



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 November 2023
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2024 года
29 января — 2 февраля 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2023 года
(28–31 августа 2023 года, Нью-Йорк)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	<i>2</i>
Интерактивный диалог с Администратором ПРООН	2
II. Структурированный диалог по вопросам финансирования	8
III. Страновые программы и смежные вопросы	10
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	<i>10</i>
Заявление Директора-исполнителя ЮНФПА и интерактивный диалог	10
IV. Структурированный диалог по вопросам финансирования	15
V. Страновые программы и смежные вопросы	16
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	<i>17</i>
VI. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	17
Заявление Директора-исполнителя ЮНОПС и интерактивный диалог	17



I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2023 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена в очном формате в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в период с 28 по 31 августа 2023 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы этой сессии (DP/2023/L.3) с внесенными в него устными поправками, а также доклад о работе ежегодной сессии 2023 года (DP/2023/24). Совет принял к сведению проект годового плана работы на 2024 год (DP/2023/CRP.2) и утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2024 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на второй очередной сессии 2023 года, включены в документ DP/2023/25, с которым можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2023/25 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения сессий Исполнительного совета в 2024 году:

Первая очередная сессия:	29 января — 2 февраля 2024 года
Ежегодная сессия:	3–7 июня 2024 года
Вторая очередная сессия:	26–30 августа 2024 года

Заявление Председателя Исполнительного совета

5. Председатель выразил глубокую признательность мужчинам и женщинам, которые предотвратили надвигающуюся беду, приступив к спасательным работам на танкере «Сейфер» — приходящем в упадок танкере для хранения и выгрузки нефти, пришвартованном у берегов Йемена. Он призвал делегатов представить себе Красное море, залитое нефтью, с 25-летним периодом восстановления и стоимостью очистки в 20 млрд долл. США. Организация Объединенных Наций, в частности ПРООН, предотвратила надвигающуюся катастрофу. Такой успех стал отражением наилучших качеств Организации Объединенных Наций, продемонстрировавшей свой превентивный потенциал, инициативность и бесстрашие. Что касается ЮНФПА, то в 2022 году он внес вклад в предотвращение 13,3 миллиона случаев непреднамеренной беременности и 3,7 миллиона случаев небезопасного прерывания беременности. ЮНОПС, со своей стороны, продолжало оказывать помощь в обеспечении чистой энергии и равноправного энергетического перехода. Вместе с тем такие препятствия, как конфликты и экономическая нестабильность, сдерживают прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Предстоящий Саммит по целям в области устойчивого развития предоставляет государствам возможность удвоить свои усилия по достижению этих целей. Председатель призвал оценить приоритеты, а страны-доноры и страны осуществления программ — оказать конкретную поддержку организациям системы Организации Объединенных Наций.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

6. Председатель объявил о проведении интерактивного диалога по совместной работе в целях финансирования деятельности в области устойчивого развития, назвав его своевременным с учетом того, что для достижения целей необходимы триллионы долларов. Он призвал отвести Организации Объединенных

Наций центральное место в рамках размышлений, анализа, сотрудничества и более оперативной деятельности, необходимых для достижения глобальных целей. Председатель указал на десятилетия инновационного развития в области финансирования частного сектора и заявил, что ПРООН сейчас смело внедряет инновации в государственном секторе. Для привлечения частного сектора к устойчивому финансированию ПРООН нуждается в дополнительном оснащении, а для осуществления дальнейшей инновационной деятельности ей требуется регулярное финансирование за счет основных ресурсов.

7. Администратор заявил, что для совместного движения мирового сообщества вперед принципиальное значение имеет преодоление финансовых проблем. Это не просто вопрос равенства и справедливости — это вопрос, непосредственно касающийся рисков для глобальной и национальной безопасности. Несмотря на то что финансовые системы располагают всеми необходимыми средствами для обеспечения преобразований, в настоящее время многие развивающиеся страны тратят больше средств на выплаты по процентам, нежели на образование или здравоохранение. Финансовые средства не решат всех проблем, но без них все остальное останется лишь теорией.

8. Министр информационно-коммуникационных технологий и инноваций правительства Руанды отметила, что в ее стране прогресс в решении сложных финансовых проблем был достигнут благодаря дальновидному руководству, скоординированному планированию и исполнению, прочным партнерским связям и отечественным инновациям. Когда правительству потребовалось привлечь 400 млн долл. США для финансирования областей здравоохранения, информационно-коммуникационных технологий и возобновляемых источников энергии, оно создало выпускаемую с премией облигацию. Бережное использование полученных средств и регулярная отчетность перед инвесторами позволили выпустить вторую облигацию. Правильная подготовка, планирование и исполнение могут привести к улучшению ценообразования, увеличению количества возможностей для инвестиций в стратегические проекты и привлечению столь необходимого капитала. К числу других успехов относятся выпуск первой в Восточной Африке облигации, связанной с устойчивым развитием, а также смешение финансирования за счет облигаций и ресурсов Всемирного банка в целях строительства доступного жилья и обеспечения общественного транспорта. Несмотря на то что финансирование остается недостаточным, подобные примеры лишь упрочили стремление к поиску новых решений. Благодаря машинному обучению и искусственному интеллекту открылись новые возможности для повышения эффективности распределения капитала за счет моделирования сценариев и последствий. Правительство рассматривает ПРООН как надежного союзника в обеспечении устойчивого будущего для всех.

9. Управляющий директор Денежно-кредитного управления Сингапура рассказал о важности поддержки микро-, малых и средних предприятий. Они сталкиваются с трудностями, связанными с ограниченными масштабами, возможностями подключения и финансирования, даже несмотря на появление новых возможностей в «зеленой» и цифровой экономике. Государственные и частные партнеры в Сингапуре развивают цифровую инфраструктуру для создания нового потенциала и устранения ограничений, связанных с местоположением и размерами. Сотрудничество с ПРООН заключается в формировании доверия к цифровым технологиям, расширении доступа к финансовым, торговым и «зеленым» ресурсам, а также в организации обучения. К числу достижений относятся: разработка уникальной системы идентификации юридических лиц, предназначенной для расширения возможностей по проверке и проведению финансовых операций; создание целостной цифровой платформы для получения доступа к торговым возможностям, финансовым услугам и поставщикам; и запуск

открытого учебного центра, в котором участвуют более 7000 малых предприятий из 61 страны. В заключение оратор отметил, что без поддержки ПРООН положить многообещающее начало работе по использованию глобальных общественных благ было бы невозможно. Это приведет к расширению возможностей для бизнеса и доступа к финансированию, а также к обогащению жизни людей.

10. Директор Регионального бюро для Африки отметила, что решимость помочь странам наладить ситуацию как никогда велика, особенно на фоне трудностей с обеспечением достаточного и доступного финансирования. Оратор подчеркнула острую потребность в сверхдолгосрочных вложениях и призвала уделять больше внимания на глобальном уровне сдерживанию незаконных финансовых потоков, использованию национальных ресурсов для мобилизации глобального капитала, обеспечению объективных кредитных рейтингов и привлечению финансирования со стороны диаспоры.

11. Директор Регионального бюро для стран Азии и Тихого океана сообщила, что ПРООН оказала поддержку 21 стране региона в разработке комплексных национальных схем финансирования. На Фиджи была выпущена первая «голубая» облигация. Индонезия перешла к смешанному финансированию и более эффективному балансированию частного капитала. Самым необходимым условием является устранение лазеек для удержания средств, направляемых на развитие, например, путем проведения налоговых проверок и совершенствования регулирования внутреннего рынка.

