



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций  
в области народонаселения  
и Управления Организации  
Объединенных Наций  
по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
19 March 2024  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2024 года  
3–7 июня 2024 года, Нью-Йорк  
Пункт 1 предварительной повестки дня  
**Организационные вопросы**

**Доклад о работе первой очередной сессии 2024 года  
(29 января — 2 февраля 2024 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы . . . . .	2
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	2
II. Рекомендации Комиссии ревизоров . . . . .	2
III. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС . . . . .	4
IV. Поездки на места s. . . . .	5
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	6
Заявление Администратора ПРООН и интерактивный диалог . . . . .	6
V. Доклад о человеческом развитии . . . . .	10
VI. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы . . . . .	10
VII. Оценка ПРООН . . . . .	11
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	13
Заявление Директора-исполнителя ЮНФПА . . . . .	13
VIII. Оценка ЮНФПА . . . . .	16
IX. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы . . . . .	17
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	18
Заявление Директора-исполнителя ЮНОПС . . . . .	18
XI. Прочие вопросы: обращение Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-Женщины» . . . . .	21



## I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2024 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена в очном формате в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в период с 29 января по 2 февраля 2024 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2024 года (DP/2024/L.1) с внесенными устными поправками и одобрил доклад о работе второй очередной сессии 2023 года (DP/2024/1). Совет утвердил годовой план работы на 2024 год (DP/2024/CRP.1).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на первой очередной сессии 2024 года, включены в документ DP/2024/9, с которым можно ознакомиться на сайте Исполнительного совета.

### Заявление Председателя Совета

4. В своем вступительном слове Председатель Совета высоко оценил важную работу, проделанную сотрудниками ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в непростых условиях, и отдал дань памяти 152 сотрудникам, погибшим в Газе. Он отметил, что начало 2024 года было ознаменовано беспрецедентными разрушениями, противоречиями и потрясениями, в результате которых замедлился ход достижения целей в области устойчивого развития. Чтобы активизировать международное сотрудничество в духе глобальной солидарности и во имя общего блага, Организации Объединенных Наций необходимо выступить в качестве ключевого субъекта, стремящегося улучшить жизнь людей во всем мире. Исполнительный совет несет важную ответственность, осуществляя руководство усилиями организаций системы Организации Объединенных Наций по достижению результатов, мобилизации ресурсов и обеспечению их оптимального использования. Он подчеркнул, что необходимо обратить вспять процесс перенаправления финансовых средств от инициатив в области развития, повысить осведомленность в целях увеличения взносов в регулярный бюджет и изучить вопрос о новых источниках финансирования. Он настоятельно призвал и впредь уделять особое внимание результатам, в том числе в рамках среднесрочных обзоров по вопросу о ходе выполнения стратегических планов ПРООН и ЮНФПА. Он призвал Совет продолжать усилия по укреплению прозрачности и подотчетности, а также стандартизировать и регламентировать процедуры, которые были усовершенствованы за последние несколько лет и могли бы помочь предотвратить будущие риски. Он назвал 2024 год решающим для укрепления многосторонности, поскольку мировое сообщество должно обеспечить лучшее будущее для следующих поколений.

### Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

## II. Рекомендации Комиссии ревизоров

5. Помощник Администратора и Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представил доклад о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за 2022 год (DP/2024/3). Исполняющий обязанности руководителя Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил доклад о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2022 год (DP/2024/4). Заместитель Исполнительного директора по вопросам управления ЮНФПА представил доклад о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных

Наций за 2022 год (DP/FPA/2024/3). Временно исполняющая обязанности главного финансового сотрудника и Директор Финансовой группы ЮНОПС представила доклад о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2022 год (DP/OPS/2024/1).

6. Группа делегаций приветствовала аудиторские заключения без оговорок, которые были получены за 2022 год всеми четырьмя организациями, и отметила возможности для улучшения ситуации. Она призвала Комиссию ревизоров представить резюме основных выводов и рекомендаций, призванных усилить прозрачность и уверенность. Она подчеркнула важность активизации усилий по управлению рисками и обеспечению внутреннего контроля, рекомендовала включить в финансовую отчетность справку о внутреннем контроле и призвала к расширению взаимодействия с Исполнительным комитетом по таким вопросам, как общеорганизационное управление рисками и реагирование на риски, имеющие стратегическое значение. Что касается ПРООН, то группа делегаций высоко оценила усилия по выполнению большинства рекомендаций и отметила успешные подвиги в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций. ПРООН должна и далее играть центральную роль в системе развития Организации Объединенных Наций, в том числе путем дальнейшего укрепления своей интеграционной функции. Что касается ФКРООН, то группа делегаций заявила, что всем рекомендациям за 2022 год уделяется приоритетное внимание и что большинство из них касаются общеорганизационного управления рисками, а также указала на недостатки, связанные с системой управления, преодолением рисков и внутренним контролем. Что касается ЮНФПА, то она отметила рекомендации по управлению цепью снабжения и подчеркнула необходимость выделения достаточных ресурсов для выполнения рекомендаций и минимизации рисков. Что касается ЮНОПС, то группа делегаций выразила обеспокоенность по таким вопросам, как низкий показатель осуществления невыполненных рекомендаций, недостатки в системе управления проектами и субсидиями, риски при управлении портфелем проектов, составление бюджета и ценообразование. Группа делегаций настоятельно рекомендовала ускорить темпы деятельности и активизировать поиск недостающих финансовых средств в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации».

7. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с сокращением основных взносов в бюджет ПРООН; отметила, что ЮНФПА отклоняет рекомендацию, вынесенную Комиссией ревизоров относительно порядка подчинения Надзорного консультативного комитета в ЮНФПА; и попросила дать разъяснения относительно численности персонала в Группе внутренней ревизии и исследований ЮНОПС.

8. Помощник Администратора и Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН заявил, что оно не в полной мере установило экономическую целесообразность справки о внутреннем контроле. Что касается интеграционной функции, предусмотренной в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций, то ПРООН добивалась постоянных успехов и инвестировала в дальнейшее усиление своей способности разрабатывать и предоставлять комплексные решения в области развития и эффективно реагировать на потребности стран. В этой связи ПРООН продолжит анализировать, обновлять и совершенствовать свои внутренние стратегии и процессы, с тем чтобы работа выполнялась эффективно и результативно. Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН высоко оценил упоминание о высокоприоритетных рекомендациях и подчеркнул достигнутый прогресс. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА сообщил, что Группа управления цепью снабжения возмещает расходы за счет сборов на осуществление проектов и что недавно было утверждено решение об увеличении ресурсов. Он подчеркнул, что

независимость Надзорного консультативного комитета соответствует передовой практике других подразделений Организации Объединенных Наций. Временно исполняющая обязанности главного финансового сотрудника и Директор Финансовой группы ЮНОПС заявила, что организация продолжает осуществлять всеобъемлющий план реагирования и что информация о важных этапах и прогрессе будет представлена Комиссии ревизоров. Она рассказала о всеобъемлющем обзоре возмещения расходов и плане цифровых преобразований, а также уточнила текущую численность персонала в Группе внутренней ревизии и исследований.

9. Исполнительный совет принял решение 2024/1 о докладах Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2022 год.

### **III. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС**

10. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН и заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА представили совместный доклад ПРООН и ЮНФПА о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP-FPA/2024/1). С замечаниями выступил Директор Нью-Йоркского отделения Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).

11. Группа делегаций приветствовала значительные успехи в деле борьбы с ВИЧ и СПИДом во всем мире, подчеркнув между тем необходимость активизации деятельности. Не наблюдается улучшений в положении основных групп населения, особенно трансгендеров. Она подчеркнула важность внедрения подхода, ориентированного на все общество, в том числе путем использования совместных ресурсов ПРООН и ЮНФПА в целях уменьшения масштабов стигматизации, борьбы с дискриминацией и решения правозащитных проблем. Группа делегаций приняла к сведению проблемы, с которыми сталкивается Объединенная программа по ВИЧ/СПИДу и которые описаны в недавнем обзоре секретариата ЮНЭЙДС по вопросу об оценке эффективности работы многосторонних организаций и в оценке потенциала объединенной программы; подчеркнула, что важно выделять надлежащий объем ресурсов для секретариата совместной программы и соучредителей; спросила, как оценки будут использоваться для активизации текущей работы и укрепления сотрудничества. Группа делегаций выразила ПРООН и ЮНФПА признательность за результаты, достигнутые по широкому спектру вопросов; и призвала обе организации расширять и углублять партнерские отношения с затронутыми группами населения, продолжая обеспечивать безопасность для специалистов по ВИЧ.

