



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
30 June 2008
Russian
Original: English

Основная сессия 2008 года

Нью-Йорк, 30 июня–25 июля 2008 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня*

**Этап заседаний высокого уровня:
ежегодный обзор на уровне министров**

**Письмо Постоянного представителя Объединенной
Республики Танзания при Организации Объединенных Наций
от 23 июня 2008 года на имя Председателя Экономического
и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Объединенной Республики Танзания «Осуществление национальных стратегий в области развития для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития», подготовленный для ежегодного обзора на уровне министров, который должен состояться в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2008 года (см. приложение).

Буду весьма признателен, если Вы распространите настоящее письмо с приложением к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Огастин Махига
Посол

* E/2008/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя
Объединенной Республики Танзания от 23 июня 2008 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Национальный доклад Объединенной Республики Танзания

**Осуществление национальных стратегий в области развития для
достижения согласованных на международном уровне целей в области
развития**

Консультанты:

проф. Самьюэль Вангве

г-н Годвилл Дж. Ванга

Содержание

	<i>Стр.</i>
Перечень сокращений	5
Резюме	8
Раздел 1: Введение	11
1.1 Справочная информация	11
Раздел 2: Цели и методология	11
2.1 Цели	11
2.2 Методология и подход	11
Раздел 3: Особенности СМЦР	11
Раздел 4: Национальная стратегия в области развития	12
4.1 Основы политики в области развития	12
4.1.1 «Видение до 2025 года»	12
4.1.2 Стратегии сокращения масштабов нищеты	13
4.1.3 Основы секторальной политики	14
4.2 Ход осуществления	14
Раздел 5: Масштабы достижения и основные стратегические успехи в осуществлении национальных стратегий в области развития	15
5.1 Масштабы достижения	15
5.1.1 Цель 1: Искоренение крайней нищеты и голода	15
5.1.2 Цель 2: Достижение всеобщего начального образования	15
5.1.3 Цель 3: Содействие гендерному равенству и расширение прав и возможностей для женщин	16
5.1.4 Цель 4: Снижение детской смертности	16
5.1.5 Цель 5: Улучшение здоровья матери	16
5.1.6 Цель 6: Борьба с ВИЧ и СПИДом, малярией и другими инфекционными заболеваниями	17
5.1.7 Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости	17
5.1.8 Цель 8: Создание глобального партнерства в целях развития	18
Раздел 6: Создание национального потенциала и приумножение успехов: вызовы и уроки, извлеченные в ходе осуществления национальных стратегий в области развития	20
6.1 Вызовы	20
6.1.1 Финансирование	20
6.1.2 Бедность	20

6.1.3	Образование и занятость	20
6.1.4	Гендерное неравенство	20
6.1.5	Детская и материнская смертность	21
6.1.6	ВИЧ и СПИД	21
6.1.7	Экологическая устойчивость	21
6.2	Полученные уроки	21
6.2.1	Синхронизация МСЦР/ЦРДТ и МКУКУТА/МКУЗА и система мониторинга и оценки	21
6.2.2	Благое правление и подотчетность	21
6.2.3	Управление механизмами помощи и взаимная подотчетность	22
	Раздел 7: Создание партнерств: роль и поддержка международного сообщества и других заинтересованных сторон	22
7.1	Партнеры по развитию	22
7.2	Центральное правительство	23
7.3	Негосударственные субъекты и общины	23
7.4	Вызовы	23
7.4.1	Наращивание усилий	23
	Раздел 8: Вовлечение международного сообщества: финансовые потребности	23
8.1	Мобилизация ресурсов	23
8.2	Методика расчета ресурсов	24
	Раздел 9: Выводы и продвижение вперед	24
9.1	Достигнутые успехи	24
9.2	Скромный прогресс: амбициозные цели	25

Перечень сокращений

АБР	Африканский банк развития
АКТ	Африка, Карибский бассейн и Тихий океан
АРВ	Антиретровирусные препараты
БЕСТ	Базовые статистические показатели в области образования в Танзании
БСКЗ	Бедные страны с крупной задолженностью
ВАС	Восточноафриканское сообщество
ВБ	Всемирный банк
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВНП	Валовой национальный продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ГЧП	Партнерские отношения между государственным и частным секторами
ДДВА	Дополнительные дозы витамина А
ДКТ	Добровольное консультирование и тестирование
ДНРЛР	Доклад о борьбе с нищетой и развитии людских ресурсов
Долл. США	Доллары США
ДпП	Децентрализация путем передачи полномочий
ДССН	Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты
ЕОМ	Ежегодный обзор на уровне министров
ЗПСН	Занзибарский план сокращения масштабов нищеты
ЗСРСН	Занзибарская стратегия экономического роста и сокращения масштабов нищеты
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
ИПР	Иностранная помощь в целях развития
КЛДБ	Комплексное лечение детских болезней
КООНБО	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КПМ	Канцелярия премьер-министра
КСК	Кредитно-сберегательные кооперативы
МАР	Международная ассоциация развития
МВФ	Международный валютный фонд

МДУ	Министерства, департаменты и управления
МИБЗ	Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности
МиО	Мониторинг и оценка
МКУЗА	Mkakati wa Kuondoa Umaskini Zanzibar
МКУКУТА	Mkakati wa Kukuza Uchumi na Kupunguza Umaskini Tanzania
МОПО	Министерство образования и профессионального обучения
МПЭСМ	Министерство планирования, экономики и социальной мобилизации
МФУ	Международное финансовое учреждение
НГС	Негосударственная структура
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НПО	Неправительственные организации
НРС	Наименее развитые страны
НСБ	Национального статистического бюро
НСИН	Национальная стратегия искоренения нищеты
НСПДБК	Национальная стратегия и План действий по борьбе с коррупцией
НСРСН	Национальная стратегия экономического роста и сокращения масштабов нищеты
ОБДХ	Обследование бюджетов домашних хозяйств
ОБП	Общая бюджетная поддержка
ОГО	Организации гражданского общества
ОЗМДТ	Обследование здоровья матерей и детей в Танзании
ОИС	Обработанная инсектицидами противомоскитная сетка
ОМС	Органы местного самоуправления
ОНЗ	Обследование в области народонаселения и здравоохранения
ООН	Организация Объединенных Наций
ООУ	Организации, действующие на уровне общины
ОРИ	Острые респираторные инфекции
ОРТ	Объединенная Республика Танзания
ПДООНР	Повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ППДСО	Проект поддержки девушек, получающих среднее образование
ППИМР	Предотвращение передачи инфекции от матери к ребенку
ППЛ	Периодическое профилактическое лечение

