Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
12 April 2019

Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года
30 мая – 7 июня 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
ЮНФПА — ежегодный доклад Директора-исполнителя

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Финансово-статистический обзор, 2018 год

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем обзоре содержится сводная информация о результатах финансовой деятельности ЮНФПА в 2018 году и его финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2018 года. Приведенные в настоящем докладе данные подготовлены в соответствии с принципами учета по методу полного начисления. Все приведенные в настоящем документе данные являются предварительными и подлежат внешней аудиторской проверке.

Второй год подряд совокупный объем поступлений в форме взносов в валовом выражении превысил отметку 1 млрд долл. США, перекрыв уровень поступлений 2017 года на 17,6 процента и составив 1 255,6 млн долл. США (в 2017 году — 1 067,5 млн долл. США). Эта благоприятная тенденция объясняется увеличением объема поступлений в форме взносов как по линии прочих ресурсов, так и по линии регулярных ресурсов, которые выросли на 22,2 процента и 8,3 процента, соответственно, и составили 876,8 млн долл. США по линии прочих ресурсов (в 2017 году — 717,6 млн долл. США) и 378,8 млн долл. США по линии регулярных ресурсов (в 2017 году — 349,9 млн долл. США). Хотя увеличение объема поступлений в форме взносов по линии прочих ресурсов продолжило тенденцию прошлых лет, объем взносов по линии регулярных ресурсов вырос в первый раз за последние пять лет.

Расходы за год увеличились на 17,2 процента и составили 1 086,0 млн долл. США (в 2017 году — 926,9 млн долл. США). Расходы на мероприятия, финансируемые по линии прочих ресурсов, выросли на 22,0 процента и составили 668,4 млн долл. США (в 2017 году — 547,9 млн долл. США) по причине расширения деятельности по программам, в том числе в условиях гуманитарного кризиса. Расходы по линии регулярных ресурсов выросли на 10,2 процента и составили 417,6 млн долл. США (в 2017 году — 379,0 млн долл. США) главным образом по причине расширения деятельности по страновым программам, вновь утвержденных расходов по линии сводного бюджета и более высокой стоимости ежегодного обслуживания и выплат по процентам в связи с обязательствами по выплатам по окончании службы (определяемым на основе актуарной оценки), а также курсовых убытков при совершении валютно-обменных операций.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНФПА.

По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма резервов и остатков средств ЮНФПА составила 1 080,3 млн долл. США (в 2017 году — 841,5 млн долл. США), из которых 90,1 процента или 973,5 млн долл. США относились к прочим ресурсам (в 2018 году — 96,5 процента или 812,4 млн долл. США). Остатки средств по линии прочих ресурсов включали 336,0 млн долл. США невыплаченных взносов к получению (в 2017 году — 283,9 млн долл. США), а также взносы, которые были собраны по состоянию на 31 декабря 2018 года для финансирования деятельности по программам, которые предстоит осуществить в будущие годы.

В 2018 году ЮНФПА добился значительных успехов в деле мобилизации ресурсов. Несмотря на весьма благоприятный объем взносов по линии прочих ресурсов и увеличение абсолютных сумм взносов по линии регулярных ресурсов, которые остаются фундаментальной основой оперативной деятельности ЮНФПА, их доля в общем объеме поступлений, мобилизованных ЮНФПА, по-прежнему сокращалась. Эта неблагоприятная тенденция по-прежнему создает значительные трудности в деятельности ЮНФПА и негативно сказывается на его способности обеспечить достижение своих стратегических результатов.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к сведению.

Содержание

I. Введение 4
II. Общий объем ресурсов 4
A. Поступления 4
B. Расходы 5
C. Остатки средств и резервы 8
D. Сводный бюджет 9
E. Возмещение расходов 9
F. Регулярные ресурсы 10
III. Прочие ресурсы 12
IV. Денежная наличность и инвестиции 13
V. Прочие активы и пассивы 14
VI. Выводы 15

ПРИЛОЖЕНИЯ

С приложениями можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА

Приложение 1

Таблица 1. Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2018 года
Таблица 2. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2018 года
Таблица 3. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2018 года
Таблица 4. Расходы ЮНФПА в 2018 году: общая информация
Таблица 5. Расходы ЮНФПА в 2018 году с разбивкой по регионам — Восточная Африка и Юг Африки
Таблица 6. Расходы ЮНФПА в 2018 году с разбивкой по регионам — Западная и Центральная Африка
Таблица 7. Расходы ЮНФПА в 2018 году с разбивкой по регионам — арабские государства
Таблица 8. Расходы ЮНФПА в 2018 году с разбивкой по регионам — Азия и Тихий океан
Таблица 9. Расходы ЮНФПА в 2018 году с разбивкой по регионам — Латинская Америка и Карибский бассейн
Таблица 10. Расходы ЮНФПА в 2018 году с разбивкой по регионам — Восточная Европа и Центральная Азия
Таблица 11. Расходы ЮНФПА в 2018 году с разбивкой по регионам — деятельность на глобальном уровне
Таблица 12. Расходы по линии страновых программ, деятельности на региональном уровне и общеорганизационного бюджета с разбивкой по регионам и по получающим помощь странам/территориям за год, закончившийся 31 декабря 2018 года
Таблица 13. Расходы на деятельность по программам с разбивкой по получающим помощь наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю — регулярные ресурсы
Таблица 14. Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы
Таблица 15. Расходы по общеорганизационному бюджету с разбивкой по категориям
Таблица 16. Регулярные ресурсы — взносы в размере, превышающем 1,0 млн долл. США, за 2018 год и за 2017 год
Таблица 17. Регулярные ресурсы — изменения в резервах и остатках средств

