

**Основная сессия 2008 года**

Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года

Пункт 7(g) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные
и другие вопросы: табак или здоровье****Специальная межучрежденческая целевая группа
по борьбе против табака****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в ответ на решение 2006/248 Экономического и Социального Совета, в котором содержалась просьба к Генеральному секретарю представить Совету на его основной сессии 2008 года доклад о прогрессе, достигнутом Специальной межучрежденческой целевой группой по борьбе против табака в осуществлении многосекторального сотрудничества, направленного на решение проблемы табака и здоровья.

В докладе рассказывается о бремени потребления табака с использованием свежих данных из доклада Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о глобальной табачной эпидемии, 2008 год, а затем внимание концентрируется на конкретных вызывающих беспокойство областях борьбы против табака, в которых межучрежденческое сотрудничество может иметь важное значение, включая воздействие табачного дыма курильщиков, особенно вопрос о курении в помещениях Организации Объединенных Наций, вопросы, касающиеся выращивания табака и альтернатив табаку, связь между табаком и развитием, гендерная проблематика и табак, равно как и вопросы, касающиеся деятельности табачной промышленности и корпоративной социальной ответственности. В докладе также содержится обновленная информация о Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и ее последствиях.

* E/2008/100.



I. История создания Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака и обновленные данные о ее деятельности

1. В своей резолюции 1993/79 от 30 июля 1993 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря создать под эгидой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в пределах имеющихся ресурсов и в рамках существующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, координационный центр по проблеме многосекторального сотрудничества в решении экономических и социальных аспектов производства и потребления табака, учитывая серьезность последствий проблемы потребления табака для здоровья человека. Эта задача была поручена Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). С 1993 по 1998 год координационный центр представил Генеральному секретарю на основных сессиях Совета в 1994, 1995 и 1997 годах три доклада (E/1994/83, E/1995/67 и Add.1 и E/1997/62).

2. В 1999 году Генеральный секретарь согласился с учреждением под руководством ВОЗ Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака вместо координационного центра, действовавшего на базе ЮНКТАД. Это решение было принято с целью активизации совместных усилий Организации Объединенных Наций и укрепления поддержки глобальным мерам по борьбе против табака. Решение о создании этой Целевой группы было одобрено Организационным комитетом Административного комитета по координации на его первой очередной сессии 1999 года, проходившей 12–13 апреля 1999 года в Женеве (см. ACC/1999/2, раздел VII).

3. В соответствии с резолюцией 1999/56, которую Совет принял на своей основной сессии в июле 1999 года и в которой он одобрил создание Целевой группы под руководством ВОЗ, Генеральный секретарь представил Совету на его основной сессии 2000 года доклад (E/2000/21) о прогрессе, достигнутом Целевой группой в осуществлении многосекторального сотрудничества, направленного на решение проблемы табака или здоровья. Три доклада были представлены Совету на его основных сессиях 2002, 2004 и 2006 годов. Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2006/248 Совета, в котором содержалась просьба к Генеральному секретарю представить Совету на его основной сессии в июле 2008 года доклад о работе Целевой группы.

4. Членами Целевой группы являются: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда (МОТ), Международный валютный фонд (МВФ), секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНКТАД, Фонд развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных наций по наркотикам и преступности, Фонд Ор-

ганизации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирный банк, Всемирная таможенная организация, ВОЗ, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная торговая организация (ВТО).

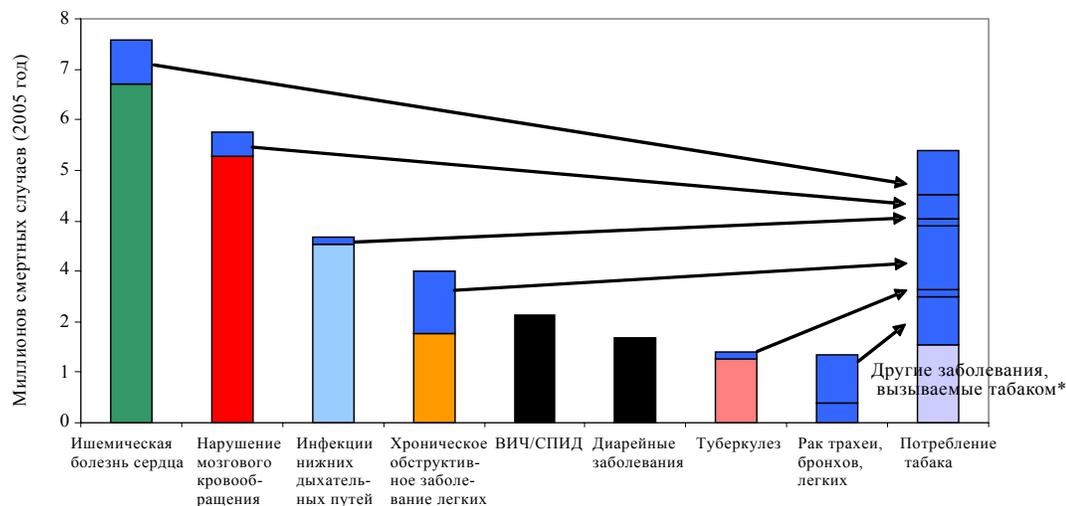
5. С 1999 года Целевая группа провела семь встреч. Седьмая сессия состоялась 21–22 февраля 2008 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В работе сессии участвовали представители МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, ФАО, ВОЗ, «Глобального договора», Департамента по экономическим и социальным вопросам, Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и секретариата Конвенции. В качестве наблюдателей присутствовали представители постоянных представительств Беларуси, Бразилии, Германии, Европейской комиссии, Египта, Индии, Индонезии, Италии, Китая, Республики Корея, Пакистана, Российской Федерации и Японии. Участники обсудили разнообразные вопросы, касающиеся табака, в связи с которыми различные учреждения могут внести важный вклад.

6. К числу конкретных вопросов, обсужденных в ходе встречи, относились: рабочие места, свободные от курения, и Организация Объединенных Наций, табакводство и альтернативы табаку, табак и развитие, гендерная проблематика и табак, а также борьба против табака и табачная промышленность. Была также представлена обновленная информация об осуществлении Конвенции и о недавних итогах переговоров относительно протокола о незаконной торговле табачными изделиями. Представители различных учреждений представили участникам свежую информацию об их борьбе против табака и обсудили потенциальные области сотрудничества с ВОЗ и другими учреждениями. Участники также определили план, главные темы и основные рекомендации настоящего доклада.

II. Потребление табака: эпидемия

7. Потребление табака представляет собой несомненный фактор риска заболеваний и последующей смерти. Потребление табака связывается с целым рядом серьезных заболеваний, включая различные виды рака (рак легких, трахеи, бронхов, полости рта, желудка, пищевода и т.д.), сердечно-сосудистые заболевания (ишемическая болезнь сердца, нарушение мозгового кровообращения и т.д.), заболевания органов дыхания и пищеварения (см. рисунок 1). Семьдесят один процент всех случаев заболевания раком трахеи, бронхов и легких объясняются потреблением табака, и до 42 процентов смертных случаев от хронического обструктивного заболевания легких можно было бы предотвратить, если бы люди не курили. В 2000 году потребление табака классифицировалось как вторая по распространенности причина смерти в мире и четвертый наиболее часто встречающийся фактор риска заболеваний по всему миру.

