



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
6 April 2020
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года
1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
Гендерное равенство в ПРООН

**Годовой доклад Администратора о ходе осуществления
стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства
в 2019 году**

Резюме

В настоящем докладе приводится информация об успехах, достигнутых ПРООН в 2019 году в деле осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы. В главе II доклада содержится информация о достижениях в области развития в разбивке по каждому из конечных результатов, предусмотренных в Стратегическом плане, глава III посвящена результатам, достигнутым организацией в плане обеспечения более полного учета гендерной проблематики, а в главе IV кратко изложены сделанные выводы и намечено направление дальнейших действий.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	2
II. Достижения в области обеспечения гендерного равенства в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане.....	6
III. Результаты совершенствования институциональных основ	20
IV. Сделанные выводы и дальнейшие действия.....	26



I. Введение

1. В своей работе ПРООН руководствуется положениями Пекинской декларации и Платформы действий и целями в области устойчивого развития. Приведенная в настоящем годовом докладе информация свидетельствует о том, что в деле осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в целом был достигнут существенный прогресс. Это говорит о том, что ПРООН, будучи организацией системы Организации Объединенных Наций с самым широким присутствием на местах, на глобальном и национальном уровнях играет принципиально важную роль в деле реализации прав женщин и обеспечения гендерного равенства при поддержке стран, в которых осуществляются программы.

2. Содержащиеся в докладе сведения указывают на то, что ПРООН продолжала постепенно переходить от подсчета числа бенефициаров с разбивкой по полу к содействию вовлеченности женщин и структурным преобразованиям. Больше всего преобразований произошло в области управления: наша работа по обеспечению участия женщин в процессах принятия решений и политических процессах способствовала построению более равноправного общества. Значительные результаты были достигнуты в таких областях, как обеспечение руководящей роли женщин в управлении природными ресурсами и осуществлении инициатив по принятию мер в связи с изменением климата, а также в борьбе с гендерным насилием во всех регионах. В странах, переживающих период кризиса или нестабильности, ПРООН продолжала расширять возможности женщин в плане противодействия и их участие в экономическом восстановлении и повышении социальной сплоченности.

3. Приведенная в докладе информация также свидетельствует о том, что ПРООН продолжает прилагать институциональные усилия к решению проблемы гендерного неравенства. В 2019 году по итогам соответствующей оценки ПРООН была признана одной из наиболее эффективных организаций в системе Организации Объединенных Наций, поскольку она выполнила или перевыполнила требования по 88 процентам соответствующих показателей, содержащихся в Общесистемном плане действий по вопросам гендерного равенства. ПРООН была включена в число организаций, добившихся высоких показателей в области глобального здравоохранения по Индексу гендерного равенства и здоровья 50/50 2020 года. В 2019 году у сотрудников ПРООН было больше возможностей для реализации стратегии по обеспечению гендерного равенства, в том числе в рамках программы ПРООН по присвоению почетного знака «Гендерное равенство» и глобального профессионального сообщества специалистов-практиков Глобальной политической сети, занимающихся гендерными вопросами.

4. Сведения, представленные в публикации «Доклад о человеческом развитии 2019», говорят о том, что прогресс в области обеспечения гендерного равенства достигался быстрее в отношении таких базовых возможностей, как самозанятость, но медленнее в отношении таких расширенных возможностей, как руководящая роль женщин в бизнесе и политике¹. На текущий момент количество мужчин и женщин среди голосующих приблизительно одинаково, но среди глав государств лишь 10 — женщины². Прогресс на пути к гендерному равенству замедляется: если текущие тенденции останутся неизменными, то для ликвидации разрыва только лишь в экономических возможностях понадобится 202 года³.

¹ ПРООН. 2019 год. *Доклад о человеческом развитии 2019. За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке*. Нью-Йорк.

² UN-Women and IPU. 2019. *Women in Politics 2019*. New York.

³ World Economic Forum. 2018. *Global Gender Gap Report 2018*. Geneva.

Девяносто два процента работающих женщин в развивающихся странах заняты в неформальном секторе⁴ и не имеют полной социальной защиты. Показатели политического насилия в отношении женщин находятся на рекордно высоком уровне. Проблема гендерного насилия усугубляется изменением климата. Это бесправие закрепляется через социальные нормы. Доверие населения к правительству снижается, недовольство неравенством усиливается, и в 2019 году уровень активности женских движений был как никогда высоким.

