

**Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 7(е) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные
и другие вопросы****Учет гендерных аспектов во всех стратегиях
и программах системы Организации
Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2009/12 Экономического и Социального Совета. В докладе, подготовленном на основе ответов, которые были получены от подразделений системы Организации Объединенных Наций, анализируется прогресс, достигнутый в деле осуществления в рамках системы Организации Объединенных Наций стратегии, призванной обеспечить всесторонний учет гендерных аспектов, с особым акцентом на вопросы разработки, осуществления, контроля и оценки. В докладе представлен обзор совместных инициатив, связанных с созданием в рамках системы Организации Объединенных Наций потенциала в вопросах обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов. В нем говорится о сохраняющихся проблемах и недостатках и изложены рекомендации, предназначенные для рассмотрения Советом.

* E/2010/100.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Обзор прогресса	4
A. Учет гендерных аспектов при разработке стратегий и программ	5
B. Реализация стратегий и программ	8
C. Контроль за обеспечением учета гендерной проблематики	10
D. Оценка прогресса в деле учета гендерных аспектов	12
III. Прогресс в деле создания потенциала в интересах обеспечения учета гендерных аспектов	14
IV. Сотрудничество в интересах обеспечения эффективного учета гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций	18
V. Сохраняющиеся недостатки и проблемы	20
VI. Выводы и рекомендации	24

I. Введение

1. В своей резолюции 2009/12 Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил, что учет гендерных аспектов является глобально принятой стратегией для достижения гендерного равенства, и просил Генерального секретаря представить подробный доклад о прогрессе, достигнутом учреждениями Организации Объединенных Наций в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении, контроле и оценке всех стратегий и программ и в деле наращивания потенциала, в том числе путем обязательной подготовки всего персонала и сотрудников и специальной подготовки старших руководителей в качестве критически важного средства для повышения их осведомленности, знаний, приверженности и компетенции, а также о совместных усилиях по обеспечению эффективного учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. В основу доклада положены ответы 28 подразделений Организации Объединенных Наций на вопросник, подготовленный Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин¹. Доклад состоит из шести разделов. В разделе I содержится введение; в разделе II представлен обзор прогресса в деле осуществления резолюции 2009/12 Экономического и Социального Совета с особым упором на обеспечение учета гендерных аспектов при разработке, осуществлении, контроле и оценке всех стратегий и программ Организации Объединенных Наций; в разделе III анализируется прогресс, достигнутый в деле наращивания потенциала в области учета гендерной проблематики; в разделе IV освещаются совместные усилия подразделений Организации Объединенных Наций в целях

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация труда, Международный учебный центр МОТ, Управление по координации гуманитарных вопросов, Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Управление служб внутреннего надзора, секретариат Конвенции о правах инвалидов, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Отдел государственно-административной деятельности и управления развитием Организации Объединенных Наций, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Международный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения.

обеспечения эффективного учета гендерной проблематики в рамках системы в целом; в разделе V говорится о сохраняющихся недостатках и проблемах; в разделе VI содержатся выводы и рекомендации.

II. Обзор прогресса

3. В своих согласованных выводах, касающихся «учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций», Экономический и Социальный Совет определил обеспечение учета гендерной проблематики как стратегию, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки всех стратегий и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, при этом конечной целью осуществления стратегии является установление равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин. После утверждения Советом этих согласованных выводов Экономический и Социальный Совет принял целый ряд резолюций², которые были непосредственно посвящены усилиям, направленным на преодоление проблем в деле обеспечения учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций.

4. Генеральная Ассамблея признала деятельность по обеспечению учета гендерной проблематики в качестве основополагающей стратегии установления равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин. Ассамблея призвала подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжать играть активную роль в деле обеспечения полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке». Системе, в том числе, предлагалось принимать более активные меры к тому, чтобы весь персонал, особенно на местах, прошел обучение и соответствующую последующую подготовку для обеспечения скорейшего учета гендерной проблематики в своей работе, включая методологию, консультирование и поддержку по этим вопросам. Ассамблея подтвердила необходимость укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций в области равенства полов и расширения прав и возможностей женщин (см. резолюции Генеральной Ассамблеи S-23/2, 60/1 и 64/141).

5. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в 2006 году призвал разработать общесистемный план действий, который предусматривал бы показатели и сроки их достижения, распределение функций, механизмы подотчетности и ресурсы, с целью эффективно реализовать на практике стратегию обеспечения учета гендерной проблематики (см. СЕВ/2006/2, приложение). В ответ на прозвучавший призыв Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов приступила к разработке общесистемного плана действий. Предполагается, что работа над планом будет завершена до конца 2010 года. Кроме того, подразделения

² 2001/41, 2002/23, 2003/49, 2004/4, 2005/31, 2006/36, 2007/33, 2008/34 и 2009/12.

Организации Объединенных Наций продолжают предпринимать согласованные усилия в целях практической реализации стратегии учета гендерной проблематики. Они добились успехов в деле учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении стратегий и программ и приняли меры для обеспечения контроля и оценки учета гендерной проблематики.

А. Учет гендерных аспектов при разработке стратегий и программ

6. С 2000 года подразделениями Организации Объединенных Наций были утверждены политика, стратегии и планы действий по обеспечению учета гендерной проблематики, которые осуществляются в настоящее время. В числе примеров последнего времени можно привести Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), которая утвердила политику по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин в апреле 2009 года. В марте 2010 года Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) обновила свою стратегию учета гендерной проблематики с целью повысить в целом эффективность своей работы по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и обеспечить наличие адекватных людских и финансовых ресурсов для обеспечения учета гендерных аспектов в работе своих отделов и программ. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) утвердила Стратегию применения гендерного анализа и соответствующих механизмов (2008–2013 годы), которой она будет руководствоваться в своей деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и достижения большего равноправия в сфере здравоохранения. Международная организация труда (МОТ) внедряет принципы учета гендерной проблематики посредством реализации своего Плана действий по обеспечению равенства полов на 2008–2009 годы, в котором определены функции и обязанности, а также механизмы контроля подотчетности.

7. Подразделениями Организации Объединенных Наций были приняты меры в целях внедрения практики всестороннего учета гендерной проблематики в рамках тематических направлений деятельности. Так, если говорить о развитии городов, то в 2009 году Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) утвердил разработанный в 2008 году план действий Программы по обеспечению равенства полов. В 2009 году также начали действовать пересмотренные с учетом гендерных аспектов руководящие принципы разработки проектов и управления ими. В 2009 году Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) была начата новая программа работы в области торговли, равенства полов и развития, которая будет финансироваться как по линии регулярного бюджета, так и за счет внебюджетных ресурсов. Что касается продовольственной безопасности, то Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) утвердила свой второй план действий по гендерным вопросам и вопросам развития на 2008–2013 годы. Департамент по политическим вопросам пересмотрел свой план действий по гендерным вопросам и утвердил в марте 2010 года общедепартаментскую рамочную программу, ориентированную на достижение результатов в области учета гендерной проблематики. План действий по гендерным вопросам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП),

ганизации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), утвержденный Советом управляющих в 2007 году, является основой стратегической деятельности Программы по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов в рамках реализации ключевых подходов к вопросам оценки, директивной деятельности, создания потенциала и коммуникации.

