



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
10 March 2020
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2020 года
31 августа — 4 сентября 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Этика

**Деятельность Бюро по вопросам этики ПРООН
в 2019 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики ПРООН представляет настоящий доклад, в котором говорится о его деятельности в 2019 году. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) доклад был рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в феврале 2020 года посредством электронного обзора.

Это двенадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики со времени его учреждения в 2007 году. Вслед за этим доклад был представлен Администратору ПРООН.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики ПРООН в укреплении культуры соблюдения этических норм в ПРООН.

* Переиздано в связи с последствиями COVID-19 для заседаний.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Административная деятельность	5
III. Деятельность в соответствии с мандатом	6
А. Поддержка в сфере установления стандартов и нормативной деятельности	6
В. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности.	9
С. Конфиденциальное консультирование и инструктаж	14
D. Программа раскрытия финансовой информации за 2018 финансовый год, представленной в 2019 году	17
Е. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях и/или за оказание содействия в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований	20
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	23
V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН	24
VI. Заключение	24
<i>Диаграммы</i>	
1. Просьбы о консультационных и других услугах в разбивке по категориям, 2019 год	5
2. Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2016-2019 годы	15
3. Консультации по вопросам этики по категориям, 2019 год	16
4. Количество лиц, подавших годовые декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2015-2019 годы	17

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2008/37 Исполнительного совета, и в нем подробно говорится о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2019 году в соответствии с его мандатом, определенным в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#), в котором предусматривается, что оно должно заниматься «формированием и поощрением культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплением на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами».

2. Созданное в 2007 году и базирующееся в Нью-Йорке Бюро по вопросам этики оказывает услуги в области этики персоналу ПРООН по всему миру, работая более чем в 170 странах и территориях. В настоящем докладе резюмируются деятельность и достижения Бюро по вопросам этики в 2019 году в каждой из следующих областей его мандата: а) установление стандартов и политическая поддержка; б) учебная подготовка, повышение осведомленности и информационно-разъяснительная деятельность по вопросам этики; в) предоставление конфиденциальных консультаций и руководящих указаний сотрудникам и руководителям по вопросам этики и политики, связанной с этикой; г) управление программой раскрытия финансовой информации ПРООН; и е) управление политикой ПРООН в области защиты от преследований. В докладе рассматриваются также вопросы взаимодействия Бюро с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сетью многосторонних организаций по вопросам этики в целях гармонизации политики и практики в области этики в системе Организации Объединенных Наций.

3. Действуя на основе принципов независимости, непредвзятости и конфиденциальности, Бюро по вопросам этики поощряет соблюдение этических норм поведения и принятие решений всеми сотрудниками ПРООН во всем мире на основе этих норм. Крепкая организационная культура этики и подотчетности, способствующая соблюдению этических принципов, является одним из обязательных требований для эффективного выполнения программ ПРООН. Явная приверженность персонала и руководства ПРООН самым высоким стандартам этики и добросовестности также способствует защите репутации организации в отношениях с правительственными партнерами, донорами, субъектами гражданского общества и широкой общественностью, которой служит ПРООН. Стремясь внедрять этические нормы в рабочую деятельность и процессы принятия решений ПРООН и обеспечивать эффективность их соблюдения с помощью своих услуг в области этики, а также прагматичных и практически осуществимых консультаций и рекомендаций по вопросам этики, Бюро выступает в качестве важнейшего поборника этических норм в рамках ПРООН.

4. В течение отчетного периода Бюро продолжало разрабатывать и реализовывать инновационную программу по вопросам этики, направленную на привлечение и информирование руководства ПРООН и всех других сотрудников. В Бюро наблюдается устойчивый ежегодный рост числа лиц, активно обращающихся к нему за поддержкой и консультациями, что является показателем широкого охвата и успеха этой программы. Этот рост по-прежнему обусловлен усилиями Бюро по охвату как можно большего числа сотрудников ПРООН в рамках его информационно-пропагандистской и учебной деятельности и свидетельствует о своевременности, качестве и реальной практической целесообразности его рекомендаций.

5. В 2019 году Бюро по вопросам этики решило рекордное количество вопросов — 1120 (по сравнению с 1067 в 2018 году). Учитывая, что в 2015 году Бюро решило 643 вопроса, то за последний пятилетний период оно столкнулось с 74-процентным увеличением рабочей нагрузки. Подробная информация обо всех просьбах об оказании услуг, поступивших в Бюро в 2019 году, представлена на диаграмме 1.

6. В 2019 году Бюро организовало обучение по вопросам этики для рекордно высокого числа сотрудников ПРООН — 2131 человека (по сравнению с предыдущим высоким показателем — 1570 человек — в 2018 году). Кроме того, Бюро провело проверку 1280 индивидуальных деклараций о раскрытии финансовой информации и дало 182 лицам, подавшим декларации, рекомендации по избеганию конфликта интересов в рамках реализации программы ПРООН по раскрытию финансовой информации. Помимо того, что Бюро проводило обзор многочисленных стратегий и процессов в ПРООН и других организациях системы Организации Объединенных Наций для содействия учету этических соображений и передовой практики, оно продолжало проводить специализированные брифинги по вопросам этики для старшего руководства в целях поощрения этического поведения руководителей, а также использовало социальные сети для повышения осведомленности о вопросах этики и институциональной добросовестности.

7. Действуя с момента своего создания в составе основного персонала — директора, советника по вопросам этики и административного помощника, в 2019 году Бюро по вопросам этики завершило процесс найма нового специалиста по вопросам этики (С-3). Помимо того, что создание этой новой должности решил давнюю проблему недоукомплектованности штата Бюро, сотрудник на этой должности будет обеспечивать соблюдение Бюро высоких стандартов качества услуг и оперативности реагирования в условиях возросшей рабочей нагрузки. Утверждение руководством ПРООН должности С-3 в поддержку долгосрочной стабильности Бюро свидетельствует о неизменной приверженности руководства идее сильного и эффективного подразделения по вопросам этики в организации.

8. Рабочая культура организации в конечном итоге определяет то, как люди ведут себя, как принимаются решения и как организация воспринимается со стороны. Регулярно транслируя и пропагандируя этические ценности и требования ПРООН, а также оказывая прагматические консультативные услуги по вопросам этики, способствующие развитию деловой практики и принятию решений, основанных на справедливости, принципиальном руководстве и подотчетности, Бюро по вопросам этики играет важнейшую роль в поддержке и защите добросовестного выполнения программ и оказания услуг ПРООН.

Диаграмма 1

Просьбы о консультационных и других услугах в разбивке по категориям, 2019 год



II. Административная деятельность

9. В октябре 2019 года к работе в Бюро по вопросам этики приступил новый специалист по вопросам этики уровня С-3. Создание должности С-3 имеет важное значение для работы Бюро, учитывая, что в 2019 году завершился срок пребывания в должности международного добровольца Организации Объединенных Наций (доброволец Организации Объединенных Наций). Финансируемая Программой добровольцев Организации Объединенных Наций должность добровольца Организации Объединенных Наций была создана в Бюро в 2017 году для оказания помощи в связи с увеличившейся рабочей нагрузкой. Поскольку финансирование со стороны Программы добровольцев Организации Объединенных Наций прекратилось в августе 2019 года, Бюро по вопросам этики само финансировало должность добровольца Организации Объединенных Наций до его выбытия в ноябре 2019 года. Благодаря усилению основного штата Бюро, включающего должности директора уровня Д-1, советника по вопросам этики уровня С-5 и младшего административного сотрудника уровня ОО-6, за счет создания постоянной должности уровня С-3, финансируемой ПРООН, Бюро имеет гораздо больше возможностей для содействия обеспечению долгосрочной устойчивости своей программы по вопросам этики.

10. С учетом предстоявшего в 2019 году найма специалиста по вопросам этики уровня С-3 общий бюджет Бюро на указанный год несколько увеличился. Оперативный бюджет на 2020 год вновь увеличился ввиду внедрения должности С-3 на весь год.