Приложение 2. Классификация стран и территорий: Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы

Приложение 3. Обоснования отказов от права возмещения, снижающих согласованные ставки возмещения косвенных затрат, которые были предоставлены в 2018 году

I. Введение

1. В настоящем обзоре содержится сводная информация о результатах финансовой деятельности ЮНФПА в 2018 году и о его финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2018 года. Приводимая информация относится к деятельности, финансируемой по линии как регулярных, так и прочих ресурсов. Все приведенные в настоящем документе цифровые данные являются предварительными, подлежат внешней аудиторской проверке и вследствие округления могут не давать в сумме итогового показателя.

2. Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2018 года, представлена в таблице 1 приложения 1 по регулярным и прочим ресурсам и общему объему ресурсов. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2018 года представлена в таблице 2 приложения 1. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2018 года, представлена в таблице 3 приложения 1.[1]

3. Цифровые данные за 2018 год подготовлены в соответствии с принципами учета по методу полного начисления, за исключением таблицы 14 приложения 1, в которой представлена информация об использовании ресурсов в рамках сводного плана ресурсов на сопоставимой с бюджетом основе (на основе модифицированного количественно-суммового метода учета).

4. По всему тексту доклада поступления в виде взносов указываются в «валовом» или «чистом» выражении. Взносы в валовом выражении означают суммы, указанные в подписанных с донорами соглашениях, и учитываются как поступления в соответствии с принципами бухгалтерского учета ЮНФПА независимо от срока исполнения и графика выплат. Взносы в чистом выражении представляют собой сумму взносов в валовом выражении за вычетом сумм, возвращенных донорам, и платы, взимаемой в счет возмещения затрат.

II. Общий объем ресурсов

A. Поступления

5. Совокупный объем поступлений превысил отметку в 1 млрд долл. США второй год подряд, перекрыв уровни 2017 года на 16,0 процента и составив 1 290,3 млн долл. США (в 2017 году — 1 112,6 млн долл. США) главным образом в результате увеличения взносов как по линии прочих ресурсов, так и по линии регулярных ресурсов.

6. Совокупный объем поступлений в форме взносов в валовом выражении за последние пять лет может быть представлен в сводном виде следующим образом:

	В млн долл. США				
	2018	*2017*	*2016*	*2015*	*2014*
Регулярные ресурсы — в валовом выражении	378,8	349,9	352,8	398,2	477,4
Прочие ресурсы — в валовом выражении	876,8	717,6	485,8	581,3	529,2
Итого взносов в валовом выражении	**1 255,6**	**1 067,5**	**838,6**	**979,5**	**1 006,6**
Прочие ресурсы — в процентах от общего объема ресурсов	*69,8%*	*67,2%*	*57,9%*	*59,3%*	*52,6%*

7. Объем поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов увеличился на 8,3 процента и составил 378,8 млн долл. США (в 2017 году — 349,9 млн долл. США). Этот рост был обусловлен главным образом увеличением взносов двух крупных доноров и благоприятными изменениями обменных курсов иностранных валют по некоторым валютам, в которых выплачивались взносы.

8. Объем поступлений в форме взносов по линии прочих ресурсов в валовом выражении стал итогом еще одного года высокой результативности финансовой деятельности, увеличившись на 22,2 процента и составив 876,8 млн долл. США (в 2017 году — 717,6 млн

[1] С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА.

долл. США). В результате доля прочих ресурсов в процентном отношении к совокупному объему взносов в валовом выражении снова выросла — на 2,6 базисного пункта до 69,8 процента (в 2017 году — 67,2 процента), тем самым продемонстрировав, что зависимость ЮНФПА от поступлений по линии прочих ресурсов продолжает расти несмотря на увеличение взносов по линии регулярных ресурсов в 2018 году. Действительно, сумма взносов по линии регулярных ресурсов в 2018 году была на 98,6 млн долл. США меньше, чем в 2014 году, который стал первым годом, когда сумма взносов, поступивших в ЮНФПА, превысила пороговый уровень в 1 млрд долл. США.

9. Поступления по линии прочих ресурсов в 2018 году сократились на 6,0 процента или на 87,2 млн долл. США (в 2017 году — 92,8 млн долл. США), в основном по причине курсовой прибыли при совершении валютно-обменных операций с денежными активами в 2017 году, составившей 27,1 млн долл. США, по сравнению с курсовыми убытками в размере 30,6 млн долл. США, учтенными в 2018 году по счету прочих расходов. Это сокращение было частично компенсировано увеличением объемов возмещения косвенных затрат и инвестиционных поступлений, составивших 8,2 млн долл. США и 10,0 млн долл. США, соответственно.

