

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.8
16 February 1984

ORIGINAL: RUSSIAN

Первая очередная сессия 1984 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады о правах, рассматриваемых в
статьях 6-9 Пакта, представляемые государствами-участниками в
соответствии с резолюцией 1988 (LX) Экономического и Социального
Совета

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА *

28 ноября 1983 года

* Представленный правительством Белорусской ССР первоначальный доклад, касающийся прав, рассматриваемых в статьях 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.19), был рассмотрен сессионной Рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1980 года (см. E/1980/WG.1/SR.16).

1. Первоначальный доклад Белорусской ССР по статьям 6—9 был представлен в Секретариат ООН 9 июня 1978 года. Текст доклада был опубликован в документе ЭКОСОС Е/1978/8/Add.19 от 28 июля 1978 года.

2. Как уже сообщалось в прошлом докладе, 14 апреля 1978 года Верховным Советом Белорусской ССР была принята новая Конституция Белорусской ССР, которая создала законодательную базу для углубления советской демократии, обогащения её форм и методов. Происходящее в нашей стране совершенствование развитого социализма предполагает дальнейший подъём производительных сил, развитие и укрепление коллективных общественных отношений, советской государственности и демократии, социалистического сознания, науки и культуры. В обществе развитого социализма происходит объективный процесс сближения всех классов и социальных групп, практика и законодательство развиваются в направлении усиления социальной однородности, дальнейшего стирания существенных различий между городом и деревней, работниками умственного и физического труда.

3. Высшая цель социалистического производства — неуклонный подъём уровня жизни народа, создание условий для всестороннего развития личности. Для осуществления этой цели особое значение имеют мероприятия по повышению эффективности общественного производства, ускорению темпов научно-технического прогресса и сокращению доли ручного труда, экономии и рациональному использованию всех видов ресурсов, увеличению отдачи от капиталовложений.

4. За период, истекший после представления первоначального доклада в Республике продолжалось дальнейшее развитие социалистического демократизма, обогащение его новыми формами и методами, расширение прав и возможностей трудящихся на производстве, во всей общественно-политической жизни общества.

/...

5. Так, 17 июня 1983 г. Восьмой сессией Верховного Совета СССР десятого созыва был принят Закон СССР "О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями" (вступил в силу 1 августа 1983 г.).

Закон СССР о трудовых коллективах – документ большого политического, экономического и социального значения. В нём воплотились ленинские идеи о всё более широком утверждении коллективизма в общественной практике социалистического строя, отражён неизменный курс на дальнейшее совершенствование социалистической демократии, нашли конкретное применение положения Конституций (Основных законов) СССР и БССР о роли, задачах и правах трудового коллектива, сформулированные на основе предложений трудящихся во время всенародного обсуждения проекта этого Закона. В Белорусской ССР в обсуждении проекта этого Закона приняло участие более 3,8 млн. рабочих, служащих и тружеников сельского хозяйства.

6. Новый Закон, расширяя полномочия и возможности трудовых коллективов в обсуждении и решении общественных и государственных дел, в управлении предприятиями, исходит из принципов социалистического общества – общества свободного труда и социальной справедливости.

Трудовые коллективы наделяются широкими полномочиями в обсуждении и решении государственных и общественных дел: они рассматривают проекты законов, решений местных Советов народных депутатов, затрагивающих интересы трудового коллектива, и другие вопросы государственной и общественной жизни, выносимые на обсуждение, и представляют по ним свои предложения; выдвигают кандидатов в депутаты Советов народных депутатов, представителей в состав избирательных комиссий; заслушивают отчёты депутатов Советов народных депутатов, выдвинутых трудовым коллективом, а также отчёты исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов, их отделов и управлений; выдвигают кандидатов в народные судьи; избирают народных заседателей районных (городских) народных судов и заслушивают их отчёты; возбуждают вопрос об отзыве депутатов Советов народных депу-

/...

татов, народных судей и судебных заседателей, не оправдавших доверие избирателей; избирают постоянно действующие производственные совещания, комитеты, группы и посты народного контроля, товарищеские суды и другие общественные органы, действующие в трудовых коллективах, и заслушивают их отчёты.

Статья 6 Пакта (право на труд)

1. Представленный ранее доклад детально показал осуществление в Белорусской ССР политики удовлетворения потребности всего трудоспособного населения в работе, политики, которая реально привела к достижению полной занятости. Безработица была ликвидирована в Белорусской ССР в начале 30-х годов.

С учётом того, что положительный опыт достижения полной занятости может представлять широкий интерес, сообщаем дополнительно следующее.

