

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1978/8/Add.19
28 July 1978

ORIGINAL: RUSSIAN

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные в соответствии с резолюцией 1988 (LX)
Совета государствами-участниками Пакта и относительно прав,
охватываемых статьями 6-9

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

9 июня 1978 года

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах Белорусская ССР ратифицировала в 1973 году. Ратификация Пакта, а также его вступление в силу не потребовали внесения каких-либо изменений или дополнений в законодательство, действующее в Белорусской ССР.

Великая Октябрьская социалистическая революция принесла белорусскому народу освобождение от социального и национального гнета, подняла его к сознательному историческому творчеству. Она ознаменовала коренной поворот в судьбах белорусского народа, как и других наций и народностей бывшей царской России. Встав на путь социалистической революции, рабочие и крестьяне Белоруссии с помощью русского пролетариата впервые в истории обрели свою государственность, образовали Белорусскую Советскую Социалистическую Республику.

Объединение Белорусской ССР и других советских республик в единое союзное государство - Союз Советских Социалистических Республик преумножило силы и возможности народов нашей страны в осуществлении коренных социально-экономических преобразований, построении социализма и защите его великих завоеваний.

Белорусская Советская Социалистическая Республика - равноправная республика в составе Союза Советских Социалистических Республик, который олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности для совместного строительства коммунизма.

За время, прошедшее после вступления в силу Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в жизни белорусского народа, как и всех народов СССР, произошло важнейшее событие, знаменующее новый исторический этап развития социалистической демократии и совершенствования советского законодательства, — принятие новой Конституции СССР.

14 апреля 1978 года внеочередная девятая сессия Верховного Совета Белорусской ССР девятого созыва приняла новую Конституцию Белорусской Советской Социалистической Республики. В ней закрепились основы политической и экономической системы зрелого социализма, раскрывается гуманистическое содержание социалистического образа жизни и те идейные и нравственные ценности, которые присущи человеку социалистического общества.

В преамбуле Конституции Белорусской ССР указывается:

"В результате созидательной деятельности советского народа под руководством Коммунистической партии в СССР построено развитое социалистическое общество — общество подлинной свободы людей труда, в котором созданы могучие производительные силы, утвердились зрелые социалистические общественные отношения, неуклонно повышается благосостояние и культура народа, упрочился нерушимый союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции, сформировалась новая историческая общность людей — советский народ".

Далее Конституция подчеркивает:

"В условиях социализма, благодаря последовательному осуществлению ленинской национальной политики партии, опираясь на всестороннюю братскую помощь великого русского народа, народов всех советских республик, трудящиеся Белоруссии достигли огромных успехов в развитии экономики, науки, культуры".

Новая Конституция Белорусской ССР определяет и наиболее существенные черты экономической системы социалистического общества. Она отражает особенности производственных отношений, свойственные этапу развитого социализма. В статье 10 Конституции БССР говорится:

"Основу экономической системы Белорусской ССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности.

Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач.

/...

Государство охраняет социалистическую собственность и создает условия для ее преумножения.

Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях". Наряду с государственной собственностью, которая определяется статьей II Конституции БССР как "общее достояние всего советского народа, основная форма социалистической собственности", и колхозно-кооперативной собственностью в Белорусской ССР существует и личная собственность граждан, основу которой составляют их трудовые доходы (статья I3 Конституции БССР). В качестве высшей цели общественного производства при социализме Конституция Белорусской ССР устанавливает "наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей" (статья I5).

Социальную основу Белорусской ССР, согласно статье I9 Конституции, составляет "нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции". Государство способствует усилению социальной однородности общества и ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности (статьи I9 и 20 Конституции БССР).

Новая Конституция БССР поднимает на более высокий, качественно новый уровень обеспечения всех прав и свобод каждого гражданина и в целом всего народа. Следует в этой связи подчеркнуть, что в Белорусской ССР полностью гарантируется и обеспечивается выполнение всех положений, зафиксированных в Уставе Организации Объединенных Наций, Международных пактах о правах человека и других документах ООН, касающихся прав человека.

В специальной главе Конституции БССР, озаглавленной "Основные права, свободы и обязанности граждан Белорусской ССР", устанавливается: "Граждане Белорусской ССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР, Конституцией Белорусской ССР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития" (статья 37).

Наряду с Конституцией (Основным Законом) в Белорусской ССР существует стройная система законодательства, направленная на реальное обеспечение широких демократических прав и свобод граждан и обеспечивающая как юридическое, так и практическое решение проблем, затрагиваемых Международными пактами о правах человека. В соответствии с резолюцией ЭКОСОС I988 (LX) ниже приводится краткий обзор осуществления в Белорусской ССР положений статей 6-9 части III Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах с учетом принципов, зафиксированных в частях I и II этого Пакта.

/...

Право на труд и выбор профессии (Статья 6 Пакта)

Право на труд закреплено в Конституции Белорусской ССР в числе основных прав граждан. В статье 38 Конституции БССР говорится:

"Граждане Белорусской ССР имеют право на труд, — то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, — включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства". В ряде других положений Конституции БССР подчеркивается особое значение общественно полезного труда при социализме. Так, в статье 14 Конституции БССР указывается, что свободный от эксплуатации труд советских людей является источником общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека. В этой же статье подчеркивается: "Общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека".

