Организация Объединенных Наций DP/OPS/2015/4

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
18 March 2015
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2015 года
1–12 июня 2015 года, Нью-Йорк
Пункт 13 предварительной повестки дня
Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

Деятельность Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2014 году

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Настоящий доклад представлен Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в соответствии с пунктом 43 организационной директивы ЮНОПС № 15. Доклад представляется на рассмотрение Исполнительному совету ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС на его ежегодной сессии 2015 года по его просьбе (решение 2010/17).

Доклад рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в соответствии с разделом 5.4 документа «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11, с поправками).

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2014 года.

15-04987X (R) 170415 300415

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	История вопроса и информация общего характера	3
III.	Деятельность Бюро по вопросам этики	5
	A. Программа раскрытия финансовой информации	5
	B. Защита сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований	6
	C. Информационно-просветительские мероприятия, профессиональная и общеобразовательная подготовка	7
	D. Консультации и рекомендации	8
	E. Помощь другим организациям	9
IV.	Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть по вопросам этики	9

I. Введение

1. Настоящий доклад является шестым с момента создания Бюро по вопросам этики как отдельного подразделения в составе ЮНОПС в конце января 2009 года — доклад ежегодно представляется Директору-исполнителю ЮНОПС и Исполнительному совету ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

2. В соответствии с мандатом Бюро по вопросам этики — способствовать обеспечению самых высоких стандартов добросовестности и формированию культуры этики, транспарентности и подотчетности в ЮНОПС — настоящий доклад содержит обзор и оценку результатов работы и достижений Бюро по вопросам этики в рамках сфер его компетенции в ходе отчетного периода, с 1 января по 31 декабря 2014 года.

II. История вопроса и информация общего характера

3. Бюро по вопросам этики было учреждено как независимое подразделение в составе Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками).

4. Бюро по вопросам этики выполняет следующие основные обязанности:

a) управление программой раскрытия финансовой информации ЮНОПС;

b) выполнение обязанностей, возложенных на него в соответствии со стратегией ЮНОПС в области защиты сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении, и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований;

c) разработка этических норм и программ подготовки и обучения по вопросам этики в сотрудничестве с Группой по практике управления людскими ресурсами и, при необходимости, с другими надлежащими подразделениями, а также проведение информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам этики;

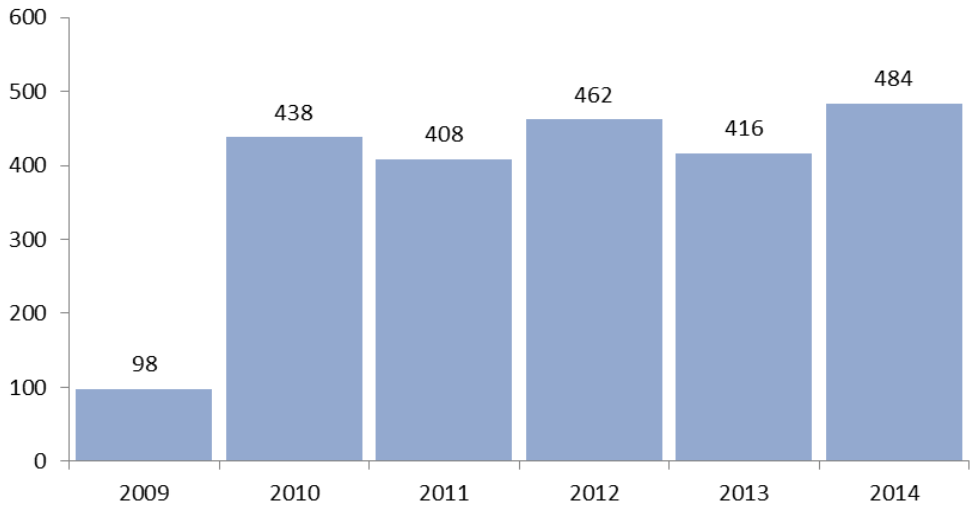
d) оказание в конфиденциальном порядке консультативной помощи сотрудникам и вынесение рекомендаций по вопросам этики (например, в отношении конфликта интересов), включая управление телефонной службой помощи по этическим вопросам; а также

e) оказание поддержки в деле установления стандартов и обеспечения согласованности политики в области этики в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. В соответствии со своими основными задачами Бюро по вопросам этики оказывает содействие Директору-исполнителю в обеспечении того, чтобы все сотрудники проявляли добросовестность и профессионализм в своей работе и соблюдали Устав Организации Объединенных Наций. Бюро призвано формировать и поддерживать корпоративную культуру строгого соблюдения этических норм и подотчетности с целью укрепления авторитета и эффективности Организации Объединенных Наций.