2. В истекший период Верховным Советом Белорусской ССР был утверждён Государственный план экономического и социального развития Белорусской ССР на одиннадцатую пятилетку (1981-1985 гг.), главной задачей которой является обеспечение дальнейшего роста благосостояния трудящихся на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии материальных ресурсов и улучшения качества работы.

3. С точки зрения политики в области занятости принципиально важным представляется то, что в плане предусмотрены устойчивые темпы экономического роста, прогрессивные сдвиги в структуре народного хозяйства, задания по ускорению роста производительности труда, меры по улучшению пропорциональности и сбалансированности отраслей народного хозяйства, меры по совершенствованию системы управления и планирования, по применению передовых форм организации труда и производства.

/...

4. В плане учтено и то, что изменение демографической ситуации и перевод экономики на интенсивный путь развития выдвигают в качестве одной из основных задач одиннадцатой пятилетки задачу улучшения использования трудовых ресурсов. Государственный план экономического и социального развития Белорусской ССР и составляемые на его основе планы по отраслям и районам в обязательном порядке содержат показатели потребности в рабочей силе по ведущим профессиям и сферам занятости, а также соответствующие показатели по подготовке необходимых кадров.

5. Составной частью этих планов является баланс трудовых ресурсов, учитывающий имеющуюся в данном регионе рабочую силу как с точки зрения её профессионального состава и уровня подготовки, так и демографических и социально-культурных особенностей (возраст, пол, уровень образования, сложившиеся занятия и склонности, занятость женщин в общественном производстве, преимущественное проживание в сельской или городской местности и т.п.). В этом балансе указываются также возможности и перспективы развития народного хозяйства на данной территории, количество и профессиональный характер вновь создаваемых рабочих мест.

6. Определяемая в результате этих расчётов потребность в дополнительных трудовых ресурсах является основанием для составления планов подготовки и повышения квалификации кадров. С учётом роста материального производства, сферы обслуживания, размещения производительных сил, темпов повышения производительности труда определяется общая и дополнительная потребность в рабочей силе, масштабы приёма, выпуска и численности учащихся профессионально-технических училищ, студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений.

/...

7. Управление процессом подготовки и квалификации кадров рассматривается в Белорусской ССР как важная часть экономического и социального развития. В планировании и осуществлении этой деятельности участвуют Госплан БССР, Министерство высшего и среднего специального образования БССР, Государственный комитет БССР по профессионально-техническому образованию, Государственный комитет БССР по труду, другие министерства и ведомства. На всех уровнях в этой деятельности принимают участие общественные организации, в первую очередь профсоюзы.

8. Более десяти лет тому назад в Белорусской ССР завершён переход ко всеобщему среднему образованию; подрастающее поколение вступает в жизнь с широкой общеобразовательной подготовкой, что создаёт больше возможности для успешного овладения любой профессией и для приобретения знаний.

9. Получение общего образования в Белорусской ССР сочетается с трудовым воспитанием учащихся, с профессиональной ориентацией и приобретением ими трудовых навыков. Это делается в целях обеспечения более сознательного выбора учащимися их будущей профессии. Ученики 9 - 10 классов проходят трудовое обучение на предприятиях, в организациях, колхозах и совхозах, в школьных учебных мастерских, лабораториях и кабинетах.

10. Широкий комплекс мер по улучшению и созданию целостной системы профессионального обучения и совершенствования профессионального мастерства кадров на производстве предусмотрен постановлением Совета Министров СССР "О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки и повышения квалификации рабочих на производстве" от 21 июня 1979 года. Указанное постановление и ряд других актов направлены на последовательное проведение единой государственной политики по повышению образовательного и квалификационного уровня трудящихся в соответствии с требованиями технического прогресса и деятельностью развитого социалистического общества по гармоничному и всестороннему развитию личности.

/...

11. В статье 13 нового Закона СССР о трудовых коллективах закрепляется право трудовых коллективов на участие в обсуждении и решении вопросов подготовки, расстановки и рационального использования кадров, обеспечения стабильности коллективов, совершенствования структуры предприятия, учреждения, организации. Трудовые коллективы рекомендуют членов коллектива, отличившихся в труде, на повышение разряда (класса) либо продвижение по работе; рассматривают вопросы повышения квалификации кадров, обучения новым профессиям, развития наставничества, работы школ по изучению передовых методов труда. Трудовые коллективы рассматривают также вопросы образования работавшей молодёжи, её профессиональной подготовки, закрепления в коллективе, способствуют улучшению трудового воспитания и профессиональной ориентации учащихся в подшефных школах; утверждают кандидатуры передовиков производства для направления на обучение в высшие и средние специальные учебные заведения с выплатой стипендий за счёт средств предприятий, организаций.