Рисунок 1.
Потребление табака как фактор риска шести из восьми ведущих причин смерти в мире



Примечание: Заштрихованные участки показывают пропорцию смертных случаев, связанных с потреблением табака, и они окрашены в зависимости от колонки, указывающей причину смерти.

Источник: WHO Report on the Global Tobacco Epidemic, 2008.

8. Из более чем 1,3 миллиарда курильщиков, живущих сегодня, 650 миллионов — по меньшей мере половина — в конечном счете погибнут от табака. В отличие от большинства других причин смерти табак убивает людей в их самые продуктивные годы жизни. Согласно одному из недавних исследований, в 2005 году от курения умерло 5,4 миллиона человек. Ожидается, что число смертей увеличится до 8,3 миллиона в 2030 году, причем свыше 80 процентов будут приходиться на долю развивающихся стран. В целом, доля вызванных табаком заболеваний в общем количестве болезней по всему миру, как предполагается, возрастет с 2,6 процента в 1990 году до почти 10 процентов в 2015 году, и от него будут умирать больше людей, чем от какого-то иного одного заболевания, в том числе на 50 процентов больше, чем от ВИЧ/СПИДа. Как будет видно из следующего раздела доклада, потребление табака является не только проблемой здоровья. Его последствия выходят за рамки сектора здравоохранения, и именно этим объясняется важность решения этой проблемы на многосекторальной основе. В этой связи ключом является сотрудничество различных учреждений, особенно в контексте осуществления набора мер по борьбе против табака, которые помогают эффективно уменьшать бремя заболеваний.

9. В феврале 2008 года ВОЗ выпустила новый доклад о глобальной табачной эпидемии. Доклад представляет собой первый всеобъемлющий анализ потребления табака и усилий по борьбе с ним во всем мире, основанный на данных, полученных из 179 стран. Он служит для стран «дорожной картой», помогающей бороться с опустошительной глобальной табачной эпидемией, которая

может унести жизни до миллиарда человек к концу нынешнего столетия. В докладе обрисовывается пакет MPOWER — набор из шести главных мер по борьбе против табака, которые отражают и идут в развитие мер по уменьшению спроса, изложенных в Конвенции. MPOWER означает:

- *Monitor tobacco use and prevention policies (осуществлять мониторинг употребления табака и политики по предупреждению употребления табака)*. Надлежащий контроль помогает отслеживать масштабы и эволюцию эпидемии и указывает на то, как лучше адаптировать политику. В настоящее время половина стран — две из трех в развивающемся мире — не имеют даже минимальной информации о потреблении табака;
- *Protect people from tobacco smoke in public places and workplaces (обеспечивать защиту людей от воздействия табачного дыма в общественных и на рабочих местах)*. Поскольку нет никакого безопасного уровня воздействия табачного дыма курильщиков, единственный способ защитить здоровье людей — это полный запрет на курение на работе и в общественных местах, причем такой запрет имеет дополнительный плюс: он помогает курильщикам избавиться от их привычки. Тем не менее лишь 5 процентов населения мира сейчас защищены законодательством о запрете курения;
- *Offer help to people who want to stop using tobacco (оказывать помощь людям, желающим прекратить употребление табака)*. Трое из каждых четырех курильщиков, знающих об опасностях табака, хотят бросить курить. Консультирование и лекарственная терапия могут удвоить шансы на то, что курильщик, пытающийся бросить курить, достигнет цели. В масштабах всего мира всеобъемлющие национальные службы, способствующие прекращению курения, имеются лишь в девяти странах;
- *Warn people about the dangers of tobacco (предупреждать людей об опасностях табака)*. Мало кто из людей, пользующихся табаком, в полной мере понимают угрозы от табака для их здоровья. Апробированные стратегии и стандарты коммуникации, такие, как графические предупредительные этикетки, используются нечасто для информирования общественности, хотя они являются и эффективными, и недорогими. Картинки на предупредительных надписях на табачных упаковках являются более мощными средствами устрашения, чем слова, однако лишь 15 стран, на которые приходится 6 процентов населения мира, санкционируют иллюстративные предостережения. Всего лишь пять стран, в которых живет 4 процента населения мира, отвечают самым высоким стандартам в отношении предостерегающих этикеток на пачках сигарет;
- *Enforce bans on tobacco advertising, promotion and sponsorship (усилить запреты на рекламу, стимулирование продаж и спонсорства табака)*. Повсеместная реклама ложно ассоциирует табак с желанными качествами. Исследования показали, что запреты на рекламу могут снизить потребление табака. Только 5 процентов населения мира живет сейчас в странах со всеобъемлющими национальными запретами на рекламу, стимулирование продаж и спонсорства табака;
- *Raise tobacco taxes and prices (повышать налоги и цены на табак)*. Налоги на табак являются самым эффективным способом уменьшения потреб-

ления табака, особенно среди молодежи и неимущих. Только четыре страны, в которых проживает 2 процента населения мира, имеют ставки налогообложения на уровне более 75 процентов¹ от розничной цены. В странах, по которым имеется информация, поступления от налогов на табак в 500 с лишним раз превышают расходы на борьбу против табака. В странах с низкими и средними уровнями доходов налоговые поступления от табака, соответственно, более чем в 9000 и 4000 раз выше, чем расходы на борьбу с табаком.

10. Осуществление политики MPOWER включено в проект плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2008–2013 годы в качестве одного из главных элементов борьбы против табака. Этот план действий будет представлен шестьдесят первой Всемирной ассамблее здравоохранения; он нацелен на осуществление глобальной стратегии по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, которую Генеральный директор ВОЗ установил в качестве одного из приоритетов.

III. Потребление и производство табака: ключевые проблемные области

A. Отказ от курения на рабочем месте

11. Вторичный табачный дым вызывает более 30 заболеваний, включая инсульт, сердечные заболевания, сосудистые заболевания и несколько видов рака, такие, как рак легких, матки, мочевого пузыря и почек. Согласно данным обследования, проведенного среди молодежи в возрасте от 13 до 15 лет, частотность случаев воздействия табачного дыма может превышать 80 процентов в Европе и 60 процентов на Американском континенте и достигать примерно 50 процентов в Африке, Юго-Восточной Азии, западной части Тихого океана и Восточном Средиземноморье. Обследования, проведенные в странах и/или других ситуациях, в которых введен полный запрет на курение, показывают, что поддержка такой политики может быть весьма высокой: около 90 процентов в Ирландии, 80 процентов в Уругвае и более 75 процентов в Калифорнии и городе Нью-Йорке. Опыт стран также показывает, что эти меры пользуются настолько большой популярностью, что с течением времени они фактически становятся самообеспечиваемыми.