8. И Центральные учреждения, и отделения на местах уделяют гендерным аспектам повышенное внимание в рамках осуществления политики и мер реагирования в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки в 2008 году обновили свои планы действий по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики. В соответствии с политикой обеспечения равенства полов Управления по координации гуманитарных вопросов все отделения на местах должны ежегодно готовить планы действий в области гендерной проблематики. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) разработал «оперативные руководящие принципы содействия обеспечению равенства полов», согласно которым вопросы обеспечения равенства полов должны учитываться при составлении программ по всем направлениям гуманитарной деятельности, осуществляемой при поддержке ЮНИСЕФ, — от этапа подготовки на случай чрезвычайных ситуаций и принятия мер реагирования в связи с ними до деятельности по восстановлению на раннем этапе. Речь идет, в частности, о включении положений, касающихся обеспечения равенства полов, в основные обязательства ЮНИСЕФ в отношении детей в чрезвычайных ситуациях и в деятельность по каждому программному разделу, а также о достижении соответствующих целей с помощью ключевых межучрежденческих механизмов, включая тематические группы по гуманитарным вопросам.

9. Общеизвестно, что конечной целью стратегии обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики является установление равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин, и все больше подразделений системы в своих рамочных программах действий ставят перед собой стратегическую задачу институционализации этой стратегии. Так, например, в 2009 году ФАО разработала рамочную стратегическую программу на 2010–2019 годы, в которой обеспечение равенства полов было включено в число 11 стратегических задач организации. В новую стратегическую рамочную программу были в полном объеме включены мероприятия, конкретные результаты и показатели, которые были предусмотрены в плане действий по гендерным вопросам и вопросам развития на 2008–2013 годы. Обеспечение равенства полов стало ключевым компонентом стратегического плана на 2008–2011 годы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), особенно в таких областях, как репродуктивное здоровье, расширение прав и возможностей женщин, а также в связи со стратегиями в области народонаселения и развития. Стратегия обеспечения равенства полов на 2008–2013 годы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представляет собой план реализации практических мер по вопросам программирования, оценки и составления отчетности о результатах, достигнутых в области обеспечения равенства полов, по каждой из тематических областей деятельности Программы. В 2009 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) утвердила приоритетный план действий по обеспечению равенства полов на 2008–2013 годы. В плане действий содержится информация о стратегических мерах по обеспечению равенства полов, предусмотренных в рамках

нию равенства полов, предусмотренных в рамках программных разделов, с указанием соответствующих ожидаемых результатов, показателей результативности деятельности, основных элементов осуществления, контроля и отчетности о мерах в целях обеспечения равенства полов, а также институциональных механизмов, призванных содействовать установлению равенства полов в организации, с особым упором на вопросы создания потенциала, подотчетности и представленности мужчин и женщин на должностях директивного уровня в секретариате. Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) был разработан план действий по обеспечению учета возрастных и гендерных аспектов и разнообразия на 2010–2015 годы, в основу которого были положены позитивные результаты, достигнутые в ходе реализации плана действий на 2007–2009 годы. Главными целями осуществляемой Управлением стратегии по обеспечению учета возрастных и гендерных аспектов и разнообразия являются обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, а также уважение прав беженцев любого возраста и происхождения. В этих программах работы и планах действий большое внимание уделяется осуществлению стратегических мер в целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами.

10. Наряду с этим некоторыми подразделениями Организации Объединенных Наций были разработаны механизмы для оценки деятельности по обеспечению учета вопросов равенства полов и прав женщин в стратегиях и программах. Секретариат Конвенции о правах инвалидов в сотрудничестве с ЮНФПА подготовил публикацию “Disability rights, gender and development — a resource tool for action” (2008), («Права инвалидов, гендерные вопросы и развитие: практическое руководство» (2008 год)), в которой предложены нетрадиционные подходы к осуществлению Конвенции в контексте реализации мер в интересах развития с учетом гендерных аспектов и интересов детей. В рамках Глобальной сети механизмов землепользования ООН-Хабитат разработала критерии гендерной экспертизы масштабных крупных механизмов землепользования, позволяющие определить, в каких направлениях необходимо работать активнее, и выявить возможности для того, чтобы сделать тот или иной механизм в равной степени выгодным как для женщин, так и для мужчин. Департамент операций по поддержанию мира, через Руководящий комитет по гендерным вопросам и деятельности, связанной с разминированием, разработал руководящие принципы в помощь советникам и координаторам по гендерным вопросам, сотрудникам по политическим вопросам, сотрудникам полиции и военнослужащим, с тем чтобы они могли в своей деятельности обеспечивать практическую реализацию закрепленных в действующих мандатах положений о женщинах, мире и безопасности. В 2010 году Департамент операций по поддержанию мира обновил руководящие принципы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам для программ разминирования с целью оказать содействие политикам, директивным органам и персоналу, работающему в рамках соответствующих программ, помощь в обеспечении учета гендерных аспектов при проведении всех соответствующих операций по разминированию.

В. Реализация стратегий и программ

11. Подразделения Организации Объединенных Наций стремятся обеспечить систематический учет гендерных аспектов в контексте осуществления всех стратегий и программ, для чего назначают координаторов по гендерным вопросам, создают целевые группы по гендерным вопросам, проводят гендерный анализ и оценки на предмет обеспечения равноправия мужчин и женщин. В каждой секции штаб-квартиры, региональном отделении и страновом отделении Рабочей группы по гендерным вопросам и вопросам экономики Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии имеется координатор по гендерным вопросам, отвечающий за руководство деятельностью по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики при осуществлении проектов и мероприятий. Международный учебный центр МОТ ввел практику проведения коллегиального обзора учебной программы, в рамках которого анализируются первоначальные меры по учету гендерных аспектов и методология. МОТ регулярно обновляет свой Справочник по гендерной сети, в котором содержатся все основные стратегические документы, а также практические руководства, инструментарий, контрольные перечни и типовые тексты, призванные служить подспорьем ее Глобальной гендерной сети. Действующие в составе департаментов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) координаторы по гендерным вопросам оказывают помощь заместителям директора в обеспечении более действенного учета гендерных аспектов в рамках организации.

12. В течение 2009 года Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) активно пропагандировал необходимость всестороннего учета гендерных аспектов в рамках 13 общих анализов по странам/рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Так, например, в Эквадоре, где ЮНИФЕМ является председателем тематической группы по гендерным вопросам, страновая группа Организации Объединенных Наций использовала применяемые Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития показатели результативности деятельности для разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2010–2014 годы. В рамках как минимум четырех мероприятий по линии Рамочной программы отслеживаются конкретные изменения, достигнутые в плане обеспечения равенства полов, в том числе в контексте оказания содействия в осуществлении национального плана борьбы за искоренение насилия по признаку пола, а также оказания помощи министерству финансов в составлении бюджета с учетом гендерных аспектов. В декабре 2009 года Департамент по политическим вопросам и ЮНИФЕМ подписали трехгодичную совместную стратегию деятельности в области гендерной проблематики и посредничества, а к апрелю 2010 года в состав резервной группы специалистов по вопросам посредничества был дополнительно включен один эксперт по гендерным вопросам, который должен обеспечить учет гендерных аспектов при проведении мирных переговоров. Сеть ВОЗ по гендерной проблематике, вопросам женщин и здравоохранения (включает сотрудников штаб-квартиры, региональных и страновых отделений, отвечающих за обеспечение учета гендерной проблематики) продолжает уделять основное внимание вопросам совместного планирования и проведения мероприятий; однако в силу нехватки ресурсов организация на всех уровнях сталкивается с препятствиями и ограничениями в этом плане.

13. Ряд подразделений используют многолетние рамки финансирования, предусматривающие обязательный учет гендерной проблематики в контексте всех аспектов своей деятельности. ЮНИСЕФ включил гендерную политику в свой среднесрочный стратегический план. Стратегический план ЮНФПА представляет собой многолетние рамки планирования и составления программ, и один из его важнейших компонентов непосредственно посвящен установлению равенства между мужчинами и женщинами и предусматривает проведение мероприятий и достижение конкретных результатов в гендерной области. В ООН-Хабитат требование учета гендерных аспектов было обязательным в рамках ряда проектов, осуществлявшихся за счет средств целевого многолетнего финансирования, например проектов Глобальной сети механизмов землепользования, а также проектов в области водоснабжения и санитарии. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) обеспечило учет гендерных аспектов во всех сферах деятельности, финансируемой как по линии регулярного бюджета на двухгодичный период, так и за счет внебюджетных ресурсов. В ЮНЕП гендерная проблематика является неотъемлемой составляющей программы работы на 2010–2013 годы.