12. В своих дополнительных замечаниях ([размещены на сайте ПРООН](#)) Администратор призвал не позволять чувству безысходности сказываться на обсуждениях вопросов финансирования. Мировое сообщество должно принять финансирование как ключевую переменную не только в плане денег, но и в плане своей способности как объединения наций разворачиваться вперед и управлять неотложными переходными процессами. ПРООН, располагающая сетью своих отделений по всему миру, рассматривает вопрос о финансировании как серьезную, но решаемую проблему. Тот факт, что при обороте 463 трлн долл. США в мировой экономике невозможно найти несколько триллионов для инвестиций в крайне необходимые переходные процессы, не поддается объяснению. В то время как существующие системные вызовы требуют системных ответов, глобальная финансовая система отживает свой век. Путь каждой отдельной страны определяют национальные экономические экосистемы, правила, политика и инвестиционный климат. Эти вопросы не должны рассматриваться изолированно; глобальная и национальная политика либо позволяет активизировать и поддерживать переходные процессы, либо сдерживает развитие стран или слоев общества.

13. Согласно мнению оратора, за несколько лет ПРООН проделала путь от организации, которая преимущественно оказывала странам помощь в получении финансирования для реализации проектов, к организации, получающей все большее признание за пользу, оказываемую ею благодаря ее присутствию на местах и связям со специалистами и учреждениями по всему миру. Она обеспечила широкое взаимодействие, сотрудничество и поддержку Группы двадцати и ее Председателя, в том числе в качестве секретариата Рабочей группы по устойчивому финансированию. ПРООН вошла в число трех основных структур Организации Объединенных Наций, возглавивших реализацию инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, в которой содержался обращенный к Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям призыв тесно сотрудничать по страновым приоритетам для обеспечения прогресса в деле достижения целей, в том числе с помощью комплексных национальных схем финансирования. Европейские инвесторы,

вкладываемые средства в деятельность по достижению целей, используют разработанные ПРООН стандарты содействия достижению целей в качестве наиболее распространенных контрольных показателей для прямого инвестирования в проекты в области устойчивого развития. ПРООН привлекла сотни миллиардов долларов для оказания странам помощи в приведении национальных бюджетов в соответствие с целями и разработки рамочных программ финансирования.

14. Администратор подчеркнул, что у ПРООН нет решений всем нынешним проблемам и что в одиночку ей не удастся изменить парадигму глобального финансирования в целях развития. Она раньше других обратила внимание на ошеломляющее долговое бремя и на отток денег из беднейших развивающихся стран, но, поскольку это еще не угрожало мировой финансовой системе, на это закрыли глаза. В 2024 году в странах с низким уровнем дохода наступит срок погашения 45 процентов их долга; 60 стран находятся на грани потенциального дефолта. В то время как в более богатых странах нынешние кризисы подходят к концу, хронические структурные несоответствия сопряжены с тем, что бедные страны не могут мобилизовать необходимые финансовые средства.

15. ПРООН сотрудничает с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами в стремлении изменить отношение рынков к развивающимся странам, например, с помощью облигаций, выпускаемых для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, и новых средств страхования. ПРООН сотрудничает с правительствами в разработке политики и рамочных программ, направленных на создание рынков и услуг, необходимых для достижения целей в области развития. В 86 странах благодаря комплексным механизмам финансирования правительства смогли определить приоритеты. Если бы в области финансирования была возможность проявлять инициативность, рациональность и большую дальновидность, люди бы объединились вокруг нее. В противном случае мир может оказаться парализованным. Например, при ежегодном инвестировании 7 трлн долл. США в субсидии на ископаемые виды топлива, что фактически загоняет мир в ловушку экономики, основанной на использовании ископаемого топлива, «зеленый» переход просто невозможен.

16. По словам оратора, ПРООН не играет какой-то особой или уникальной роли, а представляет собой исключительную сеть, объединяющую инновации от Севера до Юга, от стран с малой до стран с крупной экономикой, в рамках партнерства в целях развития, которое дает странам возможность принимать суверенные, обоснованные решения. ПРООН наращивает потенциал учреждений, сообществ и малых предприятий, а также создает условия для того, чтобы финансовые рынки могли обслуживать граждан. Ежедневно 22 000 сотрудников ПРООН работают с национальными учреждениями, в том числе для того, чтобы рассмотреть вопросы финансирования с точки зрения тех, для кого отсутствие такого финансирования влечет за собой угрозу самому их существованию. На таких форумах, как Исполнительный совет, а также в ходе диалога с международными финансовыми учреждениями и Организацией экономического сотрудничества и развития ПРООН представила коллективные соображения, основанные на полученном опыте. Правительствам не стоит недооценивать значимость и динамику совместной работы, а также потенциал в плане разработки инновационных решений, установления партнерских связей и обеспечения финансовых сдвигов в период наибольшего обогащения в истории человечества. Хотя на поставленные вопросы существуют тысячи ответов, в сложных условиях ПРООН и ее многочисленные партнеры все же могут достичь понимания относительно разрешимости проблемы финансирования.

17. Делегации дали высокую оценку ПРООН за то, что она находится в авангарде усилий по оказанию странам помощи в выборе путей финансирования в области устойчивого развития. ПРООН сыграла важную роль в определении приоритетов, проведении политики снижения рисков, получении доступа к финансированию в области климата и биоразнообразия и разработке новых и инновационных финансовых инструментов. Вместе с тем проблемы сохраняются, особенно в наиболее уязвимых странах; обеспечение надлежащих ресурсов, наращивание потенциала и согласование политических мер требуют коллективных действий. Хотя цифровые технологии продемонстрировали значительный потенциал в плане стимулирования устойчивого финансирования, их использование должно опираться на принципы ответственности и всеохватности, а также увязываться с достижением целей в области устойчивого развития. Государствам-членам нужно решить проблему сокращения объема регулярных (основных) ресурсов и подтвердить свою готовность поддерживать ПРООН путем предоставления дополнительного основного, гибкого и многолетнего финансирования, чтобы она могла продолжать предоставлять финансовые решения в соответствии с масштабами и потребностями стран осуществления программ.

18. Одна из делегаций призвала оказать поддержку странам, находящимся в тяжелом долговом положении, поскольку оно связано с проблемой дефицита средств для достижения целей в области устойчивого развития. Страны нуждаются в помощи в деле управления задолженностью и улучшения инвестиционных сценариев, а ПРООН, обладающая техническим опытом и возможностями наращивания долгосрочного потенциала, необходимыми для выпуска облигаций для достижения целей в области устойчивого развития, способна увеличить объем финансовых потоков для достижения таких целей и решения задач в области климата.

19. Одна из групп делегаций с удовлетворением отметила акцент на диагностике ограничений и необходимых глобальных реформ для содействия развитию стран глобального Юга. Выполнение обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, впервые принятых 53 года назад, сопряжено с серьезными трудностями, и достижение целей потребует изменений в международной финансовой структуре. Международному сообществу следует провести реформу многосторонних банков развития, чтобы стимулировать направление государственных и частных инвестиций нового поколения в глобальные общественные блага, а также укрепить глобальную систему финансовой безопасности, чтобы обеспечить более широкий и справедливый доступ к международному финансированию в кризисных ситуациях. Значительные изменения в структуре управления во Всемирном банке и Международном валютном фонде должны привести к повышению показателей представленности развивающихся стран. Та же группа подчеркнула важность создания платформы для урегулирования задолженности, повышения прозрачности долговых обязательств, усиления гарантий в отношении кредитных рейтинговых агентств, а также укрепления нормативно-правовой базы для регулирования финансовых потоков и проведения глобальных налоговых реформ. Группа призвала ПРООН в рамках комплексных национальных схем финансирования оказывать правительствам дальнейшее содействие в финансировании деятельности, направленной на достижение целей и повышение определяемых на национальном уровне вкладов, а также мобилизовать инновационное финансирование, опираясь на цифровые инновации.

20. Одна из групп делегаций отметила, что ПРООН остается неизменным партнером, и выразила при этом обеспокоенность по поводу сокращения объема финансирования за счет регулярных ресурсов. Для ликвидации нищеты такое финансирование — не вопрос выбора. Улучшение материального положения

человечества зависит от того, насколько государства-члены будут использовать опыт и знания организаций, занимающихся вопросами развития, таких как ПРООН; эти организации должны соответствовать своему назначению. Группа призвала государства-члены выполнить обязательства по договору о финансировании и предложила заключить договор о финансировании 2.0, учитывающий нынешние реалии и отражающий коллективные цели.