12. Одна из делегаций подчеркнула, что успех борьбы с ВИЧ зависит от учета особых потребностей различных групп населения и высоко оценила роль ПРООН и ЮНФПА в качестве важнейших партнеров, которые поддерживают усилия стран по достижению целей стратегии «10-10-10» и помогают бездоленным. Она отметила, что деятельность по борьбе с ВИЧ должна подкрепляться надлежащими ресурсами и опираться на фактические сведения, а также призвала государства-члены увеличить финансирование, особенно для

секретариата ЮНЭЙДС и соучредителей, отменить карательные законы и правила и бороться со стигматизацией и дискриминацией.

13. Заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА приветствовал одобрительные замечания, связанные с устранением неравенства, важностью принятия мер реагирования с учетом фактических сведений и наличием ресурсов, и указал на готовящуюся новую общеорганизационную стратегию, которая посвящена вопросам ВИЧ, инфекций, передаваемым половым путем, и охраны сексуального здоровья и опирается на комплексный подход. Помощник Администратора и директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН заявил, что оценки и анализы будут использоваться для совершенствования и модификации совместной программы с учетом изменения ситуации. Директор Нью-Йоркского отделения ЮНЭЙДС высоко оценил коллективную приверженность ПРООН и ЮНФПА и прилагаемые ими усилия.

14. Исполнительный совет принял к сведению совместный доклад.

#### **IV. Поездки на места**

15. Один из участников поездки в Сенегал представил доклад о совместном визите, совершенном в эту страну представителями исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2024/1). В ожидании предстоящего доклада глава делегации Исполнительного совета, совершившей поездку в Уругвай, представил резюме. В ходе поездки изучались, в частности, такие вопросы, как социальная защита, инновационное финансирование в целях развития, закупочная деятельность, информационные системы, учет прав инвалидов и энергетический переход. Он рассказал, что благодаря коллективной работе и сотрудничеству был достигнут явный успех и что необходимо более эффективно учитывать данные и осуществлять обучение.

16. Одна из делегаций подчеркнула, что поездки на места важны для понимания того, как принимаемые в Нью-Йорке решения влияют на оперативную деятельность, которая осуществляется на страновом уровне. Она предложила пересмотреть формат, чтобы обеспечить более свободный обмен мнениями, и подчеркнула необходимость основательной подготовки к каждой поездке. Представители всех региональных групп должны участвовать в процессе накопления знаний.

17. Одна из делегаций заявила, что менее четко прослеживается связь между поездками на места и официальными сессиями Совета. По-видимому, тенденция к ограничению круга участников членами бюро препятствует вовлечению стран, кандидатуры которых обычно не выдвигаются в члены бюро. Она предложила пересмотреть руководящие принципы, используемые для организации поездок Совета.

18. Исполнительный совет принял к сведению доклад о поездке в Сенегал и сообщение о поездке в Уругвай.

## Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

### Заявление Администратора ПРООН и интерактивный диалог

19. Администратор ПРООН (текст выступления размещен на сайте ПРООН) отметил, что ситуация в 2023 году серьезно осложнилась и в мире произошли многочисленные кризисы: чрезвычайно опасный конфликт, стихийные бедствия, финансово-экономические потрясения и усиление поляризации. Со своей стороны, ПРООН остается постоянным и надежным партнером, присутствующим в 170 странах. Многие инструменты, разработанные ПРООН благодаря работе в кризисных ситуациях, — от механизмов стабилизации до мер реагирования, направленных на скорейшее восстановление и реконструкцию, — придают организации уверенность для продвижения вперед. Администратор призвал Исполнительный совет взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций и продолжать содействовать поиску путей, которые позволили бы добиться амбициозных целей в свете взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, миростроительством и развитием и принимать меры реагирования с учетом потребностей людей, оказавшихся в кризисных ситуациях.

20. Когда в мире ожидали наступления 2024 года, ПРООН представляла собой одну из важнейших структур, на которую могли полагаться общины, страны и международное сообщество. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходима как никогда, а ПРООН по-прежнему глубоко заинтересована в том, чтобы помочь странам выполнить обещания в области развития и решить амбициозные задачи, указанные в Повестке дня на период до 2030 года. ПРООН по-прежнему ориентирована на концепцию будущего развития, которая одобрена в ее стратегическом плане. Предстоящий среднесрочный обзор дает возможность проверить план на предмет обоснованности, актуальности и реагирования на постоянные изменения в мире. Способность быстро перестраиваться, не упуская из виду мандат ПРООН, станет важнейшей проверкой на прочность. ПРООН будет и впредь уделять особое внимание странам и сообществам, интересы которых были ущемлены в наибольшей степени, и тем, у кого есть средства для изменения траектории развития. ПРООН остается важнейшим связующим звеном между низовыми структурами и самыми высокими площадками, которые служат для выработки глобальной политики и к числу которых относятся Генеральная Ассамблея и Группа двадцати.

21. ПРООН инвестирует средства в ключевые передовые сферы, где наблюдается стремительное развитие, открываются новые возможности и существуют риски. Например, к таким сферам относится цифровизация. ПРООН поддерживает ускоренное инвестирование, осуществляемое в целях развития цифровых экосистем и цифровой государственной инфраструктуры с опорой на правозащитный подход к использованию и защите данных. Еще одна сфера касается таких вопросов, как борьба с изменением климата и переход к «зеленой» экономике, которые все чаще учитываются при принятии решений в области развития, и демонстрация сохраняющихся возможностей для международного сотрудничества, в частности по линии фонда, который используется для покрытия убытков и ущерба и по которому недавно была достигнута договоренность. ПРООН уделяет особое внимание финансированию в целях развития, с тем чтобы расширить возможности для инвестиций и подтвердить рациональность мер по оказанию инвестиционной поддержки. ПРООН занимается вопросом о государственных доходах, с тем чтобы страны могли инвестировать в свое национальное развитие. ПРООН также занимается вопросом о том, как использовать инвестиции частного сектора и увеличить их объем для рынков капитала. Администратор описал инициативы в области управления через призму таких принципов, как «никто не должен быть забыт» и «не ограничиваться пределами

избирательных участков». ПРООН сохраняет твердую приверженность усилиям в поддержку справедливых, прозрачных и заслуживающих доверия выборов, а также работе по обеспечению правосудия и соблюдению прав человека.

22. Будучи общественным учреждением, ПРООН инвестирует в эффективность управления, подотчетность и инновации. Администратор охарактеризовал ПРООН как учреждение, которое «работает на земле и смотрит в будущее». Лаборатории по ускорению процессов, Центр устойчивого финансирования, Главное управление цифровых технологий и новый Центр устойчивой энергетики — это лишь некоторые примеры того, как ПРООН инвестирует в совершенствование профессиональных навыков в интересах будущего развития. ПРООН разрабатывает механизмы по управлению рисками, обеспечению подотчетности и осуществлению надзора, чтобы соответствовать самым высоким стандартам. Она также признается одним из самых транспарентных учреждений. Ее новая платформа общеорганизационных ресурсов за первый год своей работы обработала более 1,12 миллиона платежей и создала 15 000 проектов в различных учреждениях. ПРООН начисляет заработную плату для более чем 44 000 сотрудников Организации Объединенных Наций.