5. Основная задача ПРООН на ближайшие два года — ускорить темпы работы по оказанию помощи правительствам в преобразовании патриархальных институтов и структур, дискриминационных социальных норм и коллективного поведения в рамках всех наших программ. Результаты проведенной в 2018 году оценки поддержки, оказываемой ПРООН в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах, показали, что в плане борьбы с нищетой и обеспечения инклюзивного роста ПРООН должна претворить в жизнь предложение следующего поколения, в рамках которого упор будет сделан на обеспечение социальной защиты с учетом гендерных аспектов. Мы будем бороться с новыми формами неравенства, такими как гендерно-дифференцированное воздействие преобразований в сфере цифровых технологий, и сосредоточим свои усилия на улучшении положения дел в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также на обеспечении систематического учета соответствующих вопросов в кризисных и посткризисных ситуациях. Для достижения более впечатляющих результатов потребуются более существенные финансовые вложения и более надежная архитектура.

Вставка 1

Участие ПРООН в процессе «Пекин+25» и мероприятиях по случаю 20-й годовщины принятия резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

В 2020 году мир отмечает 25-ю годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий («Пекин+25»). В этой связи ПРООН сосредоточила внимание на трех важнейших аспектах: цели 16 в области устойчивого развития, посвященному социальным нормам «Докладу о человеческом развитии 2019» и взаимосвязи между гендерным равенством и действиями, связанными с изменением климата. Наша цель — добиваться безотлагательного выполнения глобальных и национальных политических обязательств и выделения финансовых средств, необходимых для достижения гендерного равенства к 2030 году. Помимо этого, ПРООН отмечает 20-ю годовщину принятия знаковой резолюции 1325 Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и в этой связи подчеркивает важность вовлечения женщин в процесс принятия решений.

Замечания по результатам деятельности в 2019 году

6. **Обеспечивается эффективное выполнение стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы и Стратегического плана.** В 2019 году по 11 из 15 итоговых показателей, учитывающих гендерные факторы, целевые планы были выполнены или перевыполнены. В 2019 году по итогам соответствующей оценки ПРООН была признана одной из наиболее эффективных организаций в системе Организации Объединенных Наций, поскольку она

⁴ Bonnet, F. et al. 2019. *Women and Men in the Informal Economy – A Statistical Brief*. WIEGO.

выполнила или перевыполнила требования по 88 процентам соответствующих показателей (14 из 16), содержащихся в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций. Приоритетное внимание по-прежнему уделяется усилиям ПРООН по наращиванию потенциала и формированию культуры равенства. В целом ПРООН является сбалансированной в гендерном отношении организацией. Мы будем продолжать совершенствовать распределение ресурсов и сосредоточим внимание на повышении результатов по показателям, которые не были достигнуты.

7. ПРООН постепенно переходит от подсчета числа бенефициаров с разбивкой по полу к содействию участию женщин и структурным преобразованиям. В период ослабления демократии областью, где происходят наиболее существенные изменения, является управление, что, в свою очередь, способствует построению более равноправного общества. На женщин приходилось 48 процентов всех зарегистрированных избирателей, получивших поддержку в рамках программ ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов. Двумя другими областями, в которых наблюдался заметный рост в плане устранения структурных барьеров, были обеспечение руководящей роли женщин в управлении природными ресурсами и усиление их роли в осуществлении инициатив по принятию мер в связи с изменением климата. В 2019 году 74 страны обеспечили учет гендерных аспектов в своих стратегиях, планах и рамочных программах, касающихся охраны окружающей среды и климата, и 97 стран укрепили руководящую роль женщин и усилили их роль в принятии решений в области управления природными ресурсами.

8. ПРООН значительно содействовала предотвращению гендерного насилия в рамках решения комплексной проблемы развития. В 2019 году ПРООН опробовала в семи странах новые подходы к решению проблем, обусловленных наличием взаимосвязи между гендерным насилием и изменением климата, а также к улучшению условий жизни и построению мирного общества; это поможет ПРООН более эффективно решать соответствующие проблемы в 2020–2021 годах.

