



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
15 January 2021
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2021 года
1–4 февраля 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Оценка

**Оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле
адаптации к изменению климата**

I. Введение

1. Независимое управление оценки (НУО) ПРООН провело оценку поддержки, оказываемой ПРООН в деле адаптации к изменению климата с целью обзора достижений и результатов деятельности ПРООН по оказанию помощи странам-партнерам в адаптации к новым климатическим условиям в результате глобального потепления. Оценка проводилась в соответствии с многолетним планом оценки НУО (DP/2018/4), утвержденным Исполнительным советом в его решении 2018/1.
2. Основное внимание в оценке уделялось деятельности ПРООН, которая непосредственно способствует адаптации к изменению климата, и оценке финансирования адаптации к изменению климата, направляемого через ПРООН в четырех областях политики: а) сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство и продовольственная безопасность; б) предотвращение бедствий и готовность к ним, включая восстановление, и реагирование на чрезвычайные ситуации и реорганизация; в) охрана и сохранение окружающей среды; и г) водоснабжение и санитария. В оценке рассматриваются предлагаемые ПРООН меры по адаптации к изменению климата, но они не предусматривают поддержку ПРООН в смягчении последствий изменения климата. Исключение поддержки в смягчении последствий, несмотря на ее особую важность, свидетельствует о кардинальных различиях факторов, способствующих смягчению последствий и адаптации, и стратегий в целях решения этих проблем.
3. ПРООН приветствует выводы и рекомендации по результатам оценки и представляет разъяснения и информацию, подтверждающую определенные выводы. Выводы по результатам оценки послужат основой предлагаемых ПРООН скоординированных мер по адаптации к изменению климата.



II. Изменение климата и адаптация к нему — глобальный контекст

4. В настоящее время все больше внимания уделяется адаптации как исключительно важному элементу долгосрочных глобальных ответных мер в целях ослабления существующих рисков и последствий изменения климата, которые, как ожидается, в будущем станут еще более серьезными. В глобальном масштабе последствия изменения климата становятся все более очевидными, поскольку они затрагивают преимущественно наиболее уязвимые и бедные слои населения. Признавая это и необходимость коллективных действий, конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение уделяют пристальное внимание расширению масштабов деятельности в области адаптации, которая должна опираться на «инициативу стран, учет гендерных аспектов, широкое участие и полностью транспарентный подход ... с учетом интересов уязвимых групп, общин и экосистем».

5. Пандемия COVID-19 нарушает жизнь людей, лишает их средств к существованию и подрывает экономику, усиливая уязвимость к изменению климата во всем мире. Согласно прогнозам, только изменение климата приведет к обнищанию к 2030 году дополнительно 100 миллионов человек, что ослабит усилия по достижению целей Парижского соглашения и целей в области устойчивого развития.

6. Такая безотлагательность способствовала наращиванию политического импульса и повышению приверженности делу адаптации и обеспечению устойчивости и ключевой и равной роли адаптации в смягчении последствий в процессе обеспечения экологичного и устойчивого восстановления. После Саммита Организации Объединенных Наций по действиям, связанным с изменением климата, 2019 года недавно созданная Коалиция по вопросам адаптации и устойчивости под руководством правительств Египта и Соединенного Королевства, которую в настоящее время поддерживают более 118 стран и 86 организаций и учреждений, обратилась с призывом к действиям. Глобальная комиссия по адаптации, созданная в 2018 году, объявила 2020 год годом действий конкретных партнерств на местах в основных секторах и тематических областях. Прогресс и результаты этих действий будут представлены на Саммите по адаптации к изменению климата, который состоится в январе 2021 года и будет организован правительством Нидерландов. Председательствующее на 26-й Конференции Сторон Конвенции Соединенное Королевство и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций особо выделили вопросы адаптации и устойчивости в политической повестке дня Саммита по масштабным задачам в области климата, состоявшегося 12 декабря 2020 года в ознаменование пятилетней годовщины Парижского соглашения.

7. Страны активизируют свои усилия по планированию и осуществлению адаптации на национальном, субнациональном и местном уровнях и намерены расширять и вносить свои определяемые на национальном уровне вклады, являющиеся основным механизмом, отражающим их потребности и приоритетные задачи в области адаптации. По состоянию на ноябрь 2020 года до проведения 26-й Конференции сторон 97 процентов стран, получивших поддержку в рамках Обещания ПРООН в области климата¹ (115 стран), планируют усилить свои

¹ Программа «Обещание в области климата», начатая ПРООН и поддержанная более 35 партнерами, является самым масштабным и амбициозным предложением в целях оказания правительствам содействия в деле повышения их обязательств в области климата. По состоянию на ноябрь 2020 года ПРООН оказывает поддержку 115 странам,

цели и меры по адаптации в своих определяемых на национальном уровне вкладах, которые должны быть представлены в 2021 году.

III. Поддержка, оказываемая ПРООН в деле адаптации к изменению климата

8. **ПРООН продолжает принимать меры в ответ на потребности стран включать вопросы адаптации в стратегии и планы развития в увязке с более широкой повесткой дня по достижению целей в области устойчивого развития.** В соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы ПРООН укрепляет потенциал стран с помощью учитывающего интересы всего общества подхода к адаптации к изменению климата и содействует адаптации к изменению климата в контексте устойчивых средств к существованию, сельского хозяйства и продовольственной безопасности, водных ресурсов, управления прибрежными зонами, защиты экосистем, устойчивой инфраструктуры и информации о климате/раннего предупреждения, и преследует цель содействовать принятию тесно увязанных межсекторальных решений по этим приоритетным темам.

9. **ПРООН имеет большой опыт оказания странам и их уязвимым группам населения поддержки в повышении их устойчивости и возможностей адаптации и снижении их уязвимости к новым рискам и воздействиям в результате изменения климата.** Портфель проектов ПРООН в области адаптации (в основном финансируемый за счет вертикальных фондов) поддерживает более 100 стран, главным образом наименее развитые страны (НРС), малые островные развивающиеся государства (МОРГ) и страны Африки, для обеспечения учета текущих и будущих климатических рисков и факторов неопределенности в национальных и субнациональных усилиях в области развития, увеличения внутренних ресурсов государственного и частного секторов в рамках практической деятельности и финансирования мер по обеспечению устойчивости к изменению климата и систематизации, накопления и распространения знаний. Портфель проектов ПРООН (насчитывающий более 1,2 миллиарда проектов) непосредственно способствовал повышению устойчивости средств к существованию более 82 миллионов человек, использованию устойчивых методов обработки более 873 000 гектаров сельскохозяйственных земель, повышению продовольственной безопасности более 6,3 миллиона человек, улучшению доступа 2,3 миллиона человек к питьевой воде, защите более 16 000 километров береговой линии и улучшению доступа к механизмам раннего предупреждения более 13 миллионов человек.

10. **ПРООН поддерживает учет климатических рисков в процессах и стратегиях национального планирования и составления бюджета посредством национальных планов адаптации и повышения целевых показателей и приоритетных задач адаптации на основе определяемых на национальном уровне вкладов стран.** Это позволяет странам согласовывать свои процессы планирования адаптации со своими национальными планами развития и другими предпринимаемыми усилиями в области планирования. С 2008 года ПРООН оказала содействие в обеспечении учета факторов адаптации в политике, планировании и инвестицировании в области развития 75 странам.

включая 37 наименее развитых стран; 28 малых островных развивающихся государств; 42 государства с нестабильной обстановкой и 14 государств с самыми высокими показателями загрязнения окружающей среды.

11. Учитывая увеличивающийся разрыв между доступными государственными финансовыми ресурсами и затратами на адаптацию, ПРООН уделяет все больше внимания обеспечению участия и привлечению финансовых средств частного сектора в целях инвестирования деятельности по адаптации. Крайне важное значение для расширения деятельности по адаптации имеют партнерские отношения с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, многосторонними банками развития, инвесторами и участниками производственно-сбытовой цепочки. Взаимосвязанность проблем адаптации к изменению климата и развития предоставляет ПРООН стратегические возможности выполнять функции объединения и укрепляет страновые системы и потенциал для применения межсекторальных комплексных подходов к расширению масштабов адаптации.