23. ПРООН продолжает в высшей степени сознательно относиться к своему мандату и вверенным ресурсам. Администратор подчеркнул, что ПРООН безоговорочно привержена независимости своих надзорных подразделений и что делегаты должны быть полностью уверены в своей способности действовать самостоятельно. Он рассказал о трех линиях защиты ПРООН. На первой линии защиты находятся руководители проектов, которые отвечают за управление рисками; на второй линии отслеживаются и контролируются риски; а на третьей линии действуют независимые учреждения. Касаясь недавних заявлений о Механизме финансирования для стабилизации в Ираке, он подчеркнул, что, когда ПРООН просят работать в кризисных и сложных условиях, нулевого риска не существует. Однако это обстоятельство ни в коем случае не умаляет ответственности руководителей и не оправдывает неприемлемых действий; ПРООН будет расследовать каждый случай, когда она может убедительно доказать наличие коррупции. Он напомнил делегатам, что ежедневно тысячи сотрудников ПРООН работают в сложных условиях и в духе транспарентности и подотчетности оказывают услуги, которые позволяют спасать жизни людей и ориентированы на развитие. В заключение он подчеркнул, что ПРООН полна решимости продолжать свою деятельность и добиться того, чтобы сотрудничество в области развития было вновь нацелено на интересы людей. Обещание о развитии и сотрудничестве имеет огромное значение. В 2024 году ПРООН остается верным этому обещанию.

24. Один из заместителей Председателя Исполнительного совета предложил провести откровенный диалог о различных препятствиях, указав на замедление прогресса в странах со средним уровнем дохода и острую необходимость в структурных изменениях. Крайне важны действия по борьбе с изменением климата, а для их осуществления нужна международная солидарность. Одна из ключевых задач заключается в том, чтобы обеспечить учет правозащитного подхода при осуществлении всех видов деятельности, в том числе при переводе государственных услуг в цифровой формат. Заместитель Председателя призвал не только соблюдать принцип «никто не должен быть забыт», но и вместе двигаться вперед.

25. Группа делегаций отметила глубокую обеспокоенность по поводу перспектив развития, так как достигнутые успехи могут быть сведены на нет. В интересах достижения целей в области устойчивого развития необходимо предпринять коллективные действия, выходящие за рамки нынешних усилий и определяемые

необходимостью политических шагов и задачей финансирования в целях развития. Группа призвала ПРООН активизировать деятельность по обеспечению доступа к чистой энергии, внести практический вклад в устранение структурных недостатков в международной финансовой структуре и сотрудничать со всеми участниками процесса развития для обеспечения постоянного взаимодействия с государствами, переживающими кризис.

26. Делегации поблагодарили Администратора за всеобъемлющий доклад о важнейших областях, где необходимо решать проблемы развития. Они подчеркнули, что инвестиции в безопасность человека и устойчивое развитие важны для выхода из порочного круга уязвимости, и призвали к решению проблем бедности и неравенства с учетом его принципиальной важности для формирования нового общественного договора. Они выразили ПРООН особую признательность за работу по борьбе с изменением климата и осуществление деятельности с учетом взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миростроительством, а также призвали ПРООН продолжать сотрудничество в целях разработки показателей, выходящих за рамки валового внутреннего продукта (ВВП). Делегации выразили обеспокоенность в связи с сокращением ресурсов и призвали продолжать финансирование основной деятельности ПРООН. Они высоко оценили усилия ПРООН по сокращению административных расходов и похвалили ее за отличное сотрудничество на страновом уровне, упомянув, например, действия ПРООН в поддержку мобилизации внутренних ресурсов и цифровизации налоговых служб. Делегации также подчеркнули важность того, что ПРООН обеспечивает для стран возможности доступа к передовой практике и международному опыту.

27. Делегации задавали вопросы о путях укрепления трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг — Юг. Они призвали к увеличению инвестиций в производственный сектор, высоко оценив работу по содействию всеохватному экономическому росту и повышению устойчивости к потрясениям. Они высоко оценили вклад в цифровизацию государственных услуг, укрепление экосистемы для инклюзивного финансирования в целях развития и поддержку усилий по переходу к «зеленой энергетике». Делегации призвали ПРООН прилагать стратегические усилия по установлению партнерств с частным сектором, чтобы добиться максимального эффекта от работы по цифровизации, попросили предоставить дополнительную информацию о партнерствах с гражданским обществом и поддержали проведение налоговой политики и налоговых реформ с учетом гендерных аспектов.

28. Делегации подчеркнули, что организация играет важнейшую роль в интеграции и ускорении мер по обеспечению всеохватного и устойчивого развития, а также призвали ПРООН активизировать интеграционные усилия к тому, чтобы взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миростроительством учитывалась на практике. В свете своей важнейшей роли ПРООН должна продолжать сотрудничать с другими многосторонними заинтересованными сторонами, в том числе повышать свою эффективность в рамках системы Организации Объединенных Наций. Несколько делегаций подчеркнули, что риски должны быть устранены и смягчены и что недавние заявления о коррупции в Ираке вызывают серьезную озабоченность. Они поблагодарили Администратора за активное рассмотрение этого вопроса, попросили продолжать работу по предоставлению информации и обеспечению прозрачности, а также задали вопрос о том, как ПРООН будет далее совершенствовать механизмы предотвращения коррупции и неправомερных действий. Одна из делегаций высоко оценила готовность работать в условиях повышенного риска, применяя эффективные методы управления рисками, и спросила, как ПРООН добивается того, чтобы культура неприятия риска не препятствовала эффективной работе.

29. Делегации отметили, что предпринимаются позитивные усилия по повышению эффективности управления и воплощению стратегического плана ПРООН в конкретные действия, с тем чтобы помочь развивающимся странам лучше справляться с внешней нестабильностью. Одна из делегаций попросила предоставить более подробную информацию о прогрессе, достигнутом с помощью линий финансирования. Делегации отметили, что Саммит будущего дает возможность выполнить обязательства по финансированию, реформировать многостороннюю финансовую систему, повысить справедливость при переходе к цифровым технологиям и энергетическом переходе, а также добиться того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций отвечала своему назначению.

30. В ответ Администратор назвал финансирование жизненно важным фактором развития. Благодаря своей работе, нацеленной на создание комплексных национальных схем финансирования и анализ хода достижения целей в области устойчивого развития, ПРООН представила правительствам инструменты, позволяющие осуществлять обзор финансирования по всему спектру направлений (государственное, частное, внутреннее и национальное), а также принимать бюджетные решения с наибольшей отдачей от инвестиций. Он также упомянул, что правительства получают поддержку в целях увеличения внутренних доходов посредством совершенствования налоговых систем, и особо отметил вклад ПРООН в мобилизацию частных инвестиций через рынки капитала. Администратор пояснил, что организация неизменно привержена поддержке инициатив, направленных на создание инвестиционных экосистем, формирование благоприятной политической среды и расширение возможностей для масштабного привлечения частного капитала.

31. ПРООН активно инвестирует в рост эффективности, получая прибыль в размере трех центов за каждый доллар; однако из-за сосредоточенности главным образом на операционных издержках и эффективности может ограничиться способность Организации Объединенных Наций добиваться консенсуса и вносить ценный вклад в сотрудничество в целях развития. Пришло время найти баланс как в решении вопроса о подотчетности, так и в разработке программы развития, содержащей не только цели и показатели, но и практические меры реагирования на проблемы в области развития. Он надеется, что участники Саммита будущего, несмотря на имеющиеся разногласия, четко определят параметры эффективного сотрудничества.

32. Администратор рассказал о мерах по улучшению системы управления рисками, включая совершенствование политики, подготовку заявления и руководства о готовности к риску, обновление перечня категорий рисков, создание должности главного сотрудника по рискам, уточнение функций и обязанностей всего персонала по управлению рисками, совершенствование руководства по оценке рисков на уровне проектов и внедрение информационных панелей для отслеживания и регулирования рисков. ПРООН усиливает защиту тех, кто сигнализирует о нарушениях, и инвестирует в соблюдение этики.

33. Он подчеркнул, что в интересах развития крайне необходимо содействовать совершенствованию цифровых технологий, борьбе с изменением климата и переходу к «зеленой» экономике. Он отметил, что наиболее широкие возможности открываются в сферах технологий и финансирования. В заключение он напомнил делегациям, что стабилизационный механизм в Ираке имел необычайный успех. Вопрос о недостатках будет тщательно рассмотрен. Однако при этом нельзя забывать о том, что правительство и международное сообщество добились результатов, объединив усилия в момент масштабных потрясений и разработав беспрецедентную программу.

