

**Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Резюме обзора социально-экономического развития
в регионе Экономической и социальной комиссии
для Западной Азии в 2009–2010 годах***Резюме*

Ожидается, что по мере оздоровления мировой экономики в 2010 году внешние экономические условия в регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) улучшатся. Со второго квартала 2009 года наметились признаки улучшения ситуации на рынках долларовых ликвидных средств, а цены на сырую нефть стабилизировались. Однако экономическая ситуация по-прежнему нестабильна, и в финансовом секторе ряда стран региона продолжается снижение доли заемных средств. Некоторые страны, прежде всего те, которые не являются экспортерами нефти, стали больше полагаться на приток капитала для финансирования своего текущего бюджетного дефицита. После принятия в 2009 году мер государственного стимулирования ряду стран придется ужесточить свою бюджетную политику, с тем чтобы обеспечить баланс государственных счетов. Можно сказать, что начиная с четвертого квартала 2009 года экономическая ситуация в регионе характеризуется сдержанным оптимизмом. Ожидается, что экономические субъекты региона ЭСКЗА сохранят этот настрой и в 2010 году. По оценкам, в 2009 году средний реальный прирост валового внутреннего продукта в регионе ЭСКЗА составил 1,9 процента по сравнению с 6,0 процента в 2008 году; по прогнозам, в 2010 году этот показатель должен вырасти до 4,6 процента.

Бюджетно-финансовым органам стран-членов ЭСКЗА удалось эффективно защитить банковский сектор региона. Этот успех следует закрепить посредством плавной корректировки балансовых счетов в целях ослабления основных факторов уязвимости, обусловленных глобальным финансовым кризисом. В большинстве случаев подобные балансовые корректировки требуют серьезной бюджетной поддержки. Любой финансовый стимул на данном этапе

* E/2010/100.



по-прежнему будет, скорее всего, нейтрализован корректировками балансовых счетов экономических субъектов и не позволит обеспечить повышение внутреннего спроса, на что, в принципе, и направлены такие стимулы. Для поддержки внутреннего спроса, способного обеспечить устойчивый рост, необходима политика энергичного финансового стимулирования. Финансовая политика и бюджетные ограничения в странах — членах ЭСКЗА значительно различаются между собой, а это означает, что эффект финансовых стимулов в ряде стран будет очень сильно ограничен, поскольку эти меры реализуются без региональной или глобальной поддержки. Необходимы более активные национальные усилия для предотвращения сокращений как экономических инвестиций, так и расходов на социальные нужды, включая экономическую инфраструктуру, социальное обеспечение и систему социальной защиты, а также создание рабочих мест, образование и здравоохранение.

Необходимо срочно создать набор дополнительных механизмов глобального и регионального сотрудничества для содействия национальным мерам такого рода, чтобы решить проблемы региона, обусловленные глобальным финансовым кризисом, и достичь целей в области развития после завершения глобального финансового кризиса.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Глобальный контекст	4
II. Положение в нефтяном секторе	5
III. Экономические тенденции и события	7
IV. Экономическая политика	11
V. Социальная динамика	13
VI. Заключительные замечания	14

I. Глобальный контекст

1. В период со второго квартала 2009 года по первый квартал 2010 года наметились признаки оздоровления мировой экономики. Кредитный кризис, который был составной частью нынешнего мирового финансового кризиса, стабилизировался уже к началу второго квартала 2009 года. С тех пор долларовые валютные рынки и мировые рынки ценных бумаг медленно, но уверенно восстанавливаются. Была предпринята серия согласованных мер для борьбы с мировым финансовым кризисом, включая участие представителей развивающихся стран во встречах Группы 20 на высшем уровне в ноябре 2008 года и апреле и ноябре 2009 года в целях создания новой международной финансовой системы и координации финансовых стимулов. Развивающиеся страны, включая страны — члены Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), смогли выдержать период неуверенности и нестабильности в мировой экономике. На развивающихся странах сказалось резкое падение стоимости финансовых активов и недвижимости, а также обвал цен на сырьевые товары, включая электроэнергию, металл и продукты питания. К тому же нехватка ликвидности на местных и международных валютных рынках — особенно в долларах США в конце 2008 года — стала дестабилизирующим фактором для финансовых секторов и национальных экономик. Однако в 2009 году окончание кредитного кризиса и постепенное восстановление мирового спроса обусловили возобновление позитивной и перспективной экономической деятельности в развивающихся странах, прежде всего в Китае и Индии. Пока в этой группе стран не видно какого-либо серьезного кризиса платежного баланса. Этим мировой финансовый кризис 2008–2009 годов отличается от азиатского финансового кризиса 1997–1998 годов.