14. Все чаще подчеркивается важное значение регулярного и предсказуемого финансирования деятельности в целях достижения равенства полов. В бюджетах некоторых подразделений меры по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов четко просматриваются: в зависимости от поставленных подразделением целей по обеспечению равенства мужчин и женщин выделяются соответствующие финансовые и людские ресурсы на цели обеспечения учета гендерной проблематики. В Департаменте операций по поддержанию мира финансирование связанной с гендерной проблематикой деятельности групп по гендерным вопросам, а также соответствующих мероприятий в рамках всех остальных функциональных областей деятельности по поддержанию мира осуществляется из средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и регулярного бюджета операций по поддержанию мира для Центральных учреждений и миссий на местах. Согласно оперативным руководящим принципам обеспечения равенства полов на основе осуществления программ при поддержке ЮНИСЕФ, необходимы адекватные ресурсы, надлежащий экспертный потенциал и руководство, которые позволят обеспечить, чтобы на этапе планирования и подготовки программ проводился гендерный анализ; выявлялись наиболее серьезные недостатки, препятствующие деятельности по обеспечению равенства полов; а также проводилась необходимая пропагандистская работа, с тем чтобы в национальных планах развития, стратегиях сокращения масштабов нищеты и других национальных плановых документах предусматривались меры по устранению соответствующих недостатков.

15. В числе других примеров можно привести Всемирный банк, выделивший ресурсы на цели учета гендерной проблематики в рамках конкретных проектов и аналитической работы на основе потребностей стран, информация о которых приводится в соответствующих стратегиях оказания помощи странам. Ресурсы, выделенные ЮНФПА на цели составления программ с учетом гендерных аспектов и гендерной проблематики, были эквивалентны 80 процентам бюджета 2009 года. Наряду с этим для работы по тематическим направлениям гендерного характера ЮНФПА задействовал и другие средства, в том числе средства Совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по борьбе с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах/обрезания у женщин, Межучрежденческой инициативы в области совместного составления

Межучрежденческой инициативы в области совместного составления программ борьбы с насилием в отношении женщин, а также Целевого фонда охраны здоровья матери. ЮНИСЕФ создал надежный механизм контроля ассигнований и расходов в связи с осуществлением инициатив по обеспечению равенства полов на уровне страновых программ и соответствующей отчетности.

16. Тем не менее, многие подразделения сообщают о том, что одним из сдерживающих факторов в их деятельности по обеспечению равенства полов является отсутствие адекватных ресурсов. Одним из сдерживающих факторов для ЮНИДО стало то, что ее гендерная политика была одобрена после того, как был окончательно доработан бюджет на двухгодичный период. Работу, связанную с гендерной проблематикой, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) осуществляют исключительно за счет поступающих добровольных взносов. Необходимые средства в Департаменте по политическим вопросам были выделены лишь на штатного консультанта по гендерным вопросам и консультанта по гендерной проблематике и вопросам миростроительства, привлекаемого на основе неполной занятости, а Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия не имеет ни кадровых, ни финансовых ресурсов для деятельности в гендерной области. Что касается людских ресурсов, то для проведения в жизнь своей политики в области равенства полов ЮНИДО создала Руководящий комитет по вопросам учета гендерной проблематики и сеть координаторов по секторам. ЮНКТАД возложила функции контроля за деятельностью Организации по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики на сотрудника, занимающего должность класса С-5 в Канцелярии Генерального секретаря.

С. Контроль за обеспечением учета гендерной проблематики

17. Для того чтобы отслеживать прогресс в деле обеспечения равенства полов, подразделения Организации Объединенных Наций все активнее разрабатывают системы управления, ориентированного на результаты. В ЮНИФЕМ конкретные результаты деятельности систематически отслеживались и регистрировались в интерактивной системе наблюдения и контроля, которая действует во всех его отделениях на местах и штаб-квартире. Система управления, ориентированного на результаты, включает три взаимосвязанные системы подотчетности: система результатов в области развития, которая позволяет отслеживать вклад ЮНИФЕМ в работу правительств и гражданского общества, включая женские организации, в интересах достижения прогресса в реализации мероприятий на национальном уровне; система управления, ориентированная на достижение результатов, которая дает возможность отслеживать результативность усилий ЮНИФЕМ по оказанию содействия в реализации мероприятий в рамках системы результатов в области развития; и комплексная система ресурсов, позволяющая отслеживать достигнутый ЮНИФЕМ прогресс в деле мобилизации ресурсов на деятельность по обеспечению равенства полов и реализации прав женщин. Что касается ПРООН, то в рамки разработки стратегического плана на 2008–2013 годы было включено три мероприятия и семь показателей, связанных с достижением результатов в деле обеспечения равенства полов, а в стратегии

ства полов, а в стратегии обеспечения равенства полов на 2008–2013 годы были предусмотрены ориентировочные показатели достижения результатов, которые могут быть включены в программы и проекты ПРООН в контексте осуществления Стратегического плана. Важнейшей системой управления, ориентированной на результаты, для Департамента операций по поддержанию мира стал План действий по обеспечению учета гендерной проблематики Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки. План действий предусматривал три масштабные цели: стратегическое руководство в интересах решения задач обеспечения равенства полов в конфликтных и постконфликтных ситуациях; эффективная оперативная поддержка деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики; активизация участия женщин в деятельности по поддержанию мира. Характер мероприятий и показатели достижения результатов каждое подразделение определяло самостоятельно, а в целях отслеживания хода осуществления была создана целевая группа по гендерным вопросам. Департамент ВОЗ по гендерной проблематике, вопросам женщин и здравоохранения и сеть региональных советников по гендерным вопросам разработали систему контроля и оценки. Для оценки реализации каждой из четырех стратегических задач стратегии было утверждено 16 показателей. Первым шагом должно было стать проведение базовой оценки, которая была завершена в феврале 2010 года. Ведется работа по подготовке по проведению среднесрочного обзора.

18. Все большее признание в качестве важных средств разработки, осуществления и отслеживания программ, составленных с учетом гендерных аспектов, получают углубленные оценки потребностей, при проведении которых учитываются гендерные факторы. Они позволяют подразделениям выявлять различные уровни потребностей женщин и мужчин, обозначая стратегические первоначальные возможности в плане реализации ориентированных на гендерные факторы инициатив и облегчая деятельность соответствующего подразделения по оценке результатов и отслеживанию прогресса. Так, например, в 2009 году УВКБ разработало прикладную программу «ФОКУС» — для целей оценки глобальных потребностей с учетом гендерных факторов и ориентированного на результаты управления. Этот механизм был разработан в интересах содействия планированию последующих операций и управления ими путем обеспечения четкой увязки оценок, задач и мероприятий с результатами. Всемирный банк провел на базе страновых гендерных оценок гендерный анализ, что позволило получить базовую информацию для налаживания политического диалога и разработки стратегий оказания помощи странам, организации кредитования на цели решения приоритетных гендерных проблем, обозначенных в национальных стратегиях сокращения масштабов нищеты, а также выделения адресных безвозмездных субсидий на цели расширения экономических прав и возможностей женщин. Информацию о механизмах оценки представил также ЮНИСЕФ, включивший ее в свое Руководство по вопросам политики и процедур в области программной деятельности. Укреплению этого механизма способствовала исполнительная директива 2009 года, в которой всем страновым отделениям предлагалось провести гендерные оценки в рамках цикла страновых программ.

