



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 April 2021
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2021 года
7–11 июня 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Этика

**Деятельность Бюро ЮНОПС по вопросам этики
и контролю соблюдения требований в 2020 году**

**Доклад Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения
требований**

Резюме

Специалист ЮНОПС по вопросам этики и контролю соблюдения требований ежегодно представляет настоящий доклад Исполнительному директору. Затем доклад представляется Исполнительному совету на его ежегодной сессии в соответствии с решением Совета 2010/17.

Члены Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики рассмотрели проект доклада в марте 2021 года в соответствии с положениями раздела 5.4 документа, озаглавленного «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11, с поправками). Консультативный комитет ЮНОПС по ревизии рассмотрел проект доклада на своем заседании, состоявшемся 24 марта 2021 года. Доклад охватывает период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Это двенадцатый ежегодный доклад, представленный Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований (ранее — Бюро по вопросам этики) с момента его учреждения в 2009 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, сочтет нужным принять настоящий доклад к сведению и прокомментировать результаты, достигнутые Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в ЮНОПС.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Оптимизация деятельности Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований	3
III. Доклад о деятельности, осуществлявшейся в 2020 году	4
A. Разработка политики и стандартов.	7
B. Консультации и рекомендации	10
C. Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа	13
D. Защита от преследований	16
E. Программа раскрытия финансовой информации.	21
F. Прочее.	22
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	24

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2010/17 Исполнительного совета и охватывает деятельность Бюро ЮНОПС по вопросам этики и контролю соблюдения требований, осуществлявшуюся в 2020 году. Доклад представляется Исполнительному директору ЮНОПС и Исполнительному совету ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

2. Бюро было создано в 2009 году в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#), включая поправки к нему. Бюро базируется в Копенгагене и оказывает поддержку по вопросам этики и контроля соблюдения требований 5038 сотрудникам ЮНОПС и 7498 сотрудникам партнеров-исполнителей в более чем 80 странах мира, в которых осуществляется его деятельность.

3. Согласно указанному бюллетеню, задачами Бюро являются «формирование и поощрение культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укрепление на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами». В соответствии с бюллетенем конкретные обязанности Бюро заключаются в следующем:

а) разработке стандартов и профессиональной и общеобразовательной подготовке по вопросам этики;

б) оказании методической помощи руководству в целях обеспечения того, чтобы политика и процедуры ЮНОПС способствовали соблюдению стандартов добросовестности;

в) предоставлении сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики;

г) повышении информированности относительно этических норм и требований, предъявляемых к их поведению;

д) управлении политикой ЮНОПС в отношении защиты от преследований; и

е) реализации программы раскрытия финансовой информации ЮНОПС.

II. Оптимизация деятельности Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований

4. С конца 2015 года Исполнительный директор постепенно увеличивает объем ресурсов, предназначенных для содействия осуществлению программы ЮНОПС по вопросам этики. В 2019 году была достигнута важная веха, когда у Бюро появился штатный директор — главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований. К концу 2019 года в Бюро насчитывалось три штатных сотрудника. Летом 2020 года Бюро было дополнительно укреплено посредством найма еще одного сотрудника и организации временной поддержки.

5. Увеличение объема ресурсов сопровождалось расширением мандата Бюро, прежде всего в соответствии с документом OI.LG.2018.08 «Контроль соблюдения требований», согласно которому с декабря 2018 года на Бюро официально возлагается функция контроля соблюдения требований. Как отмечается в докладе Бюро о его деятельности, осуществлявшейся в 2019 году, Бюро также

уделяет внимание вопросам институциональной добросовестности — вопросам этики, которые касаются ЮНОПС как организации, а не только вопросам этики индивидуального характера.

6. В 2019 году главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований утвердила подробный план работы Бюро на период до конца 2021 года. Этот план работы составлен исходя из следующих пяти основных стратегических направлений деятельности:

- a) дальнейшее осуществление текущей программной деятельности по вопросам этики;
- b) реализация проектов по повышению эффективности осуществляемой деятельности по вопросам этики;
- c) разработка новой программы по вопросам этики с повышенным вниманием к вопросам институциональной добросовестности;
- d) разработка новой программы по контролю соблюдения требований; и
- e) оказание системе Организации Объединенных Наций в целом поддержки в вопросах этики и контроля соблюдения требований.

III. Доклад о деятельности, осуществлявшейся в 2020 году

7. Как показано на рисунке 1, в 2020 году Бюро продолжало оказывать услуги по широкому спектру направлений деятельности. Также в 2020 году у Бюро появился ежегодный план работы, направленный на достижение обозначенных долгосрочных стратегических целей. Кроме того, в связи с различными внешними событиями, включая пандемию COVID-19 и имеющие место глобальные движения и протесты против расизма и дискриминации, Бюро продемонстрировало оперативность и способность корректировать свои планы. Так, Бюро внесло изменения в свой план работы с целью как учесть практические моменты, например сокращение поездок, так и обеспечить, чтобы с помощью учебных и просветительских кампаний сотрудники были осведомлены о своих правах и обязанностях и о позиции ЮНОПС по актуальным вопросам.

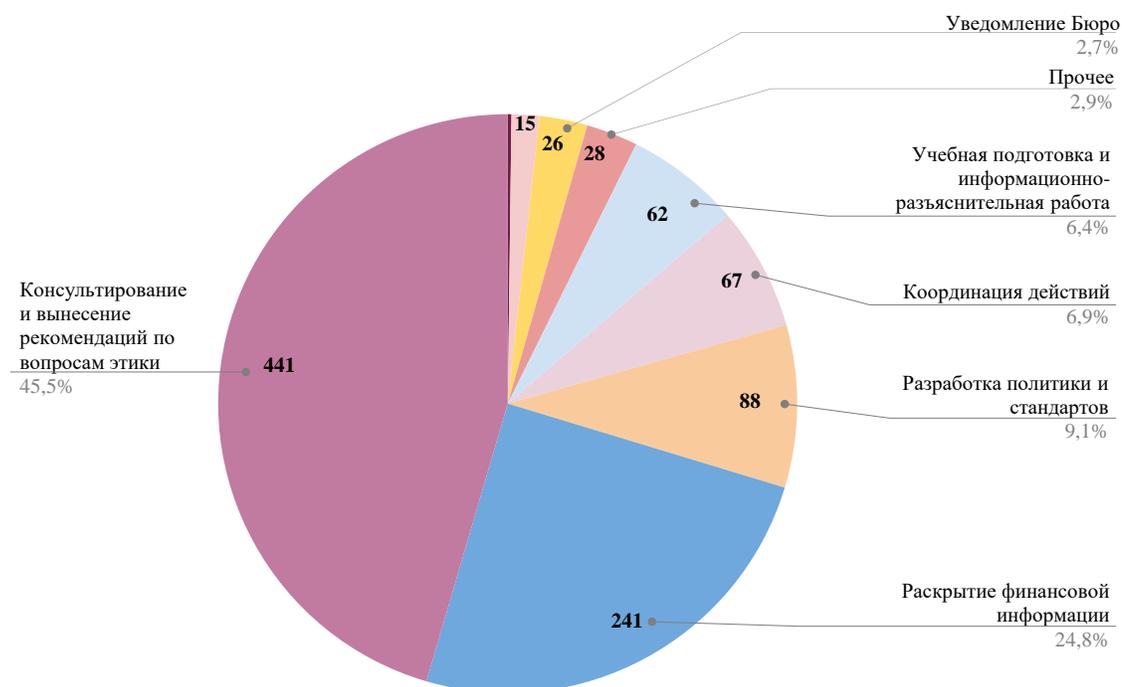
8. В 2020 году велась работа по следующим важным направлениям:

- введение нового, более широкого рабочего определения этики для ЮНОПС;
- разработка и внедрение глобальной программы оценки этических рисков;
- организация всеобъемлющей коммуникационной кампании для повышения осведомленности персонала о более широком определении этики и укрепления культуры открытого информирования;
- руководство реализацией в ЮНОПС программы по поощрению многообразия и решению важных вопросов, возникающих в связи с глобальными движениями против расизма и дискриминации, на низовом уровне;
- проведение независимого обзора политики и процедур ЮНОПС в отношении защиты от преследований.

9. Исполнительный директор и Группа старших руководителей продемонстрировали приверженность решению вопросов этики путем оказания поддержки главному специалисту по вопросам этики и контролю соблюдения требований и содействию реализации ее планов в отношении программы по вопросам этики. Главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения

требований проводит брифинги для Группы старших руководителей на ежеквартальных заседаниях, в которых она принимает участие *ex officio*. Это дает Бюро возможность информировать Группу старших руководителей о характере возникающих этических вопросов при соблюдении принципа независимости Бюро и его обязательств в отношении конфиденциальности.