2. Мировой финансовый кризис имел негативные последствия для социального развития, прежде всего потому, что спровоцировал снижение реального дохода и рост безработицы. Хотя, по прогнозам, мировой финансовый кризис должен был сказаться на международной миграции, степень его воздействия на миграционную и демографическую ситуацию оказалась меньше ожидаемой. По данным Международной организации труда (МОТ), в 2009 году мировой уровень безработицы составил 6,6 процента, что представляет собой увеличение по сравнению с 5,8 процента в 2008 году¹. В развитых странах значительно вырос уровень безработицы, тогда как в развивающихся странах рост безработицы был не столь ярко выраженным в процентном отношении. Однако рынок труда в развивающихся странах переживает серьезный застой. Пока нет никаких признаков изменения хронически высокого уровня безработицы в развивающихся странах, несмотря на экономическое оздоровление в начале первого квартала 2010 года. Озабоченность вызывает тот факт, что мировой финансовый кризис может сказаться на социальном развитии в гораздо большей степени, чем на экономическом, из-за сокращения бюджетных средств, выделяемых на систему социальной защиты. Ряд развивающихся стран планирует в 2010 году принять меры бюджетной экономии после активного финансового стимулирования в 2009 году. Что касается социального развития, то большинство правительств проанализировало структурные сложности, обусловленные экономическими последствиями мирового финансового кризиса. Однако ухудшение бюджетной ситуации ограничивает возможности правительств.

¹ International Labour Organization, *Global Employment Trends* (January, 2010).

3. Касаясь общемировой ситуации, можно отметить, что регион ЭСКЗА переживает период нестабильности внешних макроэкономических условий начиная с четвертого квартала 2008 года². Кризисная ситуация в финансовом секторе развитых стран непосредственно влияет на регион ЭСКЗА по двум направлениям: это ликвидные средства в долларах и цены на сырую нефть. Большинство стран — членов ЭСКЗА привязало курс своей национальной валюты к доллару США. В регионе, в котором расположены крупные экспортеры сырой нефти, цены на этот вид сырья являются индикатором доходов и благосостояния нефтяных экспортеров, а также общей уверенности предпринимателей и потребителей в регионе в целом, включая страны, которые не экспортируют нефть, но испытывают на себе последствия внутрирегиональных тенденций.

4. С учетом того, что мировая экономика в 2010 году вступила в период оздоровления, ожидается, что внешние экономические условия в регионе ЭСКЗА улучшатся. Есть признаки восстановления на рынках долларовой ликвидности начиная со второго квартала 2009 года, а цены на сырую нефть стабилизировались. Однако экономическая ситуация по-прежнему нестабильна, а в финансовом секторе некоторых стран региона продолжают усиливаться усилия по снижению доли заемных средств. Ряд стран, прежде всего те, которые не являются экспортерами нефти, теперь больше зависят от притока капитала, необходимого для финансирования их текущего платежного дефицита. Кроме того, после предпринятых в 2009 году усилий по финансовому стимулированию ряду стран придется ужесточить свою бюджетную политику, с тем чтобы обеспечить баланс государственных счетов. Можно сказать, что начиная с четвертого квартала 2009 года экономическая ситуация в регионе характеризуется сдержанным оптимизмом. Ожидается, что экономические субъекты региона ЭСКЗА сохранят этот настрой и в 2010 году.

II. Положение в нефтяном секторе

5. По оценке Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), общемировой спрос в 2009 году составлял в среднем 84,4 млн. баррелей в день, а поставки сырой нефти были на уровне 84,1 млн. баррелей в день³. По оценкам, спрос на сырую нефть в 2009 году снизился на 1,3 млн. баррелей в день по сравнению с 2008 годом. По-прежнему наблюдался слабый спрос от стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития, в то время как спрос от развивающихся стран был устойчивым. ОПЕК сохранила низкую квоту добычи, которая была установлена в январе 2009 года. Страны — члены ОПЕК в основном соблюдали ограничение на максимальный объем добычи в 24,8 млн. баррелей в день. Из-за ограниченных возможностей расширения разведки и добычи ожидается, что добыча сырой нефти странами, не входящими в ОПЕК, в 2010 году возрастет незначительно. С учетом этой динамики можно предположить, что спрос на сырую нефть и ее предложение сбалансируются в

² Регион ЭСКЗА состоит из двух субрегионов, а именно: стран Совета сотрудничества стран Залива, который объединяет Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовскую Аравию; а также «стран с более диверсифицированной экономикой», не являющихся членами Совета сотрудничества стран Залива: Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Палестина, Сирийская Арабская Республика и Судан.

³ See Organization of Petroleum Exporting Countries, *Monthly Oil Market Report* (March 2010).

2010 году на уровне примерно в 85,0 млн. баррелей в день, что на 0,7 процента выше показателя 2009 года.

