Организация Объединенных Наций E/2008/90

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
27 June 2008
Russian
Original: English/French

Основная сессия 2008 года
Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года
Пункт 7(d) предварительной повестки дня*
Вопросы координации, программные и другие вопросы: долгосрочная программа оказания поддержки Гаити

Доклад Специальной консультативной группы по Гаити**

Резюме

В настоящем докладе содержится анализ деятельности, осуществленной в соответствии с рекомендациями доклада Специальной консультативной группы, представленного Совету в прошлом году (E/2007/78), которые касались основных вопросов долгосрочного развития Гаити, а именно: планирования процесса развития, координации помощи, организационного строительства и механизмов экономического и социального развития. В докладе также содержится информация о продовольственном кризисе, который Гаити переживает в течение последних нескольких месяцев и который привел к смещению правительства и институциональному и политическому вакууму; в докладе также говорится о мерах, необходимых для вывода страны из этого кризиса. В этой связи Группа подчеркивает важность скорейшего формирования нового правительства в целях укрепления стабильности и проведения дальнейшей работы на основе результатов, достигнутых с 2004 года. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для властей Гаити, системы Организации Объединенных Наций и доноров; эти рекомендации направлены на улучшение экономического и социального положения в стране и повышение действенности поддержки в области развития, что является целью, которая никогда не была так актуальна, как сейчас.

* E/2008/100.

** Настоящий доклад представлен с задержкой в связи с тем, что программа работы Группы была изменена из-за политической обстановки в Гаити.

08-40449 (R) 090708 110708

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–7	3
II.	Последующие меры в связи с замечаниями и рекомендациями Группы, содержащимися в ее предыдущем докладе	8–26	5
	A. Механизмы планирования развития и координация помощи	9–14	5
	B. Организационное строительство	15–20	6
	C. Национальные и международные механизмы экономического и социального развития	21–26	8
III.	Проблема урегулирования продовольственного кризиса и обеспечения более эффективного развития сельских районов в Гаити	27–38	10
IV.	Выводы и рекомендации	39–64	13

I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым докладом, представленным Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) после возобновления работы Специальной консультативной группы по Гаити в 2004 году. В тот период, после просьбы, поступившей от правительства Гаити, Совет постановил в своей резолюции 2004/52 возобновить деятельность Специальной консультативной группы по Гаити, учрежденной в 1999 году для оказания помощи в координации разработки долгосрочной программы предоставления помощи этой стране. В соответствии с решением Совета 2004/322 в состав Группы вошли постоянные представители Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Тринидада и Тобаго и Чили при Организации Объединенных Наций. К участию в заседаниях Группы были приглашены также Председатель Экономического и Социального Совета и Специальный представитель Генерального секретаря в Гаити. Начиная с первого заседания Группы, состоявшегося 23 ноября 2004 года, функции Председателя осуществляет Постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций.

2. В своей резолюции 2007/13 Экономический и Социальный Совет постановил продлить мандат Специальной консультативной группы по Гаити до своей основной сессии 2008 года для внимательного отслеживания долгосрочной стратегии развития Гаити и оказания соответствующей консультативной помощи в интересах содействия социально-экономическому подъему и стабильности с уделением особого внимания необходимости обеспечения согласованного и устойчивого характера международной поддержки Гаити на основе долгосрочных приоритетов национального развития и с опорой на Временные рамки сотрудничества и будущую стратегию сокращения масштабов нищеты, подчеркивая необходимость избегать параллелизма и дублирования в деятельности существующих механизмов. Совет также просил Группу представить Совету на его основной сессии 2008 года доклад о ее работе, содержащий при необходимости соответствующие рекомендации.

3. Следует напомнить, что Специальная консультативная группа в своем докладе, представленном Совету на его основной сессии 2007 года (E/2007/78), изложила результаты всеобъемлющего анализа, который прежде всего касается: a) текущего положения и перспектив экономического и социального развития Гаити; b) слабости государственных институтов в стране и соответствующих последствий для организации и предоставления помощи; c) механизмов планирования развития и координации помощи в Гаити. Группа, будучи удовлетворена развитием ситуации в Гаити на момент посещения страны в апреле 2007 года, сформулировала рекомендации для властей Гаити, системы Организации Объединенных Наций и доноров, направленные на улучшение экономического и социального положения в Гаити и повышение эффективности поддержи в области развития.

4. После принятия Советом резолюции 2007/13 Группа разработала программу совещаний и мероприятий, а также запланировала осуществить новую поездку в Гаити весной 2008 года. Члены Группы встретились с Полем Эмилем Симоном, старшим советником министра туризма и министра планирования и внешнего сотрудничества, а также провели брифинги с заместителем Специального представителя Генерального секретаря по Гаити, координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Гаити, а также директором

Секции Европы и Латинской Америки Департамента операций по поддержанию мира. 8 апреля 2008 года члены Группы осуществили поездку в Вашингтон, где встретились с представителями Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Межамериканского банка развития и Организации американских государств (ОАГ). Проведенные беседы касались работы этих организаций в Гаити, эффективности поддержки развития страны, перспектив в области международной помощи в контексте реализации национальной стратегии экономического роста и уменьшения нищеты, разработанной правительством Гаити; речь также шла о росте напряженности в Гаити в связи с повышением стоимости жизни и продовольственным кризисом. В штаб-квартире ОАГ представители Группы встретились с помощником Генерального секретаря ОАГ, постоянными представителями государств — членов ОАГ и сотрудниками этой организации и обсудили вопросы участия ОАГ в политической работе и деятельности по организационному строительству. 17 апреля Группа провела встречу с представителями неправительственных организаций, работающих в Гаити, в том числе организаций, представляющих гаитянские диаспоры. Участники Группы выразили свою признательность представительству организации «Каритас интернасьоналис» в Нью-Йорке за содействие проведению этой встречи.