## V. Обновленная информация о Докладе о человеческом развитии

34. Директор Отдела по подготовке Доклада о человеческом развитии предоставил актуальную информацию о готовящемся издании доклада за 2024 год. Он сообщил, что в течение следующих нескольких лет при подготовке ряда докладов будут учитываться три фактора неопределенности. В докладе 2024 года будут рассмотрены факторы поляризации и пути выхода из тупиковых ситуаций, мешающих людям объединять усилия внутри стран и на межстрановом уровне. В следующем докладе будет рассмотрено, как переход на цифровые технологии определяет перспективы человеческого развития. В последующем докладе будет тщательно проанализирован вопрос о развитии человеческого потенциала в эпоху «антропоцена». Он рассказал о выводах, сделанных в докладе за 2024 год, включая связь между чувством незащищенности и политическими перегибами, а также снижение уровня доверия.

35. Директор сообщил, что при подготовке доклада проводятся региональные и тематические консультации, в которых принимают участие сотни экспертов, политиков, гражданских активистов и представителей широкой общественности. Среди публикаций Отдела по подготовке Доклада о человеческом развитии недавно появились доклады о гендерных социальных нормах и многомерной нищете. Он подчеркнул, что с момента своего появления идея о выходе за рамки ВВП придала импульс работе по определению показателей, осуществляемой в вышеуказанном отделе. На новой инновационной платформе Human Climate Horizons будут размещаться сведения о развитии человеческого потенциала в будущем и данные о том, как изменение климата может влиять на различные показатели.

36. Одна из делегаций попросила дать разъяснения на тему поляризации. Она отметила, что доклад служит отличным примером предоставления научно обоснованной информации, которая прошла экспертную оценку и используется для принятия более эффективных решений. Помимо ВВП, на развитие влияет огромное количество переменных, которые просто невозможно свести к средней величине. Доклад о человеческом развитии продемонстрировал, что ПРООН может выступать в качестве аналитического центра и предоставлять новейшую информацию о развитии.

37. Директор ответил, что поляризация не является чем-то новым, тогда как цифровые факторы являются. В докладе будет сделан шаг назад и основное внимание будет обращено не только на технологии, но и на человеческий выбор, в том числе в области использования технологий. Отдел продолжает инвестировать в дезагрегирование индекса человеческого развития, в том числе путем использования спутниковых снимков и проведения учебных занятий об алгоритмах искусственного интеллекта.

38. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию о ходе консультаций, посвященных Докладу о человеческом развитии.

## VI. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

39. В своем выступлении перед Исполнительным советом заместитель Администратора ПРООН представил девять новых страновых программ на утверждение и три на продление, включая документы по следующим вопросам: страновые программы для Бразилии, Бутана, Гамбии, Гвинеи, Камбоджи, Маврикия, Мадагаскара, Сейшельских островов и Филиппин; третье продление на один год

страновых программ для Судана; а также второе продление на один год страновой программы для Украины. Он проинформировал Совет о первом продлении на один год страновой программы для Кубы.

40. Директора региональных бюро для Африки, Азии и Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна представили подробную информацию по регионам.

41. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет утвердил документы по страновым программам для Бутана (DP/DCP/BTN/3), Бразилии (DP/DCP/BRA/4), Камбоджи (DP/DCP/KHM/5), Гамбии (DP/DCP/GMB/4), Гвинеи (DP/DCP/GIN/4), Мадагаскара (DP/DCP/MDG/5), Маврикия (DP/DCP/MUS/5), Филиппин (DP/DSP/PHL/4) и Сейшельских Островов (DP/DCP/SYC/4).

42. Исполнительный совет утвердил третье и второе продления на один год страновых программ для соответственно Судана и Украины, которые представлены в документе DP/2024/5. Он принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Кубы, которое было утверждено Директором-исполнителем ПРООН.

## VII. Оценка ПРООН

43. Директор Независимого управления оценки представил оценку поддержки со стороны ПРООН в области цифровизации государственных услуг (DP/2024/6). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства на оценку поддержки со стороны ПРООН в области цифровизации государственных услуг (DP/2024/7).

44. Группа делегаций одобрительно отметила актуальные цифровые программы, учитывающие культурные особенности и используемые в финансовом, судебном, управленческом, медицинском, социальном и других секторах. Однако в некоторых регионах наблюдается широкой цифровой разрыв, который увеличивается и обусловлен прежде всего неразвитой цифровой инфраструктурой. Группа предложила ПРООН содействовать тому, чтобы механизм трансграничных цифровых потоков учитывал различные уровни цифровой готовности, зрелость данных и нормативно-правовую среду и чтобы на базе региональной инфраструктуры данных применялись передовые технологии, управляемые данными. Имеются дополнительные возможности для использования сотрудничества Юг — Юг в области информационных технологий.

45. Группа делегаций заявила, что ее вдохновляет подход, направленный на цифровизацию в интересах достижения целей в области устойчивого развития и модернизации ПРООН. ПРООН активно добивается создания всеохватной цифровой общественной инфраструктуры и ускоренного оказания цифровых услуг, а также играет важную роль в цифровизации государственных услуг. Она призвала ПРООН и далее внедрять открытые цифровые решения, мобилизовать оперативный потенциал, тесно координировать свои действия с такими заинтересованными сторонами, как Всемирный банк и Детский фонд Организации Объединенных Наций, и продолжать применять подход, основанный на учете рисков и прав человека. Группа ожидает дальнейшего повышения качества децентрализованных оценок, мониторинга и обучения, которые принципиально важны для обеспечения доверия к ПРООН и регулярного привлечения соответствующих заинтересованных сторон к участию во всех этапах оценки.

46. Группа делегаций заявила, что многие положительные выводы, сделанные по итогам оценки, позволяют подчеркнуть глубокую взаимосвязь между цифровизацией, государственным управлением и отраслевым развитием. Однако в странах, находящихся на ранних этапах цифрового развития, общегосударственный подход не получил широкого распространения. Она призвала ПРООН оказывать поддержку в рамках более широких усилий, направленных на реформирование государственного сектора и налаживание партнерств в области развития. Группа делегаций заявила, что программы цифровизации зачастую не используются активно в местных органах власти и что это сдерживает цифровизацию государственных услуг на завершающем этапе. Кроме того, всеохватный подход, по-видимому, страдает от того, что его внедрение осуществляется неэффективно и что для мониторинга цифровых потребностей уязвимых групп используются недостаточно действенные механизмы. Касаясь вопроса о необходимости более эффективно обеспечивать безопасность данных и цифровую конфиденциальность, вышеуказанная группа попросила предоставить информацию о принятых мерах.

47. Одна из делегаций рассказала о том, что ПРООН поддерживает цифровое развитие путем повышения цифровой грамотности, привлечения частного сектора и создания цифровой платформы, помогающей гражданам справляться с ростом цен на электроэнергию. Другая делегация обратилась к ПРООН с настоятельным призывом продолжать усилия по устранению гендерного цифрового разрыва, координировать свои действия с другими субъектами во избежание дублирования усилий и учитывать соображения кибербезопасности при обеспечении конфиденциальности сведений и управлении идентификационными данными.

48. Отвечая на вопросы об укреплении функции оценки, Директор Независимого управления оценки отметил неустанные усилия в поддержку децентрализованных оценок и планы по укреплению регионального экспертного потенциала. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ подтвердил, что ПРООН будет тесно сотрудничать с партнерами, чтобы избежать дублирования усилий и содействовать сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. ПРООН твердо привержена как цифровизации для управления, так и управлению цифровизацией. Главный специалист по цифровым технологиям ПРООН рассказал о тесном партнерстве с Международным союзом электросвязи. Он обратил особое внимание на инструменты локализации, такие как оценка готовности к цифровым технологиям, и на первые результаты усилий по обеспечению финансирования цифровой трансформации. ПРООН подготавливает руководство по законодательству о конфиденциальности данных и начинает разрабатывать механизмы управления и политики, связанные с кибербезопасностью.

49. Директор Независимого управления оценки представил краткую обновленную информацию о предстоящем обзоре политики ПРООН в области оценки. Он будет проводиться внешними консультантами, охватывать все аспекты политики и предусматривать сравнительный анализ с сопоставимыми организациями.

50. Исполнительный совет утвердил решение 2024/2 в отношении результатов оценки ПРООН.

## Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

### Заявление Директора-исполнителя ЮНФПА

51. В своем вступительном слове (см. [сайт ЮНФПА](#)) Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнула, что работа, направленная на обеспечение устойчивого развития в условиях беспрецедентных вызовов, начинается с женщин и девочек. Гендерное равенство служит краеугольным камнем. Тридцать лет назад на прорывной Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года страны мира приняли Программу действий, установив в качестве стандарта развитие, ориентированное на интересы людей. С тех пор ЮНФПА стремится построить более справедливый, процветающий и безопасный мир, где права человека, включая право на планирование собственной семьи, играют центральную роль в процессе развития. Она указала на достигнутые успехи, такие как снижение на 34 процента показателей материнской смертности и удвоение числа женщин, использующих современные средства контрацепции. Тем не менее, материнская смертность остается глобальным бедствием, явно свидетельствуя о серьезном неравенстве в доступе к услугам здравоохранения. Насилию в течение своей жизни подвергается каждая третья женщина.

52. Поскольку 2030 год уже не за горами, Директор-исполнитель настоятельно призвала ускорить прогресс и сделать его более всеохватным. Тридцатая годовщина Программы действий дает возможность отметить достигнутые с таким трудом успехи, собрать новых союзников и добиться активизации действий. Она рассказала о мероприятиях по случаю этой годовщины, в том числе о глобальных диалогах по вопросам молодежи, демографического разнообразия, устойчивого развития, технологий и инноваций.

53. Нарастив свои темпы, ЮНФПА обращает взор внутрь себя с целью убедиться в том, что он работает больше и эффективнее. В рамках среднесрочного обзора стратегического плана и сводного бюджета на 2022–2025 годы выявляются недостатки в реализации и, если это необходимо, разрабатываются планы по исправлению курса. ЮНФПА повышает свою способность выявлять возникающие тенденции и угрозы, составлять планы и принимать соответствующие адаптационные меры, в том числе благодаря сопредседательству в Комиссии журнала «Ланцет», изучающей угрозы для глобального здравоохранения в XXI веке.

54. Уделяя приоритетное внимание задаче по оптимизации работы своей штаб-квартиры, ЮНФПА решил осуществить два организационных изменения: объединить взаимодополняющие функции, которые выполняют нынешние Отдел политики и стратегии и Технический отдел, в рамках одного нового отдела, а также в ближайшие годы переместить этот отдел и независимое управление оценки в Найроби, Кения. Благодаря этому подходу во всем мире расширятся возможности для обмена знаниями, наращивания потенциала, распространения информации и развития партнерских отношений по линии Юг — Юг и трехсторонних партнерств. ЮНФПА будет сохранять заметное присутствие в Нью-Йорке, чтобы эффективно взаимодействовать с государствами-членами. Она рассказала, что решение о переезде было принято на основе обширных исследований и консультаций, проводившихся в течение нескольких лет. Оно продиктовано финансовой целесообразностью и предполагает, что единовременные расходы окупятся за три года.

55. Директор-исполнитель приветствовала новую политику ЮНФПА в области оценки и многолетний план оценки со сметой расходов на период с 2024 по 2027 год, в котором особое внимание уделяется гуманитарной деятельности. Что касается финансирования ЮНФПА в целом, то предварительные данные

свидетельствуют об эффективной работе в 2023 году, несмотря на увеличение трудностей с финансированием основной деятельности и рост гуманитарных потребностей. Седьмой год подряд ЮНФПА преодолевает отметку в 1 млрд долл. США, а в 2023 году общий объем финансирования по оценкам составил более 1,4 млрд долл. США. Однако соотношение основной и неосновной деятельности снизилось до 27 процентов. Она подчеркнула, что любое уменьшение, вызванное действиями крупного донора или нестабильностью обменного курса, может привести к невыполнению основных целевых показателей и что необходимо произвести серьезные изменения в сфере финансирования.

56. Директор-исполнитель рассказала о том, что успешно формируется более разнообразная, инклюзивная и уважительная рабочая среда и что вопросу о безопасности и охране персонала уделяется приоритетное внимание. ЮНФПА усиливает меры по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и в первоочередном порядке инвестирует в надзорные подразделения. Управление служб ревизии и расследований вкладывает значительные средства в разработку подхода к расследованиям, ориентированного на интересы пострадавших, и расширяет свой следственный опыт. В заключение она призвала членов Совета сделать все возможное, чтобы помочь ЮНФПА построить более справедливое, процветающее и устойчивое будущее в интересах женщин, девочек и других людей во всем мире.

57. Директор Регионального бюро ЮНФПА для Азиатско-Тихоокеанского региона рассказал о достижениях, проблемах и переменах, которые касались условий деятельности и произошли в результате изменения климата и демографических сдвигов. Он рассказал о масштабных потребностях в ходе кризисов, в том числе в Афганистане и Мьянме.

58. С заявлениями выступили три заместителя Председателя Исполнительного совета. Они высоко оценили отличные результаты и отметили, что они принимают к сведению процесс оптимизации и его влияние на персонал. Решения, принятые 30 лет назад, должны выявить новый путь к достижению успеха, а тридцатая годовщина дает возможность подтвердить политические обязательства и активизировать действия. Они подчеркнули, что важно инвестировать в молодежь, охранять здоровье женщин и девочек и защищать их права в условиях кризиса, а также отметили ведущую роль ЮНФПА в разработке инновационных решений, призванных расширить доступ к современным средствам планирования семьи, повысить безопасность беременности и родов и расширить права и возможности девочек и молодых людей. В связи с усилением посягательств на права женщин и девочек и их телесную автономию теперь как никогда важно отстаивать сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права. Они спросили, как ЮНФПА взаимодействует с феминистскими сетями гражданского общества в странах глобального Юга и как доноры могут поддержать мощный союз по борьбе с антигендерным движением.

59. В своем заявлении группа делегаций поддержала оптимизацию работы штаб-квартиры ЮНФПА и приветствовала перевод ключевых функций в Найроби. Группа делегаций признала веские причины для пересмотра глобального присутствия организации и перераспределения людских ресурсов в пользу Африки как региона, на который приходится наибольшая доля расходов ЮНФПА. Группа подчеркнула важность прозрачности, доверия и конструктивных консультаций, а также призвала подготовить краткое и своевременное резюме по вопросам, касающимся эффективности, координации, участия в межправительственных переговорах и поддержки других регионов.

60. Делегации приветствовали пересмотренную политику в области оценки и призвали повысить эффективность оценки по конкретным странам. Они подчеркнули, что в Нью-Йорке работает отделение, поддерживающее надежную связь с программами и обладающее надлежащими экспертными знаниями на уровне старших руководителей, а также заявили, что переезд не должен негативно сказаться на нормативных функциях ЮНФПА или результатах работы на страновом уровне.

61. Делегации подчеркнули, что при осуществлении будущей деятельности следует учитывать демографические тенденции в области глобального здравоохранения, изменение климата и инновационные технологии. Они особо отметили всеобщий доступ к инструментам, гарантирующим безопасное использование технологий; систематические действия, направленные на охрану сексуального и репродуктивного здоровья на всех этапах гуманитарного реагирования; и всеобъемлющий учет проблематики женщин, мира и безопасности для защиты прав женщин в зонах конфликта. Они отметили, что сессия Комиссии по народонаселению и развитию 2024 года имеет ключевое значение для подтверждения Каирской повестки дня. Сессия обладает значительным потенциалом для выработки решений по достижению целей в области устойчивого развития и может внести важный вклад в Саммит будущего. Они приветствовали рекомендации Объединенной инспекционной группы и предложили подумать о том, как их реализовать.

62. Со своей стороны, Директор-исполнитель рассказала о проблемах, вызванных растущей потребностью в оказании гуманитарных услуг, хотя развитие служит одним из средств достижения мирных решений. ЮНФПА реагирует на приоритеты правительств и стремится изменить социально-экономические подходы. Формирование новых союзов и диалог с людьми, которые не всегда могут быть согласны, будут важны для того, чтобы женщины и девочки оказались в центре усилий по обеспечению развития. Тридцатилетняя годовщина дает возможность активизировать попытки найти точки соприкосновения и сделать так, чтобы такие важнейшие идеи, как динамика популяции и демографическая статистика, были понятными для обычного человека.