11. Высоко оценивая решение кадровых проблем Бюро по вопросам этики благодаря вниманию и усилиям руководства ПРООН, Бюро продолжает оказывать всеобъемлющие, ориентированные на результаты услуги по вопросам этики в рамках всей организации. Поддерживая прочные отношения с персоналом и руководством, Бюро приобрело репутацию неизменно надежного и оперативно реагирующего ресурса, предлагающего прагматичные решения связанных с этикой проблем, которые поддерживают и продвигают идеалы и принципы организации.

III. Деятельность в соответствии с мандатом

12. Руководствуясь своим мандатом по формированию культуры этики и добросовестности во всей ПРООН, в 2019 году Бюро добилось значительных результатов по всем направлениям своей деятельности.

A. Поддержка в сфере установления стандартов и нормативной деятельности

13. Директор Бюро по вопросам этики по-прежнему входил в состав Целевой группы ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учрежденной Администратором в 2018 году и возглавляемой его Канцелярией. В 2019 году целевая группа разработала и провела активную коммуникационную кампанию и внесла дополнительные изменения в политику в отношении преследований, сексуальных домогательств, дискриминации и злоупотребления полномочиями в соответствии с рамочной политикой Организации Объединенных Наций в отношении сексуальных домогательств. Состав целевой группы был расширен: в нее также вошли сотрудники региональных бюро и некоторых страновых отделений, что позволило учитывать проблемы и перспективы на местах. Дополнительным мероприятием целевой группы был эксперимент назначения координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте, осуществлявшийся в партнерстве с Канцелярией Омбудсмана по фондам и программам в 25 страновых отделениях на основе успешного опыта работы Канцелярии Омбудсмана с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Роль координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте будет заключаться в создании безопасных условий для обсуждения сотрудниками своих проблем и понимании имеющихся у них вариантов средств защиты и поддержки. Координаторы по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте будут заниматься проблемами всех форм домогательств, дискриминации и злоупотребления полномочиями.

14. Бюро по вопросам этики вновь приняло участие в брифингах целевой группы для отделений и персонала ПРООН по всему миру по вопросам политики, процедур и услуг, связанных с проблемами сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств. Бюро представило политику ПРООН в области защиты от преследований в связи с жалобами и

расследованиями, касающимися сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств, а также информацию о роли в качестве источника конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики.

15. Бюро по вопросам этики продолжало оказывать поддержку в разработке политики ПРООН по просьбе руководства и на основе активного взаимодействия с рабочими группами и участия Директора в работе Группы по вопросам эффективности деятельности организации и Сети по обзору политики. В целях содействия учету этических соображений и стандартов, необходимых для эффективной работы, Бюро провело обзор многочисленных стратегий, руководящих принципов и институциональных документов ПРООН и представило свои отзывы по существу этих вопросов, в том числе о политике защиты данных, программе сертификации по стандарту «Экономические дивиденды гендерного равенства»; опросе партнеров 2020 года; об оплачиваемой стажировке в ПРООН; докладе о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2018 год; предложении об экологичности зданий ПРООН; политике стипендий; системе профессионального роста ПРООН; политике управления служебной деятельностью и профессионального развития; пересмотренных социальных и экологических стандартах и процедуре проверки; круге ведения Группы по вопросам управления цифровыми технологиями; круге ведения Группы по вопросам управления развитием людских ресурсов; и цифровой стратегии ПРООН. Директор также встретился с консультантом, нанятым Управлением людских ресурсов (УЛР) для внесения вклада по этическим вопросам в стратегию ПРООН «Кадры для 2030 года».

16. Предоставляя консультации по этическим вопросам, касающимся а) набора в ПРООН государственных служащих, желающих сохранить за собой статус государственных служащих для целей получения государственной пенсии, и б) предоставления сотрудникам ПРООН специальных отпусков без сохранения содержания для трудоустройства за пределами организации, Бюро по вопросам этики выявило проблемы, связанные с осуществлением рамочной политики ПРООН в области найма и отбора персонала и ее политики в отношении специальных отпусков.

17. В соответствии с политикой ПРООН в области найма и отбора персонала, сохранение статуса государственного служащего кандидатом, нанятым ПРООН с государственной службы (для таких ограниченных целей, как сохранение пенсионных прав), ограничивается двумя годами. Это необходимо для того, чтобы нанимаемые ПРООН сотрудники выполняли свою присягу, которая требует независимости, беспристрастности и воздержания от выполнения указаний правительства; статус двойной занятости неизбежно создает соответствующий конфликт интересов. В соответствии с этим лицам, получившим от ПРООН разрешение на временное сохранение своего статуса государственного служащего, предоставляется двухлетний период для рассмотрения вопроса о том, останутся ли они в ПРООН и откажутся от своего статуса государственного служащего по окончании этого периода, или же уйдут в отставку с занимаемой должности в ПРООН и вернутся на государственную службу. Хотя лица, нанимаемые из числа чиновников и стремящиеся временно сохранить свой статус государственного служащего, должны, соответственно, подписывать письма о назначении ПРООН, подтверждающие, в частности, их преданность ПРООН, Бюро по вопросам этики отмечает, что в этих требуемых заявлениях не всегда указывается двухгодичное ограничение. Этот вопрос поднимался с руководством ПРООН, которое обязалось провести обзор политики в области найма и отбора персонала

и связанной с ней практики с целью устранения любых выявленных недостатков в политике или процессе.

18. Политика ПРООН в отношении специальных отпусков предусматривает конкретные основания для предоставления сотрудникам ПРООН специальных отпусков. Специальный отпуск без сохранения содержания может, например, предоставляться для прохождения учебы или для посещения тяжело больного родственника. Хотя внешняя занятость на полную ставку не входит в число предусмотренных политикой причин получения разрешения на специальный отпуск без сохранения содержания, ПРООН разработала практику, в соответствии с которой просьбы сотрудников о предоставлении им специальных отпусков без сохранения содержания исключительно с целью трудоустройства на полный рабочий день у внешнего работодателя удовлетворяются. Хотя политика предусматривает, что специальный отпуск без сохранения содержания предоставляется только на максимальный срок в 24 месяца, он может продлеваться и превышать максимальный срок в 24 месяца. В свете этой выявленной практики, которая расходится с заявленными в рамках политики требованиями, Бюро по вопросам этики рекомендовало руководству ПРООН определить, действительно ли в организации существует обоснование для того, чтобы внешняя занятость рассматривалась в качестве законного и самостоятельного основания для предоставления специального отпуска без сохранения содержания. Если это так, то в политике необходимо четко прописать это положение для обеспечения ее последовательности. Аналогичным образом, если руководство ПРООН считает, что допустимая продолжительность специального отпуска без сохранения содержания должна превышать предусмотренный ныне 24-месячный срок, то политика должна быть пересмотрена таким образом, чтобы в ней были четко и недвусмысленно указаны максимальные сроки специального отпуска без сохранения содержания. Руководство ПРООН обязалось пересмотреть политику в отношении специальных отпусков и при необходимости внести в нее изменения.

19. В 2019 году на смену прежней издательской политике ПРООН, содержавшей руководящие указания относительно публикации материалов как в качестве официального должностного лица ПРООН, так и в личном качестве, пришли новые руководящие принципы создания информационных продуктов и гарантии их качества. Поскольку новые руководящие принципы касаются только публикации официальных продуктов ПРООН, Бюро в сотрудничестве с Бюро внешних связей и пропаганды разработало отдельные руководящие принципы для сотрудников ПРООН, которые желают публиковать материалы в личном качестве.

20. Политика ПРООН в отношении подарков, почестей, наград, привилегий, проявлений гостеприимства или вознаграждения из правительственных и неправительственных источников, разработанная Бюро по вопросам этики и одобренная Бюро управленческого обслуживания, была официально утверждена Группой по вопросам эффективности деятельности организации в мае 2019 года. Политика, содержащая подробное руководство для персонала ПРООН в случае получения или предложения подарка или другого предмета, должна будет осуществляться Бюро управленческого обслуживания.

21. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики стало членом Группы ПРООН по вопросам управления цифровыми технологиями и Группы по вопросам управления развитием людских ресурсов. В то время как Группа по вопросам управления цифровыми технологиями будет предоставлять стратегические указания и рекомендации по распределению ресурсов в поддержку цифровых преобразований в ПРООН, Группа по вопросам управления развитием

людских ресурсов определит потребности во внутриорганизационном обучении и установит их приоритетность.

