

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
28 April 2010
Russian
Original: English

Основная сессия 2010 года

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития**

**Меры, принимаемые исполнительными советами
и руководящими органами фондов, программ и
специализированных учреждений Организации
Объединенных Наций в области упрощения и
согласования системы развития Организации
Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе подытоживается достигнутый в последнее время прогресс в деле упрощения и согласования деловой практики в системе развития Организации Объединенных Наций с уделением главного внимания мерам, принимаемым исполнительными советами и руководящими органами.

После одобрения Плана действий по согласованию деловой практики, выработанного Комитетом высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей, прилагаются значительные усилия для доработки инициатив с учетом меняющихся финансовых условий, а также уже проделанной работы.

За прошедший год в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития были достигнуты важные договоренности в областях, оказывающих прямое воздействие на операции на уровне стран, в особенности на уточнение и согласование руководящих указаний по вопросам совместного финансирования, общей закупочной деятельности и общих служб информационно-коммуникационной технологии.

* E/2010/100.



Улучшилась взаимосвязь между организациями системы Организации Объединенных Наций и межправительственными органами, результатом чего стала возросшая политическая и финансовая поддержка ряда общесистемных инициатив, например Международных стандартов учета в государственном секторе. Однако, учитывая стоящие впереди проблемы, ощущается необходимость в более полных, многогранных и перспективных указаниях со стороны исполнительных советов и руководящих органов.

Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению и рекомендовать организациям системы Организации Объединенных Наций продолжать работу по упрощению и согласованию под руководством своих исполнительных советов и руководящих органов.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Осуществление Плана действий по согласованию деловой практики в системе Организации Объединенных Наций	5
А. Руководство Планом действий и его финансирование	5
В. Осуществление проектов	6
III. Упрощение и согласование в целях содействия слаженным и эффективным операциям на уровне стран	10
А. Совместное финансирование и финансы	10
В. Деловые операции страновых отделений	14
IV. Меры, принимаемые исполнительными советами и руководящими органами	17
А. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	17
В. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	18
С. Всемирная организация здравоохранения	21
D. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	21
Е. Международная организация труда	22
F. Международный фонд сельскохозяйственного развития	23
G. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	24
V. Вывод	25
VI. Рекомендации	26

I. Введение

1. В условиях ускорения усилий по реформе в направлении более согласованного и эффективного достижения результатов в системе развития Организации Объединенных Наций отсутствие согласованности в правилах, процедурах и деловой практике неоднократно выделялось в качестве крупной проблемы. Постепенная корректировка управленческой и административной практики отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций на протяжении последних нескольких десятилетий привела к существенному повышению эффективности и проводилась одновременно на уровне штаб-квартир и на страновом уровне, подчеркивая необходимость в общесистемном, а не ситуативном подходе к обеспечению согласованных и скоординированных методов работы и учитывая реальности на местах, а также различные мандаты и модели деловой деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций.

2. Недавние межправительственные процессы вновь подтвердили важность упрощения и согласования деловой практики. После проведения Генеральной Ассамблеей в 2007 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики Ассамблея продолжала заниматься этим важным вопросом в контексте неофициальных консультаций по проблеме общесистемной согласованности. В пункте 21 своей резолюции 63/311 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций Ассамблея призвала Генерального секретаря добиваться дальнейшего прогресса в этой области и одновременно просила Генерального секретаря регулярно информировать Экономический и Социальный Совет о достигнутых результатах и возникших проблемах. Консультативный процесс в ходе шестидесяти четвертой сессии, как ожидается, приведет к выработке новых указаний с учетом самых последних событий в сфере согласования деловой практики.

3. Последующая деятельность Экономического и Социального Совета по осуществлению резолюции о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2007 года открывает еще один путь для целостного обзора прогресса и проблем в этой связи. В пункте 112 своей резолюции 62/208 Генеральная Ассамблея просила исполнительные советы и советы управляющих фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций оценивать достигнутый прогресс, в том числе издержки и выгоды, в области упрощения и согласования деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, анализировать потенциальное влияние на разработку и осуществление программ в области развития и ежегодно представлять соответствующий доклад Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии. В своей резолюции 2008/2 Совет просил Генерального секретаря представить доклад о мерах, принимаемых исполнительными советами и руководящими органами по упрощению и согласованию деловой практики. В ответ на это Совету в 2009 году был представлен первый доклад (E/2009/61). Рассмотрев этот доклад, Совет настоятельно призвал систему развития Организации Объединенных Наций активизировать усилия в ряде областей, особенно в осуществлении Плана действий по согласованию деловой практики в системе Организации Объединенных Наций, принятого Координационным советом руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций в 2007 году, политики возмещения затрат и посте-

пенного внедрения согласованного подхода к переводу денежных средств (см. резолюцию 2009/1).

4. Настоящий доклад имеет целью дать представление о прогрессе, достигнутом за прошедший год системой развития Организации Объединенных Наций, а также отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций, с уделением главного внимания мерам, принимаемым исполнительными советами и руководящими органами, и даваемым ими указаниям. Что касается деятельности конкретных учреждений, то Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) представляют подробную информацию по этому вопросу в своих ежегодных докладах Экономическому и Социальному Совету (см. E/2010/5, E/ICEF/20103-E/2010/6 и WFP/EB.1/2010/4/Rev.1). Во избежание дублирования усилий настоящий доклад не касается мер, принимаемых этими организациями.

II. Осуществление Плана действий по согласованию деловой практики в системе Организации Объединенных Наций

5. Одобрение Координационным советом руководителей Плана действий осенью 2007 года и начало осуществления в октябре 2008 года кампании по сбору средств знаменовали собой важный переход от ситуативных к систематическим усилиям по обеспечению слаженных методов работы в системе Организации Объединенных Наций. План действий отражает широкий консенсус относительно главных узких мест, охватывающий области с большими возможностями для принятия согласованных методов управления, отвечающих самым высоким мировым стандартам. Хотя эта работа еще находится на раннем этапе, проявляемый различными учреждениями дух сотрудничества и их доказанная приверженность совместному осуществлению проектов по согласованию являются важным активом для продвижения вперед.

A. Руководство Планом действий и его финансирование

6. В ходе недавних межправительственных обсуждений вопросов деловой практики неоднократно подчеркивалась важность транспарентности и подотчетности в осуществлении Плана действий. В ответ на это была создана легкая и гибкая структура управления, отличающаяся четкими цепочками подотчетности, эффективным контролем и оценкой, а также транспарентной отчетностью.

7. Надзор за общим осуществлением Плана действий осуществляет Руководящий комитет по деловой практике¹ при Комитете высокого уровня по вопросам управления КСР. Руководящий комитет отвечает за установление очеред-

¹ Этот Комитет возглавляет заместитель Председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления, и в его состав входят председатели сетей Комитета высокого уровня по вопросам управления помимо представителей ПРООН, ЮНИСЕФ, директора секретариата КСР и секретаря Комитета высокого уровня по вопросам управления.

ности в выделении средств на различные проекты, оценку наличия ресурсов в сравнении со срочностью проектов и актуальностью и результативностью на страновом уровне. Для целей практического осуществления формируются рабочие группы из заинтересованных организаций вокруг ведущего учреждения, которое несет конечную ответственность за достижение результатов, а также сохраняет за собой финансовую компетенцию за ресурсы, выделяемые на проект, и отчитывается за их использование.

