


Основная сессия 2001 года

Нью-Йорк, 2-27 июля 2001 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Осуществление Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам
специализированными учреждениями и
международными организациями, связанными с
Организацией Объединенных Наций**
**Доклад Председателя Совета о консультациях с
Председателем Специального комитета по вопросу о
ходе осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	3
II. Помощь самоуправляющимся территориям со стороны специализированных учреждений и международных организаций, связанных с Организацией Объединенных Наций	4-102	3
A. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата	6-8	3
B. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	9-14	4
C. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	15-18	5
D. Программа развития Организации Объединенных Наций	19-35	5
E. Мировая продовольственная программа	36-48	9
F. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками	49	11
G. Международная организация труда	50-56	12

* E/2001/100.

Н.	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	57	13
И.	Всемирная организация здравоохранения	58–83	13
Ж.	Международный валютный фонд	84–96	19
К.	Всемирный почтовый союз	97–98	22
Л.	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	99–101	22
М.	Организация африканского единства	102	22

I. Введение

1. На своей основной сессии 2000 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2000/30 от 28 июля 2000 года об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций.

2. В пункте 17 своей резолюции 55/139 от 8 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея просила Совет продолжать в консультации со Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассмотрение надлежащих мер по координации политики и деятельности специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций по осуществлению соответствующих резолюций Ассамблеи.

3. Ниже излагается информация, представленная специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций, об их деятельности в отношении самоуправляющихся территорий.

II. Помощь самоуправляющимся территориям со стороны специализированных учреждений и международных организаций, связанных с Организацией Объединенных Наций

4. Согласно информации, представленной специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций, в течение рассматриваемого периода ряд специализированных учреждений и организаций продолжали оказывать помощь народам самоуправляющихся территорий во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Совета и Специального комитета. Ряд организаций расширили или разработали такие

программы помощи за счет своих собственных бюджетных ресурсов в дополнение к их соответствующим мероприятиям, которые они осуществляют в качестве учреждений — исполнителей проектов, финансируемых Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая является основным учреждением по оказанию помощи.

5. Ряд проектов по оказанию помощи по-прежнему финансируются ПРООН в тесном сотрудничестве с другими учреждениями и организациями.

A. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата

6. Несмотря на то, что Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата специально не осуществлял каких-либо мероприятий, связанных с этими резолюциями, Генеральная Ассамблея на ее двадцать четвертой специальной сессии приняла документ, озаглавленный «Дальнейшие инициативы в интересах социального развития» (резолюция S-24/2 от 1 июля 2000 года), в которой содержится специальный пункт, призывающий «принимать дальнейшие эффективные меры по устранению препятствий на пути реализации права народов на самоопределение, в частности народов, живущих в условиях колониальной и иностранной оккупации, препятствий, которые по-прежнему сдерживают их экономическое и социальное развитие и не совместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и которые необходимо преодолеть и устранить» (там же, приложение, раздел III, пункт 18).

7. Кроме этого, хотя Отдел по анализу политики в области развития Департамента ведет список примерно 100 стран, составленный в целях наблюдения за их торговлей и развитием для использования соответствующих данных в Обзоре мирового экономического и социального положения, в этом списке фигурируют только страны с населением свыше 100 000 человек. К сожалению, 17 самоуправляющихся территорий, как правило, имеют население менее 100 000 человек и/или не ведут статистический учет, данные которого Отдел мог бы использовать

для отслеживания мировых экономических тенденций и процессов. Вместе с тем, если такие комплексные данные появятся, то Отдел будет использовать их в рамках своей деятельности по наблюдению.

8. И наконец, Отдел по устойчивому развитию через свою Группу по малым островным развивающимся государствам тесно сотрудничает с Альянсом малых островных государств, среди членом которого есть несколько несамоуправляющихся территорий.

В. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

9. Многие члены и ассоциированные члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) находятся в неблагоприятном положении, а некоторые из них являются несамоуправляющимися территориями, которые сталкиваются на пути развития с целым рядом трудностей и которые являются уязвимыми в целом ряде отношений. Речь, в частности, идет об их сильной зависимости от иностранной помощи и уязвимости перед такими стихийными бедствиями, как циклоны и засухи, и так далее. Несамоуправляющиеся территории Американское Самоа, Гуам, Новая Каледония и Токелау находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе и, соответственно, ЭСКАТО уделяет первоочередное внимание своим находящимся в неблагоприятном положении членам. Из этих территорий самое активное участие в работе ЭСКАТО в 2000 году принимала Новая Каледония, которая участвовала в пятьдесят шестой сессии Комиссии, шестой сессии Специального органа по тихоокеанским островным развивающимся странам и двенадцатой сессии Комитета по статистике.

10. Специальный орган рассмотрел два вопроса, актуальные для тихоокеанских островных государств и несамоуправляющихся территорий, включая Новую Каледонию: транспорт и социальная защита детей. Специальный орган принял ряд обращенных к национальным правительствам, двусторонним и международным донорам и региональным и субрегиональным организациям конкретных рекомендаций относительно деятельности, связанной с этими вопросами. Комитет по статистике, в частности,

подробно обсудил вопрос о важной роли информационной технологии и ее последствиях для статистической деятельности. В связи с обсуждением вопроса о потребностях международного сообщества в широком наборе показателей развития для оценки социально-экономического прогресса Комитет с озабоченностью отметил необходимость учитывать потребности и ресурсы стран с менее развитыми статистическими системами, включая страны Тихоокеанского субрегиона.

11. В 2000 году Тихоокеанский оперативный центр ЭСКАТО, базирующийся в Вануату, осуществил три консультативные миссии в Новую Каледонию, которые были посвящены вопросам экономического развития и стратегического планирования.

12. Несмотря на то, что Восточный Тимор не является членом ЭСКАТО, он, тем не менее, входит в число несамоуправляющихся территорий региона, и поэтому ЭСКАТО как ответственная региональная комиссия с большим интересом следит за предпринимаемыми в этой территории усилиями в целях развития. В настоящее время Восточный Тимор находится в процессе восстановления страны и сталкивается с исключительными трудностями в плане развития. Например, при огромных потребностях этой территории в области развития. Организация Объединенных Наций выделяет для их удовлетворения ограниченные ресурсы, и ЭСКАТО в полной мере учитывает целесообразность координации программ технической помощи Восточному Тимору с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, в настоящее время оказывающими помощь Восточному Тимору.

13. По получении просьбы об оказании технической помощи от Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) ЭСКАТО в тесной консультации с ВАООНВТ согласилась направить в апреле 2001 года в Восточный Тимор миссию по оценке потребностей для изучения положения и представления рекомендаций относительно мер, которые ЭСКАТО может принять в целях удовлетворения этой просьбы. ВАООНВТ, в частности, попросила ЭСКАТО о помощи в

следующих четырех приоритетных областях: консультации по вопросам разработки кредитно-денежной, валютной и финансовой политики; оценка имеющихся запасов углеводородного и другого минерального сырья на суше; сбор и распространение информации о преференциальном режиме, действующем в отношении островных развивающихся государств и наименее развитых стран; и оценка перспектив укрепления национального потенциала на торговых переговорах и в сфере международных финансов.

14. Оценивая эти конкретные потребности Восточного Тимора, миссия ЭСКАТО предполагала уделять особое внимание назначению местных координаторов будущей деятельности, оценке имеющихся данных и соответствующей информации, касающейся намеченных приоритетных областей, укреплению потенциала существующих учреждений в приоритетных областях, разработке предложений относительно будущих направлений деятельности ЭСКАТО и предложений по поводу мероприятий ЭСКАТО, которые будут осуществляться в сотрудничестве с другими организациями, такими, как Азиатский банк развития, в среднесрочной перспективе.

С. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

15. С 1994 года Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) участвовала в общесистемной деятельности, связанной с оказанием содействия осуществлению Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств¹. Поскольку эта категория государств включает и некоторые самоуправляющиеся территории, помощь ЮНКТАД малым островным государствам в целом, которая оказывается особенно в области научных исследований и анализа экономических проблем, распространяется и на эти территории. Несмотря на то, что эти территории получают значительную помощь от метрополий, в контексте глобализации они являются, в целом, такими же уязвимыми, как независимые островные государства. ЮНКТАД готова продолжать оказывать самоуправляющимся островным территориям

помощь в отношении: а) оценки их экономической уязвимости; б) сокращения масштабов их экономических проблем; с) углубления их экономической специализации; и d) их более активного участия в многосторонней торговой системе.