12. ПРООН стремится выявлять возможности для инвестиций, которые помогут странам усилить наращивание потенциала в целях устойчивого восстановления. Для ослабления возрастающих климатических рисков инвестирование деятельности по адаптации будет осуществляться в следующих областях: раннее предупреждение, превентивные меры и доступ к информации о климате; экобезопасные и устойчивые продовольственные/сельскохозяйственные системы/системы водоснабжения; стратегии осуществления природоохранных мер по защите экосистем в целях обеспечения долгосрочной устойчивости; устойчивость городов (городское планирование, устойчивая инфраструктура, водоснабжение, санитария и гигиена (ВССГ)/организация удаления отходов, очищение воздуха, доступ к источникам энергии) с уделением особого внимания городской бедноте и устойчивости коммунальных систем и инфраструктуры. На основе взаимодействия с партнерами усилия ПРООН по адаптации будут направлены на обеспечение долгосрочной устойчивости подверженных риску общин и экономик, что будет способствовать усилению охраны здоровья, повышению продовольственной безопасности и безопасности в плане водоснабжения, обеспечению средств к существованию и рабочих мест.

IV. Выводы и заключения по результатам оценки

13. ПРООН приветствует выводы по результатам оценки, считая их полезными для информирования о ее деятельности по адаптации к изменению климата в соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы. ПРООН отмечает, что она обладает обширными экспертными знаниями в области адаптации и имеет успешный опыт не только в программировании (общие ресурсы, включая совместное финансирование, на сумму около 4 млрд долл. США, мобилизованных для поддержки более 90 стран), но и в обеспечении интеллектуального лидерства и продвижении диалога и деятельности по адаптации на глобальной арене.

14. В этой связи ПРООН также особо отмечает текущие усилия в целях:

а) формулирования и распространения тематических предложений по адаптации в следующих областях: продовольственные и сельскохозяйственные системы, прибрежные районы и водоснабжение, устойчивость городов, стратегии осуществления природоохранных мер, информация о климате и системы раннего предупреждения и планирование на национальном уровне деятельности по адаптации;

б) укрепления партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и многосторонних банков развития в интересах наращивания деятельности по адаптации, что подтверждается следующими примерами: i) осуществление совместных программ с Африканским банком развития (АБР),

Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой (ВПП), Всемирным банком и другими организациями; и ii) расширение поддержки стран для обеспечения доступа к финансированию деятельности по адаптации помимо вертикальных фондов и включения двусторонних ресурсов (таких как Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития, Европейская комиссия, Федеральное министерство окружающей среды Германии);

с) разработки и расширения комплексных, высокоэффективных и масштабных проектов и программ по адаптации и использования преимуществ Глобальной сети ПРООН по вопросам политики для содействия новаторским изменениям политики, потенциала и рынков и достижения долгосрочных устойчивых результатов;

d) использования новаторских финансовых инструментов и инструментов управления рисками для увеличения объема инвестиций частного сектора и обеспечения устойчивости осуществляемых мероприятий; и

e) инвестирования в системную фактологическую базу накопления знаний посредством надежных механизмов мониторинга и оценки на уровне проектов, включая оценку воздействия и анализ результатов, а также передачу результатов и накопленного опыта на уровне портфеля проектов.

15. С 2008 года по ноябрь 2020 года в рамках портфеля проектов ПРООН по адаптации были достигнуты значительные результаты и успехи. Примеры основных результатов и успехов включают: 6,3 миллиона мелких фермеров получили более устойчивые методы ведения сельского хозяйства; 2,3 миллиона человек получили более широкий доступ к питьевой воде; защита инфраструктурных активов на сумму 1 млрд долл. США; защита 2 миллионов гектаров охраняемых земель; защита 45 800 га морской территории; и защита 873 771 га сельскохозяйственных земель.

16. ПРООН с удовлетворением отмечает положительные результаты оценки в отношении ее широкой поддержки и ценного вклада в оказание уязвимым странам поддержки в повышении их устойчивости и адаптации к изменению климата. Руководство ПРООН отмечает следующие основные выводы: a) эффективность использования странового присутствия ПРООН для охвата значительной доли возрастных обязательств по адаптации, направляемых через вертикальные фонды; b) разработка комплексного предложения ПРООН по адаптации к изменению климата, которое служит прочной платформой для оказания широкой поддержки в географических регионах и секторах и оперативного принятия масштабных мер в ответ на климатические риски; c) использование глобального присутствия ПРООН в целях наращивания нормативной работы и деятельности по борьбе с изменением климата в сотрудничестве с субъектами Организации Объединенных Наций; d) выполнение большого объема работы и формирование соответствующих экспертных знаний в секторах, крайне важных для адаптации, включая актуализацию политики, снижение риска бедствий, сельскохозяйственную и продовольственную безопасность, защиту окружающей среды и адаптацию на основе экосистем и устойчивость водоснабжения и прибрежных районов; e) прогресс в деле включения вертикальных фондов в бизнес-модель ПРООН; f) активизация мер по обеспечению учета климатологии в процессе разработки проектов по адаптации, финансируемых из вертикальных фондов; и g) активная и эффективная поддержка малых островных развивающихся государств в деле адаптации к изменению климата.

17. В отношении рекомендаций, вынесенных по результатам оценки:

а) **ПРООН принимает к сведению рекомендацию 1, в которой говорится, что ПРООН следует уделять повышенное внимание всестороннему учету климатических рисков во всем портфеле проектов в области развития.** В рамках предложения по адаптации ПРООН отмечает, что она проводит углубленный анализ климатических рисков и осуществляемые ею меры основаны на углубленном анализе осуществимости конкретных проектов, подкрепленном надежными научными данными и данными изучения на месте, климатическим моделированием, техническим анализом и подробными оценками климатических рисков и уязвимости. ПРООН отмечает, что во многих странах работа по созданию базы климатических данных и моделирования только началась и ПРООН стремится поддерживать страны, используя, как минимум, «беспроигрышные» варианты, а в лучшем случае проекты «с учетом рисков», а также возможности гибкого управления по мере возникновения новых климатических рисков. Что касается применения такого подхода в рамках всего портфеля проектов в области развития, ПРООН с удовлетворением сообщает, что оценка климата и анализ климатических рисков являются важными элементами ее обновленных социальных и экологических норм (СЭН) и процедур проверки, действующих с 1 января 2021 года;

б) **ПРООН принимает к сведению рекомендацию 2, в которой говорится, что ПРООН следует создать систему для отслеживания всех инвестиций, в рамках которых поставлены важные задачи в области изменения климата, обеспечивая надлежащую техническую помощь, надзор и наглядность в рамках портфеля проектов ПРООН в области адаптации и в качестве основы для укрепления внутреннего сотрудничества.** В 2020 году ПРООН провела обзор текущих проектов в рамках портфеля проектов по адаптации и включила эти данные во внутренний инструмент мониторинга для аналитического портфельного моделирования, извлечения уроков и управления знаниями. В дальнейшем ПРООН представит надежную систему отслеживания, которая выявляет проекты с масштабными целями, касающимися изменения климата, в рамках портфеля проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Это обеспечит поддержку и скоординированный контроль в рамках всей организации разработки и осуществления проектов с масштабными целями, касающимися изменения климата. Эти усилия полностью согласуются с усилиями ПРООН по поощрению оценки финансирования деятельности, связанной с изменением климата, и более крупных инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития;

в) **ПРООН принимает к сведению рекомендацию 3 о том, что ПРООН следует принять меры по предотвращению распыления усилий, прилагаемых в рамках ее программ по адаптации к изменению климата, с тем чтобы более эффективно достичь намеченных масштабных выгод.** ПРООН хотела бы пояснить, что ее предложение по адаптации направлено на повышение эффективности стратегий и решений по адаптации в странах и общинах, независимо от источников финансирования. ПРООН также подчеркивает, что финансирование деятельности по адаптации в рамках механизма РКИКООН, осуществляемое через двусторонних доноров, является в основном краткосрочным и связанным с конкретными проектами. Вместе с тем, в последние годы предложение ПРООН по адаптации претерпело изменения и теперь предусматривает поддержку осуществления странами и общинами новаторских, высокоэффективных и масштабных программ. ПРООН все чаще опирается на пилотные проекты, благодаря которым создается базовый потенциал и фактологическая база для последующего повторения и укрупнения (например, через Зеленый климатический фонд и заемные средства). ПРООН изучает региональные