Огромное политическое и хозяйственное значение имеет отражение в Конституции БССР такой важной черты социалистического строя, как объединение людей по принципу совместного труда в трудовые коллективы, являющиеся, по сути дела, первичными ячейками всего общественного организма в нашей стране. В Конституции сказано: "Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации" (статья 8).

/...

Действующее в Белорусской ССР законодательство о труде представляет собой развитую отрасль права, охватывающую широкий спектр социально-трудовых вопросов. Важное место в этом отношении занимают Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, утвержденные Законом СССР от 15 июля 1970 года, и Кодекс законов о труде Белорусской ССР, принятый 23 июня 1972 года.

В статье 2 Кодекса законов о труде Белорусской ССР говорится: "Право граждан на труд в Белорусской ССР обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Рабочие и служащие реализуют право на труд путем заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении, организации. Рабочие и служащие имеют право на гарантированную государством заработную плату соразмерно количеству и качеству затраченного труда, право на отдых в соответствии с законами об ограничении рабочего дня и рабочей недели и о ежегодных оплачиваемых отпусках, право на здоровые и безопасные условия труда, на бесплатную профессиональную подготовку и бесплатное повышение квалификации, на объединение в профессиональные союзы, на участие в управлении производством, на материальное обеспечение за счет средств государства в порядке государственного социального страхования в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности".

Ярким показателем полноты обеспечения в Белорусской ССР права на труд является полное отсутствие безработицы, которая была ликвидирована в нашей стране около пятидесяти лет назад. Поколения советских людей выросли в условиях общества, где достигнута полная занятость, где число свободных рабочих мест постоянно превышает число желающих получить работу, и каждый может свободно выбрать место труда в соответствии со своими желаниями, способностями и квалификацией.

Замечательные перспективы плодотворного труда и новых творческих свершений открываются в положениях закона "О государственном пятилетнем плане развития народного хозяйства Белорусской ССР на 1976-1980 годы", принятого Верховным Советом Белорусской ССР 19 ноября 1976 года. Главная задача пятилетнего плана развития народного хозяйства на 1976-1980 годы состоит в последовательном осуществлении курса Коммунистической партии на подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе динамичного и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства.

/...

Пропорциональное и динамичное развитие общественного производства создает неограниченные возможности для каждого трудящегося реально использовать свое право на труд. Каждый гражданин Белорусской ССР свободно выбирает себе работу в любой сфере народного хозяйства по своему желанию в соответствии с имеющейся у него профессией, специальностью и квалификацией. Право на труд реализуется рабочими и служащими путем заключения трудового договора с предприятием, учреждением или организацией на основе свободного волеизъявления (статьи 2, 15 и 18 КЗОТ БССР), колхозниками - путем добровольного вступления в члены колхоза.

Трудовые права граждан охраняются законом, их защита осуществляется государственными органами, а также профессиональными союзами и другими общественными организациями. В законодательстве предусмотрен ряд юридических гарантий права на труд и свободы трудового соглашения. Запрещается необоснованный отказ в приеме на работу.

Администрации запрещается требовать выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Перевод на другую работу возможен лишь с согласия рабочего и служащего (статьи 24 и 25 КЗОТ БССР).

Работник вправе расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, по любому поводу и в любое время, предупредив администрацию за 2 недели (статья 31 КЗОТ БССР), тогда как администрация может расторгнуть трудовой договор по своей инициативе лишь по ограниченному числу оснований, перечисленных в законе (статьи 33 и 34 КЗОТ БССР).

Установление законом перечня оснований для увольнения работника по инициативе администрации является важной юридической гарантией права на труд рабочих и служащих; такой же гарантией, подтверждающей ограниченность права администрации на увольнение работника является обязательность предварительного согласия местного комитета профсоюзов на увольнение. Расторжение трудового договора по инициативе администрации без предварительного согласия местного комитета профсоюзов является незаконным, а уволенный работник подлежит восстановлению на прежней работе. Уволенный работник, считающий свое увольнение незаконным, имеет право обратиться в судебные органы и, в случае признания судом необоснованности его увольнения, он восстанавливается на работе по решению суда с оплатой вынужденного прогула (статьи 35, 217 и 218 КЗОТ БССР).

Гарантированное действующим законодательством право на труд носит, как и другие конституционные права и свободы, поистине всеобщий характер и осуществляется на основе подлинного равенства всех граждан без какой бы то ни было дискриминации. В статье 32

/...

Конституции Белорусской ССР говорится: "Граждане Белорусской ССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств."

Равноправие граждан Белорусской ССР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни".

Гарантией национального равенства, исключающей возможность проведения дискриминации по национальному признаку при осуществлении предоставляемых гражданам прав, в том числе права на труд, является ст. 34 Конституции Белорусской ССР, которая предусматривает:

"Граждане Белорусской ССР различных рас и национальностей имеют равные права."

Осуществление этих прав обеспечивается политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения - наказываются по закону".