16. ЮНКТАД организует и осуществляет структурированные программы профессиональной подготовки национальных сотрудников, руководителей и преподавателей по вопросам морской торговли и управления портовым хозяйством и помогает странам разрабатывать собственные программы профессиональной подготовки специалистов по вопросам торговли и младших руководящих кадров (Программа ЮНКТАД по подготовке кадров в области морского транспорта (ТРЕЙНМАР)). Такая помощь оказывается всем самоуправляющимся территориям Карибского бассейна.

17. Необходимые научные исследования и соответствующие мероприятия по линии технического сотрудничества секретариата ЮНКТАД осуществляются как в рамках его глобальной программы, так и в рамках его деятельности, связанной с малыми островными развивающимися государствами. В частности, в 2000 году в рамках деятельности сети ТРЕЙНМАР Тринидада и Тобаго было организовано 43 учебные программы по 22 темам, на которых прошли обучение 552 человека из 20 стран, включая Британские Виргинские острова, Каймановы острова и Монтсеррат. За последние четыре года в рамках деятельности сети ТРЕЙНМАР Тринидада и Тобаго в восьми точках было организовано обучение почти 2000 человек.

18. По просьбе ВАООНВТ ЮНКТАД оказала помощь в проведении общей страновой оценки в Восточном Тиморе. С учетом возможности мобилизации необходимых ресурсов ЮНКТАД ведет переговоры с потенциальными донорами относительно выделения необходимых ресурсов для финансирования миссии и осуществления возможных мероприятий по линии технического сотрудничества с ее участием.

Д. Программа развития Организации Объединенных Наций

19. В настоящее время ПРООН осуществляет программы технического сотрудничества с пятью британскими самоуправляющимися территориями в Карибском бассейне, которые все в соответствии с действующей классификацией являются странами-чистыми донорами. Это, в частности, следующие территории: Ангилья, Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Монтсеррат и острова Тёркс и Кайкос. Все эти программы, различные по содержанию, тем не менее осуществляются в соответствии с правилами программирования и оперативной деятельности ПРООН, в частности с упором на механизм национального исполнения. Решения, принимаемые Исполнительным советом ПРООН/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), и, в частности, решения, касающиеся распределения ресурсов и сотрудничества со странами-чистыми донорами, по сути затрагивают все аспекты деятельности по разработке программ для этих территорий. Соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и решения Экономического и Социального Совета также влияют на характер связанных с осуществлением программ и других отношений между ПРООН и самоуправляющимися территориями.

20. На сотрудничество между ПРООН и самоуправляющимися территориями Карибского бассейна также повлияли решения и рекомендации различных конференций Организации Объединенных Наций и других международных конференций, включая Глобальную конференцию по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, проведенную в Барбадосе в 1994 году, Международную конференцию по народонаселению и развитию, состоявшуюся в 1994 году, Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, организованную в 1995 году, четвертую Всемирную конференцию по положению женщин, проведенную в Пекине в 1995 году, и международную конференцию по малым государствам, проведенную в Лондоне в 2000 году.

21. Направленность программ ПРООН, которую задают последующие процедуры программирования и все принятые впоследствии решения Исполнительного совета, обеспечивает сохранение абсолютного приоритета содействия устойчивому

развитию человеческого потенциала. Эта цель достигается посредством заострения внимания на следующих темах: а) искоренение нищеты и социальное развитие; б) создание рабочих мест и обеспечение устойчивых источников средств к существованию; с) государственное управление, участие и расширение прав женщин; и d) охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Процедуры программирования

22. Включение карибских самоуправляющихся территорий в категорию стран-чистых доноров лишило бы большинство из них возможности получать безвозмездную помощь от ПРООН. Кроме того, постоянная нехватка ресурсов, испытываемая ПРООН, существенно ограничивает ее возможности обеспечивать более полное удовлетворение потребностей карибских территорий в области технического сотрудничества. В соответствии с процедурами распределения ресурсов на текущий цикл программирования, для Ангильи, Каймановых островов, Монтсеррата и островов Тёркс и Кайкос был установлен временный целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов. Решения о таком выделении ресурсов на возвратной основе были приняты в соответствии с решением 95/23 Исполнительного совета и истекли в 2000 году. Для территории Британские Виргинские острова не установлен целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов. Поэтому в сотрудничестве с этой территорией был сделан сильный упор на мобилизацию ресурсов и совместное несение расходов с привлечением финансовых средств правительств, а также третьих сторон.

23. Помимо ассигнований, выделяемых по линии целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов, помощь некоторым территориям оказывается в рамках карибского компонента Региональной программы ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна. В частности, Ангилья, Британские Виргинские острова и острова Тёркс и Кайкос получают помощь в рамках осуществляемого в настоящее время расширенного регионального проекта по принятию мер в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий для стран Карибского бассейна. Островам Тёркс и

Кайкос оказывается дополнительная помощь в рамках финансирования совместных мероприятий по содействию разработке политики и программ поддержки механизмов финансирования технических служб. Кроме того, учитывая членство Монтсеррата в Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), ему будет и впредь оказываться помощь по линии Карибской многоостровной программы. Ангилья и Британские Виргинские острова также будут и впредь иметь доступ к такой помощи благодаря своему статусу ассоциированных членов ОВКГ.

24. ПРООН поощряет использование в целях оказания помощи этим территориям ресурсов других глобальных фондов, таких, как программа технического сотрудничества между развивающимися странами, программа «Партнеры в развитии» и Глобальный экологический фонд. Правительства территорий, охваченных местными представительствами ПРООН в Карибском бассейне, будут продолжать пользоваться услугами Субрегионального центра учета ресурсов ПРООН, штаб-квартира которого находится в Тринидаде и Тобаго.

Другие направления помощи

25. ПРООН продолжала оказывать помощь по тем направлениям, которые для нее были определены в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. В частности, в полной мере стали функционировать Информационная сеть малых островных развивающихся государств и Программа технической помощи малым островным развивающимся государствам, услугами которых будут пользоваться все малые островные развивающиеся государства, включая зависимые территории. Обе упомянутые программы были созданы в целях расширения потока информации об устойчивом развитии между малыми государствами и оказания технического содействия в удовлетворении непредусмотренных потребностей в технической помощи путем обмена информацией между малыми островными развивающимися государствами, а также между ними и другими государствами. Эти программы по-прежнему способствуют развитию процесса интеграции самоуправляющихся территорий в мировое сообщество.

26. Находящиеся в территориях представители-резиденты ПРООН создали систему координационных центров Организации Объединенных Наций при правительствах территорий. Данная инициатива нацелена на укрепление диалога и расширение контактов между территориями, ПРООН и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Ее предполагаемым результатом будет повышение уровня информированности должностных лиц и широкой общественности территорий о возможностях сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций. С помощью такого механизма ПРООН сможет в рамках своей компетенции играть более активную роль в плане оказания властям территорий консультативных услуг и рекомендаций по вопросам политики.

27. ПРООН продолжает вести плодотворный диалог по вопросам политики с правительствами нескольких карибских территорий в целях выявления наиболее актуальных для них проблем в области политики и вынесения рекомендаций о путях эффективного использования оказываемой Организацией помощи. Эту работу выполняют представители-резиденты ПРООН, на которых нередко также возложено наблюдение за социальными, экономическими и политическими изменениями в территориях. Разработка соответствующих программ технической помощи осуществляется с учетом консультаций и проводимого ПРООН постоянного анализа положения в каждой территории.

28. В дополнение к участию во всех вышеперечисленных видах деятельности ПРООН выполняет также важнейшую функцию поддержания связи и координации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, которая, как теперь стало ясно, имеет важное значение для определения потребностей и оказания территориям помощи, особенно в связи с чрезвычайными ситуациями.

Основные цели помощи

29. Помощь, оказываемая ПРООН зависимым территориям Карибского бассейна в текущем цикле программирования (1997–2000 годы), в основном направлена на оказание поддержки в следующих областях: а) искоренение нищеты и социальное развитие; б) государственное управление и

укрепление потенциала; и с) рациональное использование окружающей среды. С учетом этого и ввиду сохраняющейся нехватки ресурсов для осуществления ее программ в интересах стран-чистых доноров нынешняя стратегия ПРООН предполагает использование имеющихся финансовых ресурсов в качестве стимула для мобилизации финансовых ресурсов и самих охваченных программами стран, а также других доноров и частного сектора.

Ангилья

30. Ввиду значительного сокращения объема помощи, оказываемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии Ангилье в целях развития, финансирование ее программы сотрудничества в течение нынешнего цикла программирования будет осуществляться в основном за счет взносов правительства в соответствии с формулой совместного покрытия расходов. Утвержденная программа будет нацелена на развитие людских ресурсов и рациональное природопользование. Предполагается, что ПРООН окажет правительству значительную помощь в области мобилизации ресурсов в целях максимального расширения масштабов и охвата и повышения в максимальной степени результативности внешней помощи.