ПР	Партнер по развитию
ПРНО	Программа развития начального образования
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРСО	Программа развития среднего образования
ПРСХ	Программа развития сельскохозяйственного сектора
ПРСХР	План развития сельского хозяйства по районам
ПТ	Правительство Танзании
РАС	Развивающиеся страны
РВОМС	Региональные власти и органы местного самоуправления
РЕС	Развитые страны
РО	Религиозные организации
СМБ	Система мониторинга уровня бедности
СММ	Система мониторинга МКУКУТА
СМЦР	Согласованные на международном уровне цели в области развития
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СРСХРИП	Стратегия развития сельского хозяйства по районам и Инвестиционный план
ССН	Стратегия сокращения масштабов нищеты
ССПТ	Совместная стратегия оказания помощи Танзании
ССРР	Среднесрочные рамки расходов
СТМ	СПИД, туберкулез и малярия
СЭП	Соглашение об экономическом партнерстве
ТБ	Туберкулез
ТИЦ	Танзанийский инвестиционный центр
ТНИИП	Танганьикский научно-исследовательский институт пестицидов
ТРГ	Техническая рабочая группа
ТХИС	Обследование населения Танзании с целью получения показателей заболеваемости ВИЧ/СПИДом и малярией
ФООН	Фонд содействия Организации Объединенных Наций
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭАП	Экстренная акушерская помощь
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
ЭЭ	Экологическая экспертиза

Резюме

1. Национальная политика Танзании включает в себя долгосрочную национальную стратегию в области развития, которая получила название «Видение до 2025 года», среднесрочные национальные стратегии сокращения масштабов нищеты и мер по развитию конкретного сектора или смежных секторов.
2. После десяти лет усилий по достижению макроэкономической стабилизации, Танзания в 1996 году приступила к решению проблемы нищеты, выделив ее в одну из первоочередных задач в рамках национальной макроэкономической политики, реализуемой на нынешнем этапе. Начало этим инициативам было положено в 1997 году, когда была разработана Национальная стратегия искоренения нищеты (НСИН), и начавшегося затем в 1999 и 2000 годах процесса подготовки документа по Стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), в результате которого такой документ был подготовлен, равно как и Занзибарский план сокращения масштабов нищеты (ЗПСН), с тем чтобы получить доступ к ресурсам чрезвычайной помощи для уменьшения бремени задолженности бедных стран с крупной задолженностью (БСКД).
3. Уроки, полученные в то время, когда делались первые шаги по реализации стратегии сокращения масштабов нищеты, были учтены при разработке второго варианта стратегии сокращения масштабов нищеты. При подготовке мероприятий в рамках второй ССН больше внимания было уделено решению проблем экономического роста и управления, а также результатам и итогам деятельности.
4. В последние годы ВВП страны прирастал в среднем на 7 процентов в год. При таких среднегодовых темпах роста ВВП Танзания способна реально обеспечить 8-10 процентов прироста экономики за год, которые как раз и необходимы для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Озабоченность вызывает лишь тот факт, что этот рост не является достаточно масштабным по своему охвату и что в результате слегка увеличился разрыв в уровне доходов граждан, главным образом в городских районах, и в связи с этим может возрасти разрыв между доходами городского и сельского населения.
5. Хотя обеспечение населения продовольствием, измеряемое долей лиц, имеющих доступ к базовому набору потребляемых калорий, является высоким, дети до пятилетнего возраста все еще страдают от недоедания.
6. Валовой показатель охвата и чистый показатель охвата как мальчиков, так и девочек школьным образованием показывает, что всеобщее начальное образование обеспечивается, причем на равной основе для обоих полов. Вместе с тем цель искоренения неграмотности к 2015 году дается нелегко, особенно для сельских женщин.
7. Пока еще не удалось преодолеть разрыв в охвате школьным образованием детей среднего и старшего школьного возраста.
8. Данные переписи населения и данные проведенных обследований свидетельствуют о снижении показателей как младенческой смертности, так и смертности детей в возрасте до пяти лет.
9. Показатель материнской смертности в Танзании не улучшился.

10. Степень распространения ВИЧ среди взрослого населения, по оценкам, составляет 7 процентов от общей численности населения страны (7,7 процента для женщин и 6,3 процента для мужчин). Хорошей новостью является тот факт, что удалось значительно снизить темпы распространения ВИЧ-инфекции среди всех возрастных категорий.

11. Экологическая проблематика была учтена также при разработке стратегий МКУКУТА/МКУЗА; была пересмотрена политика в сфере ряда секторов, с тем чтобы включить в нее экологическую проблематику и, в частности, обеспечить рациональное природопользование с целью сохранения биоразнообразия.

12. Танзания продвигается по пути достижения целей обеспечения доступа к безопасным источникам питьевой воды: охват населения увеличивается с 68 процентов в 2000 году до 73 процентов в 2003–2005 годах в городских районах и с 49 процентов в 2000 году до 53 процентов в 2003–2005 годах в сельских районах.

13. Быстрые темпы урбанизации по-прежнему продолжают негативно влиять на условия существования жителей трущоб.

14. Деятельность Танзании в области развития в огромной степени зависит от иностранной помощи. Механизм бюджетной поддержки позволил улучшить прогнозируемость поступления финансовых ресурсов извне и, соответственно, улучшить процесс составления бюджета и его исполнение. Одним из основных руководств к действию в сфере управления поступающей помощью является процесс разработки рамок сотрудничества, который ознаменовался подготовкой Танзанийской стратегии помощи (ТСП), затем переработанной в Стратегию совместной помощи для Танзании (ССПТ).

15. Признавая, что существует определенный риск в том, что не удастся достичь целей обеспечения населения приличными рабочими местами, в частности молодежи, Танзания разработала программу создания рабочих мест.

16. Были определены последующие основные вызовы: i) финансирование решения основной задачи для всех секторов экономики Танзании; ii) был достигнут прогресс в борьбе с нищетой, однако в этой области необходимо приложить дополнительные усилия для оказания помощи значительной доле сельской бедноты, а также для удовлетворения потребностей постоянно увеличивающейся доли городской бедноты; iii) достижения в области образования должны быть лучше увязаны с растущим спросом на профессии на рынке труда; iv) по-прежнему серьезным вызовом продолжает оставаться гендерное неравенство на верхних ступенях образования и в плане расширения экономических возможностей для женщин, и при этом большую озабоченность по-прежнему вызывает уровень охраны материнского здоровья; v) показатели детской и материнской смертности все еще высоки, и эта задача представляется одной из важнейших для системы здравоохранения в целом. Упомянутые вызовы в сфере здравоохранения осложняются эпидемией ВИЧ и СПИДа; vi) в Танзании пандемия ВИЧ и СПИДа была объявлена катастрофой; vii) вызовы в природоохранной области возросли почти по всем измерениям в силу низкого уровня просвещения и недостатка внимания к проблемам разработки альтернативных источников энергии для использования, в частности, в сельских районах.