12. Важным фактором в профессиональной подготовке квалифицированных рабочих являются как средние профессионально-технические училища, дающие учащимся наряду с профессией среднее образование, так и технические училища, в которые принимают молодёжь, уже закончившую среднюю общеобразовательную школу. Проведенные исследования показывают, что молодёжь, окончившая эти учебные заведения, быстрее, чем работники, прошедшие обучение непосредственно на производстве, приобретает высшую квалификацию в избранной профессии, добивается более высокой производительности труда и отличного качества работы, реже меняет избранную профессию и гораздо легче овладевает смежной. Показателем творческого развития личности в данном случае является тот факт, что из среды этой молодёжи выходит много изобретателей и рационализаторов.

/...

13. Следует добавить, что существует ещё и система повышения квалификации руководящих работников и специалистов. Наиболее массовой формой здесь являются курсы на предприятиях, где повысили свою квалификацию около трёх четвертей инженерно-технических работников и служащих. Большую работу по переподготовке кадров проводят отраслевые институты повышения квалификации и их многочисленные филиалы, факультеты повышения квалификации при вузах, курсы.

14. Законодательство о труде предусматривает обязательность предоставления работы в соответствии с полученной специальностью и квалификацией (статья 184 КЗОТ БССР).

15. Предусмотрена целая система льгот и преимуществ для трудящихся, совмещающих работу с обучением. (Глава XIII КЗОТ БССР "Льготы для рабочих и служащих, совмещающих работу с обучением"). Различными видами обучения в Белорусской ССР охвачено 3,7 миллиона человек, т.е. каждый третий житель учится. Около 70% работников, занятых в отраслях народного хозяйства, имеют высшее и среднее образование (полное и неполное). Численность учащихся средних общеобразовательных школ составляет 1,5 миллиона человек.

16. Квалифицированные рабочие готовятся в профессионально-технических учебных заведениях: в них обучалось в 1981 г. 158 тыс. чел., в 1982 г. - 159 тыс. чел. В высших учебных заведениях обучалось в 1980/81 учебном году 179 тыс. студентов, в 1981/82 учебном году - 182 тысячи, в средних специальных учебных заведениях - ежегодно до 163 тысяч человек. Кроме того, многие обучаются новым профессиям путём индивидуального, бригадного и курсового обучения на предприятиях, в учреждениях, организациях и колхозах, а также повышают свою квалификацию в вузах, на курсах повышения квалификации и т.п. Ежегодно таким путём проходят обучение около 1,7 миллиона человек.

17. Целесообразно отметить, что в Белорусской ССР через посредство плановых органов, министерств и ведомств осуществляются производственные, организационные, экономические и социальные меры по улучшению подготовки и использования трудовых ресурсов.

/...

18. В Белорусской ССР постоянно улучшается и совершенствуется система оплаты труда с установлением прямой зависимости роста доходов от повышения производительности и качества труда, улучшаются жилищные и социально-бытовые условия жизни трудящихся как в городе, так и в селе. Возросло внимание к правильному распределению трудовых ресурсов между производственной и непроизводственной сферами, отдельными отраслями народного хозяйства и промышленности, совершенствуется работа службы трудоустройства.

19. Для осуществления указанных задач государство увеличивает затраты на развитие среднего и высшего образования: за пять лет (1981-1985 гг.) в вузах и техникумах будет подготовлено 380 тысяч специалистов; выпуск из профессионально-технических училищ за этот же период составит более 450 тысяч человек, увеличиваются расходы на охрану труда и народное здравоохранение; на одну четверть увеличится число мест в детских дошкольных учреждениях; будет введено 21,1 млн. кв. м новых жилищ.

20. В целях улучшения использования имеющихся трудовых ресурсов первостепенное внимание уделяется задаче роста производительности труда, развитию инициативы трудящихся, ускоренному внедрению достижений научно-технического прогресса. В этих целях осуществляется широкий круг научно-технических мероприятий в области развития топливно-энергетического комплекса, выполнения Продовольственной программы, развития транспорта, совершенствования здравоохранения, сокращения ручных работ и т.п. Повышение производительности общественного труда, намеченное на текущую пятилетку, обеспечит 90% прироста национального дохода.

21. Таким образом, в условиях полной занятости постоянно проводится гибкая и разнообразная по методам и по подходу к различным группам занятых политика, имеющая целью максимальное совпадение интересов отдельного трудящегося с интересами общества в целом, с тем, чтобы работа была максимально эффективной и удовлетворяющей духовные и материальные потребности личности.