22. В течение 2019 года Бюро продолжало предоставлять экспертные услуги и поддержку по вопросам этики подразделениям системы Организации Объединенных Наций. В частности, руководство ЮНФПА просило Директора войти в состав комиссии по отбору нового руководителя Бюро по вопросам этики ЮНФПА, ЮНФПА также просил Бюро оказывать консультативные услуги по вопросам этики персоналу ЮНФПА в сентябре 2019 года в период до назначения нового руководителя Бюро по вопросам этики ЮНФПА. Директор также: а) проинформировал Комиссию ревизоров Организации Объединенных Наций о функциях Бюро по вопросам этики и его важнейшей роли в повышении осведомленности и предоставлении консультаций о том, как выявлять и/или предотвращать мошенничество и коррупцию; б) провел встречу с Объединенной инспекционной группой (ОИГ) Организации Объединенных Наций в рамках проводимого ОИГ обзора функции расследований в Организации Объединенных Наций; и с) представил замечания по обзору ОИГ комитетов по аудиту/надзору в системе Организации Объединенных Наций.

23. Бюро по вопросам этики Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) также просило Бюро принять у себя его старшего советника, отвечающего за вопросы защиты от преследований. Старший советник УВКБ в течение одной недели находился в Бюро по вопросам этики ПРООН и был проинформирован о передовой практике Бюро по рассмотрению дел о защите от преследований. Просьба УВКБ о такой учебной стажировке свидетельствует о репутации Бюро ПРООН по вопросам этики как лидера в области защиты лиц, сообщающих о нарушениях.

24. В 2019 году Бюро по вопросам этики продолжало проводить личные брифинги по вопросам этики для рекомендованных кандидатов на ключевые руководящие должности в ПРООН и проверку на предмет наличия у них конфликта интересов.

В. Учебная подготовка, информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности

25. Учебная подготовка и повышение осведомленности являются фундаментальными элементами мандата Бюро по вопросам этики. При обучении персонала ПРООН этическим принципам Организации Объединенных Наций/ПРООН и требуемым стандартам поведения Бюро подчеркивает прагматичную, «деловую ценность» этики, объясняя, каким образом принятие этических решений имеет основополагающее значение для эффективного функционирования организации и оказания услуг. С учетом того что ПРООН осуществляет свою деятельность в разнообразных, зачастую весьма рискованных условиях и ее сотрудники имеют различное культурное происхождение, крайне важно, чтобы персонал ПРООН понимал единый свод этических стандартов и практики организации, которые остаются неизменными во всех местах службы ПРООН, и придерживался их. Обеспечивая соответствие своих повседневных действий и решений основным этическим ценностям и ожиданиям ПРООН, сотрудники ПРООН защищают репутацию и авторитет организации и стремятся добиться достижения наилучших результатов.

26. В то время как обучение по вопросам этики проходят все сотрудники Организации Объединенных Наций, Бюро также организует отдельную подготовку для руководителей ПРООН по вопросам этического руководства, которая помогает задавать правильный «тон на высшем уровне» и соответствующий «настрой среднего звена» (руководителей среднего звена, которые отвечают за повседневную деятельность). Поскольку этическая культура организации значительно повышается благодаря серьезной приверженности ее руководства принципам этического поведения, обучение этическим основам руководства помогает руководителям осознать, как важно служить примером на рабочем месте и демонстрировать ролевую модель поведения.

Онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в ПРООН и другие модули Бюро по вопросам этики

27. Учебная программа Бюро по вопросам этики включает онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в ПРООН на английском, испанском и французском языках. Обязательный для всех сотрудников ПРООН курс использует сценарии работы ПРООН из реальной практики для повышения осведомленности об этических проблемах, содействия принятию решений с учетом этических аспектов и содействия соблюдению соответствующей политики, процедур и стандартов ПРООН. По состоянию на 31 декабря 2019 года курс прошли 13 633 сотрудников ПРООН.

28. Бюро также предлагает через учебную платформу ПРООН в режиме онлайн три добровольных мини-курса по вопросам этики, посвященных: а) недопущению конфликта интересов; б) программе ПРООН по раскрытию финансовой информации; и с) политике ПРООН по защите от преследований. По состоянию на конец 2019 года курс прошел 1891 человек на английском, испанском и французском языках. Помимо того, что Бюро в ходе проводимых им учебных занятий и в информационно-просветительских материалах поднимает вопрос о необходимости прохождения курса по вопросам этики и добросовестности и усиливает соответствующие требования, оно также пропагандирует свои добровольные курсы.

Очные практикумы и вебинары

29. В дополнение к своим онлайн-учебным курсам Бюро по вопросам этики проводит информационно-разъяснительную работу и организует очные учебные мероприятия, которые являются важнейшим средством повышения осведомленности о его услугах, углубления понимания этических требований и непосредственного учета этических проблем, которыми делится персонал на местах.

30. В 2019 году Бюро организовало учебную подготовку по вопросам этики для рекордного числа сотрудников ПРООН (2131 человек) в реальном времени, в том числе посредством очных семинаров по вопросам этики, групповых брифингов, групповых обсуждений и веб-платформ. Для сравнения: в 2018 году в Бюро было проведено очное обучение для 1570 человек, а в 2017 году — для 883 человек. Такой значительный рост числа учебных мероприятий в течение последних отчетных циклов является отражением той практической значимости, которую отделения и должностные лица ПРООН во всем мире придают подготовке, проводимой Бюро по вопросам этики. Старшие руководители страновых отделений ПРООН неоднократно обращались с просьбами о проведении очных брифингов по вопросам этики для своих сотрудников после того, как они

сами посещали учебные занятия для руководства по вопросам этики, проводившиеся Директором в штаб-квартире и на региональном уровне.

31. В течение отчетного периода Бюро организовывало семинары по вопросам этики и занятия по этическому руководству для сотрудников ПРООН, находящихся, в частности, в Белизе, Гватемале, Индии, Пакистане, Парагвае, Руанде, Турции, Чили и региональном центре в Панаме. В целях сокращения путевых расходов для организации учебные мероприятия проводились как очно, так и в любое время по «Скайпу». В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения числа поездок воздушным транспортом Бюро использовало своего опытного внешнего инструктора для проведения занятий в тех случаях, когда у него имелись координаторы в регионе запрашивающего странового отделения и когда обучение необходимо было проводить на местном языке. Бюро участвовало во всех учебных мероприятиях, проводившихся при поддержке внешних координаторов по «Скайпу» для знакомства с участниками и ответа на их вопросы.

32. В 2019 году Бюро по вопросам этики также провело следующие учебные мероприятия по вопросам этики: вводные семинары в Нью-Йорке для вновь прибывающих младших сотрудников категории специалистов ПРООН; учебный курс для персонала Бюро управленческого обслуживания в Нью-Йорке; обучение по «Скайпу» сотрудников Группы по глобальному совместному обслуживанию и Бюро управленческого обслуживания, а также младших сотрудников-специалистов в Копенгагене; подготовку по вопросам соблюдения этических норм при закупках по «Скайпу» в рамках регионального семинара по закупкам, состоявшегося в Бангкоке; обучение по «Скайпу» для добровольцев Организации Объединенных Наций в штаб-квартире добровольцев Организации Объединенных Наций в Бонне, Германия; обучение по «Скайпу» для участников вводного курса для молодых женщин-руководителей из стран Африки, состоявшегося в Аддис-Абебе (Эфиопия); и многочисленные учебные мероприятия, проведенные совместно с Целевой группой ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств. Директор также провел брифинги по этическим вопросам в ходе вводного инструктажа для вновь назначенных судей Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций (в рамках совместных усилий с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики) и Комиссии ревизоров Германии в их качестве внешних ревизоров ПРООН; Директору было предложено выступить перед студентами юридического факультета Нью-Йоркской школы права, сравнив и сопоставив этику в условиях Организации Объединенных Наций с этикой в частном и государственном секторах.