6. Есть веские доказательства того, что взлет цен на сырую нефть в 2008 году был вызван финансовой спекуляцией. К июлю 2008 года фьючерсы на сырую нефть превратились в прибыльный финансовый актив. В период этого взлета цен наблюдалось сокращение реального спроса на нефтепродукты, такие как бензин и мазут, что вызвало значительное снижение маржи в секторе нефтепереработки. Эта маржа, измеряемая как разница между ценой на сырую нефть марки “Western Texas Intermediate” и ценой на бензин, содержащий реформулированный целевой компонент для насыщения кислородом, начала снижаться задолго до того, как цены достигли своего пика. Во втором квартале 2009 года эта тенденция сменилась на противоположную, которая и продолжилась в первом квартале 2010 года. Это признак того, что мировой спрос на сырую нефть уверенно восстанавливается. С учетом увеличения свободных мощностей по добыче сырой нефти, а также расширения мировой нефтеперерабатывающей базы можно ожидать, что спекулятивные тенденции на рынке фьючерсов сырой нефти не повлияют на рынок в такой степени, как это было в начале 2008 года. Ожидается, что в 2010 году спекулятивные тенденции будут стабилизировать цены на сырую нефть и не будут фактором, усиливающим ценовые колебания. По прогнозам на конец марта 2010 года, цена условной корзины ОПЕК была на уровне 55,2–92,0 долл. США за баррель, а средний показатель составил 73,1 долл. США (см. таблицу 1).

7. Общий объем добычи сырой нефти странами — членами ЭСКЗА в 2009 году, по расчетам, составил 18,0 млн. баррелей в день, т. е. на 11,1 процента меньше, чем в предыдущем году. Это связано со значительным сокращением добычи по квоте ОПЕК. В 2009 году, по оценкам, добыча нефти в рамках Совета сотрудничества стран Залива составила 13,8 млн. баррелей в день, и это самый низкий показатель с 2003 года. Добыча сырой нефти в 2009 году в странах с более диверсифицированной экономикой, а именно в Египте, Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Судане, составила 4,1 млн. баррелей в день. Общий валовой доход от экспорта нефти в регионе ЭСКЗА в 2009 году оценивается на уровне 381,9 млрд. долл. США, что представляет собой сокращение на 38,0 процента по сравнению с предыдущим годом. По прогнозам, в 2010 году этот показатель вырастет на 14,5 процента — до 437,3 млрд. долл. США, при этом прогнозируемая средняя цена на нефть (цена условной корзины ОПЕК) должна составить 73,1 долл. США за баррель. В 2010 году общий объем добычи сырой нефти стран — членов ЭСКЗА, как предполагается, достигнет 18,8 млн. баррелей в день. Ожидается умеренный рост добычи в странах этого региона, являющихся членами ОПЕК, благодаря корректировке политики этой организации в отношении предложения. По прогнозам, добыча сырой нефти в странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, в 2010 году составит 14,3 млн. баррелей в день. Ожидается, что начавшаяся недавно активизация инвестиций позволит увеличить мощности по добыче сырой нефти в странах с более диверсифицированной экономикой, и этот показатель в 2010 году составит 4,5 млн. баррелей в день. Однако в Сирийской Арабской Республике и Йемене сохраняется низкий уровень добычи сырой нефти. Обе эти страны закрепили свои позиции в энергетическом секторе благодаря разведке и добыче природного газа. В частности, Йемен начал экспортировать сжиженный природный газ в ноябре 2009 года. В этих условиях Катар закреп-

пил за собой место крупнейшего в мире экспортера природного газа, хотя в других странах — членах Совета сотрудничества стран Залива, а также в Египте и Судане шло развитие газовой отрасли.

8. Несмотря на резкое падение цен на сырую нефть в 2008 году, последующее восстановление цен до 60–80 долл. США за баррель в течение 2009 года позволило нефтедобытчикам ЭСКЗА занять выгодные позиции. Как многократно утверждали страны — члены ОПЕК, прежде всего Саудовская Аравия, цену примерно в 70 долл. США за баррель следует считать оптимальной. Такой уровень цен считается не настолько высоким, чтобы снизить спрос на сырую нефть, но и не настолько низким, чтобы сдерживать инвестирование и разработку нефтяных месторождений. Кроме того, при таком уровне цен производители нефти в регионе могут обеспечить более выгодную маржу добычи по сравнению с большинством производителей нефти в других регионах, где издержки на разведку месторождений значительно выше. С учетом прогнозируемой стабильности цен на сырую нефть в 2010 году ожидается, что экспортеры сырой нефти в регионе ЭСКЗА укрепят свои сравнительные преимущества в секторе нефтедобычи и энергетики.

Таблица 1

Оценочные и прогнозируемые цены на сырую нефть

(Условная корзина ОПЕК: в долл. США за баррель)

Год	Минимум	Максимум	Среднегодовой показатель	Прогнозируемый среднегодовой показатель на 2010 год		
				Нижний	Средний	Высший
2008	33,36	140,73	94,45			
2009	38,14	78,0	61,06			
2010				55,2	73,1	92,0

Источник: данные ОПЕК за 2008 и 2009 годы. Данные за 2010 год — это прогноз по состоянию на конец марта 2010 года.