21. Делегации заявили, что для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года потребуется не только официальная помощь в целях развития, но и увеличение объемов торговли, частных инвестиций и инновационного финансирования, а также активизация действий по согласованию, мобилизации, смешиванию и расширению финансирования. Бюджетирование в соответствии с целями в области устойчивого развития позволит повысить прозрачность и эффективность, в то время как активизация национальных усилий по содействию финансированию и инвестированию, а также комплексное рассмотрение налогово-бюджетной системы позволят увеличить доходы и поддержать более эффективное расходование средств. ПРООН играет ключевую роль в финансировании деятельности по достижению целей, одновременно помогая бороться с социальным неравенством и укреплять институты. От ряда участников поступил вопрос о борьбе с коррупцией и обращенный к ПРООН призыв добиваться прогресса в деле достижения цели 16, что позволит улучшить инвестиционный климат.

22. В многочисленных выступлениях долговая проблема подчеркивалась как одно из наиболее серьезных препятствий на пути развития, требующее радикальных и немедленных реформ, без которых достижение целей окажется лишь иллюзией. В наименее развитых странах ставки по займам высоки, а премии за риск чрезмерно завышены, что говорит о том, что в финансовой системе приоритетное внимание уделяется рискам, которые берут на себя кредиторы, а не рискам населения. Для достижения ощутимого прогресса необходимо списать долг наиболее уязвимых слоев населения, скорректировать системы рейтингов и удовлетворить национальные потребности в финансировании. Делегации ссылались на отсутствие достаточной солидарности, характеризуя международные условия как слишком ограничительные и недружественные по отношению к развивающимся странам. Одна из делегаций указала на потерю 15 процентов валового внутреннего продукта в результате пандемии и ожидаемую потерю в размере 3 процентов в результате последствий явления Эль-Ниньо в 2023 году, причем эти проблемы усложняются отсутствием финансирования для адаптации в странах со средним уровнем дохода.

23. Делегации приветствовали портфельный подход, отметив его важность для повышения эффективности поддержки развития, и предоставляемую в связи с ним возможность объединить разрозненные элементы в единые решения. С учетом своих сравнительных преимуществ ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) могли бы стать дополнением к международным финансовым учреждениям.

24. Администратор выразил признательность за многочисленные упоминания стратегического, актуального и оперативного партнерства с ПРООН. Чтобы лучше понять, как происходит согласование планирования и финансирования в области национального развития, ПРООН представит свои «выводы по целям в области устойчивого развития» по 95 странам, Оратор упомянул о политических дилеммах и ощущении регресса, а также согласился с тем, что финансовая система неэффективно реагирует на краткосрочные потрясения, в связи с чем долговая проблема остается нерешенной. Чтобы облегчить такое положение, мировое сообщество должно объединить свои усилия, что позволит проводить

обсуждения вопроса о финансировании. Даже несмотря на нововведения, основы экономической политики остаются традиционными, а системы финансового регулирования опираются на парадигму, благоприятствующую кредиторам и маргинализирующую бедные слои населения.

25. Постоянно звучат призывы к увеличению объема финансирования за счет регулярных ресурсов. Такое финансирование позволяет ПРООН приумножать эффект, предоставляя ей возможность взаимодействовать с правительствами, в том числе и теми структурами, которые уже направили миллиардные инвестиции на достижение целей, и предоставлять аналитические данные и целый ряд вариантов на выбор в деле осуществления национальной политики. ПРООН выполняет свое обязательство, сосредотачиваясь на странах, испытывающих наибольшее давление, и в рамках комплексной национальной схемы финансирования оказывает поддержку 31 наименее развитой стране. Оратор призвал доноров серьезно отнестись к призыву о выделении регулярных ресурсов. В то время как одни сохранили или расширили финансирование по линии регулярных ресурсов, другие сократили или прекратили его. Это может привести к созданию модели, согласно которой ПРООН просто выполняла бы проекты, но она должна представлять собой нечто большее, чем простую сумму ее составляющих, особенно на фоне множества интересных возможностей для обучения и сотрудничества со странами. Оратор предложил напомнить общественности о том, насколько мал объем тех средств налогоплательщиков, которые вкладываются в международное сотрудничество в области развития, и насколько масштабны результаты, которых можно достичь при постоянных инвестициях. Вопрос о финансировании за счет регулярных ресурсов является едва ли не самым незначительным в более широком обсуждении вопросов о финансировании климатической деятельности и деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

26. Оратор отметил, что особенно востребована работа по борьбе с коррупцией, причем по соответствующим вопросам ПРООН сотрудничает со 115 странами. Цифровизация открывает огромные возможности для охвата людей, традиционно находящихся вне современной финансовой системы.

27. В заключение оратор отметил, что в решении сложных вопросов финансирования в целях развития ПРООН играет системную роль и способна расширить масштабы достигнутых успехов и охватить многие страны, которые в противном случае не попали бы в поле зрения мировой общественности. Оратор выразил особую надежду на то, что, несмотря на огромные проблемы, ПРООН будет и впредь оперативно реагировать и вносить неотъемлемый вклад в их решение.

II. Структурированный диалог по вопросам финансирования

28. Директор Бюро внешних связей и пропаганды представила доклад о структурированном диалоге по финансированию результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы (DP/2023/2026 и приложения к нему), подготовленный во исполнение резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи. Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН представил ежегодный обзор финансового положения ФКРООН (DP/2023/2027).

29. Одна из групп делегаций выразила глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся сокращением объема взносов в фонд регулярных ресурсов на фоне беспрецедентных потребностей. Эти делегации не хотели, чтобы ПРООН превратилась в проектную организацию, и приветствовали переход к

портфельному подходу. ПРООН должна быть способна разрабатывать и внедрять комплексные, инновационные и ориентированные на преобразования решения, охватывать всех уязвимых, выполнять нормативные мандаты и иметь эффективные поручительские, надзорные и управленческие функции для поддержки целей в области развития, которые преследуют государства-члены. Подчеркнув неизменную приверженность договору о финансировании и отметив трудности, сопряженные с предоставлением официальной помощи в целях развития, вышеупомянутая группа делегаций настоятельно призвала ПРООН повысить эффективность отчетности о результатах использования нецелевых ресурсов и улучшить наглядность работы доноров, выделяющих взносы в счет регулярных ресурсов, на страновом уровне. ПРООН попросили объяснить профицит в 11,4 млрд долл. США в 2022 году.

30. В ходе других выступлений делегации высоко оценили унификацию отчетности, рациональное финансовое управление, повышение эффективности выполнения программ и повышение результативности. Они заявили, что немногочисленная группа стран не может продолжать брать на себя непропорционально большую ответственность за пополнение регулярных ресурсов, которые должны отражать многосторонний характер Организации Объединенных Наций и экономические реалии. Они поинтересовались, каким образом ПРООН может сохранять эффективные структуры подотчетности в условиях дисбаланса ресурсов, и приветствовали проведенный ПРООН анализ факторов, приведших к сокращению объема финансирования за счет регулярных ресурсов. Одна из делегаций призвала ПРООН и ФКРООН в дополнение к более активному взаимодействию с традиционными сторонниками расширить донорскую базу за счет стратегических подходов к работе с международными финансовыми учреждениями и частным сектором. Эта делегация будет и впредь рассчитывать на то, что ПРООН сможет устранять опасения государств-членов по поводу недостатков в области управленческого надзора и подтверждать свою приверженность реформам и повышению организационной эффективности.

31. В ответ на это директор Бюро внешних связей и пропаганды подчеркнула важность перехода от проектов к портфелям, что станет возможным благодаря финансированию за счет регулярных ресурсов. Оратор отметила недавние заметные улучшения в привлечении гибкого финансирования. Регулярные ресурсы продолжают играть ключевую роль в поддержании нормативных стандартов, повышении прозрачности и подотчетности, привлечении других ресурсов и поддержке инноваций, таких как обеспечение цифровой государственной инфраструктуры. ПРООН продолжает обеспечивать эффективный и качественный надзор. Хотя страны осуществления программ финансируют 25 процентов бюджета ПРООН, в рамках программы диверсификации все больше усилий прилагается к сотрудничеству с новыми стратегическими партнерами в области регулярных и других ресурсов. Кампания ПРООН #PartnersAtCore («Партнеры по регулярным ресурсам») проводится уже в третий раз, и особое внимание в ней уделяется партнерству на местах и широкому кругу партнеров на страновом уровне.