Рисунок 1

Предоставленные услуги в разбивке по категориям: 2020 год¹¹ **Пояснение к наименованиям категорий**

Защита от преследований: рассмотрение обращений, касающихся защиты от преследований, и принятие упреждающих мер для уменьшения вероятности преследований.

Разработка политики и стандартов: реализация инициатив, касающихся политики в области этики, сотрудничество с другими подразделениями по вопросам соответствующей политики, работа, проводимая в целях выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы.

Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа: разработка учебных мероприятий, связанное с ними сотрудничество и проведение этих мероприятий, а также внутреннее распространение информации.

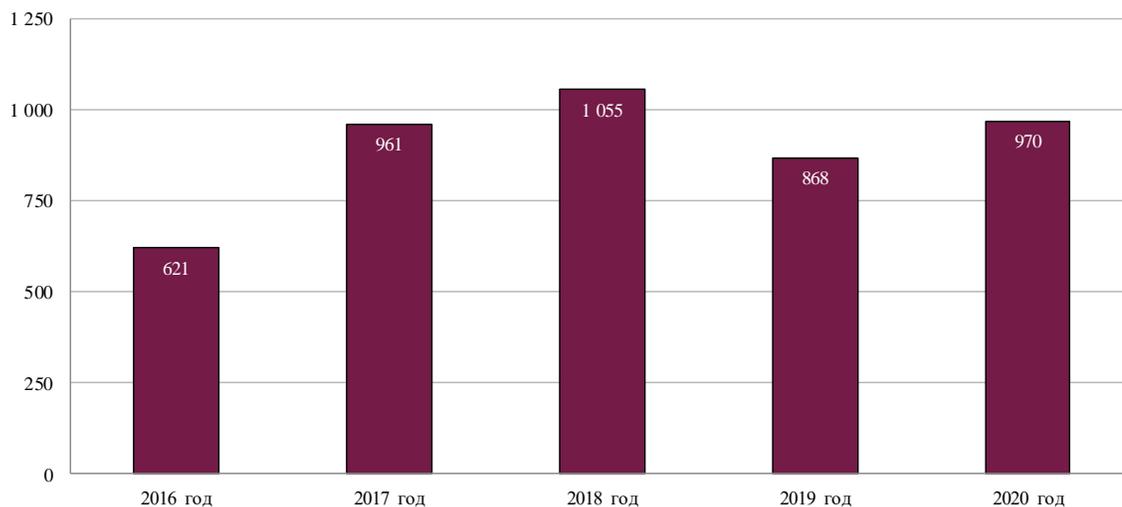
Программа раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов: реализация ежегодной программы.

Координация действий: сотрудничество и обмен информацией с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и другими многосторонними структурами, а также с другими подразделениями ЮНОПС.

Уведомление Бюро: рассмотрение обращений в Бюро по вопросам, выходящим за рамки его функций, и последующее перенаправление этой информации.

Рисунок 2

Сопоставление числа обращений за отдельные отчетные периоды: 2016–2020 годы



10. В 2020 году Бюро рассмотрело 970 обращений, что на 11 процентов больше, чем в 2019 году, в который поступило 868 обращений. Как показано на рисунке 2, в 2018 году число рассмотренных обращений значительно увеличилось, после чего, в 2019 году, немного уменьшилось. В целом в 2020 году число обращений было таким же, как в 2017 году. Число рассмотренных обращений по-прежнему значительно больше, чем в период 2010–2015 годов, когда оно колебалось в диапазоне от 400 до 500 в год. Как было отмечено в ежегодном докладе за 2019 год (DPS/OPS/2020/3), эти показатели приводятся для обеспечения согласованности с данными бюро по вопросам этики в рамках Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Вместе с тем Бюро считает, что сами по себе эти показатели не дают представления о нюансах прогресса внутри организации по уровням осведомленности, этическим нормам или результатам. В частности, некоторые направления деятельности Бюро (например, глобальная оценка этических рисков) гораздо более ресурсоемки и результативны, чем индивидуальная консультация для одного сотрудника.

11. В 2020 году вновь увеличилось число дел, связанных с консультированием: в 2018 году оно составило 343, тогда как в 2019 году — 401, а в 2020 году — 441. Обращения за консультациями составили 45 процентов от общего числа обращений за 2020 год, тогда как в 2019 году — 46 процентов, а в 2018 и 2017 годах — около 33 процентов. Это свидетельствует об устойчивом и постоянном росте осведомленности персонала о деятельности Бюро и укреплении доверия к нему. Кроме того, стабильное повышение спроса на консультационные услуги можно отчасти объяснить тем, что благодаря постоянному принятию мер по повышению осведомленности на протяжении всего 2020 года деятельность Бюро стала более заметной.

12. Число оказанных Бюро услуг, не связанных с консультированием, увеличилось с 467 в 2019 году до 529 в 2020 году. Основной причиной такого увеличения был рост числа лиц, попадающих под категорию раскрытия финансовой информации. Число дел, относящихся к этой категории, увеличилось со 181 в 2019 году до 241 в 2020 году.

А. Разработка политики и стандартов

13. В 2020 году Бюро существенно расширило свою деятельность по разработке политики и стандартов, которая включала в себя как реализацию собственных инициатив, так и выполнение просьб об оказании поддержки в работе, проводимой под руководством других подразделений.

Глобальная оценка этических рисков

14. Одна из основных обязанностей Бюро заключается в вынесении рекомендаций руководству в целях обеспечения того, чтобы правила, политика, процедуры и практика ЮНОПС способствовали укреплению и распространению стандартов добросовестности, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. В связи с этим главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований обращает внимание Исполнительного директора и Группы старших руководителей на важность учета всего спектра этических рисков, которые могут возникнуть в ЮНОПС, нежели сосредоточения исключительно на тех вопросах, которые непосредственно обозначены в бюллетене. Это особенно актуально ввиду того, что этические риски меняются с течением времени и зависят от характера деятельности организации. В связи с этим Бюро предложило провести оценку этических рисков, которые, по его мнению, сопряжены с деятельностью ЮНОПС, оказать консультационную помощь относительно эффективности действующих правил и процедур управления этими рисками и вынести рекомендации по мерам, которые могут быть приняты для дальнейшей защиты от этических рисков. Исполнительный директор и Группа старших руководителей поддержали это предложение и выделили Бюро дополнительные средства для планирования и осуществления деятельности в этой области. В связи с этим глобальная оценка этических рисков стала наиболее обширным направлением работы Бюро в 2020 году. Это наиболее важный стратегический проект Бюро в 2020 году, реализация которого продолжится в 2021 году и последующий период. На осуществление столь масштабного проекта пришлось около 25 процентов от общего объема работы Бюро в 2020 году.

15. В первую очередь Бюро разработало новое обиходное определение этики, с тем чтобы оно больше соответствовало характеру деятельности ЮНОПС. Новое определение охватывает более широкий набор этических рисков, чем тот, который непосредственно приводится в документе [ST/SGB/2007/11](#), включая в себя как индивидуальные, так и институциональные риски, а также учитывая риски, сопряженные с особым характером Организации Объединенных Наций как структуры. При подготовке этого определения Бюро опиралось на соответствующие материалы ЮНОПС, основанные на деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом и на передовом опыте частного сектора и банков развития в области этики и контроля соблюдения требований.

16. Впоследствии Бюро провело большую работу по формированию стратегического подхода, методологии и соответствующих материалов по глобальной оценке этических рисков при обеспечении согласованности с существующей системой и методологией оценки рисков ЮНОПС. Внедренная методология предусматривает сбор и анализ данных до выездов на места и опрашивание основного персонала на местах при повышенном внимании к подверженности рискам и осуществляемой деятельности по их снижению. Новая глобальная оценка этических рисков была опробована в рамках двух экспериментальных проектов — в нью-йоркском сервисном кластере и в отделении ЮНОПС в Женеве. Обратная связь, полученная по итогам реализации экспериментальных проектов, была использована для совершенствования и уточнения программы и материалов по глобальной оценке этических рисков.