5. Демонстрации, которые начались в городе Ле-Ке в начале апреля 2008 года и в течение следующих дней дошли до Порт-о-Пренса, привели к тому, что 12 апреля по решению сената правительство страны было смещено. После этого правительство занималось «текущими делами», а попытки президента Преваля назначить новым премьер-министром Эрика Пьера в мае, а затем Роберта Мануэля в июне 2008 года не получили одобрения парламента. В связи с нестабильной обстановкой в стране Группа отложила свою поездку в Гаити, запланированную на 27–30 апреля 2008 года, и ввиду отсутствия достаточного прогресса в политической ситуации решила в конце мая вообще отменить свою поездку. Даже если бы правительство приступило к выполнению своих обязанностей в течение следующих недель, у Группы оставалось слишком мало времени на посещение страны и подготовку обстоятельного доклада для рассмотрения Советом на его июльской сессии.

6. Члены Группы признательны всем участникам вышеупомянутых встреч за то, что они нашли время поделиться своими взглядами и оценкой ситуации в Гаити, что было ценно для подготовки настоящего документа. Однако из-за отмены поездки в Гаити Группа лишилась прямого источника информации, важность которого уже была доказана при подготовке предыдущих докладов Группы.

7. Сложившаяся ситуация, и прежде всего экономическая, социальная и политическая нестабильность в Гаити, ставят под угрозу те ограниченные, но вполне реальные результаты, которых удалось добиться за последние годы. В этих трудных условиях Группа хотела бы обратить внимание Совета на ряд событий, имеющих отношение к замечаниям и рекомендациям, содержащимся в докладе Группы за прошлый год, а также особо выделить проблемы, связанные с продовольственным и топливным кризисами, которые серьезным образом повлияли на положение в стране, и подчеркнуть при этом необходимость более активно развивать сельские районы, создавать рабочие места и обеспечивать бесплатный доступ к продовольствию и основным услугам для самых обездоленных групп населения.

II. Последующие меры в связи с замечаниями и рекомендациями Группы, содержащимися в ее предыдущем докладе

8. Во второй половине 2007 года, до наступления кризиса, приведшего к смещению правительства, удалось достичь некоторого прогресса по различным направлениям планирования в области развития и укрепления местных институтов, чтобы они могли использовать международную помощь. Этот прогресс был с удовлетворением воспринят многими партнерами Гаити по развитию, которые продолжили увеличивать свою помощь Гаити и повышать ее качество. В настоящем документе представлена информация о важных результатах проделанной работы в соответствии со структурой доклада Группы за прошлый год и с уделением особого внимания рекомендациям, содержавшимся в предыдущем докладе.

A. Механизмы планирования развития и координация помощи

9. Гаитянским властям удалось к концу 2007 года закончить подготовку национальной стратегии экономического роста и уменьшения нищеты, что является ощутимым достижением с учетом сложности этой задачи с точки зрения как содержания, так и методологии. В документе говорится о трех основных направлениях работы: содействие росту по нескольким векторам (развитие сельского хозяйства и сельских районов, туризм, инфраструктура, научно-техническое развитие); развитие человеческого потенциала с уделением особого внимания повышению качества основных услуг; а также совершенствование демократического правления, в том числе системы обеспечения правопорядка и судебной системы. В качестве сквозных вопросов в документе обозначены: охрана окружающей среды, снижение опасности стихийных бедствий и ВИЧ/СПИД.

10. Партнеры Гаити по развитию выразили свое удовлетворение в связи со своевременной подготовкой национальной стратегии, которая должна стать важным инструментом международной поддержки Гаити и которая могла бы быть полезна для запланированной правительством международной конференции высокого уровня, которая изначально должна была пройти в Порт-о-Пренсе 25 апреля, но была отложена на неопределенный срок. Представители бреттон-вудских учреждений, с которыми члены Группы встречались в Вашингтоне, выразили свою готовность мобилизовать средства для осуществления национальной стратегии, а также для организации процесса ее координации и выполнения, хотя при этом была выражена озабоченность в связи с тем, что расчет делается на получение международной поддержки, превосходящей возможности основных доноров.

11. Содержащаяся в стратегии концепция развития сельского хозяйства и сельских районов может быть использована в текущем контексте для расширения поддержки этих секторов. Группа хотела бы, чтобы в этой работе в полной мере были использованы результаты тщательного анализа, содержащегося в настоящем документе, который ценен еще и тем, что был подготовлен на основе участия многих сторон. Как бы глубок ни был кризис, Гаити нужна политическая стратегия, позволяющая видеть дальше краткосрочных мер, с тем чтобы

страна могла выбирать среднесрочные и долгосрочные направления политики. С этой точки зрения национальная стратегия остается полезным инструментом, при этом, как представляется, различные государственные институты едины во мнении, что данный документ является основной «дорожной картой», показывающей пути развития Гаити.