и программные подходы к адаптации в сотрудничестве с различными партнерами, уделяя особое внимание комплексным подходам. Например, ПРООН в сотрудничестве с Глобальным партнерством в сфере водных ресурсов, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и другими организациями системы Организации Объединенных Наций (ФАО, ВПП) разрабатывает в южной части Африки непосредственно для стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки региональную программу, которая нацелена на расширение и более активное применение механизмов рационального использования водных ресурсов и экологически безопасных подходов, способствующих ослаблению деградации ландшафта и повышению эффективности водоснабжения и сельскохозяйственного производства. ПРООН также разрабатывает в партнерстве со Всемирной метеорологической организацией (ВМО), организацией «Коперник», Метеорологическим центром Соединенного Королевства, Красным Крестом, Программой «Африка гидромет», академическими учреждениями и поставщиками гидрометеорологических услуг частного сектора глобальную программу расширения гидрометеорологических услуг в интересах устойчивого развития и осуществления деятельности по адаптации в странах, уязвимых к изменению климата;

d) **ПРООН принимает к сведению рекомендацию 4, в которой говорится, что ПРООН следует укрепить техническую основу своего предложения по оказанию услуг в области адаптации в каждом секторе (особенно в секторе сельскохозяйственной и продовольственной безопасности), уделяя особое внимание наращиванию потенциала в плане уменьшения опасности бедствий.** ПРООН признает взаимодополняемость и потенциал согласованных действий в области адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий. ПРООН укрепляет сотрудничество и координацию своей деятельности по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата в поддержку общей цели, предусматривающей комплексное управление рисками и ослабление уязвимости в целях достижения лучших результатов. Деятельность ПРООН по уменьшению опасности бедствий содействует комплексному подходу к адаптации к изменению климата в течение нескольких лет, например, путем поощрения распространения информации о временных масштабах оценки рисков и путем повышения согласованности инструментов политики уменьшения опасности бедствий/адаптации к изменению климата и содействия институциональным механизмам координации. Например, ПРООН поддерживает мероприятия по снижению рисков в контексте долгосрочной политики и планирования, причем с 2008 года разработано более 50 планов уменьшения опасности бедствий на национальном и субнациональном уровнях. ПРООН разрабатывает предложение с учетом рисков в области развития, которое включает стратегию приоритизации уменьшения опасности бедствий/адаптации к изменению климата в целях содействия усилению координации и согласованности в осуществлении принципов уменьшения опасности бедствий/адаптации к изменению климата в процессе планирования, программирования и финансирования в области развития. К примерам такой деятельности относится программа предоставления информации о климате для устойчивого развития в Африке и проект Зеленого климатического фонда (ЗКФ) в Малави «Усиление систем раннего предупреждения и использование информации о климате». ПРООН будет продолжать активно применять этот комплексный подход путем усиления инфраструктуры наблюдения, создания систем раннего предупреждения, внедрения системы учета потерь и ущерба, наращивания технических знаний и потенциала в целях проведения регулярных оценок климатических рисков, реагирования на медленно наступающие климатические бедствия и наращивания потенциала в целях обеспечения готовности и раннего предупреждения.

Что касается необходимости улучшения технических основ адаптации в каждом секторе, ПРООН поясняет, что она поддерживает тесные партнерские отношения с организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ФАО, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Международную организацию труда, ВМО, Всемирную организацию здравоохранения, ВПП и другие организации, которые предоставляют ПРООН возможности наращивать совместную деятельность по адаптации во всех основных областях. Например, в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности ПРООН разработала стратегию для продовольственных и сельскохозяйственных товаров (СПСТ) при непосредственном участии нескольких групп в рамках Глобальной сети по вопросам политики и организаций системы Организации Объединенных Наций. ПРООН также отмечает, что поддержка адаптации в рамках сельскохозяйственных/продовольственных систем оказывается с учетом широко пропагандируемых страновых подходов, с уделением особого внимания потенциалу адаптации, управлению климатическими рисками, устойчивым технологиям/методам, доступу к финансам/рынкам и планированию сельского хозяйства/водных ресурсов с учетом климатических рисков. ПРООН отмечает, что оказываемая ею с 2008 года поддержка адаптации в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности оценивается в 717 млн долл. США в виде субсидий и 1,7 млрд долл. США по линии совместного финансирования проектов в 43 странах, включая 27 наименее развитых стран и 7 малых островных развивающихся государств. Основные успехи и результаты включают: преимуществами повышения устойчивости сельского хозяйства воспользовались 6,3 миллиона мелких фермеров более чем в 1100 общинах и повышена эффективность управления 873 771 га сельскохозяйственных земель.

е) **ПРООН приветствует рекомендацию 5, в которой говорится, что ПРООН следует расширять поддержку, оказываемую малым островным развивающимся государствам в деле адаптации к изменению климата.** Оказываемая ПРООН поддержка малых островных развивающихся государств в области адаптации оценивается в 329 млн долл. США в виде субсидий и ведется работа по выделению 18 малым островным развивающимся государствам дополнительно 141 млн долл. США. Основные успехи и результаты включают: защита 7800 км береговой линии; 165 500 человек воспользовались расширением доступа к информации о климате; 124 344 человека получили более широкий доступ к питьевой воде; и 1,3 миллиона человек непосредственно воспользовались повышением устойчивости средств к существованию. В своем предложении малым островным развивающимся государствам ПРООН обязалась усилить поддержку факторов повышения эффективности, которые ускоряют прогресс и используют сравнительные преимущества усиления поддержки малых островных развивающихся государств посредством взаимосвязанных видов деятельности в течение следующих 10 лет. К ним относятся меры по борьбе с изменением климата, развитие голубой экономики и содействие переходу на цифровые технологии. Что касается компонента деятельности, связанной с изменением климата, ПРООН поддерживает правительства малых островных развивающихся государств в их усилиях по адаптации к изменению климата посредством учета факторов снижения рисков и планирования краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных рисков наряду с усилением подхода к планированию и разработке политики в области развития по принципу охвата всего острова и «от горных хребтов к рифам». В рамках компонента перехода на цифровые технологии, включенного в предложение малым островным развивающимся государствам, ПРООН предоставляет техническую поддержку в использовании новых технологий и расширении доступа к данным в целях укрепления систем снижения риска бедствий. Например, на Коморских Островах, являющихся одними из двух

африканских наименее развитых стран-малых островных развивающихся государств, в рамках проекта ПРООН-ЗКФ осуществляются меры по оказанию стране помощи в адаптации к возрастающим экстремальным климатическим рискам (включая засухи, наводнения и качество воды вследствие оползней/эрозии), которые влияют на снабжение страны питьевой водой и водой для орошения, которой пользуются примерно 450 000 человек.

f) **ПРООН согласна с рекомендацией 6, в которой говорится, что ПРООН следует установить четкие приоритеты для участия частного сектора в деятельности по адаптации к изменению климата.** ПРООН неуклонно расширяет участие частного сектора в деятельности по адаптации и мобилизует усилия по адаптации в поддержку ряда участников частного сектора, включая микро-, малые и средние предприятия, участников/предприятия производственно-сбытовой цепи, и активно привлекает поставщиков финансовых услуг/инвесторов, в том числе в области страхования и других областях финансирования с учетом рисков. ПРООН также разрабатывает структурированный подход для привлечения частного сектора к деятельности по адаптации к изменению климата на основе новой структуры, ориентированной на снижение рисков инвестирования частным сектором деятельности по адаптации. ПРООН усиливает содействие развитию рынков и производственно-сбытовой цепочки, общесоорганизационному развитию микро-, малых и средних предприятий, доступу к финансированию и расширению новаторской деятельности по адаптации посредством новых пакетов программ (например, [программы для анализа производственно-сбытовой цепочки и развития рынка с учетом факторов устойчивости к изменению климата и гендерных факторов](#)) и стратегий. Кроме того, в рамках центра по вопросам финансирования прорабатывается важная инициатива по страхованию и управлению рисками, подкрепленная трехсторонним соглашением между Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии и Форумом по развитию страхования. Это послужит для страновых отделений ПРООН, стран осуществления программ и партнеров универсальным механизмом решения всех вопросов, связанных со страхованием и финансированием рисков.