17. Первоначальный проектный план предусматривал внедрение глобальной программы оценки этических рисков в каждом страновом отделении ЮНОПС в течение трех лет. Однако из-за сохраняющихся ограничений на поездки, обусловленных пандемией COVID-19, Бюро не смогло совершить поездки на места, что привело к задержке полного внедрения программы. Невозможно полноценно чем-либо заменить личные встречи, проводимые в целях оценки рисков. Для преодоления препятствий, обусловленных действующими ограничениями на поездки, Бюро в качестве временного решения рассылало страновым и многострановым отделениям опросники для самостоятельного проведения оценки этических рисков. Полученные данные позволят ЮНОПС: а) сформировать базовое представление об этических рисках в масштабах всей организации; и б) уделить приоритетное внимание регионам или странам с большей подверженностью этическим рискам после снятия ограничений на поездки. В декабре 2020 года Бюро разослало 30 страновых опросников с разнесенными сроками заполнения. В целях обеспечения точности и согласованности представленных данных Бюро после каждого их представления проводит сессии вопросов и ответов. В зависимости от эффективности такого временного решения в будущем Бюро может продолжить практику рассылки опросников. На момент подготовки настоящего доклада Бюро отмечало активное участие со всех уровней организации и повышенную готовность к расширению знаний об управлении этическими рисками.

18. Параллельно с этим Бюро приступило к разработке новой информационной панели для представления выводов, сделанных по итогам глобальной оценки этических рисков и обработки заполненных страновых опросников, а также данных о ходе внедрения глобальной программы оценки этических рисков.

Конфликты интересов и внеслужебная деятельность

19. В 2020 году Бюро участвовало в реализации ряда нормотворческих инициатив по вопросам, касающимся конфликтов интересов.

20. Бюро провело обзор конфликтов интересов и внеслужебной деятельности. Общая цель этого обзора заключалась в определении того, какие изменения следует внести в политику, практику и программу учебной подготовки ЮНОПС в связи с конфликтами интересов и внеслужебной деятельностью после оценки вероятности возникновения и степени воздействия рисков, которым подвержено ЮНОПС в контексте конфликтов интересов и внеслужебной деятельности. Бюро выявило конкретные конфликты интересов и аспекты внеслужебной деятельности, которые оно хотело бы изучить, а затем проанализировало политику, программу учебной подготовки, практику и другие источники данных ЮНОПС, после чего опросило широкую группу сотрудников из различных подразделений ЮНОПС. ЮНОПС завершит проведение этого обзора в первом квартале 2021 года, а в оставшийся период года будет принимать меры, которые будут определены в этой связи.

21. В 2020 году Бюро оказало содействие в подготовке проекта политики в отношении конфликтов интересов, который был подписан членами руководящего комитета одной из базирующихся в ЮНОПС инициатив. Члены комитета не являются сотрудниками ЮНОПС, и политика ЮНОПС на них не распространяется.

22. Кроме того, Бюро в сотрудничестве с Группой по практике осуществления и стандартам и Группой по закупкам занималось подготовкой для лиц, работающих на условиях предоплаты, вводного пособия с руководящими указаниями в отношении ограничений, применимых к ним в связи со внеслужебной

деятельностью. Это помогло решить обозначенную в ежегодном докладе Бюро за 2019 год проблему, связанную со случаями, когда лица, работающие на условиях предоплаты, одновременно являлись директорами-распорядителями компаний, пытавшихся наладить деловые отношения с ЮНОПС.

Консультирование по стратегическим проектам и инициативам ЮНОПС

23. В 2020 году Бюро оказывало ЮНОПС поддержку путем приведения деятельности в области этики в соответствие с передовой практикой частного сектора и банков развития. Была проделана обширная работа по обеспечению более дальновидного содействия осуществлению стратегических проектов и инициатив.

24. Бюро оказывало поддержку по вопросам этики Управлению по результативному инвестированию в развитие устойчивой инфраструктуры. Консультирование включало в себя следующее: а) выявление этических рисков, сопряженных с инвестиционной деятельностью Управления; б) решение вопросов, связанных с услугами по управлению сделками; в) определение позиции организации в отношении рисков; г) оказание поддержки в разработке оперативного руководства и деятельности по набору персонала (включая разработку нового вводного курса Управления по вопросам этики). Еще одним стратегическим проектом, реализации которого способствовало Бюро в 2020 году, было выполнение нового соглашения о партнерстве с правительством Мексики, предусматривающего оказание содействия в осуществлении государственных закупок лекарственных средств начиная с 2021 года. Бюро консультировало по потенциальным этическим рискам и рекомендовало поручить отдельным сотрудникам непосредственно заниматься управлением сопряженными с проектной деятельностью этическими рисками в рамках их круга ведения. Бюро оказало помощь в найме подходящих сотрудников для выполнения этой задачи.

25. По мнению ЮНОПС, в случае подобных стратегических проектов имеет смысл непосредственно поручить одному или нескольким лицам координировать деятельность по управлению сопряженными с проектной деятельностью этическими рисками на оперативном уровне. Это позволяет ЮНОПС быстро выявлять этические риски и повышает уровень ответственности и подотчетности за устранение этических рисков на местном уровне. Важно, чтобы Бюро осуществляло надлежащий контроль за работой таких сотрудников для обеспечения последовательности и надлежащего перенаправления вопросов. При этом Бюро продолжает выполнять основные предусмотренные его мандатом функции в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря.

Приемные бланки

26. Бюро добилось повышения эффективности путем подготовки ряда онлайн-новых бланков для использования сотрудниками ЮНОПС при обращении в Бюро по тому или иному конкретному вопросу. В частности, был пересмотрен бланк для сообщения о получении подарков или проявлений гостеприимства при исполнении служебных обязанностей, были составлены два новых бланка для запроса разрешения на осуществление внеслужебной деятельности и был подготовлен бланк для запроса указаний относительно конфликтов интересов. В 2021 году Бюро рассмотрит возможность расширения набора подобных бланков путем добавления бланка для обращения за защитой от преследований.

Рабочая группа по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

27. В 2020 году Бюро продолжило практику направления одного из сотрудников в Рабочую группу по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учрежденную Исполнительным директором в конце 2018 года. В 2020 году эта группа была расширена, провела пять заседаний и осуществила ряд инициатив. В частности, был рассмотрен вопрос о том, как отразить Протокол Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей в процедурах ЮНОПС.

Система контроля соблюдения требований

28. В рамках усилий по повышению эффективности мер в области управления, регулирования рисков и контроля соблюдения требований в ЮНОПС Бюро занимается вопросами контроля соблюдения требований. Деятельность в этой области охватывает следующее: а) оказание консультационной поддержки организации, включая разработку, осуществление и регулирование стандартов контроля соблюдения требований и соответствующей вспомогательной базы; и б) целенаправленное консультирование ключевых заинтересованных сторон, в частности полисодержателей, по вопросам, касающимся управления деятельностью в области контроля соблюдения требований, потребностей в мониторинге и сведения к минимуму рисков несоблюдения.

29. В 2020 году Бюро провело масштабное исследование для оценки текущего состояния и потребностей организации. Это исследование включало в себя проведение консультаций с основными заинтересованными сторонами и обзоров политики. В 2021 году Бюро проведет дальнейшие обсуждения со старшим руководством в целях уточнения мандата в области контроля соблюдения требований, с тем чтобы оно преимущественно обеспечивало стратегическое консультирование, не дублируя усилия по контролю соблюдения требований, предпринимаемые другими заинтересованными сторонами.

30. Кроме того, в рамках предусмотренной его мандатом деятельности по контролю соблюдения требований Бюро в сотрудничестве с ЮНОПС изучало пути укрепления культуры подотчетности. В контексте этих усилий Бюро сотрудничало с Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями в целях более обстоятельного рассмотрения вопроса о том, как наилучшим образом проанализировать организационную культуру с точки зрения соблюдения требований и подотчетности. По мнению Бюро, необходимо провести углубленную оценку культуры, чтобы увязать подотчетность с организационной культурой и ценностями. Такая оценка послужит основой для дальнейшей работы в этом направлении и потребует сотрудничества и поддержки со стороны Группы старших руководителей и Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями.