/...

22. В Белорусской ССР имеются бюро по трудоустройству населения, деятельность которых осуществляется на основании "Типового положения о бюро по трудоустройству населения" (утверждено постановлением Госкомтруда СССР I декабря 1980 г.).

23. Бюро по трудоустройству населения входит в систему государственных органов по труду и "осуществляет посреднические функции по трудоустройству населения, содействуя реализации гражданами гарантированного Конституцией права на труд, на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учётом общественных потребностей" (статья I Положения о Бюро).

24. Главными функциями Бюро являются: содействие трудоустройству обращающегося в Бюро трудоспособного населения на предприятия, в учреждения и организации; организация информации населения о потребности предприятий в рабочих и служащих; участие в работе, проводимой исполкомами местных Советов народных депутатов, по регулированию распределения трудовых ресурсов и их рациональному использованию, сокращению текучести кадров, усилению планомерности в перераспределении рабочей силы, изысканию её дополнительных резервов.

25. По данным органов по труду примерно от 30 до 50 процентов работников трудоустраивается сейчас с помощью бюро. Проведенные социологические исследования показали, что подавляющее большинство удовлетворены выбранной с помощью бюро работой.

26. Бюро совместно с комиссиями по профессиональной ориентации учащихся и содействию трудовому устройству выпускников средних общеобразовательных школ при исполнительных комитетах местных Советов народных депутатов проводит работу по содействию трудоустройству выпускников средних общеобразовательных школ, сосредоточивает сведения о наличии учебно-курсовой сети на предприятиях. Деятельность указанных комиссий при исполкомах местных Советов народных депутатов координируется межведомственным советом при Министерстве просвещения.

/...

27. В истекший период, кроме того, продолжалось проведение мероприятий по созданию более благоприятных условий занятости пенсионеров. С 1 января 1980 г. введены новые льготы для работающих пенсионеров, повышающие материальную заинтересованность пенсионеров в продолжении их труда: повышение размеров максимальных пенсий для продолжающих работать пенсионеров, введение возможности для ряда категорий трудящихся выбора наиболее предпочтительного для них порядка получения пенсии, либо пенсии и заработной платы во время работы, либо пенсии в увеличенном размере после некоторого периода продолжения работы в пенсионном возрасте и последующего выхода на пенсию и т.п.

28. Всё это создаёт более благоприятные возможности для реализации всеми группами трудящихся гарантированного Конституцией БССР права на труд.

29. В дополнение к вышеизложенному, положение в области занятости характеризуется также следующими данными.

а) На 1 января 1983 года население Белорусской ССР составило 9,8 млн. человек. Среднегодовая численность рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве Республики (тысяч человек) составила:

Г о д ы	Всего рабочих и служащих	В том числе рабочих
1975	3577	2574
1980	4046	2885
1981	4120	2935
1982	4200	2964

б) Среднегодовая численность женщин-рабочих и служащих в народном хозяйстве составляет:

/...

Г о д ы	Численность женщин рабочих и служащих, тыс. чел.	Процент женщин в общей численности рабочих и служащих
1975	1907	53
1980	2139	53
1981	2180	53

Наибольший процент женщин в общей численности рабочих и служащих в 1981 году был в социальном обеспечении и здравоохранении - 82%, в кредитовании и государственном страховании - 82%, в торговле и общественном питании - 80%, в народном образовании - 74%, в культуре - 77%, в аппарате органов государственного и хозяйственного управления, органов кооперативных и общественных организаций - 65%.

с) Численность женщин - специалистов с высшим и средним специальным образованием, занятых в народном хозяйстве, составляет:

	1975	1980	1981
Всего женщин-специалистов с высшим и средним образованием (тысяч человек)	485,7	633,1	659
<u>в том числе:</u> с высшим образованием	179,6	245,4	256
со средним специальным образованием	306,1	387,7	403
Процент женщин в общей численности специалистов:			
с высшим образованием	52,8	53,9	53,9
со средним специальным образованием	64,6	64,5	64,5

/...

30. Высокий уровень насыщенности экономики квалифицированными кадрами связан с возрастающим научно-техническим уровнем труда и с успешным решением в условиях развитого социалистического общества задачи повышения общего культурно-технического уровня трудящихся, развития личности и её способностей.

Статья 7 (право на справедливые и благоприятные условия труда)

1. Как уже сообщалось, важнейшими основами в этой области в Белорусской ССР являются право на отдых, право на охрану здоровья, принцип оплаты труда в соответствии с его количеством и качеством.