g) **ПРООН принимает к сведению рекомендацию 7, в которой говорится, что ПРООН следует более тщательно учитывать аспекты гендерного равенства в рамках своих стратегий и поддержки в наращивании потенциала при разработке программ, связанных с адаптацией.** В этой связи ПРООН подчеркивает значительный прогресс и устойчивые результаты обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин посредством своих программ, связанных с адаптацией. Как отмечено в оценке, уделяемое ПРООН особое внимание гендерному равенству (в рамках инвестиций в целях адаптации) соответствует среднему показателю Организации экономического сотрудничества и развития или выше. В настоящее время 67 процентов расходов ПРООН на цели адаптации касаются гендерного аспекта, указываемого в качестве важной или основной цели. Что касается портфеля проектов в области адаптации, в 84 процентах проектов непосредственно учитываются гендерные аспекты и усиливаются меры по обеспечению гендерного равенства. Кроме того, в нынешнем портфеле проектов, финансируемых по линии вертикальных экологических фондов, требуется проводить гендерный анализ и разрабатывать план действий в рамках всего портфеля в целях обеспечения учета гендерных факторов на этапах разработки и осуществления проекта. На глобальном уровне ПРООН добивается обеспечения учета гендерных аспектов в основных механизмах финансирования деятельности, связанной с изменением климата, в том числе при создании ЗКФ и разработке его первоначальной и последующей гендерной политики и плана действий. ПРООН продолжает играть ведущую роль в

основных глобальных партнерствах, включая партнерство ГЭФ по гендерным вопросам и коалицию Форума по вопросам равенства поколений Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в поддержку феминистских движений за климатическую справедливость. Результаты на уровне проектов способствовали обеспечению гендерного равенства, включая поддержку экономических возможностей женщин в обеспечении устойчивых к климатическим условиям источников средств существования, например путем целевого охвата возглавляемых женщинами малых и средних предприятий и женских коллективных групп и поддержки женщин-фермеров на основе мероприятий по климатической оптимизации сельского хозяйства; расширение участия женщин в принятии решений и повышение их руководящей роли в управлении деятельностью, устойчивой к изменению климата, особенно на местном уровне; и поддержку политики с учетом гендерных аспектов. Примеры такой деятельности включают: «От слов к конкретным действиям»: проекты по реализации инновационных решений в целях содействия охране природы, борьбе с изменением климата и обеспечению гендерного равенства (Коста-Рика); повышение возможностей адаптации общин прибрежных районов, особенно женщин, для борьбы с засолением, вызванным изменением климата (Бангладеш); проект DIPECHO II (Латинская Америка и Карибский бассейн) и проект EnGenDER.

h) ПРООН принимает к сведению рекомендацию 8, в которой говорится, что в целях повышения координации в рамках все более сложного портфеля экологических проектов, в том числе в области изменения климата, ПРООН следует принять меры по модернизации ее системы управления информацией и избегать использования отдельных/параллельных информационных систем для конкретных портфелей программ. ПРООН отмечает, что система управления информацией о проектах (СУИП+) специально разработана для мониторинга услуг по надзору, необходимых вертикальным фондам. Хотя СУИП+ уже увязана с платформой Atlas, ПРООН предпримет дальнейшие шаги по включению СУИП+ в свою новую облачную систему общеорганизационного планирования ресурсов для эффективного и результативного мониторинга и отчетности на уровне проекта и портфеля при сохранении своих основных функций.

V. Будущая поддержка ПРООН в деле адаптации к изменению климата

18. Стратегия ПРООН по адаптации сосредоточена на разработке и распространении следующего поколения предложений по адаптации, которые обеспечивают: а) новаторские согласованные решения вопросов адаптации, которые позволяют добиться долгосрочных преобразующих результатов; б) использование существующих и новых партнерств с частным сектором, национальными банками развития, финансовыми учреждениями, многонациональными банками развития и другими структурами Организации Объединенных Наций; и с) изучение вариантов программных подходов.

19. Программа адаптации на следующие несколько лет будет осуществляться на основе различных географических и тематических ориентиров в следующих областях: климатическая информация и системы раннего предупреждения, управление водными ресурсами и прибрежными районами, борьба с наводнениями, совершенствование методов ведения сельского хозяйства, устойчивого к изменению климата, и включение вопросов адаптации в национальные

рамки и стратегии. Деятельность ПРООН по адаптации будет также сосредоточена на комплексных решениях и взаимосвязанных областях активизации деятельности в области развития посредством мер по борьбе с изменением климата. Такая деятельность будет включать согласованное и детально проработанное предложение, касающееся уменьшения опасности бедствий и адаптации; междисциплинарные решения вопросов смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему; комплексные подходы на системном уровне к обеспечению устойчивых и жизнестойких сельскохозяйственных и продовольственных систем; и комплексное управление водными ресурсами.

20. ПРООН усиливает целевую направленность и поддержку новых возникающих тем в области адаптации, касающихся охраны здоровья, устойчивости городов, страхования и климатической безопасности. В рамках обеспечения устойчивости городов ПРООН способствует комплексному подходу к снижению климатических рисков в городах посредством активизации мер в области развития, предполагающего низкий уровень выбросов углерода и устойчивость к изменению климата, создания благоприятных условий для городского планирования и политики с учетом климатических рисков, привлечения инвестиций на цели деятельности по адаптации в городах и ускорения и расширения деятельности по обеспечению устойчивости городов таким образом, чтобы никто не остался позади. ПРООН осуществляет свою деятельность в прибрежных городах Африки в целях оказания некоторым из наиболее быстрорастущих городских районов мира содействия в устранении рисков повышения уровня моря, наводнений и постоянной засухи путем обеспечения устойчивых к изменению климата инфраструктуры, средств к существованию и местной экономики. В последнее время ПРООН усилила поддержку в области адаптации в затронутых конфликтами и нестабильных государствах, таких как Демократическая Республика Конго, Мали, Сомали и Судан, предпринимая целенаправленные усилия по решению проблем климатической безопасности. ПРООН также поддерживает подходы, учитывающие климатические факторы, в области продовольственной и водной безопасности и экосистем, поскольку они часто являются причиной напряженности внутри и между общинами.

21. Способствующие преобразованиям подходы должны предусматривать поддержку благоприятных условий (политики, нормативных требований, рынков), управление, устранение структурного неравенства и обеспечение учета гендерных факторов и инклюзивность. С учетом того, что финансирование деятельности по адаптации предусматривает конкретное устранение климатических рисков и негативных факторов, привлечение государственных и частных финансовых средств имеет решающее значение для устранения структурных барьеров, которые усиливают уязвимость к изменению климата. Специалисты ПРООН по тематическим вопросам, финансам и политике совместно выявляют новые, новаторские, учитывающие гендерные аспекты, инклюзивные, изменяющие парадигму решения вопросов адаптации с учетом потребностей стран. Эти предложения по проекту «Следующее поколение» включают элементы смешанного финансирования, доступа к рынкам и финансам, партнерства частного и государственного секторов, а также финансовой устойчивости и жизнеспособности. В рамках этих усилий можно использовать опыт и помощь ПРООН для продвижения комплексных национальных механизмов финансирования.

22. ПРООН расширяет свое взаимодействие с широким кругом партнеров, которые реализуют инициативы в области адаптации или проявляют большой интерес к взаимодействию. В целях расширения партнерства по программам ЗКФ с многосторонними банками развития, национальными банками развития, предприятиями частного сектора, организациями системы

Организации Объединенных Наций и научными кругами заключаются стратегические соглашения и проводятся целевые обсуждения. Эти партнерства будут включены в качестве важнейших компонентов предложений по адаптации в целях устранения пробелов льготного и коммерческого кредитования в рамках структуры капитала по проекту адаптации к изменению климата и обеспечения необходимой технической поддержки и рыночных связей, способствующих устойчивым результатам проекта. В частности, совместные инициативы с многосторонними банками развития будут направлены на максимальное использование сравнительных преимуществ многосторонних учреждений в целях изучения возможностей смешанного финансирования и использования дополнительных финансовых инструментов. Взаимодействуя с национальными банками развития, ПРООН сосредоточит внимание на технической помощи и наращивании потенциала для выявления или дополнения новых и существующих источников капитала в интересах бенефициаров проектов в поддержку жизнеспособности решений вопросов адаптации, которые включают бизнес-модели, технологии и механизмы финансирования с участием частного сектора. Партнерские отношения ПРООН с представителями частного сектора, включая участников производственно-сбытовой цепочки, инвесторов, корпорации и микро-, малые и средние предприятия, будут включать инициативы (с использованием политических и финансовых инструментов), направленные на снижение риска участия и инвестирование мероприятий по управлению климатическими рисками.