33. Для обеспечения того, чтобы учебные занятия по вопросам этики Бюро оставались динамичными и приносили максимальную практическую пользу, Бюро адаптирует свои учебные презентации к конкретным потребностям каждого отделения или места службы ПРООН, уделяя особое внимание политическому контексту конкретной страны, местным программам ПРООН и вопросам ревизии и расследований на местах. Бюро также включило в свои индивидуальные учебные мероприятия в 2019 году результаты по вопросам этики, полученные в ходе проведенного ПРООН в 2018 году глобального обследования положения сотрудников. Сосредоточение внимания на прагматическом применении этических норм с учетом местных реалий и проблем привело к расширению участия персонала в решении этических вопросов и способствовало росту числа просьб об оказании услуг, поступающих в Бюро по вопросам этики.

Инструктажи и брифинги для старших руководителей

34. Бюро по вопросам этики также регулярно приглашается для проведения презентаций по вопросам этики на совещаниях старших руководителей и для новых сотрудников управленческого звена, что свидетельствует о приверженности руководства ПРООН делу актуализации этических вопросов в рамках всей организации, не считая проведения учебной подготовки в конкретных отделениях ПРООН.

35. Для ПРООН 2019 год стал поворотным, поскольку функции координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и представителей-резидентов ПРООН были разделены. Переход бывших руководителей страновых отделений ПРООН на должности координаторов-резидентов в Секретариате Организации Объединенных Наций привел к назначению большого числа новых представителей-резидентов ПРООН. В целях поддержки этого перехода в начале 2019 года Директору было предложено принять участие в недельном ознакомительном совещании ПРООН для представителей-резидентов в Бонне, Германия. В результате этого взаимодействия на раннем этапе новые представители-резиденты, сталкивающиеся со сложными проблемами при выполнении своих новых функций, регулярно обращаются в Бюро за консультациями и рекомендациями.

36. Директор также получил приглашения от Регионального бюро для арабских государств (РБАГ), Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК) и Регионального бюро для Африки (РБА) принять участие и выступить по вопросам этического руководства на своих региональных совещаниях руководителей для глав страновых отделений. Директор также провел очный брифинг по вопросам этики на отдельном выездном семинаре Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна для заместителей региональных представителей и руководителей операций. Участие Бюро по вопросам этики в региональных совещаниях руководителей продолжает повышать осведомленность и оказывать содействие руководителям страновых отделений в формировании этической культуры в их соответствующих подразделениях, что содействует добросовестному выполнению программ ПРООН и поддержанию доверия общественности к ПРООН на местном уровне.

37. В 2019 году Бюро также провело брифинги по вопросам этики для новых членов Исполнительного совета, а также вводный инструктаж по этическим нормам лично для новых членов группы старших руководителей ПРООН и всех других вновь назначенных должностных лиц уровня Д-1 и выше (включая проверку на предмет наличия конфликта интересов).

Мероприятия по повышению осведомленности и распространению информации

38. В целях поощрения и укрепления значимости внедрения этических норм в структуру организации и охвата как можно большего числа сотрудников ПРООН, независимо от их местонахождения, Бюро по вопросам этики проводит инициативную кампанию по повышению осведомленности по вопросам этики по электронной почте и через социальные сети, а также путем подготовки и распространения руководящих материалов по вопросам этики. Регулярное предоставление и обновление информации по вопросам этики имеет важное значение для обеспечения того, чтобы персонал обладал соответствующими инструментами и знаниями, необходимыми для принятия обоснованных этических решений, отвечающих наилучшим интересам организации. Коллективное

соблюдение всеми сотрудниками основных ценностей ПРООН и требуемых стандартов поведения имеет решающее значение для поддержания культуры этики ПРООН и защиты деятельности и репутации организации.

39. Бюро продолжает использовать социальные сети в целях содействия просвещению по вопросам этики и информирования всей организации о том, что этика является неотъемлемым компонентом деловой практики ПРООН. В 2019 году Бюро использовало свое присутствие в «Твиттере» и «Яммере» (внутренняя социальная сеть Организации Объединенных Наций) для распространения статей, обзоров и материалов с изложением мнений по вопросам этики. Отметив, что регулярное распространение такой информации стимулирует обсуждение вопросов этики и позволяет учитывать этику, директор опубликовал в общей сложности 488 сообщений в «Твиттере» и столько же в «Яммере» с момента начала использования Бюро социальных сетей.

40. Бюро обеспечивало обновление и соответствие целям своих страниц в Интранете и открытых для широкой общественности страниц в Интернете, поскольку они являются важнейшими сайтами, на которых размещаются информационные и справочные материалы ПРООН по этическим программам. Количество посещений сотрудниками ПРООН сайта Бюро в сети Интранет составило 13595 в 2019 году, а количество посещений общедоступного сайта — 3716 просмотров. Эти цифры позволяют сохранить ежегодную тенденцию к росту доступа к интранет- и интернет-сайтам Бюро: в 2018 году число просмотров сайтов составило 12 983 и 2633 соответственно.

41. Среди информационных материалов, подготовленных Бюро по вопросам этики, основными публикациями являются *UNDP Code of Ethics* («Кодекс этики ПРООН») и *Where to Go When: A Resource Guide for UNDP Personnel* («Куда обращаться в случаях необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН»). Кодекс этики — первый такой кодекс в истории ПРООН — объединяет в себе резюме всех стратегий и процедур, влияющих на этическую культуру организации. Учитывая, что ПРООН является единственным учреждением Организации Объединенных Наций, которое приняло такой интерактивный и всеобъемлющий кодекс (сопоставимый с лучшими в частном и государственном секторах), в 2019 году Кодекс этики ПРООН был отмечен организацией Business Performance Improvement Resource, которая базируется в Новой Зеландии и выявляет и демонстрирует примеры эффективной работы и передовой деловой практики. Связанная с Кодексом этики публикация *Where to Go When* («Куда обращаться в случаях необходимости») представляет собой первое всеобъемлющее справочное руководство ПРООН, в котором обрисовываются различные отделения и службы поддержки, имеющиеся в распоряжении персонала ПРООН.

42. Учитывая необходимость обеспечения востребованности и актуальности своих материалов по вопросам этики и сохранения их в качестве источников достоверной информации, в 2019 году Бюро завершило проведение всеобъемлющих обзоров Кодекса этики и публикации *Where to Go When* («Куда обращаться в случаях необходимости»). Благодаря, в частности, обновлению гиперссылок, редактированиям, отражающим изменения в указанных стратегиях и руководящих принципах ПРООН, а также включению в пособие *Where to Go When* («Куда обращаться в случаях необходимости») нового раздела о рассмотрении случаев сексуальных домогательств и информировании о них, обе пересмотренные публикации будут опубликованы в начале 2020 года и останутся основными элементами учебно-просветительской работы Бюро.

43. В 2019 году Бюро также обновило и переиздало свои информационные брошюры: *The Ethics Office* («Бюро по вопросам этики»); *Preventing Conflicts of Interest* («Предотвращение конфликтов интересов»); *Financial Disclosure* («Раскрытие финансовых данных»); и *Protection Against Retaliation* («Защита от преследования»). Все публикации Бюро остаются доступными в онлайн-режиме, на нескольких языках, на интернет- и на интранет-сайтах Бюро, что способствует расширению охвата аудитории и позволяет избежать ненужных расходов на публикацию и распространение.

44. В качестве одного из элементов своей информационно-пропагандистской и учебной работы Бюро предоставляет всем слушателям курсов по вопросам этики различные рекламные материалы, такие как визитные карточки и блокноты, содержащие контактную информацию Бюро по вопросам этики и тезисную информацию об этике. В свете популярности этих товаров и в целях продолжения инновационного подхода в 2019 году Бюро разработало и распространило новые рекламные продукты, в том числе RFID-кошельки с логотипом Бюро, а также шнуры для бейджей с логотипом ПРООН.