Кодекс законов о труде Белорусской ССР дополняет эти конституционные нормы прямым указанием в статье 16 на недопустимость какого бы то ни было ограничения прав или установления преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности и отношения к религии. Статьей 77 КЗОТ БССР прямо "запрещается какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста, расы и национальной принадлежности".

В законодательстве Белорусской ССР последовательно проводится принцип равноправия мужчин и женщин, который зафиксирован в статье 33 Конституции БССР:

"Женщина и мужчина имеют в Белорусской ССР равные права."

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а

/...

также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей".

В настоящее время женщины в Белорусской ССР составляют более 50 процентов численности рабочих и служащих народного хозяйства.

О большой политической и трудовой активности женщин Белорусской ССР свидетельствуют следующие данные. В настоящее время в составе Верховного Совета Республики имеется 159 депутатов-женщин, что составляет 37 процентов от общего числа депутатов. В областных, городских, районных, поселковых и сельских советах, насчитывающих 79 815 депутатов, 47,9 процента всех депутатов составляют женщины.

В учреждениях науки половина работающих - женщины. Женщины также составляют больше половины численности сотрудников аппарата органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций. По состоянию на 14 ноября 1975 года среди специалистов с высшим образованием женщин было 52,8 процента, а среди специалистов со средним специальным образованием - 64,6 процента. В 1976 году в числе 33 172 научных работников женщин насчитывалось 13 328 человек, из них 2 769 имели ученую степень доктора и кандидата наук. Свидетельством большой заботы о трудящихся женщинах является учреждение в высшем органе государственной власти Республики - Верховном Совете БССР - Постоянной комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства.

Условия договоров о труде, ухудшающие положение рабочих и служащих по сравнению с действующим законодательством о труде или иным образом противоречащие этому законодательству, являются недействительными (статья 5 КЗОТ БССР).

Лица, виновные в нарушении трудового законодательства, привлекаются к дисциплинарной, административной, а в надлежащих случаях и к уголовной ответственности (статья 134 Уголовного кодекса БССР).

Законодательство о труде БССР предусматривает право трудящихся на бесплатную профессиональную подготовку и бесплатное повышение квалификации. В Белорусской ССР существует стройная система профессиональной подготовки и повышения квалификации, представленная в различных формах: стационарные учебные заведения - городские и сельские профессионально-технические училища; средние специальные учебные заведения, выпускающие специалистов и технику для промышленных и сельскохозяйственных предприятий, для учреждения культуры,

/...

здравоохранения, просвещения; высшие учебные заведения, подготавливающие высококвалифицированных специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Все эти виды обучения могут проводиться как с отрывом, так и без отрыва от производства.

Одновременно, в соответствии со статьей 187 КЗОТ БССР, непосредственно на предприятиях администрация организует индивидуальное, бригадное, курсовое и другое производственное обучение для профессиональной подготовки рабочих и служащих, особенно молодежи, а также повышения квалификации и переквалификации рабочих, имеющих стаж практической работы. Рабочие с большим производственным стажем и мастера могут без отрыва от производства повысить свою квалификацию в школах мастеров.

Повышение квалификации руководящих и инженерно-технических работников проводится на факультетах повышения квалификации в высших и средних специальных учебных заведениях, а также на краткосрочных курсах при министерствах, ведомствах, крупных предприятиях, научно-исследовательских учреждениях и т.д.

Время обучения и переобучения засчитывается в стаж работы, существует целая система льгот для лиц, совмещающих работу с обучением. Обучающимся с отрывом от производства выплачивается стипендия. Рабочим и служащим, проходящим производственное обучение или обучающимся в учебных заведениях без отрыва от производства, администрация обязана создавать необходимые условия для совмещения работы с обучением.

При повышении квалификационных разрядов или при продвижении по работе должны учитываться успешное прохождение рабочими и служащими производственного обучения, общеобразовательная и профессиональная подготовка, а также получение ими высшего или среднего специального образования (статья 191 КЗОТ БССР).

Осуществление различных видов трудового обучения в Белорусской ССР возложено на соответствующие государственные органы. Так, профессионально-техническим обучением руководит Государственный комитет Совета Министров БССР по профессионально-техническому образованию, а подготовкой кадров непосредственно на производстве и повышением их квалификации занимается Государственный комитет Совета Министров БССР по труду.

Трудоустройством основной массы городского и сельского населения, в том числе молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы и профессионально-технические училища, занимаются также другие государственные органы, на которые возложена обязанность обеспечения работой отдельных категорий граждан. В подходе к этим вопросам строго соблюдается плановая основа развития основных отраслей народного

/...

хозяйства. Государственный плановый комитет Совета Министров БССР разрабатывает перспективные планы потребностей народного хозяйства в кадрах, а также составляет текущие ежегодные планы трудовых ресурсов. Плановые органы Республики определяют возможности обеспечения потребности в рабочей силе предприятий,строек и организаций.

Право на справедливые и благоприятные условия
труда (статья 7 Пакта)

В Белорусской ССР осуществляется принцип оплаты труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера. Это положение закреплено статьей 38 Конституции БССР.