32. Главный финансовый сотрудник сообщил, что из накопленного профицита в размере 11,4 млрд долл. США 329 млн долл. США составляют регулярные ресурсы. ПРООН обязана поддерживать резерв в размере от трех до шести месяцев регулярных ресурсов. Еще 5,1 млрд долл. США пока не получены и в основном предназначены для реализации программ; 5,3 млрд долл. США выделены на программы и включают в себя средства, предусмотренные в рамках совместного несения расходов, целевых фондов, резервов в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, возмещения расходов и других мероприятий. Еще 1 млрд долл. США зарезервирован для покрытия

обязательств по оплате медицинского страхования после выхода на пенсию, выплатам в связи с окончанием службы и другим выплатам сотрудникам.

33. Исполняющий обязанности руководителя ФКРООН заявил, что этот фонд является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, уполномоченной предоставлять займы и выдавать гарантии со стопроцентным финансированием. При переходе от мобилизации средств к финансированию предлагаются важные модели. Организация гордится своими результатами и надеется, что доноры, страны осуществления программ и партнеры будут финансировать и поддерживать деятельность по их достижению.

34. Исполнительный совет принял решение 2023/20 о структурированном диалоге по вопросам финансирования результатов Стратегического плана ПРООН на 2022–2025 годы.

III. Страновые программы и смежные вопросы

35. После обзора, сделанного заместителем Администратора, и вступительного слова директоров региональных бюро для Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Анголы (DP/DCP/AGO/5), Бенина (DP/DCP/BEN/4), Бурунди (DP/DCP/BDI/5), Чада (DP/DCP/TCD/4), Экваториальной Гвинеи (DP/DCP/GNQ/4), Лесото (DP/DCP/LSO/4), Малави (DP/DCP/MWI/4), Мавритании (DP/DCP/MRT/4), Папуа — Новой Гвинеи (DP/DCP/PNG/3), Сенегала (DP/DCP/SEN/4) и Того (DP/DCP/TGO/4).

36. Совет также утвердил в пятый раз продление на два года срока действия страновой программы для Афганистана; в третий раз — продление на два года срока действия страновой программы для Буркина-Фасо и во второй раз — продление на один год срока действия страновой программы для Мьянмы (DP/2023/28).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя ЮНФПА

37. В своем вступительном слове (размещено на сайте ЮНФПА) Директор-исполнитель подчеркнула, что для достижения глобальных целей в интересах женщин и девочек решающее значение имеют партнерские отношения. Инвестиции, благодаря которым удастся вносить наибольший и наиболее долгосрочный вклад в достижение целей в области устойчивого развития, включают три ориентированных на преобразования результата ЮНФПА: полное удовлетворение потребностей в области планирования семьи; полное искоренение предотвратимой материнской смертности и полная ликвидация насилия и вредных видов практики в отношении женщин и девочек. Эти аспекты играют основополагающую роль в деле обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья, прав и благополучия человека и лежат в основе деятельности ЮНФПА. Инвестиции в деятельность, связанную с сексуальным и репродуктивным здоровьем и правами, оказывают мультипликативный эффект на все аспекты устойчивого развития. Например, наиболее эффективным фактором обеспечения глобального развития долгое время считалось планирование семьи. По оценкам ЮНФПА, дополнительные расходы в размере 79 млрд долл. США на полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи и полное искоренение предотвратимой материнской смертности в странах с низким и средним уровнем дохода в период с 2022 по 2030 год позволят предотвратить 400

миллионов незапланированных беременностей, спасти жизни 1 миллиона женщин и получить экономические выгоды в размере 660 млрд долл. США.

38. Оратор далее заявила, что сексуальное и репродуктивное здоровье является основой гендерного равенства, от которого зависит успех достижения всех целей в области устойчивого развития. Вместе с тем правам женщин противостоит хорошо организованная и хорошо финансируемая оппозиция, что рискует свести на нет с таким трудом достигнутые результаты. Необходимо быть такими же смелыми, организованными и неумолимыми, как и те, кто стремится повернуть время вспять, а также отбросить разногласия, чтобы объединиться в духе международного сотрудничества и солидарности. Тридцатая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) станет моментом для поиска точек соприкосновения во имя общего будущего. Оратор рассказала о том, как в деле обеспечения равенства и справедливости ЮНФПА использует данные и факты. Кроме того, ориентированные на преобразования национальные партнерства в области данных могут предоставить мощный «дивиденд данных», который, по самым скромным оценкам, будет приносить на каждый вложенный 1 долл. США 32 долл. США.

39. По словам оратора, ЮНФПА прилагает все возможные усилия для эффективного управления рисками и рационального использования ресурсов, а также опирается на оценочные данные. Для достижения трех вышеупомянутых результатов срочно нужны дополнительные инвестиции. Чтобы увеличить объем инвестиций, ЮНФПА изучает возможности инновационных моделей финансирования, в том числе использование облигаций, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем подростков. Имея убедительные доказательства того, какие механизмы работают, настало время достичь целей в области устойчивого развития и выполнить Программу действий МКНР, отстаивая права и свободы женщин и девочек.

40. Директора Регионального бюро для арабских государств рассказала о еще одном сложном годе, характеризующемся стихийными бедствиями, конфликтами и затяжными кризисами, и подчеркнула важность повышения устойчивости и инвестирования в деятельность по расширению прав и возможностей женщин и девочек. Например, в Йемене ЮНФПА оказал поддержку 620 000 женщин и девочек в получении доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, 56 000 — в обеспечении безопасных родов и 236 000 — в получении услуг по смягчению последствий гендерного насилия и реагированию на него, что заложило основу для более долгосрочного восстановления. В регионе, обладающем значительными ресурсами и активным молодым населением, инвестиции в молодежь и женщин позволят разблокировать демографические активы и обеспечить лучшее будущее для всех.

41. Делегации отметили, что Саммит по целям в области устойчивого развития дает возможность ускорить темпы достижения трех ориентированных на преобразования результатов Стратегического плана ЮНФПА. Тридцатая годовщина МКНР станет критически важным моментом для ускорения выполнения ее обязательств. Для обеспечения предсказуемости финансирования необходимо придерживаться принципов договора о финансировании. С учетом дефицита льготного финансирования партнерства с международными финансовыми учреждениями могли бы обеспечить привлечение дополнительных ресурсов для обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Мобилизация внутренних ресурсов также будет способствовать достижению трех вышеупомянутых результатов. Дополнительные возможности для инноваций могут открыться в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

42. Одна из групп делегаций выразила признательность ЮНФПА за повышение эффективности распределения ресурсов и поддержку сообществ, испытывающих трудности. За счет прозрачных и эффективных механизмов финансирования ресурсы должны направляться туда, где они наиболее необходимы, и должно обеспечиваться превращение богатых человеческих и природных ресурсов в движущую силу процветающего и устойчивого мира. Делегации отметили, что ориентированные на преобразования дивиденды с инвестиций в сексуальное и репродуктивное здоровье будут положительным образом сказываться на ходе достижения всех целей в области устойчивого развития. Они с удовлетворением отметили фокус на данных и предложили другим государствам-членам поддерживать соответствующие усилия. Существует богатое разнообразие точек зрения, но ограничение финансирования в целях развития на основе этих точек зрения приведет к увеличению пробелов в многостороннем подходе. Диалог по финансированию должен быть переструктурирован таким образом, чтобы отразить непоколебимую приверженность целеустремленности, эффективности, устойчивости, справедливости и уважению.