17. Полученные уроки учитываются в текущей деятельности по трем основным направлениям: сокращение масштабов нищеты, концепции правления и подотчетности, а также управление механизмами помощи.

18. Что касается борьбы с бедностью, то опыт реализации первых практических шагов по сокращению масштабов нищеты, показывает, что важное значение для последующего позитивного политического процесса имеет механизм консультаций, что необходимым, но не единственным условием борьбы с нищетой в средне- и долгосрочном плане является экономический рост и что важно разработать всеобъемлющую систему мониторинга.

19. Что касается концепций управления и подотчетности, то они являются основополагающим условием для обеспечения экономического роста и повышения доходов населения, сокращения масштабов нищеты и повышения качества жизни и благосостояния общества в Танзании.

20. Опыт Танзании в области управления ресурсами, поступающими по линии помощи, позволяет сделать практические выводы в отношении применения таких концепций, как чувство ответственности, пространство для политического маневра, твердость политики, система управления для получения конкретных результатов, коллективные действия и стратегия выхода.

21. Учитывая масштабы целей в области развития, согласованных на международном уровне и сформулированных в Декларации тысячелетия (СМЦР/ЦРДТ), правительству для проведения в жизнь соответствующих мер требуются значительные ресурсы. Основной целью усилий по мобилизации ресурсов является обеспечение большей степени предсказуемости, касающейся принятия обязательств по оказанию помощи, с тем чтобы Танзания могла осуществлять свои национальные программы по достижению СМЦР/ЦРДТ.

22. И последнее, правительство Объединенной Республики Танзания добилося значительных успехов в предоставлении всеобщего образования, достижении гендерного равенства в начальной и средней школе и снижении показателей детской смертности. Значительные успехи достигнуты в деле совершенствования механизма распределения помощи как составной части глобальных партнерских связей. Положительную роль в достижении прогресса в этой области сыграла Независимая группа по мониторингу, выполняющая функцию механизмов взаимной отчетности. Внушает оптимизм и прогресс, достигнутый в достижении целей по обеспечению населения чистой питьевой водой и средствами санитарии. К положительным результатам следует отнести и итоги работы по улучшению сетевого взаимодействия и функционирования объектов системы здравоохранения и инфраструктуры водоснабжения и санитарии.

23. Вместе с тем, в некоторых областях достигнут весьма скромный прогресс, что делает проблематичным достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Танзании едва ли удастся достичь этих целей в таких областях, как искоренение нищеты, борьба с голодом, охрана материнства, улучшение условий жизни в трущобах, природоохранная деятельность и достойная работа, особенно для молодежи, если только не будут приняты инициативы по изменению сложившихся тенденций. Проблемы голода и недоедания обострились в связи с нынешним ростом цен на продовольствие на мировом рынке. Однако для Танзании, которая является в основном сельскохозяйственной страной, в связи с этим могут открыться новые возмож-

ности при условии, что ей удастся разработать адекватные ответные меры в области сельского хозяйства.

Раздел 1

Введение

1.1 *Справочная информация*

24. Всемирный саммит 2005 года поручил Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) проводить ежегодный основной обзор на уровне министров (ЕОМ) для оценки прогресса в осуществлении согласованных на международном уровне целей в области развития (СМЦР), включая ЦРДТ. Танзания решила добровольно подготовить такой доклад, с тем чтобы поделиться в нем своим опытом.

Раздел 2

Цели и методология

2.1 *Цели*

25. Целью настоящего национального доклада является проведение обзора и подготовка оценки хода осуществления национальных стратегий в области развития, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития (СМЦР) и задач, включенных в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), с тем чтобы: а) предоставить возможность международному сообществу познакомиться с политикой и деятельностью страны в области развития; б) получить отклики на деятельность страны в данной области; и с) поделиться накопленным опытом и перенять успешно зарекомендовавшие себя мероприятия и оптимальные виды практики.

2.2 *Методология и подход*

26. Настоящий доклад был подготовлен с участием различных представителей общества. Первый проект доклада готовила группа официальных лиц, которой помогали привлеченные к этой работе консультанты, а затем полученный вариант обсуждался в рамках общенационального семинара, в котором принимали участие широкие слои гражданского общества и представители частного сектора, которые также внесли свой вклад в подготовку доклада.

Раздел 3

Особенности СМЦР

27. В 1990-х годах и после 2000 года в рамках Организации Объединенных Наций был проведен целый ряд исторических конференций и саммитов, которые способствовали выработке беспрецедентного глобального консенсуса в отношении совместного видения перспектив в области развития (Аннан,

2005 год)¹. Эти широкие рамки, в свою очередь, послужили основой для проведения Саммита тысячелетия, на котором был одобрен ряд амбициозных целей и задач, ограниченных временными рамками и объединенных в качестве целей в области развития в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Эти цели, призванные удовлетворить потребности беднейших стран мира, должны выполняться в качестве составной части «более развернутой повестки дня в области развития», которая также учитывает потребности развивающихся стран со средним уровнем доходов, вопросы растущего неравенства и более широкие измерения задачи в области развития человеческого потенциала.

Раздел 4

Национальная стратегия в области развития

4.1 Основы политики в области развития

28. Национальная политика Танзании включает в себя долгосрочную национальную стратегию в области развития, которая получила название «Видение до 2025 года», среднесрочные национальные стратегии сокращения масштабов нищеты и меры по развитию конкретного сектора или смежных секторов.

4.1.1 «Видение до 2025 года»

29. В Танзании национальная стратегия в области развития определяется концепцией «Видение до 2025 года», которая была разработана в 1998 году. Целью этой концепции является превращение Танзании из наименее развитой страны в полуиндустриальную страну со средним уровнем дохода, высоким уровнем развития человеческого потенциала и преодолением абсолютной бедности к 2025 году, а также высокопроизводительным сельским хозяйством, успешно интегрировавшимся в остальную часть национальной экономики.

30. Предполагается, что к 2025 году Танзания должна обеспечить достижение следующих пяти целей: высокое качество жизни; мир, безопасность и единство; благое правление и верховенство права; хорошо образованное и стремящееся к знаниям общество; сильная и конкурентоспособная экономика.

31. Одной из основных забот концепции «Видение до 2025 года» является ход ее осуществления. Именно с учетом этой задачи в концепции «Видение до 2025 года» говорится о важности рассмотрения каждые пять лет итогов ее осуществления, с тем чтобы иметь возможность оценить достигнутый прогресс и внести необходимые коррективы. В связи с этим в 2005 году была подготовлена пятилетняя Национальная стратегия экономического роста и сокращения масштабов нищеты (ее аббревиатура на суахили звучит как «МККУТА»), а в 2006 году — Занзибарская стратегия экономического роста и сокращения масштабов нищеты (ЗРСН) или «МКАКАТИ ва Куондоа Умаскини Занзибар» (ее аббревиатура на суахили более известна как «МКУЗА»).