12. В своем докладе Совету за 2007 год Группа сообщает, что донорам и партнерам по развитию следует проявлять как можно более гибкий подход, с тем чтобы корректировать осуществление программ с учетом обстановки на местах. Следует отметить, что некоторые учреждения добились результатов в этой области. Межамериканский банк развития сообщает, что он делегировал значительное число функций своему представительству в Порт-о-Пренсе — больше, чем представительствам в других местах, — с тем чтобы облегчить процедуры управления и предоставление помощи. С учетом ограниченности числа частных компаний, которые согласны выполнять контрактные работы в Гаити, международные финансовые учреждения предприняли усилия для того, чтобы облегчить процесс участия в тендерах для таких компаний, в том числе компаний из Доминиканской Республики. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и учреждения Организации Объединенных Наций также продолжили совместную работу, в том числе в потенциально небезопасных районах, где одновременно необходима помощь в сферах безопасности и развития, а также гуманитарная помощь.

13. Одним из основных факторов эффективности помощи, оказываемой Гаити, является координация действий партнеров по развитию. Группа ссылается на свои рекомендации, содержащиеся в ее докладе за предыдущий год, и подчеркивает решающее значение координации в кризисной ситуации, подобной той, которая сложилась в Гаити. Группа также приветствует будущую реализацию системой Организации Объединенных Наций Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая в скором времени будет подготовлена и обновлена, с тем чтобы в стратегии были учтены последние изменения, связанные с продовольственным кризисом; при этом Группа подчеркивает общую необходимость обеспечения бесплатных основных услуг для наиболее уязвимых групп населения Гаити.

14. Группа поддерживает идею, предложенную представителями международных финансовых учреждений на встречах в Вашингтоне в начале этого года, о том, что после формирования нового правительства следует создать схемы помощи конкретным секторам при участии нескольких доноров и руководящей роли правительства, которые были бы сфокусированы на стратегических механизмах долгосрочного развития Гаити. Группа исходит из того, что Исполнительная группа доноров, в которую входят основные международные структуры, работающие в стране, готовит совместную стратегию оказания международной поддержки, которая будет представлена новому правительству. Эту работу следует приветствовать.

B. Организационное строительство

15. Несмотря на прогресс в реализации программ, основной задачей остается укрепление способности местных властей управлять программами в области развития. Те специалисты, с кем встречались члены Группы, подчеркнули со-

храняющуюся слабость государственных институтов Гаити, которым не хватает квалифицированных кадров, способных готовить и реализовывать проекты. Например, возможности министерств возросли, и это привело к росту доходов государства, однако исполнение государственного бюджета неудовлетворительное. Помимо этого, есть сложности с применением новых процедур и механизмов, касающихся закупок, ввиду недостаточных возможностей по подготовке проектов и отслеживанию их реализации. Нынешний политический кризис в Гаити лишь усугубляет положение и способствует снижению мотивации госслужащих.

16. Система правосудия характеризуется структурной слабостью, и эта ситуация продолжает подрывать авторитет судей и доверие к ним. Однако в отчетный период парламент Гаити утвердил три важных законодательных акта, к принятию которых Группа призывала в своем последнем докладе, а именно: законы о Высшей судейской коллегии, Высшей школе правосудия, а также о Юридических гарантиях независимости судей. Необходимо соответствующим образом развить это позитивное начинание, с тем чтобы придать конкретные очертания судебной реформе, которой занимается комитет по судебной реформе.

17. Способность парламента принимать новое законодательство является ключевым аспектом институциональной реформы. Группа приветствует тот факт, что различные партнеры по развитию оказывают поддержку парламентариям Гаити. Однако члены Группы по-прежнему озабочены теми препятствиями, с которыми Парламент сталкивается в своей работе. Было принято лишь ограниченное число законов, а кризис, который переживает страна, вынудил обе палаты парламента сосредоточить свою работу на обсуждении неотложных вопросов, включая утверждение кандидатуры нового премьер-министра, в ущерб процессу реформ, который требует соответствующих действий со стороны парламента. Мандат одной трети сенаторов истекает в мае 2008 года, поэтому необходимо провести выборы для обеспечения нормальной работы сената, что вызывает дополнительную озабоченность в отношении способности этого органа должным образом выполнять свои задачи в краткосрочной и среднесрочной перспективе с учетом того, насколько трудно обеспечить кворум на заседаниях сената. Такая неспособность парламента организовать свою работу говорит о том, что международное сообщество должно применять согласованный технический подход к работе с политическими партиями, для того чтобы помочь им в полной мере играть свою роль, как того требует демократическая система.

18. Группа настоятельно призывает всех политических лидеров Гаити сделать все возможное для обеспечения надлежащего функционирования обеих палат парламента и рассмотрения ими законопроектов, представляемых правительством. Для выполнения этой задачи совсем необязательно, чтобы правительство было полностью дееспособным, — эту задачу можно решить без дальнейших проволочек. Среди законопроектов, по которым парламент еще не принял решения, Группа хотела бы выделить те законопроекты, которые связаны с ключевыми проблемами, касающимися положения женщин, и которые были обсуждены в ходе посещения страны в 2007 году, а именно: законы о признании неформальных союзов, юридическом признании заявления о рождении ребенка, сделанного либо отцом, либо матерью, а также о социальной защите женщин и девочек, работающих в качестве домашней прислуги.