43. Одна из групп делегаций упомянула о вызывающей сожаление поляризации, оппозиции и препятствиях на пути прогресса, включая изменение климата и постоянные конфликты. ЮНФПА имеет жизненно важный мандат на выполнение значимой работы, которую необходимо продолжать. Он должен инвестировать в высокоэффективные, научно обоснованные решения, такие как расширение штата акушерок, и применять гендерно-преобразовательные подходы. Годовщина МКНР станет важной вехой в активизации работы по выполнению взятых ранее обязательств и создании мира, в котором могли бы быть обеспечены охрана сексуального и репродуктивного здоровья и защита прав для всех.

44. Другая группа делегаций выразила признательность ЮНФПА за тесное взаимодействие с правительствами стран-партнеров, другими заинтересованными сторонами и структурами Организации Объединенных Наций, что позволило Фонду усилить свое влияние и стало свидетельством духа сотрудничества. ЮНФПА добился значительных успехов в финансировании, включая выделение большого объема средств на деятельность по сокращению масштабов сексуального и гендерного насилия и других вредных видов практики. Тем не менее по трем ориентированным на преобразования целям сохраняется значительный дефицит инвестиций. Для обеспечения ЮНФПА достаточным объемом высококачественных ресурсов необходимо прилагать дополнительные коллективные усилия, и поступило предложение, согласно которому ЮНФПА должен устанавливать в отчетности более четкую связь между ресурсами и основными результатами.

45. В отдельных выступлениях делегации подчеркнули важность проведения региональных обзоров перед годовщиной МКНР для оценки прогресса, выработки индивидуальных решений и дальнейшего укрепления взаимосвязей с Повесткой дня на период до 2030 года. Процесс обзора может открыть новые возможности для достижения консенсуса и налаживания сотрудничества. Делегации дали высокую оценку деятельности ЮНФПА по расширению масштабов гуманитарного реагирования и укреплению жизнеспособных систем здравоохранения и призвали вновь обратить внимание на внесение коррективов в нормативную базу и социальные детерминанты здоровья. Они с удовлетворением отметили фокус на устранении коренных причин гендерного насилия, но подчеркнули, что масштабы насилия продолжают расти, в том числе в результате использования технологий. Делегации выразили признательность ЮНФПА за благополучное состояние ресурсной базы, но отметили имеющиеся проблемы и обратили внимание на то, что центральную роль в обеспечении выполнения нормативных функций и предоставления основных услуг играют инновационные

механизмы финансирования, мобилизация внутренних ресурсов, расширение донорской базы и усилия по устранению дисбаланса в регулярных ресурсах. Они отметили ценность осторожных подходов к управлению бюджетом и подчеркнули важность эффективного прогнозирования и использования долгосрочного стратегического подхода.

46. В ответ на это Директор-исполнитель отметила, что организация перешла от мобилизации средств к финансированию, а ее работа с партнерами позволяет использовать их ресурсы и влияние в обществе. ЮНФПА добился успехов в инновационном развитии и продвижении нормативной повестки дня. Прогресс в области внутреннего финансирования обусловлен, в том числе, принятием правительствами 43 стран обязательств в области планирования семьи. В рамках движения за всеобщий охват населения услугами здравоохранения ЮНФПА привлекает правительства к выделению большего объема внутренних ресурсов на развитие систем здравоохранения и служб по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Фонд продолжает работать с международными финансовыми учреждениями. В рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества ЮНФПА взаимодействует не менее чем со 130 странами по вопросам улучшения качества данных, хирургических навыков для лечения акушерских свищей и другим вопросам.

47. Директор-исполнитель призвала государства-члены принять участие в праздновании годовщины МКНР, отметив возможности обмена опытом в период демографических сдвигов. Эта годовщина предоставит возможность принять концепцию развития, ориентированного на интересы людей, с акцентом на снижение уровня поляризации и оказание странам помощи в адаптации к меняющимся реалиям, таким как рост численности молодежи и старение населения. Отметив, что население — это люди, а не просто цифры, Директор-исполнитель отметила, что ЮНФПА уделяет особое внимание стратегическим подходам, данным и фактам, техническим рекомендациям и работе с маргинализированными группами населения. Гендерное насилие требует постоянных и новых действий, например, ЮНФПА взаимодействует с мужчинами и занимается вопросами позитивного характера модели маскулинности, а также работает над тем, чтобы полностью ликвидировать случаи изнасилования в условиях конфликта. Оратор указала на улучшение возможностей прогнозирования, в том числе за счет новых приложений на основе искусственного интеллекта.

48. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) рассказала о стратегиях ЮНФПА в отношении молодежи и инвалидов. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) указал на значительный скачок в гуманитарной деятельности: с 2018 года объем финансирования увеличился на 150 процентов. Вместе с тем в некоторых чрезвычайных ситуациях призывы продолжают оставаться без ответа. ЮНФПА повышает готовность к гуманитарным кризисам, в частности, реорганизуя свою программу гуманитарного реагирования, обновляя стандартные оперативные процедуры и заблаговременно размещая запасы материалов.

Интерактивный диалог

49. Председатель Исполнительного совета представил интерактивный диалог, посвященный борьбе с гендерным насилием в цифровом мире, отметив, что, хотя цифровые технологии обладают огромным потенциалом, они также открывают новые возможности для порабощения женщин и девочек. Решающее значение для обеспечения осуществления прав и наличия выбора имеет устранение таких опасений.

50. Директор-исполнитель рассказала о женщинах, которых отслеживают с помощью технологий склонные к насилию партнеры или которых пытаются сместить с руководящих постов в политической сфере в ходе оскорбительных кампаний в интернете. Поскольку две из пяти женщин подвергаются кибернасилию, эта проблема требует принятия срочных мер; ЮНФПА активизирует работу с партнерами в более чем 150 странах и территориях. Гендерное насилие, совершаемое с помощью технологий, сказывается на более масштабной деятельности в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

51. Один из представителей Ассоциации за прогресс в области коммуникаций заявил, что технологии могут позволить расширить участие и доступ к информации и предлагают новые инструменты для мобилизации и активизма. Тем не менее, гендерное насилие, совершаемое с помощью технологий, является одним из факторов, из-за которых общество становится менее мирным и менее демократичным. Такое насилие представляет собой как причину, так и следствие гендерного неравенства. К подгруппам повышенного риска относятся девушки и девочки, женщины, занятые в общественной жизни, представители расовых и других меньшинств, мигранты и инвалиды. Гендерное насилие совершается как в цифровой среде, так и в реальной жизни и имеет одни и те же коренные причины. Женщины должны быть вовлечены в разработку технологий, а также законов и политики, регулирующих их применение; Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в обсуждении принципов, которыми должны руководствоваться пользователи интернета, и стандартов.

52. Один из представителей другой неправительственной организации, Derechos Digitalis («Права в цифровой сфере»), подчеркнул, что борьба с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий, требует принятия многочисленных мер и повышения эффективности институционального реагирования как в юридическом, так и в неюридическом смысле. Государства имеют обязательства в соответствии с правом прав человека. Законодательство должно быть основано на правах человека. Некоторые усилия в основном направлены на применение широких уголовных законов, которые отличаются неэффективностью и рискуют подвергнуть жертв повышенному риску. Правовые меры должны основываться на правах человека, ориентироваться на интересы пострадавших и включать многосекторальные подходы; в них должен учитываться полный спектр криминализирующих и следственных полномочий, и в ходе принятия таких мер должны поддерживаться принципы законности, необходимости и пропорциональности.

53. Технический советник ЮНФПА по вопросам гендерного насилия рассказал о том, как технологии позволили устранить барьеры и расширить доступ к высококачественным услугам и информации. Вместе с тем нецелевое использование и недостатки в их разработке привели к тому, что технологии также усилили и усугубили неравенство и вредные нормы. Чтобы удовлетворить потребности жертв насилия во всех пространствах и контекстах, ЮНФПА интегрировал работу по борьбе с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий, в свою более широкую программу по борьбе с гендерным насилием. Работа Фонда направлена на повышение уровня цифровой грамотности специалистов-практиков и лиц, принимающих решения, что позволит им лучше понимать влияние технологий и то, как они могут способствовать совершению насилия; укрепить механизмы реагирования и продолжать работу по преобразованию вредных гендерных и социальных норм с целью предотвращения насилия, совершаемого с помощью технологий. Фонд поддерживает механизмы управления данными для обеспечения прозрачности и защиты информации и установление стандартов при разработке технологий, законов и политики, ориентированных на права человека, а также инструменты защиты и возмещения ущерба пострадавшим.