D. Оценка прогресса в деле учета гендерных аспектов

19. Подразделения Организации Объединенных Наций предприняли согласованные усилия с целью включить в свои системы подотчетности обязательства в отношении обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин и добились в этом плане прогресса как в рамках системы в целом, так и непосредственно в рамках своих структур.

20. Если говорить о системе в целом, то благодаря усилиям Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, действовавшей в сотрудничестве с Межучрежденческой сетью по делам женщин и равенству полов, в результате продолжительного процесса консультаций был разработан план действий по внедрению в рамках Организации Объединенных Наций общесистемной политики обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин, который был утвержден КСР и принят к сведению в трехгодичном (2007 года) всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций (A/62/73-E/2007/52). На восьмой сессии в 2009 году Сеть провела обсуждение, посвященное комплексу из 35 общих минимальных стандартов, соблюдение которых подразделения Организации Объединенных Наций должны обеспечить в контексте учета гендерной проблематики. Окончательно доработать план предполагается в 2010 году.

21. Что же касается самих подразделений, то некоторые из них в числе нетрадиционных подходов к вопросам подотчетности с учетом гендерных факторов называли работу по контролю региональных и страновых управленческих групп и ежегодное проведение оценок результативности деятельности с точки зрения учета гендерных факторов. Департамент операций по поддержанию мира утвердил в качестве инструмента оценки осуществления миротворческими миссиями мероприятий по обеспечению учета гендерной проблематики специальную стандартную оперативную процедуру. Стандартная оперативная процедура предусматривает, что миссии по поддержанию мира обязаны представлять ежеквартальные отчеты о прогрессе и проблемах в деле осуществления мандатов, касающихся женщин, мира и безопасности. Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам ПРООН проводит политику обеспечения равенства полов в рамках организации, предусматривающую ответственность старших руководителей за обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и гендерного паритета, а также контроль за инвестированием средств на цели реализации стратегии учета гендерных аспектов. Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам, председателем которого является Администратор ПРООН, дал четко понять руководителям старшего звена, что обеспечение равенства между мужчинами и женщинами является одним из приоритетов в деятельности организации. Он содействовал утверждению ключевых стратегий и механизмов отчетности по вопросам обеспечения равенства полов. Для своей штаб-квартиры и отделений на местах, равно как и для своих структурных подразделений МОТ использовала методологию проведения гендерных проверок на основе широкого участия, которые дают возможность самостоятельно проанализировать и оценить, насколько действенными являются стратегии обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики и какова вероятность достижения конечной цели — установления равенства между мужчинами и женщинами.

22. Подразделениями были разработаны инструменты и механизмы обеспечения ответственности старших руководителей и персонала за учет гендерных аспектов в их работе. В соответствии с гендерной политикой ЮНИСЕФ руководителям старшего и среднего звена надлежит ставить перед своими сотрудниками задачи по обеспечению равенства полов, которые те должны выполнять, и отслеживать ход выполнения этих задач в качестве самостоятельной и неотъемлемой части деятельности по контролю и оценке коллективного и индивидуального исполнения. Система отчетности по итогам служебной аттестации и повышения квалификации ЮНФПА предусматривает ответственность сотрудников за достижение результатов в деле учета гендерных факторов. ЮНИДО предоставляет информацию об учете гендерной проблематики, главным образом, в рамках проектов по итогам проведения соответствующих оценок. Деятельность в гендерной области Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций на регулярной основе отслеживалась Исполнительным советом и группами по проведению независимых оценок. По результатам оценок, проведенных Группой обеспечения качества и Группой независимой оценки, был проведен подробный анализ деятельности Всемирного банка, который должен был послужить объективной основой для оценки результативности деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики. В мае 2009 года ВОЗ включила в свою глобальную систему управления гендерную классификацию, в соответствии с которой сотрудники, участвующие в подготовке планов работы, должны указывать, отвечают ли их продукция и услуги требованиям гендерного характера. Реализация этой инициативы помогла повысить степень подотчетности и отслеживать прогресс в деле осуществления гендерной стратегии ВОЗ.

23. ПРООН применила нетрадиционный подход, введя специальный гендерный показатель для обеспечения ответственности за свою деятельность по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. После того как по итогам проведенных обзоров стало ясно, что финансовая система ПРООН не в состоянии обеспечить в полной мере учет ассигнований и расходов на цели достижения равенства полов, ПРООН разработала новый подход, взяв за основу применяемый Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития ориентировочный показатель в отношении политики обеспечения равенства полов, который в порядке эксперимента первоначально был опробован в 2007 году в четырех странах, а в 2008 году — еще в 17 странах. Подход, предусматривающий использование гендерного показателя, начал применяться в 2009 году и позволяет оценить отдачу от вложения и расходования средств как на цели деятельности по обеспечению учета гендерных факторов, так и на осуществление целевых мероприятий по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. Опираясь на опыт работы ПРООН, Управление по координации гуманитарных вопросов стало применять гендерный показатель в рамках осуществления под руководством Межучрежденческого постоянного комитета призывов об оказании гуманитарной помощи и схем финансирования и в 2009 году опробовало его на практике в четырех странах. В 2010 году соответствующий опыт предполагается распространить еще на 10 стран.

24. Еще одним важным примером может служить УСВН, которое в 2009 году приступило к проведению оценки деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики с целью выяснить, насколько актуальными, перспективными, действенными и эффективными являются политика,

ми, действенными и эффективными являются политика, структуры и деятельность подразделений Секретариата, связанные с проведением в жизнь стратегии учета гендерных факторов. Доклад будет представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии.

III. Прогресс в деле создания потенциала в интересах обеспечения учета гендерных аспектов

25. Деятельности по созданию потенциала принадлежит исключительно важная роль в том, что касается выработки у персонала Организации Объединенных Наций навыков и профессиональных качеств, необходимых для обеспечения учета гендерной проблематики в их работе и оказания государствам-членам поддержки в формировании норм и политики по обеспечению равенства полов. Деятельность подразделений по созданию потенциала в области учета гендерной проблематики нацелена на то, чтобы обеспечить учет нужд и приоритетных потребностей как женщин, так и мужчин на всех этапах процесса формирования политики, включая определение приоритетов, выделение ресурсов, постановку целей и задач, а также выявление, отслеживание прогресса и представление докладов о прогрессе. Подразделения также надеются повысить степень подотчетности и институционально закрепить деятельность по обеспечению равенства полов в рамках своих стратегий и программ.

26. Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов добилась прогресса в разработке общесистемной программы создания потенциала в деле учета гендерной проблематики. С помощью Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций подразделения Организации Объединенных Наций в настоящее время определяют, какие обязательные базовые учебные курсы необходимы для всего персонала как в Центральном учреждении, так и на местах. Эксперты по вопросам равенства полов, людских ресурсов, обучения и подготовки, действующие в составе подразделений Организации Объединенных Наций, приняли участие в ноябре 2009 года в подготовительном заседании Группы экспертов, с тем чтобы определить основные элементы такого курса. В феврале 2010 года Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов одобрила подготовку интерактивного обязательного базового курса для всего персонала, который дополняет разработанные с учетом передовой практики конкретные модули для разных категорий персонала — сотрудников старшего звена, сотрудников по программам, персонала на местах и руководителей среднего звена.