III. Экономические тенденции и события

9. В 2009 году реальный рост валового внутреннего продукта в регионе ЭСКЗА в среднем составлял около 1,9 процента по сравнению с 6,0 процента в 2008 году, а на 2010 год прогнозируется прирост в 4,6 процента (см. таблицу 2). Этот ожидаемый рост связан с более высоким внешним спросом, а также с внутренним спросом, стимулируемым активной финансовой политикой. Экономические ожидания в регионе ЭСКЗА улучшились: если раньше преобладала определенная степень пессимизма, то в 2009 году на смену пессимизму пришел осторожный оптимизм. В регионе, где есть крупные экспортеры сырой нефти, эта новая волна оптимизма последовала за быстрым ростом цен на сырую нефть до 60–87 долл. США за баррель начиная со второго квартала 2009 года. Кроме того, наихудшие сценарии, которые могли бы повлиять на социально-экономическое развитие региона, не оправдались. В частности, не было кризисов платежного баланса и связанных с этим резких девальваций валют даже в тех странах, где состояние текущих счетов неблагоприятное.

Также не произошло массового оттока иностранных рабочих из стран — членов Совета сотрудничества Залива — чего раньше опасались. Финансовые власти региона смогли эффективно защитить свои банковские системы от влияния мирового финансового кризиса после четвертого квартала 2008 года. Региональные финансовые органы проводили активную политику для того, чтобы ослабить последствия мирового экономического спада.

10. Тем не менее риск спада сохраняется. Несмотря на прогнозируемую стабильность цен на сырую нефть в 2010 году в пределах ожидаемого ценового разброса, цена на этот вид сырья может упасть до 55 долл. США за баррель (см. таблицу 1). Хотя коммерческие банки региона пережили мировой кризис ликвидности, у коммерческих предприятий и домохозяйств сохраняется проблема доступа к ликвидным средствам. Малые объемы ликвидности, находящейся в обороте, могут негативно сказаться на цене активов и вынудить коммерческие банки провести дополнительные серии корректировок балансовых ведомостей. Цены на недвижимость в регионе по-прежнему низкие и неустойчивые, и в 2010 году пока не ожидается серьезного роста, несмотря на предполагаемое экономическое оздоровление. Это особо касается Йемена, где ситуация с платежным балансом ухудшилась. Курс национальной валюты страны, йеменского риала, за год к марту 2010 года снизился по сравнению с долларом США на 10 процентов. Страны — члены ЭСКЗА накопили значительные резервы иностранной валюты. Таким образом, можно исключить риск кризиса неплатежеспособности в ближайшее время. Однако следует действовать с осторожностью ввиду потенциальной неустойчивости платежного баланса тех стран региона, где в настоящее время имеется дефицит по текущим счетам.

11. Рост цен на потребительские товары достиг максимума во второй половине 2008 года. Темпы этого роста в 2009 году снизились. В среднем этот показатель составил примерно 4,7 процента в 2009 году по сравнению с 11,9 процента в 2008 году (см. таблицу 2). Уровни роста розничных цен в странах — членах ЭСКЗА значительно отличаются друг от друга и отражают специфику в подходах к ведению финансов. В ряде стран региона падение цен было стремительным. Ирак, Иордания и Катар в 2009 году пережили дефляцию цен на потребительские товары. Резкое снижение темпов роста цен на потребительские товары было связано с ценами на продовольствие и аренду жилья, а ведь именно с этими наименованиями связан самый высокий уровень роста потребительских цен, зарегистрированный в 2008 году. Прогноз, связанный со второй волной инфляционного давления кризиса 2007–2008 годов, не оправдался. Более того, даже повышение заработной платы, прежде всего в государственном секторе стран — членов Совета сотрудничества стран Залива в 2007–2009 годах, не повлияло на общий уровень цен вопреки ожиданиям. С учетом предполагаемого экономического оздоровления прогнозируется, что уровень роста цен на потребительские товары в 2010 году составит в среднем 6,9 процента.

Таблица 2
Темпы роста реального ВВП и цен на потребительские товары,
2006–2010 годы

Страна/регион	Темпы роста реального ВВП (в процентах)					Темпы роста цен на потребительские товары (в процентах)				
	2006 год	2007 год	2008 год ^a	2009 год ^b	2010 год ^c	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год ^b	2010 год ^c
Бахрейн	6,7	8,4	6,3	2,8	3,6	2,1	3,3	3,5	2,8	3,6
Кувейт	5,2	4,4	6,3	-1,2	4,1	3,0	5,5	10,6	4,0	4,7
Оман	5,5	6,8	12,8	3,7	4,0	3,4	5,9	12,6	3,4	4,2
Катар	12,2	9,5	16,4	8,9	12,5	11,8	13,6	15,2	-4,9	1,2
Саудовская Аравия	3,1	2,0	4,3	0,2	3,6	2,2	4,1	9,9	5,1	6,2
Объединенные Арабские Эмираты	13,0	6,2	7,4	-1,5	3,8	9,3	11,1	12,3	1,6	4,2
Страны — члены Совета сотрудничества стран Залива^d	6,1	3,9	6,3	0,4	4,2	4,3	6,3	10,8	3,6	5,2
Египет ^e	7,1	7,2	4,7	4,6	5,5	7,6	9,5	17,1	11,8	13,5
Ирак	6,2	5,0	7,5	5,2	6,5	53,2	30,8	2,7	-2,8	6,1
Иордания	8,0	8,9	7,9	2,8	3,2	6,3	4,7	13,9	-0,7	3,5
Ливан	0,0	7,5	6,2	7,0	5,5	1,5	6,7	10,0	1,5	3,9
Палестина	-5,2	5,4	5,9	6,8	4,0	3,8	1,9	9,9	2,8	3,0
Судан	10,0	10,2	6,0	4,5	5,0	7,2	8,1	14,9	11,2	13,2
Сирийская Арабская Республика	5,0	5,7	4,3	3,5	4,2	10,0	4,5	15,2	2,8	5,0
Йемен	3,8	4,4	4,7	2,0	4,8	10,8	7,9	19,0	3,7	11,5
Страны с более диверсифицированной экономикой^d	5,9	6,8	5,4	4,6	5,3	14,2	11,5	13,8	6,7	10,0
Весь регион ЭСКЗА^d	6,0	5,0	6,0	1,9	4,6	7,9	8,2	11,9	4,7	6,9

