



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
15 January 2021
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2021 года
1–4 февраля 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Оценка

**Ответ руководства по итогам оценки деятельности
ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования
на кризис, связанный с сирийскими беженцами,
и содействию применению комплексных подходов,
основанных на обеспечении устойчивости**

I. Введение

1. Независимое управление оценки ПРООН провело оценку вклада ПРООН в региональные меры реагирования в связи с сирийским кризисом, а именно реализации Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости (РППБПУ) на национальном и региональном уровнях. Хотя основное внимание в оценке уделялось региональным мерам реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, для более широкого понимания того, как ПРООН поддерживает деятельность по оказанию помощи беженцам, в оценке также анализировались позиции и подходы ПРООН к реагированию на другие кризисы, связанные с беженцами. Цели оценки заключались в том, чтобы оценить роль и вклад ПРООН в странах, которые затронуты кризисом, связанным с сирийскими беженцами; оценить вклад РППБПУ в укрепление скоординированных мер реагирования на этот кризис в регионе; выявить факторы, повлиявшие на вклад ПРООН; проанализировать то, в какой степени подход ПРООН к развитию, основанный на принципе повышения устойчивости, способствовал преодолению разрыва между оказанием гуманитарной помощи и деятельностью в области развития; и проанализировать, в какой степени подходы к развитию, основанные на обеспечении устойчивости, были положены в основу механизма реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами. Оценка проводилась в соответствии с многолетним планом мероприятий по оценке (DP/2018/4) Независимого управления оценки, утвержденным Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2018 года. Основная информация об оценке приводится в документе DP/2021/10.

2. В рамках оценки было проанализировано то, в какой степени взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития и подходы к развитию, основанные на обеспечении устойчивости, были положены в



основу механизма реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами. В ходе оценки была разработана теория изменений для определения вклада ПРООН в деятельность в странах, которые затронуты кризисом, касающимся сирийских беженцев, и другими кризисами, связанными с беженцами. Теория изменений заложила основу для оценки хода достижения трех результатов: устойчивого развития в принимающих странах, укрепления систем и потенциала на национальном и местном уровнях и совершенствования решений в интересах беженцев. Все эти три результата прочно интегрированы в меры реагирования в рамках РППБПУ, в частности в РППБПУ на 2020–2021 годы¹. В рамках РППБПУ центральное место в реагировании на сирийский кризис на региональном уровне и на уровне принимающих стран занимает подход, основанный на принципе обеспечения устойчивости, и во всех программах поощряется внедрение и продвижение ключевых принципов этого подхода. В соответствии с подходом, основанным на принципе обеспечения устойчивости, одним из ключевых стратегических направлений деятельности в рамках РППБПУ является укрепление потенциала на местном и национальном уровнях в этом регионе с упором на расширение возможностей учреждений и систем в плане предоставления защиты и основных социально-экономических услуг. Помимо этого, одним из ключевых элементов РППБПУ является предоставление беженцам и принимающим общинам устойчивых возможностей для получения средств к существованию, поскольку РППБПУ направлен на создание условий для реализации долгосрочных решений и расширения возможностей в интересах затронутых общин, с тем чтобы члены этих общин могли вести достойную жизнь.

3. Что касается методологии, то оценкой были охвачены программы реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, в Турции, Ливане, Иордании, Ираке и Египте² за период 2015–2019 годов, включая координационную структуру РППБПУ, основные направления деятельности ПРООН на страновом уровне и внесенный ПРООН на региональном и национальном уровнях вклад в осуществление РППБПУ с точки зрения руководства, координации, партнерских связей, финансирования и пропагандистской деятельности. В контексте оценки было проведено тематическое исследование и была организована поездка на места.

4. ПРООН с удовлетворением отмечает сделанные по итогам оценки выводы и извлеченные из нее уроки, которые будут положены в основу работы организации в реагировании на проблемы беженцев в соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы и последующий период. Организация будет опираться на выявленные сильные стороны и принимать меры по укреплению слабых сторон.

II. Кризис, связанный с беженцами, и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

5. Характер и масштабы кризисов, связанных с перемещением населения, меняются, они становятся более затяжными и трудноразрешимыми и характеризуются все более сложным взаимодействием социальных, экономических, экологических, климатических, географических, правозащитных, политических факторов и факторов безопасности и соответствующих последствий. В настоящее время число людей, столкнувшихся с проблемой вынужденного перемещения, достигло рекордного уровня: в мире насчитывается 26 миллионов беженцев и

¹ Региональный стратегический обзор РППБПУ на 2020–2021 годы, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/73116>.

² Перечислены в порядке уменьшения числа беженцев, которых они принимают.

более 45 миллионов внутренне перемещенных лиц, затронутых насильственными конфликтами и бедствиями³. При средней продолжительности перемещения, составляющей 17 лет, просители убежища, беженцы и внутренне перемещенные лица имеют мало шансов на возвращение. Вынужденное перемещение происходит на фоне того, что развивающиеся страны, сталкивающиеся со своими собственными проблемами в области развития, принимают 85 процентов общей численности беженцев в мире, при этом наименее развитые страны предоставляют убежище все большему числу беженцев, составляющему сейчас треть от общей численности беженцев в мире.

6. Глобальный договор о беженцах является основой для более предсказуемого и справедливого распределения ответственности и бремени, в нем признается, что устойчивого урегулирования ситуаций, связанных с беженцами, нельзя достичь без международного сотрудничества. В нем содержится план для правительств, международных организаций и других заинтересованных сторон по обеспечению того, чтобы принимающие общины получали необходимую им поддержку и чтобы беженцы могли вести полноценную жизнь. Он предоставляет уникальную возможность изменить то, как мир реагирует на ситуации, связанные с беженцами, что принесет пользу как беженцам, так и принимающим их общинам.

7. Это согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой в полной мере признается, что вынужденное перемещение создает сложные гуманитарные проблемы и проблемы в области развития. Центральное место в Повестке дня на период до 2030 года занимает обязательство, согласно которому никто не должен быть забыт, в стремлении положить конец нищете и содействовать построению миролюбивого и открытого общества. В ней конкретно отмечены «особые потребности людей, затронутых сложными чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера»⁴, а также потребности беженцев, перемещенных лиц и принимающих общин.

8. Глобальная пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) продолжает лишать людей жизни и средств к существованию во всем мире: в число наиболее пострадавших от нее слоев населения входят беженцы и внутренне перемещенные лица. Они сталкиваются с тройным кризисом⁵: а) кризисом в области здравоохранения, в рамках которого эти лица подвергаются более высокому риску заражения вирусом в тесных и перенаселенных помещениях без достаточного доступа к медицинскому обслуживанию, воде, санитарным услугам и продуктам питания; б) социально-экономическим кризисом, который в особенной степени затрагивает тех, кто зависит от неформального сектора экономики и не имеет доступа к механизмам социальной защиты; и с) кризисом в области защиты, в рамках которого более 150 стран ввели пограничные ограничения для сдерживания распространения вируса, причем большинство из них не делают никаких исключений для лиц, ищущих убежища от преследований. И без того тяжелое положение женщин и девочек из числа перемещенных лиц становится еще более тяжелым, поскольку они сталкиваются с более высокой степенью риска подвергнуться насилию, надругательствам и эксплуатации на гендерной основе.

³ На основе данных Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за 2019 год, <https://www.unhcr.org/uk/figures-at-a-glance.html>.

⁴ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», A/RES/70/1, 25 сентября 2015 года, пункт 23.

⁵ United Nations, 'Policy Brief: COVID-19 and People on the Move', June 2020.

III. Деятельность ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и содействию применению комплексного подхода, основанного на обеспечении устойчивости

9. Сирийский кризис продолжается уже десятый год: комплексный и затянувшийся характер конфликта привел к крупнейшему в мире кризису, связанному с перемещением беженцев, и соответствующим масштабным гуманитарным последствиям и последствиям для развития в этом регионе. С 2015 года ПРООН играет центральную роль в региональных мерах реагирования на сирийский кризис, возглавляя совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) реализацию РППБПУ. В рамках РППБПУ ПРООН возглавляет деятельность по обеспечению устойчивости, уделяя особое внимание укреплению потенциала реагирования национальных и местных учреждений, самодостаточности беженцев и принимающих их общин, а также укреплению социальной сплоченности.