8. Ожидалось, что План будет финансироваться главным образом за счет внебюджетных ресурсов. С этой целью был создан специально предназначенный для этого целевой фонд. После того, как в 2008 году был внесен первоначальный взнос, в конце 2009 года и начале 2010 года были получены дополнительные взносы, благодаря чему План перешел от этапа планирования к этапу осуществления.

9. Для обеспечения дальнейшего прогресса в уменьшении препятствий на пути согласования деловой практики, как это было запрошено в рамках трехстороннего всеобъемлющего обзора политики, в 2010 году председатели Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по вопросам управления направили совместную миссию высокого уровня в выбранные страны для выявления дальнейших первоочередных проблем в деловой практике с целью нахождения методов их ускоренного решения. Миссия представит доклад председателям Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по вопросам управления и проведет для государств-членов брифинг относительно своих выводов.

В. Осуществление проектов

10. С учетом откликов государств-членов, а также межправительственных указаний в 2009 году была изменена очередность проектов, намеченная в Плате действий и в предложении о его финансировании. При изменении очередности были учтены изменившиеся финансовые условия, а главное внимание было уделено инициативам, уже являющимся неотъемлемой частью программы работы Комитета высокого уровня по вопросам управления, и областям, в которых уже ведется значительная работа, дабы, когда будут получены внебюджетные средства, предварительные этапы таких проектов уже находились на продвинутом этапе.

11. На заседании Комитета высокого уровня по вопросам управления в феврале 2010 года, после получения основной части внебюджетных взносов на цели осуществления Плана действий, были одобрены шесть приоритетных инициатив², и на эти проекты было выделено 3,2 млн. долл. США. Ведущими уч-

² Сравнительный анализ и обзор политики, практики и процедур управления людскими ресурсами в организациях системы Организации Объединенных Наций с уделением особого внимания условиям труда сотрудников, работающих в местах за пределами штаб-квартир; общесистемная база данных и система отчетности по финансовой статистике Организации Объединенных Наций; анализ осуществимости проекта создания общих казначейских служб; общие стандарты и подходы к калькуляции затрат на службы ИКТ и инвестиции на эти цели; согласование закупочной деятельности в поддержку полевых операций; сравнительный анализ закупочных методов и процессов организаций; проект по

реждениями в отношении этих проектов являются Секретариат Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, ПРООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). Большинство проектов будут реализованы в предстоящие два года, а существенные вехи в их осуществлении будут достигнуты уже к концу 2010 года.

1. Финансовое управление

Международные стандарты учета в государственном секторе

12. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжают продвигаться вперед по пути полного соблюдения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), хотя и различными темпами. В ноябре 2005 года Комитет высокого уровня по вопросам управления рекомендовал обеспечить общесистемное внедрение МСУГС с 2010 года. По состоянию на 30 июня 2009 года 10 организаций доложили о том, что намеченным для них сроком остается 2010 год, а две из них указали на то, что они планируют вновь рассмотреть этот срок до конца 2009 года. Три организации сейчас планируют внедрить МСУГС к 2011 году, семь организаций — к 2012 году, а еще две — к 2014 году. Некоторые организации, ориентирующиеся на 2010 и 2011 годы, еще не завершили основные этапы работы по внедрению, которые должны были бы быть закончены к январю 2008 года и январю 2009 года, что свидетельствует о возможности задержек в их внедрении.

13. Различных результатов в прошлом году добились и те, кто наметил для себя ранние сроки (ВПП, ВОЗ и Международная организация гражданской авиации (ИКАО)). Успешное внедрение МСУГС Всемирной продовольственной программой в 2008 году по-прежнему приносит пользу другим организациям в плане «извлеченных уроков». ИКАО и ВОЗ первоначально намеревались внедрить МСУГС с 2008 года, но впоследствии пересмотрели свои сроки, соответственно, на 2010 и 2012 годы. Опыт «первопроходцев» высветил общие вопросы, которые могут вызывать задержки во внедрении Стандартов, включая масштабы и сложность связанной с этим работы, вопросы, вытекающие из постепенного внесения изменений в информационные системы, отсутствие специально выделенного персонала и отсутствие достаточных финансовых ресурсов.

14. Поддержка со стороны Комитета высокого уровня по вопросам управления КСР играет важную роль в наделении организаций системы Организации Объединенных Наций возможностями для внедрения МСУГС. На сегодняшний день все 18 учебных курсов по вопросам МСУГС доработаны и предоставлены для использования организациями. Сейчас рассматриваются различные варианты методики учета. Имеется понимание на тот счет, что уже достигнут высокий уровень гармонизации в плане согласованной общесистемной политики учета.

определению правомочности поставщиков: разработка общих рамок, касающихся санкций в отношении поставщиков, для системы Организации Объединенных Наций.

Общие казначейские службы

15. Проект, касающийся общих казначейских служб³, дает возможность добиться значительной экономии по всей системе Организации Объединенных Наций посредством комбинации более высоких прибылей от капиталовложений, более низких затрат на расчетно-кассовое обслуживание и более хороших условий договоров с другими поставщиками инвестиционных и казначейских услуг. Его цель — повысить уровень последовательности и согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в том, что касается методов и процедур, регламентирующих деятельность казначейских служб, что будет вести к объединенному предоставлению некоторых услуг по управлению казначейской деятельностью.

16. Подготовительный этап на пути к созданию общих казначейских служб почти завершен; в начале 2009 года было проведено обследование нынешних казначейских методов, используемых международными организациями, а в конце 2009 года начала функционировать доступная через сеть платформа обмена знаниями — веб-сайт под названием “Treasury Community of Practice” («Сообщество практикующих по казначейским вопросам»). Обследование показало, что, несмотря на имеющиеся в некоторых областях возможности, предстоит преодолеть значительные барьеры правового и административно-управленческого характера. Соответственно, в центре внимания должны первоначально стоять вопросы, касающиеся предложения привлекательных и практических решений, которые могут быть реализованы в относительно короткие сроки.

17. Одобрение 11 февраля 2010 года ассигнований для анализа осуществимости проекта создания общих казначейских служб в качестве одного из приоритетов Плана действий знаменовало переход к этапу осуществления проекта создания общих казначейских служб. Исследование предложит варианты моделей для согласования и сотрудничества в областях, относящихся к казначейским службам, и позволит выявить расхождения между правовыми, оперативными и финансовыми положениями различных организаций наряду с рассмотрением путей устранения таких расхождений.

Общесистемная база данных и система отчетности по финансовой статистике Организации Объединенных Наций

18. Создание центрального хранилища информации об оперативной деятельности в целях развития является одним из приоритетных проектов, выбранных из Плана действий, а также соответствует просьбе Генеральной Ассамблеи, выраженной в пункте 16 ее резолюции 63/311. Выгодами этой инициативы являются наличие всеобъемлющей, надежной, удобной в управлении финансовой информации обо всей системе Организации Объединенных Наций и односторонний доступ к такой информации. Секретариат Координационного совета руководителей и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секрета-

³ Управление казначейской деятельностью означает банковские, инвестиционные и валютные операции, которые должны осуществлять все организации системы Организации Объединенных Наций для того, чтобы производить платежи в многочисленных валютах в самых разнообразных, разбросанных по всему миру местах безопасным и надежным образом и обеспечивать разумное инвестирование временных избытков наличности.

риата начали сотрудничать с целью общего сбора данных, охватывающих все требования в отношении отчетности. Этап создания хранилища будет завершен в течение двухгодичного периода.