12. Исходя из фактических данных, недавние директивные рекомендации ВОЗ относительно защиты от воздействия вторичного табачного дыма подчеркивают, что:

а) поскольку нет никакого безопасного уровня воздействия вторичного табачного дыма, создание зон, на 100 процентов свободных от курения, является единственной апробированной стратегией обеспечения приемлемого уровня защиты от угроз, связанных с воздействием вторичного табачного дыма;

б) все рабочие места и общественные места в закрытых помещениях должны по закону быть зонами, на 100 процентов свободными от курения;

¹ Налоговый уровень в 75 процентов от розничной цены используется в настоящем докладе как ориентир, а не как оптимальный уровень.

с) следует эффективно осуществлять законы о зонах, свободных от курения, и обеспечивать их соблюдение, используя при этом уроки, извлеченные из существующих зон, свободных от курения; и

д) следует осуществлять стратегии воспитания с целью уменьшить воздействие табачного дыма курильщиков в домашних условиях.

13. Еще одним важным достижением в области политики запрета на курение является разработка и принятие руководящих принципов осуществления статьи 8 Конвенции второй сессией Конференции Сторон Конвенции, состоявшейся в Бангкоке 30 июня — 2 июля 2007 года. Руководящие принципы имеют своей целью оказание Сторонам содействия в выполнении их обязательств по статье 8, касающейся защиты от воздействия табачного дыма, в соответствии с научными данными и передовой практикой по всему миру в деле осуществления мер по борьбе с курением. Они также нацелены на выявление ключевых элементов законодательства, необходимого для эффективной защиты людей от воздействия табачного дыма. Одним основообразующим соображением для разработки этих руководящих принципов является то, что «обязанность защищать от табачного дыма... обосновывается фундаментальными правами и свободами человека». Исходя из директивных рекомендаций ВОЗ относительно защиты от воздействия вторичного табачного дыма, руководящие принципы определяют принципы благого осуществления политики по борьбе с курением.

14. В руководящих принципах подчеркивается обязательство Сторон «по всеобщей защите посредством обеспечения такого положения, при котором все общественные места и все рабочие места внутри помещений, весь общественный транспорт и, возможно, другие общественные места (незакрытые или полужакрытые) будут свободными от воздействия вторичного табачного дыма. Никакие исключения не могут быть оправданы на основе аргументов, связанных со здоровьем или законом». В руководящих принципах также указывается, что «защита должна быть обеспечена на всех рабочих местах внутри помещений и на закрытых рабочих местах, включая автотранспортные средства, используемые в качестве рабочих мест (например, такси, машины скорой помощи или транспортные средства, используемые для доставки)» и что Сторонам «следует... каждый раз, когда фактические данные свидетельствуют о том, что опасность существует, принимать наиболее эффективные защитные меры против воздействия». В руководящих принципах также отмечается важность и указываются средства для информирования, консультирования и привлечения общественности в том, что касается этого запрета, в интересах обеспечения его поддержки и гладкого осуществления. Также излагаются элементы, включая обеспечение соблюдения, контроль и методы оценки.

15. Интересной новой инициативой неправительственных организаций является Глобальное партнерство за жизнь без курения — инициатива многочисленных партнеров, цель которой заключается в том, чтобы содействовать эффективной политике борьбы за чистый от курения воздух по всему миру. Она координируется Американским обществом по борьбе с раковыми заболеваниями и Альянсом за Рамочную конвенцию. Она предназначена для оказания содействия тем, кто занимается соответствующими вопросами, и сторонникам политики борьбы с курением в плане получения доступа к доказательствам в пользу политики борьбы с курением, запрашивания помощи у сети экспертов и принятия мер в поддержку политики борьбы с курением. Главными партнера-

ми в рамках этой инициативы являются ведущие организации, занимающиеся вопросами борьбы против табака, из всех регионов мира. Ее основной задачей является содействие осуществлению статьи 8 Конвенции. Другие приоритеты связаны с обязательством руководить международными кампаниями, в том числе кампанией за свободную от курения Организацию Объединенных Наций. Призыв о поддержке со стороны групп, занимающихся вопросами общественного здравоохранения, по всему миру, прозвучавший в конце 2007 года, вызвал мощный и незамедлительный отклик более чем 160 групп. Благодаря партнерству неправительственные организации неплохо организованы на международном уровне для оказания твердой поддержки политике борьбы с курением в Организации Объединенных Наций.

Резолюция Экономического и Социального Совета о помещениях Организации Объединенных Наций, в которых введен запрет на курение

16. Резолюция о помещениях Организации Объединенных Наций, в которых введен запрет на курение (2006/42), была принята государствами — членами Совета на его основной сессии в июле 2006 года (полный текст резолюции см. в приложении I). Резолюция:

- рекомендовала Генеральной Ассамблее рассмотреть на ее шестьдесят первой сессии вопрос о введении полного запрета на курение во всех закрытых помещениях Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях, а также в региональных и страновых отделениях в рамках системы Организации Объединенных Наций и введении полного запрета на продажу табачных изделий во всех помещениях Организации Объединенных Наций;
- также рекомендовала Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2008 года.

17. Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят первой или шестьдесят второй сессии не было принято мер для рассмотрения рекомендации Совета.

Результаты обследования относительно положения дел с запретом на курение в системе Организации Объединенных Наций

18. Во время принятия резолюции Совета о введении запрета на курение в помещениях Организации Объединенных Наций в 2006 году некоторые страны просили ВОЗ проанализировать масштабы существующих запретов в различных управлениях и учреждениях Организации Объединенных Наций. Соответственно, сотрудники, занимающиеся «Инициативой без табака» ВОЗ, провели обследование с уделением главного внимания штаб-квартирам различных подразделений Организации Объединенных Наций. Используя схему системы Организации Объединенных Наций² в качестве основы, было оценено местоположение всех подразделений Организации, многие из которых располагаются в одних и тех же помещениях. Затем были выявлены подразделения, отвечающие за запрет на курение в системе Организации Объединенных Наций, и с ними был установлен контакт по телефону или электронной почте. Обследование

² Включая учреждения, программы, фонды, комиссии и институты, относящиеся к системе Организации Объединенных Наций.

предназначалось для сбора следующей информации: положение дел с запретом, источник запрета (с просьбой представить копию решения, когда таковая имелаась), дата введения в силу, возможное соблюдение и ситуация с продажей табачных изделий.

19. Если говорить вкратце, то имеется более 50 подразделений, включенных в официальную схему Организации Объединенных Наций, однако они размещаются примерно в 30 помещениях. В отделениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Женеве, Вене и Найроби размещается большое число департаментов и управлений Секретариата, программ, фондов, вспомогательных органов, комиссий, учреждений и других организаций. Результаты обследования показывают, что 61 процент учреждений/помещений осуществили полный запрет на курение, а 39 процентов — частичный запрет. Считается, что в помещениях введен полный запрет, если курение не разрешено нигде внутри помещений. Шестьдесят три процента учреждений/помещений доложили об удовлетворительном соблюдении этой политики, 26 процентов — о среднем и 8 процентов — о слабом ее выполнении. В отношении 79 процентов учреждений/помещений решение о запрете на курение было административным решением, а в 21 проценте случаев оно было административным решением, последовавшим за получением просьбы от государств-членов или персонала/ассоциаций персонала.