2. В истекший период продолжалось увеличение продолжительности ежегодных оплачиваемых отпусков за счёт предоставления дополнительных оплачиваемых отпусков отдельным категориям трудящихся. За период, прошедший со времени предоставления предыдущего доклада дополнительный трёхдневный отпуск получило значительное число рабочих и служащих, занятых в объединениях, на предприятиях и в организациях промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, связи; в геологоразведочных организациях; на предприятиях и в организациях гидрометеорологической службы. Этот дополнительный отпуск связан со стажем работы и предоставляется из расчёта: за первые три года работы – один день, за каждые последующие два года – по одному дню. Дополнительные отпуска за непрерывный стаж работы предусмотрены также рабочим совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий, занятым в животноводстве.

3. В соответствии с положениями Конституции БССР (статья 21 и другие) государство заботится об улучшении условий и охраны труда.

/...

4. Конституция Белорусской ССР предоставляет всем гражданам право на охрану здоровья. При этом предусматривается (статья 40), что это право обеспечивается, помимо прочего, бесплатной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения, совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии, а также особой заботой о здоровье подрастающего поколения. Эта статья Конституции говорит также о запрещении детского труда.

5. Государство установило для рабочих и служащих моложе 18 лет сокращённую продолжительность рабочего времени: в возрасте от 16 до 18 лет — 36 часов в неделю, а в возрасте от 15 до 16 лет — 24 часа в неделю (статья 43 КЗОТ БССР).

6. Таким образом, после поступления на работу молодые рабочие находятся на особо льготном положении. В то же время в своих правах в области трудовых правоотношений они приравниваются к совершеннолетним (статья 174 КЗОТ БССР).

7. Для ряда производств минимальный возраст приёма на работу устанавливается трудовым законодательством ещё выше. Так, статья 175 КЗОТ БССР запрещает применение труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжёлых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах. В Белорусской ССР действует "Список производств, профессий, специальностей и работ, на которых запрещено применение труда лиц, не достигших 18-летнего возраста", утверждённый Госкомтрудом СССР по согласованию с ВЦСПС 29.08.59 г., с учётом последующих дополнений в направлении повышения уровня охраны труда молодёжи.

8. Необходимо также отметить, что лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (статья 176 КЗОТ БССР).

/...

9. В рассмотрении вопроса о минимальном возрасте приёма на работу следует принимать во внимание и такой важный фактор как обязательность среднего образования в Белорусской ССР, означающий, что практически вся молодёжь в возрасте до 17-18 лет учится в каком-либо из типов учебных заведений.

10. Новым шагом в направлении дальнейшего развития и совершенствования системы создания дополнительных льгот и благоприятных возможностей женщинам для успешного сочетания работы с материнскими обязанностями явилось постановление Совета Министров СССР "О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки и повышения квалификации рабочих на производстве" от 21 июня 1979 г. Этим постановлением установлено, что "женщины, имеющие детей в возрасте до 8 лет, проходят переподготовку и повышение квалификации с отрывом от работы и сохранением на время обучения среднемесячной заработной платы".

11. В интересах создания более благоприятных условий для сочетания общественно полезного труда с материнством было проведено обобщение практики и действующего законодательства в отношении применения труда женщин, имеющих детей и работающих неполное рабочее время. Это обобщение нашло своё правовое оформление в виде постановления Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам и Секретариата ВЦСПС от 29 апреля 1980 г.

12. Пункт 2 указанного Постановления определяет, что "неполное рабочее время (неполный рабочий день или неполная рабочая неделя) может устанавливаться по соглашению между администрацией и женщиной имеющей детей, при приёме её на работу, а также администрацией и работающей женщиной, если в связи с необходимостью ухода за детьми она не может работать полное рабочее время. Оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки". Постановлением предусмотрено, что неполное рабочее время может быть установлено как без ограничения срока, так и на любой, удобной для работающей женщины-матери срок: до достижения ребёнком определённого возраста, на период учебного года и т.п.

/...

13. Режим труда и отдыха для трудящихся женщин этой категории устанавливается администрацией по согласованию с ФЗМК профсоюза в зависимости от пожеланий каждой конкретной трудящейся женщины и могут иметь различные формы: сокращение продолжительности ежедневной работы или смены на определённое количество часов во все дни недели, или сокращение количества рабочих дней в неделю при сохранении ежедневной нормальной продолжительности рабочего дня, либо то и другое вместе – сокращение продолжительности ежедневной работы при одновременном сокращении количества рабочих дней в неделю. Постановлением установлено при этом, что женщины, имеющие детей и работающие неполное рабочее время, пользуются дополнительными перерывами для кормления ребёнка, как и все матери, кормящие грудью или имеющие детей в возрасте до года.