B. Расходы

10. Общий объем расходов увеличился в 2018 году на 17,2 процента и составил 1 086,0 млн долл. США (в 2017 году — 926,9 млн долл. США), как это в сводном виде представлено в нижеприведенной таблице:

	В млн долл. США		**В процентах**	
	2018	*2017*	*2018*	*2017*
Программы и общеорганизационный бюджет	**1 034,9**	**894,4**	***95,3***	***96,5***
Страновые программы, глобальные и региональные мероприятия и прочие виды деятельности по программам	872,4	752,9	*80,3*	*81,2*
Общеорганизационный бюджет — в валовом выражении	162,5	141,5	*15,0*	*15,3*
Общеорганизационные	**51,1**	**32,5**	***4,7***	***3,5***
Общеорганизационные	51,1	32,5	*4,7*	*3,5*
Итого расходов	**1 086,0**	**926,9**	***100,0***	***100,0***

11. Данные о расходах ЮНФПА по программам и по общеорганизационному бюджету в 2018 году в связи с обеспечением достижения конечных результатов в области развития и промежуточных результатов в области повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, представлены в сводном виде в нижеприведенной таблице:

	В млн долл. США	**В процентах**
Конечные результаты в области развития	**860,4**	***83,1***
Конечный результат 1: Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия	512,5	*49,5*
Конечный результат 2: Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах	73,2	*7,1*

Конечный результат 3: В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществления их репродуктивных прав выдвигаются на первый план	162,6	*15,7*
Конечный результат 4: В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание	112,1	*10,8*
Промежуточные результаты в области повышения организационной эффективности и результативности (ОЭР)	**174,5**	***16,9***
ОЭР-1 — совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов	41,4	*4,0*
ОЭР-2 — оптимизация управления ресурсами	102,1	*9,9*
ОЭР-3 — обеспечение координации и слаженности деятельности ООН	3,0	*0,3*
ОЭР-4 — обмен информацией, мобилизация ресурсов и формирование партнерских отношений	28,0	*2,7*
Итого расходов по программам и по общеорганизационному бюджету	**1 034,9**	***100,0***

12. Данные о расходах по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по регионам могут быть представлены в сводном виде следующим образом:

	В млн долл. США		**В процентах**	
	2018	*2017*	*2018*	*2017*
Восточная Африка и Юг Африки	204,9	194,3	*19,8*	*21,7*
Западная и Центральная Африка	165,2	150,8	*16,0*	*16,9*
Арабские государства	183,1	155,6	*17,7*	*17,4*
Азия и Тихий океан	143,5	118,2	*13,9*	*13,2*
Латинская Америка и Карибский бассейн	95,8	55,8	*9,2*	*6,2*
Восточная Европа и Центральная Азия	51,4	48,8	*5,0*	*5,5*
Деятельность на глобальном уровне[2]	191,0	170,9	*18,4*	*19,1*
Итого расходов по программам и по общеорганизационному бюджету	**1 034,9**	**894,4**	***100,0***	***100,0***

13. Согласно модели организации рабочих процессов, предусмотренной стратегическим планом на 2014–2017 годы, все страны и территории, где осуществляется деятельность ЮНФПА, в соответствии с критериями существующих потребностей и способности профинансировать их удовлетворение были отнесены к четырем квадрантам (красному, оранжевому, желтому и розовому). В Стратегическом плане на 2018–2021 годы эта модель была сохранена, но в количественные показатели обоих критериев были внесены уточнения, главным образом вследствие включения в методологию проведения измерений параметра проявлений неравенства в секторе здравоохранения. В сочетании с использованием обновленных данных по показателям установленных критериев эти сочетания привели к тому, что 21 страна была отнесена к квадрантам другого цвета. Обновленная классификация представлена в приложении 2. Суммарные расходы по программам и по общеорганизационному бюджету в сводном виде представлены в нижеприведенной таблице:

[2] Расходы, связанные с деятельностью на глобальном уровне, включают расходы в размере 0,2 млн долл. США (2018 год) и 1,2 млн долл. США (2017 год), понесенные Бюро связи в Аддис-Абебе. Несмотря на то, что эти расходы представляют собой составную часть расходов на региональные мероприятия, их невозможно отнести на счет какого-либо конкретного региона.

	В млн долл. США	В процентах
Расходы по странам	**786,9**	***76,0***
Красный	473,2	*45,7*
Оранжевый	126,0	*12,2*
Желтый	80,1	*7,7*
Розовый	107,6	*10,4*
Глобальные и региональные мероприятия	**34,4**	***3,3***
Региональные	20,8	*2,0*
Глобальные	13,6	*1,3*
Прочие региональные и глобальные расходы[3]	**213,6**	***20,7***
Прочие региональные	36,2	*3,5*
Прочие глобальные	177,4	*17,2*
Итого расходов по программам и по общеорганизационному бюджету	**1 034,9**	***100,0***

14. В таблицах 4–12 приложения 1 приводится более подробная информация о расходах с разбивкой по конечным и промежуточным результатам, предусмотренным Стратегическим планом на 2018–2021 годы, и по квадрантам, а также по регионам.

15. В 2018 году расходы ЮНФПА на страновые программы, глобальные и региональные мероприятия и прочую деятельность по программам составили 872,4 млн долл. США (в 2017 году — 752,9 млн долл. США). Правительствами и неправительственными организациями было освоено 35,5 процента этих ресурсов (309,5 млн долл. США), что аналогично доле расходов по программам за предыдущий год (в 2017 году — 35,5 процента, или 267,0 млн долл. США).

16. В 2018 году 586,4 млн долл. США, или 67,2 процента всех расходов по программам, были понесены в связи с дополнительными видами деятельности, которые были либо ориентированы на обеспечение гендерного равенства / расширение прав и возможностей женщин в качестве главной цели, либо внесли значительный вклад в обеспечение гендерного равенства. Эта сумма представляет собой значительное увеличение по сравнению с 2017 годом, когда аналогичные расходы составили 428,9 млн долл. США, или 57,0 процента от суммарного объема расходов по программам.

17. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости обеспечить целевое использование максимального объема ресурсов на поддержку оперативной деятельности своих отделений на местах. В 2018 году 81,5 процента (843,9 млн долл. США) общего объема расходов по программам и по общеорганизационному бюджету приходилось на страновые или региональные отделения, что на 0,5 базисных пункта превышает уровень прошлого года (в 2017 году — 81,0 процента или 724,7 млн долл. США). Разбивка расходов 2018 года по регионам, квадрантам и странам / территориям приведена в таблице 12 приложения 1.

18. К прочим глобальным расходам была отнесена закупка средств охраны репродуктивного здоровья на сумму 75,4 млн долл. США, финансируемая Программой поставок ЮНФПА,[4] которая была произведена в 2018 году для поставки таких средств в страны осуществления программ (в 2017 году — 67,7 млн долл. США).

19. В Стратегическом плане на 2018–2021 годы ЮНФПА вновь подтвердил свою решимость уделять повышенное внимание удовлетворению потребностей наиболее уязвимых стран, наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к

[3] Включают такие расходы региональных отделений и центральных учреждений, не относящие к глобальным и региональным мероприятиям, как расходы на деятельность по программам, покрываемые за счет прочих ресурсов и общеорганизационного бюджета.

[4] Программа поставок ЮНФПА представляет собой флагманскую программу организации, призванную оказать поддержку 46 приоритетным странам, испытывающим значительные потребности в расширении доступа к услугам по планированию семьи и современным методам контрацепции.

морю, которые в совокупности составляют наибольшую долю стран, отнесенных к красному квадранту. В 2018 году ЮНФПА израсходовал 105,3 млн долл. США (49,6 процента расходов по программам, финансируемым по линии регулярных ресурсов) на осуществление 59 страновых программ в странах / на территориях, отнесенных к категориям либо наименее развитых стран, либо развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, тем самым сохранив уровни прошлого года (в 2017 году — 105,8 млн долл. США или 49,1 процента общего объема расходов по программам, финансируемым по линии регулярных ресурсов).

C. Остатки средств и резервы

20. По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма резервов и остатков средств увеличилась на 238,8 млн долл. США и составила 1 080,3 млн долл. США (в 2017 году — 841,5 млн долл. США). Более подробная информация представлена в нижеприведенной таблице:

	В млн долл. США	
	2018	*2017*
Оперативный резерв	75,5	70,5
Резерв для оказания гуманитарной помощи	7,5	5,0
Резерв для размещения персонала на местах	5,0	5,0
Зарезервированные остатки средств по линии регулярных ресурсов	58,3	43,0
Незарезервированные остатки средств по линии регулярных и прочих ресурсов		
Регулярные ресурсы	(39,5)	(94,4)
Прочие ресурсы	973,5	812,4
Итого	**1 080,3**	**841,5**

21. Оперативный резерв, установленный в размере 20,0 процента от годового объема поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов, был увеличен по состоянию на 31 декабря 2018 года до 75,5 млн долл. США (в 2017 году — 70,5 млн долл. США) по причине увеличения объема поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов в 2018 году. Резерв для оказания гуманитарной помощи,[5] который используется как оборотный фонд, был увеличен до 7,5 млн долл. США (в 2017 году — 5,0 млн долл. США), что расширило объединенные ресурсы, доступные для отделений ЮНФПА на местах, которые могут быть использованы в целях незамедлительного начала осуществления гуманитарных операций сразу после подписания соглашений о совместном финансировании.

22. Объем зарезервированных остатков средств по линии регулярных ресурсов, которые представляют собой финансовые средства, зарезервированные руководством для специальных целей и не подлежащие использованию в деятельности по программам, увеличился до 58,3 млн долл. США (в 2017 году — 43,0 млн долл. США) главным образом за счет денежных средств в размере 8,1 млн долл. США в качестве возмещения расходов сверх предусмотренных бюджетом сумм, которые были помещены в отдельный фонд, 5,0 млн долл. США, зарезервированных для упреждающего финансирования деятельности по программам содействия развитию до получения финансовых средств, предусмотренных заключенными соглашениями о совместном финансировании, и 2,8 млн долл. США профицита по предоставлению услуг в области закупок отделениям на местах,

[5] Резерв для оказания гуманитарной помощи был учрежден Исполнительным советом в качестве источника ресурсов для упреждающего финансирования мероприятий по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях в ожидании получения финансовых средств, предусмотренных для этих целей в заключенных соглашениях с донорами. Этот резерв пополняется после получения финансирования со стороны доноров.

подразделениям центральных учреждений и сторонним клиентам в целях гарантированного обеспечения закупочной деятельности в будущем.

23. Дефицит незарезервированных регулярных ресурсов уменьшился до 39,5 млн долл. США (в 2017 году дефицит составил 94,4 млн долл. США), что в основном объясняется наличием актуарной прибыли в размере 55,3 млн долл. США по обязательствам по выплатам по окончании службы в сочетании с профицитом регулярных ресурсов за год, которые частично сократились по причине перевода 8,1 млн долл. США в резервы, а также возникновения нереализованных убытков в размере 20,8 млн долл. США по портфелю инвестиций в рамках плана медицинского страхования после прекращения службы. Совокупный объем финансовых средств, выделенных для осуществления деятельности по программам в 2019 году, составил 61,4 млн долл. США (в 2018 году — 48,5 млн долл. США). Более подробная информация по этой сумме приведена в таблице 17 приложения 1.