¹ Аннан, Кофи «По пути к достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия». Документ E/2005/56, представленный ЭКОСОС, Нью-Йорк, 2005 год.

4.1.2 Стратегии сокращения масштабов нищеты

32. После десяти лет усилий по достижению макроэкономической стабилизации Танзания в 1996 году приступила к решению проблемы нищеты, выделив ее в одну из первоочередных задач в рамках национальной макроэкономической политики, реализуемой на нынешнем этапе. Начало этим инициативам было положено в 1997 году, когда была разработана Национальная стратегия искоренения нищеты (НСИН). Эти инициативы совпали с необходимостью подготовки документа по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), которая была отчасти привязана к фондам оказания помощи по уменьшению бремени задолженности для БСКЗ. Танзания оперативно откликнулась на просьбу о подготовке документа по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и Занзибарского плана сокращения масштабов нищеты (ЗПСН), с тем чтобы получить доступ к ресурсам чрезвычайной помощи для уменьшения бремени задолженности БСКЗ.

i) Концепция ДССН: первое поколение

33. Благодаря концепциям подготовки документов по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и Занзибарского плана сокращения масштабов нищеты (ЗПСН), было введено новое измерение, в рамках которого проблема нищеты, учитываемая в процессе разработки политики оказания помощи странам-должникам, объединяется с основополагающими принципами собственной ответственности, лидерства и участия, а также подчеркивается многогранный характер понятия бедности и связь проблемы нищеты с принципом оказания помощи должникам.

34. В процессе подготовки ДССН и ЗПСН удалось сделать более предсказуемой проблему выделения ресурсов на борьбу с нищетой и в целом значительно улучшить систему управления государственными расходами, и вместе с тем обеспечить ежегодное проведение, начиная с 2000 года, обзоров хода осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты, что позволило на основе полученного опыта вносить коррективы в ход осуществления вышеупомянутой стратегии.

35. Однако появились вопросы, касающиеся эффективности подходов, принятых в рамках ДССН и ЗПСН. Опыт, накопленный в результате осуществления первого поколения стратегии сокращения масштабов нищеты, был перенесен на второе поколение стратегии сокращения масштабов нищеты.

ii) Второе поколение ССН: МКУКУТА и МКУЗА

36. Благодаря урокам, полученным в ходе осуществления ДССН и ЗПСН, подготовка пересмотренной ССН, получившей название «Национальной стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты» (НСРСН), и Занзибарского плана сокращения масштабов нищеты (ЗПСН) сопровождалась внесением важных изменений по сравнению с предыдущими вариантами ДССН и ЗПСН. В частности, был сделан больший акцент на задачах экономического роста и сокращения масштабов нищеты путем повышения доходов населения, и в связи с этим подход «приоритетные сектора» был заменен подходом «приоритетные итоги», больше внимания было уделено вопросам управления, включению политических решений, направленных на достижение ЦРДТ, в группы стратегий, более внимательному учету смежных проблем и

увеличению сроков, необходимых для проведения всеобъемлющего обзора национальной стратегии, с трех до пяти лет.

4.1.3 Основы секторальной политики

i) Уровень центрального правительства

37. Правительство Объединенной Республики Танзания разработало различные направления политики, посвященные более конкретным секторам или более конкретным проблемам, и эта политика обычно дополняется стратегиями ее осуществления.

ii) Уровень органов местного самоуправления

38. С введением политики децентрализации в 1998 году проводились целенаправленные шаги по передаче властных полномочий административным районам на местах. Экономика Танзании как наименее развитой страны опирается в основном на развитие сельского хозяйства. В деле развития сельского хозяйства, которое обеспечивает жизненные потребности 70 процентов населения Танзании, решающую роль играют планы развития районов и особенно планы развития сельского хозяйства районов страны (ПРСХР).

4.2 *Ход осуществления*

39. Подводя итоги последним достижениям в области управления экономикой и учитывая опыт, накопленный в процессе реализации ССН, можно отметить, что в таких трех областях, как расширение участия общества, продвижение по пути создания рамок и разработка системы мониторинга, был достигнут хороший прогресс.

40. Во-первых, было расширено участие общества в процессе разработки политики и налаживания системы управления, и с течением времени это участие углублялось. Поэтому участие различных групп общества в последних политических инициативах стало расцениваться как нормальное явление.

41. Во-вторых, процесс осуществления ССН стал играть важную роль в деле координации усилий по реализации стратегий сокращения масштабов нищеты как один из важнейших элементов развития внутри правительства в части инициатив по уменьшению масштабов нищеты в Танзании.

42. В-третьих, система мониторинга нищеты, которая была принята в 2001–2004 годах для целей мониторинга ССН, превратилась в 2006 году в систему мониторинга (СМ) МКУКУТА/МКУЗА. Новая система мониторинга была приспособлена под более широкий мандат и охват МКУКУТА/МКУЗА, особенно с точки зрения ее ориентации на результат и более глубокого встраивания ЦРДТ в национальную систему показателей.

Раздел 5: Масштабы достижения и основные стратегические успехи в осуществлении национальных стратегий в области развития

5.1 Масштабы достижения

5.1.1 Цель 1: Искоренение крайней нищеты и голода

i) Крайняя нищета

43. Темпы роста ВВП за девять лет составили в среднем 6,2 процента, а за последние пять лет — 7,2 процента. С учетом таких усредненных темпов роста ВВП Танзания вполне способна достичь 8–10 процентов экономического роста в год, которые необходимы для достижения ЦРДТ. Последние данные показывают, что число граждан, проживающих за чертой бедности, сократилось с 50 процентов до 35,9 процента от общей численности населения. Численность населения, страдающего от недоедания, сократилась с 22 до 19 процентов.

44. Борьба с нищетой была включена в национальные рамки обеспечения развития, начиная с концепции «Видение до 2025 года» (для материковой части страны) и «Видение до 2020 года» для Занзибара. Если в первом поколении ССН основное внимание было уделено борьбе с нищетой, то во втором поколении ССН (НСРСН/ЗСРСН) больший акцент сделан на экономическом росте и благом правления, как средстве сокращения масштабов нищеты.

45. Проблема искоренения нищеты решается по следующим трем аспектам: повышение уровня экономического роста до 8–10 процентов; использование достигнутого экономического роста для борьбы с бедностью; и решение проблемы разрыва в доходах населения.

ii) Голод

46. Хотя обеспеченность населения продовольствием, измеряемая соотношением числа граждан, имеющих доступ к основному показателю потребления калорий, является высокой, дети в возрасте до пяти лет по-прежнему страдают от недоедания. Доля детей, имеющих недостаточный вес, продолжает снижаться.