Источник: данные из национальных источников, если не указано иное.

^a Приблизительные цифры для Кувейта, Катара, Ирака и Ливана по состоянию на 31 октября 2009 года.

^b Оценки, сделанные в марте 2010 года.

^c Прогнозы, сделанные в марте 2010 года.

^d Данные по группам стран являются средневзвешенными величинами, в которых в качестве весов за каждый год взяты показатели ВВП в постоянных ценах 2000 года.

^e прирост ВВП Египта показан за финансовый год этой страны, т.е. за период с июля по июнь следующего года.

12. В субрегионе Совета сотрудничества стран Залива, несмотря на слабую динамику фондовых рынков и сектора недвижимости, задержки в осуществлении проектов частного сектора, а также резкое снижение платы за аренду коммерческих и жилых помещений, значительная часть экономических субъектов и политического руководства пришла к выводу, что экономическое положение в целом нормальное. Этот оптимизм является основной движущей силой роста потребления и инвестиций с ориентацией на будущее. В 2009 году в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива был низкий уровень роста реального ВВП, который в среднем составил 0,4 процента. Этот низкий расчетный показатель обусловлен прежде всего тем, что страны — члены ОПЕК данного субрегиона — Кувейт, Катар, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские

Эмираты — быстро вышли на сильно сокращенные квоты добычи нефти. Поскольку все ожидают, что финансовые органы окажут финансовую поддержку, предполагается, что внутренний спрос в данном субрегионе не сократится в соответствии с прогнозируемыми показателями ВВП. Снижение оценочных показателей реального ВВП больше связано со значительным сокращением объемов чистого экспорта. В странах данного субрегиона, не являющихся членами ОПЕК, в 2009 году было отмечено менее существенное падение темпов роста. В странах — членах Совета сотрудничества стран Залива уверенность предпринимателей и потребителей оставалась на высоком уровне, несмотря на шаткое положение в некоторых сферах экономики, особенно в секторе недвижимости. Перспективы стран — членов Совета сотрудничества стран Залива в 2010 году зависят от следующих факторов: а) восстановление внешнего спроса и цен на сырую нефть; б) дальнейшее проведение активной финансовой политики; и с) упорядоченная корректировка балансовых экономических субъектов, особенно коммерческих банков, предприятий и домохозяйств. На 2010 год прогнозируется прирост реального ВВП в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива в 4,2 процента.

13. Страны с более диверсифицированной экономикой показали в 2009 году устойчивую динамику роста, а увеличение их реального ВВП составило в среднем 4,6 процента. Несмотря на потенциальную уязвимость внешнего платежного баланса из-за относительно слабой динамики баланса по текущим счетам, продолжился рост внутреннего спроса благодаря притоку инвестиций в основной капитал. Помимо этого, экспортеры нефти в данном субрегионе — Египет, Ирак, Йемен, Сирийская Арабская Республика, Судан — не охватываются квотами ОПЕК на добычу нефти, поэтому им удалось избежать резкого падения объема добычи этого сырья. Сравнительно меньшая зависимость от экспорта промышленных товаров и от международных рынков капитала позволила этому субрегиону избежать первоначальных последствий мирового финансового кризиса. Кроме того, хотя все это серьезно отразилось на уровне экспорта в Соединенные Штаты Америки и Европу, последствия кризиса для экономики субрегиона в целом носили ограниченный характер. Да и доступ к ликвидным средствам сохранился благодаря незначительной зависимости от международных валютных рынков. Хотя кризис затронул рынки недвижимости, его последствия можно характеризовать всего лишь как умеренное снижение. Озабоченность относительно перспектив экономического развития данного субрегиона фактически сохранилась, в том числе в связи с такими структурными проблемами, как хронически высокая безработица. Перспективы стран с более диверсифицированной экономикой в 2010 году будут зависеть от следующих факторов: а) восстановление внешнего спроса со стороны Соединенных Штатов Америки, стран Европейского союза (ЕС) и Совета сотрудничества стран Залива; б) наличие достаточных резервов в случае возникновения нехватки средств в иностранных валютах; и с) активная финансовая политика, проводимая при международной и региональной поддержке. При таких условиях прирост реального ВВП в странах с более диверсифицированной экономикой в 2010 году может составить 5,3 процента.