В. Консультации и рекомендации

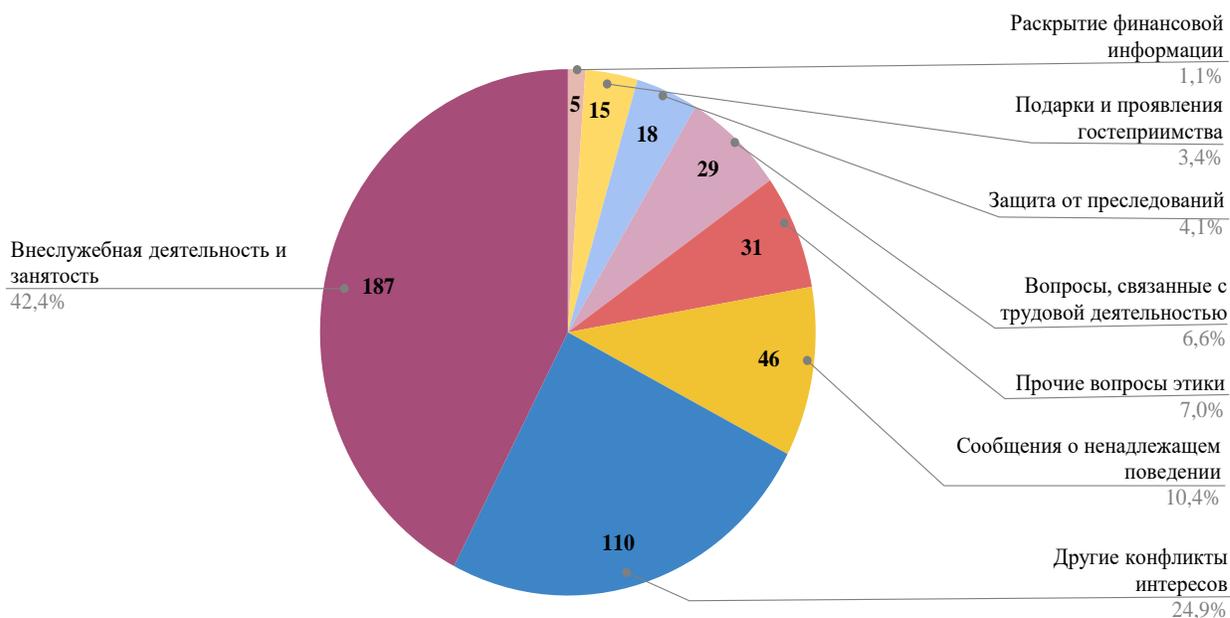
31. Любой сотрудник ЮНОПС может напрямую обратиться в Бюро за конфиденциальной, беспристрастной консультацией по этической дилемме без необходимости предварительного направления своего запроса через начальника или управление людских ресурсов. Бюро считает предоставление консультаций по вопросам этики непосредственно физическим лицам одним из важнейших аспектов своей функции. Бюро с удовлетворением отмечает, что число обращений за консультациями продолжает с каждым годом увеличиваться.

32. В 2020 году продолжился рост числа обращений за консультациями, наблюдавшийся в 2019 году. В 2017 и 2018 годах поступило приблизительно по 345 обращений за консультациями, которые составили одну треть от всех предоставленных услуг. В 2019 году число обращений за консультациями увеличилось до 401, а в 2020 году — уже до 437.

33. На рисунке 3 приведены данные о запрошенных в 2020 году консультациях в разбивке по подкатегориям.

Рисунок 3

Обращения за консультациями по вопросам этики в разбивке по подкатегориям: 2020 год²



Внеслужебная деятельность

34. Консультации по вопросам внеслужебной деятельности по-прежнему составляют крупнейшую категорию предоставляемых Бюро консультаций. В 2020 году поступило 187 обращений за консультациями по внеслужебной деятельности, что составляет 42 процента от общего числа обращений за

² **Определения основных понятий**

Вопросы, связанные с трудовой деятельностью: сюда относятся консультации по вопросам этики, касающимся ограничений при найме на работу, выполнении служебных обязанностей и после прекращения службы.

Сообщения о ненадлежащем поведении: сюда относятся консультации по вопросам, касающимся обязанностей и вариантов действий в случае возможного ненадлежащего поведения, а также сотрудничество с Группой внутренней ревизии и расследований по этим вопросам.

Раскрытие финансовой информации: сюда относится консультирование на предмет наличия обязательств по подаче деклараций, а не по вопросам, касающимся собственно ежегодной процедуры раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов.

Защита от преследований: сюда относятся консультации по вопросам защиты от преследований, но без обсуждения официальных мер, принимаемых для обеспечения защиты.

консультациями. Начиная с 2017 года на внеслужебную деятельность ежегодно приходится от 37 до 44 процентов обращений за консультациями. По мнению Бюро, такая тенденция продолжится.

35. В 2020 году Бюро отметило увеличение числа обращений сотрудников, занимающихся вопросами управления людскими ресурсами на местах и в штаб-квартире, за консультациями относительно внеслужебной деятельности того или иного лица, находящегося в процессе найма. Бюро рассматривает это в позитивном ключе, поскольку это свидетельствует о повышении осведомленности сотрудников, занимающихся вопросами управления людскими ресурсами, об общих ограничениях в этой области. Решение вопросов, связанных с внеслужебной деятельностью, на данном этапе способствует интеграции новых сотрудников в ЮНОПС и позволяет избежать возможных случаев недопонимания, когда кандидат открыто описывает в своем заявлении осуществляемую им внеслужебную деятельность, но через несколько месяцев после поступления на работу в ЮНОПС обнаруживает, что ее продолжение несовместимо с его статусом сотрудника ЮНОПС.

36. Категория внеслужебной деятельности охватывает не только профессиональную, но и политическую деятельность. В 2020 году в Бюро поступило больше обращений за консультациями по вопросам политической деятельности. Во второй половине года Бюро пришло к выводу о том, что при реагировании на такие обращения имеет смысл вместе с ответом на конкретный вопрос направлять ссылку на всеобъемлющее сообщение, распространенное среди всех сотрудников главным специалистом по вопросам этики и контролю соблюдения требований в связи с политической деятельностью.

37. В запросе на участие во внеслужебной деятельности может быть отказано также на том основании, что такая деятельность носит политический характер, даже если лицо, запрашивающее такое разрешение, не будет непосредственно заниматься какой-либо политической деятельностью или выступать с какими-либо заявлениями. В 2020 году так было в случае с несколькими сотрудниками, которые планировали принять участие в деятельности неправительственных организаций (НПО). В каждом случае НПО имела основной благотворительный мандат, но также размещала на своем веб-сайте заявления, в которых критиковалась политика конкретных правительств.

Сообщения о ненадлежащем поведении

38. Бюро консультирует сотрудников по вариантам действий и их обязанностям в предполагаемых случаях ненадлежащего поведения. Эта деятельность Бюро играет важную роль, способствуя развитию культуры открытого информирования в ЮНОПС. В 2020 году Бюро отметило значительное увеличение числа сотрудников, обращающихся за консультациями и поддержкой перед сообщением о ненадлежащем поведении. Кроме того, к главному специалисту по вопросам этики и контролю соблюдения требований все чаще обращались с просьбами об оказании помощи в урегулировании сложных ситуаций, выходящих за рамки традиционного мандата Бюро, а Исполнительный директор просила ее дать рекомендации относительно случаев, непосредственно доведенных до ее сведения лицами, сообщавшими о проступках.

39. В 2020 году главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований принимала участие в рассмотрении двух особенно щекотливых ситуаций. В первом случае она выполняла функции обозревателя, а во втором — отвечала за удержание внешних следователей.

40. Хотя обычно подробности дел являются конфиденциальными, информация по одному из упомянутых случаев находится в открытом доступе. Оно связано с обвинениями в расизме и злоупотреблении полномочиями в рамках Партнерства «Остановить туберкулез» — инициативы Организации Объединенных Наций, действующей на базе ЮНОПС. В июне 2020 года, когда ЮНОПС стала доступна более подробная информация о прошлых обвинениях в ненадлежащем поведении в Партнерстве «Остановить туберкулез», Бюро было предложено провести дополнительный анализ этих дел и хода их рассмотрения. Выполнение этой задачи было поручено главному специалисту по вопросам этики и контролю соблюдения требований, поскольку Бюро первоначально имело к этому отношению. Однако после событий 2018 года она была новичком в организации. По итогам проведенного анализа было подтверждено, что поведение причастных к этим делам лиц шло вразрез с обязательством ЮНОПС поддерживать рабочую среду, основанную на принципах уважения и инклюзивности. При этом было установлено, что в целом назначенные меры наказания и ряд дисциплинарных и управленческих решений, принятых в связи с этими делами, были верными. Кроме того, по итогам анализа было подтверждено, что со времени представления первоначального доклада ЮНОПС предприняло надлежащие шаги для укрепления и совершенствования методов борьбы с ненадлежащим поведением в соответствии с его обязательством в отношении регулярного пересмотра политики и процедур с учетом накопленного опыта.