10. Через свой Субрегиональный фонд реагирования ПРООН играет ключевую роль в разработке программы обеспечения устойчивости и ее включении в региональные меры реагирования на сирийский кризис, принимаемые в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции. В партнерстве с УВКБ этот фонд позволил добиться существенного стратегического сдвига в архитектуре оказания помощи в рамках РППБПУ путем включения вместе с гуманитарным компонентом компонента обеспечения устойчивости в меры реагирования на кризис. Благодаря этому в ходе реализации РППБПУ удавалось удовлетворять как насущные гуманитарные потребности беженцев, так и более долгосрочные потребности в области развития принимающих общин и стран при одновременном наращивании потенциала на национальном, местном и муниципальном уровнях. Помимо этого, в рамках Фонда удалось добиться успеха в деле учета вопроса об обеспечении устойчивости при обсуждении финансовых вопросов, принятии решений и проведении информационно-пропагандистской работы с национальными правительствами.

11. Эта оценка подтверждает, что модель РППБПУ является первой в своем роде моделью, сочетающей гуманитарную поддержку и подход к развитию, основанный на обеспечении устойчивости, для целей удовлетворения потребностей беженцев, принимающих общин и национальных правительств. Как отмечается в оценке, подход, апробированный при реализации РППБПУ, стал информационной основой для других мер реагирования на потребности беженцев, поскольку он продемонстрировал, как гуманитарные организации и субъекты, занимающиеся вопросами развития, могут сотрудничать в деле урегулирования затянувшихся кризисов.

12. ПРООН играет важнейшую роль в содействии общему пониманию концепции устойчивости и комплексного подхода к обеспечению устойчивости посредством проведения семинаров и учебных занятий, подготовки информационных продуктов и осуществления информационно-пропагандистской деятельности на различных уровнях. Повестка дня по повышению устойчивости в районе Мертвого моря стала ключевой вехой в продвижении мер реагирования, направленных на повышение устойчивости, на региональном уровне и создала общую основу для принятия основанных на принципах устойчивости мер реагирования во всех странах, участвующих в РППБПУ. Помимо этого, ПРООН организовала Форум по вопросам развития на принципах устойчивости, который способствовал созданию новых партнерств и позволил заложить основу для разработки программ, основанных на этих принципах.

IV. Выводы и заключения, сделанные по итогам проведенной оценки

13. ПРООН с удовлетворением отмечает выводы, сделанные по итогам оценки, и считает, что их можно использовать для ее деятельности по принятию мер в связи с затяжными кризисами, связанными с беженцами, в рамках реализации текущего и следующего стратегических планов. ПРООН принимает к сведению выявленные сильные стороны, на которые она будет опираться, и стороны, которые, как показала оценка, нуждаются в укреплении в соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы и с учетом дальнейших перспектив в области развития в странах, принимающих беженцев.

14. Руководство ПРООН отмечает в этой связи четыре основных вывода: а) ПРООН сыграла важную роль и внесла значительный вклад в глобальное обсуждение и выработку межправительственных соглашений в интересах дальнейшего укрепления взаимосвязи между гуманитарной помощью и развитием в процессе реагирования на кризисы, связанные с беженцами; б) ПРООН удалось привнести идею обеспечения устойчивости в дискурс регионального реагирования на сирийский кризис; в) ПРООН успешно внедряет модели обеспечения занятости в тех случаях, когда программы рассчитаны на более длительный период, а работа ведется с опорой на предоставляемую ею поддержку в области развития; и д) подход к наращиванию потенциала национальных и местных поставщиков услуг, основанный на содействии развитию (а не гуманитарный подход, предусматривающий замещение услуг), способствовал укреплению муниципального потенциала и формированию воспроизводимых моделей.

15. Что касается рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, то:

а) ПРООН принимает к сведению рекомендацию 1, в которой подчеркивается, что ПРООН следует инвестировать ресурсы в обеспечение интеллектуального лидерства в продвижении практических подходов, основанных на взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, на страновом уровне. ПРООН признает необходимость общеорганизационной стратегии участия в деятельности по урегулированию затяжных кризисов, в том числе стратегических инвестиций, с тем чтобы сочетать интеллектуальное лидерство и разработку страновых программ в рамках реализации концепции взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. В рамках процесса подготовки нового стратегического плана ПРООН разрабатывает рамки осуществления деятельности в условиях кризиса и нестабильности с опорой на уроки, извлеченные из принятия ее предлагаемых мер по восстановлению на раннем этапе и повышению устойчивости, в целях разработки подхода, основанного на обновленных комплексных решениях в области развития с учетом специфики и потребностей стран. ПРООН осуществляет программную деятельность и определяет приоритеты на местах в первую очередь исходя из потребностей стран. Как это будет указано в следующем разделе, все региональные бюро разрабатывают региональные планы в отношении миграции и перемещения населения, которые лягут в основу глобального плана и стратегии по вопросам мобильности людей и устойчивого развития. Тот факт, что Субрегиональный фонд реагирования был лучше интегрирован в региональный центр ПРООН и его технический опыт, будет способствовать дальнейшему проведению текущего обсуждения по вопросам обновления и укрепления РППБПУ в целях более эффективного решения существующих проблем в области развития. В рамках своего партнерства с УВКБ ПРООН готовит краткую справку о достижениях и проблемах в деле практического осуществления концепции взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в странах, участвующих в РППБПУ. В этом

документе будут представлены рекомендации по укреплению взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в рамках региональных мер реагирования на сирийский кризис;

б) ПРООН принимает к сведению рекомендацию 2, в которой говорится о необходимости опираться на накопленный опыт проведения муниципальных оценок, служащих приоритизации данных, и субнациональных оценок, которые служили бы основой для выдвижения инициатив в областях гуманитарной помощи и развития и увязки этих видов деятельности, а также для обобщения данных в интересах достижения целей в области устойчивого развития. ПРООН признает эффективность увязки данных муниципальных оценок с данными, используемыми для оценки хода достижения целей в области устойчивого развития, и данными, используемыми при разработке политики и программ, отмечая при этом необходимость инвестирования средств в обеспечение согласованности и сопоставимости наборов данных. С опорой на роль ПРООН в интеграции процессов в контексте достижения целей в области устойчивого развития ПРООН и УВКБ совместно разрабатывают инструмент для сбора данных и проведения анализа с целью выявления наиболее маргинализированных и обездоленных людей в ситуациях вынужденного перемещения. Глобальная рамочная программа ПРООН и УВКБ по вопросам верховенства права и управления на местном уровне направлена на оказание комплексной помощи, с тем чтобы позволить национальным и местным партнерам более эффективно выполнять их обязанности по защите и разрабатывать устойчивые решения в интересах перемещенного населения и принимающих общин;

с) ПРООН всецело поддерживает рекомендацию 3 о том, что ей следует играть каталитическую роль в создании условий, которые позволяли бы частному сектору находить решения, способствующие повышению жизнестойкости как принимающих общин, так и беженцев. ПРООН признает возможность расширить предлагаемую ею концепцию о привлечении частного сектора к решению проблем, касающихся вынужденного перемещения. Одно из обязательств ПРООН, данных на Глобальном форуме по беженцам в 2019 году, заключается в содействии обеспечению достойной работы, с тем чтобы способствовать достижению беженцами и принимающими общинами самодостаточности в рамках преобразований в сфере цифровых технологий. В рамках региональных мер реагирования на сирийский кризис ключевое значение по-прежнему имеет налаживание партнерских отношений с частным сектором. В этой связи Субрегиональный фонд реагирования создал в 2016 году платформу «Инновации в целях урегулирования кризиса»⁶ для развития новых партнерских отношений между субъектами, принимающими меры реагирования на сирийский региональный кризис, и частным сектором. Эта платформа помогла укрепить связи между частным сектором и партнерами по РППБПУ, работающими над региональными мерами реагирования на сирийский кризис, путем генерирования новаторских идей по преодолению последствий сирийского регионального кризиса в ряде секторов, включая средства к существованию и образование. Вместе с тем ПРООН признает, что в будущем будет необходимо адаптировать оказываемую ею поддержку в деле вовлечения частного сектора с учетом специфики стран и разнообразия ситуаций, включая проблемы и возможности;

д) ПРООН согласна с рекомендацией 4 о том, что ей следует укреплять партнерские отношения с УВКБ и другими гуманитарными учреждениями в целях содействия применению подходов, основанных на взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития и повышения устойчивости, и осуществлению долговременных решений. В последний раз ПРООН и

⁶ «Инновации в целях урегулирования кризиса», <http://www.innovation4crisis.org/>.