20. В 63 процентах учреждений/помещений табачные изделия не продаются внутри помещений; продажа табачных изделий разрешена в 34 процентах учреждений/помещений. Например, в помещениях ВОЗ продажа табачных изделий была разрешена до 1971 года. Затем она была запрещена после проведения новых переговоров о контракте между ВОЗ и магазином, работающим в помещениях этой организации. В контракт была внесена поправка, содержащая новое положение, конкретно исключающее продажу табачных изделий. В организациях, в которых табачные изделия продаются, продажа осуществляется внешними продавцами, имеющими соглашение о контракте с организацией. Занимавшаяся проведением обследования группа считает, что, исходя из опыта ВОЗ и других организаций, в помещениях которых раньше продавались табачные изделия, изменение контракта с целью исключения продажи табака, когда в основе лежит твердое решение организации запретить продажу табачных изделий, не является чем-то сложным. Высказывавшаяся обеспокоенность по поводу проведения новых переговоров с продавцом о контракте может иметь лишь вторичный характер с учетом того, насколько гладко прошли повторные переговоры во всех проанализированных случаях.

21. В заключение, ясно, что запрет на курение является сейчас общепринятой политикой в большинстве подразделений Организации Объединенных Наций, причем в большинстве случаев принятие соответствующих административных решений прошло гладко. Кроме того, запрет на продажу табачных изделий не представляется сложным делом. Резолюция Генеральной Ассамблеи о введении запрета на курение в помещениях Организации Объединенных Наций могла бы укрепить позицию Организации Объединенных Наций в отношении запрета на курение на рабочем месте и обеспечить, чтобы Организация соответствовала глобальным нормам, одобренным консенсусом более чем 150 Сторонами Конвенции, которые представляют свыше 80 процентов населения мира.

Основные направления действий

22. Нельзя упускать глобальный импульс, заданный все более широкой поддержкой права наслаждаться воздухом, свободным от табачного дыма. Все большее число стран (такие, как Бутан, Иран, Ирландия, Италия, Мальта, Новая Зеландия, Норвегия, Уганда, Уругвай, Франция, Швеция и Эстония), осуществляющих законодательство о борьбе с курением, и принятие руководящих принципов, касающихся статьи 8 Конвенции, Сторонами, число которых превышает 150, служат очень убедительным признаком поддержки идеи мест, свободных от курения. Проведенное в Организации Объединенных Наций обследование, посвященное запрету на курение, показывает отрядные результаты: в большинстве помещений Организации Объединенных Наций курение уже запрещено. Государства — члены Совета могут пожелать вновь заявить о своей поддержке введения запрета на курение в помещениях Организации Объединенных Наций и просить Генеральную Ассамблею рассмотреть этот вопрос на ее шестьдесят третьей сессии.

В. Табаководство и альтернативы табаку

23. Оценки ФАО относительно тенденций в области производства на период до 2010 года показывают, что производство сокращается в развитых странах, но растет в развивающихся. В начале 70-х годов на долю развивающихся стран приходилось чуть меньше 60 процентов всего мирового производства табака; к 2010 году они могут производить более 80 процентов. Это отражает как более низкую себестоимость производства, так и заметное увеличение спроса в развивающихся странах.

24. Вместе с тем важно отметить, что доходность, связанная с выращиванием табака, не может сохраняться длительное время. На глобальном уровне отмечается избыточное предложение листьев табака, глобальные цены снижаются, а усовершенствованная технология производства сигарет требует включения в сигареты меньшего количества табачных листьев.

25. Обеспокоенность также вызывают медицинские и социально-экономические последствия выращивания табака. Среди медико-санитарных опасностей, связанных с выращиванием табака, можно упомянуть болезнь зеленого табака и воздействие опасных пестицидов, табачную пыль и травмы. Выращивание табака может также приводить к ухудшению качества окружающей среды вследствие обезлесения, загрязнения источников водоснабжения из-за применения пестицидов и деградации почв из-за интенсивного использования удобрений. Фермеры, занимающиеся выращиванием табака, не имеют никакого или почти никакого рыночного влияния в том, что касается установления сорта и цены, у них имеются лишь ограниченные возможности брать займы по доступным ставкам, и, поскольку они часто получают займы — включая производственные ресурсы — от табачной промышленности, у них связаны руки, и они зависят от решений, принимаемых этой промышленностью. Вследствие высокой интенсивности труда в этой сфере в табаководстве также используется детский труд. Следует стимулировать охрану здоровья трудящихся, содействуя ей через посредство правительственной помощи и обеспечения соблюдения существующих положений в промышленности.

Исследовательская группа по экономически жизнеспособным альтернативам культивированию табака

26. Специальная исследовательская группа по альтернативным культурам, открытая для заинтересованных Сторон Конвенции, была учреждена на первой сессии Конференции Сторон в феврале 2006 года. Цели исследовательской группы заключаются в изучении существующих экономически жизнеспособных альтернатив для лиц, занимающихся производством и выращивание табака, и при необходимости — для индивидуальных продавцов; представлении Конференции Сторон рекомендаций по механизмам оценки воздействия практики табачных компаний с течением времени; рекомендации эффективных с точки зрения затрат инициатив по диверсификации; и подготовки доклада по инициативам, предпринимаемым на национальном уровне в соответствии со статьей 17, касающейся поддержки альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности. Конференция Сторон также поручила исследовательской группе работать в тесной связи с компетентными международными организациями и сотрудничать со Специальной межучрежденческой группой по борьбе против табака.

27. Первое совещание исследовательской группы было проведено правительством Бразилии в городе Бразилиа в феврале 2007 года. На совещании присутствовали 70 участников из 13 стран, представляющих шесть регионов ВОЗ. Некоторые из главных выводов совещания сводились к тому, что проводится недостаточно исследований относительно медико-санитарных, экологических и социально-экономических последствий культивирования табака и что налицо необходимость в более глубоком анализе финансовых факторов замены культур, особенно в том, что касается мелких фермеров. За день до первого совещания исследовательской группы, 26 февраля 2007 года, в Бразилиа ВОЗ провела однодневное публичное слушание по вопросам диверсификации сельскохозяйственных культур и альтернативных табаку культур. Цель этого слушания состояла в обеспечении того, чтобы на этом мероприятии были представлены все позиции. Прозвучало в общей сложности 30 выступлений представителей сектора общественного здравоохранения, тех, кто выращивает табак, правительства и табачной промышленности.

28. В июле 2007 года Конференции Сторон на ее второй сессии был представлен доклад о ходе работы исследовательской группы. После этого Конференция решила продолжить работу исследовательской группы, которая сейчас именуется исследовательской группой по экономически жизнеспособным альтернативам культивированию табака, в сотрудничестве с соответствующими межправительственными организациями, в частности членами Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака, такими, как ФАО, МОТ и Всемирный банк, а также соответствующими неправительственными организациями, аккредитованными в качестве наблюдателей на Конференции Сторон. Второе совещание исследовательской группы будет проведено правительством Мексики в городе Мехико с 17 по 19 июня 2008 года.