Конституция БССР также предусматривает, что контроль за мерой труда и потребления осуществляется государством в соответствии с принципом социализма "от каждого - по способностям, каждому - по труду" (статья 14). При этом государство способствует стиранию "существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом" (статья 19) и "заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства" (статья 21).

В соответствии с решениями XXV съезда КПСС предусматривается дальнейшее усиление стимулирующей роли оплаты по труду, увеличение доходов каждого работника в зависимости от его личного трудового вклада в развитие общественного производства и повышение его эффективности.

На основе роста производительности труда государство "неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда и реальных доходов трудящихся" (статья 23).

В условиях планового ведения народного хозяйства получение равной оплаты за равный труд обеспечивается государственным регулированием заработной платы. Кодекс законов о труде Белорусской ССР определяет механизм действия системы централизованного установления заработной платы государством с участием профсоюзов: "Оплата труда рабочих производится на основе тарифных ставок (окладов), утверждаемых в централизованном порядке. Отнесение выполняемых работ к определенным тарифным разрядам и присвоение квалификационных разрядов рабочим производятся администрацией предприятия, организации по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза в соответствии с тарифно-квалификационным справочником" (статья 80 КЗОТ БССР). Предусмотрено также, что "Оплата труда служащих

/...

производится на основе схем должностных окладов, утверждаемых в централизованном порядке. Должностные оклады служащим устанавливаются администрацией предприятия, учреждения, организации в соответствии с должностью и квалификацией работника" (статья 81 КЗОТ БССР).

Статьи 5, 77 и 78 КЗОТ БССР четко предусматривают, что установление условий оплаты труда, противоречащих нормативным положениям, является недопустимым. Должностные лица, виновные в существенном нарушении законодательства о труде, несут ответственность по ст. 134 Уголовного кодекса БССР.

Государство последовательно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда и реальных доходов трудящихся. За последние десять лет реальные доходы трудящихся Белорусской ССР возросли почти вдвое. В десятой пятилетке (1976-1980 годы) предусматривается увеличение реальных доходов на душу населения на 21,5 процента.

В формировании реальных доходов населения важную роль играют общественные фонды потребления, которые создаются в целях более полного удовлетворения потребностей советских людей (статья 23 Конституции БССР). Статьей 101 КЗОТ БССР и другими положениями предусмотрено, что за счет общественных фондов потребления трудящиеся обеспечиваются бесплатным обучением и повышением квалификации, бесплатной медицинской помощью, пособиями, пенсиями, стипендиями учащимся, оплатой очередных отпусков, бесплатными и льготными путевками в санатории и дома отдыха, средствами на содержание детей в дошкольных учреждениях и рядом других выплат и льгот.

Общественные фонды потребления создаются из доходов предприятий, а не за счет налогов, взимаемых с доходов граждан.

Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов с тем, чтобы все члены общества имели бы равные возможности в удовлетворении основных конституционных прав - на образование, на отдых, на охрану здоровья, на жилище и т.д. В девятой пятилетке выплаты и льготы за счет общественных фондов потребления составили 13,1 млрд. рублей, а за годы десятой пятилетки (1976-1980 годы) их общая сумма увеличится примерно на 30 процентов.

Статьи 131-134 КЗОТ устанавливают применение поощрений за образцовое выполнение трудовых обязанностей, успехи в социалистическом соревновании, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительную и безупречную работу, новаторство и другие достижения в работе. В числе таких поощрений, например, объявление благодарности, выдача премий, награждение ценным подарком, награждение Почетной грамотой, занесение в Книгу почета

/...

или на Доску почета. Следует особо отметить, что, согласно этой статье, рабочим и служащим, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности, предоставляются льготы в области социально-культурного и социально-бытового обслуживания, а также преимущество при продвижении по работе. Под продвижением по работе понимается предоставление более квалифицированной работы или перемещение на вышестоящую должность. За особые трудовые заслуги рабочие, колхозники и служащие представляются к награждению орденами и медалями СССР, Почетными грамотами, а также и к присвоению почетных званий.

Важное значение, как гарантия обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда, имеют мероприятия по охране здоровья трудящихся и повышению безопасности и гигиены труда. В статье 40 Конституции БССР сказано:

"Граждане Белорусской ССР имеют право на охрану здоровья.

Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан".

В соответствии с Конституцией БССР и Законом Белорусской ССР о здравоохранении обеспечивается бесплатная медицинская помощь. Специализированная медицинская помощь оказывается в поликлиниках, больницах, диспансерах; граждане пользуются скорой помощью и медицинской помощью на дому, санаторно-курортным лечением и многими другими видами помощи здравоохранительного характера. Особой охраной пользуется здоровье женщин и детей.

За 1971-1975 годы в Белорусской ССР построено больниц и отдельных корпусов на II 600 коек, поликлиник на 2I 900 посещений в смену. В 1976 году в Белорусской ССР на IO тысяч человек населения приходился 3I врач и II8 больничных коек. В течение 1976-1980 годов будет продолжаться проведение мероприятий по дальнейшему улучшению медицинской помощи населению. В частности, количество больничных коек увеличится на II,8 процента.

/...