УВКБ подтвердили свои обязательства в отношении совместной работы по осуществлению Глобального договора о беженцах в 2017 году и определили пять общих приоритетных областей работы в рамках глобального совместного плана действий. Это привело к сотрудничеству между группами ПРООН и УВКБ на всех уровнях в других ситуациях, связанных с беженцами и смешанной миграцией, в рамках работы, которой в настоящее время охвачено более 30 стран. ПРООН является членом основной группы Платформы по поддержке реализации Стратегии решения проблемы афганских беженцев и Платформы Межправительственной организации по развитию по поддержке сомалийских беженцев и возвращенцев, а также участвует в рамочной программе партнерства по реализации Регионального комплекса мер по защите и поиску решений в Северной и Южной Америке. Что касается региональных мер реагирования на сирийский кризис, то ПРООН является одним из ключевых членов Рабочей группы по региональным долгосрочным решениям, которую возглавляет УВКБ. В рамках этой группы ПРООН и Всемирная продовольственная программа (ВПП) возглавляют работу по обеспечению средств к существованию и готовности к возвращению, занимаясь укреплением связей в ходе реализации программ обеспечения средств к существованию, в частности связей между Сирией и странами, участвующими в РППБПУ, на фоне увеличения масштабов безопасного, достойного и добровольного возвращения. Кроме того, в октябре 2020 года ПРООН и Международная организация по миграции (МОМ) взяли на себя обязательство укреплять партнерские отношения с уделением особого внимания социально-экономическим мерам реагирования на пандемию COVID-19 и совместному составлению программ в целях более эффективного учета вопросов миграции в работе страновых групп Организации Объединенных Наций. Помимо этого, ПРООН совместно с МОМ возглавляет региональную тематическую коалицию по вопросу о взаимосвязи между гуманитарной помощью и развитием на Ближнем Востоке и в Северной Африке/арабских государствах;

e) ПРООН принимает к сведению, но не соглашается с рекомендацией 5 о пересмотре и сокращении масштабов архитектуры РППБПУ. С учетом затянувшегося характера сирийского кризиса и последствий пандемии COVID-19 в регионе как никогда важное значение приобретает сильный координационный механизм РППБПУ. Решение проблемы растущей уязвимости в странах, участвующих в РППБПУ, потребует укрепления сотрудничества и координации между различными основными элементами и секторами. Сокращение масштабов архитектуры РППБПУ подорвало бы способность ПРООН и других партнеров по РППБПУ эффективно реагировать на кризис, что имело бы серьезные последствия для региона. Кроме того, поскольку РППБПУ осуществляется под совместным руководством ПРООН и УВКБ при участии более 270 партнеров по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, пересмотр ее архитектуры выходит за рамки одной только ПРООН и потребует совместных усилий с другими заинтересованными сторонами;

f) ПРООН согласна с рекомендацией 6 о том, что ей следует увеличивать вклад в деятельность в области обеспечения средств к существованию и оказания услуг и делать еще больший акцент на секторальных подходах к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Всесторонний учет гендерной проблематики способствует достижению результатов в области гендерного равенства в рамках РППБПУ. Вместе с тем ПРООН признает, что можно сделать еще больше для обеспечения учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в проектах и программах ПРООН в ситуациях вынужденного перемещения. ПРООН будет продолжать инвестировать в методы и инструменты, позволяющие обеспечить, чтобы в ее работе по выработке политики, проведению информационно-разъяснительной

деятельности и созданию программ в ситуациях, связанных с вынужденным перемещением, центральное место отводилось гендерному анализу. С опорой на инструментарий ПРООН по гендерным вопросам и вопросам восстановления ПРООН будет и далее расширять масштабы преобразований в приоритетных секторальных областях посредством учитывающих гендерную проблематику предлагаемых мер в области предотвращения, миростроительства, верховенства права, управления на местном уровне и цифровых источников средств к существованию.

V. Будущая деятельность ПРООН по оказанию поддержки в деле реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и содействию применению комплексных подходов, основанных на обеспечении устойчивости

16. В рамках региональных мер реагирования в связи с сирийским кризисом ПРООН и УВКБ продолжают рассматривать РППБПУ в качестве одного из приоритетов для международной поддержки затронутых стран и одного из ключевых элементов весьма актуального стратегического партнерства. ПРООН и УВКБ начали первоначальное обсуждение по вопросу о необходимости пересмотра РППБПУ и совместного руководства стратегической дискуссией по вопросу о совершенствовании этого плана в свете трудностей, с которыми сталкиваются страны, затронутые сирийским кризисом.

17. В рамках нового цикла планирования реализации РППБПУ на период 2021–2022 годов ПРООН через Субрегиональный фонд реагирования и усиление его связей с техническими экспертами Центра ПРООН в Аммане будет продолжать пропагандировать и поощрять решительные меры реагирования, направленные на обеспечение устойчивости. С учетом роста уязвимости в регионе, в частности в связи с сохраняющимся воздействием пандемии COVID-19 и других взаимосвязанных кризисов в некоторых странах, как никогда важное значение приобретает укрепление жизнестойкости беженцев и принимающих общин, а также национальных и местных учреждений, оказывающих им поддержку.

18. В этой связи и с учетом нового стратегического направления работы в рамках РППБПУ и взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием (и миром) ПРООН будет продолжать содействовать применению научно обоснованных и более долгосрочных подходов к планированию и составлению программ, включая усилия по обеспечению большей сбалансированности между поддержкой уязвимых групп населения и поддержкой национальных и местных учреждений, и обеспечивать более тесную увязку с национальными планами развития и целями в области устойчивого развития, а также с Глобальным договором о беженцах.

19. Особый акцент будет сделан на укреплении рамочных механизмов РППБПУ в области мониторинга показателей устойчивости и представления соответствующей отчетности. В декабре 2020 года Субрегиональный фонд реагирования организовал вводный технический семинар по вопросам уязвимости, а также измерения и мониторинга показателей устойчивости. На этом семинаре различные учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры по реализации РППБПУ смогли обменяться знаниями о современных подходах к измерению показателей уязвимости и устойчивости на индивидуальном, общинном и институциональном уровнях и обсудить варианты более

эффективного отслеживания поддержки, оказываемой партнерами в целях обеспечения устойчивости, в рамках существующих региональных и страновых рамочных механизмов РППБПУ в области мониторинга. В рамках нового цикла РППБПУ планируется провести дополнительные семинары. Кроме того, в сотрудничестве с УВКБ будут предприниматься усилия по дальнейшему отслеживанию прогресса в деле осуществления концепции взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в рамках РППБПУ.

20. Помимо этого, основное внимание будет уделяться продвижению долгосрочных решений, отвечающих интересам беженцев, в частности решений, касающихся переселения и обеспечения безопасного, добровольного и достойного возвращения. Оба этих варианта долгосрочных решений были в значительной степени затронуты пандемией COVID-19, в связи с которой были введены ограничения в отношении поездок и перемещения в рамках режима изоляции. Обеспечение доступа беженцев к обоим этим вариантам наряду с постоянными усилиями по выявлению и использованию местных возможностей для обеспечения самодостаточности в соответствии с правовыми и политическими рамками принимающих стран играет центральную роль в предоставлении беженцам возможности жить в достойных условиях и в мирной обстановке.

21. Ключевое значение также будет иметь поиск новых возможностей для обеспечения средств к существованию в интересах беженцев и принимающих их общин, особенно с учетом воздействия COVID-19 на этот сектор. Особое внимание будет уделяться вопросам, которые связаны с цифровизацией и цифровым разрывом и которые могут ограничить возможности уязвимых групп населения в плане трудоустройства.

22. В ходе консультаций с УВКБ и другими партнерами по РППБПУ была подчеркнута необходимость расширения сотрудничества с международными финансовыми учреждениями, в частности в отношении данных и оценки воздействия пандемии COVID-19 на регион. Помимо этого, укрепление взаимоусиливающих связей с международными финансовыми учреждениями будет иметь ключевое значение в связи с текущей глобальной финансовой обстановкой, которая, по всей вероятности, будет продолжать оказывать влияние на деятельность во всем регионе.