45. В 2019 году Управление людских ресурсов выпустило приложение *Welcome to UNDP* («Добро пожаловать в ПРООН») — организационное приложение для мобильных устройств, предоставляющее важнейшую информацию о ПРООН. После сотрудничества Бюро по вопросам этики с УЛР в приложение включен раздел по вопросам этики, содержащий информацию и документацию по этическим вопросам. Это приложение, доступное для сотрудников ПРООН и широкой общественности на мобильных устройствах, способствует усилиям Бюро по созданию широкого спектра информационных ресурсов по вопросам этики. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций сообщила Бюро, что до настоящего времени ни одно другое учреждение Организации Объединенных Наций не предприняло такой инициативы и что Бюро находится в авангарде усилий по повышению осведомленности по вопросам этики.

С. Конфиденциальное консультирование и инструктаж

46. Оказание консультативных услуг по вопросам этики является одним из основных компонентов мандата Бюро по вопросам этики, направленного на формирование этической культуры и внедрение этического мышления в деловую деятельность и практику ПРООН. Предоставляя четкие, прагматичные и практические рекомендации, Бюро позволяет сотрудникам управлять потенциальными конфликтами интересов и решать этические дилеммы до того, как они превратятся в проблемы для ПРООН. Помимо консультирования по вопросам деятельности и интересов, связанных с личным потенциалом, Бюро также консультирует персонал по этическим вопросам, касающимся программ ПРООН и взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая взаимодействие с государственными органами и организациями гражданского общества. Консультируя по соответствующим направлениям деятельности, руководствуясь основными принципами и ценностями организации, Бюро поддерживает добросовестный характер выполнения программ и предоставления услуг ПРООН.

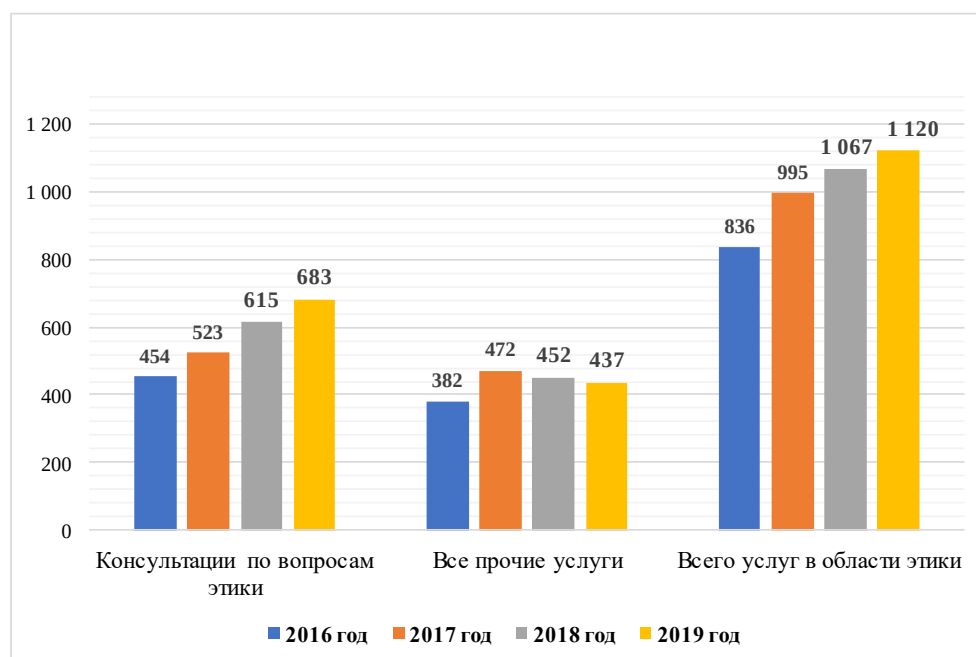
47. По сути, консультативный мандат Бюро помогает персоналу и руководству принимать обоснованные и надлежащие решения на личном и профессиональном уровнях, отвечающие наилучшим интересам ПРООН. Являясь конфиденциальным ресурсом, предоставляющим своевременные, обоснованные и действенные рекомендации, Бюро завоевало доверие персонала в рамках всей

организации. Действуя в качестве уважаемой и консультативной службы, Бюро играет ключевую роль в управлении оперативными и репутационными рисками для ПРООН.

48. Число сотрудников ПРООН, обращающихся за консультациями и рекомендациями по этическим вопросам, значительно возросло за последние отчетные циклы, что произошло в результате последовательных усилий Бюро по повышению осведомленности о своей работе в рамках всей организации и свидетельствует о доверии к Бюро и его авторитете. Как показано на диаграмме 2, в 2019 году Бюро установило очередной ежегодный рекорд в 1120 просьб об оказании услуг, из которых 683 были связаны с консультированием по вопросам этики. Отметив, что в 2015 году Бюро получило 643 просьбы об оказании услуг, в том числе 431 просьбу о предоставлении консультаций по вопросам этики, в 2019 году их число увеличилось на 74 процента, а число полученных просьб о предоставлении консультаций — на 58 процентов. Как было заявлено, создание в Бюро новой должности специалиста по вопросам этики позволит Бюро эффективно удовлетворять растущий спрос на эту услугу и продолжать инициативную разработку новаторских инициатив в области этики.

Диаграмма 2

Консультации по вопросам этики как часть от общего объема услуг, 2016-2019 годы



49. В течение отчетного периода 61 процент всех просьб к Бюро по вопросам этики относительно предоставления услуг касались консультирования и инструктажа по вопросам этики (по сравнению с 58 процентами в 2018 году). Как видно из диаграммы 3 ниже, Бюро предоставляет консультации по широкому кругу вопросов, включая участие во внеслужебной деятельности; участие в политической деятельности; внутренние процедуры сообщения о предполагаемых нарушениях; принятие наград, подарков и почестей; и другие связанные с этикой вопросы занятости, включая передачу дел в соответствующие

вспомогательные подразделения, такие как Канцелярия Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций и Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций. Поскольку предоставление консультаций по этическим вопросам является важным элементом повседневного взаимодействия Бюро с персоналом ПРООН, Бюро по-прежнему готово оперативно реагировать на все поступающие запросы на консультации. Сознавая, что доверие персонала к Бюро зависит от своевременного получения эффективных консультаций, Бюро, в частности, гордится тем, что обычно выдает рекомендации по этическим вопросам в течение 24 часов с момента получения всей необходимой информации по делу.

Диаграмма 3

Консультации по вопросам этики по категориям, 2019 год



50. В соответствии с предыдущими отчетными циклами, наибольшее число полученных консультаций касалось просьб персонала ПРООН об участии во внешней деятельности, включая членство в Совете, внешнюю издательскую деятельность и работу на условиях неполной занятости вне организации, например эпизодическое преподавание в университетах. Бюро проводит проверки предлагаемой внеслужебной деятельности, чтобы удостовериться в том, что данная деятельность не противоречит обязанностям запрашивающих сотрудников быть независимыми, беспристрастными и преданным организации и не сказывается отрицательно на репутации ПРООН. Отметив, что до настоящего времени процедура подачи заявок была бумажной, в 2019 году Бюро начало сотрудничать с Административной канцелярией ПРООН в разработке онлайн-прикладной системы для внеслужебной деятельности, которая позволит повысить эффективность подачи заявок и проведения обзора в соответствии с усилиями Бюро, направленными на то, чтобы сохранять инновационный подход и рационализировать услуги и процессы в области этики.