24. По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма незарезервированных остатков средств по линии прочих ресурсов увеличилась до 973,5 млн долл. США (в 2017 году — 812,4 млн долл. США) в основном за счет значительного увеличения объема поступлений в форме взносов по линии прочих ресурсов, который превысил расходы, финансируемые из этого источника. Сумма остатков средств включает взносы в размере 336,0 млн долл. США, которые еще не поступили и, соответственно, не могут быть использованы на осуществление деятельности по программам (в 2017 году — 283,9 млн долл. США). Она также включает поступившие взносы, выделенные для осуществления деятельности в последующие годы.

D. Сводный бюджет

25. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/10 и DP/FPA/2017/10/Corr.1), включая последующий пересмотренный бюджет (DP/FPA/2018/8 и DP/FPA/2018/8/Corr.1), которые были увязаны со Стратегическим планом на 2018–2021 годы. Сводный бюджет охватывает все категории расходов и результатов работы ЮНФПА в рамках единой комплексной структуры.

26. В таблице 14 приложения 1 представлена информация о фактическом использовании ресурсов в течение всего срока действия Стратегического плана на 2018–2021 годы. Информация, которая содержится в этой таблице, представлена согласно модифицированному количественно-суммовому методу исчисления расходов в соответствии с представлением данных в бюджете.

27. В таблице 15 приложения 1 приводится более подробная информация об общеорганизационной бюджетной составляющей сводного бюджета.

E. Возмещение расходов

28. В своем решении 2013/9 Исполнительный совет одобрил единую унифицированную ставку возмещения расходов в размере 8,0 процента в отношении взносов в счет прочих ресурсов. Тем же решением была также утверждена структура дифференцированных ставок возмещения расходов в отношении взносов в тематические целевые фонды, при совместном несении расходов с участием правительств, в рамках сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, а также взносов частного сектора и в рамках исторически сложившихся договоренностей. Директору-исполнителю ЮНФПА были предоставлены полномочия отказываться от права применения ставок возмещения расходов в зависимости от конкретной ситуации.

29. В нижеприведенной таблице представлена сводная информация о финансовом эффекте применения дифференцированных ставок и отказов от права их применения, утвержденных в 2018 году:

	В тыс. долл. США			В процентах
	Фактическое возмещение расходов	*Возмещение расходов по унифицированной ставке в размере 8 процентов*	*Разница*	*Эффективная ставка возмещения расходов в 2018 году*
Тематические целевые фонды	9 742	11 133	1 392	*7,0*
Комплексные соглашения[6]	9 339	10 673	1 334	*7,0*
Совместное несение расходов с участием правительств	2 849	4 558	1 709	*5,0*
Исторически сложившиеся договоренности	56	64	8	*7,0*
Отказы от права возмещения косвенных затрат	767	1 127	360	*5,4*
Итого	**22 753**	**27 555**	**4 803**	

30. В своем решении 2018/21 Исполнительный совет просил ЮНФПА сократить число отказов от права возмещения расходов, снижающих согласованные ставки возмещения расходов, и представить обновленную информацию о шагах, предпринятых в этом отношении, включая сведения о применении отказов от права возмещения расходов. В 2018 году ЮНФПА предоставил 10 отказов от права возмещения косвенных затрат, снижающих ставки возмещения расходов либо до 7,0 процента (пять соглашений), либо до 5,0 процента (пять соглашений).

31. Применение отказов от права возмещения расходов, утвержденных в 2018 году, и отказов от права возмещения расходов, перенесенных с предыдущих лет, обеспечило в 2018 году поступления в порядке возмещения косвенных затрат в сумме на 0,36 млн долл. США меньшей, чем можно было бы возместить в случае применения стандартной ставки в размере 8,0 процента (в 2017 году — 0,18 млн долл. США).

32. Большинство отказов от права возмещения расходов, предоставленных в 2018 году, связано с продолжающимся взаимодействием ЮНФПА с другими структурами, входящими в состав Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в ходе осуществления совместных мер, направленных на повышение эффективности и результативности мероприятий по программам. Шесть отказов от прав возмещения расходов относились к переводам средств из других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые были согласованы с донорами в отношении предельных уровней ставок возмещения косвенных затрат при переводе части таких средств в другие организации системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА. Три другие отказа от права возмещения расходов относились к переводам средств из структур, принимающих участие в сотрудничестве Юг–Юг и трехстороннем сотрудничестве, и один отказ от права возмещения расходов относился к финансированию, первоначально предоставленному Европейским союзом, которое обычно покрывалось в рамках комплексных соглашений. Подробное обоснование всех 10 отказов от права возмещения расходов приводится в приложении 3.

F. Регулярные ресурсы

33. Сводная информация о поступлениях, расходах и профиците средств по линии регулярных ресурсов за 2018 год и за 2017 год представлена в нижеприведенной таблице:

[6] Комплексные соглашения представляют собой более широкие договоренности, достигнутые совместно с одним (или несколькими) специализированным(и) учреждением(ями) системы Организации Объединенных Наций во взаимоотношениях с двусторонними или многосторонними донорами.