47. В связи с недавними событиями, связанными с ростом цен на продовольствие на мировом рынке, перспективы достижения этой цели, вероятно, уменьшатся. Несмотря на то, что Танзания является сельскохозяйственной страной, принятие ответных мер, направленных на расширение предложения сельхозпродукции, вероятнее всего, замедлится в связи с проблемами, обусловленными нехваткой мощностей.

5.1.2 Цель 2: Достижение всеобщего начального образования

48. Валовой коэффициент посещаемости и чистый коэффициент посещаемости начальной школы мальчиками и девочками, включая детей-инвалидов, также возросли соответственно со 112,7 процента и 96,1 процента в 2006 году до 114,4 процента и 97,3 процента в 2007 году. Что касается данных приема девочек и мальчиков в начальную школу, то этот гендерный показатель почти выровнялся.

49. Важную роль в улучшении этих показателей в стране сыграли введение Программы развития начального образования (ПРНО) и отмена платы за обучение в начальной школе.

5.1.3 Цель 3: Содействие гендерному равенству и расширение прав и возможностей для женщин

50. В 2006 году из 243 359 школьников, поступивших в первый класс, 116 709 (47,96 процента) составляли девочки, а 126 650 (52,04 процента) — мальчики, что практически являлось гендерным балансом. Вместе с тем, после четвертого класса доля девочек существенно сокращается. Что касается других уровней образования, особенно на третьей ступени обучения, то женщины составляют приблизительно 30 процентов от общего числа учащихся, причем этот показатель соответствует числу должностей, занимаемых женщинами в правительстве Объединенной Республики Танзания.

51. На материке число женщин-министров возросло с 11 до 15 процентов в период с 1995 по 2005 годы, а число женщин, занимающих должности постоянных секретарей, увеличилось с одной женщины в 1995 году до семи женщин в 2005 году.

52. Хороший прогресс достигнут в деле учета гендерной проблематики при составлении бюджета. Вместе с тем, еще одна область, нуждающаяся в последующих мерах, касается оказания содействия женщинам-предпринимателям и женщинам, занимающимся бизнесом в целом.

53. Объединенная Республика Танзания внесла в свою Конституцию поправку, согласно которой число женщин-парламентариев в Национальной ассамблее должно составлять не менее 30 процентов от общего числа депутатов, и претворяет эту поправку в жизнь.

5.1.4 Цель 4: Снижение детской смертности

54. Показатели как младенческой, так и детской смертности (дети до 5-летнего возраста) снизились. Что касается показателя смертности детей в возрасте до пяти лет, то он снизился со 191 смерти в 1990 году до 133 смертей в 2005 году на 1000 живорождений в материковой части страны. Показатель младенческой смертности также снизился со 115 (1990 год) до 68 (2005 год).

55. Разработанные правительством стратегии нацелены на снижение показателей младенческой смертности и детской смертности, особенно заболеваемости и смертности, вызываемых малярией. Соответствующими программами предусматривается улучшение охвата детей прививками, предоставление медицинских услуг, включая обеспечение лекарствами в случае необходимости, комплексное лечение детских болезней (КЛДБ) во всех районах страны.

5.1.5 Цель 5: Улучшение здоровья матери

56. Не удалось улучшить ситуацию, касающуюся показателя материнской смертности, который, по данным за 2004 год, превысил показатель 1999 года — 578 против 529. В целом почти не удалось изменить ситуацию с показателем доли рождений при родах, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом (41 процент в 1999 году и 46 процентов в 2004 году), и показатель доли рождений при родах, принимаемых в медицинских учреждениях, являет-

ся все еще довольно скромным (44 процента в 1999 году и 47 процентов в 2004 году).

57. Негативная тенденция показателя материнской смертности на материке усугубляется как следствие эпидемии ВИЧ и СПИДа, слабости здоровья матерей по причине недоедания и насилия в семье.

5.1.6 Цель 6: Борьба с ВИЧ и СПИДом, малярией и другими инфекционными заболеваниями

58. Согласно проведенным оценкам, распространение ВИЧ среди взрослого населения страны составляет 7 процентов от его общей численности (7,7 процента среди женщин и 6,3 процента среди мужчин). Если отталкиваться от данных распространения ВИЧ среди женщин, посещающих дородовые клиники, то становится ясно, что произошло существенное снижение показателя распространения этой инфекции по всем возрастам: с 9,6 процента в 2001/02 году до 8,2 процента в 2005/06 году. С появлением в 2006/07 году антиретровирусных средств в более чем 200 медицинских учреждениях лечением было охвачено 48 процентов пациентов от целевой когорты больных.

59. Правительство Объединенной Республики Танзания развернуло национальную кампанию за добровольную диспансеризацию населения с целью более оперативного выявления инфекции ВИЧ и назначения лечения АРВ и/или пресечения ее дальнейшего распространения.

60. Больные, страдающие ВИЧ и СПИДом и соответствующими заболеваниями, занимают более 50 процентов больничных коек в Танзании. Задача состоит в том, чтобы не только уделять внимание лишь отдельным заболеваниям, а улучшать систему здравоохранения в целом.

5.1.7 Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости

i) Сохранение природных ресурсов

61. Доля населения, использующего твердые виды топлива, не только не уменьшилась, наоборот увеличилась, что указывает на отсутствие реального прогресса в области разработки альтернативных источников энергии для населения.

62. В Танзании действуют Закон о природопользовании, а также положения и правила, касающиеся проведения экологической экспертизы (ЭЭ), а также другие правовые акты, призванные оберегать экологию в стране, но правительство сталкивается с проблемой их применения на практике.

63. Правительство Объединенной Республики Танзания считает своей задачей привлечь общество к участию в природоохранной деятельности, в том числе в Национальной кампании высадки деревьев. Кроме того, правительство регулирует масштабы использования продуктов леса, но и здесь правоприменительная практика по-прежнему остается серьезной проблемой.

ii) Доступ к безопасной питьевой воде

64. Танзания находится на пути к достижению цели обеспечения населения безопасной питьевой водой. Этот показатель увеличился с 68 процентов в 2000 году до 73 процентов в 2003–2005 годах в городских районах и с

49 процентов в 2000 году до 53 процентов в 2003–2005 годах в сельских районах. В 2006 году доступ к источникам более чистой питьевой воды на континенте получили 55,7 процента сельских домашних хозяйств и 78 процентов городских домашних хозяйств. Улучшилось положение и в области санитарии: более высокая доля домашних хозяйств (87 процентов) получила возможность пользоваться канализацией.