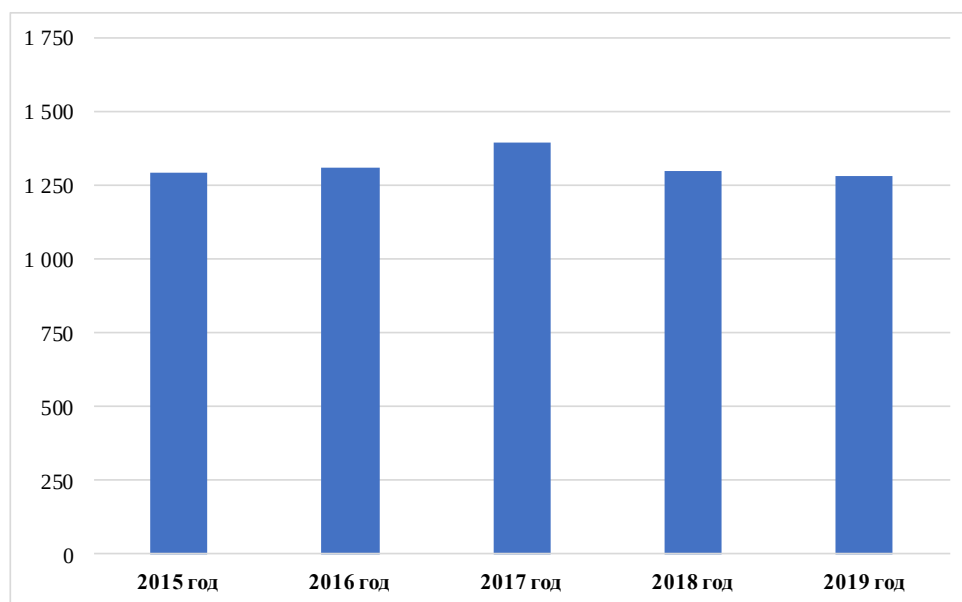
51. Несмотря на то, что ежегодный рост спроса на консультативные услуги по вопросам этики является результатом инициативной программы Бюро по вопросам профессиональной подготовки и повышения осведомленности, он в то же время позитивно сказывается на понимании и инициативе персонала ПРООН по активному поиску поддержки Бюро по вопросам этики в вопросах, связанных с этикой. Широкий спектр инициатив Бюро по вопросам этики позволил превратить его в признанный и ценный ресурс для консультирования по этическим проблемам и содействовал предотвращению и недопущению действий или поведения, идущих вразрез с интересами ПРООН.

D. Программа раскрытия финансовой информации за 2018 финансовый год, представленной в 2019 году

52. Ежегодная программа раскрытия финансовой информации ПРООН, находящаяся в ведении Бюро по вопросам этики, призвана выявлять, регулировать и устранять конфликты интересов между личными активами, интересами и аффилированностью того или иного лица и его обязанностями и обязательствами в рамках ПРООН. Эта программа, которая распространяется на всех сотрудников класса Д-1 и выше, а также сотрудников, в основные обязанности которых входят закупочная и инвестиционная деятельность, направлена на обеспечение того, чтобы частные интересы не препятствовали и не воспринимались как препятствующие принятию должностных решений, и тем самым на повышение прозрачности ПРООН и доверия к ней со стороны общественности. По завершении процесса обзора результатов программы представления финансовой информации ряд заявителей отбирается для участия в отдельном мероприятии по проверке достоверности и полноты представленной информации.

53. В 2019 году Бюро начало свой тринадцатый ежегодный цикл программы раскрытия финансовой информации за 2018 финансовый год. В программе приняли участие 1276 человек, что примерно соответствовало числу заявителей в течение последних циклов (диаграмма 4). Хотя ряд бюро по вопросам этики организаций системы Организации Объединенных Наций поручает проверку поданных деклараций сторонним поставщикам услуг, Бюро продолжало придерживаться практики проверки всех деклараций о раскрытии финансовой информации собственными силами. Такой подход не только обеспечивает существенную экономию средств для организации, но и позволяет использовать весь имеющийся в Бюро экспертный опыт в области рисков, связанных с конфликтом интересов в рамках ПРООН. Как и в ходе предыдущих циклов данной программы, показатель ее выполнения составил 100 процентов.

Диаграмма 4
Количество лиц, подавших годовые декларации в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2015-2019 годы



54. Что касается процесса, то Бюро инициировало рассмотрение деклараций в рамках программы раскрытия финансовой информации в момент их получения, что позволило незамедлительно принять последующие меры в отношении заявителей и способствовало предоставлению заявителям оперативных руководящих указаний в отношении необходимых мер по уменьшению риска конфликта интересов или устранению выявленных ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

Проверка данных и консультирование на предмет конфликта интересов

55. Проводимый Бюро по вопросам этики обзор деклараций о раскрытии финансовой информации предусматривал трехэтапный подход. Во-первых, заявления проверялись на предмет полноты информации, а в случае неполной или неясной информации проводились последующие проверки в отношении заявителей. Во-вторых, такие декларируемые активы, как акции компаний, рассматривались в контексте любого поставщика ПРООН или иных отношений с соответствующей организацией. В-третьих, проводится анализ того, не противоречат ли задекларированные интересы и деятельность вне организации обязанностям и ограничениям, предусмотренным в применимых правилах и нормах о персонале. Все проверки, проводившиеся с учетом функциональных обязанностей и места службы заявителей, имеют целью выявление фактических и потенциальных конфликтов интересов и принятие коррекционных или превентивных мер в случае их обнаружения.

56. В соответствии с программой раскрытия финансовой информации, участвующие в программе лица, подающие декларации, обязаны сообщать обо всех финансовых активах и авуарах на сумму в 10 000 долл. США и более, принадлежащих им лично, их супругам/партнерам и находящимся на их иждивении детям. До 2019 года декларации лиц, указавших, что ни они, ни члены их семей не

обладают активами на сумму 10 000 долл. США или более и не аффилированы с какими-либо лицами, имеющими отношение к ПРООН, автоматически утверждались в рамках онлайн-системы программы раскрытия финансовой информации. Большинство таких лиц, заявивших об отсутствии у них подобных операций, на протяжении всего периода представления деклараций в рамках программы, были местными сотрудниками ПРООН.

57. В 2018 году Бюро по вопросам этики в процессе проверки в рамках программы раскрытия финансовой информации стало известно, что ряд заявителей, которые не сообщили о каких-либо аспектах и чьи заявления автоматически были утверждены, на самом деле обладали активами и были аффилированными лицами, о чем должно было быть заявлено. Для исправления этой ситуации в 2019 году Бюро пересмотрело онлайн-систему программы, с тем чтобы устранить функцию автоматического утверждения заявлений. Вместо этого все заявители, которые участвовали в цикле 2019 года и утверждали в представленных ими заявлениях, что у них нет имущества или аффилированности, о которых необходимо заявить, получили в дальнейшем электронное письмо с требованием письменного подтверждения точности поданной ими информации. Заявители, не имеющие имущества, о котором необходимо заявить, также были проинформированы о том, что умышленное несообщение о подлежащем раскрытию имуществе является нарушением обязанностей заявителя. Если впоследствии лицо, подавшее заявление об отсутствии имущества, сообщило Бюро о том, что оно непреднамеренно не сообщило точную информацию, то его дело открывалось вновь и он должен был представить свою декларацию повторно.

58. В связи с этим новым требованием о подтверждении 53 заявителя, которые первоначально представили заявления, утверждая, что у них нет соответствующего имущества, просили вновь открыть их заявления, с тем чтобы они могли точно сообщить требуемую информацию. Основная причина, приведенная заявителями, которые первоначально не сообщили обязательную информацию, состояла в том, что они не в полной мере понимали круг предметов и видов аффилированности, которые должны быть раскрыты в рамках программы. С учетом того, что значительная доля этих 53 лиц ранее участвовала в ежегодной программе раскрытия финансовой информации и проходила в качестве лиц, не имеющих соответствующих операций, Бюро считает, что многие из них просто недостаточно тщательно изучали и обновляли свои ежегодно представляемые заявления. Требование о том, чтобы все заявители, не имеющие соответствующих операций, предоставляли письменное подтверждение точности представленных ими заявлений, теперь станет постоянной функцией онлайн-системы раскрытия финансовой информации.

59. В 2018 году в целях повышения эффективности программы раскрытия финансовой информации, с тем чтобы сделать ее более надежным и комплексным механизмом выявления конфликтов интересов, Бюро по вопросам этики включило в бланк декларации дополнительные вопросы об аффилированности со сторонними организациями и о связях, которые потенциально могли бы повлиять на принятие должностных решений или создать впечатление такого влияния. По итогам получения дополнительной информации с помощью этих вопросов в 2018 году Бюро предоставило рекомендации в рамках программы раскрытия финансовой информации рекордно высокому числу заявителей — 152 участникам, или 11 процентам от общего числа подавших декларации. Для сравнения, в течение 2014-2017 годов Бюро предоставляло рекомендации в среднем 59 заявителям в год.