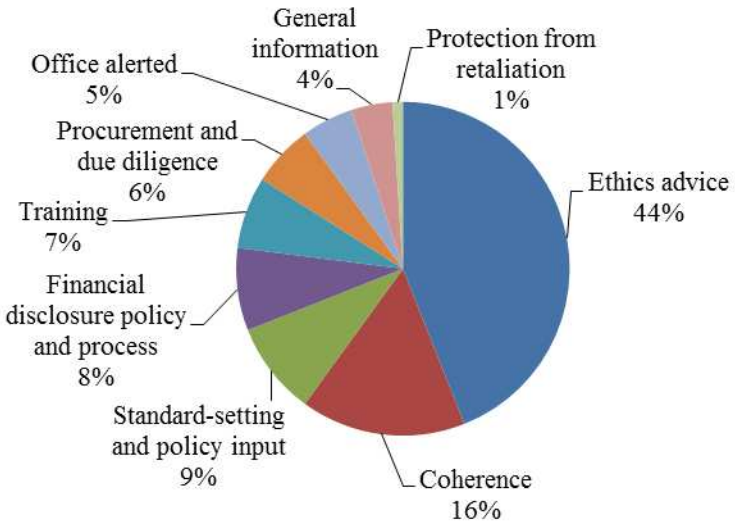
6. В период с 1 января по 31 декабря 2014 года в Бюро по вопросам этики поступило в общей сложности 484 обращения, что отражает его роль консультативного и беспристрастного органа в структуре ЮНОПС, ориентированного на предоставление услуг. Количество обращений в Бюро по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилось. На диаграмме 1 приведены сравнительные показатели количества обращений за период с 2009 по 2014 годы. Низкий показатель 2009 года, вероятно, объясняется тем, что Бюро по вопросам этики как независимое подразделение было новым образованием, а также тем, что в указанном году управление программой раскрытия финансовой информации не входило в круг ведения Бюро.

Диаграмма 1
Количество обращений с разбивкой по циклам отчетности (2009–2014 годы)



7. Обращения, поступившие в 2014 году, касались широкого спектра этических проблем, в том числе допустимости деятельности за пределами Организации; принятия подарков; предоставления консультаций по вопросам политики; оказания содействия в установлении стандартов; защиты сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований. В приведенной ниже диаграмме 2 представлены запросы с разбивкой по категориям.

Диаграмма 2
Количество обращений с разбивкой по категориям (2014 год)



III. Деятельность Бюро по вопросам этики

8. В целом деятельность Бюро по вопросам этики обеспечивает достижение стратегической задачи — способствовать формированию культуры этики в Организации, с тем чтобы повысить добросовестность сотрудников, их подотчетность, а также эффективность и производительность во всех подразделениях Организации.

A. Программа раскрытия финансовой информации

9. Бюро по вопросам этики поручено осуществлять управление программой раскрытия финансовой информации ЮНОПС, которая является средством для выявления, регулирования и смягчения рисков возникновения личных конфликтов интересов. Общей целью этой программы является укрепление общественного доверия к добросовестности Организации. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками), организационной директивой ЮНОПС № 23, а также согласно предписаниям сотрудника по вопросам этики, те сотрудники, которые отнесены к категориям, перечисленным в организационной директиве № 23, обязаны представлять ежегодные декларации, раскрывающие финансовую информацию.

10. Каждый из 691 кадрового сотрудника, которые обязаны представлять декларации, раскрывающие финансовую информацию, представили такие декларации. Это означает полное соблюдение данного требования. В 68 случаях раскрытая информация потребовала дополнительной проверки. К случаям потен-

циального конфликта интересов с участием супругов сотрудников ЮНОПС, в частности, относились следующие ситуации: сотрудник и его или ее супруга или супруг работают в ЮНОПС; супруг или супруга сотрудника ЮНОПС работают в государственном органе, организации-поставщике или организации-партнере; супруг или супруга работают в системе Организации Объединенных Наций. Следующая категория случаев, составившая 23 процента, относится непосредственно к сотрудникам ЮНОПС: сотрудник занимает руководящую должность в структуре, не относящейся к Организации Объединенных Наций; сотрудник владеет акциями или имеет счет в компании-поставщике (как правило, речь идет о банках); сотрудник имеет арендатора, работающего на организацию-партнера или государственное учреждение; либо сотрудник в прошлом работал на компанию, имеющую взаимоотношения с ЮНОПС.