23. ПРООН активно сотрудничает с частным сектором на местах и неправительственными организациями и организациями гражданского общества в целях создания системы поощрения и содействия адаптации под руководством местных властей, ведя поиск новаторских решений в целях повышения устойчивости общин с учетом культурных традиций и на основе поддержки на местах. Установлены партнерские отношения и заключены стратегические соглашения с подразделениями Организации Объединенных Наций, включая ФАО, ЮНИСЕФ, ЮНЕП и другие организации, и активно обсуждаются возможности совместного осуществления программ. ПРООН тесно сотрудничает с различными партнерами (в том числе с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Фондом Рокфеллера, ООН-Хабитат, ВМО и другими структурами Организации Объединенных Наций) в осуществлении глобальных инициатив, включая партнерства в области раннего реагирования на основе информации о рисках и деятельность Глобальной комиссии по адаптации.

24. ПРООН переходит к разработке многострановых программ для стран с аналогичными климатическими рисками и потребностями в области адаптации. К потенциальным областям деятельности относятся в первую очередь системы климатической информации и раннего предупреждения, сельскохозяйственная безопасность/безопасность водоснабжения/продовольственная безопасность с учетом факторов устойчивости к изменению климата и устойчивость городов. Такой программный подход позволит ПРООН оказывать странам содействие в устранении систематических барьеров, препятствующих деятельности по адаптации, выходящей за рамки национального контекста, в целях достижения более значимых результатов. Примерами служат программа по обеспечению устойчивости к изменению климата продовольственных и сельскохозяйственных систем (которая основана на стратегии ПРООН в отношении продовольственных и сельскохозяйственных товаров), программа по обеспечению устойчивости городов и программа по обеспечению устойчивости водоснабжения-сельского хозяйства-производства продовольствия в южной части Африки.

25. ПРООН продолжит усиливать свой вклад в расширение глобального диалога и обязательств в области адаптации, действуя в качестве организатора и авторитетного эксперта по основным глобальным инициативам и платформам. В качестве институционального лидера действий в области адаптации и обеспечения устойчивости по результатам Саммита по борьбе с изменением климата 2019 года ПРООН внесла вклад в обеспечение выполнения обязательств и основных инициатив, включая Инициативу по адаптации в Африке, Партнерство в области раннего реагирования на основе информации о рисках и Коалицию за устойчивую к изменению климата инфраструктуру (“InsuResilience”). ПРООН, Администратор которой является членом Комиссии, является надежным партнером Глобальной комиссии по адаптации, наращивая деятельность по таким основным направлениям, как осуществление мероприятий под руководством местных властей и предотвращение стихийных бедствий. ПРООН продолжит тесное сотрудничество с Коалицией за устойчивость и адаптацию и партнерами, установившими контакты на Саммите по борьбе с изменением климата 2019 года, включая Глобальную комиссию по адаптации. ПРООН поддержит Саммит по адаптации к изменению климата в январе 2021 года путем внесения существенного вклада в разработку концепции и выявление основных активистов/лидеров. ПРООН также является ключевым партнером Саммита по продовольственным системам 2021 года и намерена активизировать деятельность по вопросам продовольственной безопасности и безопасности водоснабжения с помощью таких платформ, как Конференция по водным ресурсам, запланированная на 2023 год.

26. Усилия ПРООН по адаптации в ответ на пандемию COVID-19 обозначены в предложении по реагированию на COVID-19 «За рамками восстановления: на пути к 2030 году» и согласуются с ее главной технической ролью в системе Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам в составлении оценок социально-экономического воздействия и планов социально-экономической деятельности. Предложение ПРООН по адаптации будет способствовать устойчивому восстановлению посредством учета рисков и факторов воздействия на здоровье в стратегиях и политике адаптации, укрепления систем здравоохранения, в том числе на основе расширения данных и информации о климате, усиления контроля за болезнями, вызванными изменением климата, объединения систем адаптации и социальной защиты, инвестирования сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности водоснабжения, поддержки и диверсификации источников средств к существованию и содействия занятости посредством адаптации на основе экосистем и стратегий осуществления природоохранных мер. ПРООН добивается расширения существующих региональных и страновых инициатив и инвестирования деятельности по адаптации в качестве важной основы экологичного и устойчивого восстановления по принципу «лучше, чем было», особенно для малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и африканского региона.

Приложение. Основные рекомендации по результатам оценки и ответ руководства ПРООН

Рекомендация 1. ПРООН следует уделять повышенное внимание всестороннему учету климатических рисков во всем портфеле проектов в области развития.

Для этого потребуется более строго применять принятую в ПРООН систему социальных и экологических гарантий при разработке проектов и отслеживании хода их реализации, а также будут нужны специальные руководящие указания и рекомендации в отношении того, как оценивать и смягчать риски, связанные с изменением климата и его изменчивостью в различных секторах, в особенности секторах, подверженных влиянию изменения климата. В этом случае потребуется проводить периодические выборочные проверки применения стратегий оценки климатических рисков. Кроме того, для этого потребуется повысить в программах ПРООН, основанных на научных данных, ясность в отношении масштабов среднесрочных и долгосрочных рисков, связанных с изменением климата, и мер, необходимых для их устранения. Хотя результаты усилий по смягчению последствий изменения климата будут определять параметры этих рисков и их последствия, в настоящее время, даже при самых оптимистичных сценариях смягчения последствий, требуются более масштабные усилия по адаптации.

Ответ руководства:

ПРООН принимает рекомендацию, признавая важность применения стратегий оценки климатических рисков для оценки воздействия климата и разработки стратегий по снижению рисков. ПРООН уже предпринимает значительные усилия по выявлению таких рисков. В частности, в рамках предложения по адаптации был проведен углубленный анализ климатических рисков и принимаемых мер, основанный на научных данных, анализе и детальном оценивании климатических рисков и уязвимости. ПРООН отмечает, что во многих странах работа по созданию базы климатических данных и моделирования только началась, и ПРООН стремится поддерживать страны, используя, как минимум, «бесприигрышные» варианты, а в лучшем случае проекты «с учетом рисков», а также возможности гибкого управления по мере возникновения новых климатических рисков.

Оценка климата и анализ климатических рисков являются важными элементами обновленных социальных и экологических норм (СЭН) и процедур проверки, действующих с 1 января 2021 года. Они нацелены на раннее обнаружение связанных с климатом рисков и факторов воздействия и поиск надлежащих мер по смягчению последствий, если избежать их невозможно. Сфера применения нормы 2 (изменение климата и риск бедствий) была расширена в целях обеспечения более строгого учета рисков бедствий и включения положений о реагировании на воздействие климатических факторов. ПРООН создает в региональных центрах группы экспертов для консультирования по норме 2 социальных и экологических норм и организации подготовки и наращиванию потенциала по вопросам, связанным с климатом, для сотрудников ПРООН и партнеров-исполнителей.