2. Закупочная деятельность

19. Первой инициативой из Плана действий Комитета высокого уровня по вопросам управления, осуществление которой началось, является проект, предназначенный для выработки процедур и руководящих принципов определения правомочности поставщиков и надлежащих процедур обращения с поставщиками, которые подозреваются, обвиняются и/или были уличены в неправомерном поведении в соответствии с Кодексом поведения поставщиков Организации Объединенных Наций.

20. Со времени его начала в 2009 году этот проект продвигается полным ходом. Было согласовано, что разрабатываемые сейчас общие рамки политики будут служить основой для формирования полностью сложившейся системы в соответствии с общими принципами закупочной деятельности, применяемыми несколькими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Самым важным аспектом рамок политики является то, что каждая организация использует свой собственный процесс так, чтобы он давал последовательные результаты. Первоначальный проект рамок, как ожидается, будет готов в июне 2010 года для последующего принятия Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Координационным советом руководителей.

21. Совместная инициатива Комитета высокого уровня по вопросам управления/Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, включенная в План действий⁴, позволит более детально проанализировать использование национальной системы закупок, равно как и вопросы, стратегии, потребности и задачи в области закупочной деятельности в двух из восьми странах, в которых на экспериментальной основе осуществляется инициатива «Единство действий».

3. Информационно-коммуникационная технология

22. Содержащиеся в Плане действий инициативы в области информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) отражают признание современной технологии в качестве движущей силы управленческих и административных реформ. До появления Плана действий уже существовал ряд инициатив в области ИКТ, включая договоренность о проведении исследования относительно ценности и осуществимости создания общих служб обмена данными с использованием подхода на основе совместной калькуляции затрат с заинтересованными учреждениями.

23. Исследование, начатое в мае 2009 года и завершенное в январе 2010 года, выявило наличие как излишков, так и пробелов в потенциале обмена данными между учреждениями, которые, если ими эффективно заняться, могут привести к повышению эффективности работы и, в потенциале, к экономии оперативных затрат. Исследование рекомендовало несколько конкретных мероприятий, которые учреждениям следует осуществить коллективными усилиями, включая

⁴ А именно «Согласование процесса и практики закупочной деятельности в поддержку полевых операций: сравнительный анализ закупочных методов и процессов организаций».

более широкие возможности взаимодействия в пределах стран, оптимизацию существующих каналов обмена данными и создание межсетевого интерфейса, который может надежно связать все учреждения между собой.

24. Было выявлено четыре варианта для реализации этих инициатив, включая сохранение статус-кво (т.е. каждое учреждение продолжает действовать самостоятельно); обеспечение более широкого совместного пользования между учреждениями; передача сетевых операций внешнему поставщику; и создание в Организации Объединенных Наций органа, который станет «внутриорганизационным» сетевым оператором. Хотя все три последних варианта приводят к долгосрочной экономии затрат в размере от 10 до 20 процентов от операционных издержек каждого учреждения, подход на основе совместного пользования влечет за собой меньше рисков при умеренном уровне усилий и инвестиций. Вместе с тем он может потребовать от учреждений уступить определенную долю контроля, а такое решение может стать результатом лишь единой общесистемной политики.

25. В процессе продвижения вперед было решено, что вся работа по достижению слаженности в сфере обмена данными должна проводиться созвучно с деятельностью, осуществляемой в контексте общего согласования ИКТ на страновом уровне.

III. Упрощение и согласование в целях содействия слаженным и эффективным операциям на уровне стран

26. Об успехе работы по согласованию на уровне штаб-квартиры будут в конечном счете судить по ее способности добиваться повышения оперативной эффективности и результативности на местах. Широкий диапазон оперативных процессов, задач и усилий по развитию и поддержанию инфраструктуры оказывает прямое воздействие на деятельность по разработке и реализации программ на страновом уровне. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития взяла на себя ведущую роль в оптимизации таких оперативных процессов в сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам управления КСР с уделением основного внимания главным трудностям, выявляемым страновыми группами Организации Объединенных Наций.

A. Совместное финансирование и финансы

1. Общие бюджетные рамки

27. В ответ на резолюцию о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития проанализировала опыт и извлеченные уроки из использования общих бюджетных рамок и преобразовала передовые методы в практическое руководство для целей более широкого применения в различных странах. В руководстве высказывается мысль о том, что общие бюджетные рамки следует разрабатывать в том случае, если та или иная страна по собственной воле решает разработать общий план действий согласно Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Во всех других случаях страны вольны решать, принимать им такие рамки или нет. Общие бюджетные рамки предна-

значены для содействия тому, чтобы в документе о Планах действий согласно Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития обеспечивалось всеобъемлющее и ориентированное на практические результаты прогнозирование финансовых ресурсов и выявлялись пробелы в финансировании на весь программный период. Они задуманы как инструмент планирования и управления, находящийся в распоряжении страновых групп Организации Объединенных Наций.

2. Многосторонние донорские целевые фонды

28. Поскольку многосторонние донорские целевые фонды стали важным механизмом финансирования в рамках системы Организации Объединенных Наций, предназначенным для направления и максимального использования ресурсов эффективным и скоординированным образом, страновые группы Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивали необходимость в практическом руководстве для обеспечения большей слаженности и последовательности в создании таких целевых фондов и управлении ими. С учетом этого Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития на временной основе одобрила в феврале 2010 года «Инструкцию Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития о создании многосторонних донорских целевых фондов». В инструкции нашел отражение опыт в деле создания многосторонних донорских целевых фондов и управления ими. Она предназначена для того, чтобы вооружить страновые группы Организации Объединенных Наций практическими инструментами и орудиями, дабы они были в состоянии лучше планировать, разрабатывать и создавать такие целевые фонды на страновом уровне. Пересмотренная инструкция будет выпущена позднее в 2010 году.

3. Политика возмещения затрат

29. Учреждения, участвовавшие в совместных консультациях, проведенных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитетом высокого уровня по вопросам управления в апреле 2008 года, договорились о том, что ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВПП и специализированные учреждения будут применять ставку в 7 процентов в качестве согласованной ставки косвенных затрат на поддержку программ для многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ и мероприятий, проводимых многочисленными учреждениями на страновом уровне. С учетом принципа полного возмещения затрат все другие издержки, которые несет каждая участвующая организация системы Организации Объединенных Наций при осуществлении деятельности, за которую она отвечает, будут возмещаться как прямые. Более того, специализированные учреждения могут продолжать применять стандартные ставки для косвенных затрат на поддержку программ в размере до 13 процентов для инициатив одного учреждения, разрабатываемых и управляемых непосредственно или на двусторонней основе. Отталкиваясь от этого консенсуса, в 2009 году был продолжен межучрежденческий диалог по согласованной политике возмещения затрат в контексте Рабочей группы по политике возмещения затрат Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития — Комитета высокого уровня по вопросам управления.

30. Исследование, проведенное по просьбе Рабочей группы, стимулировало дальнейшие размышления относительно принципов, касающихся согласования

политики возмещения затрат. С учетом широких расхождений в моделях деловой деятельности, структурах финансирования, масштабах проектов и управлении было решено, что усилия по согласованию должны быть нацелены на разработку общих принципов, а не на решение вопросов на микроуровне, дабы обеспечить полное возмещение затрат в соответствии с рекомендациями трехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

31. Рабочая группа решила далее, что в краткосрочном плане каждое учреждение будет по-прежнему отчитываться за толкование принципов Организации Объединенных Наций и методов возмещения расходов перед своими руководящими органами. В долгосрочном плане организациям следует выявлять и возмещать более полно прямые издержки, а также переменные издержки в соответствии с деловыми моделями организаций. Создана специальная целевая группа для работы над общим решением для специализированных учреждений.

32. ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА проводят обзор и подтверждают нынешние меры политики возмещения затрат и подходы к этому, равно как и их общую компетентность и эффективность в содействии финансированию деятельности этих учреждений. В 2010 году будут изучены практические решения по возмещению косвенных издержек в соответствии с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики, в частности с целью обеспечения того, чтобы основное финансирование не шло на субсидирование деятельности, финансируемой за счет неосновных ресурсов.

4. Перераспределение сэкономленных затрат

33. Проведенный в 2004 и 2007 годах трехгодичный всеобъемлющий обзор политики призвал систему Организации Объединенных Наций к обеспечению того, чтобы экономия, получаемая за счет сниженных издержек на операции, перенаправлялась в программы развития в странах осуществления программ. С учетом этого Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала директивную записку относительно методов и проблем, связанных с выявлением, измерением и распределением «чистой экономии» в оперативной деятельности на программы тех же стран и о путях их решения.

34. Ввиду сложности разработки системы отслеживания затрат, затрат-выгод создания такой системы и различных методов ассигнования учреждениями средств на оперативную деятельность на страновом уровне была достигнута договоренность о том, что на экспериментальной основе и когда это уместно учреждения должны внедрять процессы для идентификации и измерения «чистых сбережений» от оперативной деятельности, а также изыскивать пути для их направления в программы в той же стране. Обзор того, что считается практически осуществимым и что реализовано учреждениями, будет проведен в конце 2010 года.

35. Несмотря на эту договоренность, предстоит устранить ряд препятствий на пути экспериментального применения этого подхода. Например, некоторые учреждения, возможно, нуждаются в утверждении руководящими органами изменений, которые может оказаться необходимым внести в их правила и процедуры. В некоторых случаях расходы на измерение оперативных сбережений могут превышать полученную экономию. Более того, не все учреждения имеют полностью интегрированные бюджеты, т.е. административные бюджеты и бюджеты на программы находятся в различных циклах и регламентируются

различными наборами правил. Если не будет достигнут более высокий уровень интеграции, будет трудно обеспечить использование экономии от оперативной деятельности в рамках программ.

5. Согласование финансовых положений и правил

36. После нескольких взаимных мероприятий в 2009 году, координировавшихся Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, контролеры пяти участвующих организаций (Секретариата Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП) разработали проект набора согласованных финансовых положений и правил, сохранив, по мере необходимости, конкретные потребности учреждений, обусловленные их соответствующими мандатами. Ожидается, что разработка согласованных положений и правил будет завершена к середине 2010 года, и затем они будут представлены консультативным комитетам и руководящим органам. Окончательное утверждение ожидается в течение 2011 года, а осуществление для целей принятия МСУГС начнется с 1 января 2012 года. Вместе с тем согласование финансовых положений и правил является лишь одним шагом, и потребуются дальнейшая работа по согласованию финансовых положений и правил.

37. С учетом признания того, что страновые группы Организации Объединенных Наций часто сталкиваются со значительными трудностями ввиду отсутствия согласованности в финансовых положениях и правилах, будет проведен обзор различий между указанными пятью организациями в этой области. В 2010 году будут выявлены существующие расхождения с целью дальнейшего выравнивания и применения на страновом уровне.

38. Чтобы облегчить участие системы развития Организации Объединенных Наций в механизме объединенного или пакетного финансирования, основанного на общей позиции Организации Объединенных Наций, была достигнута межучрежденческая договоренность о том, что нынешняя политика нескольких учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и ЮНФПА, будет опробована и более детально проанализирована для целей общесистемного применения.

6. Согласование финансовой отчетности и системы бюджетных кодов

39. Согласование категорий произведенных расходов было инициировано в 2006 году с целью упрощения и приведения в соответствие требований различных организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении отчетности, и оно используется с тех пор. Поскольку после постепенного внедрения МСУГС ожидается существенный пересмотр категорий расходов, было решено, что нынешние согласованные категории расходов будут применяться организациями системы Организации Объединенных Наций в их совместных инициативах для того, чтобы упростить мониторинг и отчетность по совместным инициативам на страновом уровне.

В. Деловые операции страновых отделений

1. Общие службы

40. Проведенный в 2007 году трехгодичный всеобъемлющий обзор политики рекомендует системе Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия по упорядочению своего присутствия в стране путем использования общих помещений, совместного размещения и реализации — в надлежащих случаях — модели совместных служебных помещений и расширения практики общего использования вспомогательных служб и оперативных структур, с тем чтобы уменьшить уровень накладных расходов и операционных издержек Организации Объединенных Наций для национальных правительств. За прошедшее десятилетие увеличилось число инициатив — хотя они и различаются по своей глубине и широте, — в отношении совместных служб. Проведенное в 2009 году обследование показало, что общие службы внедряются всеми 116 из 135 обследованных страновых групп Организации Объединенных Наций, причем 82 процента имеют договоренности относительно основных видов обслуживания (например, банковские услуги, уборка и техобслуживание), а две трети — относительно ИКТ, людских ресурсов и медицинского обслуживания. 40 процентов стран заявили, что достигается экономия затрат.

41. Ощущается растущая необходимость в оказании поддержки укреплению потенциала и финансовой поддержки инициативам относительно общих служб. 46 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций утверждали, что они прошли подготовку по вопросам общих служб. Однако 76 процентов стран заявили, что им нужна дополнительная поддержка с целью создания общих служб, причем более половины из них твердо заявили, что они получили «недостаточную поддержку».

42. Система развития Организации Объединенных Наций усилила поддержку проектов по созданию общих служб с помощью обновленных указаний, базирующихся на опыте стран экспериментального осуществления проекта «Единство действий», и целенаправленной подготовки, что привело к прорывам в ряде областей быстро достигаемых результатов. Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития придают первоочередное значение достижению прогресса в ряде областей, включая закупочную деятельность, ИКТ, финансы и людские ресурсы.

2. Информационно-коммуникационная технология

43. Совместное использование служб ИКТ различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне не является новой концепцией. Многие страновые отделения уже совместно используют каналы подключения к Интернету, информационно-технологические ресурсы и технические средства. В ряде стран уже осуществляются проекты в области ИКТ с целью создания общей инфраструктуры и общих служб ИКТ. Кроме того, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития также работала для целей повсеместного применения стандартное руководство по планированию и созданию общей инфраструктуры ИКТ для целей повсеместного применения учреждениями на страновом уровне.

44. Постепенное внедрение адресов электронной почты и веб-адресов в рамках проекта «Единая Организация Объединенных Наций» для всех канцелярий координаторов-резидентов и общих веб-сайтов Организации Объединенных Наций является еще одним достижением. По состоянию на 6 июля 2009 года пять стран приняли новый домен, и еще больше стран находятся в процессе принятия. Помимо того, проект общего адресного справочника был разработан и опробован в Мозамбике и Пакистане. Этот проект особенно важен на страновом уровне, поскольку он обеспечивает всем сотрудникам легкий доступ к контактной информации относительно персонала учреждений. Проект общего адресного справочника сейчас распространяется Координационным советом руководителей на общесистемном уровне. После нахождения надлежащего технического решения несколько учреждений сейчас взаимосвязаны через функцию этого адресного справочника, и большинство учреждений, как ожидается, присоединятся к этой системе в течение 2010 года.

