

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
24 April 2009  
Russian  
Original: English

**Основная сессия 2008 года**

Женева, 6–31 июля 2009 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**Региональное сотрудничество****Резюме обзора социально-экономического развития  
в регионе Экономической и социальной комиссии  
для Западной Азии в 2008–2009 годах***Резюме*

До последнего квартала 2008 года государства — члены Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), за исключением районов вооруженных конфликтов, демонстрировали стабильный экономический рост, обусловленный более высокими, чем обычно, ценами на нефть. Однако с началом финансового кризиса и резким падением цен на нефть перспективы экономического роста в 2009 году становятся все более неопределенными. По прогнозам на 2009 год, рост реального валового внутреннего продукта (ВВП) составит порядка 2 процентов. На экономическом уровне отмечаются четыре типа последствий финансового кризиса: падение цен финансовых активов и цен на недвижимость; резкое снижение цен на сырьевые товары, в том числе энергоносители, металлы и продукты питания, хотя цены на продукты питания остаются достаточно высокими и пагубно сказываются на положении бедных слоев населения; нехватка наличных средств — особенно долларов США — на местных и международных валютных рынках; а также быстрое снижение доходов от экспорта. В социальной сфере могут наблюдаться следующие изменения: снижение реальных доходов, особенно среди малоимущих слоев населения; рост безработицы; вероятность существенных демографических изменений в странах ССЗ в результате обратной миграции и возможного сокращения объема денежных переводов; сокращение бюджетных средств, расходуемых на систему социальной защиты.

По причине многочисленных недостатков существующих политических курсов даже в докризисный период нельзя было ожидать, что регион в целом достигнет целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В экономической сфере индустриализация и полная занятость населения

\* E/2009/100.



по-прежнему остаются труднодостижимыми целями. В социальной сфере были отмечены некоторые значительные успехи в сфере здравоохранения и образования, но, если применять в оценке парадигму «развитие как свобода» и учитывать низкий стартовый уровень развития, можно говорить о том, что регион еще далек от реализации своего потенциала. Несмотря на нехватку данных, уже ясно, что надо больше заниматься исправлением существующих политических курсов, а не измерением масштабов неизбежного пагубного влияния кризиса на малоимущие слои населения.

Будет кризис или нет, в условиях развития на фоне конфликта, когда уровень безработицы — ключевой показатель благосостояния и развития — практически постоянно выражается двузначными числами и слабо коррелирует с темпами роста, нижние слои населения, и без того находящиеся в бедственном положении, вряд ли станут жить намного хуже, чем сейчас. Во время финансовых кризисов глобально интегрированные состоятельные слои населения несут больше потерь, чем местные обездоленные бедняки. И все же, если с целью минимизировать финансовые потери проводится такая денежно-кредитная политика, которая подрывает возможности государства усиливать бюджетно-финансовое стимулирование, призванное смягчить последствия кризиса для бедняков, стоит пересмотреть принципы общественного договора. Уже сейчас огромная часть сбережений этого региона не поступает назад в виде национальных или региональных инвестиций, что является очевидным свидетельством того, что утечка средств вызвана различиями в уровне безопасности, которые надолго подорвали потенциал развития. В контексте региона ЭСКЗА термин безопасность должен пониматься тройко: во-первых, национальная безопасность, включающая защиту права народов в регионе на самоопределение; во-вторых, демократическая безопасность, предполагающая поощрение гражданских прав народов в странах ЭСКЗА и функционирование института демократической подотчетности; в-третьих, безопасность человека, особенно право на социальную защиту и достойную работу, чему должны способствовать региональное регулирование и экономическая интеграция. Эти аспекты безопасности должны рассматриваться не по отдельности, а в совокупности или как комбинация, в которой национальная безопасность является залогом соблюдения прав малоимущих и доминирует над прочими аспектами безопасности. Единство этих мер безопасности облегчит переход к предложенной для региона ЭСКЗА новой стратегии экономического развития, основанной на правах человека. Основу тематической части обзора в этом году составит именно вопрос о том, как в дальнейшем следует толковать это понятие безопасности, с тем чтобы оно помогло нам наметить более успешный курс развития региона. Эту задачу можно переформулировать как необходимость нового рассмотрения взаимосвязи между безопасностью и ролью самостоятельной экономической политики в регионе на основе существующих публикаций, международного опыта и конкретных условий в странах региона ЭСКЗА.

## Содержание

|                                                                        | <i>Стр.</i> |
|------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Последние тенденции экономического и социального развития . . . . . | 4           |
| А. Мировой контекст . . . . .                                          | 4           |
| В. Развитие нефтяного сектора . . . . .                                | 6           |
| С. Объем производства и спрос . . . . .                                | 7           |
| D. Стоимостные показатели и цены . . . . .                             | 11          |
| Е. Внешние связи . . . . .                                             | 12          |
| F. Социальная динамика . . . . .                                       | 13          |
| G. Изменения экономической политики . . . . .                          | 15          |
| H. Перспективы . . . . .                                               | 16          |
| II. Безопасность и развитие . . . . .                                  | 17          |

## **I. Последние тенденции экономического и социального развития**

### **A. Мировой контекст**

1. В четвертом квартале 2008 года рост мировой экономики резко прекратился. По прогнозам, глобальный экономический спад, который первыми ощутили на себе развитые страны, продолжится и в 2009 году. Ограничение кредита на финансовых рынках в Соединенных Штатах Америки и Западной Европе, начавшееся летом 2007 года, после краха крупных финансовых институтов в Соединенных Штатах в сентябре 2008 года переросло в мировой финансовый кризис. К началу четвертого квартала из-за взаимосвязи рисков разных финансовых институтов международные валютные рынки и рынки капитала были по сути заморожены. Финансовый кризис вызвал снижение балансовых позиций финансовых учреждений вследствие избавления от заемного капитала и оказал влияние на корпоративный сектор и домохозяйства в развитых странах. Корректировка балансов привела к пересмотру в сторону понижения в области инвестиционной политики, корпоративных запасов, ассигнований на людские ресурсы и масштабов потребления. Сокращение экономической активности привело к сокращению эффективного спроса и росту безработицы. Страны, развитие которых зависит в основном от экспорта, уже ощутили значительное снижение доходов от экспорта. Неважные перспективы повышения мирового спроса стали причиной снижения цен на сырьевые товары и грузоперевозки с исторического пика во втором квартале 2008 года. Ряд принятых на саммитах Группы 20 в ноябре 2008 года и апреле 2009 года координационных мер по борьбе с финансовым кризисом позволил сформулировать принципы новой мировой финансовой архитектуры и обсудить согласование мер налогово-бюджетного стимулирования.

2. В течение 2008 года развивающиеся страны, в том числе страны ЭСКЗА, столкнулись со следующими проявлениями финансового кризиса: во-первых, падение стоимости финансовых активов и цен на недвижимость; во-вторых, резкое снижение цен на сырьевые товары, в том числе на энергоносители, металлы и продукты питания; в-третьих, нехватка денежной наличности, особенно в долларах США, на местных и международных валютных рынках; в-четвертых, быстрое снижение доходов от экспорта. Начиная со второго квартала 2008 года на многих формирующихся рынках наблюдается репатриация иностранного капитала. Эта репатриация является следствием пересмотра портфеля международных инвестиций инвесторами, которые стараются избегать рисков, и свидетельством того, что они предпочитают безопасность и ликвидность. Это привело к постепенному снижению денежной ликвидности по всему миру, что, в свою очередь, вызвало падение стоимости финансовых активов и цен на недвижимость после их долгого роста, в том числе в развивающихся странах. Из-за растущей нехватки ликвидных средств экспортеры и импортеры в развивающихся странах столкнулись со все более значительными трудностями в привлечении средств для финансирования торговли. Кроме того, быстрое падение мирового эффективного спроса всюду снизило доходы от экспорта. Первоначально складывалось представление о том, что ввиду ограниченной вовлеченности в сферу секьюритизированных финансовых продуктов развитых стран развивающиеся страны будут изолированы от финансового

кризиса. Однако из-за наличия связей с мировым финансовым рынком, а также рынком товаров и услуг кризис распространился и на эти страны, и перспективы их роста становятся все более неопределенными.