Чтобы принимать меры в ответ на многочисленные аспекты насилия, совершаемого с помощью технологий, в работе Фонда принимают участие феминистки, молодежь, защитники цифровых прав, представители научных кругов, бизнеса и технологий.

54. Делегации неоднократно выражали благодарность ЮНФПА за его руководящую роль в борьбе с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий. Они выразили поддержку кампании по защите «права распоряжаться своим телом» и приветствовали руководство по безопасному и этичному использованию технологий. Они выразили сожаление по поводу того, что гендерное насилие в интернете по-прежнему рассматривается как менее серьезное, чем насилие в реальной жизни. Они подчеркнули важность глобального цифрового договора, настоятельную необходимость того, чтобы цифровые организации взяли на себя обязательства по предотвращению и устранению насилия, совершаемого с помощью технологий, а также по налаживанию сотрудничества с отраслевыми промышленными предприятиями в области создания более безопасной цифровой экосистемы и инновационных технологических решений. Во все аспекты проектирования и разработки новых технологий должны быть заложены принципы гендерного равенства и недискриминации. Необходимо сделать еще больше для предотвращения гендерного насилия и привлечения виновных к ответственности. Делегации задали вопрос о взаимодействии ЮНФПА с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в борьбе с гендерным насилием, совершаемым с помощью технологий, и сборе данных и статистики.

55. Участники обсуждений подчеркнули, что одним из ключевых аспектов глобального цифрового договора должен стать гендерный фактор. Они упомянули средства борьбы с насилием, совершаемым с помощью технологий, отметив при этом, что многие из них до сих пор доступны только на английском языке. Поскольку молодые люди являются самыми активными пользователями технологий и подвергаются повышенному риску, ЮНФПА включил тему технологий в комплексное половое воспитание и совместно с молодежью разрабатывает удобные для использования, безопасные и соответствующие требованиям этики технологии.

56. В заключение Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнула важную роль Фонда в организации форумов и ее приверженность созданию инклюзивных и безопасных пространств для проведения обсуждений и принятия мер, объединяющих различные заинтересованные стороны.

IV. Структурированный диалог по вопросам финансирования

57. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) вместе с Директором Отдела коммуникации и стратегических партнерств представили доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования на 2022–2023 годы (DP/FPA/2023/8) в ответ на резолюцию 75/233 Генеральной Ассамблеи в целях дальнейшего улучшения функционирования и эффективности структурированного диалога о том, как финансировать результаты развития, согласованные в стратегических планах, в том числе посредством выполнения обязательств по договору о финансировании Организации Объединенных Наций.

58. Одна из групп делегаций подчеркнула, что ключевое значение имеют нецелевые многолетние взносы; сокращение объема взносов по линии регулярных ресурсов вызывает серьезную обеспокоенность, особенно на фоне негативных тенденций в достижении целей в области устойчивого развития. ЮНФПА должен реагировать на кризисы, оказывать высококачественную поддержку и основные услуги, выполнять свой нормативный мандат и иметь эффективные поручительские, надзорные и управленческие функции. Важно выполнить договор о финансировании. Группа делегаций высоко оценила первые шаги, предпринятые для повышения эффективности отчетности о результатах, достигнутых за счет регулярных ресурсов, поскольку отстаивать значимость нецелевых ресурсов становится все труднее. Та же группа подчеркнула важность выхода за рамки прежних обсуждений и поиска решений, направленных на повышение качества и предсказуемости финансирования.

59. Делегации обратили особое внимание на то, что ЮНФПА сохраняет устойчивое финансовое положение. Фонд вошел в число подразделений Организации Объединенных Наций с наибольшей долей неосновных ресурсов, поступающих по линии совместных фондов и совместной деятельности, хотя в связи с сокращением объема расходов на совместную деятельность существуют некоторые опасения. Делегации высоко оценили диверсифицированную стратегию мобилизации ресурсов с привлечением международных финансовых учреждений, частного сектора и внутренних ресурсов.

60. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) сообщил, что достигнут прогресс в повышении наглядности результатов, в том числе за счет распространения тематических сообщений, деятельность по достижению которых финансируется по линии регулярных ресурсов. ЮНФПА отдает себе отчет в том, что все результаты зависят от регулярного финансирования деятельности в области институциональной устойчивости, расширения знаний и улучшения основных деловых качеств. ЮНФПА проводит активную кампанию по расширению своей разнообразной донорской базы регулярного финансирования, увеличивая число участников со 100 до 150 членов. Значение имеет каждый доллар, как и каждый политический сигнал от широкой поддерживающей аудитории.

61. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств отметил, что благодаря работе с директорами региональных отделений и страновыми отделениями удалось повысить наглядность результатов использования регулярных и неосновных ресурсов на страновом уровне. Фонд стратегических инвестиций ЮНФПА обеспечивает финансирование по линии регулярных ресурсов, что необходимо для привлечения новых ресурсов и налаживания новых партнерских связей. Успех при изначальном использовании инновационных механизмов финансирования, таких как облигации для нужд развития, зависит от финансирования по линии регулярных ресурсов.

62. Исполнительный совет утвердил решение 2023/21 о докладе в отношении структурированного диалога по вопросам финансирования ЮНФПА на 2022–2023 годы.

V. Страновые программы и смежные вопросы

63. После обзора, проведенного заместителем Директора-исполнителя (по программам), и вступительных слов, с которыми выступили директора региональных отделений для арабских стран, Восточной и Южной Африки и Западной и Центральной Африки, Исполнительный совет в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по национальным программам ЮНФПА

для Анголы ([DP/FPA/CPD/AGO/9](#)), Бенина ([DP/FPA/CPD/BEN/10](#)), Бурунди ([DP/FPA/CPD/BDI/9](#)), Чада ([DP/FPA/CPD/TCD/8](#)), Экваториальной Гвинеи ([DP/FPA/CPD/GNQ/8](#)), Лесото ([DP/FPA/CPD/LSO/8](#)), Ливии ([DP/FPA/CPD/LBY/2](#)), Малави ([DP/FPA/CPD/MWI/9](#)), Мавритании ([DP/FPA/CPD/MTR/9](#)), Сенегала ([DP/FPA/CPD/SEN/9](#)) и Того ([DP/FPA/CPD/TGO/8](#)).

64. Совет также принял к сведению первое продление на один год срока действия страновой программы для Сьерра-Леоне, одобренное Директором-исполнителем, и утвердил второе продление на один год срока действия страновой программы для Мьянмы, третье продление на два года срока действия страновой программы для Буркина-Фасо, третье продление на один год срока действия страновой программы для Корейской Народно-Демократической Республики и четвертое продление на два года срока действия страновой программы для Афганистана ([DP/FPA/2023/9](#)).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VI. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Заявление Директора-исполнителя ЮНОПС и интерактивный диалог

65. В своем вступительном слове ([размещенном на сайте ЮНОПС](#)) Директор-исполнитель отметил, что, несмотря на трудности, процесс реформ идет успешно. Выполнены более половины мероприятий, предусмотренных в комплексном плане реагирования; большинство оставшихся мероприятий должны быть завершены к концу 2023 года. Остальные мероприятия носят более долгосрочный характер, включая осуществление программы преобразования рабочих процессов и цифровизации, призванной коренным образом изменить методы работы ЮНОПС. Практически завершена оценка организационной культуры, которая проводится третьей стороной и результаты которой будут использоваться в качестве ориентира в деле обновления организационной культуры. Директор-исполнитель предложил включить соответствующие изменения в сроки реализации обновленного Стратегического плана. ЮНОПС прояснило свою роль в обеспечении спроса на финансирование в целях развития, что не предполагает новых видов деятельности, а бывшее отделение по устойчивым инвестициям в инфраструктуру и инновации (УИЗ) в Хельсинки (Финляндия) будет закрыто к концу 2023 года. Оратор высоко оценил доверие, оказанное ЮНОПС, и пообещал не воспринимать его как должное.