Смещение баланса обращений за консультациями

41. В 2020 году структура обращений за консультациями изменилась. Два из произошедших изменений Бюро оценило в позитивном ключе. Число обращений в связи с конфликтами интересов увеличилось почти на 70 процентов, тогда как число обращений за консультациями в связи с трудовой деятельностью уменьшилось на 45 процентов. Оба эти изменения Бюро рассматривает в позитивном ключе, поскольку считает, что вопросы, касающиеся конфликтов интересов, являются частью его основного мандата, тогда как обращения, связанные с трудовой деятельностью, должны, как правило, поступать в Группу по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями.

42. Бюро отметило резкое сокращение числа обращений, касающихся подарков и проявлений гостеприимства. В 2020 году таких обращений было только 15, что на 68 процентов меньше, чем в 2019 году. С учетом расширения своих усилий по распространению информации о подарках и проявлениях гостеприимства Бюро надеется, что это сокращение обусловлено уменьшением числа случаев предоставления подарков и проявления гостеприимства в отношении персонала ЮНОПС, которое можно объяснить менее активным взаимодействием между людьми ввиду пандемии или лучшим осознанием персоналом необходимости отказа от подарков. В 2021 году за этим будет осуществляться постоянный контроль.

С. Учебная подготовка и информационно-разъяснительная работа

Учебная подготовка

43. Деятельность Бюро по учебной подготовке в области этики является одним из основных элементов работы по повышению осведомленности о важности выявления, регулирования и снижения этических рисков и способах обращения за помощью в ЮНОПС. В 2020 году было проведено на 34 процента больше учебных и информационно-разъяснительных мероприятий, чем в 2019 году. В

основном обучение проводилось дистанционно, но было организовано два очных вводных инструктажа: для нового старшего советника по глобальному управлению и надзору и нового специалиста по внутреннему контролю. В 2020 году 1392 новых сотрудника прошли в режиме онлайн обязательный курс по вопросам этики и добросовестности.

44. Бюро приступило к разработке специального электронного учебного курса ЮНОПС по вопросам этики для новых сотрудников. Будут приняты меры для того, чтобы содержание нового курса было актуальным и отражало уникальную модель работы и структуру рисков ЮНОПС. В нем также будет учтено новое, более широкое определение этики. Бюро надеялось закончить работу над этим курсом в 2020 году. Однако из-за проблем, связанных с работой поставщиков, выпуск этого курса был перенесен на 2021 год.

45. Чтобы новым сотрудникам было как можно легче уяснить, что понимается под этикой в ЮНОПС, Бюро подготовило краткое вводное пособие по вопросам этики. Это пособие включает в себя заявления руководства о важности этики в ЮНОПС и обзор всех имеющихся ресурсов по вопросам этики. Кроме того, Бюро разработало комплект инфографических материалов для представления важной информации по вопросам этики понятным и наглядным образом. Эти материалы охватывают следующие темы: а) значение понятия «этика» в ЮНОПС; б) различные этические риски; в) роль Бюро; г) ответственность всех сторон; и е) защита от преследований.

46. В 2020 году Бюро провело несколько дистанционных учебных мероприятий в целях повышения осведомленности по вопросам этики в ЮНОПС, в том числе общее собрание в одном из многострановых отделений, учебное занятие для сотрудников Объединенной группы консультирования и поддержки по вопросам практической деятельности, а также учебное мероприятие по вопросам управления этическими рисками для более чем 30 региональных и местных руководителей, занимающихся вопросами управления рисками. Бюро также оказало поддержку подразделению по вопросам многообразия и инклюзивности Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями в разработке учебной кампании по вопросам инклюзивного управления для руководства ЮНОПС.

Информационно-разъяснительная работа

47. В 2020 году одним из главных стратегических приоритетов Бюро стало повышение осведомленности посредством коммуникации и вовлечения сторон. Эффективная и результативная программа коммуникационной деятельности играет неосценимую роль в повышении уровня осведомленности в Бюро, в том числе о его роли и рисках, которые сотрудникам следует учитывать в своей повседневной работе. В этой связи Бюро разработало подробные и структурированные стратегии и план коммуникационной деятельности. На 2020 и 2021 годы были определены следующие две ключевые задачи коммуникационной деятельности: а) повышение осведомленности и улучшение понимания о спектре этических рисков в масштабах всей организации; и б) укрепление культуры открытого информирования. Осуществление коммуникационного плана, начавшееся во второй половине 2020 года, предусматривало проведение пяти кампаний по следующим вопросам:

а) *этика в ЮНОПС*. Повышение осведомленности в вопросах этики в ЮНОПС и об обязанностях всех сторон, включая организацию разговора в формате подкаста о важности этики между Исполнительным директором и главным специалистом по вопросам этики и контролю соблюдения требований;

б) *открытое информирование*. В сотрудничестве с Группой внутренней ревизии и расследований, Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями и Группой по вопросам охраны здоровья, безопасности, социального обеспечения и окружающей среды Бюро руководило проведением кампании по привлечению внимания к важности открытого информирования и повышению осведомленности о внешней платформе ЮНОПС для открытого информирования. Кампания включала в себя распространение электронных писем и видеообращений различных представителей старшего руководства о важности открытого информирования. Кроме того, во все отделения ЮНОПС были направлены плакаты на тему открытого информирования;

в) *поощрение многообразия*. Эта рассчитанная на один год кампания, начатая в 2020 году, взяла свое начало в движении «Жизни чернокожих имеют значение» и направлена на повышение осведомленности и расширение знаний о том, как различия образуют ЮНОПС и служат подспорьем для него и выполнения его задачи улучшить условия жизни и обеспечить установление мира. В рамках этой кампании была организована серия подкастов с участием главного специалиста по вопросам этики и контролю соблюдения требований и сотрудников различного происхождения со всего ЮНОПС;

г) *защита от преследований*. Цель кампании заключается в том, чтобы вновь заявить об абсолютной нетерпимости ЮНОПС к преследованиям любого рода;

д) *подарки и проявления гостеприимства*. В преддверии праздников, отмечаемых в конце года, сотрудникам ЮНОПС было разослано напоминание об их обязанностях в отношении действующего в ЮНОПС запрета принимать подарки, почести, награды, льготы или денежное вознаграждение или услуги, не связанные с Организацией Объединенных Наций, из государственных и негосударственных источников.

48. Главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований приняла участие в общем собрании, организованном нью-йоркским отделением, выступив с сообщением о том, что можно было бы сделать каждому для недопущения расизма в ЮНОПС. Кроме того, на протяжении всего октября 2020 года Бюро оказывало подразделению по вопросам многообразия и инклюзивности Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями поддержку в усилиях по организации кампании, приуроченной к Месяцу истории чернокожего населения.

49. Благодаря проведению коммуникационных кампаний во второй половине 2020 года обновленные страницы интранета по вопросам этики просмотрело на 142 процента больше человек, чем в первой половине года. В отдельных кампаниях сотрудники принимали активное участие, распространяя лозунги и оставляя свои комментарии через внутренние социальные сети и с помощью других средств связи. Бюро продолжает оценивать эффективность имеющихся коммуникационных каналов.

50. Кроме того, в 2020 году Бюро сосредоточило свое внимание на разработке более целенаправленной стратегии вовлечения сторон. В контексте вовлечения заинтересованных сторон произошел переход от реагирования к упреждению с акцентом на информационно-разъяснительной работе и налаживании отношений в масштабах всей организации. В 2020 году одним из стратегических приоритетов Бюро на виртуальных совещаниях с заинтересованными сторонами было проведение периодических обзоров ситуации с членами Группы старших

руководителей, региональными директорами и группами регионального руководства, в ходе которых сотрудники могли поговорить в неформальной обстановке.

D. Защита от преследований

51. Одной из основных составляющих работы Бюро остается управление политикой ЮНОПС в отношении защиты от преследований. Цель этой политики заключается в усилении подотчетности в ЮНОПС и обеспечении того, чтобы ЮНОПС функционировало на открытой, транспарентной и справедливой основе. Эта политика предусматривает обеспечение защиты как лиц, сигнализирующих о нарушениях, так и тех, кто оказывает содействие при проведении ревизий и расследований и осуществлении иной должным образом санкционированной деятельности по установлению фактов. Лицо, считающее себя объектом преследований, может обратиться в Бюро за защитой. Затем Бюро проведет предварительную проверку для определения исходя из принципа большей вероятности, был ли данному лицу причинен вред в связи с его сообщением о ненадлежащем поведении или участием в ревизии или расследовании либо иной подобной деятельности. В случае установления факта причинения вреда Бюро может рекомендовать принять защитные меры для сохранения за данным лицом его должности и направит дело на расследование. Важно отметить, что Бюро рассматривает не вопрос о том, было ли обосновано первоначальное сообщение о ненадлежащем поведении, а лишь вопрос о том, было ли оно представлено на добросовестной основе.