3. Ожидается, что глобальный финансовый кризис на разных этапах скажется на развитии социальной сферы в четырех областях: снижение реальных доходов, особенно среди малоимущих; быстрый рост безработицы; изменение демографической структуры вследствие обратной миграции; угроза сокращения бюджетного финансирования систем социальной защиты населения, включая возможное сокращение объема денежных переводов и официальной помощи в целях развития. Высокая инфляция цен на продукты питания в течение 2007 и 2008 годов уже подорвала покупательную способность малоимущих, которые и без того тратят значительную часть своего дохода на питание. Несмотря на начавшееся в 2008 году во всем мире снижение цен на сырьевые товары, ситуация с продовольственной безопасностью в мире по-прежнему вызывает серьезное беспокойство в связи с недавними сильными засухами во многих аграрных районах земного шара, а также с удержанием цен на продукты питания на уровне выше среднего, что влечет за собой повышение стоимости импорта в период трудностей с текущими счетами. Менее благоприятные в силу финансового кризиса перспективы роста, по всей видимости, ограничат потребительские запросы малоимущих слоев населения во всем мире. Согласно прогнозам Международного бюро труда<sup>1</sup>, число безработных в 2009 году возрастет на 18–51 миллион по сравнению с 2007 годом. Последствия безработицы будут более серьезными в развивающихся странах, поскольку большинство из них находятся в переходной фазе естественного движения населения, когда наряду с высоким уровнем рождаемости наблюдается снижение уровня смертности. Помимо этого, уровень хронической безработицы обычно высок среди молодежи и женщин. Поэтому предполагается, что увеличение числа рабочих мест будет более медленным, в результате чего переход общества к повышению роли молодежи и женщин на рынке труда будет отсрочен. Кроме того, мировой финансовый кризис усилил националистические устремления в вопросе сохранения рабочих мест для собственных граждан особенно в развитых странах. Перспективы безработных рабочих-иммигрантов становятся все более туманными; часто таким рабочим приходится возвращаться на родину, где наблюдается нехватка рабочих мест, где правительство столкнулось с проблемами в финансово-кредитной сфере и где бюджетная экономия приводит к уменьшению финансирования сетей социальной защиты, предотвращающих обнищание населения.

4. На фоне этих мировых тенденций государства — члены ЭСКЗА до конца 2008 года демонстрировали довольно устойчивый рост. В то же время перспективы роста на 2009 год представляются все более туманными. За исключением стран и территорий, пострадавших от вооруженных конфликтов и отсутствия безопасности, настрой деловых кругов и степень уверенности потребителей в регионе с 2002 года не деградировали. Падение цен на сырую нефть и на региональные активы в сфере финансов и недвижимости поколебало эту уверенность. Недостаточное доверие инвесторов и нехватка всеобъемлющих автоматических стабилизаторов, таких как страхование по безработице, а также чрезвычайно низкая уже сейчас доля труда в национальном доходе, — все это пред-

<sup>1</sup> International Labour Organization, *Global Employment Trends*, January 2009.

ставляет собой серьезный повод для беспокойства в плане перспектив экономического развития региона. Кроме того, можно почти не сомневаться в том, что мировой финансовый кризис окажет значительное влияние на прогресс в социальной сфере и недавние достижения в области реформирования и институционального развития региона. Усиление экономической и социальной нестабильности негативно сказывается на и так шатком чувстве уверенности в завтрашнем дне у всего населения региона ЭСКЗА.

## **В. Развитие нефтяного сектора**

5. Согласно оценкам Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), общемировой спрос на сырую нефть в 2008 году составлял в среднем 85,6 млн. баррелей в день, в то время как объем поставок составлял в среднем 85,8 млн. баррелей в день. Согласно оценкам, спрос на сырую нефть снизился в 2008 году на 0,3 млн. баррелей в день по сравнению с предыдущим годом. С начала года стал очевиден низкий спрос стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития, а ожидавшегося роста спроса в развивающихся странах не произошло. Предвидя низкий уровень реального спроса, ОПЕК снизила объем производства по сравнению с пиком в последнем квартале 2005 года. Затем ОПЕК в октябре и декабре 2008 года принимала решения о дальнейшем сокращении объема производства и постепенно снизила производство на 4,2 млн. баррелей в день. Поскольку в 2009 году, по прогнозам, будет происходить дальнейшее падение спроса на сырую нефть, ожидается, что страны — члены ОПЕК будут соблюдать решение о поддержании потолка в 24,8 млн. баррелей в день, хотя не исключена возможность очередного понижения потолка в течение этого года. Предполагается, что производство сырой нефти в странах, не являющихся членами ОПЕК, в 2009 году останется на уровне 2008 года в связи с их ограниченными возможностями расширения нефтеразведки и нефтедобычи. В данных мировых условиях ожидается, что в 2009 году спрос и предложение сырой нефти в мире будут находиться на уровне 81,5 млн. баррелей в день, что на 5 процентов ниже уровня 2008 года.

6. Цены на сырую нефть взлетели до своего исторического максимума в первой половине 2008 года, а потом они снизились до уровня начала 2005 года. Самая высокая цена нефтяной корзины ОПЕК в 140,73 долл. США за баррель была зафиксирована 3 июля 2008 года, а весь год был закрыт на уровне 35,58 долл. США за баррель. Причиной этого взлета цен на сырую нефть в 2008 году послужили финансовые спекуляции с нефтяными фьючерсами. В период небывалого роста цен на нефть снижение реального спроса на нефтепродукты, такие как бензин и топочный мазут, вызвало значительное уменьшение прибылей нефтеперерабатывающих предприятий. Во второй половине 2008 года пересмотр перспектив мирового экономического роста, а также понижение спроса на сырую нефть и увеличение нефтеперерабатывающих мощностей, особенно в Азии, уменьшили напряженность с поставками сырой нефти. В начале 2009 года цена нефтяной корзины ОПЕК стабилизировалась на уровне 40–50 долл. США за баррель. Однако основные производители сырой нефти рассчитывают на установление цены в районе 70 долл. США за баррель, чтобы иметь возможность инвестировать в нефтеразведку, производство и переработку в долгосрочной перспективе. На нефтяных фьючерсных рынках до сих пор прослеживаются спекулятивные тенденции, что вместе с общей эконо-

мической неопределенностью затрудняет прогнозирование динамики цен на сырую нефть. С учетом этой оговорки прогнозируемая цена на 2009 год останется на уровне 42,5–52,5 долл. США за баррель.

7. Согласно оценкам, в 2008 году общий объем производства сырой нефти в странах — членах ЭСКЗА в среднем составляла 20,2 млн. баррелей в день, что на 3,6 процента выше уровня предыдущего года. Общий объем производства сырой нефти в государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) составил 16,0 млн. баррелей в день, в то время как в других странах-производителях нефти в ЭСКЗА, а именно в Египте, Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Судане, данный показатель составил 4,1 млн. баррелей в день. По прогнозам, в 2009 году общий объем производства сырой нефти составит 17,5 млн. баррелей в день. Значительное снижение объема производства объясняется быстрым выполнением квоты ОПЕК государствами-членами ОПЕК в регионе ЭСКЗА. Кроме того, в странах региона, не являющихся членами ОПЕК, за исключением Ирака и Судана, ожидается некоторый спад производства сырой нефти в связи с нехваткой имеющихся производственных мощностей. Общий валовый объем поступлений от экспорта нефти в регионе ЭСКЗА в 2008 году оценивается в 637,1 млрд. долл. США, что на 41,8 процента превышает показатель предыдущего года. Однако в связи с неблагоприятными прогнозами цен и объемов производства общий валовый объем поступлений в 2009 году составит 307,7 млрд. долл. США, что на 51,7 процента ниже уровня 2008 года.