63. Предстоящие организационные изменения опираются на глубокий анализ и активное взаимодействие с сотрудниками, а их осуществление требует длительного времени. На более чем 80 процентов должностей уже подобраны нынешние сотрудники, все кадровые процессы будут осуществляться на справедливой основе и будут прозрачны для всего персонала, а особое внимание будет уделяться сотрудникам категории общего обслуживания, чьи рабочие места не могут быть переведены. В число приоритетов будут по-прежнему входить нормативная деятельность и взаимодействие в Нью-Йорке. Она высоко оценила тот факт, что осуществляется постоянное руководство.

64. В настоящее время ЮНФПА расширяет сотрудничество с частным сектором и международными финансовыми учреждениями в целях продвижения глобальной повестки дня, которая по-настоящему учитывает проблематику женщин и девочек и предусматривает их полноценную интеграцию. Конкретные усилия по расширению связей с Глобальным финансовым фондом нацелены не только на укрепление позиций Организации Объединенных Наций, но и на обеспечение беспрепятственного взаимодействия между заинтересованными сторонами из различных секторов в целях решения вопросов, связанных с охраной сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, и с учетом все более активного участия Глобального финансового фонда в этой работе.

65. Директор-исполнитель сообщил, что взносы на финансирование основной деятельности ЮНФПА вносят почти 100 государств-доноров. В ответ на кризисы ЮНФПА в сотрудничестве с Межучрежденческим постоянным комитетом и Управлением по координации гуманитарных вопросов добивается того, чтобы борьба с гендерным насилием в чрезвычайных ситуациях оставалась неотъемлемой частью мер по защите, как того требуют женские группы во всем мире.

66. Что касается вопроса о демографических данных и показателях рождаемости, то ЮНФПА не преминул пояснить, что нигде в мире навязывание женщинам тех или иных репродуктивных установок не приводило к успеху в плане увеличения или уменьшения числа детей. Сотрудники ЮНФПА собирают данные о том, что технологии облегчают положение женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия, и подчеркивают способность технологий приносить пользу.

67. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА отметил, что подготавливается и будет распространен фактологический бюллетень об организационных изменениях. Внутренние и внешние эксперты пришли к выводу, что переводимые отделы в основном взаимодействуют со страновыми и региональными отделениями, а не с другими отделами штаб-квартиры. Он рассказал об активной работе над реестром рисков, которая соответствующим образом контролируется. Заместитель Директора-исполнителя по программам подчеркнул, что женщины, молодежь, социальные движения и другие субъекты должны усилить свое участие в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Директор Отдела вспомогательного обслуживания по программам рассказал об усилиях, направленных на диверсификацию ресурсов и предпринимаемых совместно с частным сектором, международными финансовыми учреждениями и странами осуществления программ, а также о разработке стратегии инновационного финансирования, включая создание стратегического инвестиционного фонда. Директор Отдела гуманитарного реагирования отметил, что гуманитарный целевой фонд играет важную роль в обеспечении быстрого реагирования на кризисы в Афганистане, Судане и на Украине.

## VIII. Оценка ЮНФПА

68. Директор Независимого управления оценки представил политику ЮНФПА в области оценки ([DP/FPA/2024/1](#)) и многолетний план оценки со сметой расходов на 2024-2027 годы ([DP/FPA/2024/2](#)).

69. Группа делегаций заявила, что обновление политики ЮНФПА в области оценки осуществляется в подходящее время и учитывает необходимые корректировки. Она поддержала предложенные изменения, в том числе относительно координации с учетом других надзорных функций, порядка подчинения для децентрализованной оценки и охвата всех видов оценок. Она высоко оценила тот факт, что для функции оценки был пересчитан целевой показатель финансирования, и поддержала предлагаемый поэтапный подход к созданию объединенного фонда оценки. Группа задала вопрос о способности страновых и региональных отделений повысить актуальность и качество децентрализованных оценок, а также о мерах по минимизации сбоев при реализации плана оптимизации.

70. Группа делегаций отметила усилия, призванные сбалансировать гибкость и предсказуемость и обеспечить адаптивность, инновационность, независимость, беспристрастность и строгость оценок. Она поддержала усилия к тому, чтобы политика в области оценки проводилась в соответствии с договорами и другими документами, принятыми широким кругом государств-членов, и

добавила, что в ходе работы следует учитывать национальную специфику, национальные ценности, законодательство, политику и организационные структуры. Децентрализованный подход может способствовать улучшению реализации программ посредством раннего выявления недостатков в ходе осуществляемой деятельности, а также укрепить потенциал для проведения оценок на страновом уровне. В соответствии с нормой, используемой при анализе национального потенциала в области оценки, создание возможностей для обмена опытом и знаниями по просьбе правительств позволит повысить эффективность работы и проводить мероприятия по оценке с учетом установленных правительствами циклов планирования и механизмов оценки. Группа попросила предоставить дополнительную информацию о том, как искусственный интеллект будет использоваться для сбора достоверных данных и проведения анализа в условиях существующего цифрового разрыва.

71. Со своей стороны, Директор Независимого управления оценки рассказал о двухуровневой стратегии по укреплению потенциала страновых и региональных отделений в области оценки. Новые группы сотрудников занимаются вопросами децентрализованной оценки и оценки гуманитарной деятельности. Осуществлению различных видов оценки будут способствовать усовершенствованные методы руководства и новые формы межрегионального обучения. Поэтапный подход к реализации этой политики будет в первую очередь предусматривать, что особое внимание будет уделяться соглашениям, имеющим наибольшее значение и расширяющим возможности для обучения и подотчетности. Он подчеркнул, что важно укрепить национальный потенциал в области оценки и обеспечить согласованность действий, а также рассказал о том, что работа по использованию новых технологий должна всегда быть этичной и ответственной. Работа по использованию искусственного интеллекта будет осуществляться на основе стратегии, позволяющей получать выгоду при минимизации рисков. Он отметил, что переезд отделения откроет новые возможности для сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях проведения совместных и общесистемных оценок.

72. Представляя ответ руководства, заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления заявил, что решение о переезде принято на основе убедительных данных и нацелено на повышение эффективности работы в интересах женщин и девочек. Он сослался на результаты опроса, согласно которому сотрудники по оценке посвящают 74 процента своего времени взаимодействию с партнерами, находящимися вне Нью-Йорка, и большую часть оставшегося времени общаются с коллегами, которые также переедут. Он подтвердил, что весь процесс тщательно регулируется и контролируется старшим руководством. Заместитель Директора-исполнителя по программам поблагодарил делегатов за поддержку функции оценки, которая служит одним из важнейших источников знаний для осуществления программ.

73. Исполнительный совет утвердил решение 2024/3 в отношении оценки ЮНФПА.

## **IX. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы**

74. Заместитель Директора-исполнителя по программам представил обзор новых документов по страновым программам ЮНФПА для Бразилии, Бутана, Гамбии, Гвинеи, Камбоджи, Мадагаскара, Никарагуа, Папуа — Новой Гвинеи и Филиппин, а также третье продление на один год для Судана.

75. Директора региональных отделений для Азиатско-Тихоокеанского региона, Восточной и Южной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Западной и Центральной Африки представили подробную информацию по своим регионам.

76. Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам ЮНФПА для Бутана (DP/FPA/CPD/BTN/8), Бразилии (DP/FPA/CPD/BRA/7), Камбоджи (DP/FPA/CPD/KHM/7), Гамбии (DP/FPA/CPD/GMB/9), Гвинеи (DP/FPA/CPD/GIN/9), Мадагаскара (DP/FPA/CPD/MDG/9), Никарагуа (DP/FPA/CPD/NIC/10), Папуа — Новой Гвинеи (DP/FPA/CPD/PNG/7) и Филиппин (DP/FPA/CPD/PHL/9).

77. Исполнительный совет утвердил третье продление на один год для Судана (DP/FPA/2024/4).

## Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

### Х. Заявление Директора-исполнителя ЮНОПС

78. В своем вступительном слове (размещено на сайте ЮНОПС) Директор-исполнитель ЮНОПС отметил, что сотрудники ЮНОПС выполняют безупречную работу в условиях, крайне неблагоприятных для развития, гуманитарной деятельности, миростроительства и безопасности. В частности, в Газе они доставляют топливо в целях принятия мер гуманитарного реагирования в таких важнейших областях, как здравоохранение, продовольствие, водоснабжение, санитария и гигиена. ЮНОПС эффективно работает в более чем 85 странах, в том числе в особо затронутых конфликтами или нестабильных странах, таких как Афганистан, Йемен, Украина и Эфиопия.