Обращения за защитой от преследований

52. В 2020 году за защитой от преследований в Бюро обратились 11 сотрудников. Ни в одном из случаев факт преследований не подтвердился (см. рисунок 3). Бюро предполагало, что в 2020 году сохранится тенденция к росту числа обращений за защитой от преследований и что прогнозы на середину года укажут на то же. Однако это не было подтверждено показателями за год: к концу 2020 года число обращений уменьшилось (см. рисунок 4). При этом в Бюро поступило больше обращений за консультациями по вопросам защиты от преследований, которые, возможно, помогли лицам, рассматривавшим возможность обратиться за защитой, лучше разобраться в своей ситуации. С учетом активных усилий по распространению информации о Бюро и его деятельности, а также общего расширения участия Бюро в решении вопросов этики в целом Бюро считает, что число обращений выровнялось, что означает, что ЮНОПС имеет довольно точное представление о риске преследований в ЮНОПС. На рисунке 4 показано, как с 2016 года изменялось число обращений за защитой от преследований. Бюро отмечает колебания между годами, но не видит тенденции к резкому росту. На рисунке 5 показаны результаты рассмотрения поступивших 11 обращений.

Рисунок 4
Обращения за защитой от преследований: 2016–2020 годы

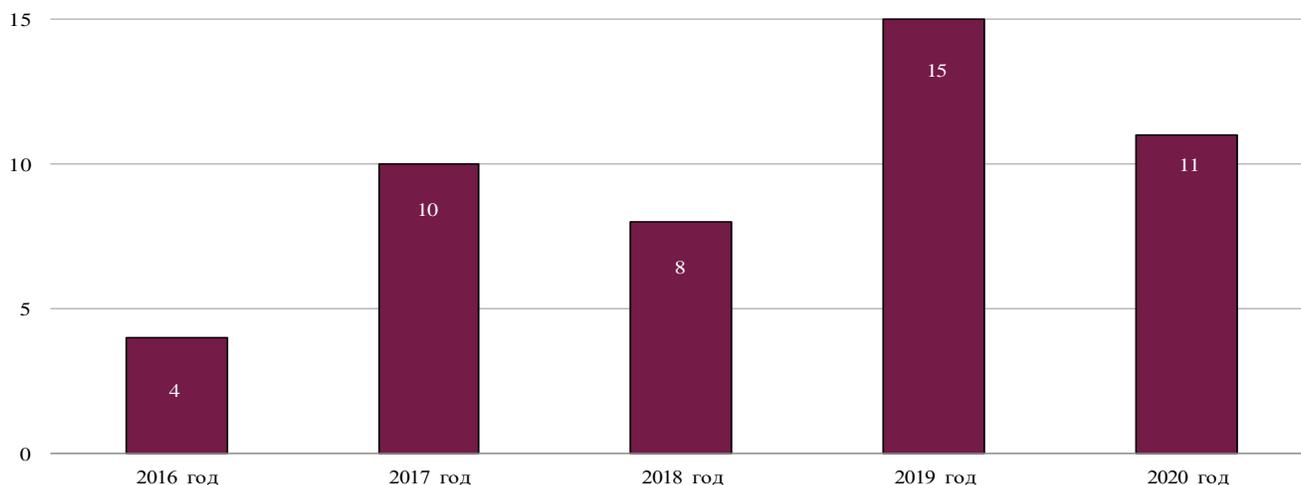
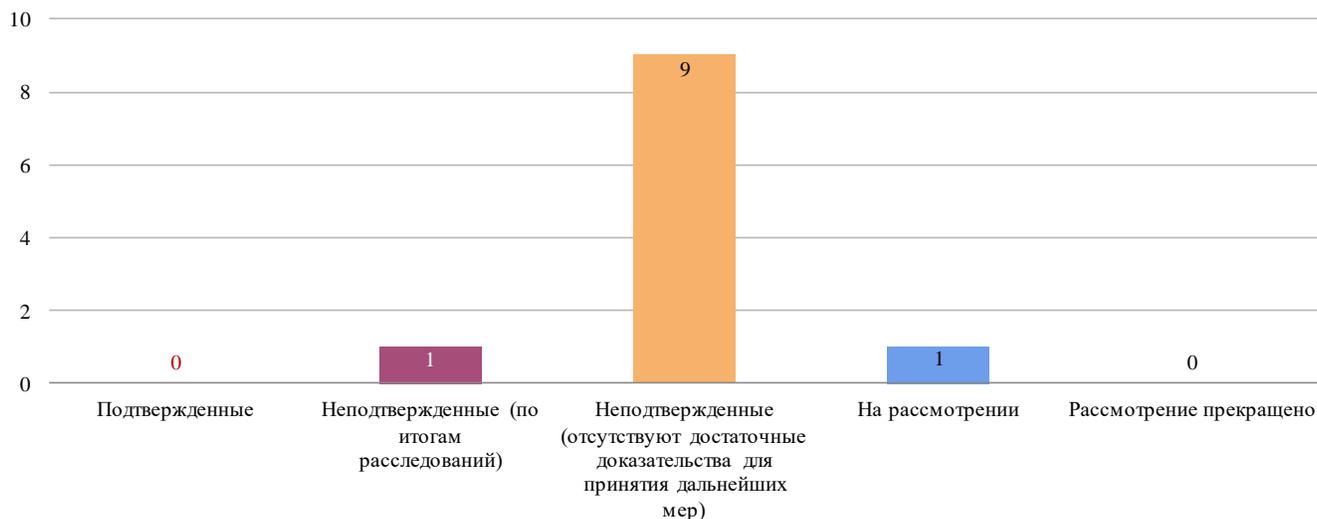


Рисунок 5
Рассмотрение обращений за защитой от преследований: 2020 год



53. В 2020 году одно и то же лицо обратилось в Бюро дважды. Кроме того, в двух случаях два обращения поступили от лиц, работающих в одном подразделении. Никакой другой связи между этими обращениями не было.

54. В одном случае были обнаружены достаточно серьезные доказательства преследований и дело было передано на расследование. Коротко говоря, заявитель утверждал, что запланированные изменения в распределении работы и порядке подчинения в его/ее подразделении окажут на него/нее пагубное воздействие и что они производятся, чтобы наказать его/ее за сообщение о предполагаемом ненадлежащем поведении. Бюро согласовало соответствующие меры по защите заявителя, и было проведено тщательное расследование. Однако в конечном итоге в результате расследования было установлено, что никаких преследований не было и что произведенные изменения точно не были связаны с подлежащими защите действиями.

55. В 2020 году Бюро стремилось применять иной, более формальный подход к рассмотрению обращений за защитой. В 2018 и 2019 годах соответственно одна четвертая и одна третья представленных Бюро дел так и не миновали этап предварительного рассмотрения. Подход, применявшийся Бюро ранее, заключался в том, чтобы стимулировать отдельных лиц и организацию к поиску управленческого решения в отношении возможных случаев преследований, нежели к обращению к официальной процедуре в отношении преследований, тем самым выводя соответствующие дела из-под своего контроля. Сейчас Бюро систематически с самого начала процесса консультирует всех заявителей относительно того, как работает данная политика и чего следует ожидать. Это способствует укреплению доверия к Бюро и позволяет ему продолжать активно заниматься соответствующими делами вплоть до их закрытия.

Незавершенное рассмотрение обращения за защитой от преследований, поступившего в 2019 году

56. На момент представления своего доклада за 2019 год Бюро не завершило рассмотрение одного обращения за защитой от преследований. Это обращение является одним из шести обращений, поступивших в 2019 году в связи с поведением лица, не являвшегося сотрудником ЮНОПС. Сфера охвата предварительного рассмотрения ЮНОПС была неизбежно ограничена. В 2020 году рассмотрение этого обращения было прекращено. Бюро отмечает, что лицо, в отношении которого были поданы жалобы, покинуло свою должность.