11. Фактические конфликты интересов не выявлены.

12. Порядок рассмотрения деклараций, раскрывающих финансовую информацию, также включает в себя процедуру проверки их подлинности. Эта процедура требует, чтобы отдельные выбранные участники представили документы независимых организаций, подтверждающие полноту и достоверность раскрываемой в их декларациях информации. Представление документов независимых организаций было затребовано от 39 (5 процентов) сотрудников, и все они представили такие документы. Расхождений не обнаружено.

B. Защита сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований

13. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками) Бюро по вопросам этики уполномочено осуществлять политику Организации Объединенных Наций по защите сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований. В соответствии с организационной директивой ЮНОПС № 35 Бюро по вопросам этики получает жалобы о преследовании и проводит предварительное рассмотрение с целью определить, подпадают ли действия заявителя под такую защиту, и, если это так, являлось ли конкретное требующее защиты действие одним из факторов, вызвавшим предполагаемое преследование. В случае если на основе предварительного рассмотрения жалобы Бюро установит наличие достаточно серьезных доказательств факта преследования, дело передается на официальное расследование в Группу внутренней ревизии и расследований или в альтернативную структуру по расследованию, если это необходимо.

14. До завершения соответствующего расследования Бюро по вопросам этики может рекомендовать Директору-исполнителю принять временные меры по защите интересов подателя жалобы. Бюро выносит окончательные рекомендации Директору-исполнителю на его усмотрение после получения и оценки доклада по итогам расследования и доказательных материалов.

15. Бюро по вопросам этики выносило свои рекомендации по трем случаям, связанным с защитой от преследований. В 2014 году была подана одна официальная жалоба, которая позднее в том же году была отозвана заявителем.

16. Эффективное осуществление Бюро политики защиты персонала от преследований остается краеугольным камнем в деле формирования корпоративной культуры, побуждающей сотрудников сообщать о поведении, которое ставит под угрозу репутацию и престиж ЮНОПС. Помимо тщательного и своевременного рассмотрения жалоб, касающихся преследования, Бюро по вопросам этики продолжит информировать сотрудников о целях, сфере применения и доступности механизмов этой политики. Бюро по вопросам этики рассматривает повышение осведомленности о проведении такой политики как одно из средств предотвращения случаев преследования.

C. Информационно-просветительские мероприятия, профессиональная и общеобразовательная подготовка

17. ЮНОПС предлагает обучение в области этики в интернет-формате посредством онлайн-программы обучения по инициативе «Уяснение добросовестности», предназначенной для сотрудников всех уровней и направленной на разъяснение базовых ценностей и соблюдение стандартов добросовестности на работе.

18. В консультации с Бюро по вопросам этики Группа внутренней ревизии и расследований разработала стандарты проведения учебного курса, посвященного нормам поведения. Этот учебный курс, рассчитанный на полдня и дополняющий внутренние ревизии Группы, в 2014 году был проведен в местных отделениях в рамках нескольких внутренних ревизий.

19. Сотрудник по вопросам этики получает повестки дня заседаний руководящего состава, в частности Группы корпоративных операций и Группы управленческой практики, и принимает решение относительно целесообразности участия в них в качестве наблюдателя. В 2014 году он принимал участие в большинстве таких заседаний. Кроме того, сотрудник по вопросам этики принял участие в ежегодном совещании по вопросам глобального управления в штаб-квартире организации. Сотрудник по вопросам этики продолжает оказывать содействие в реализации инициатив Группы внутренней ревизии и расследований и Группы по практике устойчивой закупочной деятельности, направленных на противодействие коррупции и выявление факторов риска, возникающих в процессе закупочной деятельности. Следует особо отметить обследование по вопросам добросовестности, этики и борьбы с мошенничеством 2014 года, гораздо более подробное, чем обследования за предыдущие годы. Полученная в рамках обследования информация будет полностью проанализирована в 2015 году и будет использоваться в целях более качественного оказания услуг по вопросам этики как в тематических областях, так и в географических регионах.