23. На Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся в 2019 году, ПРООН обязалась сотрудничать с УВКБ, национальными и местными органами власти, органами правосудия и безопасности, правозащитными структурами, частным сектором, гражданским обществом и, что наиболее важно, принимающими общинами и перемещенными лицами по вопросам предотвращения, миростроительства, верховенства права, управления на местном уровне и цифровых источников средств к существованию. С опорой на все эти обязательства ПРООН и УВКБ договорились об укреплении партнерства в целях разработки глобальной совместной инициативы по интеграции и поиску решений в поддержку выполнения к 2022 году обязательств, данных ПРООН на Глобальном форуме по беженцам, в 40 приоритетных странах.

Приложение

Основные рекомендации по итогам оценки и ответ руководства ПРООН

Рекомендация 1. Уделение внимания взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития и мира в условиях конфликтов, в том числе в контексте беженцев, имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития. На данном этапе ПРООН следует инвестировать ресурсы в обеспечение интеллектуального лидерства в продвижении практических подходов, основанных на взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, на страновом уровне.

ПРООН следует изложить свою общую стратегию участия в деятельности по урегулированию затяжных кризисов, затрагивающих беженцев, а также области и подходы, которым она будет уделять приоритетное внимание. ПРООН следует уточнить предлагаемые ею концепции, инвестировать ресурсы в их практическую реализацию и принять конкретные меры по их продвижению для более широкого использования. Необходимо принять меры с тем, чтобы предложенная ПРООН концепция обеспечения устойчивости поощряла увязку с мерами гуманитарного реагирования, а не продвигалась как параллельное начинание. Следует также принять меры по укреплению региональных стратегий, направленных на всеобъемлющее урегулирование затянувшихся кризисов, связанных с беженцами, в их увязке с урегулированием конфликтов.

Ответ руководства:

ПРООН согласна с этой рекомендацией и признает необходимость общеорганизационной стратегии участия в деятельности по урегулированию затяжных кризисов, в том числе стратегических инвестиций, с тем чтобы сочетать интеллектуальное лидерство и разработку страновых программ в рамках реализации концепции взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. ПРООН придерживается Рекомендации в отношении взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, подготовленной Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Бюро по кризисным ситуациям разрабатывает Рамочную программу ПРООН по решению задач в области развития в условиях нестабильности и кризиса (рабочее название), которая будет служить ориентиром для стратегий, деятельности и программ ПРООН по оказанию поддержки в нестабильных и затронутых кризисом странах. Эта рамочная программа будет содержать рекомендации в отношении того, на чем следует сосредоточить внимание, в частности в отношении основных рисков и возможностей в контексте ориентированных на преобразования изменений в нестабильных условиях; в отношении того, что делать, в частности в контексте увязки с важными техническими предлагаемыми мерами ПРООН в таких областях, как предотвращение, миростроительство, управление, верховенство права, права человека, уменьшение опасности бедствий, мобильность людей и восстановление; и в отношении того, как работать, для обеспечения того, чтобы ПРООН могла решать стоящие перед ней задачи в трудных условиях. Эта рамочная программа будет способствовать расширению участия ПРООН в соответствующей глобальной политике и информационно-пропагандистской деятельности, выявлению областей, которым необходимо уделить особое внимание в плане предоставления специализированной поддержки в нестабильных условиях, и оказанию более согласованной и ориентированной на спрос поддержки со стороны ПРООН в нестабильных и кризисных ситуациях.

После принятия Глобального договора о беженцах и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции ПРООН определила миграцию в качестве одной из приоритетных тем и создала междисциплинарную межучрежденческую целевую группу по вопросам миграции и перемещения населения. В 2020 году каждое региональное бюро разработало региональный план работы по вопросам миграции и перемещения населения, приведенный в соответствие с региональными стратегиями и приоритетами. Они послужат основой для глобальной стратегии/плана ПРООН по вопросам мобильности людей и устойчивого развития в рамках существующего и будущих стратегических планов. В частности, в Африканском регионе ПРООН будет продолжать развивать партнерские отношения с УВКБ в рамках региональных планов реагирования на потребности беженцев в Нигерии на 2019–2020 годы, используя эти планы в качестве отправной точки для более широкого сотрудничества в Сахельском регионе.

Кроме того, основанный на обеспечении устойчивости подход к развитию, который ПРООН пропагандирует с 2013 года в рамках РППБПУ, полностью согласуется с новыми методами работы и концепцией взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром благодаря акценту на местной/национальной ответственности и укреплении потенциала, обеспечении устойчивых средств к существованию и социальной сплоченности. В рамках поддержки совместного секретариата ПРООН и УВКБ по реализации РППБПУ ПРООН постоянно вкладывает средства в накопление фактических данных об осуществлении этой концепции в рамках РППБПУ (включая недавно опубликованный документ под названием “Localised Resilience in Action: Responding the Regional Syria Crisis” («Принятие мер по обеспечению устойчивости на местном уровне: реагирование на региональный сирийский кризис»), который был представлен в марте 2019 года), с тем чтобы особо отметить результаты, достигнутые в поддержку выполнения обязательств, принятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Помимо этого, ПРООН выпустила два сборника, посвященные инновационным видам практики (включая партнерства), которые могут быть использованы в текущей и будущей деятельности по разработке политики и программ на основе концепции взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, из чего ясно следует, что работа в рамках этой концепции отличается от сложившегося порядка действий. ПРООН признает важность всестороннего учета взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в процессах мониторинга и представления отчетности в рамках РППБПУ на региональном и страновом уровнях и постоянного накопления и изучения фактически данных в этой важнейшей области.

Вне рамок РППБПУ ПРООН поддерживает стратегический анализ и диалог по реализации концепции взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в регионе арабских государств; с мая 2020 года ПРООН и МОМ совместно возглавляют недавно созданную региональную тематическую коалицию по вопросу о взаимосвязи между гуманитарной помощью и развитием, объединяющую более 10 учреждений системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения стратегического руководства, выявления передовой практики и обмена информацией о ней для продвижения программных подходов, основанных на этой взаимосвязи, в странах региона, затронутых конфликтом или кризисом.

Основные меры	Сроки завершения	Ответственные подразделения	Контроль	
			Замечания	Ход выполнения (начато, завершено или без срока завершения)
1.1 Завершить разработку Рамочной программы ПРООН по решению задач в области развития в условиях нестабильности и кризиса (рабочее название), которая будет служить ориентиром для стратегий, деятельности и программ ПРООН по оказанию поддержки в нестабильных и затронутых кризисом странах	Июнь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям		Начато

1.2	Оказывать поддержку в разработке совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций более масштабных программ реализации комплексных решений в области развития по крайней мере в пяти затронутых ситуациях, связанных с перемещением населения (в том числе в Сахельском регионе)	Декабрь 2022 года	Бюро по кризисным ситуациям, региональные бюро, страновые отделения		
1.3	Завершить разработку практического руководства по вопросу о взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром и по вопросу о том, что эта взаимосвязь означает для штаб-квартиры ПРООН, региональных бюро и страновых отделений	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям		Начато
1.4	В сотрудничестве с УВКБ подготовить доклад о достижениях и проблемах в деле практического осуществления концепции взаимосвязи между гуманитарной помощью и развитием (и миром) в рамках РППБПУ (в том числе посредством проведения совместных оценок, осуществления совместных усилий по разработке программ и проведения мероприятий по укреплению социальной сплоченности)	Июнь 2021 года	Региональное бюро для арабских государств, Субрегиональный фонд реагирования, страновые отделения		Начато
Рекомендация 2. ПРООН следует опираться на накопленный опыт проведения муниципальных оценок, служащих приоритизации данных, и субнациональных оценок, которые служили бы основой для выдвижения инициатив в областях гуманитарной помощи и развития и увязки этих видов деятельности, а также для обобщения данных в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Опираясь на опыт осуществления РППБПУ в конфликтных ситуациях и ситуациях, связанных с беженцами, ПРООН должна приоритизировать поддержку деятельности по получению данных для отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, а также укреплению потенциала по сбору, управлению, анализу и использованию данных в политических процессах. ПРООН поддерживает проведение анализа процесса развития и факторов, приводящих к конфликтам, на муниципальном уровне в странах, принимающих беженцев, но ей необходимо упорядочить используемые подходы с целью институционализировать процессы сбора данных и обеспечить их единообразие и качество, чтобы их можно было увязывать с целями в области устойчивого развития и политическими процессами. Во избежание дублирования усилий на страновом и местном уровнях ПРООН следует наладить сотрудничество на общеорганизационном уровне с учреждениями Организации Объединенных Наций.					