Основное(ые) мероприятие(ия)	Дата завершения	Ответственное(ые) подразделение (ия)	Отслеживание	
			Замечания	Статус (начато, завершено или дата выполнения отсутствует)
1.1 Включить дополнительную рекомендацию по оценке климата и анализу климатических рисков в обновленный пакет социальных и экологических норм.	Четвертый квартал 2020 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ (БПВОП)		Завершено.
1.2 Создать в региональных центрах группу экспертов по норме 2 (изменение климата и риск бедствий) для консультирования страновых отделений в ходе подготовки и осуществления проекта.	Первый квартал 2021 года	БПВОП		
Рекомендация 2. ПРООН следует создать систему для отслеживания всех инвестиций, в рамках которых поставлены важные задачи в области изменения климата, обеспечивая надлежащую техническую помощь, надзора и наглядность в рамках портфеля проектов ПРООН в области адаптации и в качестве основы для укрепления внутреннего сотрудничества. Цель должна заключаться в обеспечении того, чтобы в рамках всех проектов, имеющих важные задачи в области адаптации, оказывалась помощь в интеграции наиболее эффективных имеющихся методов учета климатологии при разработке и осуществлении проектов и признании их частью портфеля, который охватывает значительную часть деятельности ПРООН. Это также способствовало бы повышению координации при разработки программ, финансируемых из вертикальных фондов и других источников финансирования, а также продолжающимся усилиям по повышению координации работы специалистов по климату и уменьшению опасности бедствий в Бюро по вопросам политики и Бюро по кризисным ситуациям.				
Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию, отмечая, что она инвестирует в наращивание потенциала анализа направляемых ею инвестиций для достижения целей Стратегического плана на 2018–2021 годы посредством своей платформы увязки результатов и внедрения ряда показателей осуществления проектов. ПРООН завершила обзор текущих проектов в рамках портфеля проектов по адаптации и включила эти данные во внутренний инструмент мониторинга для аналитического портфельного моделирования, извлечения уроков и управления знаниями. ПРООН будет использовать показатели осуществления проектов или другие надежные системы отслеживания для выявления проектов с масштабными целями, касающимися изменения климата. Это обеспечит поддержку и скоординированный контроль в рамках всей организации разработки и осуществления проектов. Это также позволит ПРООН проанализировать степень пересечения целей, связанных с изменением климата, с программами и проектами ПРООН..				

2.1 Внедрить механизм отслеживания текущих и планируемых проектов с масштабными целями, касающимися изменения климата, в целях обеспечения скоординированной технической поддержки и надзора в рамках всей организации	Второй квартал 2022 года	БПВОП, БУО		
--	--------------------------	------------	--	--

Рекомендация 3. ПРООН следует принять меры по предотвращению распыления усилий, прилагаемых в рамках ее программ по адаптации к изменению климата, с тем чтобы более эффективно достичь намеченных масштабных выгод.

В целях предотвращения распыления усилий и более эффективного содействия реализации намеченных масштабных выгод ПРООН следует изыскивать возможности для разработки более широкомасштабных программ, сочетающих финансирование деятельности в области развития и деятельности по адаптации, работая в сотрудничестве с многочисленными партнерами. Независимо от объема мобилизуемых ею средств, ПРООН следует уделять больше внимания масштабируемости при отборе и разработке проектов и более четко формулировать, как выгоды будут получены после окончания экспериментальных проектов. Кроме того, ПРООН следует развивать успех своей модели ГЭФ, разработанной для международных вод, посредством подготовки большего числа многоэтапных проектов для одних и тех же географических районов и объектов, особенно в тех случаях, когда выгоды могут стать очевидными только по прошествии более длительного периода времени.

Ответ руководства:

ПРООН принимает рекомендацию, отмечая, что изменения уже происходят. Портфель проектов ПРООН в области адаптации объединен в рамках ее конкретного предложения по адаптации к изменению климата. Предложение отражает общепризнанное определение и применение стратегий и решений вопросов адаптации в основных областях, включая сельское хозяйство/продовольствие, управление водными ресурсами, устойчивость прибрежных районов, адаптацию с учетом экосистем и информацию о климате/раннее предупреждение. К новым областям относятся устойчивость городов, устойчивая инфраструктура, охрана здоровья и климатическая безопасность. Кроме того, ПРООН располагает обширными экспертными знаниями в области адаптации и имеет не только послужной список успешных программ (общие ресурсы, включая совместное финансирование, объемом около 4 млрд долл. США, мобилизованных в поддержку более 90 стран), но и репутацию авторитетного эксперта на мировой арене.

Финансирование в области адаптации в рамках механизма РКИКООН, а также финансирование, направляемое через двусторонних доноров, в основном связано с проектами. За последние несколько лет, когда финансирование в области адаптации и связанные с ним мандаты стали более масштабными, предложение ПРООН по адаптации претерпело изменения и теперь предусматривает поддержку осуществления странами и общинами новаторских, высокоэффективных и масштабных программ. С 2015 года наблюдаются укрупнение портфеля проектов, расширение/дублирование, изменение парадигмы и преобразования в области адаптации. ПРООН все чаще опирается на пилотные проекты, благодаря которым создается базовый потенциал и фактологическая база для последующего повторения и укрупнения (например, через Зеленый климатический фонд и заемные средства).

ПРООН поддерживает партнерские отношения в рамках системы Организации Объединенных Наций и с многосторонними банками развития и вместе с ними осуществляет меры по адаптации, примером чему являются совместные программы, в частности, с АБР, ЕИБ, ФАО, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ВПП и Всемирным банком. Кроме того, ПРООН изучает региональные и программные подходы к адаптации в сотрудничестве со многими партнерами, уделяя особое внимание комплексным подходам к достижению целей в области устойчивого развития посредством деятельности по адаптации.

3.1 Разработка региональных и программных подходов для принятия комплексных решений в области адаптации	Четвертый квартал 2022 года	БПВОП		
3.2 Обобщение и распространение предложений по адаптации в основных областях (сельское хозяйство, продовольствие, водные ресурсы, экосистемы)	Четвертый квартал 2021 года	БПВОП		
Рекомендация 4. ПРООН следует укрепить техническую основу своего предложения по оказанию услуг в области адаптации в каждом секторе, уделяя особое внимание наращиванию потенциала в плане уменьшения опасности бедствий. С учетом важности уменьшения опасности бедствий для усилий по адаптации необходимо принять меры по наращиванию потенциала ПРООН в этой области, воспользовавшись увеличением объемов официальной помощи в целях развития, выделяемой на цели уменьшения опасности бедствий, в связи с тем, что адаптации к изменению климата уделяется особое внимание. Необходимость согласованных усилий по решению проблемы изменения климата и уменьшению связанной с ним опасности экстремальных погодных явлений в полной мере учтена в программах ПРООН по распоряжению водными ресурсами и глобальных усилиях по защите биоразнообразия, предотвращению обезлесения и усилению деятельности по достижению целей адаптации к изменению климата. Что касается сельского хозяйства и продовольственной безопасности, то четко сформулированный набор целей программы и руководящих принципов ПРООН будет способствовать обеспечению большей стратегической согласованности действий организации и ее региональных и страновых отделений с учетом ее сравнительных преимуществ. Имеющиеся возможности включают повышение координации действий со специализированными сельскохозяйственными организациями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в целях оказания правительствам помощи в разработке решений по адаптации, а также содействие сотрудничеству между многими заинтересованными сторонами в целях разработки более преобразующих инновационных решений в области адаптации. ПРООН следует стремиться к более строгому применению своих методов оценки в отношении всего портфеля ее проектов по адаптации на основе уроков, извлеченных из применения методов оценки воздействия в отношении портфеля недавно учрежденных проектов ПРООН, финансируемых по линии Зеленого климатического фонда. ПРООН следует стремиться систематизировать взаимодействие с научно-образовательными учреждениями на глобальном и региональном уровнях в целях укрепления научной базы, необходимой для учета климатических рисков при разработке, осуществлении и оценке проектов ПРООН, и получать регулярную обратную связь по вопросам их совершенствования.				
Ответ руководства: ПРООН частично принимает рекомендацию и признает взаимодополняемость и потенциал согласованных действий в области адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий. Прилагаются согласованные совместные усилия для обеспечения взаимодополняемости деятельности ПРООН в области адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий в поддержку общей задачи управления рисками и снижения уязвимости в целях достижения более весомых результатов. Основой этих усилий станут предпринимаемые совместные усилия, связанные с использованием информации о рисках в следующих областях: сроки оценки рисков, учет потерь и ущерба, превентивные меры и раннее предупреждение, усиление согласования инструментов политики в области адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий и усиление институциональных механизмов координации. Начало деятельности в связи с предложением с учетом рисков в области развития, которое включает стратегию приоритизации уменьшения опасности бедствий/адаптации к изменению климата, будет способствовать усилению координации и согласованности в осуществлении принципов уменьшения опасности бедствий/адаптации к изменению климата в процессе планирования, программирования и финансирования в области развития. ПРООН также				

разработает в рамках своего портфеля проектов по уменьшения опасности бедствий предложение по устойчивому восстановлению, в котором будут учтены соображения смягчения последствий изменения климата и адаптации в рамках оказываемой страновыми отделениями поддержки усилий правительств затронутых стран по восстановлению по принципу «лучше, чем было, более эффективно и экологично».