Бермудские острова

31. Правительство территории Бермудские острова решило временно прекратить свое сотрудничество с ПРООН, учитывая предоставленный ей статус страны-чистого донора.

Британские Виргинские острова

32. Что касается Британских Виргинских островов, то данная территория не получает ассигнований в соответствии с целевым показателем распределения ресурсов из основных фондов на финансирование своей программы, которое будет полностью обеспечиваться за счет ресурсов правительства в соответствии с формулой совместного покрытия расходов. В текущей программе сотрудничества внимание сосредоточено на социальном развитии и искоренении нищеты с особым упором на положение женщин и детей. Кроме того, определенное внимание будет уделяться охране окружающей среды,

рациональному использованию природных ресурсов и укреплению национального потенциала в плане готовности к стихийным бедствиям. В конце 2000 года эта программа будет завершена, причем в настоящее время ПРООН не разрабатывает каких-либо других программ.

Каймановы острова

33. На Каймановых островах ПРООН продолжает переговоры с правительством с целью согласования новой направленности своей поддержки с учетом предоставления этой территории статуса страны-чистого донора. Содержание новой программы сотрудничества ПРООН будет определено после проведения обзора страновой программы для Каймановых островов в 2001 году. Вместе с тем предполагается, что с учетом результатов проходящих переговоров с правительством и приоритетных задач, изложенных в национальном плане «Видение 2008», который был принят правительством и законодательным органом Каймановых островов, помощь ПРООН Каймановым островам будет в основном заключаться в поддержке осуществляемых инициатив, направленных на укрепление механизма и учреждений, способствующих обеспечению более активного участия гражданского общества в процессе принятия решений и разработке политики. Будет также осуществляться поддержка деятельности, направленной на укрепление информационно-технической базы, в частности наименее развитых островных государств и групп, созданных на базе общин. Для осуществления всех согласованных программ сотрудничества потребуются самое активное участие правительств в их финансировании в соответствии с формулой совместного покрытия расходов.

Монтсеррат

34. После серии извержений вулкана Монтсуфриер в Монтсеррате ПРООН помогла собрать и обеспечить поставку материалов, необходимых для оказания срочной чрезвычайной помощи и организации спасательных работ. Финансовая поддержка этой деятельности осуществлялась за счет специальных ресурсов Программы и ресурсов программы чрезвычайной помощи, которая финансируется за счет средств, выделяемых в соответствии с целевым показателем

распределения ресурсов из основных фондов. Помимо участия в финансировании мероприятий, связанных с оказанием неотложной помощи, были выделены финансовые средства для поддержки жилищного строительства в стране в целях смягчения остроты сохраняющейся проблемы нехватки временного жилья. Кроме этого, эти ресурсы позволили в сотрудничестве с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций оказать правительству столь необходимую техническую помощь в целом ряде областей. В настоящее время удовлетворен целый ряд потребностей в технической помощи благодаря оказываемым добровольцами Организации Объединенных Наций консультативным услугам в области планирования физической инфраструктуры, инженерной поддержки, эксплуатации зданий и архитектурных услуг. Содействие картированию уязвимых районов и повышению эффективности национальных планов мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним является основными целями нового проекта, утвержденного в 1999 году. Этот проект осуществляется за счет финансовых средств правительства Монтсеррата, правительства Соединенного Королевства и ПРООН.

Острова Тёркс и Кайкос

35. На островах Тёркс и Кайкос оказываемая правительству поддержка ПРООН по линии технического сотрудничества по-прежнему направлена на обеспечение совокупности условий, позволяющих стимулировать целенаправленное и сбалансированное развитие на основе многоостровной системы управления и в рамках экономической политики, ориентированной на развитие внешних связей. В этой связи оказываемая поддержка была сосредоточена на следующих направлениях: развитие малых предприятий и создание рабочих мест, особенно на наименее развитых островах, и техническая помощь в вопросах укрепления потенциала государственного сектора с привлечением добровольцев Организации Объединенных Наций. Содержание новой программы сотрудничества ПРООН будет определено после проведения обзора страновой программы для островов Тёркс и Кайкос в 2001 году. Тем не менее, судя по информации о проходящих переговорах с правительством,

наиболее приоритетными направлениями, вероятнее всего, будут государственное управление и укрепление потенциала, особенно в области разработки политики планирования, а также техническая помощь в разработке экономической стратегии на среднесрочную перспективу. С учетом того, что эта страна рассматривается на предмет предоставления ей статуса страны-чистого донора, любая согласованная программа сотрудничества должна будет осуществляться на основе максимально активного привлечения к ее финансированию правительства в соответствии с формулой полного покрытия расходов.

Е. Мировая продовольственная программа

Восточный Тимор

36. Из-за насилия, охватившего Восточный Тимор после всенародного опроса 30 августа 1999 года, многие жители Восточного Тимора были вынуждены покинуть свои дома и в результате оказались на пороге голода. Большинство государственных и частных объектов инфраструктуры, особенно в западной части страны, были сильно повреждены или полностью разрушены. Экономика и, в частности, сельское хозяйство страны были существенно подорваны. 15 сентября 1999 года Мировая продовольственная программа (МПП) приступила к осуществлению первой операции по оказанию чрезвычайной помощи в целях удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и оказала помощь примерно 150 000 человек в наиболее сильно пострадавших районах. Нынешняя операция по оказанию чрезвычайной помощи жертвам гражданских беспорядков в Восточном Тиморе продолжает первоначальную двухмесячную операцию по оказанию чрезвычайной помощи. МПП также приступила к осуществлению специальной операции по укреплению потенциала в области материально-технического обеспечения гуманитарных организаций в Восточном Тиморе.

37. МПП регулярно отслеживает и оценивает положение в области продовольственной безопасности в Восточном Тиморе. В декабре 1999 года и в апреле 2000 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и МПП осуществили миссии по

оценке урожая и обеспеченности продовольствием. Вторая из этих миссий установила, что в 2000 году был собран удовлетворительный урожай кукурузы и риса. Тем не менее, несмотря на улучшение положения в плане обеспеченности продовольствием, из-за развала экономики страны, и особенно нарушения нормальной работы рынков, а также потерь производительного капитала и сокращения масштабов приносящей доход деятельности над большими группами населения в 2000 году и начале 2001 года нависла угроза голода. Кроме того, отрицательное воздействие на продовольственную безопасность оказал затянувшийся сезон дождей, который ускорил процесс ухудшения состояния автодорог и привел к увеличению послеуборочных потерь, особенно в южных районах страны.

38. МПП оказывает продовольственную помощь примерно 300 000 человек. Программы, с помощью которых осуществляется эта операция, предусматривают поставку и распределение свыше 42 000 тонн продовольствия. Ближайшая цель операции МПП в Восточном Тиморе заключается в обеспечении адекватного питания лиц, временно лишившихся всех источников средств к существованию. Несмотря на то, что эта цель сохраняет свою состоятельность, операция МПП сейчас вступает в этап реконструкции и восстановления, на котором продовольствие используется в качестве средства стимулирования процесса восстановления с помощью проектов «продовольствие за труд», проектов обеспечения питанием школьников и других подобных проектов.

39. После первых операций по доставке грузов воздушным транспортом, проведенных 23 сентября 1999 года, МПП создала свою собственную сеть для распределения продовольствия на местах, направила на места опытных сотрудников, учредила шесть отделений и создала обширную хозяйственную инфраструктуру. Кроме того, в самом начале кризиса МПП взяла на себя ведущую роль в осуществлении координации материально-технического обеспечения операций по оказанию гуманитарной помощи в Восточном Тиморе. МПП оказывала всем гуманитарным учреждениям транспортные услуги, предоставляя в их распоряжение воздушный, морской и автомобильный транспорт для перевозки сотрудников гуманитарных организаций,

продовольствия и непродовольственных товаров. Несмотря на стабилизацию обстановки, МПП продолжала предоставлять вертолеты для доставки сотрудников гуманитарных организаций и грузов в недоступные районы и использовала свои большегрузные автомобили для перевозки продовольствия и другого принадлежащего гуманитарным учреждениям имущества на всей территории Восточного Тимора.

40. В течение первых месяцев операции МПП производила общее распределение продовольствия среди всего населения Восточного Тимора. В последующий период МПП приступила к более узконаправленному распределению с учетом уровня самообеспеченности населения и степени серьезности лишений. Для избежания возникновения зависимости и ускорения возврата территории к нормальной жизни был произведен тщательно запланированный переход от общего распределения к целенаправленному снабжению продовольствием.