	В млн долл. США	
	2018	*2017*
Поступления		
Взносы — в валовом выражении	378,8	349,9
Прочие поступления[7]	78,5	67,7
Итого поступлений	**457,3**	**417,6**
Расходы		
Расходы по программам	**212,4**	**215,3**
Страновые программы (за исключением Фонда чрезвычайной помощи)	171,4	166,5
Фонд чрезвычайной помощи	6,6	5,8
Глобальные и региональные мероприятия	34,4	43,0
Расходы по общеорганизационному бюджету	**162,5**	**141,5**
Общеорганизационный бюджет	162,5	141,5
Общеорганизационные расходы	**42,7**	**22,2**
Расходы по медицинскому страхованию после прекращения службы и прочим выплатам по окончании службы, относимые на счет общеорганизационных ресурсов	19,5	10,7
Прочие общеорганизационные расходы	23,2	11,5
Итого расходов	**417,6**	**379,0**
Профицит за год	**39,7**	**38,6**

34. Увеличение объема поступлений в форме взносов в валовом выражении было обусловлено главным образом увеличением взносов двух крупных доноров и благоприятными изменениями обменных курсов иностранных валют. Сводные данные о взносах по линии регулярных ресурсов в размере свыше 1,0 млн долл. США приводятся в таблице 16 приложения 1.

35. Увеличение объема прочих поступлений в основном связано с увеличением как объема возмещения косвенных затрат, так и объема инвестиционных поступлений, частично сократившегося в результате изменений обменных курсов в 2018 году, которые привели к возникновению курсовых убытков при совершении валютно-обменных операций с денежными активами, отнесенных на счет прочих расходов, тогда как в отчетности 2017 года была зафиксирована курсовая прибыль при совершении валютно-обменных операций.

36. Общий объем расходов по линии регулярных ресурсов увеличился в 2018 году в первый раз за пять лет, составив 417,6 млн долл. США (в 2017 году — 379,0 млн долл. США) по причине увеличившейся суммы расходов на деятельность по страновым программам, в том числе финансируемых из Фонда чрезвычайной помощи, в сочетании с вновь утвержденными расходами по сводному бюджету и более высокой стоимостью ежегодного обслуживания и выплат по процентам в связи с обязательствами по выплатам по окончании службы (определяемым на основе актуарной оценки).

37. Расходы на глобальные и региональные мероприятия в 2018 году уменьшились на 8,6 млн долл. США или на 20,0 процента главным образом вследствие пересмотра классификации дополнительных расходов, относимых на счет общеорганизационного бюджета, как это было утверждено Исполнительным советом в пересмотренном Сводном бюджете на 2018–2021 годы. Этот пересмотр категорий расходов является одним из основных движущих факторов увеличения расходов по общеорганизационному бюджету на 21,0 млн долл. США (14,8 процента).

[7] Прочие поступления включают косвенные затраты, возмещенные в течение года, которые были вычтены из суммы поступлений в форме взносов по линии прочих ресурсов в валовом выражении.

38. Хотя расходы по общеорганизационному бюджету за 2018 год и соизмеримы с утвержденным бюджетом на этот год, они не в полной мере сопоставимы с уровнями расходов 2017 года. В Сводный бюджет на 2018–2021 годы был внесен ряд существенных изменений, отразившихся на его общеорганизационной составляющей, включая пересмотр категорий расходов, которые ранее включались в отчетность как расходы на глобальные и региональные мероприятия. Расходы по общеорганизационному бюджету в 2018 году также отражают затраты на осуществление новых общеорганизационных инициатив, таких как преобразования в области информационно-коммуникационных технологий и инвестиции в укрепление различных направлений деятельности ЮНФПА, включая проведение внутренних расследований, координацию действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проведение общеорганизационных оценок эффективности, поддержку отделений на местах, самоидентификацию, обмен информацией и мобилизацию ресурсов.

39. Увеличение на 8,8 млн долл. США объема расходов по плану медицинского страхования после прекращения службы и прочих выплат по окончании службы, относимых на счет общеорганизационных ресурсов, отражает более высокую стоимость обслуживания и выплат по процентам, которая была установлена на основе независимой актуарной оценки.

40. Объем прочих общеорганизационных расходов увеличился в 2018 году на 11,7 млн долл. США в основном по причине курсовых убытков при совершении валютно-обменных операций с денежными активами.

41. В таблицах 4–11 приложения 1 отражены расходы по программам и по общеорганизационному бюджету по линии регулярных ресурсов с разбивкой по конечным и промежуточным результатам согласно сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана на 2018–2021 годы, а также по страновым квадрантам, по механизмам осуществления и по гендерному маркеру.

III. Прочие ресурсы

42. Прочие ресурсы состоят из целевых фондов и специальных фондов. К специальным фондам относятся программа для младших сотрудников категории специалистов, услуги по закупкам и прочие фонды.

43. Сводная информация о поступлениях, расходах и годовом профиците / дефиците средств по линии прочих ресурсов за 2018 год и за 2017 год представлена в нижеприведенной таблице:

	В млн долл. США	
	2018	*2017*
Поступления		
Взносы — в валовом выражении	876,8	717,6
Минус: суммы, возвращенные донорам	(5,0)	(8,4)
Минус: косвенные затраты[8]	(47,5)	(39,3)
Прочие поступления	8,7	25,1
Итого поступлений	**833,0**	**695,0**
Расходы		
Расходы по программам	**660,0**	**537,6**
Целевые фонды	707,2	576,6
Минус: косвенные затраты	(47,2)	(39,0)

[8] Та же сумма включена в состав «прочих поступлений» по линии регулярных ресурсов.