Трудовое законодательство Белорусской ССР относит право на здоровые и безопасные условия труда к числу важнейших трудовых прав граждан (статья 139 КЗОТ БССР). В соответствии с этими требованиями в Белорусской ССР разработана и применяется комплексная система мер по обеспечению этих условий. Среди них значительное место отводится мерам, обращенным непосредственно к трудящимся: периодические медицинские осмотры, профилактическое лечение, предоставление в необходимых случаях лечебно-профилактического питания, бесплатная выдача специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты. Однако в первую очередь эта система включает конкретные требования, обращенные к администрации предприятий, учреждений и организаций, на которую, согласно статье 139 КЗОТ БССР, возлагается обеспечение здоровых и безопасных условий труда. "Администрация обязана внедрять современные средства техники безопасности, предупреждающие производственный травматизм, и обеспечивать санитарно-гигиенические условия, предотвращающие возникновение профессиональных заболеваний рабочих и служащих". Администрация отвечает за надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создание на них условий работы, соответствующих правилам по охране труда и технике безопасности, санитарным нормам и т.п. (статья 143 КЗОТ БССР).

Действующее в Белорусской ССР трудовое законодательство предусматривает обязательное соблюдение нормативных требований охраны труда при строительстве и эксплуатации производственных зданий, сооружений и оборудования (статья 140 КЗОТ БССР), запрещение ввода в эксплуатацию предприятий, не отвечающих требованиям охраны труда (статья 141 КЗОТ БССР), запрещение передачи в серийное производство образцов новых машин и другого оборудования, не отвечающего требованиям охраны труда (статья 142 КЗОТ БССР).

Согласно статье 159 КЗОТ БССР предприятия, учреждения и организации несут материальную ответственность за ущерб, причиненный рабочим и служащим повреждением здоровья, связанным с исполнением ими своих трудовых обязанностей. Правила по технике безопасности регулируют вопросы обеспечения безопасных условий труда с точки зрения устройства машин, станков и механизмов, а санитарные нормы и правила регулируют санитарно-гигиеническое содержание предприятий, устройство освещения и вентиляции, необходимые меры по борьбе с шумом, с пылью, нормы обеспечения лечебно-профилактическим питанием, специальной одеждой и т.д. В соответствии со статьей 143 КЗОТ БССР, эти правила и нормы являются едиными, то есть обязательными для применения во всех отраслях народного хозяйства, на каждом предприятии, учреждении, организации, независимо от отрасли. Они могут быть также межотраслевыми, распространяющимися на некоторые, определенные производства или работы во всех или нескольких отраслях, и отраслевыми, т.е. применяемыми только в данной конкретной отрасли. Таким образом обеспечивается всеобщий и обязательный характер требований, предъявляемых в целях установления для всех трудящихся высокого уровня безопасных и благоприятных условий труда.

/...

В целях обеспечения здоровых и безопасных условий труда в Белорусской ССР ежегодно расходуются большие материальные средства. На каждом предприятии и в целом по отраслям народного хозяйства имеются перспективные комплексные планы улучшения условий и охраны труда, санитарно-оздоровительных мероприятий. На этой основе обеспечивается постоянное снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В числе социальных задач десятой пятилетки (1976-1980 годы) по подъему экономики и народного благосостояния нет более ответственной и гуманной, чем укрепление здоровья людей, создание условий труда, достойных социалистической эпохи. Планом на десятую пятилетку предусматривается дальнейшее осуществление крупных мероприятий по охране труда. Особое значение придается механизации и автоматизации трудоемких видов производства. Будут внедрены новые виды машин, оборудования, аппаратов и приборов, позволяющие, помимо механизации и автоматизации тяжелого ручного труда, избежать монотонности и однообразия операций. Предусмотрен рост производства и повышение качества средств защиты, оборудования и приборов, необходимых для создания безопасных и здоровых условий труда. В Белорусской ССР уделяется большое внимание деятельности научно-исследовательских учреждений по безопасности и гигиене труда, осуществляется широкая программа работ по решению научно-технических проблем охраны труда.

Большое значение для обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда имеет предоставление трудящимся гарантированного отдыха. В статье 39 Конституции БССР говорится:

"Граждане Белорусской ССР имеют право на отдых.

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами".

Нормальная продолжительность рабочего времени рабочих и служащих в Белорусской ССР в настоящее время не может превышать 41 часа в неделю. По мере создания экономических и других необходимых условий будет осуществляться переход к более сокращенной рабочей неделе (статья 42 КЗОТ БССР).

/...

Для некоторых категорий работников в связи с условиями их труда, а также для лиц, не достигших 18 лет, установлена сокращенная рабочая неделя (статьи 43, 44 и 45 КЗОТ БССР). В 1976 году средняя продолжительность рабочей недели в отраслях промышленного производства Белорусской ССР составила 40,3 часа.

Для рабочих и служащих устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Если по условиям работы введение пятидневной недели нецелесообразно, устанавливается шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем и продолжительностью ежедневной работы не свыше 7 часов (статья 46 КЗОТ БССР).