41. В настоящее время в рамках программы обеспечения питанием уязвимых групп МПП обеспечивает сбалансированные продовольственные корзины для лиц, традиционно считающихся уязвимыми (таких, как беременные женщины/кормящие матери, вдовы, семьи, возглавляемые женщинами, инвалиды и беспризорные дети), а также населения, проживающего в районах, географически относящихся к категории риска в продовольственном отношении. Для удовлетворения потребностей особо уязвимых групп обеспечивается дополнительное питание для стационарных больных в больницах, беременных, кормящих матерей и страдающих от недоедания детей.

42. Вступая в этап восстановления, МПП перешла к осуществлению в масштабах всей страны мероприятий по программе «продовольствие за работу», проектов в области питания школьников, программ сохранения семенного материала, обменов по линии помощи сельскому хозяйству и других проектов, ориентированных на помощь Восточному Тимору в связи с началом реконструкции. Помимо этих вышеупомянутых программ, МПП, конечно же, продолжает оказывать помощь операции по репатриации населения из Западного Тимора.

43. Имея мандат на осуществление координации поставок продовольствия и материально-технического снабжения для гуманитарной операции по Восточному Тимору, МПП тесно сотрудничает со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, ВАООНВТ, Силами по поддержанию мира и тиморскими представителями на национальном и местном уровнях. В частности, МПП установила прочные связи с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и его основными партнерами-исполнителями (Международной организацией по перспективам мирового развития, Католической службой помощи, организациями «Каритас интернационалис» и «Кэр интернешнл»).

44. МПП будет продолжать обеспечивать материально-техническое снабжение для других гуманитарных организаций на основе возмещения расходов. Запланировано, что обслуживание вертолетным транспортом будет продолжаться до конца текущего неурожайного сезона/сезона дождей. Что касается возможностей по доставке грузов, то МПП будет вести работу по рационализации развертывания своего автопарка с учетом возрождения коммерческого сектора и сокращения потребностей в оказании помощи специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям.

45. Общий объем распределенного силами МПП продовольствия в период с сентября 1999 года по январь 2001 года превысил 36 000 тонн. Планируемый объем поступлений и нынешние имеющиеся в стране запасы в настоящее время в сумме составляют свыше 9500 тонн.

Западная Сахара

46. За период с 1975 года в Алжире нашли приют десятки тысяч западносахарцев, разместившихся во временных лагерях в пустынном районе возле Тиндуфа. МПП помогает правительству Алжира обеспечивать основные продовольственные потребности беженцев начиная с 1986 года. Поддерживаемый Организацией Объединенных Наций план расселения предусматривает проведение референдума в отношении самоопределения и репатриации всех имеющих на

это право беженцев и их семей в Западную Сахару. Однако в свете последних событий маловероятно, чтобы референдум удалось провести до 2002 года. До тех пор беженцы будут оставаться в Алжире. В силу сложных геофизических условий, существующих в районе расположения лагерей, до нахождения долгосрочного решения беженцы по-прежнему будут зависеть от гуманитарной помощи.

47. Конкретная цель деятельности МПП заключается в том, чтобы обеспечить своевременную доставку основных продовольственных товаров, необходимых для жизни находящихся в лагерях беженцев людей. Женщины отвечают за общую организацию жизни в лагерях и играют ведущую роль в распределении продовольственных товаров. До 2000 года МПП обеспечила основными продовольственными товарами примерно 80 000 человек. После того как число беженцев в лагерях превысило 80 000 человек, дополнительные основные продовольственные товары стали поставляться двусторонними донорами и неправительственными организациями. В то же время трудности в связи с координацией продовольственной помощи привели к хаотичности и порой недостаточности поставок основных продовольственных товаров. МПП и ее партнеры в 2000 году произвели пересмотр механизмов оказания продовольственной помощи, и с тех пор МПП несет ответственность за мобилизацию продовольственных ресурсов для удовлетворения основных потребностей всего населения лагерей беженцев. В настоящее время для целей планирования используется цифра в 155 000 человек, основанная на результатах регистрации, проведенной Миссией Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и УВКБ. Ежегодный объем потребностей в продовольствии МПП составляет порядка 32 000 тонн, что оценивается в 14 млн. долл. США. Когда основные продовольственные товары предоставляют двусторонние доноры или неправительственные организации, МПП соответственно сокращает объем своих потребностей.

48. МПП осуществляет руководство проводимой деятельностью из центрального отделения в Алжире, кроме того, международный и национальный персонал осуществляет контроль за

проводимой деятельностью из Тиндуфа. МПП не осуществляет своей деятельности на территории Западной Сахары, а лишь на суверенной территории Алжира. Алжирская организация Красного Полумесяца получает продовольственные поставки МПП через порт Оран в Алжире и доставляет продовольствие на главный склад в Рабуни неподалеку от Тиндуфа. Отделение общества Красного Полумесяца в Шарауи распределяет поставляемые МПП товары в лагерях беженцев. МПП проводит свою деятельность в тесном сотрудничестве с УВКБ, двусторонними донорами и международными неправительственными организациями, такими, как «Комитато интернационале пер ло Свилуппо дей Пополи», «Солидариаде интернационале» и «Оксфам».

Ф. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

49. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) оказывает помощь карибским самоуправляющимся территориям в рамках субрегиональных проектов, осуществляемых в контексте Барбадосского плана действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне 1996 года. Ангилья, Бермудские острова и Британские Виргинские острова, а также Каймановы острова принимают участие в проекте, призванном повысить качество судебно-медицинских лабораторных услуг, связанных с наркотиками. В рамках трехгодичного проекта (1998–2001 годы), имеющего общий бюджет на сумму 485 500 долл. США, оказывается помощь 20 странам Карибского бассейна/самоуправляющимся территориям путем организации подготовки кадров и обеспечения оборудованием. Ангилья, Бермудские острова и Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Монтсеррат и острова Тёркс и Кайкос наряду с 19 независимыми государствами Карибского бассейна также получают помощь в рамках проекта ЮНДКП, осуществляемого совместно с Советом по соблюдению таможенных

законов Карибского бассейна. Этот проект сроком на 3,5 года (1998–2001 годы) с общим бюджетом на сумму 1 305 500 долл. США оказывает помощь таможенным службам в деле создания региональной системы проверки судов малого водоизмещения и легких самолетов, с тем чтобы повысить эффективность борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Г. Международная организация труда

50. Деятельность Международной организации труда (МОТ) на самоуправляющихся территориях носит как нормативный, так и оперативный характер. Что касается первого, то деятельность МОТ ориентирована на обеспечение применения и поддержки ее международных конвенций о труде. Статья 35 устава МОТ применима к американскому Самоа, Ангилье, Бермудским островам, Британским Виргинским островам, Фолклендским (Мальвинским) островам, Гибралтару, Гуаму, Монтсеррату, Новой Каледонии, острову Св. Елены, Токелау и Виргинским островам Соединенных Штатов соответственно со стороны Франции, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда представил ряд замечаний в отношении Ангильи, Бермудских островов, Британских Виргинских островов, Фолклендских (Мальвинских) островов, Гибралтара, Монтсеррата, Новой Каледонии и острова Св. Елены.

51. В случае с Каймановыми островами, Восточным Тимором, Питкэрном, островами Тёркс и Кайкос и Западной Сахарой никаких заявлений по статье 35 Устава МОТ сделано не было.

52. Что касается деятельности МОТ в области технического сотрудничества в некоторых из вышеупомянутых территорий, входящих в сферу деятельности Карибского отделения МОТ и многодисциплинарной консультативной группы в Порт-оф-Спейн, то им предоставляются технические консультативные и информационные услуги МОТ и они часто принимают участие в организуемых МОТ субрегиональных совещаниях и семинарах. Некоторые из этих совещаний проводились непосредственно в территориях. Карибское отделение МОТ поддерживает тесные

контакты с департаментами труда и организациями работодателей и работников на входящих в сферу его деятельности территориях и в ряде случаев проводит работу, связанную с соглашением о сотрудничестве, заключенным им с Карибским сообществом (КАРИКОМ). Например, соответствующие территории получают приглашения для участия в совещаниях министров по вопросам труда КАРИКОМ и для направления на них наблюдателей.

53. В целом техническая деятельность Карибского отделения МОТ ведется по двум направлениям: проекты субрегионального технического сотрудничества и национальные мероприятия. В первом случае в соответствии со стратегиями доноров никакой деятельности на территориях не проводится, однако делегаты с территорий получают возможность участвовать в большинстве проектных мероприятий. Что же касается национальной деятельности, то МОТ имеет возможность оказывать некоторую помощь с использованием собственных финансовых средств, особенно на Монтсеррате, где в 2000 году была оказана техническая помощь в таких областях, как развитие малых предприятий, подготовка кадров и информация о рынке рабочей силы. Кроме того, запланированы или планируются к проведению на некоторых территориях национальные трехсторонние семинары или семинары по вопросам управления рабочей силой и организации труда.