65. Для правительства и общин в стране в целом доступ к питьевой воде является одной из первоочередных задач. В этой области разработана специальная политика, с помощью которой ведется разработка и распределение источников питьевой воды, обеспечивается равноправный доступ к этим источникам. Заботу о поддержании инфраструктуры водоснабжения и распределении воды берут на себя общинные комитеты, которые работают в тесном контакте с правительственными структурами, что позволяет обеспечивать равноправный и справедливый доступ к воде и к ее использованию, а также к средствам на получение доступа к воде. Принцип самодостаточности закладывается с момента разработки водных проектов путем привлечения к участию в них общин, предоставления им прав собственности и распределения расходов.

66. Задача состоит в том, чтобы укрепить общинное участие в проектах по управлению водными ресурсами и мобилизовать дополнительные государственные средства для улучшения охвата населения Танзании системой водоснабжения.

iii) Улучшение условий жизни в трущобах

67. Быстрые темпы урбанизации продолжают осложнять жизнь людей, проживающих в трущобах. Достигнутый в этой области прогресс, как представляется, пока еще не способствовал снижению темпов урбанизации. Основная задача заключается в том, чтобы ускоренными темпами улучшать условия жизни людей в трущобах и обуздать высокие темпы урбанизации.

5.1.8 Цель 8: Создание глобального партнерства в целях развития

i) Управление механизмами оказания помощи

68. Танзания в огромной степени зависит от поступления иностранной помощи на цели финансирования ее программ в области развития. Например, поступление ресурсов извне в форме прямой бюджетной поддержки (в отличие от поддержки проектов) увеличилось в период с 2000 по 2005 годы приблизительно с 1,1 млрд. долл. США до 1,7 млрд. долл. США. Такой механизм бюджетной поддержки позволил улучшить предсказуемость поступления внешних ресурсов и, соответственно, улучшить процедуры планирования и исполнения бюджета. В условиях крайней зависимости от поступающей помощи особенно важно обеспечить разумное руководство механизмом распределения помощи. Этой проблеме Танзания уделяет первоочередное внимание.

69. Когда в начале 1990-х годов возникли разногласия между донорами и танзанийским правительством, для их урегулирования было решено создать независимый механизм по преодолению тупиковой ситуации. Значительная часть этого механизма превратилась в рамки управления механизмом помощи. В 1994 году правительство Объединенной Республики Танзания и доноры договорились создать совместную группу из пяти экспертов под руководством про-

фессора Хеллейнера из Торонтского университета. Группа подготовила доклад с рекомендациями, в которых предлагались практические меры для обеих сторон. Сами рекомендации обсуждались на совместном семинаре правительства и доноров (январь 1997 года), по итогам которого был составлен план из 18 пунктов, в котором предусматривались меры по восстановлению ухудшившейся ситуации по оказанию помощи и содержались требования к каждой из сторон повысить эффективность помощи. Этот план действий из 18 пунктов позднее послужил основой для разработки рамок сотрудничества, на основе которых в 1998/99 году была разработана Стратегия оказания помощи Танзании (СПТ), которая в конечном итоге была обнародована (в 2002 году) после многочисленных двусторонних совещаний и уточнений. СПТ должна была послужить основой для установления партнерских отношений и укрепления механизма координации донорской помощи, ее согласования, развития партнерских связей и передачи в национальную собственность проектов, осуществляемых в ходе процесса развития. В 2006 году СПТ была переработана в Совместную стратегию оказания помощи Танзании (ССПТ).

70. Правительство и партнеры по развитию учредили механизм для обсуждения докладов Независимой группы по мониторингу (НГМ) и осуществления последующей деятельности на основе согласованных решений.

71. Танзанийский опыт работы в условиях взаимной ответственности под руководством Независимой группы по мониторингу позволяет учесть некоторые уроки, которыми можно поделиться с другими странами, получающими помощь. На основе опыта Танзании можно извлечь следующие шесть уроков.

ii) Механизм устойчивого управления задолженностью

72. Танзания относится к тем бедным странам с крупной задолженностью (БСКЗ), которые воспользовались Многосторонней инициативой по облегчению бремени задолженности (МИБЗ), которая призвана способствовать погашению долгов, накопленных БСКЗ. Благодаря инициативе облегчения бремени задолженности были высвобождены ресурсы для целей развития и борьбы с бедностью (ОРТ, 2005 год).

iii) Обеспечение достойной и приносящей доход занятости для молодежи

73. Правительство Объединенной Республики Танзания решает задачу снижения уровня безработицы (13 процентов в континентальной части Танзании и 7 процентов в танзанийском Занзибаре; согласно данным соответствующих обследований, проведенных в этих частях страны в 2000/01 и в 2005 годах). Правительство Объединенной Республики Танзания отметило (2007 год), что безработица в стране сократилась с 12,9 процента в 2005 году до 11 процентов в 2006 году. В целях снижения безработицы и обеспечения беднейших слоев населения доходами созданные в стране национальные фонды улучшения возможностей занимались распределением займов, которые смогли получить в общей сложности 27 244 предприятия.

74. Осознавая возможность отставания от графика достижения целей создания достойной занятости и рабочих мест для молодежи в частности, Танзания разработала программу занятости, которая имеет четыре составных элемента: стимулирование и оказание содействия усилиям по привлечению частных инвестиций в предприятия частного сектора всех масштабов (микро-, малых,

средних и крупных предприятий); государственные инвестиции путем выделения государственных средств на независимой основе или совместно с частным сектором; развитие людских ресурсов путем обучения и профессиональной подготовки кадров; и создание институционального потенциала, необходимого для управления рынком труда.

Раздел 6

Создание национального потенциала и приумножение успехов: вызовы и уроки, извлеченные в ходе осуществления национальных стратегий в области развития

6.1 Вызовы

6.1.1 Финансирование

75. Финансирование является основной задачей для всех секторов танзанийской экономики. Около 40 процентов мероприятий, предусмотренных в государственном бюджете (до 34 процентов в бюджете 2008/09 года), зависят от внешних партнеров, финансирующих деятельность в области развития. Предсказуемость поступления средств по линии помощи всегда оставалась величиной переменной для ОБП и общих фондов, а также проблематичной для фондов, финансирующих осуществление проектов напрямую. Каким бы успешным ни был прогресс в области мобилизации внутренних ресурсов, на СМЦР/ЦРДТ по-прежнему будут требоваться значительные средства по линии партнерской помощи в области развития, возможно, в рамках более предсказуемых способов оказания предоставления помощи. В международной повестке дня по-прежнему должна фигурировать цель увеличения помощи по линии ОПР на уровне 0,7 процента ВВП развитых стран, и в связи с этим необходимо более внимательно следить за достигнутым прогрессом.

6.1.2 Бедность

76. Был достигнут прогресс в сокращении масштабов нищеты, однако усилия в этой области необходимо наращивать как с точки зрения снижения значительной доли бедноты в сельских районах, так и с точки зрения решения нарастающих проблем бедности среди городского населения.