Охраняя право граждан на отдых, закон запрещает, как правило, сверхурочные работы. Они допускаются лишь в исключительных случаях с разрешения профсоюзов и не должны превышать для каждого рабочего четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год (статьи 54, 55 и 56 КЗОТ БССР).

Законодательно запрещено привлечение к работе в выходные дни (статья 63 КЗОТ БССР). Труд в выходной день допускается лишь в исключительных случаях и с разрешения профсоюза. За работу в выходной день предоставляется другой день отдыха. Если это невозможно, то работа в выходной день оплачивается в двойном размере (статья 64 КЗОТ БССР).

Отпуск предоставляется ежегодно и его замена денежной компенсацией не допускается, кроме случаев увольнения рабочего или служащего, не использовавшего отпуск (статьи 66 и 75 КЗОТ БССР). Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска взрослых рабочих и служащих составляет от 15 до 48 рабочих дней. Кроме того, действующим законодательством предусмотрены дополнительные отпуска: в связи с вредными условиями труда, продолжительным стажем работы и др.

В Белорусской ССР проводится значительная работа по развитию организованного отдыха трудящихся и туризма, санаторно-курортного лечения, в строй вводятся новые здравницы и туристские учреждения.

Почти все путевки в санатории, пансионаты, дома отдыха выдаются рабочим, колхозникам, служащим и членам их семей на льготных условиях, со скидкой 70 процентов стоимости или бесплатно - за счет средств государственного социального страхования.

Действующим в Белорусской ССР законодательством предусмотрены специальные гарантии обеспечения наиболее благоприятных условий труда для женщин с учетом физических и физиологических особенностей женского организма и социальной роли женщины в обществе. Труд женщин посвящен положениям главы XI Кодекса законов о труде Белорусской ССР. Женщине предоставляется отпуск по беременности и родам

/...

продолжительностью в 56 календарных дней до родов и 56 дней после с сохранением заработной платы в размере полного заработка. В случае осложнений при родах, а также рождении двух или более детей послеродовой отпуск продлевается до 70 дней (статья 165 КЗОТ БССР). По желанию женщины ей предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до года (статья 167 КЗОТ БССР).

В соответствии с решениями XIV съезда КПСБ в десятой пятилетке (1976-1980 годы) предусматривается введение для работающих женщин частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года. Женщинам, имеющим детей, будут созданы более широкие возможности работать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, а также на дому.

Беременные женщины, кормящие матери и матери, имеющие ребенка до года, в случае необходимости (например, по состоянию здоровья) имеют право на перевод на другую работу с сохранением среднего заработка (статья 164 КЗОТ БССР). Помимо общего перерыва для отдыха и питания матери, имеющие ребенка в возрасте до одного года, имеют право на дополнительные перерывы для кормления ребенка не реже, чем через три часа, продолжительностью не менее 30 минут каждый. Эти перерывы оплачиваются по среднему заработку (статья 169 КЗОТ БССР). Запрещается использование женского труда на тяжелых и вредных для здоровья производствах и на подземных работах; привлечение женщин к работам в ночное время, за исключением случаев, вызываемых особой необходимостью, и то в качестве временной меры. Не допускается ночной труд, сверхурочные работы, работы в выходные дни и направление в командировку беременных женщин, кормящих матерей и женщин, имеющих детей в возрасте до I года (статья 162 КЗОТ БССР).

В системе юридических гарантий особо важны нормы, запрещающие отказ женщинам в приеме на работу, их увольнение и снижение им заработной платы по мотивам, связанным с беременностью или наличием ребенка. Нарушение этих норм влечет за собой, согласно действующему в БССР законодательству, административную и уголовную ответственность.

Труд женщин оплачивается в Белорусской ССР на совершенно равной основе с трудом мужчин в зависимости от количества и качества произведенной продукции по одинаковым сделанным расценкам и должностным окладам. Женщина, как и мужчина, получает пособие при всех случаях временной потери трудоспособности, пенсию по старости и инвалидности.

В Белорусской ССР уделяется большое внимание также правильной организации и созданию благоприятных условий труда молодежи. Этим вопросам посвящена специальная глава - статьи 173-186 - Кодекса законов о труде БССР.

/...

Согласно действующему законодательству, прием на работу молодежи в Белорусской ССР производится по достижении 16-летнего возраста. В исключительных случаях по согласованию с местным комитетом профсоюзов могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет. В целях охраны здоровья лиц моложе 18 лет запрещается применение их труда на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда и на подземных работах, а также привлечение таких лиц к ночным и сверхурочным работам и работам в выходные дни. Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения 18 лет ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Если в результате медицинского осмотра окажется, что выполняемая работа противопоказана данному лицу по состоянию здоровья, ему должна быть предоставлена другая, более подходящая работа. По медицинскому заключению такие рабочие в преимущественном порядке обеспечиваются лечебным питанием, путевками в санатории и дома отдыха, в ночные профилактории.

Более облегченные условия труда для молодых рабочих обеспечиваются путем установления для них сокращенной продолжительности рабочего времени (с 15 до 16 лет - 24 часа в неделю, с 16 до 18 лет - 36 часов в неделю). При этом им гарантируется оплата труда в таком же размере, как рабочим и служащим соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Увольнение рабочих и служащих моложе 18 лет по инициативе администрации допускается только с согласия районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

Право на объединение в профессиональные союзы (статья 8 Пакта)

Право граждан Белорусской ССР свободно объединяться в профессиональные союзы закреплено в статье 49 Конституции БССР:

"В соответствии с целями коммунистического строительства граждане Белорусской ССР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач".