29. Цель этого совещания заключается в расширении сферы работы посредством обновления опыта первого совещания исследовательской группы и добавления недавнего опыта и транснациональных обзоров, а также в переходе к обсуждению инструментов политики, благоприятствующих внедрению экономически жизнеспособных альтернатив культивированию табака. Совещание

также нацелено на обеспечение более широкого участия заинтересованных правительств, равно как и на задействование экспертных знаний специализированных межправительственных и неправительственных организаций.

Основные направления действий

30. Табак — это доходная культура, однако его выращивание обходится дорого, а его культивирование приводит к негативным медико-санитарным и социально-экономическим последствиям. Поиск альтернативных источников средств к существованию — по крайней мере для целей диверсификации — должен продолжаться, и фермерам, желающим переключиться на другие культуры, следует предлагать альтернативные варианты. Работа исследовательской группы Конференции Сторон является важной, и ее следует поощрять. Технический вклад и институциональная поддержка со стороны специализированных межправительственных учреждений, в частности членов Целевой группы, таких, как ФАО, МОТ и Всемирный банк, имеет важнейшее значение для прогресса исследовательской группы, и их следует конкретизировать и продолжать с течением времени.

С. Табак и развитие

31. Табак и нищета образуют порочный круг. Хотя потребление табака более распространено среди бедных слоев населения, расходы на табак могут представлять высокие альтернативные издержки и приводить к перемещению значительных ресурсов с первоочередных нужд, таких, как образование и здравоохранение. Более высокие расходы на здравоохранение вследствие болезней и смерти, вызываемых потреблением табака, часто возлагаются на бедные семьи, особенно в развивающихся странах, где медицинское страхование является слабым. По оценкам, общие экономические расходы, связанные с заболеванием и смертью, вызываемыми употреблением табака, в некоторых развивающихся странах могут достигать 2 млрд. долл. США (данные 2000 года), как, например, в случае Бангладеш.

32. Что касается распространенности потребления табака, то сопоставимые данные по итогам Обзора состояния здравоохранения в мире были собраны по 70 странам, находящимся на различных уровнях развития. Данные по таким странам, как Китай и Индия, показывают, что, если брать как каждодневных, так и регулярных курильщиков, то распространенность курения среди наименее беднейших групп населения может порой в два с лишним раза превышать квантиль с самыми высокими доходами. Эта тенденция последовательно прослеживается среди стран с низкими и ниже среднего уровнями доходов. Вместе с тем это различие обычно сглаживается по мере увеличения уровня развития той или иной страны. Это свидетельствует о том, что потребление табака является вопросом развития и что с увеличением уровня доходов стран неравенство в плане частотности употребления уменьшается.

33. Лежащее на бедных бремя является еще более тяжелым, поскольку данные показывают, что, помимо наличия самой высокой пропорции потребителей, бедные обычно потребляют столько же табака, сколько и богатые. С точки зрения альтернативных расходов фактологические данные по таким странам, как Филиппины, показывают, что расходы домохозяйств из числа бедных слоев

населения на табак превышают расходы на образование, здравоохранение или одежду. С точки зрения минут труда в Индии, Китае и Чили человек должен проработать в три с лишним раза больше для покупки пачки местных сигарет, чем для покупки килограмма риса. Эта разница может достигать до пяти раз и выше в таких странах, как Колумбия или Таиланд.

34. Отталкиваясь от работы по теме, касающейся табака и нищеты, ВОЗ организовала в августе 2007 года в Бангладеш Межстрановую встречу по проблемам борьбы против табака, сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в которой приняли участие представители Бангладеш, Мьянмы и Непала, а также учреждений системы Организации Объединенных Наций, базирующихся в этих странах. Эта встреча имела целью проведение обзора прогресса в деле борьбы против табака в Бангладеш, Мьянме и Непале в контексте сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, равно как и хода осуществления резолюции 2006/42 Совета. Участники разработали план мероприятий, нацеленных на продвижение работы по теме «Табак и нищета». Была также вынесена рекомендация о проведении обзора нынешнего положения дел с включением мероприятий по борьбе против табака в стратегии развития стран.

35. Интересно отметить, что масштабы потребления табака были недавно включены в качестве одного из показателей устойчивого развития. Комиссия по устойчивому развитию (КУР) санкционировала в 1995 году разработку показателей устойчивого развития. Эти показатели служат для стран отправной точкой для разработки национальных показателей устойчивого развития. Третье издание было опубликовано Департаментом по экономическим и социальным вопросам в октябре 2007 года. Показатели КУР включают 96 показателей устойчивого развития, из которых 50 считаются основными показателями. Показатель, касающийся распространенности употребления табака, включен в недавнее издание в качестве нового показателя в разделе «Здравоохранение», который является одной из 15 тем в рамках показателей КУР.

36. Этот показатель определяется как количество взрослых людей в возрасте от 15 лет и старше, которые в рамках национального представительного обследования ответили, что они ежедневно курят любое табачное изделие; это количество поделено на число респондентов на обследование, скорректированное с учетом не представленных ответов. Странам предлагается учитывать показатель, касающийся распространенности употребления табака, при разработке новых или пересмотре существующих национальных показателей устойчивого развития. Поскольку этот показатель является новым показателем КУР, воздействие его включения на показатели устойчивого развития на страновом уровне еще нельзя оценить. Однако, исходя из быстрого обзора наборов национальных показателей, представляется, что есть возможности для более широкого использования этого показателя в контексте устойчивого развития, особенно в развивающихся странах. Этот показатель — или какой-то его вариант — сейчас используется в качестве показателя устойчивого развития в нескольких странах Европы.

Основные направления действий

37. Хотя в нынешнем определении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не упоминается борьба с неинфекционными заболеваниями, включая борьбу против табака, растет признание того, что борьба против табака является одним из вопросов развития. Включение распространенности употребления табака в качестве одного из показателей устойчивого развития в недавней публикации Департамента по экономическим и социальным вопросам служит хорошей иллюстрацией этого прогресса. Предварительные исследования, проведенные ВОЗ, показывают, что деятельность по борьбе против табака пока еще не включается в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты. Опираясь на более широкие исследования по этому вопросу, ВОЗ планирует разработать и предложить стратегию учета борьбы против табака в национальных программах развития. Вклад таких организаций, как ПРООН, ЮНКТАД, Всемирный банк и МВФ, будет весьма полезным.

D. Гендерная проблематика и табак

38. В преамбуле Рамочной конвенции по борьбе против табака выражается явная тревога по поводу употребления табака женщинами и девушками и подчеркивается необходимость в стратегиях борьбы против табака, учитывающих гендерные аспекты. Это создает правовые рамки, в сравнении с которыми следует измерять успех деятельности по теме «Гендерная проблематика и табак» в связи со всеми другими статьями Конвенции. В преамбуле также признается тот вклад, который женщины могут вносить в руководство.