Ответ руководства:

ПРООН согласна с этой рекомендацией, признает эффективность увязки данных муниципальных оценок с данными, касающимися целей в области устойчивого развития, для информационного обеспечения политики и программ и признает необходимость инвестиций в обеспечение согласованности и сопоставимости наборов данных. В рамках Глобального совместного плана действий ПРООН и УВКБ разрабатывается совместный инструмент для урегулирования ситуаций, связанных с вынужденным перемещением для использования на экспериментальной основе в отдельных странах. Ожидается, что с опорой на роль ПРООН в интеграции процессов в контексте достижения целей в области устойчивого развития этот инструмент поможет странам и страновым группам Организации Объединенных Наций в проведении анализа и сборе данных с уделением особого внимания перемещенным слоям населения, которые остаются в такой ситуации в течение длительного времени, и принимающим общинам с целью выявления наиболее маргинализированных и обездоленных слоев населения. Эти данные будут использоваться при проведении совместных оценок гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и при разработке программ по оказанию помощи беженцам на местном и национальном уровнях, при этом в основе этой работы будут лежать цели в области устойчивого развития.

Муниципалитеты находятся на переднем крае реагирования на сирийский региональный кризис, поскольку они обеспечивают предоставление основных услуг всему населению (включая сирийских беженцев), в связи с чем оказание помощи муниципалитетам имеет решающее значение для содействия социальной сплоченности и укрепления устойчивости местных систем. Была собрана и проанализирована информация о муниципальных оценках и мероприятиях, проведенных партнерами по РППБПУ в Ливане и Турции. В Ливане ПРООН сыграла ключевую роль в разработке карты уязвимости для определения приоритетных муниципалитетов для проведения мероприятий, что напрямую связано с более широкой работой ПРООН по сбору данных о нищете в стране. В 2019 году в Турции ПРООН, УВКБ, МОМ и местные органы власти организовали в городе Газиантеп муниципальный форум⁷ с целью обмена передовым опытом реализации муниципальных стратегий решения вопросов, касающихся миграции и перемещения населения, для демонстрации роли муниципалитетов в увязке мер оказания помощи беженцам и мер обеспечения устойчивости. Помимо этого, в 2018 году ПРООН опубликовала доклад, в котором освещалась поддержка, оказываемая ею муниципалитетам в Турции в целях укрепления их устойчивости и потенциала в плане удовлетворения дополнительных потребностей в оказании услуг сирийским беженцам и принимающим их общинам⁸.

С опорой на интерес, проявленный партнерами по РППБПУ в ходе пилотного семинара по вопросам уязвимости и устойчивости, проведенного в декабре 2020 года, ПРООН будет продолжать способствовать совершенствованию и согласованию подходов к мониторингу устойчивости в рамках РППБПУ, в том числе укреплению связей с усилиями по мониторингу и адаптации к местным условиям в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

2.1 Оказывать поддержку в разработке, применении в экспериментальном порядке и внедрении совместного инструмента ПРООН и УВКБ по оценке хода достижения целей в области устойчивого развития в ситуациях вынужденного перемещения	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям		
---	-------------------	-----------------------------	--	--

⁷ <https://www.municipalforum2019.org/>.

⁸ UNDP Support to Municipal Resilience in Turkey, 2018, https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwjmnq-MjpTuAhUPEFkFHX87DkIQFjAAegQIAxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.tr.undp.org%2Fcontent%2Fdam%2Fturkey%2FUNDP-TR-SUPPORT-TO-MUNICIPAL-RESILIENCE.pdf&usq=AOvVaw0Pcm4rwBsTSlTH34_BT2S.

2.2 Собирать и анализировать информацию о мероприятиях на муниципальном уровне, которые проводятся под руководством ПРООН в регионе и способствуют достижению целей в области устойчивого развития, и оценивать их воздействие на устойчивость людей и систем	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям в координации с Субрегиональным фондом реагирования на потребности стран, затронутых сирийским кризисом		
2.3 Определить варианты укрепления связей между измерением/мониторингом показателей устойчивости и достижением целей в области устойчивого развития на местах	Декабрь 2021 года	Субрегиональный фонд реагирования совместно с соответствующими национальными отделениями		
Рекомендация 3. ПРООН следует играть каталитическую роль в создании условий, которые позволяли бы частному сектору находить решения, способствующие повышению жизнестойкости как принимающих общин, так и сирийских беженцев. ПРООН следует в качестве вклада в реализацию РППБПУ разработать национальные стратегии в отношении частного сектора для решения специфических для данного контекста вопросов и устранения институциональных узких мест и разработать механизмы для устранения факторов риска, обусловленных сменой политической конъюнктуры, в целях содействия инвестициям в обеспечение устойчивых источников средств к существованию и занятости. Недавно была утверждена общеорганизационная стратегия ПРООН в отношении частного сектора и были проведены оценки, призванные обеспечить информационную основу ее взаимодействия с частным сектором в условиях кризиса. Двигаясь вперед, ПРООН следует соблюдать последовательность в реализации инициатив по развитию частного сектора в странах, охваченных РППБПУ, уделяя этому первоочередное внимание в качестве одной из основных целей. ПРООН следует укреплять свой потенциал в плане более активного использования соответствующих инструментов, особенно в условиях конфликтов в наименее развитых странах. ПРООН следует адаптировать инструменты вовлечения частного сектора в развитие производственно-сбытовых цепочек и инвестирование в сектор услуг и там, где это возможно, задействовать социально значимые инвестиции, имеющийся потенциал и политические механизмы. ПРООН следует установить партнерские связи с финансовыми посредниками, которые расширяют свои операции в тех областях, в которых ПРООН оказывает поддержку. Одна из сильных сторон ПРООН в странах, охваченных РППБПУ, заключается в активном проведении работы на местном уровне, и этот фактор следует использовать для привлечения частного сектора к решению проблем в области развития. Для обеспечения успеха необходимо проявлять значительную гибкость в использовании имеющихся инструментов, добиваясь решения краткосрочных задач на пути к долгосрочным целям.				

Ответ руководства:

ПРООН принимает эту рекомендацию и отмечает, что ее стратегия в отношении частного сектора призвана обеспечить — в партнерстве с правительствами, гражданским обществом и ассоциациями и сетями предпринимателей — работу рынков в интересах достижения целей в области устойчивого развития с упором на участие малоимущих и маргинализированных слоев населения. Эта стратегия основывается на давно принятом ПРООН рыночном подходе⁹, который также является главной основой для работы по развитию частного сектора и партнерств, возглавляемых рядом других международных учреждений^{10,11}. Стратегия предусматривает предложение — в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций — комплекса услуг в таких областях, как создание устойчивых производственно-сбытовых цепочек и всеохватное развитие предпринимательской деятельности, обеспечение гендерного равенства на рынках, цифровое финансирование и преодоление отставания в энергетическом секторе.

ПРООН признает возможность расширить предлагаемую ею концепцию о привлечении частного сектора к решению проблем, касающихся вынужденного перемещения. Одно из обязательств ПРООН, данных на Глобальном форуме по беженцам в 2019 году, заключается в содействии обеспечению достойной работы, с тем чтобы способствовать достижению беженцами и принимающими общинами самодостаточности в рамках цифровых преобразований в ПРООН. В настоящее время ПРООН, УВКБ и «Майкрософт» сотрудничают в целях объединения инновационных цифровых инициатив, способствующих экономической интеграции беженцев. Кроме того, обе организации в сотрудничестве с неправительственными организациями (НПО) разрабатывают в этих рамках предлагаемый проект по разработке комплекса решений и услуг, которые могут использоваться правительствами, страновыми отделениями ПРООН и ее партнерами в качестве катализатора создания возможностей для получения средств к существованию затронутыми кризисом людьми с помощью цифровых технологий.