Консультации

57. В 2020 году Бюро проконсультировало 18 сотрудников по вопросам защиты от преследований. В 2019 году их число было меньше — 11 человек. В большинстве случаев сотрудники хотели удостовериться в наличии мер защиты для лиц, сигнализирующих о нарушениях, либо перед тем, как сообщить о ненадлежащем поведении, либо тогда, когда они чувствовали, что находятся в уязвимом положении после совершения подлежащих защите действий. Ни в одном из этих случаев в результате не поступали обращения за защитой от преследований. В остальных случаях за консультацией обращались сотрудники, которые не были уверены в том, какие именно действия подлежат защите, и сотрудники с рядом иных вопросов разного рода.

58. Один сотрудник после обращения в Бюро принял решение действовать благодаря кампании Бюро по укреплению культуры открытого информирования и распространению среди всего персонала напоминанию главного специалиста по вопросам этики и контролю соблюдения требований о существовании системы защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях. После начала кампании было получено еще одно дело. Поскольку кампания проводилась в конце отчетного года, пока еще слишком рано судить о том, привела ли она к увеличению числа запросов, связанных с защитой от преследований. Этот вопрос будет дополнительно изучен Бюро в 2021 году.

Превентивные меры

59. Политика ЮНОПС в отношении защиты от преследований предусматривает, что Группа внутренней ревизии и расследований и Группа по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями информируют Бюро о любом полученном сообщении о неправомерных действиях, которые, по мнению этих групп, могут повлечь за собой риск преследований. Затем Бюро проводит консультации с соответствующим лицом о возможных превентивных мерах. Данное нормативное положение представляется целесообразным, поскольку

позволяет Бюро действовать на опережение вместо того, чтобы предоставлять консультации лицу, сигнализовавшему о нарушениях, а затем ждать, повлечут ли его действия за собой преследования.

60. В 2020 году ситуация отличалась тем, что несколько раз Группа по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями и Юридическая группа консультировались с главным специалистом по вопросам этики и контролю соблюдения требований до расторжения контракта с соответствующим лицом, чтобы устранить любые опасения в отношении риска преследований.

61. В 2020 году Бюро также приняло превентивные меры в отношении пяти лиц, сигнализовавших о нарушениях. В каждом случае Бюро проявляло инициативу, а не действовало с подачи Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями или Группы внутренней ревизии и расследований.

62. В первом случае лицо, ранее сообщившее о предполагаемом ненадлежащем поведении коллеги из другого подразделения, выразило опасения в связи с тем, что, как ему стало известно, этот же коллега будет в числе ключевых членов группы, которой было поручено провести проверку работы подразделения этого лица. Бюро удостоверилось в том, что действия этого лица подпадают под защиту, после чего сообщило об опасениях этого лица директору подразделения, ответственному за проведение проверки. Директор принял осторожные меры в рамках своего подразделения, чтобы обеспечить добросовестное проведение этой проверки.

63. Еще один случай принятия превентивных мер касался сотрудника, не решавшегося сообщить о предполагаемом серьезном проступке одного из старших представителей его подразделения. Этому сотруднику было предложено поговорить с главным специалистом по вопросам этики и контролю соблюдения требований для получения консультационной помощи и моральной поддержки в отношении официального сообщения о предполагаемом нарушении. В рамках стимулирования этого сотрудника к сообщению о проступке главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований помогла ему связаться с лицом, несущим главную ответственность за проведение расследований в Группе внутренней ревизии и расследований. В целях оказания этому сотруднику дополнительной моральной поддержки и сведения к минимуму риска раскрытия его личности главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований поддерживала контакты как с Группой внутренней ревизии и расследований, так и с этим сотрудником, отслеживая ход рассмотрения этого дела до его закрытия.

64. Три случая принятия превентивных мер, имевшие место в 2020 году, оказались связаны между собой. Три сотрудника обратились к главному специалисту по вопросам этики и контролю соблюдения требований за консультацией в связи с сообщением о предполагаемом ненадлежащем поведении лиц, относящихся к их начальству, подчеркнув, что опасаются преследований. Главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований проконсультировала их по способам сообщения о ненадлежащем поведении и получения защиты от преследований. Главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований определила, что с учетом конкретных обстоятельств, характерных для подразделения этих сотрудников, могут быть приняты временные меры защиты. В этой связи досье каждого из этих сотрудников были помечены для недопущения принятия каких-либо пагубных для них мер без консультации с Бюро.

Обзор политики

65. В конце 2019 года главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований поручила провести внешний независимый обзор политики и процедур ЮНОПС в отношении защиты от преследований. Обзор был проведен международной юридической фирмой на безвозмездной основе в целях определения путей совершенствования политики и практики в этой области. Главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований представила результаты обзора на высоком уровне Группе старших руководителей и в 2020 году приняла меры для начала выполнения вынесенных рекомендаций.

66. В целом по итогам обзора был сделан вывод о том, что существующие в ЮНОПС процедуры защиты от преследований по большей части согласуются с передовой международной практикой во многих отношениях и что политика в этой области преимущественно является эффективной с точки зрения защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях. В результате обзора были вынесены некоторые рекомендации, которые Бюро изучило и в надлежащих случаях начало выполнять.

67. В частности, было рекомендовано внести в политику определенные изменения, в том числе усовершенствовать существующие формулировки и уточнить сферу охвата, с тем чтобы обеспечить более эффективную защиту более широкого круга лиц и в связи с более широким спектром проступков. Пересмотр политики запланирован на 2021 год.

68. Кроме того, по итогам обзора были выявлены возможности для упрощения внутренних процессов и было рекомендовано внести изменения в процедуры анализа и расследования. Бюро проводит их оценку и планирует проконсультироваться с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в целях обеспечения согласованности и применения передовой практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

69. Что касается информирования и коммуникационной деятельности, то по итогам обзора было рекомендовано повысить осведомленность о политике в целях повышения степени уверенности персонала в эффективности политики и процедур защиты от преследований. Эта рекомендация была вынесена своевременно, поскольку оказалась созвучна плану коммуникационной деятельности Бюро, в котором уже было предусмотрено проведение коммуникационной кампании по этому вопросу. В 2020 году Бюро провело специальную кампанию по вопросам защиты от преследований в целях подтверждения абсолютной нетерпимости ЮНОПС к преследованиям любого рода и повышения осведомленности о политике в этой области. Более подробная информация по этому вопросу приводится в разделе С.

70. Наконец, что касается применения политики, то по итогам обзора был выявлен пробел в ее охвате. Исходя из политики, как лицо, обращающееся за защитой, так и лицо, предположительно причастное к преследованиям, работают в ЮНОПС. Бюро обратило внимание на это в своем докладе за 2019 год, в котором оно привело случай, когда шесть сотрудников ЮНОПС обратились за защитой от преследований в связи с поведением лица, которое работало в другой организации системы Организации Объединенных Наций, то есть не являлось сотрудником ЮНОПС. В 2020 году Бюро столкнулось с еще одним случаем, когда основное лицо, в отношении которого было направлено сообщение, не являлось сотрудником ЮНОПС. Бюро подняло этот вопрос. Однако он считается системным вопросом, решение которого требует совместных усилий и который не может быть урегулирован ЮНОПС в одностороннем порядке.

Е. Программа раскрытия финансовой информации

71. В 2020 году Бюро внесло дополнительные изменения в свою программу раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов в целях более эффективной защиты ЮНОПС от конфликтов интересов, которые могут возникнуть у новых сотрудников. В результате этого в дополнение к основному ежегодному циклу подачи деклараций, выпадающему на лето, в марте и декабре 2020 года были организованы промежуточные циклы. В результате в 2020 году в рамках этой программы декларации подал 1051 человек, что составляет приблизительно 21 процент от общей численности персонала ЮНОПС. В 2019 году в рамках программы декларации подало 18 процентов сотрудников. Ниже приводится информация по состоявшимся в 2020 году трем циклам подачи деклараций.

Ежегодный цикл 2020 года

72. Бюро начало ежегодный цикл подачи деклараций 2020 года в начале июля. Это почти на четыре недели раньше, чем в 2019 году, что соответствует плану, изложенному в докладе за 2017 год, в соответствии с которым начало цикла постепенно сдвигается на более ранний срок ближе к началу года.

73. В 2020 году декларации подали 893 человека.

74. В ежегодном докладе за 2019 год Бюро отметило, что слишком большая доля сотрудников не уложилась в установленные сроки подачи деклараций в рамках программы (19 процентов). Бюро с удовлетворением сообщает, что в 2020 году в установленные сроки декларации подал 91 процент из 893 принявших участие в программе человек и что все участники программы подали декларации в пределах 28 дней после установленного крайнего срока. Бюро считает, что это стало возможным благодаря совершенствованию системы напоминаний и вовлечению руководителей среднего звена по мере необходимости.