Что касается рекомендации ПРООН разработать четкие программные цели и руководящие принципы в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, ПРООН считает, что ее программы адаптации к изменению климата в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности соответствуют широко пропагандируемым страновым подходам, с уделением особого внимания потенциалу адаптации, управлению климатическими рисками, устойчивым технологиям/методам, доступу к финансам/рынкам и планированию с учетом климатических рисков. Подход ПРООН к сельскохозяйственной/продовольственной безопасности явно ориентирован на наиболее уязвимых мелких производителей, фермеров, ведущих натуральное хозяйство, пастухов и рыбаков. Для достижения продовольственной безопасности и безопасности питания в связи с изменением климата и снижения рисков потерь на всех этапах сложных продовольственных систем требуется соответствующая продовольственная система, в основе которой подход по принципу «от фермы до вилки». ПРООН поддерживает межсекторальную деятельность (помимо министерств сельского хозяйства и субъектов секторов) и общегосударственный подход как по горизонтали, так и по вертикали (позволяющий наладить связи между национальными субъектами и национальными и местными субъектами). ПРООН поддерживает тесные партнерские отношения с ФАО, МФСР, ЮНЕП, ВПП и другими организациями в целях наращивания совместной деятельности по адаптации в этой области.

ПРООН будет продолжать активизировать свои усилия по оценке достигнутых результатов в рамках портфеля проектов ЗКФ, в том числе в сотрудничестве с академическими учреждениями, и особо выделяет предпринимаемые в последнее время усилия в сотрудничестве с Колумбийским университетом, Университетом Тафтса, Кантабрийским университетом и другими

4.1 Разработка предложения по устойчивому восстановлению в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий, которое объединяет аспекты экологии и адаптации, в увязке с предложением ПРООН по адаптации к изменению климата.	Второй квартал 2021 года	БК (Бюро по вопросам кризисов)/БПВОП		Начато в ноябре 2020 года
4.2 Разработка совместных программ и нормативного руководства для проектов в области адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий	Второй квартал 2022 года	БПВОП/БК (Бюро по вопросам кризисов)		
4.3 Разработка программных инвестиций в обеспечение сельскохозяйственной/продовольственной безопасности в сотрудничестве с другими партнерами, включая организации системы Организации Объединенных Наций	Второй квартал 2022 года	БПВОП		

Рекомендация 5. ПРООН следует расширять поддержку, оказываемую малым островным развивающимся государствам в деле адаптации к изменению климата.

Признавая особую уязвимость малых островных развивающихся государств и высокие издержки, ПРООН должна оказывать поддержку в деле адаптации к изменению климата в первую очередь именно этим странам. В том числе ей следует уделять малым островным развивающимся государствам первоочередное внимание при распределении средств в рамках существующих гибких механизмов финансирования, внести поправки в стратегию распределения ресурсов, с тем чтобы обеспечить возможность увеличения объема основных ресурсов, выделяемых таким государствам, и пересмотреть политику, регулирующую финансирование дифференцированного физического присутствия, в целях снижения ожиданий в отношении взносов местных отделений в малых островных развивающихся государствах. Такие меры важны как с точки зрения признания существующих факторов уязвимости, так и с точки зрения прогнозирования роста уязвимости с учетом рисков, связанных с глобальным потеплением.

Принимаемые по этим направлениям меры будут соответствовать решению 2020/15 Исполнительного совета, принятому по итогам недавно проведенной НУО оценки сотрудничества ПРООН в области развития в странах со средним уровнем дохода и мнениям Генерального секретаря, выраженным в его докладе об осуществлении резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (A/75/79-E/2020/55), о том, что системе развития Организации Объединенных Наций следует изучить новые многоаспектные способы оценки потребностей стран, которые не ограничивались бы категорией стран и национальным доходом и учитывали бы аспекты уязвимости.

Ответ руководства:

ПРООН принимает рекомендацию и признает особые проблемы малых островных развивающихся государств, а также реальную способность превратить самые актуальные проблемы в возможности и коллективную приверженность малых островных развивающихся государств прогрессивным изменениям и глобальным действиям. В своем предложении малым островным развивающимся государствам ПРООН обязалась усилить поддержку факторов повышения эффективности, которые ускоряют прогресс и используют сравнительные преимущества усиления поддержки малых островных развивающихся государств посредством взаимосвязанных видов деятельности в течение следующих 10 лет. К ним относятся меры по борьбе с изменением климата, развитие голубой экономики и содействие переходу на цифровые технологии. Посредством этого компонента деятельности, связанной с изменением климата, ПРООН оказывает активную поддержку правительствам малых островных развивающихся государств в их усилиях по адаптации к изменению климата на основе учета факторов снижения рисков и планирования краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных рисков наряду с усилением подхода к планированию и разработке политики в области развития по принципу охвата всего острова и «от горных хребтов к рифам».

В отношении рекомендации о том, что ПРООН следует рассмотреть возможность увеличения объема выделяемых регулярных ресурсов и пересмотра своей политики, регулирующей финансирование дифференцированного физического присутствия (в целях снижения ожиданий в отношении взносов местных отделений в малых островных развивающихся государствах), ПРООН отмечает, что с учетом ответа руководства на оценку сотрудничества ПРООН в области развития в странах со средним уровнем дохода (DP/2020/22) подобные решения принимает Исполнительный совет; ПРООН примет во внимание эти элементы при обсуждении с Исполнительным советом комплексного плана использования ресурсов и сводного бюджета на 2022–2025 годы и в среднесрочном обзоре.

5.1 Поддержка в разработке и осуществлении не менее пяти (5) проектов по адаптации, ориентированных на малые островные развивающиеся государства, путем мобилизации финансовых средств государственного и частного секторов

Четвертый
квартал
2022 года

БПВОП

Рекомендация 6: ПРООН следует установить четкие приоритеты для участия частного сектора в деятельности по адаптации к изменению климата.

Участие частного сектора и расширение масштабов частного финансирования должны сыграть важнейшую роль в процессе адаптации, и ПРООН может извлечь пользу из приоритетной стратегии расширения участия частного сектора в этой области. Для более глубокого взаимодействия с частным сектором потребуются значительные инвестиции, четкая расстановка приоритетов, тщательный подход к принятию решений и четкие показатели для оценки воздействия²². Из-за дефицита технических и финансовых ресурсов необходимо сосредоточить внимание на небольшом числе приоритетных задач, которые можно выполнить эффективно и которые могут стать основой для постепенного расширения.

Ответ руководства:

ПРООН принимает рекомендацию, отмечая, что она неуклонно расширяет участие частного сектора в деятельности по адаптации и мобилизует усилия по адаптации в поддержку ряда участников частного сектора, включая микро-, малые и средние предприятия, участников/предприятия производственно-сбытовой цепи, и активно привлекает поставщиков финансовых услуг/инвесторов, в том числе в области страхования и других областях финансирования с учетом рисков. ПРООН также разрабатывает структурированный подход для привлечения частного сектора к деятельности по адаптации к изменению климата на основе новой структуры, ориентированной на снижение рисков инвестирования частным сектором деятельности по адаптации.

ПРООН начала осуществление флагманского проекта (совместно с ФАО) по разработке руководства по развитию производственно-сбытовой цепочки с учетом климатических рисков и гендерных аспектов в поддержку развития рынка и производственно-сбытовой цепочки в сельскохозяйственном и продовольственном секторе. ПРООН также усиливает поддержку микро-, малых и средних предприятий, расширяет доступ к финансовым ресурсам и возможности новаторской деятельности по адаптации посредством портфеля инвестиций, в частности, в следующих областях: доступ к водоснабжению и управление ресурсами, сельскохозяйственные и продовольственные системы, адаптация с учетом экосистем; особое внимание уделяется обеспечению средств к существованию и развитию предприятий. В рамках стратегии ПРООН в отношении продовольственных и сельскохозяйственных товаров приоритетное внимание также уделяется усилению взаимодействия с частным сектором в сельскохозяйственных секторах, в том числе по вопросам адаптации.