45. Несмотря на различные выработанные экспериментальные решения, проблема заключается в том, чтобы распространить эти решения на другие страны в первоочередном порядке, для чего потребуются дополнительные ресурсы и финансовые и технические экспертные знания в рамках учреждений системы Организации Объединенных Наций.

3. Общая закупочная деятельность

46. В сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам управления Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала стандартное руководство по общей закупочной деятельности на страновом уровне для повсеместного использования. Это руководство применяется только к закупочной деятельности, которая инициируется на страновом уровне большинством (если не всеми) представленных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Учреждения по-прежнему вольны приобретать специализированные и стратегические товары и услуги в соответствии с их конкретными техническими спецификациями и стандартами (например, закупка продовольствия, поставки для холодильной цепи, контрацептивы и т.д.).

47. Руководство содержит решения в отношении разработки общих долгосрочных договоренностей, создания общих комитетов по местным контрактам и принятия мер для формирования общей закупочной группы на страновом уровне. Оно дает возможность для сокращения операций по закупкам путем устранения, например, необходимости в многочисленных обследованиях рынка и многочисленных тендерных процессах. Для введения руководства в действие разработан план согласованной закупочной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне на 2010 год, который предусматривает расширение поддержки со стороны штаб-квартир в сферах связи, опытного испытания, нормативного руководства и подготовки кадров.

4. **Согласованный подход к переводу денежных средств**⁵

48. Инициированный в 2007 году и впоследствии распространенный на более широкую группу стран, согласованный подход к переводу денежных средств сейчас полностью внедрен в 19 странах. Он находится также в процессе внедрения примерно в 120 странах, хотя и на различных этапах этой работы. Несмотря на согласие ЮНЕСКО, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ФАО, ЮНИДО и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) использовать этот подход, по мере возможности, к их операциям в странах экспериментального осуществления проектов, его еще предстоит принять на более широкой основе специализированными учреждениями и распространить на страны, помимо стран экспериментального осуществления инициативы «Единство действий».

49. Первоначальные отклики подтверждают, что, по мнению партнеров, согласованный подход к переводу денежных средств способствует лучшему планированию и контролю и открывает большие возможности для уменьшения операционных расходов. Например, Мозамбик подсчитал, что благодаря принятию согласованного подхода к переводу денежных средств удалось сэкономить примерно 20 процентов рабочего времени правительственных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций. Вместе с тем ряд проблем, как, например, нежелание принять микрооценки правительственных партнеров и сопротивление со стороны некоторых правительств проведению ревизий и обеспечению гарантий, объясняют, возможно, медленный прогресс в некоторых странах.

5. **Общие помещения**

50. Проведенное в 2009 году обследование общих служб и согласованных деловых операций показало, что из 116 стран, ответивших на обследование, 84 страны имеют общие помещения в том или ином виде на страновом уровне. 62 страны заявили, что они рассматривают вопрос об изменении их нынешней ситуации в плане помещений.

51. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития оказывает неизменную поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в деле создания общих помещений. С учетом признанной проблемы, связанной с нехваткой финансовых средств, были одобрены и опробованы на страновом уровне варианты финансирования общих помещений. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития работает также над инструкцией по вопросам партнерских связей между государственным и частным секторами, которая будет выпущена в 2010 году, для руководства проектами по строительству общих помещений. Несмотря на проблемы с финансированием,

⁵ Согласованный подход к переводу денежных средств использует макро- и микрооценки для определения риска, а также мероприятия по обеспечению гарантий, такие, как ревизии и выборочные проверки. Он также предусматривает внедрение нового согласованного формата для того, чтобы имплементационные партнеры могли запрашивать средства и отчетываться в том, как они используются. Макрооценка — это аналитический обзор существующих оценок национальной системы управления государственными финансами, который проводится один раз за программный цикл. Микрооценка позволяет анализировать правильность системы финансового управления, существующей у имплементационного партнера.

страны — например, Вьетнам — рассчитывают на значительные программные преимущества от наличия общих помещений, что позволяет изучать альтернативные пути обеспечения совместной работы межучрежденческих групп для достижений большей согласованности, эффективности и результативности.

52. Все больше и больше данных говорят о том, что «зеленые здания» можно строить с незначительным увеличением капитальных затрат или вообще без такового и что они имеют привлекательные сроки окупаемости капиталовложений. Для обеспечения максимальной эффективности затрат планируется осуществить проект под названием «Совместная экологизация: Дом Организации Объединенных Наций» в целях оказания поддержки Албании, Вьетнаму и Кабо-Верде в создании их «зеленых домов Организации Объединенных Наций» одновременно с содействием устойчивой деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и других организаций в этих странах. Впоследствии этот проект будет поддерживать подготовительную работу по созданию «зеленых домов Организации Объединенных Наций» в других — до 10 — странах осуществления программ, имеющих «дома Организации Объединенных Наций».

IV. Меры, принимаемые исполнительными советами и руководящими органами

53. На протяжении прошедшего года еще больше расширилось взаимодействие по вопросам деловой практики между организациями системы Организации Объединенных Наций, включая межучрежденные механизмы под руководством Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Например, в недавнем докладе Генерального секретаря (A/64/589) о слаженности в системе Организации Объединенных Наций был вкратце описан прогресс в осуществлении Плана действий. Комитет высокого уровня по вопросам управления КСР доложил Совету о согласовании деловой практики в ходе этапа оперативной деятельности в 2009 году. Этот импульс получил отголосок на уровне исполнительных советов и руководящих органов организаций системы Организации Объединенных Наций, что привело к выработке новых указаний, отражающих общесистемные направления политики.

A. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

1. МСУГС

54. Для подготовки финансовых ведомостей с соблюдением МСУГС в отношении отчетных периодов, начиная с 1 января 2010 года, разработанный ЮНЕСКО проект МСУГС вступил сейчас в главную стадию. После выявления пробелов в учете и разработки директивных документов была организована подготовка кадров по вопросам МСУГС. Полным ходом идет работа по постепенному внедрению информационно-технологических изменений и организации соответствующей подготовки, что является важными шагами по пути практической реализации.

55. Опыт ЮНЕСКО показывает, что большое значение для обеспечения надежных процессов финансовой отчетности и достоверной финансовой информации имеет непрерывное укрепление мер внутреннего контроля. Также крайне важно добиваться прогресса в подготовке персонала и в совершенствовании необходимых внутриорганизационных знаний и опыта.

56. Исполнительный совет ЮНЕСКО постоянно получает обновленную информацию о прогрессе в деле внедрения МСУГС. На его 181-й сессии в апреле 2009 года Секретариат предложил изменения к финансовым правилам и положениям в свете МСУГС. Совет принял к сведению предложенные поправки и просил Генерального директора представить их на рассмотрение и утверждение Генеральной конференцией ЮНЕСКО в ходе ее тридцать пятой сессии.

57. Рассмотрев доклад секретариата о ходе работы на своей 182-й сессии, Исполнительный совет принял к сведению немалый прогресс, достигнутый к тому времени, и важные изменения в 2010 году и в последующий период, обусловленные внедрением МСУГС; признал наличие нехватки средств на 2010–2011 годы для полного внедрения МСУГС; предложил Генеральному директору определить экономию средств в рамках нынешнего двухгодичного периода и уполномочил его перенаправлять такие сэкономленные средства на поддержку работы по внедрению МСУГС.