39. На протяжении лет промышленность проводила исследования о том, как увеличить продажу табака женщинам. Во многих странах табачные компании добиваются расположения женских групп посредством финансирования убежищ для жертв насилия в семье и пропаганды конкурсов красоты и развлекательных мероприятий. В настоящее время распространенность употребления табака среди мужчин в 4–10 раз больше, чем среди женщин. Помимо того, что женщины сейчас являются целевым рынком для табачной промышленности, что приводит к увеличению потребления табака, это еще и гендерный вопрос, поскольку большое число курящих мужчин означает, что большинство жертв вторичного табачного дыма — это женщины и дети. К тому же, когда мужчины умирают или становятся нетрудоспособными, бремя хозяйственной деятельности и ухода ложится главным образом на женщин. В области выращивания и производства табака женщины делают большую часть трудоемкой работы по прополке, отбору листьев и сушке. То же самое можно сказать о производстве биди в Юго-Восточной Азии.

Основные направления действий

40. Заниматься гендерными аспектами потребления табака можно с помощью различных подходов. К ним относятся, например, привитие беременным женщинам навыков обсуждения со своими партнерами опасностей вторичного табачного дыма в доме; поддержка исследований по вопросу о том, как табачная промышленность создает альянсы с женскими группами, в том числе через женские сельскохозяйственные профсоюзы и ассоциации рабочих табачной

промышленности; и обеспечение того, чтобы сельские женщины, включая тех, кто делает биди, вовлекались в качестве активных участников в планирование, разработку и осуществление предназначенных для них информационно-коммуникационных и просветительских программ по проблемам табака.

Е. Борьба против табака и табачная промышленность

41. В преамбуле Рамочной конвенции ВОЗ признается необходимость «проявлять бдительность в отношении любых попыток табачной промышленности подорвать или свести на нет усилия по борьбе против табака и необходимость в осведомленности о деятельности табачной промышленности, которая оказывает негативное воздействие на усилия по борьбе против табака». Кроме того, в общих обязательствах в статье 5 содержится положение, призывающее Стороны защитить свою политику от интересов табачной промышленности.

42. Всеобъемлющие стратегии и программы по борьбе против табака являются эффективным инструментом для уменьшения потребления, и промышленность пытается сорвать их осуществление, особенно в развивающихся странах. К числу различных методов, с помощью которых табачная промышленность пытается вмешиваться в борьбу против табака и, в конечном итоге, ослаблять ее, относятся стимулирование саморегулирования, разработка и распространение демонстрационных законодательных актов, благосклонных к табачной промышленности, подрыв законодательства, поиск различных лазеек или попытки подкупить законодателей. С учетом изменений в социальной среде и перед лицом возросших требований в отношении подотчетности, табачные компании стали осуществлять стратегию корпоративной социальной ответственности.

43. ВОЗ пытается следить за деятельностью промышленности в этом отношении и недавно опубликовала доклад, в котором рассматриваются усилия промышленности по оказанию спонсорской поддержки в сферах образования, здравоохранения и иной филантропической деятельности. Задача сейчас заключается в распространении информации о подлинной цели и масштабах деятельности, выдаваемой как корпоративная социальная ответственность, которую табачная промышленность проводит среди тех, кто определяет политику и формирует общественное мнение, а также среди населения. Здесь важно отметить, что Конференция Сторон Конвенции создала рабочую группу для разработки руководящих принципов в отношении статьи 5.3 Конвенции, касающейся защиты от воздействия табачной промышленности.

44. Рабочая группа, состоящая из 21 Стороны Конвенции, завершила свою работу по разработке проекта руководящих принципов и представит документ Конференции Сторон на ее третьей сессии. Цель этих руководящих принципов состоит в обеспечении того, чтобы усилия по ограждению борьбы против табака от коммерческих и других корпоративных интересов промышленности были всеобъемлющими и эффективными. Успешное осуществление руководящих принципов по статье 5.3 ввиду их сквозного характера окажет всеохватывающее воздействие на политику стран по борьбе против табака и на успешное осуществление Конвенции.

Инициатива «Глобального договора»

45. «Глобальный договор» — это крупнейшая в мире инициатива, предусматривающая добровольное выполнение корпоративным сообществом своего гражданского долга. Он имеет две цели: сделать «Глобальный договор» и его принципы частью деловой стратегии и деловых операций; и поощрять сотрудничество между главными заинтересованными сторонами путем стимулирования партнерских отношений в поддержку целей Организации Объединенных Наций. Его десять универсальных принципов взяты из международных документов и касаются прав человека, трудовых норм, окружающей среды и борьбы с коррупцией. «Глобальный договор» не является нормативным инструментом — это добровольная инициатива с сетевым характером. Эта инициатива представляет собой платформу для обучения и диалога, а не знак одобрения для участвующих в нем компаний.

46. Он опирается на публичную подотчетность, транспарентность и просвещенную заинтересованность компаний, трудящихся и гражданского общества в инициировании и совместном осуществлении содержательной деятельности по реализации принципов, на которых зиждется «Глобальный договор». Что весьма важно, «Глобальный договор» предназначается для дополнения правительственного регулирования, а не для его замены.

47. Выступая в поддержку политики ВОЗ относительно табака, Бюро по «Глобальному договору» пытается убедить табачные компании не присоединяться к этой инициативе и не принимает финансовых взносов от табачных компаний. Недавно оно обязалось не позволять табачным компаниям выступать на его глобальных мероприятиях и не позволять им использовать глобальную марку каким бы то ни было иным образом для укрепления своей репутации. Однако, учитывая его нынешние прерогативы, «Глобальный договор» не может помешать табачным компаниям присоединиться к этой инициативе. Например, пара табачных компаний смогли присоединиться через посредство местных сетей этой инициативы.

48. Тем не менее первое требование ко всем участникам «Глобального договора» заключается в том, что они должны соблюдать все применимые национальные и международные законы. К тому же «Глобальный договор» имеет меры проверки добросовестности, включая процесс содействия диалогу, дабы в случае заслуживающих доверия утверждений о том, что та или иная компания, участвующая в инициативе, систематическим и вопиющим образом нарушает его принципы, этот вопрос мог быть обсужден с компанией, которой может быть предложено ответить лицу или организации, поднявшим этот вопрос. В случае немногих табачных компаний, участвующих в инициативе, если бы поступило заявление о том, что та или иная компания не выполняет национальные законы о борьбе против табака, процесс мог бы быть инициирован посредством направления этой компании предупреждения.

Основные направления действий

49. ВОЗ считает, что табачная промышленность и корпоративная социальная ответственность представляют собой логическое противоречие. Достойно сожаления то, что некоторые табачные компании смогли присоединиться к «Глобальному договору», этой важной инициативе, посвященной выполнению корпоративным сообществом своего гражданского долга. ВОЗ может продолжать

следить за деятельностью промышленности и препровождать «Глобальному договору» информацию, когда та или иная компания нарушает национальные законы, касающиеся борьбы против табака. В конечном итоге, это может использоваться «Глобальным договором», когда рассматривается статус той или иной компании, и может быть включено в портфель компании, когда пересматривается ее статус как участника «Глобального договора».