54. Что касается Восточного Тимора, то первое мероприятие МОТ по удовлетворению его потребностей, вызванных его отколом от Индонезии, было начато в октябре 1999 года первой миссией МОТ по оценке, проведенной по просьбе Управления по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций для подготовки предложений, подлежащих включению в совместный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций. После этого в ноябре 1999 года МОТ установила в Восточном Тиморе свое присутствие и было проведено несколько миссий МОТ в составе специалистов и консультантов в различных областях, касающихся вопросов занятости и труда — законы о труде и административное управление; отношения в промышленности; занятость, развитие малых

предприятий, профессионально-техническая подготовка и производственная безопасность и здравоохранение.

55. Основная техническая помощь, оказываемая МОТ Восточному Тимору по состоянию на настоящий момент, включает следующее:

а) консультативные услуги по организации, структуре и персоналу, требуемым для временного отдела труда и социальных услуг; включая содействие в создании первого центра трудоустройства переходного правительства;

б) укрепление потенциала органов по управлению трудовой деятельностью путем подготовки сотрудников по вопросам труда в различных связанных с трудовыми отношениями вопросах, таких, как примирение сторон в трудовых спорах и урегулирование разногласий; подготовка инспекторов по условиям труда; вопросы производственных отношений, услуги по трудоустройству, международные нормы труда; развитие малых предприятий и аварийность на производстве и ее предупреждение;

с) первоначальные меры по разработке основных регулирующих трудовые отношения положений для трехсторонних консультаций с уделением особого внимания вопросам найма и административного управления рабочей силой; отношения в производстве, установление минимального размера заработной платы и прекращение найма. До завершения их разработки проекты должны еще быть полностью обсуждены на трехсторонней основе;

д) поощрение социального диалога между представляющими три стороны участниками;

е) поддержка групп рабочих. Обучение представителей рабочих по вопросам создания профсоюзов и их ответственности, а также обучение по различным аспектам закона о труде, основных прав рабочих, международных трудовых норм и т.д.;

ф) экспериментальная проверка программы «открой свое предприятие».

56. В настоящее время на продвинутом этапе обсуждения находятся два следующих проекта, разработанных при содействии МОТ:

а) об укреплении возможностей восточнотиморцев в области трудоустройства путем развития профессионально-технического обучения и системы трудоустройства, подготовленный и представленный правительству Португалии на утверждение;

б) об укреплении и совершенствовании трудовых отношений в Восточном Тиморе, подготовленный и представленный министерству труда Соединенных Штатов Америки на утверждение.

Н. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

57. Хотя мандат Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) конкретно не предусматривает деятельность, связанную с предоставлением независимости колониальным странам и народам, ее помощь в таких областях, как продовольственная безопасность и сельское хозяйство, развитие лесных ресурсов и рыболовства, сохраняет свою актуальность для малых островных территорий, которые составляют значительное большинство остающихся самоуправляющихся территорий. Деятельность самой ФАО, а также ее вклад в работу, проводимую Комиссией по устойчивому развитию в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств, также в этом отношении имеет большое значение.

I. Всемирная организация здравоохранения

Ангилья, Британские Виргинские острова и Монтсеррат

58. На Монтсеррате разрушения, вызванные извержением вулкана, стали причиной значительной утраты «человеческого капитала», и такие сектора, как сектор здравоохранения и сектор образования, пострадали из-за отъезда специалистов, в том числе прошедших подготовку по вопросам управления здравоохранением.

59. Изменился характер экологических угроз здоровью населения. Министерство здравоохранения испытывает озабоченность по

поводу касающихся безопасности продовольствия форм работы предприятий общественного питания в силу увеличения числа используемых объектов, которые не были предназначены для этой цели. Озабоченность также вызывает проблема удаления твердых и жидких отходов.

60. Стратегии в области государственного здравоохранения на Монтсеррате практически остались неизменными, будучи основаны на стратегиях первичной медико-санитарной помощи, с уделением повышенного внимания поощрению охраны здоровья. Финансирование развития национального здравоохранения в основном осуществляется британским правительством. После проведения комплексного анализа услуг в области здравоохранения Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) было предложено взять на себя руководство специальным проектом в области здравоохранения, чтобы министерство здравоохранения могло предоставлять услуги оптимального качества и создать более эффективную систему оказания услуг, поддерживаемую соответствующими стратегиями.

Проект Панамериканской организации здравоохранения в области технического сотрудничества

61. ПАОЗ/ВОЗ разрабатывают двухлетнюю программу работы с учетом основных потребностей в области здравоохранения, определенных правительствами. Техническое сотрудничество в области здравоохранения осуществляется со всеми тремя территориями через:

а) одно субрегиональное отделение, расположенное на Барбадосе, — координация Программы для Карибского бассейна;

б) Карибский институт по вопросам продовольствия и питания на Ямайке — питание и продовольственная безопасность;

с) Карибский эпидемиологический центр, расположенный на Тринидаде и Тобаго, — эпидемиология инфекционных заболеваний (включая передаваемые половым путем заболевания и ВИЧ/СПИД), профилактика травматизма, лабораторное обслуживание и повышение качества, а также расширенная программа иммунизации.

62. В январе 2000 года в рамках консультаций с руководителями сектора здравоохранения старшего уровня была пересмотрена программа технического сотрудничества на двухгодичный период 2000–2001 годов, осуществляемая центром по координации Карибской программы. Основное внимание в рамках программы уделяется определенным на уровне стран приоритетным областям посредством трех проектов, а именно: санитарное состояние окружающей среды, укрепление здоровья и профилактика болезней, а также развитие служб здравоохранения. Ниже перечислены ожидаемые результаты этих программ, в которых участвуют территории и которыми они пользуются:

a) санитарное состояние окружающей среды:

i) разработка норм и руководящих принципов для укрепления возможностей в области деятельности по профилактике и контролю заболеваний, передающихся через продукты питания:

- обзор законов, регулирующих качество воды и продовольственную безопасность (Ангилья и Британские Виргинские острова);
- оказание консультативных услуг в отношении законодательной политики для содействия разработке нового законодательства;
- обучение по вопросам использования методологии анализа риска на основе критических контрольных показателей;
- разработка руководящих принципов для самопроверки предприятий общественного питания;
- руководящие принципы для передвижных торговых точек;
- обучение по вопросам контроля за заболеваниями, передающимися через продукты питания;

ii) методы, модели и технологии, принимаемые для расширения возможностей в области оценки экологического риска и борьбы с загрязнением атмосферы на Ангилье,

Британских Виргинских островах и на Монтсеррате:

- обучение жителей определению токсичных химических элементов и удалению опасных отходов;
- первоначальное обучение базового уровня по вопросам обращения с опасными химическими элементами и принятию вспомогательных нормативных положений (управление опасными химическими элементами), подходящих для этих малых стран;
- разработка надлежащих стратегий для уменьшения количества твердых отходов и для управления жидкими отходами и обучение по этим вопросам;
- обучение операторов по вопросам эксплуатации передвижных очистных установок;
- разработка нормативных положений для функционирования передвижных очистных установок;

iii) укрепление потенциала в области комплексной борьбы с переносчиками инфекции с использованием основных учебных программ для лиц, занимающихся борьбой с переносчиками инфекции, и для персонала начальных школ;

b) укрепление здоровья и профилактика болезней:

i) методы, модели и технологии, внедренные для укрепления потенциала в области планирования и осуществления комплексных программ, ориентированных на отдельные группы (помощь пожилым и новорожденным):

- подготовка кадров по вопросам ухода в общинах за престарелыми путем предоставления стипендий в Вест-индском университете для Ангильи (два человека) и Монтсеррата (один человек);
- на Монтсеррате в рамках проекта Департамента по вопросам международного развития оказывается содействие в связи с разработкой