14. В интересах повышения уровня охраны здоровья трудящихся и дальнейшего совершенствования безопасности труда в истекший период продолжала проводиться большая практическая работа по анализу и пересмотру действующих нормативных актов по безопасности труда и производственной санитарии. Разработана и проводится в жизнь система стандартов безопасности труда (ССБТ), которая комплексно решает вопросы соблюдения требований техники безопасности и производственной санитарии, являясь составной частью общесоюзной Государственной системы стандартов.

15. В системе стандартов безопасности труда одно из главных мест занимают стандарты на требования безопасности к производственному оборудованию, как первоисточнику образования вредных и опасных производственных факторов.

Головным стандартом в этой области является документ ССБТ-ГОСТ 12.2.003-74, устанавливающий общие требования безопасности к производственному оборудованию и определяющий особенности построения стандартов требований на конкретные группы, типы и виды производственного оборудования.

/...

16. Стандарты требований безопасности по группам производственного оборудования включают следующее: требования безопасности к основным элементам конструкции в системе управления; требования к устройству средств защиты, входящих в конструкцию; требования безопасности, определяемые особенностями монтажных и ремонтных работ, транспортированием и хранением; методы контроля выполнения требований безопасности (методы испытаний). В стандартах указываются обязательно движущиеся, токоведущие и другие опасные части машин и оборудования, подлежащие ограждению, требования к наличию защитных блокировок, тормозных устройств и т.п.

17. Введение таких стандартов положительно сказывается на создании безопасности техники и обеспечении безопасных условий труда, способствует устранению конструктивных недостатков в производственном оборудовании, повышает общий уровень охраны труда на предприятиях.

18. На основе роста общественного производства неуклонно повышается благосостояние и культура народа. В Белоруссии реальные доходы на душу населения за последние два десятилетия увеличились в 2,7 раза. Более чем в 5 раз выросли общественные фонды потребления.

19. Народное хозяйство Белорусской ССР развивается устойчивыми, поступательными темпами.

За первые два года - 1981-1982 гг. одиннадцатой пятилетки национальный доход Республики возрос на 11 процентов. За эти два года объём промышленного производства увеличился на 9,5 процента. Более высокими темпами развивались отрасли, определяющие технический прогресс. Выпуск изделий машиностроения и металлообработки увеличился на 17,1 процента, в том числе радиотехнической, электронной и приборостроительной промышленности - в 1,3 раза.

20. В 1982 году обеспечен дальнейший рост общественного производства и народного благосостояния. Произведенный национальный доход в Республике в 1982 году увеличился по сравнению с 1981 годом на 2 процента. При этом свыше трех четвертей использованного в Белорусской ССР национального дохода было направлено на потребление, а с

7...

учётом затрат на жилищное и социально-культурное строительство непосредственно на народное благосостояние было направлено четыре пятых национального дохода.

21. Прирост промышленного производства в 1982 г. по сравнению с 1981 годом составил 4,7 процента.

Производительность труда возросла на 3,2 процента. В течение 1982 года был освоен и начат серийный выпуск 320 наименований новых видов изделий.

22. В сложных погодных условиях 1982 года работники сельского хозяйства добились роста производства многих видов продукции. Особое внимание уделялось развитию агропромышленной интеграции и межхозяйственной кооперации. На развитие отраслей агропромышленного комплекса было направлено в 1982 году около 2 миллиардов рублей капитальных вложений, или более двух пятых всех капиталовложений, в том числе на развитие сельского хозяйства - 1,6 миллиарда рублей.

23. В 1982 году продолжалось осуществление запланированных на одиннадцатую пятилетку мероприятий по социальному развитию и повышению народного благосостояния.

24. Широкие полномочия в решении вопросов в области организации, нормирования и оплаты труда и вообще повышения благосостояния народа предоставлены новым Законом о трудовых коллективах самим трудящимся.

25. В соответствии со статьей II Закона трудовые коллективы предлагают и осуществляют меры по внедрению прогрессивных форм организации труда; принимают участие в решении вопросов использования полученной на производстве экономии фонда заработной платы; обсуждают и одобряют предложения о совершенствовании премирования работников и предоставлении других выплат и льгот за счёт фонда материального поощрения; осуществляют контроль за применением действующих норм труда и условий его выплаты. Статья I4 Закона наделяет трудовые коллективы широкими полномочиями в распределении и использовании фондов экономического стимулирования. Они участвуют

/...