IV. Экономическая политика

14. В 2008 году политическому руководству стран региона ЭСКЗА приходилось решать все более серьезные политические задачи на фоне резкого роста цен на потребительские товары в этих странах. Было налицо стремление увеличить бюджетные ассигнования для того, чтобы достичь желаемых результатов в сфере развития, хотя при этом финансовым властям пришлось ужесточить свою денежную политику, чтобы уменьшить инфляцию. Однако, за исключением Египта, где введен режим гибкого валютного курса, у финансовых органов этого региона мало вариантов действий, поскольку они должны стабилизировать валютные курсы. В самом начале мирового финансового кризиса в сентябре 2008 года большинство правительств региона ЭСКЗА еще не было вынуждено искать выход из этой ситуации, поскольку в целях предотвращения негативных последствий финансового кризиса для национальных экономик были необходимы и активные бюджетные меры, и ослабление регулирования денежной массы.

15. В странах — членах ЭСКЗА в ответ на мировой финансовый кризис правительства стали проводить различную финансовую политику. В рамках финансового года, охватывающего 2009 год, наблюдалось увеличение бюджетов в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива, которые с 2002 года накопили значительный бюджетный профицит. В последних бюджетах этих стран особое внимание было уделено инвестициям в инфраструктуру, здравоохранение, образование и социальную сферу. В 2009 бюджетном году государственные расходы оценивались в 25,2 процента номинального ВВП в Бахрейне, 38,0 процента в Кувейте, 43,0 процента в Омане, 33,0 процента в Катаре, 40,6 процента в Саудовской Аравии и 27,0 процента в Объединенных Арабских Эмиратах. Бюджетная политика в странах с более диверсифицированной экономикой стала более осторожной в силу прогнозируемого низкого уровня доходов и ограничений, обусловленных государственной задолженностью. На финансовый год, охватывающий 2010 год, планируется реализовывать меры бюджетной экономии, прежде всего в Иордании, Йемене и Судане, с тем чтобы удержать бюджетный дефицит на приемлемом уровне. А на 2009 бюджетный год государственные расходы оцениваются в 36,0 процента номинального ВВП в Египте, 40,1 процента в Иордании, 36,8 процента в Ливане, 24,0 процента в Судане, 25,4 процента в Сирийской Арабской Республике и 30,2 процента в Йемене. Ожидается, что в результате применения мер бюджетной экономии любое снижение предполагаемого уровня доходов повлечет за собой сокращение государственных бюджетных расходов, несмотря на то значение, которое придается финансовому стимулированию как важнейшему фактору обеспечения экономического роста после финансового кризиса. Поэтому странам с более диверсифицированной экономикой может потребоваться дополнительная международная поддержка для обеспечения их участия в финансовом стимулировании на глобальном уровне.

16. Корректировка денежной политики в связи с мировым финансовым кризисом спровоцировала серию сокращений процентных ставок в регионе начиная с сентября 2008 года, а также ослабление требований к коммерческим банкам в отношении необходимых резервов и предоставление дополнительных ликвидных средств. Подобное значительное послабление в денежной политике согласуется с другими мерами, направленными на защиту национального бан-

ковского сектора от финансовых потрясений. В этом смысле исключением является Египет, где Центральный банк не понижал свою процентную ставку до тех пор, пока в феврале 2009 года не удалось достичь более низкого показателя инфляции. Следует также отметить, что Катар в этот период тоже не менял свою процентную ставку, но применял более прямые меры регулирования своего финансового сектора. Помимо денежного дерегулирования в число мер борьбы с мировым финансовым кризисом входит оказание бюджетной и институциональной поддержки финансовому сектору. Катар, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты приняли меры, направленные на укрепление баланса счетов коммерческих банков благодаря бюджетной поддержке. Помимо этого, Иордания, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия в экстренном порядке приняли решение обеспечить гарантиями банковские депозиты в 2008 году.

17. Управление ликвидными средствами для финансовых властей стран региона ЭСКЗА было сопряжено с рядом трудностей, которые связаны взаимным влиянием таких факторов, как режим регулирования валютных курсов и отсутствие ограничений на движения капитала. Характерный для этого региона валютный режим представляет собой привязку национальных валют к доллару США или же корзине иностранных валют. Этот режим позволяет обеспечить стабильность валютных транзакций, связанных с торговлей, финансами и инвестициями. Однако в сочетании со свободным движением капитала этот режим усложняет задачу финансовых властей по контролю за национальной денежной ликвидностью, выраженной в объеме денежной массы. В таких условиях у финансовых властей меньше возможностей контролировать денежную базу, т.е. общий объем наличных средств, находящихся в обороте, плюс банковские депозиты, которые могут быть обналичены. Эти органы пытаются удерживать расширение денежной массы на приемлемом уровне путем корректировки структуры денежной базы. Однако эти меры входят в противоречие с мерами по регулированию конечного спроса в большинстве стран — членов ЭСКЗА.