### **С. Объем производства и спрос**

8. Средние темпы прироста реального ВВП в странах ЭСКЗА, которые в 2007 году составляли 5,2 процента, в 2008 году — 6,0 процента, в 2009 году составят, согласно оценкам, 2,1 процента (см. таблицу ниже). Что касается промышленного производства, то повышение международных цен на сырьевые товары в первой половине 2008 года положительно сказалось на энергетическом и сырьевом секторах региона, в том числе на производстве сырой нефти, сжиженного газа и нефтехимической продукции и на нефтепереработке. Благодаря накопленным ранее средствам и сохранению позитивного настроения предпринимателей, рантье и состоятельных потребителей расходы и темпы роста оставались стабильными еще долго в течение года. В итоге расширение внутреннего спроса способствовало поддержанию высоких темпов роста предпринимательства, а также сферы коммуникаций, строительства, финансовых услуг, туризма и транспортного сектора. Однако падение цен на сырьевые и нефтехимические товары во второй половине 2008 года моментально отразилось на деловой уверенности. Кроме того, быстрое падение стоимости финансовых активов и цен на недвижимость ухудшило перспективы роста внутреннего спроса. Благодаря оперативным действиям денежно-кредитных учреждений региона был установлен контроль над системными рисками финансового сектора, но коммерческие банки региона стали менее охотно выдавать кредиты, и, согласно прогнозам, кредитование частного сектора значительно сократится.

9. В 2008 году темпы роста реального ВВП в странах ССЗ, согласно оценкам, составили в среднем 5,7 процента при уровне в 4,5 процента в 2007 году. Несмотря на резкое понижение цен на сырую нефть начиная с июля 2008 года, этот год отмечен рекордно высокой прибылью стран — членов ССЗ от экспорта

нефти и значительным профицитом бюджета. Причиной внезапного изменения перспектив мировой экономики является мировой финансовый кризис, который отразился на уверенности предпринимателей и потребителей в регионе и усилил неопределенность. Значительная часть субъектов экономической деятельности и политических руководителей в странах ССЗ положительно оценивала общее состояние экономики, несмотря на сообщения прессы о плачевном состоянии фондового рынка и рынка недвижимости, объявления об отсрочке мегапроектов и падение активности на рынках недвижимости. Такие оценки объяснялись сделанными ранее накоплениями и относительной устойчивостью экономики стран Залива, несмотря на обвал цен на сырую нефть, что свидетельствует, пусть лишь отчасти, об определенных успехах стран — членов ССЗ в области диверсификации их экономики. Невозможно переоценить важность диверсификации экономики, поскольку доходы от экспорта нефти до сих пор вносят наибольший вклад в экономику, структура которой сейчас почти такая же, как и во время предыдущего нефтяного бума в 1970-е годы. Текущая прибыль с доходов от нефтедобычи росла благодаря привлечению заемного капитала на международных рынках и внутри страны по мере развития финансового сектора. Рынки активов связаны с ненефтяными секторами экономики, которые в основном спекулятивны по своей природе, особенно сфера недвижимости. В последние годы секторы экономики, не связанные с нефтью, возможно, содействовали неуклонному увеличению добавленной стоимости в странах — членах ССЗ, однако мы стали свидетелями непропорционального эффекта, поскольку раздутые пузыри на рынках активов лопаются при корректировке на фондовом рынке, и, хотя доходы, получаемые в ненефтяных секторах экономики, содействовали неуклонному росту внутреннего спроса с 2002 года, значительная часть потребительского спроса определялась сегментом спроса со стороны состоятельных потребителей, а после начала кризиса в этом сегменте сразу произошел обвал.

10. Согласно прогнозам на 2009 год, в странах — членах ССЗ произойдет уже значительное снижение темпов роста реального ВВП — в среднем до 1,1 процента. Такие оценки в определенной степени объясняются избавлением всех отраслей экономики субрегиона, и прежде всего финансового сектора, от заемного капитала, но прогнозируемое снижение темпов роста объясняется главным образом быстрым выходом на производственную квоту ОПЕК и, следовательно, сокращением объемов добычи нефти странами субрегиона, которые являются членами ОПЕК, а именно Катаром, Кувейтом, Объединенными Арабскими Эмиратами и Саудовской Аравией. Благодаря твердому намерению правительств этих стран оказывать финансовую поддержку, ожидается, что внутренний спрос в субрегионе не снизится так же сильно. Сокращение объема чистого экспорта является главной причиной снижения реального ВВП. Поэтому делаются такие прогнозы: в Кувейте прирост реального ВВП составит 0,7 процента, в Саудовской Аравии — 0,7 процента, а в Объединенных Арабских Эмиратах — 0,5 процента. Ожидается, что в Катаре этот показатель достигнет 7,0 процента, что на порядок выше средних показателей по субрегиону. Это объясняется тем, что Катар является одним из ведущих поставщиков природного сжиженного газа в мире. Согласно прогнозам, в государствах субрегиона, не являющихся членами ОПЕК, а именно в Бахрейне и Омане, будет отмечен умеренный прирост ВВП на уровне 2,0 процента и 1,5 процента, соответственно, что связано с незначительным снижением объемов добычи сырой нефти.



**Темпы роста реального ВВП и цен на потребительские товары,  
2005–2009 годы**

(Изменение в процентах к предыдущему году)