2. Политика возмещения затрат

58. В сентябре 2008 года Генеральный директор ЮНЕСКО одобрил новую политику возмещения затрат для осуществления на экспериментальной основе в течение двух лет. С тех пор ЮНЕСКО прилагает постоянные усилия для обеспечения лучшего понимания политики возмещения затрат и для совершенствования политических процессов в соответствии с внутриорганизационными и общесистемными изменениями в Организации Объединенных Наций.

59. В попытке усовершенствовать политику возмещения затрат в ЮНЕСКО в соответствии с четко определенной методологией измерения вспомогательных расходов в ноябре 2008 года было начато исследование по вопросу об измерении затрат с целью более точной оценки переменных косвенных издержек⁶, которые, в свою очередь, помогают определить надлежащий уровень затрат на поддержку программ. ЮНЕСКО также вносит административные улучшения для повышения эффективности процессов возмещения затрат и для снижения расходов, когда это возможно.

60. Рассмотрев указанный выше прогресс на своей 181-й сессии, Исполнительный совет приветствовал решение Генерального директора о принятии и проведении политики возмещения затрат, в рамках которой признается принцип подлинного возмещения в соответствии с требованиями трехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Кроме того, Совет принял к сведению постоянные усилия Генерального директора и предложил Генеральному директору представить ему на его 182-й сессии дальнейшую информацию о результа-

⁶ Переменные косвенные издержки, обычно именуемые «затратами на поддержку программ», производятся организацией в зависимости от необходимости и в поддержку осуществления деятельности, проектов и программ и не могут быть однозначно отнесены к конкретным видам деятельности, проектам или программам. Типичными примерами являются затраты на содержание вспомогательных и административных подразделений, а также их соответствующие системные и операционные издержки.

тах совместного исследования, проведенного Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, результатах проведенного ЮНЕСКО в 2008 году исследования по вопросу об измерении и положении дел с ее политикой возмещения затрат.

В. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

1. Общие вспомогательные службы

61. Базирующиеся в Риме учреждения на протяжении ряда лет сотрудничают самыми различными путями в целях объединения своих сильных сторон и использования взаимодополняющих концепций и экспертных знаний для решения проблемы достижения экономии затрат и повышения эффективности.

62. Закупочные службы трех базирующихся в Риме учреждений существенно расширили свои совместные усилия и области сотрудничества. На протяжении последних двух лет учреждения все в большей мере используют совместные подрядные торги, что приводит к существенному снижению операционных затрат вследствие более конкурентных цен, являющихся результатом большей экономии за счет масштабов, которая вытекает из совокупных потребностей трех учреждений. В начале 2009 года три учреждения разработали совместную закупочную платформу на 2009–2010 годы с целью совместного приобретения на протяжении последующих двух лет общих для штаб-квартир товаров, работ и услуг. Ожидаемая экономия за счет совместного тендера составляет порядка 2–5-процентной дополнительной скидки от стоимости существующего контракта. Для согласования институциональной поддержки общих закупочных служб три учреждения сделали выбор в пользу экспериментальной общей закупочной группы, которая начала работать в январе 2010 года, используя передовые методы всех трех учреждений.

63. Помимо того, три базирующиеся в Риме учреждения продолжают изучать и расширять сферы сотрудничества в таких областях, как информационно-технологические товары и услуги, подготовка кадров, финансы, поездки, безопасность, а также конференционное обслуживание и услуги, связанные с помещениями, одновременно с этим ведя работу в направлении стандартизации и согласования.

64. О прогрессе в этом направлении регулярно докладывается совместному заседанию Комитета по программе и Финансового комитета ФАО, участники которого на своей последней сессии в сентябре 2009 года заявили о своей неизменной поддержке сотрудничества между базирующимися в Риме учреждениями. Участники совместного заседания приняли к сведению достигнутую тремя учреждениями договоренность о создании совместной закупочной группы и констатировали инициированную деятельность по обзору и укреплению инструментов, необходимых для количественного измерения экономии средств в результате сотрудничества между базирующимися в Риме учреждениями.

2. Политика возмещения затрат

65. В течение периода с 1 июня 2008 года по 31 мая 2009 года ФАО начала реализацию 689 проектов целевых фондов, причем затраты по всем проектам

выставлялись к оплате по ставкам, соответствующим ныне утвержденной политике. Затраты по подавляющему большинству проектов (88 процентов по стоимости) начисляются по их предельным/рекомендованным ставкам.

66. ФАО ежегодно докладывает Финансовому комитету, совместному заседанию и Совету об осуществлении своей политики затрат на поддержку программ. В ходе своей 128-й сессии в июле 2009 года Финансовый комитет ФАО выразил удовлетворение тем, что ставки затрат на поддержку проектов в течение отчетного периода применялись в соответствии с утвержденной политикой, и отметил изменения, вытекающие из партнерства с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ)⁷. Комитет в принципе одобрил расширение сферы применения политики ФАО в отношении затрат на поддержку с целью включения смежных категорий расходов и просил представить ему на рассмотрение на одной из будущих сессий более подробную информацию о пересмотренной политике, прежде чем начнется ее реализация.

3. МСУГС

67. Проект ФАО, касающийся МСУГС, продолжает добиваться хорошего прогресса в направлении достижения своей цели — обеспечить, чтобы ежегодные финансовые отчеты готовились в соответствии с МСУГС к 2012 году.

68. Крупное изменение в масштабах произошло в 2009 году, когда совет проекта МСУГС принял решение о включении в проект МСУГС существующего проекта по замене устаревшей системы бухгалтерского учета на местах. Помимо обеспечения соблюдения МСУГС, проект сейчас обеспечивает децентрализованные отделения финансовой системой, которая соответствует нынешним деловым целям и уменьшает финансовые риски посредством осуществления процессов и внедрения систем в поддержку регистрации, учета, контроля и отчетности по всем финансовым и закупочным операциям на уровне децентрализованных отделений.

69. Проект обеспечивает наблюдение и оценку рисков на постоянной основе. Главными рисками являются ограниченное наличие ключевого персонала в поддержку проекта ввиду многочисленных других, относящихся к реформе видов деятельности, осуществляемых Организацией, необходимость синхронизации некоторых из основных мероприятий с другими проектами, касающимися информационной системы, и ограничения в плане инфраструктурного и кадрового потенциала в децентрализованных отделениях.

70. В рамках проекта МСУГС продолжается сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций на предмет обмена опытом практического внедрения и нахождения общих решений для общих проблем. Это сотрудничество оказалось наиболее важным в плане нахождения реальных системных решений для децентрализованных отделений.

71. Финансовый комитет и Совет получают регулярные отчеты о проекте МСУГС и продолжают оказывать проекту всяческую поддержку. Комитет поддержал решение об отсрочке внедрения МСУГС до 2012 года. Отметив оказы-

⁷ Ввиду резкого увеличения объема финансирования по линии Глобального экологического фонда ФАО получила дальнейшие разъяснения относительно политики ГЭФ в связи с расходами на вспомогательное обслуживание, возникающими при управлении проектами, финансируемыми за счет ГЭФ.

ваемое на кадровые ресурсы давление вследствие различных осуществляемых в Организации инициатив, Комитет подчеркнул важность обеспечения того, чтобы в рамках Организации были выделены требующиеся кадровые ресурсы для проекта МСУГС. Он также подчеркнул важность дальнейшего сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в особенности с ВПП.