75. Бюро продолжает пользоваться услугами внешней структуры для проведения первоначальной проверки деклараций, представленных в рамках программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов, и сбора данных, когда это необходимо, в соответствии с принятыми Бюро руководящими принципами проведения такой проверки. На момент подготовки настоящего доклада проведение проверки находилось на одном из последних этапов, но пока не было завершено. Ее результаты будут включены в доклад Бюро за 2021 год.

Промежуточные циклы

76. Бюро заметило, что большинство новых сотрудников, подпадающих под действие программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов, не следуют инструкциям относительно обращения в Бюро и поэтому не подают свои первые декларации до тех пор, пока их не попросят сделать это в рамках следующей ежегодной программы. В зависимости от месяца найма это могло приводить к тому, что сотрудник мог проработать в ЮНОПС до одного года, прежде чем представить информацию о потенциальном конфликте интересов. В связи с этим Бюро организовало два промежуточных цикла во избежание подобных пробелов. Бюро произвело поиск в системе общеорганизационного планирования ресурсов ЮНОПС в целях выявления соответствующих лиц, которым не было предложено подать декларации в рамках ежегодной программы 2019 года. В результате в марте 2020 года 87 человек подали свои первые декларации. В декабре подать первые декларации было предложено еще 77 лицам.

Завершение цикла 2019 года

77. На момент подготовки доклада за 2019 год проверка деклараций за 2019 год еще не была завершена. В связи с этим Бюро включило в настоящий доклад резюме ежегодного процесса 2019 года.

78. В рамках ежегодного процесса 2019 года в соответствии с руководящими принципами проверки деклараций внешняя структура, занимающаяся проведением такой проверки, направила Бюро 83 декларации, что составляет 10 процентов от их общего числа. Большинство направленных деклараций касались внеслужебной деятельности. В 22 случаях Бюро установило, что заявители должны были запросить разрешение на осуществление соответствующей деятельности, но не сделали этого. Бюро отмечает, что многие лица не знали о необходимости получения разрешения. Соответственно, как и в предыдущие годы, в таких случаях Бюро не сообщало о нарушениях, а указывало соответствующим сотрудникам на установленные в этой связи правила и включало их в процедуру проверки и утверждения. В ряде случаев сотрудники, подавшие декларации, прекратили осуществлять внеслужебную деятельность ввиду рисков, на которые им указало Бюро. При этом один сотрудник был в подобной ситуации и в предыдущем году, но все равно продолжал заниматься внеслужебной деятельностью, не получив на то разрешения. В его случае Бюро сообщило о нарушении в Группу внутренней ревизии и расследований, после чего было проведено расследование. В результате расследования было установлено, что утверждение о нарушении является обоснованным.

79. К другим крупным категориям направленных деклараций относились декларации, касающиеся случаев, когда члены семьи подавших декларации лиц оказывались сотрудниками ЮНОПС или организаций системы Организации Объединенных Наций. Все потенциальные конфликты, связанные с родственниками, были урегулированы. Наконец, семь подавших декларации сотрудников принесли подарки или проявления гостеприимства при исполнении служебных обязанностей. Бюро напомнило им о политике ЮНОПС в отношении подарков и проявлений гостеприимства.

Г. Прочее

Внешние проверки ЮНОПС

80. В 2020 году Бюро предлагалось принять участие в многочисленных проверках, проводимых различными органами. Бюро осознает важность этих проверок, но отмечает, что они требуют крайне много времени и ложатся тяжелым бременем на весьма небольшое подразделение, отвлекая его от выполнения его стратегического плана работы. Было бы лучше, если бы такие проверки проводились в разные годы или были ограничены по времени, чтобы они не осложняли работу Бюро. Тем не менее Бюро всесторонне и добросовестно участвовало во всех подобных проверках.

Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций

81. В 2020 году Бюро отвечало на запросы как заканчивающих, так и начинающих работу групп ревизоров Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций. В рамках ревизии оценивалась практика Бюро в отношении защиты от преследований в 2019 году, программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов 2019 и 2020 годов и внеслужебной деятельности в 2020 году. В общей сложности Бюро ответило на 54 различных запроса, поступивших от двух групп Комиссии ревизоров. Хотя Бюро полностью

поддерживает цели Комиссии ревизоров и абсолютно согласно с тем, что ЮНОПС и Бюро по вопросам этики и контролю соблюдения требований должны нести ответственность за свою работу, некоторые из запросов вызвали у Бюро трудности. Ряд запросов о предоставлении информации имели отношение к конфиденциальным и частным данным отдельных сотрудников; например, Бюро пришлось объяснить обеим группам Комиссии ревизоров, что оно не может предоставить копии деклараций, поданных сотрудниками ЮНОПС в рамках программы раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов.

Объединенная инспекционная группа

82. В июне 2020 года Объединенная инспекционная группа (ОИГ) Организации Объединенных Наций приступила к проведению общесистемной проверки текущего состояния функционального звена по вопросам этики. Бюро ответило на организационный опросник и представило подтверждающие документы, а впоследствии, в ноябре 2020 года, его сотрудники были опрошены инспектором ОИГ. Бюро с нетерпением ожидает результатов проведенной ОИГ проверки.

Участие в более широких обзорах деятельности ЮНОПС

83. Главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований была опрошена в качестве заинтересованной стороны в рамках проведения коллегиального обзора функционального звена расследований Группы внутренней ревизии и расследований. Она также дважды была опрошена в рамках оценки ЮНОПС, проведенной Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций.

Комитет по проверке работы поставщиков

84. На протяжении всего 2020 года главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований принимала участие в деятельности Комитета по проверке работы поставщиков, давая консультации от имени Бюро. Этот комитет работает под председательством директора Группы по закупкам и после расследований, проводимых Группой внутренней ревизии и расследований, созывает совещания для определения того, участвовали ли поставщики ЮНОПС в сговоре, мошенничестве или другой запрещенной деятельности в связи с процессом закупок ЮНОПС.

Прочая межведомственная деятельность

85. И наконец, в сотрудничестве с Группой внутренней ревизии и расследований, Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями и Юридической группой Бюро оказывало содействие в рамках совместных усилий по выявлению наилучших способов реагирования на многочисленные заявления, поступающие в различные подразделения. Такое сотрудничество отвечает наилучшим интересам ЮНОПС и его персонала, поскольку оно может способствовать более оперативному урегулированию имеющихся вопросов. Содействуя такому сотрудничеству, Бюро уделяло особое внимание соблюдению конфиденциальности в отношении предыдущих контактов между соответствующим лицом и Бюро.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики

86. В 2020 году главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований приняла участие в семи ежемесячных заседаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и одном специальном неофициальном совещании, а также в нескольких заседаниях рабочих групп по подаркам и проявлениям гостеприимства и дальнейшим планам Коллегии. Коллегия играет роль площадки, на которой главы бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ могут конфиденциально консультироваться друг с другом по сложным вопросам, имеющим отношение к этике. Главный специалист по вопросам этики и контролю соблюдения требований выступала в качестве альтернативного председателя Коллегии, ad hoc, при рассмотрении одного решения Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики по делу о защите от преследований и высказывала свои мнения альтернативному председателю по ряду других дел.

Координация действий

87. На протяжении всего 2020 года Бюро поддерживало контакты с бюро по вопросам этики других многосторонних организаций в целях определения передовых методов работы и обмена ими. В 2020 году Бюро уделяло приоритетное внимание обращениям членов Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

88. В качестве члена Сети многосторонних организаций по вопросам этики на протяжении всего 2020 года Бюро продолжало оказывать поддержку в ответ на обращения других ее членов в связи с этическими процедурами и нормами, а также выступало в качестве члена комитета по приему в члены Сети, рассмотрев в этом качестве несколько заявлений о присоединении к Сети.

Оказание поддержки другим организациям

89. С 2017 года Бюро выступает в качестве внешней структуры, занимающейся рассмотрением ходатайств сотрудников Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) о пересмотре решений, принятых специалистом ВОИС по вопросам этики в связи с поступившими сообщениями о нарушениях. В сентябре 2020 года срок действия заключенного с ВОИС соглашения истек. Бюро решило не продлевать его, посчитав необходимым в среднесрочной перспективе сосредоточить свои ресурсы на осуществлении своего внутреннего плана работы. В 2020 году Бюро рассмотрело одно ходатайство от сотрудника ВОИС.