| Страна/регион                                                    | Темпы роста реального ВВП |            |                       |                       |                       | Темпы роста цен на потребительские товары |             |             |                       |                       |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------|------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------------------------|-------------|-------------|-----------------------|-----------------------|
|                                                                  | 2005 год                  | 2006 год   | 2007 год <sup>а</sup> | 2008 год <sup>б</sup> | 2009 год <sup>с</sup> | 2005 год                                  | 2006 год    | 2007 год    | 2008 год <sup>б</sup> | 2009 год <sup>с</sup> |
| Бахрейн                                                          | 7,9                       | 6,5        | 8,1                   | 6,3                   | 2,0                   | 2,6                                       | 2,1         | 3,3         | 3,5                   | 3,5                   |
| Кувейт                                                           | 11,4                      | 6,3        | 4,6                   | 6,1                   | 0,7                   | 4,1                                       | 3,1         | 5,5         | 10,4                  | 5,7                   |
| Оман                                                             | 6,0                       | 7,2        | 6,1                   | 6,0                   | 1,5                   | 1,9                                       | 3,4         | 5,9         | 12,4                  | 6,0                   |
| Катар                                                            | 6,1                       | 12,2       | 9,5                   | 16,0                  | 7,0                   | 8,8                                       | 11,8        | 13,8        | 15,0                  | 11,2                  |
| Саудовская Аравия                                                | 5,6                       | 3,2        | 3,4                   | 4,2                   | 0,7                   | 0,7                                       | 2,2         | 4,1         | 9,9                   | 4,5                   |
| Объединенные Арабские Эмираты                                    | 10,5                      | 9,4        | 5,2                   | 7,4                   | 0,5                   | 6,2                                       | 9,3         | 11,1        | 18,6                  | 5,2                   |
| <b>Страны ССЗ<sup>д</sup></b>                                    | <b>7,3</b>                | <b>5,6</b> | <b>4,5</b>            | <b>5,8</b>            | <b>1,1</b>            | <b>2,8</b>                                | <b>4,3</b>  | <b>6,3</b>  | <b>12,0</b>           | <b>5,2</b>            |
| Египет <sup>е</sup>                                              | 6,8                       | 7,1        | 7,2                   | 6,5                   | 4,5                   | 4,9                                       | 7,6         | 9,5         | 17,1                  | 9,7                   |
| Ирак                                                             | -0,7                      | 6,2        | 5,0                   | 8,9                   | 5,0                   | 37,0                                      | 53,2        | 30,8        | 2,7                   | 5,0                   |
| Иордания                                                         | 7,1                       | 6,3        | 6,0                   | 6,0                   | 3,6                   | 3,5                                       | 6,3         | 5,4         | 14,0                  | 6,5                   |
| Ливан                                                            | 1,1                       | 0,0        | 4,0                   | 5,5                   | 3,0                   | -2,6                                      | 1,5         | 6,7         | 11,7                  | 5,7                   |
| Судан                                                            | 8,6                       | 11,3       | 10,0                  | 8,5                   | 4,2                   | 8,4                                       | 7,2         | 8,0         | 15,0                  | 11,0                  |
| Сирийская Арабская Республика                                    | 4,5                       | 5,1        | 6,6                   | 6,5                   | 3,2                   | 7,4                                       | 10,0        | 4,5         | 14,7                  | 6,0                   |
| Йемен                                                            | 5,8                       | 4,5        | 4,7                   | 4,5                   | 2,0                   | 11,8                                      | 10,8        | 7,9         | 19,0                  | 12,7                  |
| Оккупированная палестинская территория                           | 6,7                       | -8,3       | 0,6                   | -1,7                  | -1,0                  | 3,5                                       | 3,8         | 2,7         | 9,8                   | 5,2                   |
| <b>Страны с более диверсифицированной экономикой<sup>д</sup></b> | <b>5,0</b>                | <b>5,8</b> | <b>6,4</b>            | <b>6,6</b>            | <b>4,0</b>            | <b>9,8</b>                                | <b>14,2</b> | <b>11,5</b> | <b>13,9</b>           | <b>8,2</b>            |
| <b>Весь регион ЭСКЗА<sup>д</sup></b>                             | <b>6,5</b>                | <b>5,7</b> | <b>5,2</b>            | <b>6,1</b>            | <b>2,1</b>            | <b>5,3</b>                                | <b>7,9</b>  | <b>8,2</b>  | <b>12,7</b>           | <b>6,3</b>            |

Источник: данные из национальных источников, если не указано иное.

<sup>а</sup> Приблизительные цифры для Бахрейна, Кувейта, Омана, Катара и Ирака по состоянию на 15 марта 2009 года.

<sup>б</sup> Оценки, сделанные в марте 2009 года.

<sup>с</sup> Прогнозы, сделанные в марте 2009 года.

<sup>д</sup> Данные по группам стран являются средневзвешенными величинами, в которых в качестве весов за каждый год взяты показатели ВВП в постоянных ценах 2000 года.

<sup>е</sup> Темпы роста ВВП Египта показаны для финансового года этой страны, т.е. за период с июля по июнь следующего года.

11. Согласно оценкам, в 2008 году в группе стран с более диверсифицированной экономикой прирост ВВП составлял порядка 6,5 процента, лишь незначительно превысив показатель 2007 года — 6,4 процента. Несмотря на неблагоприятную статистику внешнеторговых показателей в связи со снижением профицита счета текущих операций, был отмечен дальнейший рост внутреннего спроса при значительном профиците счета движения капитала. Кроме того, стабильные доходы от продажи сырой нефти также пополнили бюджеты стран-экспортеров этого субрегиона. В течение 2008 года в странах с более диверси-

фицированной экономикой заметно интенсифицировалась инвестиционная деятельность в строительстве, сфере телекоммуникаций, обслуживания и финансовом секторе. Несмотря на значительные усилия, направленные на развитие промышленности субрегиона, необходимо еще создать достаточно сильную производственную базу, чтобы производство товаров на экспорт стало локомотивом роста. В то же время меньшая ориентация на производство товаров на экспорт по сути дела оградила субрегион от последствий резкого падения спроса, связанных с общемировым падением спроса в четвертом квартале 2008 года. В финансовом секторе на начальном этапе мирового финансового кризиса также сохранялась достаточная денежная ликвидность. Недостаточное развитие промышленной и финансовой сферы предотвратило резкий и внезапный спад экономической деятельности. И все же, с точки зрения перспектив экономического роста, было бы лучше, если бы эти сферы в регионе были более развиты и если бы предварительно были созданы механизмы защиты от кризиса.

12. В 2009 году прирост ВВП в субрегионе составит, как ожидается, в среднем 4,0 процента. Предполагается, что произойдет ослабление позиций счета движения капиталов, и в этом году по-прежнему будут существовать определенные риски, связанные с платежным балансом. Однако высказываются предположения, что эти риски будут достаточно низки благодаря значительным запасам иностранной валюты в центральных банках субрегиона. Точно так же снижение темпов инфляции цен на потребительские товары оказывает лишь ограниченное положительное влияние на поддержание уровня внутреннего спроса, поскольку на долю рабочей силы приходится нетипично малая часть общего дохода (25 процентов). Индекс уверенности предпринимателей и потребителей останется практически на прежнем уровне, несмотря на рост неопределенности в отношении хронических структурных явлений, таких как безработица, поскольку большая часть экономической деятельности происходит на арендном рынке и не связана с ростом производительности. Ожидается, что в Ираке и Судане инвестиционная деятельность по-прежнему будет влиять на потенциал экономического развития и что стабильность будет укрепляться. В Ираке прирост ВВП прогнозируется на уровне 5,0 процента, в Судане — на уровне 4,2 процента. Для Египта, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики в основном ожидается ослабление позиций счета движения капиталов с учетом значительных резервов иностранной валюты в центральных банках этих стран. В 2009 году ожидается снижение доходов от экспорта как товаров, так и услуг, но сальдо счета движения капиталов будет достаточным для покрытия сальдо текущего счета. Прогнозируется снижение темпов роста внутреннего спроса в Ираке и Судане, что приведет к некоторому снижению темпов роста реального ВВП. Рост реального ВВП в Египте составит 4,5 процента, в Иордании — 3,6 процента, в Ливане — 3,0 процента, в Сирийской Арабской Республике — 3,2 процента. Резкое падение доходов от экспорта нефти должно сказаться на перспективах роста ВВП в Йемене. Однако ослабление счета движения капиталов будет уравновешено накопленными резервами иностранной валюты в центральных банках и международной поддержкой. В Йемене ожидается умеренный рост внутреннего спроса, в результате чего темпы прироста ВВП в 2009 году возрастут до 2,0 процента.

13. Недавно опубликованная официальная статистика свидетельствует о том, что на оккупированных палестинских территориях продолжается спад эконо-

мической активности. Физические преграды, продолжающаяся нестабильность в сфере безопасности и вооруженные стычки сильно сдерживают экономическую активность на этих территориях. Непредсказуемость международной помощи в целях развития препятствует финансированию проектов реконструкции и развития. Кроме того, боевые действия Израиля в секторе Газа в течение 22 дней в декабре 2008 года и январе 2009 года нанесли огромный ущерб материальному и человеческому капиталу. На оккупированных палестинских территориях второй год подряд ожидается негативная динамика ВВП на уровне минус 1,0 процента.