66. Предпринимаются действия по достижению целей недавно утвержденного Стратегического плана ЮНОПС. В рамках расширенной схемы результатов ключевое значение будут иметь внутренняя координация, а также оценка результативности предоставления услуг. На высшем уровне создаются специальные структуры для концентрации экспертных знаний и обеспечения вклада в достижение целей Организации Объединенных Наций и Повестки дня на период до 2030 года. Идет процесс назначения двух заместителей Директора-исполнителя. Высоким остается спрос на поддержку: недавно были заключены соглашения по 60 новым проектам и продлены сроки действия действующих соглашений еще по 90 проектам в более 60 точках.

67. Директор-исполнитель представил бюджетную смету ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов ([DP/OPS/2023/7](#)) и выводы годового статистического доклада о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций ([DP/OPS/2023/9](#)).

68. Делегации отметили, что ЮНОПС пережил год, в течение которого ему пришлось «взять судно под контроль» и наметить дальнейший маршрут. Исполнительный совет одобрил пересмотренный Стратегический план и дал указания относительно будущего УИЗ, комплексного плана реагирования и резервов ЮНОПС. Он обратился к ЮНОПС с просьбой распределить все избыточные резервы, накопленные после 31 декабря 2021 года, а также предложить методологию и сроки распределения избыточных резервов, накопленных в течение текущего бюджетного периода. Выполняя свой мандат, Совет нашел компромисс, сосредоточившись на институциональной и культурной реформе ЮНОПС, возмещении ущерба в связи с делом по УИЗ, привлечении виновных к ответственности и определении дальнейших действий. Решающее значение имеют сотрудничество, оперативность, скорость проведения реформ и стабильное управление ЮНОПС.

69. Что касается комплексного плана реагирования, то делегации настоятельно рекомендовали добиться прогресса в тех областях, где наблюдается отставание, в частности в области руководства и управления. Они признали неспособность ЮНОПС освоить транш в размере 11,8 млн долл. США и его просьбу о переносе части средств на следующий двухгодичный период. ЮНОПС приложило достойные похвалы усилия по распределению избыточных резервов, в результате чего до 41 процента средств было возвращено организациям-плательщикам, и делегации настоятельно призвали ЮНОПС продолжать ускорять этот процесс. Они приняли к сведению предложенную методологию распределения резервов на двухгодичный период 2022–2023 годов и настоятельно призвали ЮНОПС разместить на общедоступных платформах данные о ходе работы по формированию и возврату сборов. В бюджетной смете на 2022–2025 годы делегации признали увеличение объема управленческих расходов и сборов и подчеркнули важность обеспечения нулевого объема чистых поступлений. Они сделали особый акцент на важности рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и заявили, что Совет будет действовать так, как сочтет нужным. Наконец, они вновь заявили о необходимости того, чтобы ЮНОПС по мере возможности отчитывалось перед Советом о текущем процессе возврата средств по делу УИЗ и привлечения виновных к ответственности.

70. Одна из групп делегаций высоко оценила решимость сотрудников ЮНОПС перед лицом внутренних и глобальных проблем; с удовлетворением отметила позитивные сдвиги в реформах и подчеркнула важность выполнения непрограммного, ориентированного на потребности мандата, основанного на ценностях и нормах Организации Объединенных Наций. В центре портфеля ЮНОПС необходимо поставить предусмотренные мандатом задачи в областях инфраструктуры, закупок и оказания услуг по управлению проектами, где Управление обладает ценными знаниями и опытом, а также нуждается в специалистах. Поскольку кризисы, связанные с делом по УИЗ и управлением, позволили выявить серьезные структурные недостатки, которые будут определять приоритеты в области взаимодействия в течение некоторого времени, обеспечение ясности и прозрачности в отношении финансов и принятия решений является залогом восстановления доверия, наряду с обеспечением нулевого объема чистых поступлений. Группа делегаций с удовлетворением отметила акцент на формировании безопасной, инклюзивной и оперативной организационной культуры, признав, что изменение культуры требует последовательных, целенаправленных и долгосрочных усилий. Она приветствовала прогресс в разработке комплексного плана реагирования, но при этом призвала ускорить действия по его завершению.

71. Одна из групп делегаций заявила, что ЮНОПС по-прежнему входит в число важнейших партнеров в деле наращивания потенциала в плане осуществления, необходимого для достижения целей в области развития, и высоко

оценила решения о возобновлении деятельности в этом направлении. Эти делегации подчеркнули важность обновления комплексного плана реагирования, выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров 2021 года и распределения избыточных резервов. Оценив темпы изменений и приверженность соблюдению согласованных сроков, они приняли к сведению информацию о ходе работ на ежемесячных брифингах и рекомендовали провести обзор третьей стороной работы по завершении выполнения плана реагирования. Они приветствовали предусмотренные в Стратегическом плане меры по смягчению стратегических рисков, а также более подробную информацию о стратегических внутренних инвестициях и цифровой трансформации. Что касается годового статистического доклада (DP/OPS/2023/9), то они приветствовали увеличение на 19 процентов объема закупок у наименее развитых стран и призвали продолжать расширять закупочную деятельность в этих странах.

72. Делегации одобрили уделение особого внимания основному мандату ЮНОПС. Они высоко оценили усилия, направленные на то, чтобы показать, как ЮНОПС вносит вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года, осуществляя ее в интересах партнеров, и как такая работа согласуется с нормами и ценностями Организации Объединенных Наций. К числу позитивных шагов по устранению существенных недостатков относится обеспечение независимости Бюро по вопросам этики и Группы внутренней ревизии и расследований. Совету необходимы гарантии относительно выполнения комплексного плана реагирования; и процессы руководства, управления рисками и внутреннего контроля должны быть полностью удовлетворительными. ЮНОПС не должно выходить за рамки своего основного мандата, в том числе в области финансирования в целях развития. Делегации просили разъяснить проблемы, связанные с реализацией плана реагирования, а также вопрос о том, что ЮНОПС будет делать и чего не будет делать в отношении своего первоначального мандата, в том числе с точки зрения содержащегося в Стратегическом плане требования о наличии четкого мандата Исполнительного совета для руководства работой по финансированию в целях развития.

73. Директор-исполнитель ответил, что ЮНОПС твердо намерено выполнить все, что предусмотрено комплексным планом реагирования, и даже больше и что в настоящее время проводится управленческий обзор дополнительных реформ. Программа реформ не ограничивается одним лишь выполнением плана реагирования. ЮНОПС отнюдь не заблуждается и не ждет того, что делегации сразу же вернуться к работе в привычном формате. Некоторые члены уже исключили ЮНОПС из списка организаций, с которыми временно приостановлена деятельность; Директор-исполнитель выразил надежду на то, что этому примеру последуют и все другие члены, признавая при этом, что это зависит от сохранения со стороны ЮНОПС подотчетности, прозрачности и приверженности процессу реформирования.

74. Что касается финансирования в целях развития, то ЮНОПС извлекло уроки из прошлых ошибок и не будет участвовать в социально значимом инвестировании, смешанном финансировании, снижении риска инвестиций или любой другой деятельности на стороне предложения. Управление сообщило, что его работа со стороны спроса удовлетворяет требованиям прозрачности и подотчетности, поскольку, несмотря на то, что это уже существующее направление работы, оно связано с репутацией. ЮНОПС оказывает техническую помощь на стороне спроса и попыталось изложить это в практической плоскости; можно организовать ежемесячное совещание для обмена более подробной информацией. Директор-исполнитель подчеркнул важность благоприятного контекста для финансирования и то, что ЮНОПС зачастую имеет четкое представление о перспективных с точки зрения финансирования проектах, что помогает

разрабатывать проекты, которые могут быть профинансированы другими организациями. Он подтвердил, что ЮНОПС расширяет возможности партнеров по реализации проектов на основе их запросов.