27. Сообщается о совместных усилиях по созданию потенциала в рамках страновых программ. Обмен мнениями, ресурсами и методикой способствует взаимообогащению инициатив, о чем свидетельствует курс электронного обучения по теме “Gender equality, United Nations coherence and you” («Равенство полов, согласованность действий Организации Объединенных Наций и ты»), который был разработан ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА и должен быть запущен в 2010 году. ЮНИСЕФ и ПРООН совместными усилиями повысили эффективность своей системы управления знаниями: в этом году был запущен модуль “Gender Equality Community of Practice” («Сообщество практиков по вопросам обеспечения равенства полов»), который способствует обмену информацией между подразделениями Организации Объединенных Наций и внутри них самих, а также между

внутри них самих, а также между регионами и внутри регионов. В течение двухгодичного периода 2008–2009 годов ЮНЕП начала применять подход, предусматривающий обучение в процессе практической деятельности, с упором на реализацию собственной программы наращивания потенциала, которая осуществляется на основе повышения эффективности деятельности координационных групп по гендерным вопросам на уровне отделов, а затем — путем организации, на базе небольших групп, обучения сотрудников по проектам навыкам деятельности в интересах наращивания потенциала. Обучение прошли более 480 сотрудников, благодаря чему удалось добиться более активного учета гендерной составляющей в рамках проектов.

28. Курс электронного обучения «Разные потребности — равные возможности: повышение эффективности гуманитарной деятельности в интересах женщин, девочек, мальчиков и мужчин» был разработан Рабочей подгруппой по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета в 2010 году. Этот трехчасовой курс, предназначенный для самостоятельного изучения, содержит информацию и предполагает различные возможные варианты действий, позволяющие сотрудникам, занимающимся гуманитарной деятельностью, отрабатывать навыки составления программ с учетом гендерных факторов.

29. Наряду с этим подразделения сосредоточили внимание на выявлении пробелов и недостатков в учебной деятельности и составлении планов действий в целях наращивания потенциала, необходимого для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Так, например, ПРООН разработала План действий по наращиванию потенциала на 2010–2013 годы. Для того чтобы в будущем можно было принимать более эффективные и согласованные меры в связи с проведением подготовки по гендерным вопросам, Департамент операций по поддержанию мира разработал стратегию подготовки по гендерным вопросам для деятельности по поддержанию мира и соответствующий план действий. В числе других примеров можно назвать программу координации гуманитарной деятельности на местах Управления по координации гуманитарных вопросов и резервную группу экспертов в области посредничества Департамента по политическим вопросам, которые начали действовать в апреле 2010 года.

30. Подразделения Организации Объединенных Наций все активнее сообщают о самых разных организованных ими учебных курсах: как курсах непрерывного обучения, так и организуемых по заявкам либо обязательных. Примером обязательных курсов учебной подготовки для новых сотрудников может служить учебный курс ПРООН “Gender Journey” («Ознакомление с гендерной проблематикой»), учебный курс Всемирного банка “Introduction to Bank Operations” («Ознакомление с банковской деятельностью») и обязательный курс электронного обучения по гендерной проблематике, разработанный ЭСКЗА для всего персонала. Информация об организации курсов на добровольных началах или по заявкам была представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов, ЮНЕСКО, ЮНФПА и ВОЗ. Если ООН-Хабитат организовывала систематическую подготовку для своих сотрудников на местах, то Департамент операций по поддержанию мира разработал стандарты и модули учебной подготовки по гендерным вопросам с целью дополнить программу подготовки миротворческого персонала, как гражданского, так и в форме, на этапе, предшествующем развертыванию, а для всех категорий миротворческого персонала были организованы курсы

были организованы курсы непрерывного обучения и специализированные учебные курсы на местах и в Центральных учреждениях. В 2009 году более 100 сотрудников Организации Объединенных Наций из различных учреждений прошли подготовку по гендерным вопросам в рамках программы «Гендерные вопросы и недискриминация» Международного учебного центра МОТ: на открытых курсах в Турине, Италия, и в электронном формате ими были изучены такие, в частности, учебные курсы, как «Гендерная экспертиза для посредников», «Составление бюджета с учетом гендерных аспектов» и «Обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики».

31. В целях повышения степени приверженности и ответственности руководителей высшего звена за обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в ряде подразделений непосредственно для них были разработаны программы в области наращивания потенциала. Так, например, гендерная составляющая была включена в программы ЮНИСЕФ по выработке навыков руководства и программы подготовки руководителей старшего и среднего звена. Не осталась неохваченной и роль руководства в обеспечении равенства полов в контексте организационной культуры ЮНИСЕФ. ПРООН и УВКБ сообщили об организованных ими вводно-ознакомительных курсах по вопросам учета гендерной проблематики для координаторов-резидентов и всего персонала, включая старших руководителей.

32. В контексте деятельности в целях наращивания потенциала на высшем уровне сообщалось также о привлечении специалистов по гендерным вопросам, которые разъясняли суть понятия «равенство полов». Например, новый Генеральный директор ЮНЕСКО учредила Целевую группу по обеспечению в приоритетном порядке равенства полов, которая будет генерировать и предлагать ей новые идеи в отношении сокращения разрыва между политикой и практикой. Целевая группа представила свой заключительный доклад вместе с изложенными в нем рекомендациями на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

33. В некоторых подразделениях при отборе и назначении старших руководителей действует правило, предусматривающее, чтобы они владели хотя бы минимальными навыками в области учета гендерной проблематики. Так, например, в ходе недавнего процесса отбора кандидатур на должности старших руководителей в ЮНКТАД в критерии оценки были включены профессиональные качества, связанные с обеспечением учета гендерных факторов и сбалансированной представленности женщин и мужчин. Кроме того, в договоре, заключенном со старшими руководителями в 2008–2009 году, и договоре, заключенном с заместителем генерального секретаря ЮНКТАД в 2009–2010 году, в раздел «Ожидаемые достижения» был включен пункт об обеспечении учета гендерных аспектов в работе Организации.

34. По многим тематическим областям была представлена информация об осуществлении программ по созданию потенциала в вопросах учета гендерной проблематики. ПРООН разработала учебные модули по гендерным вопросам, изменению климата, предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению; ООН-Хабитат сосредоточила свое внимание на сферах управления землепользованием, водоснабжения и санитарии. ФАО сообщила о разработке программы в области создания потенциала по учету гендерных аспектов в секторе сельского хозяйства, в подготовке которой участвуют все подразделения ФАО и партнеры на местах. Европейская экономическая

партнеры на местах. Европейская экономическая комиссия включила лекции, посвященные учету гендерной проблематики, в работу проводимого каждые полгода семинара-практикума для женщин-предпринимателей в Центральной Азии.

35. Несколько подразделений оказали поддержку деятельности по созданию потенциала на страновом уровне: включили в состав государственных структур технических консультантов по вопросам прав женщин, способствовали обмену опытом для развития обучения на межстрановой и межрегиональной основе, обеспечивали разработку и облегчали прохождение учебной подготовки в конкретных тематических областях с учетом прав женщин, а также готовили и распространяли учебные материалы и пособия для обобщения накопленного опыта по конкретным вопросам обеспечения равенства полов и реализации прав женщин. Так, в рамках двухдневного обучения в своем представительстве в Ираке ЮНЕСКО наглядно продемонстрировала связь теории с практикой в вопросах учета гендерной проблематики. В 2009 году ЮНИФЕМ оказал помощь национальным механизмам по делам женщин в 55 странах в вопросах руководства деятельностью по обеспечению учета гендерных факторов национальными министерствами и ведомствами, оказания ей содействия и поддержки и контроля ее осуществления и, в частности, в отношении развития организации, профессиональной подготовки, исследовательской деятельности и планирования, а также в плане расширения возможностей для эффективной работы с другими государственными структурами, организациями гражданского общества и неправительственными организациями в контексте разработки и осуществления национальной политики в интересах женщин. ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ в порядке эксперимента осуществили в Албании, Марокко и Непале инициативу по обобщению опыта деятельности в целях обеспечения равенства полов, которая в 2010 году будет готова для реализации и другими страновыми группами. МУНИУЖ в сотрудничестве с правительством Доминиканской Республики и Всемирным банком приступил к разработке программы создания потенциала в области учета гендерной проблематики в сфере частного предпринимательства. ЮНФПА и ЮНИФЕМ организовали программы подготовки по составлению бюджета с учетом гендерных аспектов. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о том, что с 2007 года для работы в 26 кризисных гуманитарных ситуациях по линии программы создания резерва специалистов по гендерным вопросам («ГенКап») Межучрежденческого постоянного комитета было направлено 38 консультантов. Результаты проведенной в 2009 году оценки свидетельствуют о повышении результативности оказания гуманитарной помощи по тематическим направлениям и отраслевыми субъектами.