79. Директор-исполнитель отметил, что в 2023 году после кризиса, вызванного неэффективным управлением, продолжалась важная работа по восстановлению доверия с партнерами и общинами. Крайне важно, что Исполнительный совет содействовал разработке всеобъемлющего плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам двух независимых сторонних обзоров и направленных на укрепление внутреннего контроля. ЮНОПС неустанно выполняло рекомендации в связи с всеобъемлющим планом реагирования, который служит руководством в свете усилий ЮНОПС по реформированию системы внутреннего управления. Благодаря активному и эффективному выполнению плана ЮНОПС добилось успехов в восстановлении доверия, притом что в 2023 году им были реализованы проекты на сумму 2,7 млрд долл. США. Из 43 первоначальных рекомендаций, вынесенных независимыми сторонними ревизорами, 32 были выполнены к концу 2023 года, еще 7 будут выполнены в 2024 году, 1 будет выполняться до 2027 года, а еще 1 выполняется под руководством Управления по правовым вопросам. Две рекомендации не выполнены, поскольку ЮНОПС прекратило работу по линии бывшей инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации». В последующем независимом обзоре подтверждена приверженность текущим усилиям по осуществлению всеобъемлющего плана реагирования.

80. В обновленном стратегическом плане на 2022–2025 годы особое внимание уделяется укреплению потенциала для достижения целей в области устойчивого развития, а реформа организационной культуры рассматривается как важнейший шаг вперед. К числу достижений отнесены внутренняя реорганизация, набор новых руководителей и преобразовательные инициативы. Новое

подразделение по вопросам культуры поддерживает процесс реформ в целях решения застарелых проблем, связанных с управлением людскими ресурсами, подотчетностью, подходами к осуществлению руководства и методами работы. ЮНОПС уделяет особое внимание сбору фактических данных, анализу и обучению; укрепляет потенциал для разработки, подписания и реализации качественных проектов и программ; добивается того, чтобы процессы и информационные системы отвечали поставленным целям, чтобы они были интегрированы и чтобы использовались преимущества цифровизации; осуществляет обзор нормативной базы, проверяет финансовые положения и правила и укрепляет систему управления рисками; а также обеспечивает прозрачное управление в интересах нулевого объема чистых поступлений. Организация приложила немало усилий к тому, чтобы распределить излишки резервных средств среди более чем 250 партнеров, а с учетом общей суммы в 124 млн долл. США она получила указания только для 98 млн долл. США, которые были распределены к концу 2023 года.

81. Директор-исполнитель поблагодарил Исполнительный совет за руководство и управление деятельностью, связанной с программой реформ и новыми проектами, а также за помощь в повышении эффективности организации, которая продолжает обслуживать нуждающихся. Он подтвердил полную приверженность реформам, подчеркнув необходимость устранения пробелов в практической работе в период многочисленных кризисов. В заключение он призвал уделять больше внимания мероприятиям и практическим решениям ЮНОПС, направленным на установление мира, устойчивое развитие и борьбу с изменением климата.

82. Представляя дополнительную информацию о ходе выполнения всеобъемлющего плана реагирования, руководитель аппарата ЮНОПС подчеркнул, что план способствует проведению управленческой реформы, и уточнил, что рекомендация, которая будет действовать до 2027 года, касается многолетней инициативы по инновациям и цифровизации процессов. Временно исполняющая обязанности главного финансового сотрудника выступила с кратким заявлением относительно предложения ЮНОПС об использовании нераспределенных излишних резервов. ЮНОПС рекомендовало продлить сроки возврата средств до 31 декабря 2024 года, чтобы урегулировать большинство дел и повысить общую эффективность с почти 80 до более чем 95 процентов. Директор Группы по персоналу и культуре труда выступил с кратким заявлением об организационной культуре ЮНОПС, затронув ключевые аспекты принципов и ценностей Организации Объединенных Наций, таких как многообразие и инклюзивность, приверженность устойчивости, профессионализм и ориентация на результаты. Стратегические культурные преобразования претворяются в жизнь путем реформ, охватывающих подотчетность, процессы и инвестиции в людей.

83. Один из заместителей Председателя Исполнительного совета подчеркнул важность доверия к учреждениям и призвал ЮНОПС продолжать в полном объеме выполнять рекомендации, содержащиеся во всеобъемлющем плане реагирования. Важную роль играет эффективная передача информации о ходе работы. Следует продолжать усилия по возмещению излишних резервов, информируя Совет о достигнутом прогрессе.

84. Группа делегаций отметила вклад ЮНОПС в наращивание потенциала, осуществление проектов, мобилизацию творческих ресурсов и оказание технической помощи. Не следует препятствовать усилиям ЮНОПС по выполнению мандатов и внедрению инноваций. Она высоко оценила двойной подход, предусматривающий принятие корректирующих мер и работу по переориентации стратегического плана на 2022-2025 годы. Она рассчитывает на то, что

благодаря портфелю страны осуществления программ получают поддержку, в том числе в максимальном повышении их способности привлекать новые потоки финансирования в целях развития. Группа высоко оценила меры по укреплению потенциала Бюро по вопросам этики и создание должности заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления, политики, рисков и соблюдения правил. В связи с тем, что в 2024 году на второй очередной сессии Совета планируется представить предложения по пересмотру положений и правил, она призвала провести своевременные и необходимые консультации с государствами-членами.

85. Группа делегаций заявила, что ЮНОПС движется в правильном направлении, но что работа по реформированию еще не завершена. Хотя сроки достижения целей в области устойчивого развития сокращаются, а услуги ЮНОПС явно пользуются спросом, основой для продвижения вперед должны стать прозрачность и доверие. Вопрос о портфеле ЮНОПС должен оставаться в рамках его мандата. Группа выразила надежду на то, что будет разработана подробная стратегия в области организационной культуры, и подчеркнула необходимость проведения консультаций с персоналом. Ход работы по реформированию организационной культуры и укреплению доверия будет зависеть от подотчетности, что явно указывает на необходимость должного наказания всех тех, кто был признан виновным в любых формах ненадлежащего поведения.

86. Одна из делегаций отметила, что был достигнут прогресс в деле переориентации ЮНОПС на выполнение первоначального мандата, подтвердив важность более активной мобилизации ресурсов для развития инфраструктуры и более пристального внимания к повышению способности предоставлять услуги в области закупок и управления проектами. Эта работа помогла бы восстановить утраченное доверие между различными заинтересованными сторонами, а также обеспечить независимость ЮНОПС и его способность осуществлять надзор.

87. Одна из делегаций призвала ЮНОПС оценить скрытые и базовые риски и предложила еще больше усилить надзорную роль Исполнительного совета. Другая делегация подчеркнула, что нужно разработать четкий план работы, предусматривающий достижение измеримых целей, усиление организационной культуры и внедрение новых и эффективных методов работы. Одна из делегаций запросила более подробную информацию о стратегии преобразования информационных технологий. Она предсказала рост спроса на инфраструктурные услуги, выразив обеспокоенность по поводу сохраняющейся нехватки технических специалистов в области банковских инфраструктурных проектов и приветствуя дальнейшие усилия по разъяснению роли ЮНОПС. Делегации неоднократно подчеркивали необходимость выполнить все положения всеобъемлющего плана реагирования и добиться возмещения всех средств. Одна из делегаций призвала сделать ЮНОПС образцом организационной культуры, который привлекает лучшие кадры, обеспечивает высокое качество проектов и восстанавливает безусловное доверие всех партнеров.