Общеорганизационные расходы	**8,4**	**10,3**
Специальные фонды	8,7	10,6
Минус: косвенные затраты	(0,3)	(0,3)
Итого расходов	**668,4**	**547,9**
Профицит за год	**164,6**	**147,1**

44. Совокупный объем поступлений по линии прочих ресурсов в 2018 году увеличился на 138,0 млн долл. США, или 19,9 процента, и составил 833,0 млн долл. США (в 2017 году — 695,0 млн долл. США) в результате весьма успешных усилий по мобилизации ресурсов.

45. Общий объем расходов за год также увеличился — на 120,5 млн долл. США, или 22,0 процента, и составил 668,4 млн долл. США (в 2017 году — 547,9 млн долл. США). Годовой объем поступлений превысил годовой объем расходов в основном по причине временно́й разницы в признании поступлений и расходов, поскольку большинство поступлений признаются в момент заключения юридически обязывающих соглашений с донорами, а расходы учитываются в момент их возникновения по завершении поставки соответствующих товаров и услуг.[9]

46. Увеличение объема расходов произошло главным образом по причине нарастания масштабов деятельности по оказанию гуманитарной помощи, включая предоставление основных услуг по охране репродуктивного здоровья, а также услуг в области предупреждения гендерно мотивированного насилия в условиях гуманитарного кризиса и реагированию на него, и вследствие увеличения поддержки крупномасштабных проектов по получению демографических данных, таких как переписи населения.

47. В таблицах 4–12 приложения 1 представлена сводная информация о расходах по линии целевых фондов с разбивкой по конечным и промежуточным результатам согласно сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана на 2018–2021 годы, а также по страновым квадрантам, по механизмам осуществления и по гендерному маркеру.

IV. Денежная наличность и инвестиции

48. По состоянию на 31 декабря 2018 года объем имевшейся в распоряжении ЮНФПА денежной наличности и его инвестиций увеличился на 191,5 млн долл. США, составив 1 152,0 млн долл. США (в 2017 году — 960,5 млн долл. США), в основном по причине превышения поступивших взносов над оплаченными расходами. Это увеличение было направлено главным образом на инвестиции со сроком погашения менее одного года, с тем чтобы воспользоваться более благоприятными ставками доходности.

49. Из совокупного объема инвестиций сумму в размере 404,7 млн долл. США составляют средства целевого использования (в 2017 году — 381,3 млн долл. США). Из этой суммы 80,0 млн долл. США выделены в оперативный резерв (см. вышеприведенный раздел C «Остатки средств и резервы»); 256,9 млн долл. США зарезервированы для финансирования обязательств по выплате пособий работникам; 33,7 млн долл. США соответствуют основной сумме частного доверительного фонда пожертвований; и 26,1 млн долл. США находятся в распоряжении ЮНФПА, выступающего в качестве распорядителя в отношении деятельности по совместным программам.

50. ЮНФПА держит свои инвестиции в двух отдельных инвестиционных портфелях. Инвестиционный портфель оборотного капитала, предназначенный для удовлетворения потребностей ЮНФПА в оборотном капитале и управляемый Программой развития Организации Объединенных Наций на основе соглашения об уровне обслуживания, содержит лишь высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом инвестиционного класса со сроками погашения, увязанными с потребностями ЮНФПА в

[9] Сводная информация о принципах бухгалтерского учета ЮНФПА приводится в примечании 2 к финансовым ведомостям ЮНФПА.

ликвидности. Этот портфель, измеряемый по амортизированной стоимости, по состоянию на 31 декабря 2018 года оценивался в 914,0 млн долл. США (в 2017 году — 723,3 млн долл. США) и обеспечивал на протяжении всего года среднюю доходность на уровне 2,0 процента (в 2017 году — 1,3 процента).

51. Отдельный инвестиционный портфель, сформированный в 2016 году совместно с рядом других организаций системы Организации Объединенных Наций и управляемый двумя независимыми инвестиционными менеджерами, используется для инвестирования средств, выделяемых на финансирование обязательств по плану медицинского страхования после прекращения службы, в диверсифицированные, более высокодоходные финансовые инструменты, аналогичные по своему составу инвестициям, находящимся в распоряжении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, и состоит главным образом из ценных бумаг с фиксированным доходом и акций. В 2018 году ЮНФПА перевел в этот портфель дополнительные 15,0 млн долл. США, увеличив общую сумму вложений средств за последние три года до 180,0 млн долл. США). Этот портфель, измеряемый по справедливой стоимости, по состоянию на 31 декабря 2018 года составлял 194,8 млн долл. США (в 2017 году — 190,6 млн долл. США). Даже при том, что доходность этого портфеля в 2018 году была отрицательной (убытки находились в диапазоне от 3,27 процента до 5,83 процента) по причине рыночного спада в последнем квартале года, он последовательно превосходил ориентировочные целевые показатели по доходности и показывал среднегодовую доходность в диапазоне от 4,64 процента до 5,81 процента с момента его формирования.