60. Продолжая значительно увеличивать число рекомендаций по программе, в 2019 году Бюро предоставило рекомендации 182 заявителям (14 процентов от общего числа подавших декларации). В то время как в одном из этих случаев речь шла об очевидном конфликте интересов, который впоследствии был устранен путем вынесения Бюро соответствующей рекомендации, Бюро оказало инициативную консультативную помощь еще 181 заявителю в целях смягчения последствий потенциального конфликта интересов, с тем чтобы можно было избежать фактического конфликта интересов. Как и в предшествующие годы, значительная доля этих случаев инициативных рекомендаций касалась сотрудников ПРООН, чьи члены семей работали в государственных учреждениях, неправительственных организациях или у потенциальных поставщиков ПРООН. Отмеченное увеличение числа выданных рекомендаций свидетельствует о пользе расширения круга вопросов, связанных с программой, и служит для выявления и решения проблем в ранее не затрагивавшихся областях риска.

Проверка деклараций, поданных в соответствии с программой раскрытия финансовой информации

61. Проверка поданной заявителями информации на предмет ее точности и полноты является неотъемлемой частью программы раскрытия финансовой информации. В течение цикла 2019 года Бюро случайным образом (с учетом места службы, класса должности и пола) отобрало для проверки 40 лиц, подавших декларации. После оказания интенсивной поддержки Бюро отдельным заявителям все участники завершили требуемое представление документов по проверке третьей стороны при полном соблюдении требований, касающихся проведения проверки.

Е. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях и/или за оказание содействия в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований

62. Бюро по вопросам этики осуществляет политику ПРООН в области защиты от преследований («защита информаторов»), которая применяется к лицам, работающим по контрактам в ПРООН и утверждающим, что они подверглись злостным преследованиям вследствие надлежащего информирования о нарушениях или за сотрудничество с официальным расследованием или ревизией (в соответствии с этой политикой именуется «деятельностью, подлежащей защите»). Содействуя обязанности персонала ПРООН сообщать о нарушениях и сотрудничать в проведении расследований/ревизий, эта политика направлена на повышение способности ПРООН эффективно расследовать и устранять нарушения, которые, если они будут оставлены без внимания, могут нанести значительный ущерб оперативной деятельности и репутации ПРООН.

63. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики принимает жалобы относительно преследований и проводит предварительную оценку для подтверждения того, что заявитель ведет деятельность, подлежащую защите, если это так, для установления того, была ли эта деятельность фактором, вызвавшим заявленные преследования. Если Бюро делает вывод о презумпции факта преследования, то дело передается для расследования в Управление ревизии и расследований (УРР) ПРООН. Бюро выносит окончательное решение по факту преследований после получения и независимой проверки отчета

Управления ревизии и расследований о проведенном расследовании и соответствующих вещественных доказательствах.

64. В 2019 году Бюро по вопросам этики получило 47 запросов о предоставлении защиты от преследований. Из этих запросов 35 касались: а) запросов от сотрудников ПРООН и источников, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, о предоставлении информации и рекомендаций по вопросам политики; и б) запросов бюро по вопросам этики организаций системы Организации Объединенных Наций о предоставлении рекомендаций по конкретным случаям защиты от преследований. Для сравнения: за три предыдущих отчетных цикла Бюро получило в среднем 31 запрос о защите от преследований и о консультировании.

65. Помимо предоставления общих рекомендаций относительно содержания и применения указанного нормативного документа, Бюро по вопросам этики консультировало отдельных сотрудников ПРООН, обращавшихся с жалобами по поводу преследований на рабочем месте, которые не охватываются нормативным документом, и направляло их в другие подразделения, включая УПР, Управление людских ресурсов, Канцелярию Омбудсмана и Отдел юридической помощи персоналу. В соответствии с политикой открытых дверей Бюро сообщило таким сотрудникам о том, что они могут в любое время вернуться в Бюро с обновленной информацией по делам или запросить дополнительные рекомендации.

66. Из полученных 47 запросов о защите от преследований 12 были официальными заявлениями о преследовании. Это представляет собой заметное увеличение числа полученных жалоб на преследования по сравнению с предыдущими циклами представления отчетности. В частности, Бюро получило две жалобы в 2018 году, три — в 2017 году и две — в 2016 году.

67. Хотя подавляющее большинство жалоб, полученных в ходе предыдущих циклов, поступило от сотрудников ПРООН, работающих в отделениях ПРООН, в 2019 году 8 из 12 полученных жалоб поступили от лиц, имеющих контракты, находящиеся в административном ведении ПРООН, и работающих в отделениях, не относящихся к ПРООН. В число этих отделений входили Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Канцелярия координатора-резидента. Хотя предоставление услуг этими лицами по контрактам, находящимся в административном ведении ПРООН, ограничивается отделением, которое не входит в ПРООН и в котором они работают, любые споры, связанные с этими услугами, должны рассматриваться ПРООН. Так, если лицо, работающее в подразделении Секретариата Организации Объединенных Наций по контракту, находящемуся в административном ведении ПРООН, утверждает, что оно подверглось преследованиям со стороны сотрудников своего подразделения Секретариата, эту жалобу должно рассматривать Бюро по вопросам этики ПРООН (а не Секретариата Организации Объединенных Наций). Учитывая, что политика ПРООН в области защиты от преследований предусматривает, что подразделения и персонал ПРООН должны сотрудничать с Бюро ПРООН по вопросам этики в ходе проведения обзоров по вопросам защиты от преследований, Бюро должно полагаться на добросовестное сотрудничество при работе с подразделениями, не входящими в состав ПРООН, а это происходит не всегда. Еще одним осложнением с точки зрения юрисдикции

является то, что при рассмотрении жалоб о преследовании, поступающих от контрактников ПРООН, работающих в отделениях, не относящихся к ПРООН, любой предмет расследования факта преследования за пределами ПРООН не будет подпадать под юрисдикцию Управления ревизии и расследований, а вместо этого будет подведомствен следственному органу соответствующего подразделения, не относящегося к ПРООН. Если Бюро по вопросам этики ПРООН установит *prima facie* факт преследования, то необходимо будет договориться со следственным органом отделения, не относящегося к ПРООН, о том, чтобы он принял от Бюро по вопросам этики просьбу о расследовании. Аналогичным образом, если Бюро захочет выдать рекомендацию о выборе меры защиты от преследований, то оно будет вынуждено полагаться на добрую волю руководства отделения, не относящегося к ПРООН, в плане выполнения его рекомендации.

68. Из 12 полученных жалоб о преследовании только четыре поступили от сотрудников ПРООН, работающих в отделениях ПРООН. Как уже указывалось, такое число жалоб персонала ПРООН в значительной степени соответствует предыдущим отчетным циклам.

69. Бюро провело всеобъемлющую предварительную оценку всех полученных жалоб, включая изучение представленной документации по делу, собеседования с заявителями и последующие действия с другими соответствующими источниками информации после получения разрешения заявителя. В отношении 12 полученных жалоб Бюро установило, что по 8 из них не было установлено *prima facie* факта явного преследования. В другом случае заявитель отказался от своей жалобы после того, как не предоставил Бюро дополнительную запрошенную информацию по делу. В отношении тех жалоб, в которых *prima facie* не было установлено факта преследования, были приведены следующие причины: заявитель не занимался деятельностью, подлежащей защите; предполагаемый акт преследования заявителя имел место до того, как он начал заниматься деятельностью, подлежащей защите; заявитель назвал преследованиями постоянные предполагаемые домогательства, которые имели место явно до того, как он начал заниматься деятельностью, подлежащей защите, и не были связаны с ней; и представленные заявителем материалы не содержали никакой информации или доказательств, указывающих на то, что предполагаемый акт преследования был связан с их деятельностью, подлежащей защите (в этих случаях доказательства, рассмотренные и полученные Бюро, вместо этого подтверждали законное оперативное обоснование оспариваемого акта или решения). В тех случаях, когда не было установлено *prima facie* наличие оснований для преследования, Бюро рекомендовало заявителям использовать другие соответствующие внутренние механизмы правовой защиты для решения поднятых ими проблем, возникших на рабочем месте.