в решении вопросов использования средств фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонда развития производства. На основании статьи 6 Закона проекты перспективных и текущих планов экономического и социального развития предприятий, учреждений, организаций не могут быть утверждены без предварительного их рассмотрения трудовыми коллективами.

26. Были выполнены задания по росту среднемесячной заработной платы рабочих и служащих, оплаты труда колхозников, общественных фондов потребления, которые увеличились за год соответственно на 2,8%, 4,8% и 4,6%. Были проведены мероприятия по усилению государственной помощи семьям, имеющих детей.

27. В Республике сохранялись стабильные цены на предметы первой необходимости, действуют весьма благоприятные условия в отношении многих видов услуг, в особенности предоставления медицинской помощи, лечения, организации отдыха и туризма, учёбы, проезда на городском транспорте и т.д. Размер квартирной платы, например, составляет не более пяти процентов среднего ежемесячного заработка рабочего.

28. В 1982 году в Белорусской ССР было построено 80600 благоустроенных квартир общей площадью почти 4,5 миллионов квадратных метров. Это позволило улучшить жилищные условия 385 тысячам человек.

29. Продолжало развиваться народное образование, наука и культура, расширилось медицинское обслуживание и организованный отдых населения.

30. В соответствии с Законом о государственном плане экономического и социального развития Белорусской ССР на 1983 год, который был принят Верховным Советом Белорусской ССР 3 декабря 1982 года, в 1983 году – третьем году одиннадцатой пятилетки – намечено увеличить национальный доход на 3,8 процента, выпуск промышленной продукции – на 3,4 процента. В плане предусмотрен широкий комплекс мер по повышению жизненного уровня народа. В частности, намечено увеличить реальные доходы на душу населения на 3,1 процента.

/...

Статья 8 (право на объединение в профессиональные союзы)

1. В представленном первом докладе было подробно сказано о правах и деятельности профсоюзов Белоруссии. Указывалось, что право на объединение граждан в общественные организации, в том числе и в профсоюзы, закреплено статьей 49 Конституции БССР. О деятельности профсоюзов в статье 7 Конституции БССР говорится, что профсоюзы "участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов".
2. Конституция БССР устанавливает также: "Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач" (статья 49). КЗОТ БССР в статье 228 предусматривает: "Профессиональные союзы действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах".
3. Реализуя своё конституционное право на объединение, трудящиеся Белорусской ССР активно участвуют в деятельности профсоюзов и иных общественных организаций. В Республике насчитывается множество таких объединений и союзов, в которых состоит практически всё взрослое население Республики. Например, членами только научно-технических обществ и обществ изобретателей и рационализаторов являются 780 тысяч человек.
4. Особенность профсоюзов, отличающая их от других общественных организаций, заключается в том, что другие общественные организации объединяют только часть рабочих или представителей интеллигенции, или часть крестьян, как например, кооперация, и только профсоюзы, именно в силу их специфики, в силу того, что они действуют в самой широкой сфере жизни общества - сфере труда и производства, объединяют почти всех работающих - сейчас профсоюзы объединяют около 99 процентов трудящихся Республики.
5. В Белорусской ССР имеется 24 республиканских комитета профессиональных союзов. Первичные профсоюзные организации проводят работу на предприятиях, в учреждениях и организациях.

/...

Период, прошедший после представления предыдущего доклада, был весьма важным в жизни профсоюзов Белоруссии – в начале 1982 года состоялись ХУП съезд профсоюзов СССР и ХУ съезд профсоюзов Белоруссии. Работа съездов и их решения отчётливо показали, что единство и сплочённость всех классов и всех слоёв населения – рабочих, крестьян, интеллигенции являются характерной чертой нашего общества. В этих условиях профсоюзы из организации в основном индустриальных рабочих стали организацией всех трудящихся. Вместе с тем, расширение социальной базы профсоюзов и вся их деятельность тесно связаны с защитой интересов рабочего класса, всех трудящихся.

6. Съезды профсоюзов определяли задачи этой самой массовой общественной организации, наметили пути дальнейшего повышения роли профсоюзов в политической системе общества развитого социализма.

7. Для выполнения этих задач у профсоюзов есть богатейшие возможности – обширные права, закреплённые в Конституции и в трудовом законодательстве Белорусской ССР, многолетний опыт участия в решении важнейших задач строительства нового общества, проверенные жизнью формы и методы работы в трудовых коллективах.