36. Для повышения результативности учебных программ подразделения Организации Объединенных Наций систематически используют современные медийные средства. «Гендерная сеть» (“Gender-net”) ПРООН представляет собой виртуальное пространство, в котором персонал может делиться опытом с регионами и рекомендовать им методы и руководящие принципы деятельности. Виртуальная энциклопедия по подготовке специалистов по гендерным вопросам МУНИУЖ была разработана в 2009 году в качестве электронного централизованного информационного центра для инструкторов по гендерным вопросам, ученых, занимающихся гендерной проблематикой, специалистов и практиков, занимающихся вопросами учета гендерных факторов, управления знаниями и развития, а также частных лиц и организаций, изыскивающих

ниями и развития, а также частных лиц и организаций, изыскивающих возможности в плане прохождения подготовки по гендерным вопросам, получения ресурсов и финансирования на эти цели. В 2009 году Институт организовал виртуальные диалоги по вопросам учета гендерной проблематики в целях вынесения рекомендаций и обмена информацией и накопленным опытом в отношении того, каким образом необходимо разрабатывать программы подготовки по гендерным вопросам, чтобы они способствовали расширению прав и возможностей и радикальным изменениям в гендерной области. ЮНИДО создала в своей сети Интранет коммуникационную платформу, позволяющую сотрудникам обмениваться опытом, информацией и методами работы.

IV. Сотрудничество в интересах обеспечения эффективного учета гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций

37. Система Организации Объединенных Наций продолжает развивать сотрудничество в целях обеспечения эффективного учета гендерной проблематики. Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов через свои целевые группы принимает активные меры с целью заострить внимание подразделений системы Организации Объединенных Наций на вопросах равенства полов и расширения прав и возможностей женщин. Она обеспечивает возможности для взаимодействия и обмена информацией о передовых методах практической деятельности и часто создает стимулы для сотрудничества с целым рядом партнерских организаций гражданского общества.

38. Семинары-практикумы, организуемые раз в два года Межучрежденческой сетью и Организацией экономического сотрудничества и развития/Сетью по вопросам равенства полов Комитета содействия развитию, по-прежнему предоставляют возможности для изучения и анализа новых проблем и оттачивания подхода к вопросам учета гендерной проблематики. На семинаре 2010 года, который был организован ЮНИДО в Вене, основное внимание было уделено вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин и одновременно рассматривались вопросы, касающиеся ответственности стран за деятельность в целях развития и самые разные аспекты подотчетности — механизмы международной подотчетности, внутригосударственная и демократическая подотчетность и взаимная подотчетность.

39. Межучрежденческая сеть сыграла решающую роль в проведении объявленной Генеральным секретарем кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», в том числе в деле разработки рамочной программы действий и коммуникационной стратегии кампании.

40. Несколько подразделений сообщили о предпринятых ими усилиях по расширению сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими национальными участниками в целях содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами. Совместная программа ЮНФПА-ЮНИСЕФ по борьбе с проведением калечащих операций на женских половых органах/обрезания у женщин обеспечила структурам международного уровня, страновым отделениям и национальным участникам возможность работать друг с другом напрямую в 12 странах осуществления Совместной программы. С помощью

вместной программы. С помощью Межучрежденческой целевой группы по борьбе с насилием в отношении женщин ЮНФПА оказал поддержку в реализации в девяти странах объединенных программ с участием многих заинтересованных сторон. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ПРООН сотрудничали в рамках тематики, связанной с обеспечением защиты, в целях предупреждения насилия по признаку пола в гуманитарных контекстах и принятия надлежащих мер реагирования в соответствующих случаях. ПРООН совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Департаментом операций по поддержанию мира возглавляют деятельность по составлению программ в области обеспечения верховенства закона, содействуя расширению возможностей женщин в плане доступа к системе правосудия. В рамках совместной программы «Единая Организация Объединенных Наций», осуществляемой в Кабо-Верде, ЮНИДО в сотрудничестве с ЮНИФЕМ принимала меры к тому, чтобы гендерная составляющая надлежащим образом учитывалась при осуществлении стратегий частного сектора в сфере развития. В том, что гендерные факторы были надлежащим образом учтены в докладе Азиатско-Тихоокеанского региона за 2009/10 год, озаглавленном «Achieving the Millennium Development Goals in an era of global uncertainty» («Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в эпоху глобальной неопределенности»), и вынесенных в нем рекомендаций, велика заслуга базирующейся в Бангкоке Тематической группы по вопросам равенства полов и расширения прав и возможностей женщин, сопредседателями которой являются Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и ЮНИФЕМ. ЮНИСЕФ активно участвует в реализации рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Зимбабве, где совместными усилиями были осуществлены мероприятия по предупреждению насилия по признаку пола и борьбы с ним. МУНИУЖ оказывает содействие страновой группе Организации Объединенных Наций в Доминиканской Республике в налаживании на систематической основе деятельности по созданию потенциала в целях обеспечения учета гендерной проблематики. ЮНКТАД сотрудничала со страновыми группами Организации Объединенных Наций в пяти странах, Бутане, Кабо-Верде, Лесото, Руанде и Эквадоре, где ею были проведены исследования, посвященные учету гендерной проблематики в торговой политике.

41. Другие подразделения сообщили о налаживании стратегических партнерских отношений и заключении соглашений по вопросам равенства полов со страновыми группами Организации Объединенных Наций. В 2009 году ЮНИФЕМ участвовал в работе 69 тематических групп по гендерным вопросам, следил за использованием более 5,4 млн. долл. США, выделенных партнерами Организации Объединенных Наций в порядке оказания поддержки деятельности по обеспечению равенства полов, и подписал 35 соглашений о сотрудничестве, в том числе о проведении семи гендерных проверок в: Кабо-Верде (проведена Международным учебным центром МОТ), Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сомали, Филиппинах и Эфиопии. В Нигерии гендерная проверка на основе широкого участия при координирующей роли ЮНИФЕМ и МОТ проводилась с целью провести — на организационном и индивидуальном уровне — обучение навыкам учета гендерной проблематики в рамках стратегий, программ и структур и проанализировать степень институционализации стратегий обеспечения

пень институционализации стратегий обеспечения равенства полов. Международный учебный центр МОТ совместно с ЮНИФЕМ занимался организацией учебной работы и профессиональной подготовки (Партнерство Европейской комиссии-Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства в интересах развития и мира), а с Департаментом операций по поддержанию мира — организацией для координаторов по гендерным вопросам семинаров по подготовке инструкторов.

V. Сохраняющиеся недостатки и проблемы

42. В рамках системы Организации Объединенных Наций удалось добиться существенного прогресса в деле повышения эффективности мер по обеспечению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. В большинстве подразделений Организации Объединенных Наций имеются утвержденные политика, стратегии и планы действий по обеспечению равенства полов, причем все чаще в них содержатся конкретные сроки исполнения и целевые показатели. Тем не менее, для того чтобы обеспечить систематический учет вопросов гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций, еще многое предстоит сделать.