- программы в области обеспечения ухода для престарелых с четко определенной политикой и планом действий;
- на Британских Виргинских островах произведен анализ положения в области охраны здоровья престарелых (который также будет проведен и на Ангилье);
 - на Ангилье и на Британских Виргинских островах планируется провести анализ положения в области состояния здоровья мужчин;
 - информирование персонала, связанного с перинатальным обслуживанием, о современных технологиях и подходах, касающихся такого обслуживания на Ангилье, Британских Виргинских островах и Монтсеррате;
- ii) подготовленные планы, проекты и стратегии, направленные на укрепление программ по отдельным болезням (болезни, передаваемые половым путем/ВИЧ/СПИД; хронические заболевания пока еще не определены):
- Карибский эпидемиологический центр провел семинар по вопросам информации и просвещения по проблеме ВИЧ/СПИДа;
 - в настоящий момент завершен стратегический план в области болезней, передаваемых половым путем/ВИЧ/СПИДа для Ангильи;
 - разрабатывается план по охране здоровья подростков на Британских Виргинских островах;
 - Ангилье и Британским Виргинским островам оказывается поддержка в связи с проведением обзора использования автомобильных ремней безопасности/сотовых телефонов для кампании по предупреждению травматизма;
 - разработан план действий по борьбе с насилием в семье на Британских Виргинских островах;
- c) *развитие служб здравоохранения:*
- i) непосредственная поддержка в целях развития потенциала в области планирования деятельности по здравоохранению (финансирование здравоохранения):
- осуществление плана национального медицинского страхования для Ангильи;
 - децентрализация управления больницами и создание органа для руководства здравоохранением в Ангилье;
- ii) оказание непосредственной поддержки деятельности по подготовке квалифицированных кадров. Были предоставлены следующие стипендии:
- психиатрическая помощь (Монтсеррат);
 - уход за престарелыми (Монтсеррат и Ангилья);
 - техника хирургических операций (Монтсеррат);
 - медсестра-анестезиолог (Ангилья);
 - организация работы медсестер (Монтсеррат);
 - информация о здравоохранении (Британские Виргинские острова);
 - функции медсестер в государственном здравоохранении (Ангилья);
 - курс повышения качества (Ангилья);
 - представителям местного населения была оказана помощь в связи с участием в совещаниях, информационных сессиях и т.д., национальном совещании эпидемиологов в Карибском эпидемиологическом центре;
 - совещание национальных координаторов по вопросам питания (Белиз);
 - курс по стандартным международным процедурам обеспечения безопасности продуктов питания (Майами);
- iii) нормы и руководящие принципы, а также информационно-пропагандистские кампании, которым была оказана поддержка в связи с разработкой программ повышения качества:

- граждане Британских Виргинских островов и Англии проходили обучение в рамках курса повышения качества медицинского обслуживания в Бостонском университете;
 - запланирована разработка программы по вопросам повышения качества, которая должна включить в себя программу по лабораториям, возглавляемую Карибским эпидемиологическим центром;
- iv) разработка систем информации по вопросам здравоохранения, включая:
- семинар по разработке стратегического плана в области информации для больниц, который проводился для всех трех стран в Монтсеррате;
 - ознакомительная поездка по канадским больницам и в Канадский институт информации в области здравоохранения;
- v) укрепление потенциала в области борьбы со стихийными бедствиями:
- программа обеспечения подготовленности на случай стихийных бедствий и смягчения их последствий сыграла важную роль в дни кризиса, вызванного извержением вулкана на Монтсеррате. Оказание конкретной помощи в связи с экстренным направлением к специалистам больных и организацией краткосрочной замены медицинского персонала;
 - все три страны подвергаются непредсказуемой опасности ежегодных ураганов, и им была оказана помощь в связи с пересмотром их планов на случай необходимости оказания медицинской помощи в период стихийных бедствий;
 - были проведены крупные тренировочные занятия.

63. Помимо вышеизложенного, правительство Соединенного Королевства в ответ на резкую международную критику в отношении деятельности по ликвидации кризиса, вызванного извержением вулкана на Монтсеррате, разработало проект в области здравоохранения, направленный на восстановление служб здравоохранения для

населения Монтсеррата на том уровне, который существовал до вспышки вулканической активности. Проект включает в себя крупный компонент развития основной физической инфраструктуры. ПАОЗ согласилась взять на себя руководство оказанием технической помощи для повышения эффективности и качества медицинского обслуживания жителей Монтсеррата. К середине 2002 года должны быть осуществлены следующие мероприятия:

- разработка плана создания информационной системы и определение отдельных показателей выполнения;
- подготовка предложений по проекту информационной системы/информационной технологии для целей мобилизации ресурсов;
- проведение учебного семинара по вопросам применения подходов в отношении развития здравоохранения;
- подготовка стратегии и плана действий по оказанию психиатрических услуг, разработка клинических протоколов и обучение соответствующего персонала их использованию;
- разработка протоколов и показателей эффективности деятельности по оказанию услуг пожилым и подготовка соответствующего персонала по вопросам их использования;
- анализ вариантов и разработка предложений по проектам, касающимся устойчивых ресурсов для служб здравоохранения;
- Курсы подготовки кадров в Карибском бассейне в поддержку последовательного планирования министерства здравоохранения в приоритетных областях.

64. Крупная социальная задача для островов Тёркс и Кайкос заключалась в создании на них потенциала для решения проблемы нелегальных мигрантов с Гаити. Не являясь официально частью общества, эта группа населения находится в неудовлетворительных социальных условиях, что приводит к росту числа заболеваний, передаваемых контактным путем, таких, как туберкулез. Хотя это население не имеет легального статуса, оно абсорбируется в рабочую силу, в основном в

частном секторе. Такое положение создает повышенную нагрузку для системы здравоохранения, поскольку правительство сталкивается с трудностями в связи с набором и сохранением своих собственных национальных специалистов для правительственных учреждений, включая министерство здравоохранения.

65. В результате неудовлетворительного состояния инфраструктуры здравоохранения и ослабления организационного потенциала острова Тёркс и Кайкос испытывают постепенное увеличение суммы денежных средств, расходуемых на лечение за границей. Сообщения за последний год показывают, что министерство здравоохранения израсходовало приблизительно 7 млн. долл. США на лечение за границей, что побудило правительство приступить к рассмотрению возможности создания Национальной системы медицинского страхования.

66. Министерство здравоохранения островов Тёркс и Кайкос просило ПАОЗ/ВОЗ оказать помощь в следующих областях: развитие служб здравоохранения, санитарное состояние окружающей среды, расширенная программа иммунизации, болезни, передаваемые контактным путем, и иные заболевания, включая болезни, передаваемые половым путем, и ВИЧ/СПИД, а также продовольствие и питание.

67. В сфере развития служб здравоохранения министерство при поддержке министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства провело анализ и подготовило предложение в поддержку реформы сектора здравоохранения. В частности, оно просило ПАОЗ/ВОЗ оказать поддержку в таких сферах, как информационные системы в области здравоохранения, лечение заболеваний полости рта, лечение психических заболеваний и программа для престарелых.

Деятельность ПАОЗ в области технического сотрудничества в территориях северной части Карибского бассейна

Бермудские острова

68. Развитие людских ресурсов в области здравоохранения для правительства Бермудских островов образует одно из приоритетных направлений деятельности. Поэтому просьбы об

оказании ПАОЗ технического сотрудничества приходятся в основном на эту сферу. Такое сотрудничество осуществляется путем предоставления стипендий и подготовки кадров в рамках местных семинаров и участия в совещаниях и конференциях за границей.

69. Стипендии предоставлялись для обучения на следующих курсах:

Подготовка медсестер для общественного здравоохранения	– Вест-индская школа общественного здравоохранения, Ямайка
Подготовка магистров в области общественного здравоохранения	– Вест-индский университет, Ямайка
Решение вопросов рождаемости	– Клиника Вест-индского университета, Ямайка

70. Совещания и семинары проводились в поддержку деятельности в следующих областях:

Совместное совещание директоров лабораторий	– Карибский эпидемиологический центр, Тринидад и Тобаго
Заседание консультативной группы ПАОЗ	– Вашингтон, О.К.
Семинар по этическим вопросам	– Соединенные Штаты Америки
Семинар по безопасности лабораторной деятельности	– Карибский эпидемиологический центр, Тринидад и Тобаго

71. Эти мероприятия в области технического сотрудничества способствовали укреплению руководящих и вспомогательных служб для активизации медицинского обслуживания. Технические консультативные услуги предоставлялись во время поездки на Бермудские острова инженерно-санитарного работника ПАОЗ из Ямайского отделения. Он оказывал консультативные услуги в области водоснабжения и санитарии. Говоря более конкретно, он оказывал исключительно важную техническую помощь в расследовании причин вспышки пищевых отравлений в гостиницах на Бермудских островах. После этого вмешательства на протяжении длительного времени оказывалась помощь в целях совершенствования законодательства, стратегий обеспечения безопасности продуктов питания, критериев качества воды и емкостей для хранения воды в домах и учреждениях. В рамках стремления институционализировать эту поддержку населению предоставлялись услуги по обучению в ходе

недавно проводившегося семинара по вопросам разработки политики и региональных семинаров по проблемам качества воды, включая экологические проекты, относящиеся ко второму этапу инициативы сотрудничества между карибскими странами в области здравоохранения.