IV. Обновленная информация о Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и ее последствиях

50. По состоянию на май 2008 года насчитывалось 154 Стороны Конвенции, представляющие примерно 80 процентов населения мира. Было созвано две сессии Конференции Сторон, являющейся высшим органом по Конвенции. Третья сессия будет проведена в ноябре 2008 года в Южной Африке. «Инициатива без табака» выступала в качестве временного секретариата Конвенции вплоть до середины 2007 года, когда начал работать постоянный секретариат и Хаик Никогосян был назначен его главой. Функции секретариата включают, в частности, поддержку работы Конференции Сторон и ее вспомогательных органов (например, межправительственных органов по ведению переговоров); оказание поддержки Сторонам, особенно развивающимся странам-Сторонам и Сторонам с экономикой переходного периода; и обеспечение координации с компетентными международными и региональными межправительственными организациями.

51. На второй сессии Конференции Сторон были приняты решения, касающиеся принятия руководящих принципов осуществления статьи 8 «Защита от воздействия табачного дыма»; дальнейшей работы над руководящими принципами, касающимися регулирования изделий; и разработки новых руководящих принципов, касающихся различных статей Конвенции, включая статью 5.3 «Защита от воздействия табачной промышленности», статью 11 «Упаковка и маркировка табачных изделий», статью 12 «Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения», статью 13 «Реклама, стимулирование продаж и спонсорство табачных изделий». Конференция постановила учредить межправительственный орган по ведению переговоров, открытый для всех Сторон, для разработки проекта и ведения переговоров относительно протокола о незаконной торговле табачными изделиями, который пойдет в развитие и будет дополнять положения статьи 15 Конвенции, касающейся незаконной торговли табачными изделиями.

52. Что касается финансирования и технической помощи, необходимых для борьбы против табака, то статья 26.5(с) Конвенции предусматривает, что «Конференция Сторон на своей первой сессии проведет обзор существующих и потенциальных источников и механизмов помощи на основе исследования, проведенного Секретариатом...». Обзор существующих и потенциальных источников механизмов помощи был подготовлен для первой сессии Конференции в феврале 2006 года. Один из его главных выводов заключался в том, что международному сообществу доноров необходимо признать тот факт, что табак — это фундаментальная часть целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако задача развивающихся стран и стран с переходной экономикой состоит в том, чтобы уделить приоритетное внимание

борьбе против табака в своих страновых стратегиях и начать необходимый диалог с донорами.

53. В конце сессии было принято решение предложить Специальной межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по борьбе против табака представить Конференции Сторон на ее второй сессии доклад о ее деятельности и о возможной обоснованности увеличения доступа к финансированию борьбы против табака и план ее работы по активизации ответных действий со стороны Организации Объединенных Наций в связи с борьбой против табака. Было также решено обратиться с призывом к Сторонам, являющимся развивающимися странами, провести оценку потребностей с учетом их общих обязательств, связанных с осуществлением всех положений Конвенции, и сообщить о своих приоритетных потребностях партнерам по развитию.

54. В ответ на это решение был представлен доклад Целевой группы. В нем был освещен многосекторальный потенциал этой платформы, но при этом было отмечено, что в сфере сотрудничества остается завершить значительную работу и что требуется более конкретная совместная работа между учреждениями. Во время сессии был также представлен документ о финансовых ресурсах и механизмах помощи. Этот документ предусматривал методологию для работы по оценке потребностей стран. В нем было также вновь заявлено, что начало необходимого диалога с донорами остается задачей развивающихся стран Сторон.

55. Сессией было принято решение предложить секретариату Конвенции активно добиваться внесения внебюджетных взносов Сторонами и другими международными донорами, включая межправительственные организации, конкретно в целях оказания помощи нуждающимся Сторонам для проведения оценок потребностей. Эти решения были подтверждены в ходе второй сессии Конференции Сторон, и к секретариату Конвенции была вновь обращена просьба относительно обновления финансовых механизмов помощи нуждающимся Сторонам.

56. В рамках своего мандата на увеличение потенциала стран в целях оказания им содействия в осуществлении положений Конвенции ВОЗ представила пакет MPOWER в связи с публикацией доклада о глобальной табачной эпидемии, 2008 год. Пакет MPOWER представляет собой набор эффективных с точки зрения затрат мер по борьбе против табака, которые идут в развитие мер по уменьшению спроса, изложенных в Конвенции; они включают: осуществлять мониторинг употребления табака и политики по предупреждению употребления табака; обеспечивать защиту людей от воздействия табачного дыма; оказывать помощь с целью прекратить употребление табака; предупреждать об опасностях табака; усиливать запреты на рекламу, стимулирование продажи и спонсорства табака; и повышать налоги на табак.

57. Настоящий доклад — и его будущие издания — покажут странам, как бороться с табачной эпидемией. В докладах будет также отслеживаться прогресс на глобальном, региональном и страновом уровнях в борьбе против этой эпидемии. Одним из выводов, сделанных в докладе, является то, что, хотя руководители по всему миру начали признавать тот факт, что потребление табака является эпидемией, с которой можно и нужно бороться и которую можно и нужно остановить, только 5 процентов населения мира охватываются какой-либо одной из главных мер вмешательства. Другим результатом является то, что на-

логовые поступления от табака в 500 с лишним раз превышают расходы на борьбу против табака.

Итоги первого совещания Межправительственного органа по ведению переговоров по протоколу о незаконной торговле табачными изделиями

58. В феврале 2006 года первая сессия Конференции Сторон рассмотрела вопрос о разработке протокола о незаконной торговле табачными изделиями. Протокол будет идти в развитие и дополнять положения статьи 15, касающейся незаконной торговли табачными изделиями. В конце сессии Конференция постановила учредить группу экспертов для подготовки матрицы для протокола о незаконной торговле на основе статьи 15 Конвенции и с учетом работы компетентных в этом вопросе организаций. Матрица протокола о незаконной торговле, разработанная группой экспертов, была препровождена Конференции для рассмотрения на ее второй сессии, проходившей в Бангкоке в июле 2007 года. Конференция приняла матрицу, разработанную группой экспертов, в качестве основы для начала переговоров по протоколу о незаконной торговле табачными изделиями.

59. Конференция постановила учредить межправительственный орган по ведению переговоров, уполномоченный разработать протокол и открытый для всех Сторон Конвенции. Первая сессия Межправительственного органа по ведению переговоров была проведена в Женеве 11–16 февраля 2008 года. С учетом замечаний делегаций председатель сейчас занимается разработкой текста протокола председателя для рассмотрения Межправительственным органом на его второй сессии, которую предполагается провести в октябре 2008 года.

V. Потенциальные области сотрудничества с другими учреждениями

60. На седьмой сессии Целевой группы участвующие учреждения обсудили области борьбы против табака, в которых сотрудничество может помочь добиться лучших результатов в обуздании этой эпидемии.