19. Ситуация в Гаити в области безопасности неизменно вызывает озабоченность у членов Группы, которые отмечают, что после недавнего кризиса в стране растет число похищений и актов насилия, хотя этот показатель резко снизился в начале текущего года. Это создает особые сложности для Гаитянской национальной полиции и, скорее всего, степень риска для гражданских служащих вырастет, что ограничит их возможности по выполнению своих функций. В прошлом году Группа обратилась с призывом защитить таможенных и административных служащих, и этот призыв по-прежнему крайне актуален в сложившихся условиях, если мы хотим избежать полной остановки работы гражданских служб и государственного аппарата. Во всех вопросах, связанных с безопасностью, ключевую роль по-прежнему играет МООНСГ, чей мандат был продлен еще на один год Советом Безопасности в его резолюции 1780 (2007).

20. Ухудшение обстановки в области безопасности также может негативно сказаться на возможностях неправительственных организаций обеспечивать поддержку стране, доказательством чему служит недавние похищение члена одной из международных НПО, занимающейся вопросами здравоохранения. Координация работы этих организаций, к чему также призывала Группа в своем докладе за 2007 год, становится более сложной задачей в обстановке нестабильности. Следует напомнить, что в последние несколько лет до 70 процентов помощи направлялось через эти организации. С учетом слабости государственных институтов, о чем говорилось выше, а также ввиду политического кризиса, лишь усугубляющего эту институциональную слабость, гаитянское общество не может обойтись без поддержки со стороны таких организаций, чья работа зачастую заключается в предоставлении основных услуг бедному населению страны. В этом контексте Группа призывает защитить тех, кто предоставляет помощь, и гарантировать им условия, позволяющие выполнять их столь нужные функции.

C. Национальные и международные механизмы экономического и социального развития

21. В своем предыдущем докладе группа подчеркивает наличие обнадеживающих показателей макроэкономического развития наряду с сохраняющимися отрицательными показателями в социальной сфере, которые и объясняют большую степень уязвимости гаитянского населения. В 2007 году согласно макроэкономическим показателям, был зарегистрирован дальнейший рост экономики на уровне 3,2 процента, что позволило говорить о явном изменении тенденции после периода отрицательных экономических показателей, которые преобладали вплоть до 2004 года. Повышение эффективности макроэкономического регулирования позволило создать более стабильные условия за счет повышения объемов денежных переводов и помощи со стороны доноров, а также благодаря тому, что Межамериканский банк развития, крупнейший многосторонний партнер Гаити, списал значительную часть задолженности этой страны. Годовой уровень инфляции снизился до 7,6 процента по состоянию на летние месяцы, однако затем этот показатель стал расти, что привело к лишениям и страданиям населения, которое состоит в основном из малоимущих (три четверти гаитян живут менее чем на 2 доллара США в день, при этом ежедневный доход половины из них составляет менее одного доллара). В докладе

о развитии человеческого потенциала за 2007/2008 год, подготовленном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Гаити занимает 146-е место из 177 государств; в прошлом году страна была на 154-м месте.

22. Группа напоминает, что в 2006 году объем средств, переводимых на родину мигрантами из Гаити, втрое превысил объем бюджетных расходов страны. Этот вопрос обсуждался с представителем МВФ, который подчеркнул, что, хотя денежные переводы, как правило, не рассматриваются в качестве движущей силы экономического роста Гаити (с учетом того, что основная часть денег расходуется на потребительские нужды), эти средства также поступили в банковскую систему и поэтому потенциально могут быть использованы в качестве инвестиций в различные отрасли экономики. Денежные переводы являются весьма важной частью дохода для миллионов гаитян, представляя собой в среднем более одной трети их чистых доходов. В этой связи замедление экономического роста в Соединенных Штатах может напрямую повлиять на объем денежных переводов в Гаити, что в 2008 году уже испытали на себе некоторые страны региона. Если это снижение произойдет, следует ожидать, что оно незамедлительно вызовет дальнейшее ухудшение положения населения.

23. Группа обсудила этот аспект экономического развития страны с организациями гражданского общества, в частности с «Хоум Таун Ассосиэйшнс» — ассоциацией, объединяющей группы мигрантов, оказывающих поддержку конкретному региону или городу. Эти организации выразили желание быть в большей степени вовлеченными в процесс развития и играть полноценную роль в этом процессе, участвуя в разработке концепций проектов, а не только в их финансировании и реализации. Эти организации также хотели бы иметь возможность оказывать содействие применению административных и таможенных мер, а также иметь юридические гарантии в отношении инвестиций. Наилучший способ формирования такой политики будет состоять в привлечении подобных заинтересованных организаций, которые, не имея достаточно четкой структуры, тем не менее обладают опытом и значительными финансовыми средствами, и в задействовании основных механизмов развития страны. Организация Объединенных Наций может сыграть полезную роль, оказав содействие Гити в построении конструктивного диалога с гаитянской диаспорой.

24. Группа подготовила несколько рекомендаций, касающихся важности учета интересов женщин в обеспечении развития страны, и была удовлетворена тем фактом, что гаитянское правительство закончило подготовку первого доклада о реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с требованиями Комитета Организации Объединенных Наций, занимающегося этой проблематикой. Плодотворное сотрудничество между гаитянским министерством по делам женщин и различными двусторонними структурами (Канадское агентство международного развития) и многосторонними структурами (МООНСГ — Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам) позволило завершить этот процесс на основе консультаций с многочисленными институциональными структурами и представителями гражданского общества Гаити. Сейчас Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин предстоит изучить этот документ, как только в Гаити будет сформировано правительство, которое сможет представить этот доклад Комитету и обосновать его содержание.