V. Прочие активы и пассивы

52. Общая стоимость товарно-материальных запасов в составе средств охраны репродуктивного здоровья и других предметов снабжения, связанных с осуществлением программ и предназначенных для распространения среди получателей помощи или для продажи третьим сторонам, по состоянию на 31 декабря 2018 года увеличилась на 12,5 млн долл. США, составив 50,8 млн долл. США (в 2017 году — 38,3 млн долл. США). Это увеличение произошло главным образом по причине увеличения объема закупок в 2018 году и увеличения запасов основных предметов снабжения, хранящихся на складах отделений ЮНФПА на местах и предназначенных для использования при принятии мер гуманитарного реагирования.

53. Сумма задолженности по взносам увеличилась в чистом выражении на 21,7 млн долл. США и по состоянию на конец 2018 года составила 336,3 млн долл. США (в 2017 году — 314,6 млн долл. США). Это изменение в чистом выражении в основном обусловлено увеличением текущей задолженности по взносам по линии прочих ресурсов в размере 42,3 млн долл. США вследствие более высоких уровней поступлений в 2018 году и уменьшения задолженности по взносам по линии регулярных ресурсов в размере 30,4 млн долл. США главным образом в результате поступления в 2018 году взносов двух доноров за 2017 год. Задолженность по причитающимся к оплате взносам по линии регулярных ресурсов и по линии прочих ресурсов по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 0,6 млн долл. США и 3,9 млн долл. США, соответственно (в 2017 году — 31,2 млн долл. США и 3,2 млн долл. США)

54. Совокупный объем непогашенных авансов из оперативного фонда по состоянию на конец года уменьшился на 0,7 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2018 года 7,0 млн долл. США (в 2017 году — 7,7 млн долл. США), главным образом по причине уменьшения непогашенных авансов, выданных другим организациям системы Организации Объединенных Наций для осуществления мероприятий ЮНФПА, на 0,6 млн долл. США.

55. Объем сумм предоплаты и прочих активов увеличился на 6,4 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2018 года 27,5 млн долл. США (в 2017 году — 21,1 млн долл. США), в основном по причине предоплаты взносов в систему координаторов-резидентов за 2019 год в размере 4,6 млн долл. США. Начиная с 2019 года

сумма ежегодных взносов организации удвоилась, и ЮНФПА стал одной из первых организаций системы Организации Объединенных Наций, который их выплатил, тем самым продемонстрировав свою приверженность делу формирования мощной и независимой службы координаторов-резидентов.

56. Объем кредиторской задолженности и начислений увеличился на 10,9 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2018 года 113,9 млн долл. США (в 2017 году — 103,0 млн долл. США), что в основном объясняется увеличением на 7,2 млн долл. США суммы финансовых средств, причитающихся ПРООН в рамках урегулирования платежей по межфондовым операциям.

57. Объем прочих обязательств и отсроченных поступлений увеличился на 12,0 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2018 года 28,0 млн долл. США (в 2017 году — 16,0 млн долл. США), в основном по причине промежуточного финансирования в размере 14,1 млн долл. США, предоставленного одним донором для закупки средств охраны репродуктивного здоровья до получения целевых взносов для этой цели.

58. Объем обязательств по выплате пособий работникам уменьшился на 28,5 млн долл. США, составив 387,3 млн долл. США (в 2017 году — 415,8 млн долл. США), в основном по причине актуарной прибыли по обязательствам по выплатам по окончании службы, сумма которой частично сократилась в результате увеличения обязательств в размере 31,4 млн долл. США вследствие признания стоимости ежегодного обслуживания и выплат по процентам. Актуарная прибыль образовалась главным образом в результате увеличения до 4,62 процента ставки дисконтирования, используемой для измерения величины обязательств по плану медицинского страхования после прекращения службы (в 2017 году — 3,91 процента) в сочетании с положительным эффектом от корректировок на основе накопленного опыта.

59. Не обеспеченная финансовыми средствами часть общего объема обязательств по выплате пособий работникам уменьшилась на 42,1 млн долл. США (в 2017 году — увеличение в размере 42,0 млн долл. США) по причине вышеупомянутого уменьшения объема обязательств на 28,5 млн долл. США и увеличения объема финансирования обязательств в чистом выражении в размере 13,5 млн долл. США. Это уменьшение довело объем обеспеченных финансовыми средствами обязательств до 256,9 млн долл. США или 66,3 процента от общего объема обязательств по выплате пособий работникам (в 2017 году — 243,3 млн долл. США, или 58,5 процента). ЮНФПА проведет обзор своей стратегии обеспечения обязательств по плану медицинского страхования после прекращения службы в рамках среднесрочного обзора хода выполнения стратегического плана.

VI. Выводы

60. По завершении 2018 года ЮНФПА находится в хорошем финансовом состоянии благодаря использованию эффективных методов управления финансовой деятельностью, в том числе процедур и механизмов контроля, призванных обеспечить, чтобы сумма его расходов оставалась в пределах имеющихся финансовых ресурсов. Несмотря на весьма благоприятный объем взносов по линии прочих ресурсов и увеличение абсолютных сумм взносов по линии регулярных ресурсов, которые остаются фундаментальной основой оперативной деятельности ЮНФПА, их процентная доля в общем объеме поступлений, мобилизованных ЮНФПА, по-прежнему сокращалась. Эта неблагоприятная тенденция продолжает создавать значительные трудности в деятельности ЮНФПА и негативно сказывается на его способности обеспечить достижение своих стратегических результатов.