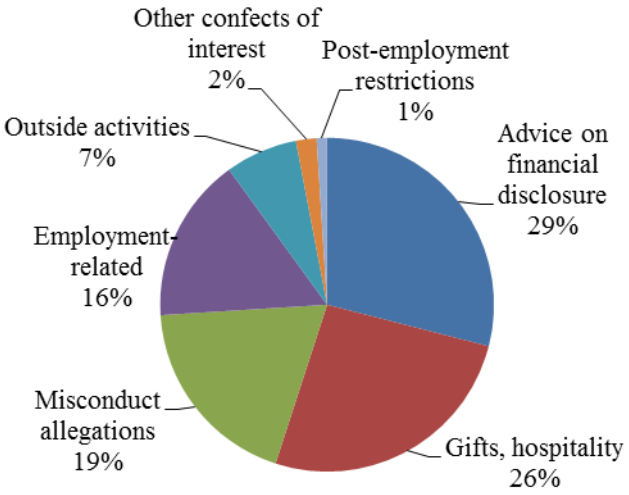
D. Консультации и рекомендации

20. Консультативная функция Бюро по вопросам этики является одним из ключевых элементов деятельности Организации Объединенных Наций по защите и поддержанию своей репутации в плане добросовестности. В соответствии со своим консультативным мандатом Бюро по вопросам этики в конфиденциальном порядке предоставляет консультационные услуги и рекомендации сотрудникам, руководству, департаментам и управлениям в целях обеспечения принятия решений, соответствующих ценностям, принципам и правилам Организации Объединенных Наций. Эта функция Бюро служит предотвращению, смягчению последствий и устранению действительных или предполагаемых конфликтов интересов и тем самым способствует формированию единства убеждений и взглядов в сфере профессиональной этики ЮНОПС и его сотрудников.

21. Иллюстрацией важности консультативной функции Бюро по вопросам этики служит тот факт, что 44 процента всех обращений в Бюро за отчетный период относились к оказанию консультативной помощи по вопросам этики (см. диаграмму 2). За отчетный период в Бюро поступило в общей сложности 214 обращений по широкому спектру проблем этического характера. На диаграмме 3 ниже приведена классификация обращений за консультативной помощью: внеслужебная деятельность (7 процентов); сообщения о ненадлежащем поведении (19 процента); прочие конфликты интересов (2 процента); раскрытие финансовой информации (29 процента); проблемы служебного характера (16 процентов); ограничения, налагаемые на уволенных сотрудников (1 процент); и подарки и представительские расходы (26 процентов).

22. Консультации и рекомендации, предоставленные Бюро по вопросам этики в течение отчетного периода, касались разъяснения или толкования различных положений, правил и стандартов ЮНОПС, регулирующих деятельность, на которую наложены ограничения или запреты, и, разумеется, этических проблем. В рамках межведомственных консультаций и координации, в частности с главным юрисконсультом и с членами Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями, Группы по практике устойчивой закупочной деятельности и Группы внутренней ревизии и расследований, Бюро по вопросам этики стремилось обеспечить последовательный подход к толкованию и применению организационных стандартов.

Диаграмма 3
Обращения за консультативной помощью по вопросам этики



E. Помощь другим организациям

23. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим предоставление услуг другим учреждениям Организации Объединенных Наций, ЮНОПС создало отдел по вопросам этики во Всемирной туристской организации и продолжило оказывать содействие Международной морской организации в рамках разработки программы раскрытия финансовой информации.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть по вопросам этики

24. Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики, впоследствии переименованный в Коллегию Организации Объединенных Наций по вопросам этики, был учрежден в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками), который вступил в силу 1 декабря 2007 года. Коллегия уполномочена разрабатывать унифицированный свод стандартов и политику в сфере этики для Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ и проводить консультации по некоторым важным и особенно сложным делам и вопросам, имеющим последствия для всей Организации Объединенных Наций. В 2014 году сотрудник ЮНОПС по вопросам этики принял участие во всех одиннадцати заседаниях Коллегии.

25. В соответствии с постоянной деятельностью Генерального секретаря по расширению общесистемного сотрудничества по связанным с этикой вопросам, в том числе с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и с другими заинтересованными ор-

ганизациями, 21 июня 2010 года была создана Сеть по вопросам этики Организации Объединенных Наций. Сеть по вопросам этики была создана в рамках Координационного совета руководителей в целях содействия общесистемному сотрудничеству и согласованности в области этики и добросовестности с участием сотрудников по вопросам этики и смежных специалистов как со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций, так и со стороны фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также отдельных международных финансовых институтов. Сеть по вопросам этики, впоследствии переименованная в Сеть многосторонних организаций по вопросам этики, созвала свое шестое совещание в Копенгагене в июле 2014 года. Сотрудник ЮНОПС по вопросам этики принял участие в организации совещания на правах заместителя председателя Сети на 2013—2014 годы.

26. Полная информация о работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети по вопросам этики содержится в докладе Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики (A/69/332).