25. Группа отмечает потенциал сотрудничества, который создает принятый Соединенными Штатами закон о поощрении развития партнерских отношений в Западном полушарии (закон «Хоуп»). Этот закон позволил расширить экспорт одежды из Гаити в Соединенные Штаты благодаря упразднению тарифов. По оценкам, в результате принятия этого закона создано уже 4000 рабочих мест. В мае 2008 года палата представителей конгресса Соединенных Штатов приняла вторую часть упомянутого закона («Хоуп II»), в соответствии с которой действие указанного закона продлевается на 10 лет начиная с октября 2008 года, расширяется его охват и предусматривается возможность организации совместного производства с Доминиканской Республикой. Группа приветствует этот шаг и подчеркивает необходимость обеспечения стабильных и безопасных условий, с тем чтобы компании могли использовать возможности, которые открывает для них «Hope II», и осуществлять инвестиции в эту страну. В отсутствие таких условий результаты подобных важных усилий по расширению инвестиций и созданию рабочих мест будут незначительными.

26. Группа с удовлетворением отмечает большую степень совпадения между «двигателями роста», о которых говорится в последнем докладе Группы, представленном Совету, и «векторами роста», обозначенными в национальной стратегии экономического роста и сокращения нищеты (развитие сельского хозяйства и сельских районов, туризм, инфраструктура, научно-техническое развитие). Эти направления являются векторами долгосрочного развития страны и предполагают решительные действия. Однако в нынешних условиях национальная и международная работа, естественно, направлена прежде всего на решение проблемы голода и обеспечение развития сельского хозяйства. Работа гаитянских властей и международных структур в этой области становится все более необходимой, поскольку апрельские события показали, насколько неустойчива ситуация в стране и насколько велики последствия колебания цен для крайне уязвимого населения страны.

III. Проблема урегулирования продовольственного кризиса и обеспечения более эффективного развития сельских районов в Гаити

27. С августа 2007 года по март 2008 года рост цен на основные продукты питания в Гаити доходил до 65 процентов. Во время мятежей килограмм риса — основного продукта питания в Гаити — стоил 60 центов, т.е. на 50 процентов больше, чем годом ранее. Аналогичным образом изменились цены на бобовые, порошковое молоко и фрукты, а цены на макаронные изделия выросли вдвое.

28. Это повышение цен, наблюдаемое во всем мире, особенно сильно ударило по и без того уязвимому населению Гаити — одной из трех стран мира с наименьшим уровнем потребления калорий на человека (460 килокалорий в день при норме в 2100 килокалорий), как было отмечено Всемирной продовольственной программой (ВПП). По данным «Исследования в области смертности, заболеваемости и здравоохранения в Гаити, 2005–2006 годы»[1], около четверти детей младше пяти лет страдают от хронического недоедания, а 60 процен-

[1] Ministère de la santé publique et de la population, République d'Haïti, janvier 2007.

тов — от анемии, как и 46 процентов женщин. По подсчетам, в таких условиях крайней нищеты 60 процентов семейного бюджета уходит на продукты питания.

29. После мятежей президент Преваль принял решение о реализации комплекса мер по стабилизации цен и субсидированию национального сельскохозяйственного производства. Сельское хозяйство страны удовлетворяет лишь 43 процента потребностей населения, 52 процента обеспечиваются импортными поставками и 5 процентов покрывает продовольственная помощь. Кроме того, глава государства обратился за международной помощью с целью получения средств, которые позволят министерству сельского хозяйства увеличить объем сельскохозяйственного производства в стране (субсидирование закупок удобрений, покупка тракторов, техническая помощь и т.д.).

30. Еще в феврале 2008 года Организация Объединенных Наций провела обсуждения с правительством Гаити, в ходе которых была достигнута договоренность о разработке плана действий по обеспечению продовольственной безопасности. При активной поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом такой план был представлен премьер-министром в начале апреля, но из-за политического кризиса правительство не смогло официально приступить к его реализации. Вследствие отсутствия официальной основы для действий, страновая группа распространила письмо, посвященное главным образом плану действий и содержащее краткосрочную и среднесрочную стратегию реагирования. Из ресурсов Организации Объединенных Наций и средств нескольких доноров, сделавших щедрые взносы на цели представленной в письме стратегии, было выделено около 55 млн. долл. США. Однако требуется еще 76,6 млн. долл. США, чтобы Организация Объединенных Наций смогла в полном объеме сыграть свою роль и смягчить последствия продовольственного и топливного кризисов для самых обездоленных жителей Гаити.

31. Группа с удовлетворением отмечает, что международное сообщество быстро мобилизовало свои усилия по оказанию помощи стране сначала через подразделения системы Организации Объединенных Наций в Гаити, выделившие ресурсы на предоставление чрезвычайной помощи, а затем в форме поездок на места Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Регионального директора Всемирной продовольственной программы (ВПП). Два этих учреждения разработали планы оказания помощи: ФАО будет содействовать увеличению сельскохозяйственного производства, а ВПП распределит продукты питания среди более чем 2,3 миллиона обездоленных жителей Гаити до конца 2008 года. ВПП, которая тем самым втрое увеличит число получателей своей помощи, призвала собрать 54,1 млн. долл. США. В июне была развернута межучрежденческая миссия (ФАО, ВПП, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирный банк) для развития положений письма страновой группы Организация Объединенных Наций, обзора программ, ресурсы которых могут быть перераспределены в целях удовлетворения неотложных потребностей, возникающих в результате продовольственного кризиса, и подготовки почвы для более широких реформ, связанных, в частности, с сельским хозяйством и развитием сельских районов.