70. Хотя Бюро по вопросам этики установило, что в связи с тремя жалобами были выявлены *prima facie* случаи преследования, только один из этих случаев поступил из отделения ПРООН. Это дело из ПРООН касалось заявителя, который утверждал, что он получил отрицательную оценку работы и рекомендацию о продлении контракта на ограниченный срок от своего начальника вследствие того, что ранее подал жалобу о домогательствах со стороны этого человека. Хотя отделение передало этот вопрос на рассмотрение Управлению ревизии и расследований, и заявитель и субъект впоследствии покинули ПРООН до начала расследования Управлением по причинам, совершенно не связанным с этим вопросом. Соответственно, расследование было закрыто.

71. Второе заключение *prima facie* касалось заявителя, который утверждал, что он подвергся репрессивной маргинализации в своем подразделении и небезосновательно опасался непродления своего контракта после того, как он содействовал расследованию по факту преследования и злоупотребления служебным положением со стороны его начальника. В соответствии со своей обычной практикой, когда Бюро по вопросам этики установит наличие *prima facie* факта преследования, оно проконсультируется с заявителем относительно этого вывода и обсудит возможные временные меры защиты, прежде чем передать дело на расследование. В отмеченном случае заявитель в ходе консультации перед передачей дела сообщил Бюро, что, поскольку его контракт был незадолго до этого продлен, он на тот момент не желал продолжать заниматься этим вопросом. Хотя Бюро проинформировало заявителя о том, что оно оставит этот вопрос открытым и будет готово к дальнейшим обсуждениям, заявитель впоследствии не обращался повторно к Бюро.

72. Третий случай касался заявителя, который утверждал, что его начальник лишил его возможности выполнять свои трудовые обязанности после того, как заявитель сообщил о предполагаемых домогательствах со стороны этого лица. После установления *prima facie* случая преследования заявитель уполномочил Бюро по вопросам этики сначала проконсультироваться со старшим руководством своей организации и Канцелярией Омбудсмана для изучения возможности неформального урегулирования их дела (политика ПРООН в области защиты от преследований предоставляет заявителям возможность добиваться неформального урегулирования путем обращения в Канцелярию Омбудсмана за помощью в решении поднятых ими проблем). Заявитель по-прежнему взаимодействует с Омбудсменом.

73. Любой заявитель, пытающийся оспорить заключение Бюро по вопросам этики об отсутствии *prima facie* факта преследования, может передать этот вопрос Председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики для независимого рассмотрения. В 2019 году четыре заявителя обжаловали сделанные Бюро выводы об отсутствии *prima facie* фактов преследования. В то время как одно из этих дел было возбуждено в 2018 году, три других касались восьми дел, по которым в 2019 году были сделаны выводы об отсутствии *prima facie* фактов преследования. Во всех четырех случаях выводы, сделанные Бюро относительно отсутствия *prima facie* фактов преследования, были подтверждены Председателем Коллегии.

74. С учетом того, что большинство полученных в 2019 году жалоб на преследование было связано с первоначальными жалобами на домогательства со стороны руководителей, за которыми следовали споры, связанные с контрактами, Бюро по вопросам этики считает, что политика ПРООН в области защиты от преследований используется многими лицами, имеющими контракты с ПРООН, в качестве механизма рассмотрения трудовых споров для урегулирования конфликтов на рабочем месте и оспаривания решений, касающихся трудоустройства. В этой связи, помимо подачи ходатайств о защите от преследования, такие заявители часто склонны одновременно пользоваться другими имеющимися механизмами защиты, такими как просьбы о проведении управленческой оценки и ходатайства в Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций. Отмечая, что первоначальная цель защиты лиц, сообщающих о нарушениях в Организации Объединенных Наций, заключалась в содействии представлению информации о нарушениях, наносящих ущерб интересам и деятельности организации (включая мошенничество и коррупцию), а также подчеркивая, что другие бюро

по вопросам этики системы Организации Объединенных Наций сообщают об опыте, аналогичном тому, который был накоплен Бюро по вопросам этики ПРООН в отношении использования сотрудниками политики защиты от преследования в качестве общего механизма рассмотрения жалоб, этот вопрос продолжает обсуждаться в рамках Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

75. С учетом того, что сообщение о нарушениях, касающихся серьезных вопросов, представляющих общественный интерес и касающихся добросовестности работников организации, в конечном счете укрепляет потенциал организации в отношении восстановления справедливости и обеспечения подотчетности, Бюро по вопросам этики продолжает активно пропагандировать культуру открытых высказываний в ПРООН в качестве одного из важнейших компонентов выявления, регулирования и устранения оперативных и репутационных рисков.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

76. Директор Бюро по вопросам этики продолжал участвовать в ежемесячных совещаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. В задачи Коллегии по вопросам этики, состоящей из руководителей бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и фондов и программ и возглавляемой директором Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций, входит разработка унифицированного свода стандартов и политики в области этики и проведения консультаций по сложным этическим вопросам, имеющим последствия для всей системы. Помимо предоставления Коллегии своих экспертных знаний и опыта в области этики, касающихся государственного и частного сектора, Директор провел два обзора оспариваемых выводов о защите от преследований, подготовленных Бюро по вопросам этики Секретариата в качестве временного заместителя Председателя Коллегии.

77. Директор также оставался активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики, состоящей из бюро по вопросам этики подразделений системы Организации Объединенных Наций, связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений. Директор принял участие в ежегодном совещании Сети в Мюнхене (Германия) в июле 2019 года и в работе дискуссионной группы по вопросам культуры общения, сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств. В течение всего отчетного периода отдельные члены Коллегии и Сети многосторонних организаций по вопросам этики продолжали обращаться к Бюро за рекомендациями по целому ряду этических вопросов.

V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдение этических норм в ПРООН

78. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро по вопросам этики подготовить рекомендации для руководства по укреплению культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в ПРООН. Как сообщалось, в 2019 году Бюро выявило проблемы, связанные с политикой ПРООН, касающейся найма и отбора персонала, и политикой ПРООН в отношении специальных отпусков. С учетом того, что руководство ПРООН взяло на себя обязательство принять меры в связи с высказанной Бюро озабоченностью в отношении обеих политик, а также с учетом того, что руководство организации продолжает оказывать всестороннюю поддержку усилиям Бюро по включению этических аспектов в процессы принятия решений и в оперативную деятельность ПРООН, Бюро не выносит никаких рекомендаций руководству в отчетный период 2019 года.

VI. Заключение

79. В 2019 году Бюро по вопросам этики продолжало пропагандировать прагматичную ценность этики для деятельности организации, подчеркивая, что этическое поведение и принятие решений на основе этических норм имеют основополагающее значение для добросовестного и эффективного выполнения операций и программ ПРООН. Действуя в качестве независимого, конфиденциального и беспристрастного ресурса, Бюро по-прежнему привержено делу разработки инициатив в области этики и предоставления аргументированных рекомендаций, которые были бы неизменно своевременными и обоснованными и имели бы реальную применимость. Непосредственным результатом обширной информационно-разъяснительной работы и качественных консультативных услуг Бюро является то, что руководство и персонал ПРООН постоянно обращаются за советом к Бюро до принятия мер или решений, с тем чтобы избежать непредвиденных или незапланированных последствий, которые могут пагубно повлиять на репутацию и авторитет ПРООН. Соответственно, Бюро продолжает культивировать и развивать свои отношения сотрудничества с персоналом ПРООН и отделениями по всему миру, руководствуясь при этом наилучшими интересами организации. В результате этой постоянной работы в Бюро из года в год продолжает поступать все большее количество просьб об оказании услуг, включая просьбы о предоставлении консультаций по этическим вопросам и организации подготовки по вопросам этики.

80. Благодаря своему широкому кругу мероприятий в области этики и непосредственному взаимодействию с персоналом и отделениями ПРООН Бюро по вопросам этики сохраняет за собой свою важнейшую роль по укреплению и поддержанию культуры добросовестности и подотчетности ПРООН. Будучи приверженным оказанию помощи организации в предотвращении, смягчении и устранении этических и репутационных рисков, Бюро остается ключевым институциональным партнером в деле защиты интересов ПРООН и ее авторитета.