Целью ПРООН является выявление решений по финансированию рисков, включая страхование уязвимых стран и общин, и согласование и усиление функционирования ее механизма страхования и управления рисками (создан в рамках центра ПРООН по вопросам финансирования), включая деятельность, связанную с адаптацией.

ПРООН будет продолжать расширять участие частного сектора в своей деятельности по адаптации и более активно применять новаторские подходы, в том числе путем внедрения и использования недавно обновленных программ, в частности касающихся выдачи кредитов, выплат по результатам работы и гарантий.

² См. оценку воздействия

6.1 Совершенствование стратегии адаптации к изменению климата с привлечением частного сектора, включая расширение участия частного сектора в финансировании деятельности по адаптации	Второй квартал 2021 года	БПВОП		
6.2 Расширение поддержки микро-, малых и средних предприятий/общественных организаций в целях содействия развитию предприятий	Четвертый квартал 2021 года	БПВОП		
6.3 Развитие механизмов финансирования и страхования рисков для отдельных и комплексных инициатив в рамках расширенного взаимодействия с частным сектором по вопросам адаптации	Четвертый квартал 2021 года	БПВОП		
Рекомендация 7. ПРООН следует более тщательно учитывать аспекты гендерного равенства в рамках своих стратегий и поддержки в наращивании потенциала при разработке программ, связанных с адаптацией. Для более всестороннего учета гендерной проблематики следует уделять первоочередное внимание недостаткам в стратегиях и поддержке в наращивании потенциала в рамках портфеля проектов по охране окружающей среды. Для достижения более высоких результатов в обеспечении гендерного равенства необходимо при разработке программ по адаптации ставить практические и хорошо проработанные цели. Внедрение учитывающих контекст гендерных подходов и повышение способности женщин противостоять негативному воздействию изменения климата на экосистемы имеют решающее значение для успеха природоохранных программ.				
Ответ руководства: ПРООН принимает рекомендацию и отмечает, что она добилась значительного прогресса и весомых результатов в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин посредством своих программ, связанных с адаптацией, и будет продолжать наращивать усилия. В нынешнем портфеле проектов, финансируемых по линии вертикальных экологических фондов, требуется проводить гендерный анализ и разрабатывать план действий в рамках всего портфеля в целях обеспечения учета гендерных факторов на этапах разработки и осуществления проекта. ПРООН разработала конкретные инструкции и шаблоны для обеспечения стандартного подхода к разработке планов гендерного анализа и действий на уровне проектов и обеспечивает полное выполнение этих требований, включая привлечение экспертов по гендерным вопросам для разработки подходов с учетом конкретного контекста, позволяющих благодаря осуществляемой деятельности добиться результатов в деле обеспечения гендерного равенства. ПРООН продолжит расширять деятельность по актуализации гендерной проблематики в рамках текущих и новых проектов по адаптации и будет обеспечивать полное соответствие планов гендерного анализа и действий на уровне проектов соответствующим требованиям, включая привлечение экспертов по гендерным вопросам для разработки подходов с учетом конкретного контекста, позволяющих благодаря осуществляемой деятельности добиться результатов в деле обеспечения гендерного равенства. ПРООН будет продолжать: а) опираться на проделанную ею работу по гендерным вопросам и вопросам адаптации; б) расширять использование разработанных методологий и инструментов; с) наращивать гендерный потенциал в рамках принимаемых мер в области адаптации; и d) документировать и сообщать о том, каким образом проекты по адаптации способствуют гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.				

7.1 Продолжить совершенствование подходов к адаптации политики и программ ПРООН с учетом гендерных аспектов в контексте разработки своей следующей стратегии гендерного равенства.	Четвертый квартал 2022 года	БПВОП		
7.2 Повышать известность и поощрять использование разработанных методологий и инструментов по гендерным вопросам, изменению климата и адаптации	Четвертый квартал 2021 года	БПВОП		
Рекомендация 8. В целях повышения координации в рамках все более сложного портфеля экологических проектов, в том числе в области изменения климата, ПРООН следует принять меры по модернизации ее системы управления информацией и избегать использования отдельных/параллельных информационных систем для конкретных портфелей программ. Разработка отдельной информационной системы для портфеля проектов ГЭФ выявила недостатки в основной системе управления проектами ПРООН и дала основания считать, что решение заключается не в упразднении систем управления информацией о проекте, а в расширении возможностей общеорганизационной информационной системы. Наличие двух отдельных систем управления проектами, которые по существу служат одним и тем же целям, не является эффективным использованием ресурсов ПРООН. Оно также способствует сохранению параллельных рабочих процессов, что потенциально подрывает цель более эффективной интеграции финансирования по линии вертикальных фондов в деятельность ПРООН. Возможному повышению результативности может способствовать повышение эффективности механизмов отслеживания и сбора результатов по всему портфелю проектов ПРООН. Это поможет решить более широкую задачу в нынешней системе ПРООН, которая заключается в обеспечении того, чтобы потребности оставались простыми, с тем чтобы можно было применять более адаптивные и гибкие подходы к управлению результатами и их учету. В настоящее время существует большое количество показателей, по которым ПРООН обязана собирать данные³ в соответствии с потребностями вертикальных фондов и внутренними потребностями. Насколько позволяет гибкость, ПРООН следует уделить основное внимание определению приоритетности своих основных потребностей в информации в целях сведения к минимуму нагрузки на персонал на местах, уделяя особое внимание тем показателям, которые наилучшим образом отражают ценность ее работы в области адаптации.				

³ Комплексная система оценки результатов и ресурсов ПРООН на 2018–2021 годы включает 13 показателей, которые непосредственно касаются результатов адаптации к изменению климата. Группа ПРООН по адаптации к изменению климата разработала подборку из 18 показателей для стандартизации сбора общих результатов в рамках портфеля проектов по адаптации к изменению климата с некоторым ограниченным дублированием показателей комплексной системы оценки результатов и ресурсов. В страновых программах также используются многочисленные нестандартные страновые показатели как часть рамочных механизмов оценки результативности на страновом уровне, значительная часть которых имеет ограниченную актуальность или пользу.

Ответ руководства:

ПРООН частично принимает рекомендацию. Если платформа Atlas — это система общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) для осуществления проектов и управления финансовыми и людскими ресурсами, то СУИП+ — это портал управления проектным циклом для вертикально финансируемых проектов, включающий этап разработки проекта (вне платформы Atlas) и позволяющий пользователям обобщать данные портфеля, хранить документы и данные о конкретных донорах и взаимодействовать с внешними порталами вертикальных фондов с учетом конкретных требований доноров к отчетности. Цели каждой системы являются разные. Поскольку ПРООН переводит существующую платформу Atlas на новую облачную систему общеорганизационного планирования ресурсов, ПРООН воспользуется возможностью дальнейшего согласования единиц данных двух систем и изучит возможность последующего объединения.

ПРООН разрабатывает свой Стратегический план на 2022–2025 годы и при разработке соответствующей комплексной системы оценки результатов и ресурсов (КСРР), включающей показатели эффективности на уровне отдельных конечных результатов и мероприятий, ПРООН внимательно изучит существующие показатели в существующей КСРР на 2018–2021 годы и портфеле проектов по адаптации к изменению климата и показатели, включенные в документы и проекты страновых программ, для составления небольшой подборки показателей, наилучшим образом отражающих цели портфеля проектов ПРООН по адаптации, для максимального облегчения бремени отчетности сотрудников на местах.

8.1 Повышение эффективности объединения данных СУИП+ с платформой ОПР нового поколения в целях повышения согласованности архитектуры корпоративных данных с информационными панелями, отражающими основные портфельные показатели и результаты по различным областям деятельности	Первый квартал 2022 года	БПВОП/БУО		
8.2 Введение в КСРР на 2022–2025 годы небольшого числа показателей, которые наилучшим образом отражают цели деятельности ПРООН по адаптации к изменению климата.	Третий квартал 2021 года	БПВОП		