Статья 7 Конституции Белорусской ССР предоставляет общественным организациям широкие полномочия в решении государственных и общественных дел:

/...

"Профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи, кооперативные и другие общественные организации в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов".

Свидетельством высокого общественного доверия, которым облечены профессиональные союзы трудящихся Белорусской ССР, является предоставление им, наряду с другими общественными организациями, права законодательной инициативы в Верховном Совете Белорусской ССР (статья 101 Конституции БССР и статья 229 КЗОТ БССР).

Право на создание профсоюзов рассматривается как одно из важнейших прав граждан и неуклонно проводится в жизнь. Как подчеркивается в статье 228 Кодекса законов о труде БССР, "профессиональные союзы действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах". Эта же статья обязывает государственные органы, предприятия, учреждения, организации "всемерно содействовать профессиональным союзам в их деятельности".

Действующим в Белорусской ССР законодательством установлено, что "профессиональные союзы представляют интересы рабочих и служащих в области производства, труда, быта и культуры". Особо подчеркивается, что через профсоюзы рабочие и служащие участвуют в управлении производством (статья 229 КЗОТ БССР). В соответствии с этими задачами профсоюзы наделены широкими правами: профессиональные союзы участвуют в разработке и реализации планов развития народного хозяйства, в решении вопросов распределения и использования материальных и финансовых ресурсов, вовлекают рабочих и служащих в управление производством, организуют социалистическое соревнование, массовое техническое творчество, содействуют укреплению производственной и трудовой дисциплины.

Установление условий труда и заработной платы, применение законодательства о труде, использование общественных фондов потребления в случаях, предусмотренных законами ..., осуществляются предприятиями, учреждениями и организациями и их вышестоящими органами совместно или по согласованию с профессиональными союзами. Профессиональные союзы осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда, контролируют жилищно-бытовое обслуживание рабочих и служащих.

Профессиональные союзы управляют государственным социальным страхованием, а также находящимися в их ведении санаториями, предприятиями и домами отдыха, культурно-просветительскими, туристскими спортивными сооружениями.

Главными направлениями сотрудничества государственных органов и профсоюзов на всех уровнях являются задачи, связанные с разработкой и выполнением народнохозяйственного плана - от государственного плана в масштабе страны до плана каждого конкретного предприятия; непрерывное повышение эффективности общественного производства как источника роста материального благосостояния и культуры трудящихся; организация социалистического соревнования и распространение передового опыта; повышение производственной и деловой квалификации работников, внедрение передовой техники и передовой технологии, совершенствование организации труда и т.д.

Профсоюзы не могут быть распущены в административном порядке. Право вступать в профсоюзы является всеобщим, оно принадлежит гражданам всех профессий без различия расы, национальности, пола и религиозных убеждений. Воспрепятствование законной деятельности профсоюзов и их органов является уголовно наказуемым деянием (статья 133 Уголовного кодекса БССР).

Велика роль профсоюзов в решении вопросов труда и быта каждого отдельного рабочего и служащего. Как уже указывалось, трудовой договор не может быть расторгнут по инициативе администрации предприятия, учреждения или организации без предварительного согласия местного комитета профсоюзов. Разрешение профсоюза требуется при производстве сверхурочных работ и работ в выходные дни. Закон предусматривает дополнительные гарантии для выборных профсоюзных работников, исполняющих свои обязанности без освобождения от производственной деятельности. Согласно статье 238 КЗОТ БССР, такие работники не могут быть переведены администрацией на другую работу или подвергнуты дисциплинарному взысканию без согласия местного профсоюзного комитета, а их увольнение по инициативе администрации может иметь место лишь с согласия вышестоящего профсоюзного органа.

Действующее в Белорусской ССР законодательство не содержит положений, запрещающих забастовки. Однако в условиях осуществления власти самими трудящимися в интересах общества в целом на базе национализации основных средств производства, ликвидации эксплуатации человека человеком и планового развития национальной экономики, когда общественно-политическая структура государства является гарантией обеспечения интересов рабочих и служащих, утрачивается необходимость использования ими этой формы защиты своих прав.

Профсоюзы независимы в решении своих внутренних вопросов. Отношения внутрипрофсоюзной жизни регулируются исключительно нормами, устанавливаемыми самими профсоюзами. Это - их устав и решения профсоюзных органов. Устав профессиональных союзов СССР, утвержденный XIII съездом профсоюзов, определяет права и функции высших органов профсоюзов - съезда профессиональных союзов, Всесоюзного Центрального Совета профсоюзов, Центральной Ревизионной комиссии, Центральных комитетов отраслевых профсоюзов.

/...