#### **D. Стоимостные показатели и цены**

14. В 2008 году средний уровень инфляции цен на потребительские товары в регионе ЭСКЗА составил 12,7 процента по сравнению с 8,2 процента в 2007 году. Вследствие неуклонного роста внутреннего спроса в регионе ЭСКЗА здесь уже отмечался рост инфляционного давления в то время, когда международные цены на сырьевые товары, в том числе энергоресурсы, металлы и продукты питания, стали расти в 2007–2008 годах тревожными темпами. Небывалое увеличение цен на зерно на мировых рынках мгновенно отразилось на ценах продовольственных товаров. В последние годы наблюдался стабильный рост арендных ставок на деловую и жилую недвижимость параллельно с ростом цен на недвижимость. Рост цен на строительные материалы тоже содействовал вздутию номинальной стоимости новых построек и связанной с ними стоимости аренды. Для стран, не являющихся экспортерами нефти, резкий рост цен на сырую нефть означал увеличение транспортных расходов. Инфляция цен на потребительские товары достигла своего пика во второй половине 2008 года. Однако, несмотря на быстрое снижение цен на сырьевые товары на мировых рынках, цены на продовольствие в регионе в целом оставались на уровне, который был значительно выше показателей, прогнозируемых на длительную перспективу. Причинами такой тенденции к сохранению высоких цен на продовольствие являются сегментация рынка, завышение цен на товары оптовиками и стабильность цен на переработанную пищевую продукцию. В четвертом квартале 2008 года арендные ставки в регионе пошли вниз. В условиях растущей нестабильности на рынке труда увеличение заработной платы в частном секторе, особенно в странах ССЗ, прекратилось. К концу 2008 года инфляционное давление в странах — членах ЭСКЗА существенно снизилось.

15. По прогнозам, уровень инфляции цен на потребительские товары в регионе ЭСКЗА составит 6,3 процента, что отразит ожидаемое снижение темпов роста внутреннего спроса во всех странах, за исключением Катар, где этот показатель будет выше среднего. Тем не менее в связи со структурными отличиями экономик региона здесь ожидается дефляция, которая может грозить некоторым развитым странам. В 2009 году ожидается стабильное соотношение спроса и предложения зерновых во всем мире. Однако в некоторых аграрных областях региона ЭСКЗА вплоть до начала февраля 2009 года была сильная засуха, и ситуация с поставками продовольствия, зависящая от ряда других факторов риска, может оказаться нестабильной. Кроме того, спекулятивные фонды, действиями которых в значительной мере объясняется исключительно высокая волатильность международных цен на зерновые на фьючерсных рынках сырьевых товаров в 2008 году, могут вновь активизировать свою закупочную

деятельность, если тому будут благоприятствовать тенденции на кредитном и других финансовых рынках.

## **Е. Внешние связи**

16. Несмотря на обвал цен на сырую нефть во второй половине 2008 года, показатели развития внешнеторгового оборота в среднем за год остались высокими. Совокупное положительное сальдо текущих операций в странах ССЗ, согласно оценкам, составило 236 млрд. долл. США в 2008 году, по сравнению со 195 млрд. долл. США в 2007 году. Совокупное положительное сальдо текущих операций стран с более диверсифицированной экономикой составляет 22 млрд. долл. США, по сравнению с 6 млрд. долл. США в 2007 году. В 2008 году в Египте, Иордании, Ливане, Йемене и Судане, видимо, был дефицит по счетам текущих операций, что объясняется прежде всего повышением цен на импортируемые сырьевые товары и снижением объемов экспорта к концу года. Однако ухудшение баланса текущих операций было компенсировано высокими показателями баланса движения капитала. В конце февраля 2009 года основанный на чистой сумме валютных резервов расчетный уровень покрытия импорта валютными резервами составлял для Египта 8,8 месяца, а для Иордании — 8,5 месяца. Учитывая валовую сумму валютных резервов, расчетный уровень для Ливана составляет 21,4 месяца, а для Йемена — 16,3 месяца. В 2009 году прогнозируется значительное снижение объемов чистого экспорта из этого региона. Ожидается сокращение экспорта сырьевых товаров, таких как сырая нефть, нефтехимическая и иная химическая продукция. Ожидается сокращение экспорта одежды из особых промышленных зон в Египте и Иордании, несмотря на ценовую конкурентоспособность этой продукции на рынке Соединенных Штатов Америки. В то же время ожидается, что умеренный рост внутреннего спроса поддержит уровень импорта в реальном выражении. В Египте, Иордании, Йемене, Объединенных Арабских Эмиратах, Омане, Сирийской Арабской Республике и Судане ожидается дефицит баланса текущих операций.

17. Валютные курсы в странах ЭСКЗА в 2008 году оставались стабильными. Во всех странах ССЗ, за исключением Кувейта, валютные курсы по-прежнему привязаны к доллару США. Валютная привязка к доллару США действует также в Иордании и Ливане. В Кувейте действует привязка к корзине иностранных валют, а в Сирийской Арабской Республике — к корзине СДР. В странах, где есть валютная привязка к доллару США, ограничительная денежная политика находится в центре политических дебатов. Призывы к реформированию валютнообменного режима, в том числе к отмене привязки или к ревальвации национальных валют относительно доллара США, усилились по мере падения доллара. В течение первого квартала 2008 года давление в пользу повышения курса национальной валюты, особенно в странах ССЗ, усилилось. Спекулятивные притоки зарубежного капитала в ожидании ревальвации региональных валют вызвали всплеск ликвидности. Когда же позиции доллара США вновь усилились, а политические деятели региона подтвердили, что они поддерживают сохранение нынешнего валютнообменного режима, объем спекулятивных потоков сократился. Как и прогнозировалось в предыдущем обзоре, репатриация спекулятивного иностранного капитала вызвала сильное изменение ликвидности, особенно в Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах. Согласно прогнозам, в 2009 году страны ССЗ не будут реформировать существующий валютнообмен-

ный режим. Саммит ССЗ, прошедший в декабре 2008 года, подтвердил, что создание валютного союза ССЗ планируется на январь 2010 года, а в течение 2009 года будет продолжаться обсуждение деталей. По мере углубления финансового кризиса на международный рынках капитала и денежных рынках кредитно-финансовые органы стран с более диверсифицированной экономикой стали более осторожны в проведении своей валютнообменной политики. Египет, Йемен и Судан постепенно девальвировали свои национальные валюты по отношению к доллару США. В первом квартале 2009 года в Ираке было приостановлено начатое в ноябре 2006 года постепенное повышение курса национальной валюты по отношению к доллару США. Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика заявили о том, что их намерение сохранять существующие валютнообменные режимы имеет целью защитить экономику этих стран от последствий мирового финансового кризиса.