32. Группа с удовлетворением отмечает также отклик международных доноров и правительств в форме продовольственной помощи и взносов натурой, значительная часть которых поступает в рамках Всемирной продовольственной программы. Что касается финансовых учреждений, то Межамериканский банк развития ускорил выплату 27 млн. долл. США, а Всемирный банк поддержал правительство страны, выделив безвозмездно 10 млн. долл. США. Следует отметить, что благотворительные учреждения также мобилизовали свои усилия. Организация «Йеле Гаити» — благотворительный фонд популярного музыканта — уроженца Гаити Уайклефа Джина — приступила к реализации, в том числе совместно с ВПП, новой инициативы, направленной на сбор 48 млн. долл. США за следующие полгода в целях финансирования более широкого распределения продовольствия, создания рабочих мест и оказания помощи фермерам.

33. Официальные визиты в Гаити, прежде всего, визит президента Лулы 28 мая, а также визиты нескольких министров, государственных секретарей и парламентариев партнеров страны в области развития свидетельствуют о высоком уровне поддержки, которой пользуется Гаити. Организация американских государств также направила в Гаити делегацию высокого уровня во главе с ее Генеральным секретарем. Группа хотела бы подчеркнуть, что такая мобилизация представляется многообещающей для Гаити и что ее следует продолжать.

34. Группа подчеркивает необходимость существенного повышения потенциала учреждений Гаити, с тем чтобы они могли решать проблемы, связанные с продовольственным и сельскохозяйственным кризисом, и управлять средствами, предоставленными для облегчения трудностей. Тем временем, учитывая существующие неудовлетворенные потребности, неправительственные организации продолжают играть важную роль в оказании основных услуг населению, чтобы справиться с нынешним кризисом. Их роль тем более важна в стране с временным правительством, каковой Гаити является с апреля 2008 года.

35. Такая широкая мобилизация дала положительные результаты. В период с начала апреля по начало июня улучшились условия с точки зрения продовольственной безопасности. Цены на основные продукты питания стабилизировались на уровне, установившемся в середине марта, в результате мер по стабилизации цен на импортируемый рис и с учетом ожидаемого в конце июня урожая. Так, цены на импортный рис и бобовые местного производства сократились на 17 и 11 процентов, соответственно. Мировые рыночные цены на рис, пшеницу и кукурузу также немного снизились.

36. Мобилизация международного сообщества в поддержку Гаити очень важна, особенно в силу того, что ситуация остается нестабильной. При определенном сочетании факторов в стране снова может возникнуть противостояние. Правительству Гаити удалось стабилизировать к сегодняшнему дню розничные цены на топливо, компенсировав рост цен на импортное топливо. В зависимости от изменения цен на нефть продолжать применять эту практику, возможно, будет непросто, что может привести к дальнейшему повышению стоимости жизни. Кроме того, серьезную озабоченность по-прежнему вызывает массовая безработица, и учреждениям, занимающимся вопросами развития, следует продолжать вкладывать средства в программы трудоемких общественных работ. Хотя нынешний вегетационный период протекает довольно хорошо и не-

достаточное количество осадков наблюдается лишь в отдельных районах, заинтересованным сторонам на местах следует готовиться к сезону ураганов, который обещает быть более активным, чем обычно.

37. В этих условиях рациональное использование водосборных бассейнов представляется многообещающей сферой деятельности, которая позволяет одновременно восстанавливать леса и заниматься сельскохозяйственным производством благодаря землям, которые отвоевываются в результате возведения дамб, смягчать последствия циклонов и защищать равнины, обеспечивая при этом рабочими местами тысячи местных жителей. Группа поощряет соответствующие усилия координатора-резидента Организации Объединенных Наций, Межамериканского банка развития и всех партнеров по развитию и призывает доноров поддержать разработку в стране этих крупных проектов. Чтобы добиться оптимальных результатов необходимо обеспечить координацию этой помощи при содействии координатора-резидента Организации Объединенных Наций. Под его руководством ПРООН при поддержке ВПП, Международной организации труда и ФАО сможет в скором времени втрое увеличить число гаитян, участвующих в деятельности по управлению водными ресурсами.

38. По просьбе Бразилии 2 июня в Риме в рамках Конференции высокого уровня по мировой продовольственной безопасности состоялось совещание Группы друзей Гаити в ФАО. Группа договорилась содействовать подготовке программы по обеспечению продовольственной безопасности и развитию сельских районов для Гаити при поддержке многосторонних учреждений. На саммите Европейского союза и стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшемся в Лиме в мае 2008 года, страны-участницы вновь заявили о своей поддержке Гаити в ее усилиях по удовлетворению насущных и долгосрочных потребностей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности, и в этих целях приняли решение о проведении в Испании в июле 2008 года конференции для содействия подготовке программы по продовольственной безопасности и развитию сельских районов в соответствии с собственной программой Гаити и с усилиями, предпринимаемыми в настоящее время международным сообществом. Функции сопредседателей конференции будут выполнять Франция и Аргентина, и она будет открыта для всех правительств и доноров, участвующих в процессе восстановления и развития Гаити.