С. Всемирная организация здравоохранения

1. МСУГС

72. ВОЗ опережает практически все другие организации системы Организации Объединенных Наций, поскольку она стала частично совместимой с МСУГС в 2008 году и почти полностью совместимой к 2010 году. Финансовые ведомости ВОЗ за 2008 год были представлены в формате МСУГС. Однако в ряде областей сохраняются трудности, в частности ввиду ограниченных ресурсов. Тем не менее, ВОЗ надеется стать полностью совместимой с МСУГС в течение двухгодичного периода 2010–2011 годов, как того требуют ее финансовые положения.

73. В ходе своей одиннадцатой сессии в январе 2010 года Комитет по программам, бюджету и администрации Исполнительного совета заявил о поддержке усилий секретариата по внедрению МСУГС и отметил, что они будут полностью внедрены в течение нынешнего двухгодичного периода.

Д. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

1. МСУГС

74. В 2007 году Генеральная конференция ЮНИДО одобрила принятие МСУГС с 1 января 2010 года. Несмотря на различные проблемы, ЮНИДО остается приверженной первоначально установленной дате внедрения. К концу 2009 года ЮНИДО была готова собирать все соответствующие данные и информацию с помощью совместимых с МСУГС систем, что позволяет Организации стать совместимой с МСУГС и подготовить свои финансовые ведомости за 2010 год на основе новых стандартов. С учетом согласования финансовых положений и правил для системы Организации Объединенных Наций был проведен первоначальный, промежуточный обзор финансовых положений ЮНИДО и были выявлены те из них, которые требуют внесения поправок для обеспечения соответствия МСУГС.

75. В ходе своей тринадцатой сессии в декабре 2009 года Генеральная конференция ЮНИДО приняла к сведению предложенные первоначальные поправки к Финансовым положениям ЮНИДО в свете принятия МСУГС к 2010 году и постановила принять промежуточные поправки к Финансовым положениям, которые считаются необходимыми для обеспечения принятия МСУГС с 1 января 2010 года.

2. Управление преобразованиями

76. В свете согласования деловой практики в системе Организации Объединенных Наций ЮНИДО выступила с инициативой управления преобразованиями, нацеленной на существенное преобразование управленческих процессов и механизмов достижения результатов в Организации и их доведение до желаемого состояния возросшей ориентации на результаты, эффективности, результативности и управления рисками. Для достижения этой цели было начато исследование на предмет всеобъемлющей оценки инициативы по управлению изменениями, включая ее компоненты, такие, как рационализация административных процессов и внедрение системы планирования общеорганизационных ресурсов.

77. В декабре 2009 года Генеральная конференция приняла к сведению технико-экономическое обоснование комплексной инициативы в области управления преобразованиями и просила Генерального директора представить информацию о различных элементах затрат в связи с системой планирования общеорганизационных ресурсов. Конференция также одобрила использование неизрасходованных остатков для инициативы по управлению преобразованиями, причем так, чтобы все средства, предназначенные для инициативы, управлялись через специальный счет. Государствам-членам было предложено вносить добровольные взносы на этот счет.

Е. Международная организация труда

1. МСУГС

78. На своей 297-й сессии в ноябре 2006 года Административный совет МОТ одобрил принятие организацией МСУГС на финансовый период, начинающийся 1 января 2010 года. С тех пор МОТ добились ощутимого прогресса в направлении полного соблюдения МСУГС, включая завершение полной оценки требований для внедрения МСУГС, документальное оформление политики и процедур в области учета и подготовку персонала полевых отделений и штаб-квартиры, имеющего отношение к финансовой отчетности.

79. Несмотря на этот прогресс, вряд ли все требующиеся системные и процедурные изменения будут в полном объеме завершены заблаговременно до намеченной даты внедрения МСУГС — 1 января 2010 года. Поэтому МОТ намеревается продолжать поэтапный подход к внедрению МСУГС. С учетом этого подхода МОТ надеется стать совместимой со всеми МСУГС, кроме семи стандартов, к концу 2010 года, и она должна стать совместимой со всеми стандартами к концу 2012 года. Этот подход поможет избежать необходимости изыскания дополнительных финансовых ресурсов для обеспечения полного внедрения МСУГС к 2010 году.

80. На своей 304-й сессии в марте 2009 года Административный совет предложил вниманию Международной конференции труда проект резолюции о поправках к Финансовым положениям с целью внесения в финансовую отчетность различных изменений, согласующихся с принятием МСУГС. Конференция приняла предложенные изменения на своей девяносто восьмой сессии в июне 2009 года. На своей 306-й сессии в ноябре 2009 года Административный

совет принял к сведению пересмотренный план осуществления для целей внедрения МСУГС.

2. ИКТ

81. Поскольку ее информационно-технологическая стратегия на 2007–2009 годы приближается к завершению, МОТ разработала новую стратегию с целью максимизации роли информационной технологии как движущей силы перемен, повышающих эффективность, результативность и ценность нынешних и предлагаемых капиталовложений МОТ в информационно-технологические системы. Эта стратегия предусматривает переход информационно-технологической функции в МОТ с концентрации на инфраструктуру и вспомогательные службы к инициативному выявлению возможностей для обеспечения административной интеграции и эффективности, тесно связанных со стратегическими целями Организации. Как результат, информационно-технологическая функция в МОТ будет укреплена вследствие ее перераспределения и посредством административного упорядочения, дабы она располагала более хорошими возможностями для выполнения своей стратегической роли. Для поддержки успешного перехода информационно-технологической функции к этой в большей мере стратегической по своему характеру роли будет предпринят ряд инициатив, включая более активную коммуникационную деятельность и подготовку кадров в предстоящие годы.

82. Административный совет одобрил информационно-технологическую стратегию на 2010–2015 годы.

Г. Международный фонд сельскохозяйственного развития

1. Страновое присутствие

83. Исполнительный совет МФСР одобрил в 2008 году 17 страновых отделений, причем все они открываются и размещаются в помещениях какого-то другого учреждения системы Организации Объединенных Наций. К 2009 году Исполнительный совет МФСР одобрил 27 страновых отделений, охватывающих в общей сложности 31 страну (некоторые отделения охватывают больше одной страны). В этих 31 стране осуществляется 120 проектов МФСР, составляющих 48 процентов нынешнего портфеля МФСР в количественном выражении и 55 процентов — в стоимостном. МФСР заключил 11 соглашений о размещении с ПРООН и 2 — с ВПП.

84. Для консолидации своего странового присутствия МФСР предложил лишь ограниченное расширение своего странового присутствия: в 2010 году будут открыты только три новых отделения. Эти страновые отделения будут небольшими и будут ограничиваться странами с как минимум тремя-четырьмя существующими или перспективными инвестиционными проектами. Помимо этого, управление страновыми отделениями станет более эффективным и экономичным, главным образом вследствие передачи выполнения части функций ПРООН и другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций. Руководство МФСР будет углублять свои эксперименты с различными моделями странового присутствия, в частности в том, что касается субрегиональных отделений. В отношении рабочих помещений и иных видов материально-технического обеспечения он будет полагаться на другие учреждения системы

Организации Объединенных Наций, такие, как ФАО, ПРООН и ВПП, и на другие международные финансовые учреждения.

85. Исполнительный совет одобрил ограниченное расширение странового присутствия МФСР в 2010 году, в частности открытие трех новых страновых отделений: в Камеруне, на Филиппинах и в Замбии.