## **Г. Социальная динамика**

18. Мировой финансовый кризис может оказать прямое негативное влияние на социальные условия в регионе ЭСКЗА, как и во всем мире. Отсутствие последних статистических данных не позволяет в настоящий момент провести точный анализ ситуации. Однако, какими бы ни были последствия кризиса, можно отметить, что и раньше не было иллюзий относительно того, что регион в целом достигнет целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в установленные сроки, а причины этого — в недостатках проводимой политики. Если текущий кризис затянется, это может не только ухудшить социальные условия, но и сузить перспективы участия в общественной жизни, соблюдения прав человека, особенно равенства мужчин и женщин, и мирного развития. Некоторые последствия кризиса уже очевидны. Например, демографическая картина такова: в ходе экономического бума, который наблюдался в странах ССЗ до 2008 года, происходил прирост иностранной рабочей силы, но теперь там уже проявилась слабая тенденция обратной миграции. И все же демографическая структура в регионе остается смешанной. В 2007 году годовой прирост населения в Бахрейне составил 8,2 процента, в Кувейте — 6,8 процента, в Омане — 6,4 процента, в Катаре — 17,7 процента, в Саудовской Аравии — 2,4 процента, а в Объединенных Арабских Эмиратах — 6,1 процента. Страны региона ЭСКЗА до сих пор находятся в фазе демографического перехода, когда низкий коэффициент смертности существует одновременно с высоким уровнем рождаемости. Однако причиной высокого прироста населения во всех странах, кроме Саудовской Аравии, служит приток иностранной рабочей силы, а не изменение уровней рождаемости и смертности. Согласно данным за 2007 год, иностранные граждане составили приблизительно 49 процентов населения в Бахрейне, 69 процентов — в Кувейте, 29 процентов — в Омане, 27 процентов — в Саудовской Аравии и 80 процентов — в Объединенных Арабских Эмиратах. В этом же году в Катаре процент иностранных граждан в возрасте 15 лет и старше составил 81 процент. Согласно сообщениям СМИ из Кувейта и Объединенных Арабских Эмиратов, иностранные рабочие стали возвращаться на родину после увольнения. Концентрация трудоспособного населения, обусловленная фазой демографического перехода, с одной стороны, и въездом иностранных трудящихся, с другой стороны, может оказать большое положительное влияние на экономическое развитие, поскольку создает так называемое «демографическое окно возмож-

ностей». Однако, когда работы стало не хватать, поскольку число рабочих мест стало не увеличиваться, а сокращаться, одной из основных тем национальных дискуссий стал щекотливый вопрос о балансе между национальной и иностранной рабочей силой, особенно о соотношении между численностью своих и иностранных трудящихся рабочего возраста.

19. Согласно статистике за первый квартал 2009 года не было отмечено серьезного повышения уровня обратной миграции в странах с более диверсифицированной экономикой, которые являются родиной для значительного числа трудящихся-мигрантов в странах ССЗ, Северной Америки и Европы и зависят от денежных переводов, частично компенсирующих отрицательное сальдо платежного баланса. Если мировой финансовый кризис будет продолжаться, прогнозируется увеличение обратной миграции и вследствие нехватки рабочих мест в странах с более диверсифицированной экономикой могут усугубиться проблемы с трудоустройством, которые и так носят хронический характер. По оценкам Международного бюро труда, уровень безработицы в 2008 году составил 9,4 процента на Ближнем Востоке и 10,3 процента в Северной Африке<sup>1</sup>. В последние годы произошло некоторое снижение уровня безработицы в этих двух регионах, но он по-прежнему выше, чем в других регионах мира. Прогнозируемое ухудшение условий труда явилось причиной того, что Лига арабских государств на первом арабском саммите по экономическому и социальному развитию в январе 2009 года приняла решение назвать 2010–2020 годы Десятилетием трудоустройства и сокращения нищеты вдвое в арабских странах. Однако вследствие отсутствия радикальной политики перераспределения, направленной на сокращение огромного разрыва в уровне доходов, и вследствие отсутствия стремления обеспечивать развитие прежде всего с помощью индустриализации перспективы создания новых рабочих мест и сокращения числа малоимущих весьма сомнительные.

20. В 2008 году в регионе была отмечена положительная динамика мер по реформированию социальной сферы. При формировании бюджета на 2008 финансовый год правительства стран региона включили в число приоритетов образование и здравоохранение. В 2009 финансовом году эта тенденция сохранялась и параллельно с этими мерами были приняты меры экономического стимулирования для борьбы с последствиями мирового финансового кризиса. В странах ССЗ проводится реформа рынка труда, в том числе реформирование системы спонсирования иностранных рабочих и пересмотр статуса иностранных рабочих, рассматривается предложение о введении минимальной оплаты для своих трудящихся и предложения по реформе трудового законодательства. В 2008 году с целью уменьшить последствия инфляции цен на потребительские товары некоторые страны региона, включая Иорданию, приняли соответствующие меры в виде пересмотра размера минимальной оплаты труда, а в Ливане были подняты зарплаты в государственном секторе. Однако эти меры являются абсолютно недостаточными, а отсутствие независимых профсоюзных организаций в регионе приводит к тому, что повышение заработной платы воспринимается не как реализация прав рабочего, а как благотворительность. В Иордании в 2009 году планируется создать фонд безработицы в рамках системы социального обеспечения. Несмотря на заверения правительств о том, что социальное развитие является одним из приоритетов бюджетной политики, сохраняются опасения, что ожидаемое сокращение бюджета может привести к сокращению расходов государства в социальной сфере, особенно в странах с

более диверсифицированной экономикой, а продление сроков мирового экономического спада и низкие цены на нефть могут привести к ситуации, сходной с той, что возникла после обвала цен на нефть в 1981 году.

21. Вопрос гендерного равенства по-прежнему стоит остро в регионе ЭСКЗА, поскольку растет число женщин с высшим образованием, которые не могут участвовать в рынке труда по причине цикличного характера экономик, основанных на ренте, где и так приносятся в жертву интересы всех трудящихся. Коэффициент безработных среди женщин продолжает значительно превышать коэффициент безработных среди мужчин. Согласно оценкам Международного бюро труда, в 2008 году уровень безработицы среди женщин составил 13,3 процента на Ближнем Востоке и 15,9 процента в Северной Африке<sup>1</sup>, тогда как уровень безработицы среди мужчин составил 8,2 процента на Ближнем Востоке и 8,1 процента в Северной Африке. Есть опасения, что ухудшение состояния рынка труда в результате мирового финансового кризиса будет иметь неблагоприятные последствия и непропорционально сильно отразится именно на женщинах, ищущих работу.

## **Г. Изменения экономической политики**

22. В 2008 году политические лидеры региона столкнулись с двойной проблемой — ускорившимися темпами инфляции цен на потребительские товары и по-прежнему высоким уровнем безработицы. Ради достижения поставленной цели развития экономики были предприняты усилия по увеличению бюджетных ассигнований, в то время как денежно-кредитные учреждения ужесточили свою кредитную политику с целью ослабления инфляционного давления. За исключением Египта, где был введен плавающий валютный курс, денежно-кредитные органы региона находятся в условиях ограниченных возможностей корректировки валютной политики, зависящих от стабильности курсов иностранных валют. Однако меры по управлению ликвидностью, принятые органами кредитно-денежного регулирования региона, особенно в Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах, эффективно ограничили кредит. В результате баланс центральных банков Кувейта и Объединенных Арабских Эмиратов за третий квартал 2008 года сократился по сравнению со вторым кварталом того же года. В связи с мировым финансовым кризисом органы кредитно-денежного регулирования региона обратили вспять политику монетарного стимулирования, которую они начали проводить в сентябре 2008 года. Наряду со снижением процентных ставок по кредитам, начавшимся в регионе в октябре 2008 года, происходит снижение требований к резервам коммерческих банков, а также принимаются меры по увеличению ликвидности. Некоторые страны региона, а именно Египет, Иордания и Катар, проявили больше осторожности в плане монетарного стимулирования; изменение кредитной политики привело к постепенному снижению межбанковских ставок на денежных рынках после пика в сентябре 2008 года. Помимо монетарного стимулирования в регионе для борьбы с последствиями мирового финансового кризиса осуществляется в большинстве случаев институциональная поддержка и налоговое стимулирование финансового сектора. В Катаре, Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах были приняты меры по укреплению баланса коммерческих банков. Иордания, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия объявили о правительственных гарантиях банковских вкладов.