43. Результаты обзора деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики неизменно свидетельствуют об отсутствии единого понимания самой концепции «учет гендерной проблематики», несмотря на то, что в согласованных выводах 1997/2 Экономического и Социального Совета содержится определение этого термина. Кроме того, очевидно, что отдельные подразделения рассматривают всесторонний учет гендерных аспектов в качестве самостоятельной цели, в то время как это лишь средство обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин. В результате такого недопонимания, к сожалению, недостаточно внимания уделяется достижению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. В силу применявшегося до настоящего времени подхода, предусматривающего назначение координаторов и советников по гендерным вопросам и создание целевых групп по гендерным вопросам, сложилось впечатление, что именно они и несут основную ответственность за обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики. Однако координаторы, как правило, являются сотрудниками младшего звена, не имеющими ни ресурсов для эффективного проведения в жизнь политики, утвержденной подразделениями структуры, ни возможности воздействовать на высшее руководство.

44. Подразделения все активнее включают положения, касающиеся ответственности за обеспечение учета гендерной проблематики, в общие институциональные системы отчетности, механизмы контроля, оценки и надзора и в систему служебной аттестации сотрудников. Наряду с этим подразделениями было многое сделано в плане определения показателей результативности деятельности и контрольных параметров для оценки прогресса, имеющихся недостатков и проблем в деле осуществления. В план действий ЮНЕСКО по обеспечению равенства полов на 2008–2013 годы включены стратегические меры по обеспечению равенства полов, которые должны быть приняты по разделам программ и в рамках всей организации в целом, и указаны соответствующие ожидаемые результаты и показатели результативности деятельности. Совместная программа ЮНФПА-ЮНИСЕФ по борьбе с практикой проведения калечащих операций на женских половых

ций на женских половых органах/обрезания у женщин и Целевой фонд охраны здоровья матери включили контрольные показатели, целевые показатели и параметры для оценки прогресса деятельности по обеспечению учета гендерных факторов. Они отслеживались на ежеквартальной основе, в том числе в рамках обзора, ежегодно проводящегося по итогам прошедшего года. Были разработаны показатели для оценки прогресса в деле учета насущных потребностей сельских женщин в рамках проектов ФАО в контексте осуществления инициативы «Единство действий». Несмотря на эти позитивные сдвиги, серьезным недостатком в плане подотчетности является отсутствие общего инструмента для проведения сопоставления и оценки прогресса в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом. Осуществлению Экономическим и Социальным Советом возложенных на него функций надзора за деятельностью по пропаганде равенства полов и расширения прав и возможностей женщин способствовало бы утверждение общего комплекса минимальных стандартов, которые должны систематически применяться при оценке результативности деятельности подразделений.

45. Наряду с этими мерами были разработаны методологии оценки и руководящие принципы учета гендерной проблематики в конкретных тематических областях деятельности. Информационный справочник ПРООН по гендерным вопросам и изменению климата (2009 год) послужил практическим подспорьем, с помощью которого можно было оценить и расширить возможности политиков и специалистов-практиков в плане понимания взаимосвязи между равенством полов и изменением климата, а также разработать политику и стратегии в связи с изменением климата, в рамках которых обеспечен учет гендерных аспектов. В контрольном перечне для старшего руководства Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки содержится положение о том, что миссиям по поддержанию мира необходимо включать деятельность в интересах обеспечения равенства полов в качестве одной из стратегических задач в план действия миссии и установить контрольные показатели в отношении учета гендерной проблематики. Если в подразделениях в этой области удалось добиться впечатляющих успехов, то добиться аналогичных успехов в рамках системы в целом еще не предстоит.

46. В рамках всей системы Организаций Объединенных Наций неуклонно расширялся сбор данных с разбивкой по признаку пола в интересах разработки политики, деятельности по контролю и оценке. ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Отдел по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ, МОТ, Всемирный банк и Статистический отдел Организации Объединенных Наций, входящий в Департамент по экономическим и социальным вопросам, подготовили глобальную базу данных по гендерной статистике «Gender Info 2010» («Гендерная информация 2010»), а также разработали показатели в области народонаселения, семейных отношений, здравоохранения, образования, труда и занятости и участия в политической жизни. В базе содержится более 360 000 значений данных, полученных на региональном, национальном и субнациональном уровнях. ЮНФПА оказал поддержку в проведении переписей населения и организации статистической информации с учетом гендерных факторов, а также в проведении медико-демографических обследований и прочих национальных обследований. В разработанном Отделом государственно-административной деятельности и управления развитием (Департамент по экономическим и социальным вопросам) «Обследовании Организации Объединенных Наций по электронизации

ции государственного управления» содержался специальный раздел, посвященный гендерной проблематике и вопросам электронизации государственного управления. Этот механизм использовали при анализе проблем и возможностей государственной администрации в деле обеспечения равенства полов и реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе применения информационно-коммуникационных технологий. Если сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития с предусмотренными в них задачами и показателями, поддающимися количественной оценке, способствовали более активному сбору данных с разбивкой по признаку пола и позволили добиться существенного прогресса в ряде областей, включая сферы занятости и образования, то данные в других областях по-прежнему остаются недостоверными и несопоставимыми во временном разрезе, как, например, в случаях, когда речь идет о данных, касающихся проблемы нищеты и насилия в отношении женщин.

47. Более активные усилия были предприняты с целью усовершенствовать методики и инструменты, позволяющие оценить результативность учебной подготовки и инициатив в области создания потенциала с точки зрения обеспечения учета гендерной проблематики. МУНИУЖ разработал методику выявления и оценки передовых практических методов с помощью письменных вопросников, проведения личных собеседований и независимых оценок. ЮНИСЕФ, ЮНИДО, Всемирный банк и ЮНФПА проанализировали разработанные ими программы подготовки, используя формальную процедуру оценки учебной деятельности. Департамент операций по поддержанию мира сообщил о том, что приступает к опробованию электронной системы управления учебной подготовкой, которая позволит обеспечивать сбор данных и контролировать число учебных курсов по гендерным вопросам, организованных в миссиях по поддержанию мира, а также число и категории сотрудников, прошедших обучение по таким курсам подготовки. На основе таких качественных данных будут ежеквартально готовиться специальные схемы-таблицы, позволяющие проанализировать тенденции и модели в отношении доступности и результативности мероприятий по учебной подготовке. Другие подразделения, например МОТ и ЮНИСЕФ, сообщили о том, что для оценки результатов/отдачи от усилий, предпринимаемых в целях наращивания потенциала по обеспечению учета гендерных факторов и организации специализированной подготовки в этой области, они применяют формальную процедуру оценки учебной деятельности, проведение гендерных проверок и направление миссий по гендерным вопросам. Если ЮНЕСКО в порядке эксперимента изучила модель «отдачи от инвестиций», то ПРООН использовала результаты анкетирования и обследований, для того чтобы оценить нужды сотрудников в плане расширения их возможностей, в том числе потребностей в обучении, а также препятствия в деле обеспечения учета гендерной составляющей в страновых отделениях. Однако подобную передовую практику еще предстоит распространить в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом.

48. Несмотря на широкое признание необходимости увеличения базы людских и финансовых ресурсов в целях обеспечения эффективного учета гендерной проблематики во всех сферах деятельности подразделений, дефицит и кадров, и финансов продолжает ощущаться. Некоторые подразделения целенаправленно выделяют средства на цели учета гендерной проблематики в своих регулярных бюджетах, другие — располагают ограниченными

регулярных бюджетах, другие — располагают ограниченными средствами на деятельность по обеспечению равенства полов либо вообще не имеют средств на эти цели. Некоторые подразделения осуществляли свои программы в гендерной области фактически исключительно за счет внебюджетных ресурсов. Отсутствие адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования остается одной из серьезных проблем, препятствующих продвижению вперед в деле обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин.