6.1.3 Образование и занятость

77. Несмотря на достигнутые успехи в области образования, система образования остается главным образом академической, и в связи с этим она должна быть лучше увязана с растущими потребностями рынка труда. Тот скромный прогресс, которого удалось достичь в области создания рабочих мест, особенно в связи с решением проблемы безработицы среди молодежи, объясняется низким уровнем востребованности в экономике того образования и тех профессиональных навыков, которые приобретает молодежь.

6.1.4 Гендерное неравенство

78. На более высоких уровнях образования и с точки зрения экономических возможностей по-прежнему серьезным вызовом является гендерное неравенство. По-прежнему серьезную озабоченность вызывает уровень охраны здоровья

матери. В предстоящие годы эти проблемы необходимо будет решать более активно.

6.1.5 Детская и материнская смертность

79. Показатели детской и материнской смертности по-прежнему высоки. Эта ситуация представляет собой проблему для системы здравоохранения в целом. Еще предстоит решать такие серьезные задачи, как обеспечение населения медицинским обслуживанием, физическая инфраструктура медицинских учреждений, их адекватное обеспечение медицинским оборудованием и инструментами; снабжение медицинскими лекарствами и нехватка медицинских кадров. Эти вызовы для системы здравоохранения осложняются эпидемией ВИЧ и СПИДа.

6.1.6 ВИЧ и СПИД

80. Основной задачей в этой области по-прежнему остается повышение уровня знаний о пандемии этих заболеваний и перевод этих знаний в практическую плоскость для изменения поведенческих тенденций. Особого внимания заслуживает и задача преодоления предрассудков и дискриминации в этой области.

6.1.7 Экологическая устойчивость

81. Вызовы, связанные с обеспечением экологической устойчивости, увеличились почти по всем направлениям в силу низкого уровня образования населения и нехватки альтернативных источников существования, способных сократить масштабы сельской нищеты. Хотя в стране были приняты природоохранные законодательные акты, применение их на практике остается проблемой номер один. Проблема создания потенциала в области правоприменения заслуживает большего внимания.

6.2 Полученные уроки

82. Ниже рассматривается опыт полученных уроков, который необходимо учитывать при рассмотрении вышеупомянутых аналогичных вызовов в будущем.

6.2.1 Синхронизация МСЦР/ЦРДТ и МКУКУТА/МКУЗА и система мониторинга и оценки

83. Совсем недавно Танзания разработала второе поколение стратегий по уменьшению масштабов нищеты: Национальную стратегию экономического роста и сокращения масштабов нищеты (НСРСН или МКУКУТА на суахили) и ЗСРСН (или МКУЗА). Правительству Объединенной Республики Танзания необходимо мобилизовать адекватные ресурсы для целей общей координации и осуществления МСЦР/ЦРДТ и МКУКУТА/МКУЗА.

6.2.2 Благое правление и подотчетность

84. С помощью проводимой в настоящее время реформы государственного сектора удалось повысить эффективность и улучшить качество административного управления и подотчетность государственных служащих, обеспечивая при этом качественное обслуживание и эффективное использование ресурсов.

Правительство Объединенной Республики Танзания решает задачу создания системы благого правления, демократии и верховенства права и, соответственно, внедряет принципы такого правления. Эта политика способствует сохранению устойчивого мира, политической стабильности, национального единства и социального сплочения в стране, а также осуществлению мер по борьбе с нищетой на уровне как центрального правительства, так и местного самоуправления.

85. Кроме того, были разработаны национальная стратегия и план действий по борьбе с коррупцией (НСПДБК) и механизмы расширения возможностей общин на низовом уровне, включая такие инициативы, как советы по координации деятельности общинных служб здравоохранения (ОРТ, 2007 год)².

6.2.3 Управление механизмами помощи и взаимная подотчетность

86. Танзанийский опыт управления механизмами помощи позволяет извлечь следующие шесть уроков: i) создание независимого механизма облегчает задачу укрепления **чувства ответственности**; ii) приобретение большего **пространства для политического маневра** представляет собой процесс, в котором участвует множество игроков и который требует времени; iii) необходимо должным образом уравнивать **твердость** при выполнении согласованных мер с гибкостью при определении условий, способных заинтересовать других участников; iv) **система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов**, может быть внедрена после того, как заработает эффективная система мониторинга и оценки; v) существует предел, до которого одна страна может успешно управлять всем донорским сообществом, указывая на то, что коллективные действия принимающих помощь стран могут играть важную роль в достижении прогресса на переговорах по важнейшим отправным точкам; vi) на самом раннем этапе следует рассматривать возможность применения **стратегии ухода** от высокой степени зависимости даже в том случае, если страна, возможно, нуждается в еще большей помощи для создания внутреннего потенциала управления меньшими объемами помощью в будущем.

Раздел 7: Создание партнерств: роль и поддержка международного сообщества и других заинтересованных сторон

7.1 Партнеры по развитию

87. Роль партнеров по развитию состоит в том, чтобы сотрудничать с правительством и негосударственными субъектами в деле осуществления различных мероприятий, связанных с достижением СМЦР/ЦРДТ. Это означает, что партнеры должны: i) предоставлять техническую поддержку и финансовую помощь на СМЦР/ЦРДТ; ii) обмениваться докладами, выводами и информацией; iii) облегчать процессы создания потенциала.

² The United Republic of Tanzania, "Millennium Development Goals: Progress Report 2006", Ministry of Planning, Economy and Empowerment, December, 2006.

7.2 Центральное правительство

88. В деле достижения всех СМЦР/ЦРДТ важная роль принадлежит центральному правительству Объединенной Республики Танзания. Иными словами, центральное правительство должно: i) разрабатывать, координировать и осуществлять политику и планы, принимать законы, законодательные акты и руководящие принципы, направленные на достижение СМЦР/ЦРДТ; ii) обеспечивать наличие и приток ресурсов в рамках ССПТ; iii) разрабатывать и проводить процедуры периодического мониторинга и скрупулезной оценки хода достижения СМЦР/ЦРДТ с участием всех заинтересованных сторон, включая ОМС и негосударственные субъекты.

7.3 Негосударственные субъекты и общины

89. Негосударственным субъектам (НГС) и общинам следует: i) дополнять усилия правительства Объединенной Республики Танзания в деле расширения осведомленности общества и принимать участие в мероприятиях, направленных на достижение СМЦР/ЦРДТ; ii) наращивать свой собственный потенциал; iii) добиваться для себя ведущей роли в процессе разработки стратегий и практических мер, планов действий и бюджета, а также механизмов мониторинга и оценки; iv) направлять свои взносы натурой и наличными средствами.