23. Реакция стран ЭСКЗА на мировой финансовый кризис была различной с точки зрения бюджетной политики. На 2009 финансовый год в странах ССЗ, в которых с 2002 года имеются значительные бюджетные накопления, были запрошены дополнительные бюджетные ассигнования. Бюджетами стран ССЗ было предусмотрено увеличение ассигнований на инфраструктуру, здравоохранение, образование и социальные нужды. В субрегионе стран с более диверсифицированной экономикой проводится более осторожная бюджетная политика, что объясняется изменениями перспектив развития и размерами государственного долга. Быстрое падение цен на нефть заставило Ирак, Йемен и Судан рассмотреть вопрос о принятии мер бюджетной экономии. Дальнейшее сокращение доходов государств может привести к урезанию государственных ассигнований во всем регионе. Поскольку в последнее время огромное внимание уделялось тому, как важно принять меры бюджетного стимулирования для обеспечения глобальной стабильности и экономического роста по окончании финансового кризиса, странам с более диверсифицированной экономикой может потребоваться дополнительная международная помощь, которая не допускала бы сокращения бюджетных ассигнований.

## **Н. Перспективы**

24. В странах ЭСКЗА средний прирост реального ВВП в 2009 году должен составить 2,1 процента, а уровень инфляции цен на потребительские товары, как ожидается, снизится до 6,3 процента. Такой показатель роста в регионе станет самым низким с 2002 года. По сравнению с 2008 годом инфляционное давление понизилось, но ожидается, что темпы инфляции цен на потребительские товары останутся выше уровня 2005 года. Несмотря на резкое снижение цен на сырую нефть, сырьевые товары и недвижимость, а также стоимости финансовых активов, в 2009 году прогнозируется умеренный рост внутреннего спроса. Однако примеры Соединенных Штатов Америки и Японии говорят о том, что последствия снижения цен активов могут проявиться в реальном секторе экономики лишь спустя полтора-два года, хотя на региональном уровне они могут проявиться быстрее. Поскольку цены на рынке недвижимости и на фондовом рынке в регионе достигали своего максимума во втором квартале 2008 года, существует вероятность, что в регионе по-прежнему сохранятся противоречивые тенденции в оценке перспектив роста экономики в ближайшем будущем. В качестве примера можно привести тот факт, что есть разные точки зрения на ситуацию с денежной ликвидностью в первом квартале 2009 года. В то время как центральные банки и коммерческие банки региона заявляли о том, что ликвидных активов достаточно, деловой сектор, по имеющимся сведениям, столкнулся с дефицитом средств. Коммерческие банки региона стали все более стремиться избегать рисков и ужесточили условия выдачи кредитов. Нехватка достаточно прибыльных проектов — с учетом факторов риска — привела к росту объема ликвидных средств в банковском секторе. В то же время предпринимателям стало все труднее получать финансирование. Опыт Соединенных Штатов Америки и Японии дает возможность предполагать, что уверенность делового сектора в регионе ЭСКЗА будет оставаться высокой в течение почти всего 2009 года. Однако с учетом неопределенности перспектив экономики за пределами региона ЭСКЗА, включая возможность падения цен на сырую нефть и спада мировой экономики, остается риск сокращения экономической активности в регионе в 2010 году.



25. Поскольку перспективы экономического роста на 2009 и 2010 годы в регионе ЭСКЗА становятся все более неопределенными, ожидается повышение роли государственного сектора в развитии экономики. Когда в Соединенных Штатах и Западной Европе начался кризис, первыми проявлениями которого были ограничение кредита и избавление от заемного капитала, органы кредитно-денежного регулирования региона стали оказывать поддержку финансовой системе. С сентября 2008 года органы кредитно-денежного регулирования стран ЭСКЗА успешно защищают банковские системы своих стран благодаря оперативному изменению политики. Маловероятно, что любое дальнейшее денежное стимулирование без налогово-бюджетной поддержки будет иметь длительный эффект в реальной экономике, особенно если банки не станут активнее участвовать в финансировании промышленного развития. Фактически принимаемые меры являются формой предоставления государственных гарантий частному банковскому сектору. Однако если бы эти меры принимались согласованно на региональном уровне, одно это могло бы стать достаточным свидетельством твердости намерений правительств обеспечить государственное страхование долгосрочных кредитов, предоставленных для целей регионального развития. Это уже само по себе ослабило бы риски, с которыми сталкиваются региональные банки, делая приоритетом своей политики промышленное развитие в регионе. Бюджетная политика в регионе ЭСКЗА претерпела значительные изменения. На национальном уровне должны приниматься более энергичные меры во избежание сокращения бюджетных ассигнований на экономические и социальные нужды, включая развитие экономической инфраструктуры, системы социальной защиты, создание рабочих мест, образование и здравоохранение, а дополнительные программы глобального и регионального сотрудничества должны улучшить перспективы национального экономического роста.

## II. Безопасность и развитие

26. Признание того факта, что безопасность является неотъемлемой частью процесса развития и что конфликты являются одним из главных препятствий на пути повышения благосостояния населения, привело к тому, что вопросы безопасности стали учитываться в политике развития. Взаимосвязь между безопасностью и развитием в последние годы стала крупным политическим вопросом, важность которого особенно выделяет ряд международных институтов, государственных аналитических центров и исследователей. Например, Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «При большей свободе», признает, что «во все более взаимосвязанном мире прогресс в вопросах развития должен сопровождаться прогрессом в вопросах безопасности и прав человека. Без безопасности не будет развития, а без развития не будет безопасности» (см. A/59/2005, приложение). В обзоре за этот год, в котором данная проблематика рассматривается в контексте региона ЭСКЗА, где конфликты и угрозы их возникновения серьезно подрывают развитие человеческого потенциала в целом, будет проведен анализ возникающих проблем с учетом того, что безопасность связана с процессом экономического развития. В нем будут проанализированы взаимосвязи разных уровней безопасности, включая безопасность человека и политику государств в отношении конфликтов и вмешательства согласно статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, где провозглашается, что «все народы для достижения своих

целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами».

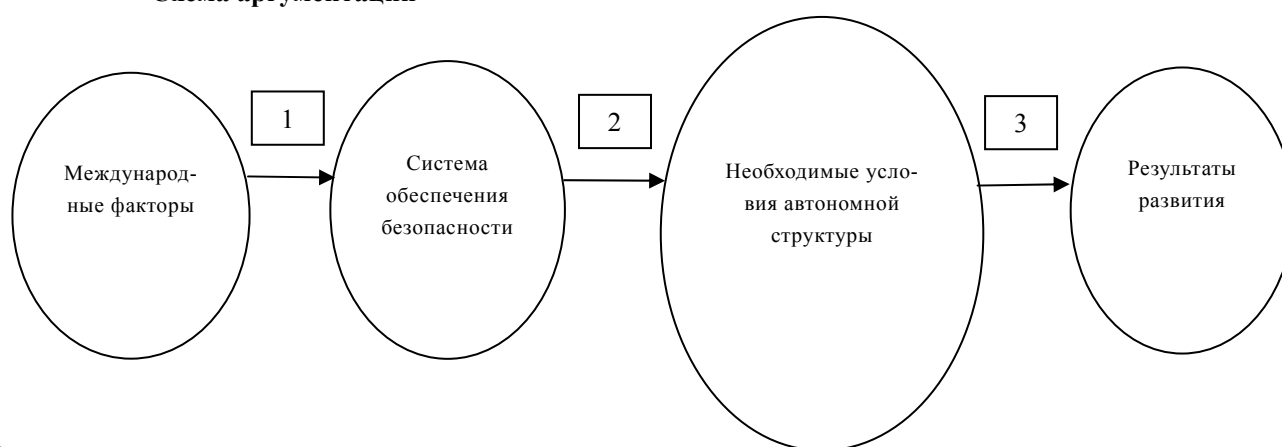
27. Данные обзора говорят о том, что регион ЭСКЗА пострадал от конфликтов, которые серьезно подорвали безопасность человека. Представляется еще более значимым тот факт, что, как отмечено в обзоре, хотя конфликты иногда были своеобразной формой «первоначального накопления капитала» и приводили к ухудшению условий социально-экономического развития, в регионе ЭСКЗА конфликты разрушали социальную инфраструктуру и приводили к недоиспользованию ресурсов. Из двух способов накопления капитала — накопление путем реализации потребительских товаров и накопление путем присвоения имущества — в регионе существует диктат второго.