Каймановы острова

72. Стратегии в области технического сотрудничества, осуществляемые на Каймановых островах, также направлены на укрепление потенциала министерства здравоохранения в области предоставления медицинских услуг путем повышения квалификации медицинского персонала и укрепления деятельности по охране здоровья.

73. Оказывалась помощь в связи с предоставлением стипендий, а также с организацией обучения в форме местных семинаров и совещаний помимо участия в местных совещаниях и совещаниях за границей.

74. Стипендии предоставлялись в следующих областях:

Подготовка медсестер для общественного здравоохранения	– Соединенные Штаты Америки
Совместное совещание директоров лабораторий	– Карибский эпидемиологический центр, Тринидад и Тобаго
Совещание руководителей расширенной программы иммунизации	– Карибский эпидемиологический центр, Тринидад и Тобаго
Совещание координаторов по вопросам питания	– Белиз

Производственная санитария — Соединенные Штаты Америки

75. Техническая поддержка в области санитарии окружающей среды заключалась в стратегическом анализе адекватности существующей канализационной системы в новой больнице на Каймановых островах. Кроме того, Каймановым островам предоставлялась техническая документация и помощь для решения проблем удаления стоков в медицинских учреждениях. Предоставлялась также техническая помощь в вопросах, связанных с удалением твердых отходов и лабораторными методами экологического анализа.

Деятельность в Западнотихоокеанском регионе

Американское Самоа

76. Средства регулярного бюджета ВОЗ использовались в основном для финансирования одной программы, связанной с подготовкой людских ресурсов для системы здравоохранения. Эта программа была разработана в целях укрепления национальных кадров квалифицированных медицинских работников. Она заменила такие осуществлявшиеся ранее раздробленные программы, как «Национальная система медицинского обслуживания и политика в области здравоохранения» и «Гигиена окружающей среды в контексте развития городов». Особое внимание в рамках новой программы уделяется прежде всего развитию людских ресурсов в целях улучшения первичной санитарно-медицинской помощи, особенно в сельских районах; предусматривается также профессиональная подготовка персонала как в Американском Самоа, так и за рубежом. Большая часть финансовых средств для финансирования системы здравоохранения Американского Самоа поступает из федеральных социальных программ Соединенных Штатов.

Гуам

77. На Гуаме в рамках сотрудничества с ВОЗ основное внимание уделялось подготовке национального персонала, задействованного в приоритетных программах.

78. В числе направлений сотрудничества в предшествующий период следует назвать предоставление стипендий для прохождения подготовки в области управления данными по вопросам здравоохранения и планирования медицинских учреждений и управления ими; для подготовки практикующих медсестер, специализирующихся в области охраны здоровья матери и ребенка, к сдаче экзамена на степень магистра; для подготовки эхокардиологов; для участия в семинарах-практикумах по онкологии; для подготовки к сдаче экзамена на степень бакалавра наук в области ухода за больными; для подготовки к сдаче экзамена на степень магистра экологии; и для прохождения подготовительной

учебы для получения диплома технического специалиста по медицинской документации.

Новая Каледония

79. Основными направлениями сотрудничества с ВОЗ в Новой Каледонии были оценка приоритетных программ, водоснабжение и санитария и профилактика лихорадки денге и борьба с ней.

80. Территориальное управление по социальным вопросам и вопросам санитарии принимало также меры для улучшения санитарно-эпидемиологического надзора в Новой Каледонии, при этом особое внимание уделялось следующим двум областям: улучшению представления практикующими специалистами информации о заболеваемости с помощью компьютерной сети, при поддержке ВОЗ; и улучшению распространения и подтверждения достоверности данных. Реализация этого проекта задержалась из-за проблем в области передачи данных. Однако программа уже функционирует, хотя ее надежность и эффективность необходимо повысить.

81. С учетом изменений в образе жизни и роста заболеваемости неинфекционными болезнями был учрежден ряд программ санитарного просвещения в целях пропаганды здорового образа жизни. Основное внимание уделяется борьбе с курением, пропаганде более активного образа жизни и ограничению потребления алкоголя среди молодежи.

82. Первый стипендиат ВОЗ, проходивший в Фиджийском медицинском колледже подготовку к сдаче экзамена на степень бакалавра медицины/бакалавра хирургии, закончил учебу в двухгодичный период 1998–1999 годов, а потребности в опытном хирурге и в практикующем специалисте по охране здоровья матери и ребенка удовлетворялись на острове с помощью добровольца Организации Объединенных Наций. Обеспечивалась подготовка специалистов по гигиене ротовой полости, с тем чтобы они могли проводить осмотры пациентов; ведется также разработка планов учреждения, профилактической программы в области гигиены ротовой полости. Подготовка санитарных инспекторов должна способствовать укреплению служб, занимающихся вопросами гигиены окружающей среды.

83. Больничное обслуживание было улучшено путем создания диагностической службы на Нукуноно, включающей медицинскую лабораторию и рентгенологическое отделение.

Ж. Международный валютный фонд

84. Международный валютный фонд (МВФ) участвует в Восточном Тиморе в согласованных международных усилиях по восстановлению экономики и созданию фундамента для жизнеспособного независимого государства. В этой связи Фонд тесно сотрудничает с ВАООНВТ и другими специализированными учреждениями, особенно Всемирным банком, а также с двусторонними донорами.

85. Конфликт привел к гибели значительного числа людей и нанес урон производственному потенциалу экономики. Для успешного восстановления экономики необходимо было восстановить законность и порядок, восстановить государственные структуры и системы, а также учреждения, необходимые для обеспечения функционирования рыночной экономики, нормализовать отношения с Индонезией и обеспечить всестороннее участие населения Восточного Тимора. Усилия по восстановлению осложнялись слаборазвитостью экономической системы, доставшейся в наследство от индонезийской администрации. Характерными особенностями этой экономической системы было отсутствие национальных управленческих кадров и привычка полагаться на правительство как основной источник занятости, субсидии и безвозмездных социальных выплат.

86. Основная роль МВФ заключалась в оказании помощи Восточному Тимору в восстановлении макроэкономической стабильности как основы долгосрочного устойчивого роста. В процессе этой деятельности МВФ играл значительную роль в содействии созданию основных экономических учреждений и уделял особое внимание оказанию технической помощи в восстановлении административного потенциала, который позволил бы властям разрабатывать правильную экономическую политику и эффективно проводить ее в жизнь. МВФ уделял также особое внимание разработке макроэкономической стратегии, которая служила бы для властей ориентиром при принятии

решений по вопросам экономической политики и гарантировала бы эффективное использование предоставляемых Восточному Тимору ресурсов и их надлежащий учет.

Стратегия

87. В ноябре 1999 года сотрудники ВМФ предложили стратегию, которая предусматривала восстановление системы платежей, разработку основ бюджетной политики и учреждение программы технической помощи. Важнейшими мерами, которые необходимо было осуществить для восстановления системы платежей, были выбор законного средства платежа и создание валютного органа — Центрального расчетного управления. Управление должно было отвечать за предоставление основных депозитных и платежных услуг, в основном правительству, а также способствовать развитию валютного и денежного рынка путем принятия международно приемлемых процедур выдачи банковских лицензий и надзора за банковской деятельностью. Бюджетная стратегия предусматривала принятие устойчивого бюджета, базирующегося на справедливой, транспарентной, эффективной и легко управляемой налоговой системе, а также плана расходов, гарантирующего предоставление основных услуг населению. Бюджетная стратегия предусматривала также учреждение Центрального финансового органа, который разрабатывал бы налоговую политику и осуществлял сбор налогов, а также разрабатывал и координировал осуществление программы расходов.

88. Для осуществления предложенной стратегии нужна была всеобъемлющая программа технической помощи. Восточный Тимор нуждался в срочной помощи МВФ в разработке и осуществлении макроэкономической стратегии, в создании и обеспечении функционирования Центрального расчетного управления и Центрального финансового органа, а также в разработке критериев для выбора законного средства платежа. Необходима была также существенная среднесрочная помощь, которая позволила бы Восточному Тимору проводить макроэкономический анализ, разрабатывать политику и руководить ее осуществлением.

Достижения

89. Основные элементы стратегии были приняты ВАООНВТ в тесной консультации с руководством Восточного Тимора. Экономическая деятельность в 2000 году резко активизировалась, прежде всего в таких областях, как торговля, услуги и строительство, которые тесно связаны с международным присутствием и усилиями по восстановлению. Инфляция, вызванная ростом цен, замедлилась, а региональные различия в ценах на основные товары сократились. Безработица по-прежнему находится на высоком уровне, а нищета является повсеместным явлением. Помимо сельскохозяйственного сектора и зарождающегося частного сектора, новые рабочие места создаются Временной администрацией Восточного Тимора и рядом программ, обеспечивающих временную занятость, в том числе программами, финансируемыми за счет средств Целевого фонда для Восточного Тимора, управление которым осуществляется Всемирным банком и Азиатским банком развития.