⁹ Особенности рыночного подхода заключаются в «уделении основного внимания мерам, которые изменяют стимулы и поведение предприятий и других участников рынка — государственных, частных, формальных и неформальных — для обеспечения долгосрочных и масштабных изменений в интересах малоимущих слоев населения. Кроме того, в рамках этого подхода предполагается, что каждый рынок представляет собой сложную «систему» с участием многих заинтересованных сторон, каждая из которых обладает определенным набором уникальных характеристик, и требуется, чтобы эта сложность учитывалась при принятии любых мер» (<https://beamexchange.org/market-systems/key-features-market-systems-approach/>), при этом рыночная система характеризуется «с точки зрения трех разных элементов: основных рыночных операций, институтов (включая бизнес-среду), а также услуг и инфраструктуры». BEAM Exchange. (2014). *Market systems approaches: A literature review*.

¹⁰ В его основе лежит принятый в 2007 году подход ПРООН, ориентированный на «содействие развитию инклюзивных рынков», и ряд других подходов, поддерживаемых различными международными учреждениями, включая подход, ориентированный на производственно-сбытовые цепочки (который поддерживают, в частности, Германское агентство по международному сотрудничеству и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию), и основанный на принципе «заставить рынки работать для бедных» подход, поддерживаемый Шведским агентством по сотрудничеству в области международного развития, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства, а также Комитетом доноров по вопросам развития предприятий и Консультативной группой по оказанию помощи беднейшим слоям населения. Кроме того, он обеспечивает концептуальную основу для нынешней политики Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в области инклюзивного финансирования и для различных программных инициатив ПРООН. Комитет доноров по вопросам развития предприятий представляет собой форум, состоящий из 22 финансирующих и межправительственных учреждений, которые поддерживают рост частного сектора в развивающихся странах, а Консультативная группа по оказанию помощи беднейшим слоям населения является глобальным партнерством, насчитывающим 34 организации по вопросам развития, стремящиеся к расширению охвата финансовыми услугами.

¹¹ См. <http://www.uncdf.org/financial-inclusion>.

Цель этих решений и услуг заключается в создании следующих четырех элементов, необходимых для обеспечения средств к существованию с помощью цифровых технологий: создание соответствующей нормативно-правовой базы для перехода на цифровые технологии; поощрение инвестиций и инноваций в целях обеспечения доступности ориентированных на преобразования технологий; обеспечение доступа к ориентированным на преобразования технологиям и их использование в целях создания возможностей для получения средств к существованию; и проведение исследований, создание прототипов и налаживание диалога по решениям, направленным на содействие созданию средств к существованию с использованием цифровых технологий. В рамках совместной программы ПРООН и МОМ по обеспечению того, чтобы миграция способствовала устойчивому развитию, ПРООН также играет ведущую роль в укреплении участия частного сектора в осуществлении национальных стратегий в области миграции.

ПРООН стремится принимать решения относительно партнерских связей с частным сектором с учетом рисков и придерживается целенаправленной и строгой политики должной осмотрительности в том, что касается таких связей, в рамках своих стратегий и процедур, касающихся деятельности в рамках программ. Все партнерские отношения с частным сектором основываются на оценке рисков предлагаемого партнера и ожидаемых результатов, на что и опирается старшее руководство при принятии решений, а в соответствующих случаях подкрепляются планами управления рисками и планами информационной работы. ПРООН будет продолжать изучать пути, облегчающие максимально эффективное использование решений, предлагаемых частным сектором, и партнерских отношений с ним.

В контексте РППБПУ Ирак, Турция и Иордания осуществляют программы обеспечения средств к существованию в партнерстве с частным сектором в целях расширения возможностей трудоустройства для уязвимых групп населения. По всему региону было проведено несколько оценок для информационного обеспечения взаимодействия с частным сектором в рамках РППБПУ. В Ливане ПРООН подготовила доклад под названием “Mind the Gap” («Учет пробелов»)¹², в котором анализируются пробелы в навыках, существующие в ключевых секторах ливанской экономики, и содержатся конкретные рекомендации по улучшению ситуации.

В контексте COVID-19 ПРООН располагает цифровым инструментом оценки социально-экономического воздействия, предназначенным для оценки воздействия COVID-19 (и бедствий) на микро-, малые и средние предприятия. В этом инструменте содержится информация для разработки политики на основе фактических данных и цифровые решения, которые в данном случае ориентированы на микро-, малые и средние предприятия.

В Иордании и Турции ПРООН провела исследования с целью изучения воздействия COVID-19 на частный сектор и местные предприятия для информационного обеспечения мер реагирования ПРООН. В Турции эта оценка была проведена в сотрудничестве с платформой «Предпринимательская деятельность в интересах достижения целей в области устойчивого развития», которая направлена на разработку политики в сотрудничестве с частным сектором и координацию вклада частного сектора в достижение целей в области устойчивого развития. Турецкое подразделение по реализации РППБПУ впервые включило официальные консультации с частным сектором (как с сирийскими, так и с турецкими предприятиями) в процесс планирования на 2021–2022 годы. Тем временем в этом новом контексте Субрегиональный фонд реагирования ПРООН изучает возможность интеграции поддержки «устойчивости предпринимательской деятельности» в качестве одного из ключевых аспектов мер по обеспечению устойчивости в рамках РППБПУ.

¹² https://www.lb.undp.org/content/lebanon/en/home/library/democratic_governance/Mind-The-Gap.html.

3.1 Оказывать поддержку в разработке более масштабных инициатив по созданию цифровых источников средств к существованию для беженцев и принимающих их общин в партнерстве с УВКБ, Международной организацией труда (МОТ) и соответствующими партнерами	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям/Главный сотрудник по вопросам цифровых технологий		
3.2 Разработать общеорганизационную предлагаемую концепцию по привлечению и развитию частного сектора в нестабильных и затронутых конфликтами странах, дополненную инструментами и рекомендациями по развитию инклюзивных рынков и взаимодействию, адаптированными для использования в условиях нестабильности и конфликтов	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям, Группа по поиску решений в целях восстановления и обеспечению мобильности людей/Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ/ Центр по вопросам финансирования/Стамбульский международный центр по вопросам вовлечения частного сектора в процесс развития		
3.3 Разработать и проанализировать инициативы ПРООН по привлечению частного сектора в рамках деятельности по реагированию на сирийский региональный кризис и усугубляющие его кризисы, включая инновационную практику и извлеченные уроки, и возобновить диалог о возможностях и проблемах, касающихся расширения масштабов деятельности	Декабрь 2021 года	Субрегиональный фонд реагирования		

3.4 Разработать стратегию привлечения частного сектора к участию в РППБПУ. Эта деятельность будет осуществляться под руководством ПРООН как одной из структур, ответственных за реализацию РППБПУ, в тесной координации с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, МОМ и УВКБ, в том числе с такими сетями предпринимателей, как «Предпринимательская деятельность в интересах достижения целей в области устойчивого развития»	Второй квартал 2021 года	Субрегиональный фонд реагирования/ Отделение ПРООН в Турции		
Рекомендация 4. ПРООН следует укреплять партнерские отношения с УВКБ и другими гуманитарными учреждениями в целях содействия применению подходов, основанных на взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития и повышения устойчивости в процессе реагирования на кризисные ситуации, связанные с сирийскими беженцами. ПРООН и УВКБ приступили к налаживанию значимых партнерских отношений в целях преодоления разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, и необходимо сохранять курс на дальнейшее укрепление этого альянса. ПРООН следует и далее укреплять партнерские отношения с УВКБ и другими гуманитарными учреждениями в целях содействия разработке программ, основанных на взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития в странах, охваченных РППБПУ, и уменьшить фрагментированность поддержки в области развития, связанной с оказанием помощи беженцам, и в разработке других программ в целях развития в конкретных странах. Разработка совместного плана действий УВКБ-ПРООН является важным шагом вперед в определении областей сотрудничества на глобальном и страновом уровнях. В плане действий следует прояснить направление дальнейших действий по обеспечению увязки деятельности в целях развития с гуманитарными инициативами на страновом уровне, а не по реализации параллельно осуществляемых программ в обеих областях. Уроки реализации РППБПУ будут иметь большое значение, в частности при определении общих конечных результатов будущего сотрудничества на страновом уровне. ПРООН следует уточнить ожидания в отношении инвестирования имеющихся ресурсов и изучить механизмы совместного покрытия расходов.				
Ответ руководства: ПРООН согласна с этой рекомендацией и привержена дальнейшему укреплению своих партнерских отношений с УВКБ. ПРООН и УВКБ заключили два глобальных соглашения о сотрудничестве: первое — в 1987 году и второе, которое действует в настоящее время, — в 1997 году. В 2011 году Генеральный секретарь в своем решении № 2011/20 поручил ПРООН и УВКБ оказать техническую экспертную помощь и поддержку в разработке стратегии по поиску долговременных решений. В последний раз ПРООН и УВКБ подтвердили обязательства в отношении совместной работы по осуществлению Глобального договора о беженцах в 2017 году и определили пять общих приоритетных областей работы в рамках совместного глобального плана действий. Это привело к сотрудничеству между группами ПРООН и УВКБ на всех уровнях, в том числе в других ситуациях, связанных с беженцами и смешанной миграцией, в рамках работы, которой в настоящее время охвачено более 30 стран. ПРООН является членом основной группы Платформы по поддержке реализации Стратегии решения проблемы афганских беженцев и Платформы Межправительственной организации по развитию по поддержке сомалийских беженцев и возвращенцев, а также участвует в рамочной программе партнерства по реализации Регионального комплекса мер по защите и поиску решений в Северной и Южной Америке.				

На Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся в 2019 году, ПРООН обязалась сотрудничать с УВКБ, национальными и местными органами власти, органами правосудия и безопасности, правозащитными структурами, частным сектором, гражданским обществом и, что наиболее важно, с принимающими общинами и перемещенными лицами по вопросам предотвращения, миростроительства, верховенства права, управления на местном уровне и цифровых источников средств к существованию. С опорой на эти усилия ПРООН и УВКБ договорились об укреплении партнерства в целях разработки глобальной совместной инициативы по интеграции и поиску решений в поддержку выполнения к 2022 году обязательств, данных ПРООН на Глобальном форуме по беженцам, в 40 приоритетных странах.

В октябре 2019 года Верховный комиссар по делам беженцев и Администратор ПРООН продлили на два года действие регионального меморандума о взаимопонимании между УВКБ и ПРООН в отношении реагирования на сирийский кризис. В этом меморандуме о взаимопонимании подтверждено обязательство ПРООН и УВКБ обеспечить, через совместный секретариат УВКБ/ПРООН по реализации РППБПУ, информированное и скоординированное реагирование на сирийский кризис на региональном и страновом уровнях. ПРООН совместно с УВКБ регулярно представляет обновленную информацию об осуществлении этого партнерства и соответствующих совместных мероприятиях и результатах в рамках процесса мониторинга реализации глобального плана действий УВКБ и ПРООН. В рамках последующей деятельности по итогам последнего информационного совещания УВКБ и ПРООН (24 июля 2020 года) оба учреждения подготовили совместную записку, в которой содержится обзор их сотрудничества и достижений на региональном и страновом уровнях в рамках РППБПУ, а также более подробная информация о некоторых совместных программах УВКБ и ПРООН в странах, охваченных РППБПУ (в частности, в Турции и Ливане).

4.1 Завершить разработку глобальной совместной инициативы по интеграции и поиску решений вместе с УВКБ и приступить к ее осуществлению	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям, региональные бюро, страновые отделения		
4.2 Активизировать сотрудничество с УВКБ и партнерами по вопросам совместной оценки, планирования и составления программ по крайней мере в трех новых и затянувшихся ситуациях, связанных с принятием мер реагирования в отношении беженцев	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям, региональные бюро, страновые отделения		
4.3 Принять обновленный меморандум о взаимопонимании между ПРООН и УВКБ, с тем чтобы обеспечить устойчивость совместного секретариата в качестве основы для партнерства ПРООН и УВКБ в рамках РППБПУ	Декабрь 2021 года	Региональное бюро для арабских государств		

Рекомендация 5. ПРООН совместно с УВКБ следует рассмотреть вопрос о сокращении масштабов архитектуры РППБПУ, с тем чтобы она соответствовала поставленным целям.

Осуществляемые на протяжении почти десяти лет меры реагирования на кризис необходимо дополнить каталитическими инициативами и пропагандистскими начинаниями, основанными на целостном подходе к преодолению гуманитарных проблем, а не инвестициях главным образом в громоздкий координационный механизм РППБПУ. Переориентация этого плана и его увязка со средне- и долгосрочными целевыми показателями в области развития позволит найти долговременные решения для беженцев и обеспечить устойчивые результаты для принимающих стран. Такая переориентация может потребовать создания альтернативных структур, стратегического выбора направлений деятельности и обновления программы мобилизации ресурсов. Приоритет следует отдавать использованию ресурсов РППБПУ для дополнительного финансирования частного сектора.

Ответ руководства:

ПРООН принимает к сведению рекомендацию 5 о том, что ей следует пересмотреть и сократить масштабы архитектуры РППБПУ. Однако ПРООН не соглашается с этой рекомендацией. С учетом затянувшегося характера сирийского регионального кризиса и последствий пандемии COVID-19 для региона как никогда важное значение приобретает сильный координационный механизм РППБПУ. Решение проблемы растущей уязвимости в странах, участвующих в РППБПУ, потребует укрепления сотрудничества и координации между различными основными элементами и секторами. Сокращение масштабов архитектуры РППБПУ подорвало бы способность ПРООН и других партнеров по РППБПУ эффективно реагировать на кризис и его серьезные последствия для региона. С учетом роста уязвимости в регионе и необходимости обновления РППБПУ (о чем говорилось выше) для обеспечения его актуальности речь может фактически идти о дальнейшем расширении РППБПУ и его архитектуры в том, что касается масштабов деятельности и партнерских связей. Кроме того, поскольку РППБПУ осуществляется под совместным руководством ПРООН и УВКБ при участии более 270 партнеров по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, пересмотр архитектуры РППБПУ выходит за рамки одной только ПРООН и потребует совместных усилий с другими заинтересованными сторонами.

ПРООН и УВКБ организуют ежегодные межстрановые/секторальные координационные совещания, в которых участвуют межсекторальные координаторы из всех пяти стран, охваченных РППБПУ, а также члены Регионального технического комитета по реализации РППБПУ. Этот процесс, обеспечивающий учет разнообразия особенностей конкретных стран, оказался чрезвычайно важным для формирования общего видения возникающих проблем и программных приоритетов и для адаптации стратегических направлений деятельности в весьма изменчивых условиях. В текущем цикле РППБПУ определен набор из четырех приоритетных стратегических направлений (защита, долговременные решения, поддержка достойной жизни и укрепление национального и местного потенциала) и сделан акцент на более тесной увязке соответствующих мероприятий РППБПУ с более долгосрочными национальными/секторальными планами развития, целями в области устойчивого развития и Глобальным договором о беженцах. Например, в последней версии плана реагирования Иордании широко применен подход, основанный на обеспечении устойчивости, и предусмотрена ориентация на достижение целей в области устойчивого развития.

На региональном уровне Субрегиональный фонд реагирования ПРООН активно участвует в деятельности возглавляемой УВКБ Рабочей группы по региональным долговременным решениям и выступил инициатором создания нового направления работы под названием «Обеспечение средств к существованию и готовности к возвращению». Вместе с тем ПРООН признает необходимость дальнейшего стимулирования стратегического диалога между представителями ПРООН и УВКБ на региональном и страновом уровнях по вопросам осуществления меморандума о взаимопонимании и другим важнейшим вопросам, таким как долговременные решения. Основным преимуществом РППБПУ является его сеть из 270 партнеров, включая структуры Организации Объединенных Наций, правительства и местные и международные НПО, в соответствующих странах.