IV. Выводы и рекомендации

39. Со времени возобновления своего мандата в июле 2007 года Группа тщательно следит за ситуацией в Гаити. Она с удовлетворением отмечает изменение ситуации во многих областях, однако ее озабоченность вызывают постоянная нестабильность и уязвимость, наблюдаемые в стране.

40. Тот факт, что на момент публикации настоящего доклада не был назначен новый премьер-министр, а уходящее в отставку правительство лишь временно выполняло свои функции, может повлиять на осуществление содержащихся здесь рекомендаций. Группа полагает, что политическая стабильность является непременным условием деятельности в области развития в Гаити. После четырехлетнего кризиса 2008 год считается для Гаити поворотным, и Группа надеется, что новое правительство будет сформировано в кратчайшие сроки, чтобы заняться решением этой проблемы, в том числе путем выполнения рекоменда-

ций Группы. При необходимости Группа представит Совету дополнительную информацию в ходе рассмотрения этого вопроса на основной сессии Совета в июле 2008 года.

41. Группа вновь призывает международные заинтересованные стороны продолжать следовать прежним курсом и рассмотреть вопрос о расширении своей поддержки Гаити. Она по-прежнему приветствует рост числа партнеров, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг.

42. Группа по-прежнему считает крайне необходимым, чтобы вопрос о положении в Гаити оставался в международной повестке дня и чтобы этой стране оказывалась соответствующая поддержка, в частности благодаря значительному присутствию Организации Объединенных Наций на местах в лице МООНСГ. Группа твердо поддерживает дальнейшее продление мандата МООНСГ в целях обеспечения и укрепления стабильности и безопасности в Гаити.

43. Группа принимает к сведению работу, проводимую МООНСГ в консультации с правительством Гаити, над планом консолидации, в котором будут определены ключевые контрольные показатели. В этой связи Группа полностью разделяет мнение Генерального секретаря о том, что:

> «Помимо достижения целей, которые включены в мандат МООНСГ, для обеспечения прочной стабильности необходимо будет добиться ощутимого прогресса в области повышения уровня жизни населения и создания условий для обеспечения экономического подъема. Ключевыми показателями прогресса могут быть доступность для населения основных услуг, в частности в сфере здравоохранения и образования, наряду с повышением собираемости налогов в государственный бюджет, значительным ростом ВВП (с перспективой поступательного экономического роста на протяжении ряда последующих лет), расширением занятости среди населения и увеличением притока внутренних и иностранных прямых инвестиций». (См. S/2008/202.)

44. Группа рассчитывает на взаимодействие с новым правительством Гаити, выполнение ее рекомендаций и предоставление консультаций по вопросам развития, которые так необходимы стране для укрепления ее стабильности. В частности, Группа хотела бы сделать властям Гаити, системе Организации Объединенных Наций и донорам следующие рекомендации, направленные на улучшение социально-экономического положения в Гаити и повышение эффективности помощи в области развития.

A. Планирование развития и координация помощи

Рекомендация 1

45. Группа дает высокую оценку властям Гаити за успешное завершение работы над документом о национальной стратегии обеспечения экономического роста и сокращения нищеты. Группа считает очень важным, чтобы международная конференция высокого уровня по осуществлению этого документа состоялась, как только новое правительство приступит к работе.

Рекомендация 2

46. Группа подчеркивает, как важно, чтобы положения документа о национальной стратегии обеспечения экономического роста и сокращения нищеты учитывались всеми органами власти и учреждениями Гаити в их работе, и что мобилизация всех заинтересованных сторон, в частности парламентариев и субъектов частного сектора и гражданского общества, — это ключ к его успешному осуществлению.

Рекомендация 3

47. Учитывая ухудшение социально-экономической ситуации в Гаити за прошедшие 20 лет, а также недавние последствия продовольственного кризиса для стабильности в стране, Группа повторяет свой прошлогодний призыв к проявлению гибкости при реализации программ фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими донорами. Еще одним основанием для проявления гибкости служит небывалый объем расходов, которые могут повлечь за собой осуществление документа о стратегии.

Рекомендация 4

48. В период восстановления и в переходный период реализация проектов на местах самими международными партнерами зачастую предпочтительнее с точки зрения скорейшего обеспечения ощутимых результатов. Однако Группа полагает, что такой подход может со временем отрицательно сказаться на решении задач устойчивого развития. Национальная реализация проектов играет важную роль в развитии национального потенциала. Группа рекомендует, чтобы, если этого еще не было сделано, в рамках проектов был проведен обзор подходов к этому вопросу для обеспечения таких возможностей, которые необходимы для долгосрочной национальной реализации проектов.

Рекомендация 5

49. Учитывая, что работа над документом о национальной стратегии обеспечения экономического роста и сокращения нищеты была завершена, Группа подчеркивает настоятельную необходимость создания эффективного механизма координации работы доноров и правительства Гаити, включая постоянный механизм консультаций с неправительственными организациями, действующими в Гаити. Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи создала модель эффективности помощи и партнерства, которая поощряет таких партнеров, как правительство Гаити и доноров, чтобы внедрить механизмы взаимной подотчетности и ответственности за выполнение обязательств.

Рекомендация 6

50. Группа полагает, что там, где это целесообразно, предпочтение в рамках деятельности в области развития следует отдавать совместному/межучрежденческому составлению программ, а не скоординированным подходам к их составлению, применяемым фондами и программами Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 7

51. Группа повторяет свои прошлогодние рекомендации о создании механизма отслеживания выплаты обещанных средств, о необходимости согласовать «общую терминологию» в целях содействия международному сотрудничеству, а также о приведении донорами своей поддержки в соответствие с задачами и стратегиями Гаити и об обеспечении координации своей поддержки в области укрепления потенциала.