49. Хотя обеспечение гендерного баланса и обеспечение учета гендерной проблематики — это не одно и то же, все шире признается, что участие женщин в директивной деятельности способствует тому, что вопросам учета гендерных факторов уделяется более серьезное внимание. При этом, однако, в большинстве организаций удалось добиться лишь незначительного прогресса в деле увеличения представленности женщин, особенно на старших руководящих должностях.

50. Хотя подразделения ввели практику проведения обязательной и регулярной подготовки сотрудников по вопросам учета гендерной проблематики, в большинстве случаев учебные мероприятия проводятся либо на специальной, либо на добровольной основе. Ряд подразделений подготовили планы действий в области развития потенциала и выделили соответствующие ресурсы на цели осуществления последующей деятельности для оценки ее результативности. Во многих случаях, однако, вся деятельность в целях наращивания потенциала сводится к прохождению учебы в течение одного-двух дней. Применение же более программного подхода к вопросам организации подготовки для выработки у сотрудников навыков работы с гендерной проблематикой могло бы способствовать более последовательной и методичной выработке у персонала профессиональных качеств, необходимых для обеспечения эффективного учета гендерных факторов.

51. В целом, полученная информация позволяет четко понять, что реализацией стратегии обеспечения учета гендерной проблематики подразделения занимаются в основном на индивидуальной основе. За исключением Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов, которая, как следует из ее названия, представляет собой сеть не связанных между собой структур, не имеющую директивных полномочий, в настоящее время в системе Организации Объединенных Наций нет ни одного структурного подразделения, которое стало бы движущей силой деятельности в интересах обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. В силу этого инициативы не всегда носят согласованный характер и могут дублировать друг друга. С удовлетворением была воспринята инициатива Межучрежденческой сети в отношении разработки общесистемной программы создания потенциала в интересах обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Хотелось бы надеяться, что, когда это комплексное гендерное подразделение будет создано, оно обеспечит необходимое руководство соответствующей деятельностью и позволит устранить имеющиеся недостатки.

VI. Выводы и рекомендации

52. Вышеприведенная информация со всей очевидностью свидетельствует о большей степени приверженности подразделений Организации Объединенных Наций реализации курса на практическое осуществление стратегии обеспечения учета гендерной проблематики как средства достижения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин. Сформированы стратегии в этой области, а исследовательская деятельность, посвященная учету гендерной проблематики в различных сферах деятельности, стала более разнообразной за счет сбора данных с разбивкой по признаку пола и использования показателей, отражающих гендерные аспекты. Были предприняты согласованные усилия для обеспечения надлежащего учета гендерной проблематики при разработке политики, а также в деятельности по контролю и оценке. В целях содействия обеспечению учета гендерной проблематики некоторыми подразделениями были также созданы институциональные механизмы, такие как координаторы по гендерным вопросам, гендерные проверки и инициативы по созданию потенциала.

53. Однако очень многое еще предстоит сделать, прежде чем деятельность по обеспечению гендерной проблематики будет осуществляться в рамках системы Организации Объединенных Наций на систематической основе. Концепцию всестороннего учета гендерных аспектов не просто понять, а взаимосвязь между обеспечением учета гендерных факторов и достижением равенства полов по-прежнему остается нечеткой. Хотя ряд подразделений выступили в поддержку деятельности по созданию потенциала, в том числе путем организации подготовки по гендерным вопросам, во многих подразделениях на ее результативности сказывается нехватка финансовых ресурсов. Возможности в плане контроля и оценки деятельности по обеспечению учета гендерной проблематики ограничиваются в силу отсутствия показателей результативности деятельности и контрольных показателей, позволяющих оценить достигнутый прогресс, имеющиеся недостатки и проблемы в процессе осуществления.

54. Медленные темпы разработки общего механизма для оценки достигнутого прогресса и имеющихся недостатков и проблем по-прежнему являются слабым местом в плане подотчетности, поскольку без него сложно проводить сопоставительный анализ и оценку прогресса в рамках всей системы.

55. Несмотря на широкое признание необходимости увеличения базы людских и финансовых ресурсов в целях обеспечения эффективного учета гендерных факторов во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций, нехватка ресурсов сохраняется.

56. Несмотря на огромный объем и ценность информации, которую различные подразделения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации распространяют через систему «Всемирная паутина», электронные информационные сети и по другим каналам, имеющаяся информация об учебной подготовке в области учета гендерной проблематики зачастую является несистематизированной, отрывочной и разбросана по различным подразделениям Организации Объединенных Наций.

57. В целях дальнейшего осуществления резолюции 2009/12 Экономического и Социального Совета и других соответствующих резолюций Совет может пожелать рекомендовать подразделениям:

a) принять меры для выработки более четкого и удобного в работе определения всестороннего учета гендерной проблематики, с тем чтобы покончить с преобладающим в настоящее время неверным пониманием этого термина;

b) укреплять координацию, подотчетность, эффективность и действенность работы системы Организации Объединенных Наций, в том числе ее способность оказывать государствам-членам поддержку в осуществлении национальных стратегий обеспечения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин;

c) обеспечить, чтобы руководители, в том числе руководители среднего и старшего звена, брали на себя ведущую роль и оказывали поддержку, как это от них требуется, в деле практической реализации стратегии обеспечения учета гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем распространения информации, выполнения повышенных обязательств и расширения возможностей своих сотрудников;

d) на основе принятия согласованных, системных, скоординированных и последовательных мер разработать и/или укрепить системы подотчетности в области учета гендерной проблематики;

e) использовать и укреплять механизмы, основывающиеся на конкретных результатах деятельности в области управления, в том числе путем разработки четких и поддающихся оценке общесистемных показателей и методов их анализа, а также сбора надежных и проверенных данных, включая базовые данные с разбивкой по признаку пола;

f) обеспечить всесторонний учет гендерной составляющей во всех оперативных механизмах, включая рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие соответствующие рамочные механизмы;

g) на предсказуемой и устойчивой основе выделять на цели учета гендерной проблематики большой объем финансовых ресурсов, в частности по линии регулярного/основного бюджетов, для достижения в рамках Организации цели обеспечения равенства полов;

h) уделять повышенное внимание вопросам гендерного характера в среднесрочных планах, а также бюджете по программам и многолетних рамках финансирования;

i) принять дополнительные меры для повышения эффективности деятельности по контролю, отчетности и оценке в том, что касается прогресса, достигнутого в деле осуществления стратегии учета гендерной проблематики и выявления имеющихся недостатков, с использованием совместно разработанных общих методов и показателей, с тем чтобы дать возможность оценивать прогресс в рамках всей системы;

j) развивать межучрежденческое сотрудничество в деле создания потенциала в интересах учета гендерной проблематики, в том числе в контексте организации учебной подготовки по секторам и конкретным категориям, в целях скорейшего достижения равенства полов и расширения прав и возможностей женщин;

k) использовать возможности действующих учебных заведений, особенно Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, для оказания подразделениям помощи в разработке и применении единообразных учебных модулей и механизмов в области учета гендерной проблематики;

l) расширить возможности подразделений на местах в плане оказания поддержки государствам-членам в сборе и анализе учитывающей гендерные факторы информации и данных с разбивкой по признаку пола и возраста и применять методы составления бюджета с учетом гендерных факторов;

m) разработать эффективные институциональные механизмы, позволяющие налаживать более крепкие партнерские связи с основными заинтересованными участниками, включая гражданское общество и частный сектор.