28. Ввиду постоянного характера конфликтов в регионе ЭСКЗА существуют различные виды угроз для личной безопасности, выходящие за рамки традиционных представлений о безопасности человека. Национальная безопасность включает все уровни безопасности, в том числе безопасность человека, в зависимости от прочности связей с центрами мирового влияния. Некоторые страны оказались привязанными к определенной орбите, которая гасит инерцию развития. Практически нулевой реальный прирост ВВП на душу населения за последние 35 лет и уровень социального развития ниже ожидаемого говорят о том, что многие страны ЭСКЗА представляют собой эмпирические случаи «обратного развития». Историческая траектория этих стран может измениться в зависимости от того, насколько взаимодействие национальных и международных сил позволит удержать более значительную часть общественной прибыли внутри страны и направить эти средства на индустриализацию и развитие. Не вызывает сомнения тот факт, что здесь сыграли свою роль трансграничные классовые связи, которые способствовали процессу узурпации прибыли. Таким образом, развитие региона ЭСКЗА с учетом фактора безопасности является результатом функционирования многоуровневого механизма власти; постоянные трансформирующиеся международные отношения поставили государства ЭСКЗА в такое положение, что в процессе накопления капитала они стали потерпевшей стороной.

29. Как социально-экономический процесс, который предполагает рост производства и свободное пользование правом реализовывать свой потенциал, процесс развития требует определенных условий. Это социальные, политические и организационные условия, которые в значительной мере определяют направление, форму и итоги развития. Эти условия можно объединить под рубрикой «автономная структура экономики», в которую входят национальные, региональные и международные центры принятия политических решений и решений о распределении ресурсов. Форма, вектор развития и эффективность этой автономной структуры определяются рядом факторов. Центральное место в этом ряду факторов занимают безопасность и ее антипод — конфликт. Это всего лишь гипотетическое допущение, приводимое для примера, поскольку в жизни политические структуры находятся в постоянном движении от стабильности к нестабильности и обратно. Тем не менее меры по обеспечению безопасности, военные расходы, а также соотношение сил в стране, регионе и мире — все это оказывает влияние на автономную структуру, а, следовательно, и на возможности маневра в целях сохранения и перераспределения более значительной доли общественного продукта.

30. В обзоре внимательно рассматривается взаимосвязь между безопасностью и экономическим развитием, поскольку исходной посылкой является мнение, что каждая модель обеспечения безопасности предопределяет ту или иную схему распределения ресурсов. Таким образом, вопрос стоит не только в том, как сократить количество конфликтов, но и какой должна быть модель обеспечения безопасности, которая позволяет самостоятельно проводить ту или иную политику. Уже не условия внешней торговли, а система власти позволяет нам по-новому взглянуть на факторы, определяющие автономную структуру государств — членов ЭСКЗА. Эта система власти определяется взаимодействием компрадорских сил и международных сил в контексте, в котором накопление капитала, погоня за рентой и спекулятивная деятельность предопределяют национальные формы социальной организации. Система обеспечения безопасности в регионе редко является результатом национальных или даже региональных решений; ее надо воспринимать как результат международного распределения политической власти, учитывая, что арабские страны находятся на периферии этого поля. Геостратегическое значение этого региона — причина того, что мировые державы весьма заинтересованы в определении системы обеспечения безопасности, а значит и в определении того, в какой степени он сможет самостоятельно определять свою политику. Такой акцент на международной подоплеке системы обеспечения безопасности в арабском мире вовсе не говорит об отрицании роли внутренних и исторических факторов. Тем не менее это дает нам основу той парадигмы, через призму которой можно отсортировать и перегруппировать эти факторы, чтобы глубже понять всю ситуацию. Именно по этой причине безопасность и суверенитет тесно взаимосвязаны и являются необходимыми, хотя и недостаточными, условиями нормального экономического развития. Полный набор необходимых условий включает — помимо суверенитета — формирование внутренней коалиции, которая проводила бы политику развития, ориентированную на улучшение положения бедных слоев и соблюдение прав человека.

#### Схема аргументации



#### Пояснения:

- 1 — Пространственная модель безопасности: модель, связывающая региональную систему обеспечения безопасности с международным распределением политической власти и деградацией системы власти.
- 2 — Безопасность и структура управления: аргументы о том, что региональная система обеспечения безопасности связана с национальной и региональной структурами управления.
- 3 — Автономная структура и поле для политических маневров: аргументы о том, что результаты развития зависят от степени самостоятельности, проявляемой в виде политических маневров.

31. Политические выводы из всего этого отнюдь не очевидны, если не считать очевидного вывода о том, что надо сокращать число и издержки конфликтов в регионе ЭСКЗА. Предполагается, что сокращение числа конфликтов приведет к сокращению таких издержек и окажет положительное влияние на развитие в регионе. Сама по себе такая рекомендация носит широкий характер и находится вне сферы деятельности любого регионального или международного учреждения, поскольку необходимо будет установить некоторый уровень контроля за стихийным процессом капиталистического накопления. Однако по крайней мере особое внимание следует уделить рассмотрению вопросов, связанных с предотвращением и уменьшением последствий конфликтов, в процессе обдумывания политики развития в регионе.

32. Постоянное наличие войн и конфликтов в регионе ЭСКЗА выводит на первый план явление рантье. Зависимость этих государств от нефтяных доходов и стратегической ренты ослабило их зависимость от местных социумов, и эта слабость в плане инфраструктурных возможностей была еще более усугублена характером и масштабами конфликтов в этом регионе. Уже давно известно, что наличие сильных государств с определенным уровнем суверенитета является одним из необходимых условий экономического развития. Такое сочетание факторов подчеркивает важность государственного вмешательства в процесс поддержки и развития капиталистической экономики. Поэтому основной политический курс может стать рекомендованное реформирование государственных институтов в регионе ЭСКЗА, которое позволило бы сделать их более подконтрольными и способными отвечать нуждам и чаяниям населения. Только заменив легитимность, в основе которой — принципы рантье, на демократическую легитимность, эти государства смогут начать быстрее реагировать на потребности своих обществ и повысить тем самым эффективность государственного управления. Порой нельзя сделать много на пути сдерживания конфликтов и исправления системы власти, то есть порой нельзя гарантировать условия развития, но многое можно сделать для создания достаточных условий развития: это проведение такой политики развития, которая направлена на улучшение положения бедных слоев и соблюдение прав человека.

33. Как указано в прошлогоднем «Обзоре социально-экономического развития в регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии», любой реальный план социально-экономического развития должен иметь региональный аспект. Требования глобализации возвращают к жизни пророческие проекты расширенного национализма и региональных блоков. Кроме того, ряд вызовов, с которыми сталкивается в настоящее время арабский мир, включая мировой экономический кризис, требует скорее согласованных действий региона в целом, чем действий отдельных стран. Центральной рекомендацией относительно политического курса может стать укрепление процессов интеграции и сотрудничества в регионе путем создания новых институтов и реорганизации старых. Более тесная интеграция государств региона ЭСКЗА не только улучшит их социально-экономическое положение, но и уменьшит вероятность и, следовательно, издержки конфликтов.