Все внутрипрофсоюзные отношения, в том числе, например, финансовые: установление размеров членских взносов, расходования профсоюзных средств, контроль за выполнением профсоюзного бюджета, — регулируются актами профсоюзных органов и не контролируются государством. Конституция СССР, Конституция БССР и действующие в Белорусской ССР законы не регламентируют и организационное строение профсоюзов и, следовательно, допускают их множественность. Организация профессиональных союзов по производственному принципу, когда все работающие на одном предприятии объединяются в один профсоюз, обеспечивает единство профсоюзного движения, а также наиболее полно отвечает их основным задачам: заботе об интересах трудящихся, усилению контроля за соблюдением трудового законодательства, правил и норм охраны труда и техники безопасности.

Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 14 августа 1956 года Белорусская ССР ратифицировала Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года, и в докладах, представляемых в соответствии со статьей 22 Устава Международной Организации Труда, неоднократно представляла исчерпывающую информацию о законодательстве и практике Белорусской ССР в связи с положениями указанной Конвенции.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование (статья 9 Пакта)

В статье 41 Конституции БССР говорится:

"Граждане Белорусской ССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения".

Порядок назначения и выплаты пособий регулируется "Положением о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию", утвержденным постановлением Президиума ВЦСПС от 5 февраля 1955 года.

Государственные пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца назначаются в соответствии с Законом о государственных пенсиях, принятым Верховным Советом СССР 14 июля 1956 года. Как установлено в статье I Закона, эти пенсии назначаются и выплачиваются всем рабочим и служащим, военнослужащим, учащимся высших, средних специальных учебных заведений; другим гражданам, если они

/...

стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей; членам семей граждан, перечисленных выше, в случае потери кормильца. В соответствии со статьей I Закона о пенсиях и пособиях членам колхозов, принятым Верховным Советом СССР 15 июля 1969 года, это право распространяется и на колхозников.

Порядок назначения и выплаты пенсий определяется Положением, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 3 августа 1972 года.

Права граждан в области государственного социального страхования закрепляются в статьях 239-244 КЗОТ БССР. Обязательному государственному социальному страхованию подлежат все рабочие и служащие, и осуществляется оно за счет государства. Вносы на социальное страхование уплачиваются предприятиями, учреждениями, организациями без каких-либо вычетов из заработной платы рабочих и служащих. В статье 241 перечисляются виды обеспечения по социальному страхованию: пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, пособия по случаю рождения ребенка, пособия на погребение, пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, а также пенсии за выслугу лет. Средства государственного социального страхования используются также на санаторно-курортное лечение рабочих и служащих, обслуживание их профилакториями и домами отдыха, на лечебное питание, на содержание пионерских лагерей и другие мероприятия.

В соответствии со статьей 242 пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются при болезни, увечье, временном переводе на другую работу в связи с заболеванием, при уходе за больным членом семьи, карантине, санаторно-курортном лечении и протезировании - в размере до полного заработка. При болезни или увечье пособия выплачиваются до восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Размер пособия дифференцируется только в зависимости от продолжительности работы на данном предприятии, учреждении.

Действующим в Белорусской ССР законодательством установлен один из самых низких в мире возраст, дающий трудящимся право на пенсию по старости: мужчинам предоставлено право на пенсию по достижении 60 лет, а женщинам - 55 лет. В зависимости от условий и характера работы, а также в ряде предусмотренных законом случаев, пенсионный возраст может быть на 5-10 лет ниже общеустановленного.

Система социального страхования включает в себя проведение разнообразных оздоровительных и профилактических мероприятий. Важнейшими из них являются санаторно-курортное лечение, лечебное питание, организация отдыха трудящихся и членов их семей. Законодательством установлено, что все путевки в санатории и дома отдыха, приобретенные предприятиями и учреждениями за счет средств социального страхования, выдаются трудящимся бесплатно или с частичной оплатой их стоимости.

/...

Характерной чертой системы социального страхования является его доступность для широких масс трудящихся. Например, рабочий, служащий, колхозник приобретает право на материальное обеспечение по социальному страхованию с первого дня своей трудовой деятельности, независимо от характера работы — постоянной, временной или сезонной — и от места работы — в государственных, кооперативных и общественных предприятиях или учреждениях.

Ассигнования государства на социальное страхование в Белорусской ССР постоянно увеличиваются, что позволяет систематически повышать уровень обеспечения трудящихся при наступлении старости, нетрудоспособности, расширять масштабы профилактической и оздоровительной работы. За минувшее пятилетие (1971-1975 гг.) эти расходы составили 4,8 млрд. рублей.

В соответствии с решениями XV съезда КПСС в десятой пятилетке (1976-1980 гг.) предусмотрено дальнейшее совершенствование системы социального обеспечения. Намечается повысить минимальные размеры пенсии рабочим, служащим и колхозникам, осуществить дальнейшее сближение социального обеспечения различных категорий трудящихся. Будут расширены льготы по пенсионному обеспечению многодетных матерей, увеличена сеть домов-интернатов для инвалидов и престарелых. Предусматриваются также меры по улучшению производственного обучения инвалидов и расширению возможностей для более широкого участия инвалидов и других категорий пенсионеров в общественном труде. Расходы на эти цели в Белорусской ССР за 1976-1980 гг. значительно возрастут и составят свыше 6 млрд. рублей.