7.4 Вызовы

7.4.1 Нарращивание усилий

90. В исследовании рассматриваются возможности и перспективы наращивания усилий с целью поощрения процесса достижения национальных приоритетов, включая НСРСН, в которой получили отражение СМЦР/ЦРДТ. Нарращивание или подключение дополнительных ресурсов имеет решающее значение, и отсюда возникает необходимость обеспечения поддерживающей среды в соответствии с концепциями обоснованной координации политики, согласованного освоения средств и обеспечения покупательной способности, а также определения приоритетных областей деятельности для достижения НСРСН и СМЦР/ЦРДТ.

Раздел 8: Вовлечение международного сообщества: финансовые потребности

8.1 Мобилизация ресурсов

91. Основная цель усилий по мобилизации ресурсов заключается в том, чтобы обеспечить более высокую степень предсказуемости поступления помощи в соответствии с принятыми обязательствами, с тем чтобы Танзания могла выполнять свои национальные программы достижения СМЦР/ЦРДТ. Учитывая масштабность задач по достижению СМЦР/ЦРДТ, правительству требуются значительные по объему ресурсы.

92. Что касается внутригосударственных ресурсов, то правительству Объединенной Республики Танзания следует изыскивать возможности для наращивания налоговых и иных поступлений в казну.

93. Что касается ПР, то правительству Объединенной Республики Танзания следует укреплять связи и сотрудничество с многосторонними учреждениями, совершенствовать и неуклонно выполнять принципы ССПТ как базового механизма для координации использования поступающей внешней помощи.

8.2 Методика расчета ресурсов

94. В исследовании предлагается, чтобы международные финансовые учреждения в Танзании (такие как Всемирный банк и система Организации Объединенных Наций) действовали совместно с правительством Объединенной Республики Танзания при подготовке калькуляции необходимых ресурсов на основе существующих смет расходов и принятых обязательств, а также исходя из требований дополнительных ресурсов и их возможного распределения согласно международным или многосторонним обязательствам.

95. При расчетах следует учитывать набор целевых показателей на каждом уровне получения результатов в цепочке мероприятий, направленных на достижение СМЦР/ЦРДТ.

Раздел 9: Выводы и продвижение вперед

9.1. Достиженные успехи

96. Правительство Объединенной Республики Танзания добилось значительных успехов в обеспечении всеобщего образования, гендерного равенства в начальных и средних школах и снижении показателя детской смертности. Эти успехи объясняются отменой платы за обучение в начальной школе и улучшением функционирования механизмов распределения и фактического выделения ресурсов (финансовых, материальных и технических) соответствующим секторам.

97. Достижение гендерного равенства планировалось на 2005 год, и эта цель была почти достигнута к 2006 году по числу учащихся начальной и средней школ. Ожидается, что показатель гендерного равенства на других уровнях образования будет достигнут к 2015 году. Что касается цели улучшения представительства женщин, то можно с удовлетворением отметить увеличение доли женщин среди депутатов парламента (на материковой части) и увеличение числа женщин, избранных на высокие руководящие посты, в частности на посты министров и постоянных секретарей. Эти достижения объясняются целенаправленными усилиями по расширению возможностей для женщин при назначении на вышеупомянутые должности. Вместе с тем, очевидно, что более устойчивое гендерное равенство может быть достигнуто после того, как будет покончено с неравенством полов на всех уровнях образования.

98. Важным достижением является улучшение функционирования механизма распределения помощи как составной части глобальных партнерских связей. Что касается управления механизмом налаживания глобальных партнерских отношений, то достижению прогресса в этой области способствовало создание Независимой группы по мониторингу, которая выполняет функции механизма взаимной подотчетности.

99. Танзания вполне может добиться снижения показателей детской смертности до запланированного уровня. Удалось заметно снизить коэффициенты как

младенческой, так и детской смертности. Самым значительным вкладом усилий по снижению смертности детей в возраст до пяти лет является совершенствование методов борьбы с малярией, острыми респираторными инфекциями (ОРИ) и диареей; повышение уровня личной гигиены, оздоровление окружающей среды; и расширение профилактических, оздоровительных, а также лечебных методов в области здравоохранения. Что касается малярии, то было налажено более эффективное медикаментозное лечение. В настоящее время больше детей (в возрасте до пяти лет) имеют возможность спать под специально обработанными противомоскитными сетками, а частный сектор и религиозные организации оказывают поддержку деятельности по расширению услуг здравоохранения в стране.

100. Обнадеживает прогресс в достижении целей по обеспечению населения страны питьевой водой и системой санитарии. Положительные результаты в этой области получены благодаря совершенствованию сети и функционирования медицинских учреждений и инфраструктуры водоснабжения и санитарии в стране.

9.2 Скромный прогресс: амбициозные цели

101. Скорей всего Танзании не удастся достичь ЦРДТ в таких областях, как искоренение нищеты, борьба с недоеданием, здоровье матери, улучшение жизни в трущобах, окружающая среда и достойная занятость, особенно среди молодежи, в том случае, если не удастся преодолеть сложившиеся тенденции за счет каких-то новых инициатив. В целом реформы оказали глубинное воздействие на всю экономику. Борьба с нищетой является первоочередной в планах Танзании в области социально-экономического развития. На протяжении последних 10 лет усилия по борьбе с абсолютной бедностью стали приоритетными как на национальном, так и на международном уровнях, получив закрепление в решениях Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене в 1995 году. С учетом этих вновь подтвержденных международных или многосторонних обязательств правительство приступило к осуществлению целого ряда мероприятий в области политики, стратегий и программ развития, направленных на достижение целей по искоренению нищеты в увязке с СМЦР/ЦРДТ. В последние годы Танзания сумела обеспечить среднегодовой рост экономики на уровне приблизительно 7 процентов. Как следствие этих усилий удастся сокращать масштабы нищеты, но в этой связи потребуются ускорить темпы экономического роста до 8–10 процентов в год и позаботиться о том, чтобы результаты этого роста стали доступны более широким слоям общества.

102. Предпринятые в последнее время инициативы направлены на достижение более высоких темпов роста и более широкое распределение их результатов за счет научно обоснованных принципов управления экономикой, повышения производительности сельскохозяйственного производства, углубления связей с малыми и средними предприятиями и создания новых рабочих мест.

103. В связи с ростом цен на продовольствие на мировом рынке обострились проблемы голода и недоедания. Однако Танзания, которая является преимущественно сельскохозяйственной страной, имеет возможность воспользоваться этой ситуацией, с тем чтобы разработать адекватные меры реагирования на уровне сельскохозяйственного производства.

104. Для достижения намеченных к 2015 году целей и преодоления сложившихся тенденций необходимо активизировать борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и связанными с этим болезнями, а также усилия по достижению экологической устойчивости.