Интерактивный диалог

75. Председатель Исполнительного совета представил комплексный диалог по теме «Инфраструктура в области энергетики: способы обеспечения справедливого, экологичного и устойчивого перехода».

76. Директор-исполнитель отметил, что в деятельности по достижению цели 7 в области устойчивого развития, касающейся недорогостоящей и чистой энергии, имеются огромные пробелы. Каждый третий человек, в основном в беднейших регионах, по-прежнему не имеет доступа к экологически чистым способам приготовления пищи. В 2021 году почти 700 миллионов человек, проживающих в основном в странах Африки к югу от Сахары, не имели электричества. Это серьезно сказывается на достижении всех целей. Вопрос заключается не в том, стоит ли обеспечить доступ к энергии для всех, а в том, как этого добиться и как осуществить справедливый и равноправный переход от ископаемого топлива, сохранив при этом рабочие места и экономические возможности. В некоторых секторах энергетической отрасли, таких как производство электроэнергии, прогресс идет более быстрыми темпами, а в транспортном и промышленном секторах, как и в теплоснабжении, темпы прогресса замедлены. В то время как развивающимся странам ежегодно требуются инвестиции в возобновляемую энергетику в объеме 1,7 трлн долл. США, в 2022 году они привлекли всего 500 млрд долл. США. Лишь 3 процента от объема инвестиций в энергетику в мире направляется в Африку, хотя она располагает 60 процентами лучших ресурсов солнечной энергии. Ключевое значение для обеспечения энергетического перехода имеет инфраструктура, предоставление которой является основой мандата ЮНОПС, наряду с оказанием технической помощи, направленной на то, чтобы проекты в области возобновляемых источников энергии стали более привлекательными с точки зрения финансирования, чтобы спрос соответствовал предложению.

77. Одна из докладчиц рассказала о том, как в ее стране энергетический переход начался в 1970-х годах, когда страна инвестировала значительные средства в возобновляемые источники энергии. Сегодня 99,4 процента населения имеют доступ к электроэнергии, 100 процентов которой является возобновляемой в течение 300 дней в году. Такое достижение было возможно благодаря просвещенному руководству, национальному чувству ответственности, сильным институтам и дальновидности. В глобальном масштабе переход требует инвестиций, установления партнерских отношений между государственным и частным секторами и согласования мер с международными финансовыми учреждениями; ЮНОПС, играющее роль связующего звена и движущей силы, поможет многим странам осуществить этот переход. Государства-члены несут ответственность за то, чтобы проекты были целесообразными с финансовой точки зрения и привлекательными для инвесторов; им следует внимательно проанализировать свою работу по выполнению обязательств в области климата и достижению целей в области устойчивого развития.

78. Другая делегация выразила признательность за достигнутое в ходе диалога понимание центральной роли энергетики в достижении всех целей в области устойчивого развития и за обращение особого внимания на Африку. Единственным приемлемым путем является непрерывное движение в сторону обеспечения более природосберегающей энергетики. Страны должны как можно быстрее начать помогать друг другу в уменьшении вреда, наносимого окружающей

среде, уважая при этом различные реалии жизни людей. С энергетикой связаны две наиболее острые проблемы Африки — бедность и климат; необходимо приложить максимум усилий, чтобы установить правильный баланс. В связи с этим оратор приветствует обмен знаниями и опытом с другими странами. Справедливый переход не подразумевает только лишь использование рыночных сил, так как в противном случае может возникнуть серьезное неравенство.

79. Одна из докладчиц рассказала о том, как в ее стране для обеспечения энергетической безопасности, экономической эффективности и снижения воздействия на окружающую среду были предложены энергетические технологии на основе водорода и аммиака. В 2017 году страна оратора приступила к реализации первой водородной стратегии, в которой основное внимание уделялось повышению оперативности цепочек поставок. К числу других важных инициатив относятся инициативы по применению технологий термоэнергетики, улавливания и хранения углерода, а также использования и хранения углерода. Должны существовать реалистичные пути перехода, соответствующие ситуации в каждой стране, и ЮНОПС в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций должно разработать исследования с учетом ситуации на местах. Страна оратора постаралась показать, каких результатов можно добиться, и вкладывает средства как внутри страны, так и за рубежом, делая акцент на инвестициях, а не на помощи, поскольку отдача повлечет за собой положительные сдвиги для всех.

80. Другой оратор отметил, что малые островные развивающиеся государства активизируют работу по смягчению воздействия на окружающую среду, ставя перед собой масштабные цели, например обеспечение к 2025 году в Самоа 100-процентной возобновляемой энергии. Технологии должны быть доступны для всех уязвимых государств; решающее значение для обеспечения национальной ответственности имеют консультации. В частности, ЮНОПС может сотрудничать с правительствами стран в вопросах практической реализации проектов. В центре обсуждений справедливого перехода должен стоять в первую очередь вопрос о том, какие страны осуществляют переход, поскольку даже если все 39 членов Альянса малых островных государств перейдут к 2025 году на 100-процентную возобновляемую энергию, ситуация кардинально не изменится. Наиболее масштабные цели должны преследовать страны с наиболее развитой экономикой, в которых зарегистрирован более низкий уровень использования возобновляемых источников энергии. Малые островные развивающиеся государства нуждаются в партнерах, поскольку для них изменение климата — это вопрос выживания.

81. Делегации отметили, что «подходы, ориентированные на интересы людей», и «чистая энергия» — это термины, разработанные на основе международного консенсуса, чего нельзя сказать о «возобновляемых источниках энергии». Даже сегодня многие люди, нуждающиеся в электричестве, не имеют доступа к возобновляемым источникам энергии. Делегации поинтересовались, где именно ЮНОПС видит свою нишу и конкурентное преимущество в своей работе в области энергетики и есть ли у него опыт оценки предыдущей деятельности в условиях растущего спроса. Учитывая значительную поддержку, необходимую для выполнения национальных задач в области энергетики, делегации задали вопрос о координации усилий и взаимодействии заинтересованных сторон и предложили ЮНОПС содействовать развитию сотрудничества Юг — Юг. Они высоко оценили возросший потенциал Организации Объединенных Наций по осуществлению переходного процесса и подчеркнули важность координации действий с Механизмом «ООН-энергетика». ЮНОПС привносит дополнительную ценность за счет своего опыта в области инфраструктуры и проектных

услуг и должно продолжать проводить оценку такого опыта, чтобы сохранить ориентацию на выполнение своего первичного мандата.

82. Директор-исполнитель отметил, что среди партнеров растет спрос на чистую энергию. ЮНОПС не разрабатывает национальные стратегии и не предоставляет финансирование, но знает, как реализовывать разработанные другими структурами проекты. В некоторых случаях Управление оказывало техническую помощь в разработке качественных и перспективных с точки зрения финансирования проектов. ЮНОПС работает в крайне нестабильных условиях, которые не входят в число приоритетных областей частного сектора. Даже при наличии надлежащей политики, национальной воли и финансирования странам все равно необходимы качественная инфраструктура и технический потенциал. Все страны должны иметь возможность выбирать свой путь развития и обладать потенциалом и ресурсами для реализации соответствующих проектов. Оратор объявил, что ЮНОПС планирует присоединиться к Механизму «ООН-энергетика» и работает над закупками чистой энергии и каталогом решений в области возобновляемых источников энергии, где закупкам отведена основополагающая роль.

83. В заключение Директор-исполнитель отметил, что ЮНОПС проанализировало все проекты и новая усовершенствованная система оценки позволит еще лучше определить их результативность. ЮНОПС продемонстрировало готовность к реализации проектов в сотрудничестве с другими структурами; другие организации продемонстрировали готовность получать от ЮНОПС лучшие экспертные знания в области чистой энергетики.

84. Председатель Исполнительного совета завершил комплексный диалог, призвав ЮНОПС продолжать приводить конкретные примеры своего вклада.

85. Исполнительный совет принял решение 2023/22 о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2024–2025 годов; решение 2023/23 о комплексном плане реагирования, который был разработан в ответ на рекомендации по итогам двух посвященных ЮНОПС независимых обзоров, проведенных третьей стороной; и решение 2023/24 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2022 год.