Отказ от курения на рабочих местах. Что касается профессиональной точки зрения, то МОТ активно участвует в стимулировании отказа от курения на рабочих местах. Учебная программа МОТ под названием “SOLVE” предназначена для решения психосоциальных проблем, возникающих на рабочем месте. Она рассматривает курение как одну из пяти основных психосоциальных проблем. Обсуждался вопрос о том, чтобы МОТ разработала свод правил в отношении курения на рабочем месте. Однако этот проект еще не начат, и нужны действия со стороны как ВОЗ, так и МОТ для того, чтобы возродить этот проект. Своды правил МОТ являются частью нормативного инструментария МОТ. Своды правил МОТ являются необязательными стандартами, но часто они используются шире, чем другие инструменты, и они могут быть основой для национальных законов.

Табак и молодежь. Большое значение имеет межучрежденческое сотрудничество, конкретно — с ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО, с целью уделения большего внимания борьбе против табака с особым упором на детей и молодежь. В настоящее время ВОЗ занимается разработкой рекомендаций в отношении эф-

фективных политики и стратегий по борьбе против табака, предназначенных для молодежи, и эта работа выиграет от поддержки ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО. Технический вклад ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО в подготовку Всемирного дня без табака 31 мая 2008 года под лозунгом «Молодежь без табака» будет также иметь важное значение.

Табак и нищета. ВОЗ сотрудничала с Отделом по устойчивому развитию в разработке показателя по табаку, который был включен в выпущенное в 2007 году издание, посвященное показателям устойчивого развития. Можно инициировать более широкое сотрудничество с Комиссией по устойчивому развитию на основе партнерских отношений, однако надо более основательно проанализировать изначальные пункты для такого сотрудничества. Кроме того, разработка стратегии для включения деятельности по борьбе против табака в программы развития выиграла бы от вклада ПРООН, МВФ и Всемирного банка.

Выращивание табака. Необходимо следить за тенденциями в производстве, поскольку потребление уменьшается в развитом мире и увеличивается в развивающихся странах. Кроме того, есть смысл оказывать странам активную помощь в поисках экономически жизнеспособных альтернатив для тех, кто занимается выращиванием табака и чьи источники средств к существованию зависят от выращивания табака. Активное участие ФАО, МОТ и Всемирного банка во второй встрече исследовательской группы по экономически жизнеспособным альтернативам культивированию табака, которая будет проведена в июне 2008 года в Мексике, будет крайне важным. Вклад АО, МОТ и Всемирного банка в плане выдвижения идей относительно работы исследовательской группы и их помощь в разработке плана действий будут весьма отрадны.

VI. Выводы и рекомендации

61. Экономическому и Социальному Совету выносятся следующие рекомендации:

а) Воздействие вторичного табачного дыма необходимо очень строго регулировать, дабы охранять здоровье трудящихся. Это становится нормой во все большем числе стран, осуществляющих жесткую политику запрета на курение. С учетом растущей политической поддержки политики отказа от курения и принятия руководящих принципов по статье 8 Конвенции, касающейся защиты от воздействия табачного дыма, Целевая группа рекомендует, чтобы Организация Объединенных Наций в целом заняла твердую позицию по этому вопросу и приняла резолюцию о введении запрета на курение в ее помещениях с учетом рекомендации, содержащейся в резолюции 2006/42 Экономического и Социального Совета. Соответственно, Целевая группа предлагает государствам — членам Экономического и Социального Совета на ее предстоящей основной сессии 2008 года вновь высказать Генеральной Ассамблее свою рекомендацию рассмотреть вопрос о введении полного запрета на курение и на продажу табачных изделий в помещениях Организации Объединенных Наций.

б) С созданием Конференцией Сторон Конвенции исследовательской группы по экономически жизнеспособным альтернативам культивированию табака сейчас появилась платформа для содействия исследова-

ниям и работе по проблемам, вызываемым выращиванием табака. Более активное вовлечение таких организаций, как ФАО, МОТ и Всемирный банк, в оказание содействия продвижению программы работы исследовательской группы необходимо для решения проблем, беспокоящих развивающиеся страны, выращивающие табак, которые могут быть весьма зависимыми от этой культуры.

с) Как признается в резолюции 2004/62 Экономического и Социального Совета, потребление табака не только имеет негативные последствия для здоровья людей, а также социальные и экологические последствия, но и подрывает усилия по смягчению остроты проблемы нищеты. Хотя цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не предусматривают конкретной цели в отношении борьбы с инфекционными заболеваниями, в том числе с потреблением табачных изделий, включение деятельности по борьбе с табаком в национальные планы работы в области развития является существенно важным. Целевая группа особенно поощряет вклад ПРООН и таких специализированных учреждений, как Всемирный банк и МВФ, в эту работу ВОЗ по разработке рекомендуемой стратегии для включения борьбы против табака в планы развития.

d) Табачная промышленность и корпоративная социальная ответственность являются логическим противоречием. Достойно сожаления то, что некоторые табачные компании смогли присоединиться к «Глобальному договору», этой важной инициативе, посвященной выполнению корпоративным сообществом своего гражданского долга. Этот статус может рассматриваться как дающий им возможность пропагандировать свою деятельность и свой образ как социально ответственных корпораций. Поэтому Целевая группа рекомендует наладить более тесное сотрудничество между ВОЗ и «Глобальным договором», посредством которого ВОЗ могла бы продолжать контролировать деятельность промышленности. Это может сыграть важную роль при рассмотрении статуса той или иной компании как участника «Глобального договора».

Приложение I

Резолюция 2006/42 Помещения Организации Объединенных Наций, в которых введен запрет на курение

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свою резолюцию 2004/62 от 23 июля 2004 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о Специальной межучрежденческой целевой группе по борьбе против табака^a,

отмечая с озабоченностью серьезные последствия воздействия вторичного табачного дыма для здоровья некурящих, что может приводить к заболеваниям, инвалидности и смерти,

подтверждая, что пассивное курение на рабочем месте также ассоциируется с полностью предупредимым риском профессионального заболевания,

ссылаясь на статью 8 Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака^b, озаглавленной «Защита от воздействия табачного дыма», в которой говорится, в частности, что каждая сторона должна принять и осуществить меры в целях обеспечения «защиты от табачного дыма» на рабочих местах внутри помещений, в общественном транспорте, закрытых общественных местах и, в соответствующих случаях, в других общественных местах,

подчеркивая важность обеспечения благоприятных условий труда отдельных лиц на их рабочих местах,

1. *рекомендует* Генеральной Ассамблее рассмотреть на ее шестьдесят первой сессии вопрос о введении полного запрета на курение во всех закрытых помещениях Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении, а также в региональных и страновых отделениях в рамках системы Организации Объединенных Наций и введении полного запрета на продажу табачных изделий во всех помещениях Организации Объединенных Наций;

2. *также рекомендует* Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2008 года;

3. *постановляет* продолжить рассмотрение пункта повестки дня, озаглавленного «Табак и здоровье», на своей основной сессии 2008 года.

*42-е пленарное заседание,
27 июля 2006 года*

^a E/2006/62.

^b United Nations, *Treaty Series*, vol. 2302, No. 41032.