2. Сотрудничество с другими учреждениями, базирующимися в Риме

86. Уменьшившиеся операционные расходы и затраты времени, более низкие постоянные издержки и упрощенные процессы относятся к числу главных выгод от нынешних усилий по упрощению и согласованию, прилагаемых тремя базирующимися в Риме учреждениями. С учетом позитивного опыта, накопленного к настоящему времени, планируются дополнительные совместные мероприятия в отношении административных и деловых процессов.

87. В 2009 году МФСР представил своему Исполнительному совету совместный документ МФСР/ФАО/ВПП относительно того, по каким направлениям могут развиваться в будущем движимые конкретными целями оперативные партнерские связи на глобальном, региональном и страновом уровнях. В документе излагаются рамки ближайшего и среднесрочного сотрудничества на общемировом, региональном, национальном и местном уровнях вокруг четырех главных компонентов, включая операции и административное сотрудничество. Дальнейшие совместные действия планируется провести в странах экспериментального осуществления инициативы «Единство действий».

88. На своей девяносто седьмой сессии в сентябре 2009 года Исполнительный совет рассмотрел направления сотрудничества между базирующимися в Риме учреждениями и запросил дальнейшую обновленную информацию по этому вопросу.

Г. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

89. Дабы стать более ответственной и подотчетной организацией, УВКБ начало в феврале 2006 года всеобъемлющий и широкомасштабный процесс реформы. С момента ее начала реформа руководствуется набором целей, самой главной из которых является необходимость оптимизации эффективности организации по удовлетворению потребностей людей, которыми она занимается, путем перехода к ориентированному на конкретные результаты методу работы, перестройки структур и сокращению бюрократии.

90. Давно заявленной целью реформы является упорядочение штаб-квартиры, дабы она могла обеспечивать общее руководство и максимальную поддержку работе на местах с использованием крайне малой и весьма эффективной платформы. В начале процесса реформы был подготовлен список наиболее важных функций, выполняемых штаб-квартирой, для руководства обзором деятельности штаб-квартиры. Результатом этого продолжающегося обзора является существенное сокращение штатов штаб-квартиры УВКБ в Женеве с 888 должностей по состоянию на 1 января 2006 года до планируемого числа в 647 должностей по состоянию на 31 декабря 2009 года.

91. После тщательного анализа и обзора и с целью достижения еще большей рентабельности УВКБ решило перевести свои снабженческие, кадровые и общеорганизационные финансовые функции в Будапешт с января 2008 года. Достигнутая благодаря этим мерам экономия затрат позволила штаб-квартире активизировать деятельность по оказанию помощи бенефициарам и еще больше укрепить ее главные вспомогательные службы в 2009 году. Вторым этапом перевода на периферию, в частности создание Глобального учебного центра, даст дополнительную экономию благодаря исключительно различиям в зарплате и экономии в арендной плате.

92. На этом фоне УВКБ приступило в 2008 году к осуществлению проекта МСУГС. Несмотря на его усилия, УВКБ не в состоянии внедрить МСУГС к 1 января 2010 года, как это планировалось первоначально, и значительные области были перенесены на 2010 год, а завершение работы предусмотрено на 2011 год. УВКБ использует поэтапный подход к реализации и намеревается выпускать с 31 декабря 2011 года финансовые ведомости, составляемые в соответствии с МСУГС.

93. Предоставление обслуживания в области ИКТ также перестраивается в расчете на дальнейшее усиление поддержки деятельности на местах с помощью децентрализованной структуры и посредством создания полевого концентратора для ИКТ. Эти реформы будут продолжаться и в 2010 году в направлении дополнительного упрощения, включая дальнейшую децентрализацию, перевод на периферию и передачу на внешний подряд. Другие стратегические мероприятия в области ИКТ будут также приводить к дальнейшей стандартизации платформ и инструментов ИКТ и к осуществлению методологий и стандартов, результатом чего будет экономия масштаба, эффективность и более высокая производительность труда.

94. Указанные выше инициативы в области реформы являются важным компонентом бюджета по программам УВКБ на двухгодичный период 2010–2011 годов. Исполнительный комитет УВКБ просил Верховного комиссара в пределах имеющихся ресурсов гибко и эффективно реагировать на потребности, указанные в настоящее время в бюджете по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов, и призвал УВКБ и далее держать свои административные расходы под постоянным наблюдением с целью их снижения в пропорции к общим расходам.

V. Вывод

95. После длительной борьбы за более эффективную и действенную Организацию Объединенных Наций посредством административных и управленческих корректировок, вносившихся с 1970-х годов, возникла тенденция к переосмыслению взаимосвязей между инициативами по управлению переменами и программными реформами. Реформирование управленческой практики уже не является лишь средством реагирования на необходимость достижения лучших программных результатов — оно стало движущей силой реформ с программной стороны.

96. Это изменение в умонастроениях привело к тому, что упрощение и согласование стали вновь пользоваться приоритетом в повестке дня системы развития Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует возросшее вни-

мание, уделяемое этому вопросу на различных межправительственных форумах. Многие организации системы Организации Объединенных Наций используют управленческие реформы как возможность добиться перемены в том, каким образом обеспечиваются программные услуги. Это, например, особенно заметно в сфере ИКТ, в которой ряд учреждений системы Организации Объединенных Наций, объединяя и модернизируя структуру и службы ИКТ, улучшили предоставление услуг.

97. Постепенный переход к подходу «снизу вверх» является еще одним отличительным признаком недавних усилий по упрощению и согласованию. Устранение узких мест, препятствующих слаженным деловым операциям на страновом уровне, стало одним из главных приоритетов для Комитета высокого уровня по вопросам управления КСР и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

98. Отрадным событием за прошедший год стало усилившееся взаимодействие между межучрежденческими механизмами Организации Объединенных Наций и центральными межправительственными процессами, коренящимися в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете. Существуют, однако, возможности для дальнейшего углубления этой взаимосвязи с учетом необходимого пространства, которое следует предоставить организациям системы Организации Объединенных Наций для исполнения их директивных полномочий.

99. В плане продвижения вперед система развития Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкивается со значительными проблемами, вытекающими, в частности, из нехватки финансовых и людских ресурсов, многообразие организаций системы Организации Объединенных Наций, а также трудностей в достижении прогресса по всему спектру направлений. Многие организации не достигают прогресса, в частности в области МСУГС, в силу недостаточности финансовых ресурсов и необходимого потенциала. Взаимосвязи между инициативами по управлению переменами требуют прогресса по всем направлениям, чего достичь не удается.

VI. Рекомендации

100. Секретариаты организаций системы Организации Объединенных Наций могут рассмотреть вопрос о представлении исполнительным советам и руководящим органам более регулярных и перспективных докладов относительно работы по упрощению и согласованию в системе Организации Объединенных Наций на предмет получения широких перспективных указаний от этих органов.

101. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует осуществлять перспективное планирование ресурсов для целей упрощения и согласования деловой практики, дабы избегать отсрочек в осуществлении по причине финансовых ограничений.

102. Организациям системы Организации Объединенных Наций под руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития следует разработать план содействия упрощению и согласованию деловой практики на страновом уровне. Страновым группам Организации Объединенных На-

ций следует подготовить планы на страновом уровне с указанием результатов и сроков для их достижения. По мере необходимости, страновым группам Организации Объединенных Наций следует выделять ресурсы для осуществления всеобъемлющего плана по согласованию деловой практики и созданию совместных служб на страновом уровне.