B. Укрепление организационного потенциала

Рекомендация 8

52. Группа высоко оценивает проделанную работу по укреплению учреждений и содействию стабилизации, демократизации и развитию страны. Группа вновь подчеркивает необходимость дальнейшего развития парламентских институтов в Гаити, с тем чтобы обеспечить необходимый консенсус в отношении, в частности, осуществления документа о национальной стратегии обеспечения экономического роста и сокращения нищеты и различных организационных реформ.

Рекомендация 9

53. Группа подчеркивает необходимость дальнейшего реформирования органов правосудия и других правоохранительных учреждений, с тем чтобы создать условия, благоприятствующие, в частности, нормализации притока частных инвестиций. Группа удовлетворена тем, что парламент принял соответствующее законодательство, служащее основой для реформы в сфере правосудия, которая столь важна для укрепления доверия и создания условий, необходимых для экономического роста, социальной интеграции и равноправия.

Рекомендация 10

54. Группа повторяет свою рекомендацию о необходимости борьбы с коррупцией как обязательного условия улучшения предоставления основных услуг населению и высоко оценивает усилия властей Гаити в этой области, предпринятые за прошедший год. Группа вновь отмечает важность регистрации актов гражданского состояния для определения параметров экономики Гаити.

Рекомендация 11

55. Группа повторяет свою рекомендацию о защите гражданских служащих, функции которых крайне необходимы для обеспечения стабильности государственных институтов и деятельности по взиманию налогов и сборов. Важность такой защиты возрастет в контексте переориентации деятельности МООНСГ на пограничный контроль.

C. Гаитянские и международные средства экономического и социального развития, в том числе в условиях нынешнего продовольственного кризиса

Рекомендация 12

56. Группа полагает, что частный сектор должен принимать более активное участие в выведении Гаити из нищеты, особенно путем создания рабочих мест в формальном секторе. Поэтому Группа настоятельно призывает частный сектор Гаити принимать полноценное участие в осуществлении документа о национальной стратегии обеспечения экономического роста и сокращения нищеты.

Рекомендация 13

57. Группа вновь настоятельно призывает власти Гаити учитывать гендерный аспект во всей политике социального и экономического развития в Гаити, особенно при осуществлении документа о стратегии. Группа высоко оценивает усилия властей Гаити по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Рекомендация 14

58. Группа подчеркивает потенциальный вклад гаитянской диаспоры в развитие Гаити. Хотя частные переводы средств чрезвычайно важны для предоставления гуманитарной помощи и основных услуг населению, Группа отмечает, что нельзя ограничиваться одним этим аспектом содействия со стороны диаспоры. Группа полагает, что существует очевидная необходимость продолжать работу по систематическому использованию доброй воли, технических знаний и финансовых ресурсов диаспоры в целях обеспечения более быстрого экономического роста Гаити.

Рекомендация 15

59. Группа не забывает о необходимости удержания квалифицированных кадров в стране и предлагает Организации Объединенных Наций, донорам и неправительственным организациям дать свои рекомендации и поделиться передовым опытом в этой области.

Рекомендация 16

60. Группа вновь отмечает важность взаимосвязи между процессом установления мира путем восстановления государственной власти и одновременным осуществлением проектов в области устойчивого развития, укрепляющих местные органы власти. Несмотря на успех, достигнутый год назад в Сите-Солей, по-прежнему существует острая необходимость в дивидендах мира для предотвращения уголовной деятельности, которая может нарушить стабильность во всей стране.

Рекомендация 17

61. Группа полагает, что страновой группе Организации Объединенных Наций и МООНСГ следует поддерживать тесный диалог в целях координации

краткосрочной деятельности, в том числе проектов с быстрой отдачей, и деятельности, связанной с долгосрочным устойчивым развитием. Необходимо добиться более глубокого понимания взаимодополняемости деятельности в области развития, проводимой страновой группой и МООНСГ, чтобы каждая инициатива вносила свой вклад в общие усилия по обеспечению развития в Гаити.

Рекомендация 18

62. Группа увидела, какие последствия могут иметь для стабильности в Гаити проблемы в области продовольственной безопасности. Группа выражает признательность властям Гаити, Организации Объединенных Наций, донорам и НПО за их усилия по облегчению страданий населения. Она призывает доноров содействовать осуществлению стратегии системы Организации Объединенных Наций, предусматривающей краткосрочные и среднесрочные шаги по смягчению последствий продовольственного и топливного кризисов для наиболее уязвимых групп населения Гаити. Группа считает также, что следует как можно скорее осуществить положения документа о национальной стратегии обеспечения экономического роста и сокращения нищеты в целях укрепления сельскохозяйственного и других соответствующих секторов, с тем чтобы гаитяне могли более эффективно решать связанные с ними проблемы.

Рекомендация 19

63. Группа с интересом наблюдает за реализацией проектов по созданию рабочих мест, которые положительно влияют на продовольственную безопасность, охрану окружающей среды и уровень готовности к стихийным бедствиям. Группа рассчитывает получить информацию об уроках, извлеченных из реализации таких проектов.

Рекомендация 20

64. Группа считает также, что в инициативах по созданию рабочих мест должны быть заложены идеи обеспечения достойных условий труда.