90. Прогресс в финансовом секторе был неоднозначным. Восточный Тимор принял в качестве своего единственного законного средства платежа доллар США, с тем чтобы избежать диспропорций, связанных с использованием множества валют. Использование доллара США расширяется, однако индонезийская рупия по-прежнему широко используется в качестве средства платежа, а австралийский доллар находится в обращении в Дили. Предстоит еще восстановить финансовое посредничество. Наблюдался рост банковских депозитов, однако коммерческие банковские кредиты не предоставлялись, в основном из-за отсутствия адекватного залога. Обменный курс доллара США по отношению к индонезийской рупии тесно следует, со сравнительно стабильной маржей, соответствующему курсу на джакартском рынке.

91. Деятельность в области государственных финансов осуществлялась в первой половине 2000 года в соответствии с предварительным бюджетом, который был подготовлен ВАООНВТ при техническом содействии МВФ. 1 июля 2000 года этот бюджет был заменен первым сводным бюджетом Временной администрации Восточного Тимора, в котором предпринята попытка свести воедино всю бюджетную и квази-бюджетную деятельность, осуществляемую

непосредственно в Восточном Тиморе в рамках бюджета Администрации, финансовую поддержку со стороны Целевого фонда для Восточного Тимора, финансируемого из бюджета ВАООНВТ, формируемого за счет начисленных взносов, а также финансовую поддержку, предоставляемую двусторонними донорами. Сводный бюджет охватывал 2000/01 финансовый год и был подготовлен Центральным финансовым органом и незначительно пересмотрен в ноябре с целью отражения дополнительных расходов. Исполняется бюджет медленнее, чем предполагалось. Сбор налогов проводился успешно, но необходимо улучшить контроль за сбором абонентной платы (особенно за пользование энергией). Не связанные с выплатой зарплаты расходы были меньше, чем предполагалось, что было обусловлено управленческими и оперативными проблемами в учреждениях, которым выделялись средства, задержками в поставках и закупках и чересчур длинными этапами планирования инвестиционных программ. Предполагается, что бюджетный дефицит в течение последующих трех финансовых лет будет полностью покрываться за счет субсидий.

92. Что касается достижений в области укрепления потенциала, то сейчас уже полностью функционируют Центральный финансовый орган и Центральное расчетное управление. МВФ координировал техническую и финансовую помощь, связанную с предоставлением экспертов этим учреждениям, а также оказывал техническую помощь в целях обеспечения разработки в установленные сроки нормативной правовой базы, связанной с созданием Центрального финансового органа и Центрального расчетного управления. Благодаря этому были приняты нормы, регулирующие исполнение бюджета, а также нормы, регулирующие налогообложение; функционирует казначейство, достигнут также определенный прогресс в деле создания налоговой администрации. Центральное расчетное управление опубликовало ряд норм, базирующихся на Основных принципах эффективного надзора за банковской деятельностью, принятых Базельским комитетом по контролю над банковской деятельностью, что позволило бюро по обмену валюты и банкам осуществлять свою деятельность; были разработаны также правила выдачи лицензий небанковским финансовым учреждениям. Помимо этого, МВФ оказывал также помощь в финансовых

вопросах, связанных с торговлей нефтепродуктами, и разработал общую стратегию создания Центрального статистического управления. Кроме того, в целях расширения знаний и опыта восточнотиморцев в экономических вопросах Сингапурский региональный учебный институт МВФ организовал курсы по вопросам экономической и финансовой политики, специально предназначенные для восточнотиморских гражданских служащих. МВФ организовал также семинар для членов Национального совета, с тем чтобы дать им представление о Фонде, его деятельности и о правах и обязательствах, связанных с будущим членством.

Задачи на будущее

93. Несмотря на достигнутый прогресс, задачи на будущее остаются огромными. Для того чтобы Восточный Тимор мог эффективно решать проблемы безработицы и нищеты, необходимо обеспечить высокие и устойчивые темпы роста. Для решения этой задачи МВФ будет и далее подчеркивать необходимость проведения последовательной и убедительной макроэкономической политики, необходимость укрепления потенциала и необходимость создания благоприятных условий для долгосрочных частных инвестиций.

94. Бюджетная политика будет основным элементом эффективной макроэкономической стабильности. С учетом неминуемого сокращения объема иностранных субсидий, для обеспечения бюджетной стабильности Восточному Тимору необходимо будет принять меры для увеличения объема поступлений и обеспечения строгого контроля за расходами. Кроме того, если независимый Восточный Тимор примет решение о введении своей собственной валюты, такое решение должно приниматься лишь после разработки разумной и убедительной финансовой политики и полного создания хорошо развитой институциональной и нормативно-правовой базы, которые были бы способны поддерживать курс новой валюты.

95. Что касается укрепления потенциала, то МВФ будет продолжать оказывать техническую помощь экспертам Центрального финансового органа и Центрального расчетного управления, а также правовую техническую помощь для укрепления

нормативно-правовой базы, связанной с налоговыми и финансовыми вопросами. Помимо этого, МВФ будет и впредь держать в Дили представителя, который будет оказывать содействие в процессе принятия экономических решений и в укреплении потенциала.

96. МВФ, в тесной координации со Всемирным банком, будет предпринимать усилия для дальнейшего создания нормативно-правовой и институциональной базы, необходимой для надлежащего стимулирования частного сектора и поощрения иностранных инвестиций. В частности, настоятельно необходимо создать благоприятные условия для частных инвестиций, включая разработку правовых норм, касающихся торговли, принятие закона о праве владения землей и собственностью, создание механизмов разрешения споров, трудовой кодекс, процедуры объявления банкротства предприятиями и правовую базу для иностранных инвестиций.

К. Всемирный почтовый союз

97. В рамках технического сотрудничества Всемирный почтовый союз (ВПС) принял ряд мер для оказания помощи Восточному Тимору и ВАООНВТ.

98. ВПС сотрудничал также с ПРООН и Всемирным банком по ряду проектов, однако в настоящее время никакими конкретными новыми проектами для несамостоятельных территорий он не располагает.

Л. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

99. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) осуществляла деятельность на островах Тёркс и Кайкос. По результатам исследования, проведенного ЮНИДО с целью изучения высоких показателей миграции на островах Тёркс и Кайкос, организация, по просьбе правительства, начала недавно оказывать техническую поддержку осуществляемому методом национального исполнения проекту, цель которого состоит в укреплении местных вспомогательных учреждений на островах Кайкос и на Гранд-Тёрке, имеющих более низкий уровень развития.

100. Цель проекта состоит в улучшении институциональных условий в целях содействия созданию новых предприятий и росту существующих фирм. Предполагается, что путем создания возможностей для новой деятельности, приносящей доход и позволяющей создавать рабочие места, удастся ограничить, если не обратить вспять, негативную тенденцию к оттоку населения с этих островов.

101. Проект охватывает две важные области: совершенствование политики и нормативно-правовой базы и подготовку персонала ряда учреждений, занимающихся вопросами развития частного сектора, Инвестиционного агентства островов Тёркс и Кайкос (ТКИнвест) и учреждений партнеров, с тем чтобы они могли предоставлять услуги, отвечающие потребностям местных предпринимателей. В частности, предполагается, что проект позволит а) укрепить ТКИнвест путем создания центра по развитию малых предприятий, который в будущем будет осуществлять подготовку кадров и предоставлять консультативные услуги и услуги по распространению передового опыта новым, а также существующим местным предпринимателям, занимающимся мелким бизнесом; б) непосредственно предоставлять услуги, связанные с профессиональной подготовкой, и консультативные услуги целевой группе микропредприятий и малых предприятий; и с) оказывать консультативную помощь ТКИнвесту и другим соответствующим государственным учреждениям по вопросам политики и планам развития в целях эффективного содействия созданию малых предприятий.

М. Организация африканского единства

102. На тридцатой сессии Ассамблеи глав государств и правительств, состоявшейся в Тунисе 13–15 июня 1994 года, Организация африканского единства приняла резолюцию АНГ/Res.228 (XXX), в которой она признала, что мандат, предоставленный в 1963 году Комитету освобождения, был успешно выполнен, и решила расформировать этот комитет.

Примечания

¹ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных государств,

Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля-6 мая 1994 года
(публикация Организации Объединенных Наций, в
продаже под номером R. 94.I.18 и исправления),
глава I, резолюция I, приложение II).