18. Начиная со второго квартала 2009 года региональные финансовые власти неоднократно говорили о наличии достаточного объема ликвидных средств. В тот же период коммерческие банки и деловые круги неоднократно говорили о нехватке наличности как об основной проблеме, препятствующей экономическому оздоровлению. Следует отметить, что, когда финансовые власти употребляют термин «ликвидные средства», они имеют в виду «внешнюю ликвидность» коммерческих банков, т.е. их способность привлекать заемные средства. Когда же коммерческие банки и деловые круги говорят о «ликвидности», они имеют в виду «внутреннюю ликвидность», т.е. резервы наличных средств и гарантированные объемы будущих притоков наличных средств. Нехватка внешней ликвидности является для коммерческих банков симптомом ранней стадии финансового кризиса, когда есть системный риск для финансового сектора. Обычным средством, используемым центральными банками для нейтрализации этого системного риска, является вброс наличности в банковскую систему. Однако в случае нехватки «внутренней ликвидности» в коммерческих банках и предпринимательских структурах необходим иной набор мер. Это обусловлено тем, что нехватка внутренней ликвидности означает необходимость корректировки балансовых счетов, с помощью которой коммерческие банки и предприятия могут понизить уровень своей задолженности в соответствии со стоимостью своих активов. Существование противоположных взглядов на понятие

«ликвидность» у финансовых властей региона, коммерческих банков и деловых кругов доказывает необходимость дальнейшей балансовой корректировки.

V. Социальная динамика

19. В условиях текущего мирового финансового кризиса наряду с резким падением цен на сырую нефть одной из основных социальных проблем в регионе ЭСКЗА является положение иностранных рабочих в странах региона, являющихся крупнейшими экспортерами нефти, прежде всего в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива. Экономический бум в этой группе стран, предшествовавший 2008 году, обусловил приток иностранной рабочей силы. Несмотря на активные усилия по развитию кадровых ресурсов, направленные на стимулирование трудоустройства национальной рабочей силы в частном секторе, страны — члены Совета сотрудничества стран Залива по-прежнему зависят от иностранных рабочих. Наблюдавшееся в последние несколько лет расширение частного сектора спровоцировало приток иностранных рабочих в страны — члены Совета сотрудничества стран Залива. Поскольку мировой финансовый кризис сначала затронул основные виды деятельности в частном секторе этого субрегиона, а именно финансы и строительство, возникли опасения по поводу массовой потери рабочих мест и оттока иностранных рабочих из стран — членов Совета сотрудничества стран Залива, что явилось бы одним из основных негативных последствий кризиса. Это могло затронуть как страны происхождения, так и страны, импортирующие рабочую силу, в арабском и азиатском регионах.

20. Несмотря на неоднократные сообщения в прессе о том, что якобы происходит массовый отток иностранных рабочих, по состоянию на первый квартал 2010 года не было каких-либо признаков такого оттока рабочей силы. Более того, есть данные о том, что финансовый кризис не привел к значительному сокращению объема денежных средств, которые были отправлены рабочими на родину в 2009 году. По оценкам, отток перечисляемых рабочими-мигрантами средств из стран — членов Совета сотрудничества стран Залива незначительно снизился — с 48,8 млрд. долл. США в 2008 году до 47,9 млрд. долл. США в 2009 году. Однако предполагаемый приток средств через денежные переводы в страны с более диверсифицированной экономикой сократился более резко — с 22,7 млрд. долл. США в 2008 году до 18,9 млрд. долл. США в 2009 году. Это может быть связано с резким сокращением объема денежных переводов из Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, которые являются основными источниками таких переводов в страны с более диверсифицированной экономикой. По оценкам, в 2009 году объем переводимых иностранными рабочими средств был на достаточно высоком уровне — 13 процентов ВВП в Иордании и 24 процента в Ливане.

21. В последние годы страны — члены Совета сотрудничества стран Залива активно участвовали в реформировании рынка труда. Гарантированное трудоустройство своих граждан стало одной из насущных политических задач в условиях снижения экономической активности. В этих условиях Бахрейн, Катар, Кувейт и Саудовская Аравия приняли меры, направленные на реформирование системы спонсирования иностранных рабочих к третьему кварталу 2009 года. Так, в мае 2009 года в Бахрейне было принято решение позволить таким иностранцам менять место работы без разрешения спонсоров. Это было первое

решение о значительной либерализации системы спонсорства в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива. Это решение вступило в силу в августе, и в том же месяце власти Кувейта сообщили о том, что они намерены последовать примеру Бахрейна. Однако безработица и неполная занятость остаются серьезной социально-экономической проблемой, особенно в странах с более диверсифицированной экономикой. Хронически высокий уровень безработицы сохраняется, несмотря на некоторые недавние улучшения, в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике. Экономический спад в 2009 году ухудшил положение на рынке труда, и в этих странах обсуждается стратегия создания рабочих мест, причем особое внимание уделяется трудоустройству молодежи.