ПРООН и УВКБ, а также другие партнеры по РППБПУ признают необходимость укрепления координации и сотрудничества с другими субъектами (например, с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами по процессу развития), которые действуют вне рамок структур РППБПУ, но все же оказывают значительную поддержку принимающим странам и учреждениям. В частности, ПРООН оказала содействие в проведении обзора поддержки, оказываемой международными финансовыми учреждениями национальным и местным учреждениям в Турции и Ливане, а теперь и в Иордании, в целях получения более полной картины мер реагирования международного сообщества на кризис, связанный с сирийскими беженцами, и оценки потенциальных пробелов и областей, в которых необходима более тесная координация и более активное взаимодействие.				
5.1 Организовать обсуждение стратегических аспектов с участием представителей ПРООН и УВКБ и других партнеров по РППБПУ на региональном и страновом уровнях в целях определения стратегических и практических вариантов совершенствования существующих механизмов координации в рамках РППБПУ и уделения более пристального внимания более долгосрочной устойчивости и общей позиции в отношении повестки дня, касающейся долговременных решений	Декабрь 2021 года	Субрегиональный фонд реагирования ПРООН и совместный секретариат по реализации РППБПУ		
5.2 (Продолжать) проводить анализ поддержки, оказываемой международными финансовыми учреждениями национальным и местным учреждениям в принимающих странах в связи с реагированием на сирийский кризис в целях информационного обеспечения процессов координации и планирования в рамках РППБПУ и укрепления взаимодействия с национальными механизмами развития	Декабрь 2021 года	Субрегиональный фонд реагирования ПРООН, страновые отделения		В процессе выполнения
Рекомендация 6. ПРООН следует развивать отношения партнерства в целях расширения рамок и масштабов поддержки инициатив, связанных с гендерной проблематикой. Проблема нехватки ресурсов для целей решения задач, касающихся обеспечения гендерного равенства, в процессе реагирования на проблемы беженцев ничем не отличается от проблем, связанных с разработкой программ в области развития. ПРООН следует наметить секторальные области, в которых она будет вести последовательную работу. Сосредоточение внимания на отдельных секторах позволит ПРООН предложить хорошо зарекомендовавшие себя трансформационные решения, привлечь частный сектор и сформировать партнерства в интересах достижения более высоких результатов в гендерной области. Для поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин нужны ресурсы. ПРООН выступает первопроходцем в институционализации мер, предполагающих, в частности, выделение как минимум 15 процентов программных ресурсов на разработку программ в гендерной области в условиях кризиса, что в настоящее время является общесистемной политикой Организации Объединенных Наций. ПРООН должна следовать установленным ею стандартам и принимать меры по укреплению организационного потенциала для надлежащего реагирования на гендерные проблемы.				

Ответ руководства:

ПРООН согласна с этой рекомендацией и привержена обеспечению учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в проектах и программах ПРООН в ситуациях вынужденного перемещения. В рамках конечного результата 3 Стратегического плана на 2018–2021 годы деятельность ПРООН в области гендерного равенства была сосредоточена на улучшении ситуации в плане доступа к средствам к существованию в кризисных и посткризисных ситуациях и на расширении участия и руководящей роли женщин в процессах предотвращения и восстановления и в социальном диалоге и механизмах примирения. В 2020 году ПРООН активизировала усилия по наращиванию технического и программного потенциала на местах, обеспечив при этом достижение 15-процентного целевого показателя по выделению средств на деятельность, связанную с гендерной проблематикой. Эта работа включает выделение 15 процентов средств по статье «ПРОФ-3» (целевой показатель распределения ресурсов из основных фондов) на поддержку разработки программ в рамках гендерного маркера 3¹³ и совместного финансирования укрепления потенциала по гендерным вопросам в странах, затронутых кризисом, а также обязательство обратиться со специальным призывом к страновым отделениям, работающим в кризисных ситуациях, получить знак гендерного равенства.

В 2021 году Глобальная сеть по вопросам политики создаст Механизм по гендерным вопросам и деятельности в условиях кризиса, который будет находиться в совместном ведении Бюро по кризисным ситуациям и Группы по гендерным вопросам Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ. Этот механизм представляет собой институциональное обязательство использовать значительные сильные стороны ПРООН, выделять ресурсы и привлекать поступающее от доноров финансирование в целях укрепления потенциала организации по поддержке гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в кризисных и нестабильных ситуациях. Этот механизм будет служить многофункциональным центром и выполнять задачи консолидации, координации, распространения информации и обеспечения согласованности оказываемой ПРООН поддержки в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в странах с нестабильной обстановкой и странах, затронутых кризисом, с уделением особого внимания четырем областям достижения результатов: расширение экономических прав и возможностей женщин, руководящая роль и участие женщин, верховенство права и права человека и реализация стратегии осуществления деятельности в нестабильной обстановке с учетом гендерных аспектов.

В соответствии со своими обязательствами, принятыми на Глобальном форуме по беженцам в таких областях, как предотвращение, миростроительство, верховенство права, управление на местном уровне и цифровые источники средств к существованию, ПРООН разработает практическое руководство по учету гендерной проблематики и подготовке соответствующих программ в ситуациях, связанных с принятием мер в интересах беженцев. Эта работа будет проведена в консультации с УВКБ и такими партнерами, как Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Эта работа будет вестись с опорой на Инструментарий ПРООН по гендерным вопросам и восстановлению и его практическое применение в ситуациях вынужденного перемещения. Гендерный маркер будет использоваться в качестве ориентира для определения исходных и целевых показателей направления инвестиций в разработку программ по гендерным вопросам в интересах беженцев и принимающих общин.

¹³ Этот гендерный маркер призван повысить осведомленность руководителей программ в вопросах учета гендерной проблематики путем присвоения рейтинга в системе ПРООН по осуществлению программ и представлению финансовой отчетности. Выделены следующие маркеры: GEN3 = мероприятия, в рамках которых достижение гендерного равенства является основной целью; GEN2 = мероприятия, в рамках которых достижение гендерного равенства — одна из существенных целей; GEN1 = мероприятия, которые будут некоторым образом способствовать достижению гендерного равенства, но в несущественной степени; GEN 0 = мероприятия, которые, как ожидается, не внесут заметного вклада в достижение гендерного равенства.

Продвижение по пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является одним из важных направлений программной и пропагандистской деятельности ПРООН в рамках РППБПУ. В рамках последующей деятельности в связи с основным докладом ПРООН, МОТ и ВПП “Jobs Make the Difference” («Рабочие места меняют ситуацию к лучшему»)¹⁴ Субрегиональный фонд реагирования ПРООН заказал проведение дополнительного исследования (готовится к выпуску) с целью выявления конкретных проблем и возможностей, связанных с включением женщин в экономическую деятельность и вариантами расширения их участия в жизни общества. Кроме того, структура «ООН-женщины» провела обстоятельный обзор главы плана реализации РППБПУ на 2021/2022 годы, касающейся Турции, в целях уточнения гендерной терминологии, а для секторальных партнеров по РППБПУ была организована подготовка по вопросу о гендерно-возрастном маркере. ПРООН признает, что распространение COVID-19 создает дополнительные риски обращения вспять процесса обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в затронутых пандемией странах, охваченных РППБПУ, и признает необходимость дальнейшего учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в деятельности по обеспечению средств к существованию и в других ключевых областях принятия мер реагирования в рамках РППБПУ.				
6.1 Создать механизм по гендерным вопросам и деятельности в условиях кризиса	Март 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям/Группа по гендерным вопросам (Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ)		Начато
6.2 Разработать конкретные инструменты и рекомендации по составлению программ с учетом гендерных аспектов в ситуациях, связанных с принятием мер реагирования в отношении беженцев, в соответствии с секторальными приоритетами ПРООН	Декабрь 2021 года	Бюро по кризисным ситуациям/Группа по гендерным вопросам (Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ)		
6.3 В координации с региональными бюро ПРООН оказывать поддержку страновым отделениям, работающим в кризисных ситуациях, в получении знака гендерного равенства	Декабрь 2023 года	Группа по гендерным вопросам (Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ) Группа по политике и взаимодействию в условиях кризиса и нестабильности (Бюро по кризисным ситуациям)		Начато

¹⁴ <https://www.arabstates.undp.org/content/dam/rbas/doc/SyriaResponse/Exec-Summary-Jobs%20Make%20the%20Difference.pdf>.

6.4 Активизировать информационно-пропагандистские усилия и поддержку в целях осуществления научно обоснованных программ и мониторинга с учетом гендерных аспектов в области деятельности ПРООН, касающейся обеспечения средств к существованию, и в других соответствующих областях реагирования в контексте кризиса, связанного с сирийскими беженцами, и COVID-19	Декабрь 2021 года	Субрегиональный фонд реагирования		
---	-------------------	-----------------------------------	--	--