88. Отвечая на вопросы делегаций, Директор-исполнитель подчеркнул, что готовность информировать членов Совета крайне важна для осуществления программы реформ и восстановления доверия. Он приветствовал двойной подход, касающийся реформирования и реализации; все, что делает ЮНОПС, предусмотрено его мандатом и стратегическим планом, а порядок утверждения проектов строго регулируется. Он отметил, что ЮНОПС стремится наладить партнерские отношения с членами Совета и другими организациями, чтобы внести вклад в развитие инфраструктуры. Что касается проектов, перспективных с точки зрения финансирования, то ЮНОПС будет ориентироваться только на спрос и помогать другим организациям и развивающимся странам в получении

технической помощи и наращивании потенциала. Он оценил положительную реакцию на стратегию организационной культуры и подчеркнул важность постоянных интерактивных диалогов с персоналом. В некоторых случаях ЮНОПС вышло за рамки планов, например при разработке кодекса поведения и совершенствовании систем управления служебной деятельностью.

89. Директор Группы по персоналу и культуре труда рассказал о дальнейших шагах, предпринятых в целях изменения организационной культуры в соответствии с ценностями и нормами Организации Объединенных Наций. Сторонняя организация поможет определить дальнейшие шаги, предусматривающие разработку инструментов, стратегий и систем управления служебной деятельностью. Руководитель аппарата особо отметил работу по управлению рисками, в том числе конкретные механизмы по борьбе со взяточничеством и коррупцией, формирование комплексной группы по рискам и соблюдению правил, проведение учебных занятий о навыках управления рисками для сотрудников, занимающих критически важные должности, и учет оценки рисков при разработке стратегий, подготовке бюджетов и установлении целей.

90. Исполнительный совет принял решение 2024/4 «Всеобъемлющий план реорганизации во исполнение рекомендаций, которые были вынесены по итогам двух независимых обзоров, проведенных третьей стороной и посвященных ЮНОПС», решение 2024/5 «Организационная культура ЮНОПС» и решение 2024/6 «Деятельность ЮНОПС по распределению избыточных резервов среди финансирующих структур: предложение ЮНОПС по альтернативному использованию неизрасходованных средств».

## XI. Прочие вопросы

### *Обращение Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-Женщины»*

91. Исполнительный совет заслушал выступление Председателя Совета персонала ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и Структуры «ООН-Женщины». С учетом потерь, зафиксированных среди персонала Организации Объединенных Наций, он напомнил делегациям об ответственности за обеспечение его охраны и безопасности. Отрадно отметить недавние усилия по улучшению взаимодействия с персоналом, например с помощью механизма выслушивания мнений сотрудников ПРООН; при этом серьезную озабоченность вызывает неподъемная рабочая нагрузка. В ЮНОПС улучшение ситуации с преодолением культуры страха происходит медленнее, чем ожидалось. Он рассказал о том, как Совет участвует в оптимизации работы штаб-квартиры ЮНФПА, и отметил постоянные усилия к тому, чтобы этот процесс был справедливым, транспарентным и ориентированным на интересы людей. Сотрудники крайне обеспокоены потенциальными организационными рисками, связанными с переходом; рекомендуется осуществить анализ рисков и разработать таблицу с четкими критериями успеха. Совет персонала приветствует обзор по вопросу об использовании лиц, не являющихся сотрудниками, и соответствующие контрактные механизмы для решения текущих проблем, препятствующих их надлежащему использованию.

92. Группа делегаций высоко оценила самоотверженность, проявленную сотрудниками Организации Объединенных Наций в условиях многочисленных кризисов. Она заявила, что создание безопасной, инклюзивной, гостеприимной, благоприятной и открытой рабочей среды — задача не из легких, но что ее решение должно оставаться общей целью. Она призвала принять все меры к тому, чтобы работа в Организации Объединенных Наций была сопряжена с позитивным опытом, свободным от дискриминации, расизма, сексуальной

эксплуатации, насилия, домогательств или любых других форм угнетения или притеснения. Она задала вопросы о сотрудничестве между советами персонала Организации Объединенных Наций; о шагах, предпринимаемых Советом в поддержку формирования более инклюзивной, безопасной и открытой организационной культуры; а также о том, оказывается ли Совету достаточная поддержка.

93. Одна из делегаций выразила надежду, что пункт о взаимодействии с Советом персонала будет постоянно включаться в повестку дня. Она попросила представить обновленную информацию о готовности Совета обеспечить представительство для лиц, не являющихся сотрудниками.

94. Председатель Совета приветствовал идею о том, чтобы пункт о взаимодействии с Советом регулярно включался в повестку дня. Он рассказал, что в Организации Объединенных Наций на системном уровне взаимодействуют три федерации советов и ассоциаций персонала. Совет персонала принимает участие в инициативах по обеспечению многообразия, справедливости, инклюзивности и гендерного равенства, активно взаимодействует с руководством и открыт для обсуждения вопросов политики. Он подчеркнул, что вовлечение в процессы преобразований должно происходить на ранних этапах. Совет разработал порядок, при котором ассоциированными членами могут стать внештатные сотрудники, но его проинформировали о том, что этот порядок противоречит правилам о персонале; речь идет о вопросе, который еще не урегулирован. Он рассказал о значительной внутренней солидарности между штатными и внештатными сотрудниками и подчеркнул недопустимость того, что 70 процентов работников лишены представительства.

95. Со своей стороны, исполняющая обязанности начальника Управления людских ресурсов ПРООН подтвердила, что формирование инклюзивной и уважительной рабочей среды, свободной от страха и любых форм преследования и дискриминации, остается одним из ключевых приоритетов, в том числе в рамках новой стратегии по обеспечению многообразия, справедливости и инклюзивности. Проводится успешное испытание программы по развитию культуры открытого выражения мнений. ПРООН активно взаимодействует с отделениями и группами, которые показали неудовлетворительные результаты в ходе недавнего обследования персонала, с тем чтобы определить коренные причины и принять более эффективные меры реагирования. К числу других шагов относятся усиление подотчетности руководства и предоставление сотрудникам более широких возможностей для обмена мнениями о руководстве. Что касается нового механизма заключения контрактов с внештатными сотрудниками, то она рассказала о подробных инструкциях по его использованию и о постоянных отзывах, которые обусловили недавние изменения в политике.

96. Директор Отдела людских ресурсов ЮНФПА рассказала, что с Советом персонала регулярно проводятся встречи и что для него выделена одна должность, которую нельзя перевести, сократить или переместить. Выражая признательность за беспокойство по поводу происходящих изменений, она предположила, что они создадут новые возможности и позволят ЮНФПА занять более прочные позиции. Кадровые службы прилагают все усилия для проведения консультаций по вопросам карьерного роста и продолжают уделять особое внимание проблемам сотрудников категории общего обслуживания, которые не могут быть перемещены в соответствии с правилами о персонале.

97. Директор Группы по персоналу и культуре труда ЮНОПС рассказал о нескольких инициативах по формированию более позитивной организационной культуры и подтвердил твердое намерение помогать руководителям в развитии навыков по управлению персоналом. С учетом характера деятельности ЮНОПС предстоящий доклад Объединенной инспекционной группы будет иметь

ключевое значение для обеспечения баланса между контрактами штатных сотрудников и соглашениями с индивидуальными подрядчиками. ЮНОПС приступило к пересмотру своего механизма информирования о нарушениях. Старшее руководство неоднократно поощряло создание местных ассоциаций персонала. Представители персонала участвуют в форумах, посвященных решению проблем, налаживанию диалога и развитию культуры открытости.

*Утверждение предварительного плана работы ежегодной сессии 2024 года*

98. В ходе принятия предварительного плана работы ежегодной сессии 2024 года группа делегаций, упомянув включение в повестку дня пункта о сторонней оценке управленческих и надзорных функций исполнительных советов, указала на необходимость углубленного рассмотрения содержащихся в докладе рекомендаций, с тем чтобы все члены имели достаточно времени и возможностей для проведения необходимых консультаций и обеспечения их эффективного участия. Группа отметила, что Совет несет ответственность за тщательное обсуждение последствий этих рекомендаций, касающихся структуры и функций Совета, и что это обсуждение входит в рамки и способствует выполнению следующего мандата Генеральной Ассамблеи: оказание межправительственной поддержки каждому фонду или программе и надзор за их деятельностью в соответствии с общими директивными указаниями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и согласно их соответствующей ответственности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций, и обеспечение реагирования на потребности и приоритеты стран-получателей помощи.

99. Группа призвала к тому, чтобы на ежегодной сессии и при ведущей роли членов были проведены поэтапные, всеохватные и сбалансированные межправительственные обсуждения по этому вопросу.