22. Тем временем реформы, направленные на социальное развитие региона, дали в 2009 году некоторые результаты. При формировании бюджета на 2009 бюджетный год приоритетами в бюджетной политике правительств региона были образование и здравоохранение, а также применение набора экономических стимулов, направленных на борьбу с мировым финансовым кризисом. Иордания намерена реформировать свою Корпорацию социального обеспечения, с тем чтобы создать фонд для безработных и расширить его национальный охват. В Йемене активную роль в реализации социальных проектов играет Социальный фонд развития. Однако, несмотря на все высказывания о том, что основное внимание следует уделять социальному развитию, по-прежнему есть опасения, прежде всего в странах с более диверсифицированной экономикой, что ухудшение состояния бюджетов приведет к сокращению расходов правительств на социальное развитие.

23. В регионе ЭСКЗА сохраняется необходимость в обеспечении гендерного равноправия, призванного отражать увеличение числа женщин с высшим образованием, а также растущее желание женщин быть на рынке труда. В феврале 2009 года Иордания сняла свои оговорки в отношении статьи 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта мера позволила женщинам в Иордании получить свободу передвижения и возможность выбирать место жительства без согласия мужа или других членов семьи мужского пола. Также в феврале 2009 года в Саудовской Аравии женщина впервые стала заместителем министра образования, курирующим положение девочек. В ходе всеобщих выборов в Кувейте в мае 2009 года четыре женщины были выбраны в национальный парламент. Однако, несмотря на эти изменения, в регионе по-прежнему есть проблемы с обеспечением равноправия мужчин и женщин. Так, уровень безработицы среди женщин в регионе по-прежнему значительно выше, чем среди мужчин. Как следует из предварительных данных Международного бюро труда, уровень женской безработицы в 2009 году составил 15,0 процента для Ближнего Востока и 15,6 процента для Северной Африки по сравнению с уровнем безработицы среди мужчин: 7,7 процента на Ближнем Востоке и 8,6 процента в Северной Африке¹. Ожидаемая нулевая динамика в уровне занятости в регионе ЭСКЗА, как ожидается, в первую очередь негативно скажется на положении женщин, ищущих работу.

VI. Заключительные замечания

24. Ожидается, что мировая экономика пойдет по пути оздоровления, хотя и медленного. Несмотря на активную финансовую политику, Соединенные Шта-

ты Америки, Европейский Союз и Япония, а также ряд развивающихся стран пережили дефляцию. Снижение уровня цен может быть благоприятным фактором, поскольку может способствовать повышению уровня реального дохода. Однако оно говорит о слабости внутреннего спроса, несмотря на принятые в этих странах активные налоговые и финансовые меры по стимулированию роста. Падение общего уровня цен также может свидетельствовать о снижении номинальной заработной платы. Постоянный рост безработицы в крупных развитых странах указывает на отсутствие социального договора с трудящимися.

25. Снижение общего уровня цен может обусловить повышение реальной долговой нагрузки коммерческих банков, деловых структур и домохозяйств, которые накопили задолженность в виде падающих в цене финансовых активов и недвижимости. Как ожидается, масштабные и резкие балансовые корректировки, которые лежали в основе мирового финансового кризиса, будут продолжаться, хотя и в меньшей степени. Прогнозируемое оздоровление в 2010 году сопряжено с повышением уязвимости, а устойчивый рост можно обеспечить только упорядоченными корректировками балансов коммерческих банков, деловых структур и домохозяйств. С глобальной точки зрения политическим властям следовало бы способствовать таким корректировкам, не провоцируя при этом снижения внутреннего спроса. Эта задача в равной степени стоит и перед политиками в регионе ЭСКЗА.

26. По мере выхода мировой экономики из рецессии во втором и третьем квартале 2009 года экономический настрой в регионе ЭСКЗА улучшался: на смену пессимизму пришел осторожный оптимизм. Это частично связано с обнадеживающими прогнозами по ценам на сырую нефть. Однако другие основания для оптимизма пока еще слабы. В условиях снижения цен на недвижимость и цен на аренду жилья во всем регионе ухудшение доходной части балансовых счетов может потребовать мер, направленных на содействие балансовым корректировкам.

27. Бюджетно-финансовые власти во всем регионе ЭСКЗА эффективно защитили свой банковский сектор. Упорядоченная корректировка балансовых счетов в большинстве случаев требует серьезной бюджетной поддержки. Любые финансовые стимулы на данном этапе по-прежнему, скорее всего, будут иметь последствия для балансовой отчетности экономических субъектов, а это частично сведет на нет эффект мер по стимулированию спроса. Поэтому необходима активная финансовая политика для поддержания внутреннего спроса и роста. В странах — членах ЭСКЗА проводится различная финансовая политика, и финансовые ограничения сильно отличаются друг от друга. На национальном уровне можно активизировать усилия, направленные на то, чтобы предотвратить негативные последствия более жесткой бюджетной политики для расходов в таких областях, как инфраструктура, социальное обеспечение и система социальной защиты, создание рабочих мест, образование и здравоохранение. Есть насущная необходимость в создании дополнительных систем глобального и регионального сотрудничества, для того чтобы укрепить национальную финансовую политику и поддержать баланс счетов основных экономических субъектов, а также ускорить достижение целей в области развития в посткризисных условиях.