатуры на выборах; и играть эффективную роль в борьбе с дискриминацией в отношении женщин.

47. При поддержке Департамента по вопросам политики в отношении женщин и Национального совета по правам женщин Форум разработал платформу «Больше женщин во власти», в рамках которой вырабатываются стратегии для использования кандидатами на выборные должности. Эта платформа основывается на ведущейся в настоящее время кампании под тем же названием, которая была развернута в 2009 году для содействия изменению властных структур и институтов, а также изменениям культурного и мировоззренческого характера, ведущим к новым общественным отношениям между женщинами и мужчинами[8]. Еще одна мера, принятая совместно Форумом и Департаментом по во-

---

как максимум 70 (семьдесят) процентов квот, установленных согласно нормам, изложенным в настоящей статье, в отношении кандидатов каждого пола»;

b) в статье 44 закона № 9096/1995, который регулирует использование партийных средств для ведения кампаний, были расширены сферы охвата подпункта V и пункта 5, которые стали гласить:

«V. Руководящие органы национальной партии выделяют как минимум 5 (пять) процентов от общего объема средств на разработку и осуществление программ, которые содействуют участию женщин в политической жизни и пропагандируют его».

«5. Любая партия, не выполняющая положения подпункта V вводной части настоящей статьи, увеличивает долю средств в рамках своей кампании, выделяемых на эту цель, на 2,5 процента на следующий год, и ей запрещается использовать эти средства для какого бы то ни было иного вида деятельности»;

c) статья 45 закона № 9096/1995, который касается бесплатного эфира, предоставляемого для ведения политических кампаний, была дополнена подпунктом IV:

«IV. — содействовать участию женщин в политической жизни и пропагандировать его посредством выделения женщинам эфирного времени в объеме, определяемом руководящим органом национальной партии и составляющем не менее 10 процентов».

[7] Из зарегистрированных в Бразилии 27 политических партий 16 имеют в своем составе женские организации: Демократас — ДЕМ, Бразильская коммунистическая партия — БКП, Коммунистическая партия Бразилии — КПБ, Демократическая трабальистская партия — ДТП, Партия гуманистов солидарности — ПГС, Партия бразильского демократического движения — ПБДД, Народная партия — НП, Социалистическая народная партия — СНП, Партия Республики — ПР, Бразильская республиканская партия — БРП, Бразильская социалистическая партия — БСП, Партия бразильской социал-демократии — БПСД, Партия трудящихся — ПТ, Бразильская трабальистская партия — БТП, Национальная трабальистская партия — НТП и Партия зеленых — ПЗ.

[8] Платформа «Больше женщин во власти», разработанная Национальным форумом женских организаций в политических партиях при поддержке Департамента по вопросам политики в отношении женщин и Национальным советом по правам женщин в порядке подготовки к выборам 2008 года, была обновлена в связи с проведением федеральных выборов и выборов в штатах в 2010 году. В октябре 2010 года состоятся выборы президента Республики; выборы на правительственные должности в штатах и федеральном округе; для заполнения двух третей мест в федеральном сенате; и мест в палате депутатов и законодательных ассамблеях штатов и федерального округа. На веб-сайте http://www.maismulheresnopoderbrasil.com размещаются новостная информация,

просам политики в отношении женщин, состоит в разработке учебных материалов для подготовки женщин-членов политических партий; это помогло многим женщинам принять участие в выборах. В этих целях в 10 штатах в первом полугодии 2010 года были проведены региональные семинары. Особое внимание уделяется поощрению политического участия чернокожих женщин, для чего было издано специальное руководство Департаментом по вопросам политики расового равенства при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций.

48. Благодаря конкурсному набору (серия экзаменов) значительное число женщин смогло занять профессиональные должности высокого уровня в судебных органах, хотя число женщин в верхних эшелонах не столь велико. На долю женщин приходится 45,95 процента от общего числа адвокатов, 34,4 процента от общего числа судей и 19,45 процента от общего числа членов национальных советов правосудия. В 2009 году из 80 судей высшей инстанции 14 были женщины (17,5 процента). В исполнительной ветви власти доля женщин на должностях высокого уровня возросла с 13 процентов в 1999 году до 20 процентов в 2009 году. В дипломатическом корпусе на долю женщин в общем числе послов Бразилии в 2003 году приходилось лишь 6,1 процента, а в настоящее время 21 из 177 послов — женщины (11,86 процента от общего числа дипломатов этого ранга; на долю женщин приходится 21,1 процента от общего числа дипломатов).

Использовавшиеся материалы

Институт прикладных экономических исследований и Департамент по планированию и стратегическим инвестициям (2010 год). «Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, четвертый национальный доклад о результатах мониторинга».

Департамент по вопросам политики в отношении женщин Канцелярии Президента Республики (2008 год). Второй Национальный план политики в отношении женщин «Результаты второй Национальной конференции по вопросу о политики в отношении женщин».

Департамент по вопросам политики в отношении женщин Канцелярии Президента Республики (2009 год). Доклад об осуществлении первого Национального плана политики в отношении женщин.

статистические данные, информация о законодательстве, статьи и исследования, посвященные женщинам в политике, на руководящих должностях и директивных постах и освещается вопрос о представленности женщин не только в трех ветвях власти, но и на государственных и частных предприятиях, политических партиях и движениях и организациях гражданского общества.