Съезды профсоюзов ещё раз подтвердили, что заботу о дальнейшем развитии общественного производства, неуклонном повышении благосостояния трудящихся профсоюзы рассматривают как свою главную задачу, определяющую всё содержание их деятельности. В соответствии с этим профсоюзные организации Белорусской ССР осуществляют многочисленные и выработанные на практике меры, направленные на то, чтобы увеличить свой вклад в повышение эффективности общественного производства, используя для этого присущие профсоюзам методы и формы, такие как развертывание социалистического соревнования, которое является важнейшим средством влияния профсоюзов на развитие экономики; поддержка идущих от трудящихся инициатив, передовых начинаний и "встречных планов", выдвигаемых трудовыми коллективами; широкое вовлечение трудящихся и трудовых коллективов в движение по экономии материальных, сырьевых и энергетических ресурсов; активное участие в разработке программ повышения механизации и автоматизации производственных процессов, многие другие меры.

/...

8. Происходит дальнейшее расширение сотрудничества профсоюзов с государством, усиливается участие профсоюзов в управлении государственными и общественными делами. В частности, повышается роль профсоюзов в решении вопросов труда, быта и жизни трудящихся. Осуществляя такое сотрудничество, проводя контроль в областях жизни, связанных с повседневными нуждами людей, профсоюзы выполняют задачу большой политической важности и глубокого демократического содержания, способствуют дальнейшему укреплению у трудящихся сознания и чувства хозяев страны, которые в процессе ежедневной практики на деле видят, что целью деятельности государственных и хозяйственных органов в социалистическом обществе является служение совокупным интересам трудящихся.

9. Профсоюзные организации Белорусской ССР строят свою деятельность исходя из того, что взаимодействие профсоюзов с государственными органами и различными общественными организациями надо всячески расширять и совершенствовать.

В отношении практики разработки и заключения коллективных договоров съезды профсоюзов явились ещё одной возможностью подвести итог проделанной работы. Важным результатом этой работы является более чёткое выполнение предусмотренных в коллективных договорах мероприятий. На профсоюзных собраниях и конференциях в период срока действия коллективного договора подводятся промежуточные итоги выполнения сторонами обязательств по коллективному договору. Вопросы разработки и реализации коллективных договоров периодически обсуждаются на пленумах республиканских комитетов отраслевых профсоюзов и областных советов профсоюзов.

10. По предложению профсоюзов введена государственная отчётность о выполнении коллективных договоров. Практика профсоюзной работы сама проверяет эффективность выполнения коллективных договоров, выделяет формы и методы работы, которые требуют поддержки и закрепления в законодательстве.

/...

Статья 9 (право на социальное обеспечение и социальное страхование)

1. В предыдущем докладе Белорусской ССР были представлены подробные сведения о положениях Конституции БССР, Кодекса законов о труде БССР, Закона о государственных пенсиях и других актов, касающихся права на социальное обеспечение и социальное страхование. Были приведены статистические данные о расходах на социальное обеспечение.
2. В истекшем периоде расходы на социальное обеспечение и социальное страхование рабочих, служащих и колхозников составили: 1978 г. - 1385 млн.руб.; 1979 г. - 1458 млн.руб., 1980 г. - 1608 млн.руб. Общие же расходы из государственного бюджета Белорусской ССР на социально-культурные мероприятия, здравоохранение и науку составили в 1980 году 2255,7 млн.руб. и в 1981 году - 2348,8 млн.руб.
3. Следует отметить, что в Белорусской ССР взносы на социальное обеспечение и социальное страхование с трудящихся не взимаются. Социальное обеспечение и медицинское обслуживание полностью осуществляются за счёт государственных средств, а по определённым видам социального обеспечения членов колхозов расходы производятся частично и за счёт средств колхозов.
4. Если учесть расходы государства на содержание жилого фонда (в части, непокрываемой установленной низкой квартирной платой) бесплатное образование (в т.ч. бесплатное пользование учебниками в школах), выплату стипендий студентам, то сумма выплат и льгот, полученных населением Белорусской ССР из общественных фондов потребления составила в 1980 году 4016 млн.руб. и в 1981 году - 4233 млн.руб.

/...

5. За прошедший период система социального обеспечения в Белорусской ССР как и в целом в СССР получила своё дальнейшее юридическое развитие. Среди важнейших решений и постановлений Советского правительства следует отметить Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 г. (п.10) о выплате женщинам пособия по беременности и родам в размере полного заработка. В 1981-83 гг. значительно повышены размеры единовременных пособий по случаю рождения ребёнка, ежемесячные пособия одиноким матерям. Увеличены минимальные размеры пенсий по инвалидности, старости, по случаю потери кормильца (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 сентября 1981 г.), инвалидам в Великой Отечественной войны и семьям военнослужащих, погибших на фронте (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 мая 1980 г.), колхозникам и некоторым другим категориям населения.