9. ПРООН продолжала работу по расширению экономических прав и возможностей женщин. При поддержке ПРООН к 2019 году 23,4 миллиона женщин получили доступ к основным услугам, финансовым услугам и нефинансовым активам. Благодаря нашей работе 1,4 миллиона домохозяйств, возглавляемых женщинами, в 16 странах получили доступ к «чистой» энергии. Значительная часть этой работы проводилась в партнерстве, в частности, со Структурой «ООН-женщины», с которой ПРООН сотрудничает в 102 странах. В 2020–2021 годах ПРООН будет проводить качественный анализ и исследования для мониторинга того, как наличие такого доступа к средствам, позволяющим удовлетворять основные потребности, может способствовать расширению возможностей женщин делать выбор.

10. ПРООН все чаще выбирают в качестве партнера в деле обеспечения гендерного равенства во всем мире. В 2019 году ПРООН в сотрудничестве со Швецией, Тунисом и Структурой «ООН-женщины» работала над организацией Тунисского форума по вопросам гендерного равенства. В 2020–2021 годах ПРООН будет укреплять партнерские отношения с гражданским обществом и работать с коалицией за глобальные действия в рамках программы «Поколение равенства». В 2019 году мы наладили партнерские связи с 74 правительствами и другими партнерами для решения проблем, связанных с существованием дискриминационных гендерных и социальных норм (для сравнения: в 2018 году таких партнеров было 58).

11. **ПРООН работает над искоренением дискриминационных норм, предрассудков и взглядов.** Начав использовать новый индекс гендерных социальных норм, разработанный Отделом по подготовке «Доклада о развитии человека», и запустив глобальную медиакампанию #CheckYourBias, ПРООН повлияла на глобальные обсуждения в рамках процесса «Пекин+25», обратив особое внимание на потребность в стратегиях нового поколения, направленных на решение проблем, сопряженных с существующими предрассудками, нормами и властными структурами. В 2020 году ПРООН направит страновым отделениям, партнерам и другим сторонам набор конкретных рекомендаций о том, как бороться с подобными предрассудками.

12. **ПРООН предоставила своему персоналу возможности для осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства.** В 2019 году по меньшей мере 36 страновых отделений воспользовались усовершенствованной программой обучения «Знак качества» ПРООН; в ее рамках более 600 сотрудников приняли участие в более чем 15 виртуальных семинарах, посвященных таким темам, как учет гендерной проблематики в программном цикле и методы учета гендерной проблематики в рамках деятельности по преодолению кризисов и обеспечению устойчивости к внешним воздействиям. Начали проводиться специальные заседания, в связи с которыми страновым отделениям оказывалась индивидуальная поддержка.

13. **В среднем ПРООН вкладывает в обеспечение гендерного равенства больше средств, чем другие участники процесса развития, и данные по гендерным маркерам свидетельствуют о том, что объемы ресурсов, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства, неуклонно растут.** В период 2017–2019 годов объем инвестиций в программы, одной из основных целей которых является обеспечение гендерного равенства, вырос вдвое — с 4 до 8 процентов. Регулярные ресурсы имеют принципиально важное значение для содействия работе ПРООН по гендерной проблематике, поскольку деятельность по реализации стратегического решения 6 на 44 процента финансируется за счет регулярных ресурсов. Вместе с тем Организация Объединенных Наций признает, что на цели обеспечения гендерного равенства средств выделяется по-прежнему недостаточно. Для обеспечения адекватного финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства ПРООН будет выполнять рекомендации Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, учрежденной Генеральным секретарем. В 2020–2021 годах ПРООН проведет обзор своих финансовых потоков с целью определить финансовые цели, в том числе для маркеров GEN2 и GEN3, масштаб которых со временем можно будет расширить.

14. **Наша работа в области гендерного равенства помогла ПРООН стать участником важных дискуссий, ведущихся на глобальном, региональном и национальном уровнях** через призму изменения климата, неравенства и миграции — трех основных тем, фигурирующих в Плане работы ПРООН с внешними субъектами 2019 года. Это включает опубликование в средствах массовой информации 7237 статей, в которых говорится о нашей работе по гендерным вопросам, взаимодействие с аудиторией с использованием социальных сетей и цифровых каналов и привлечение к работе послов доброй воли ПРООН.

15. **В долгосрочной перспективе ПРООН необходимо будет активизировать усилия по решению проблем.** Это предусматривает усиление руководящей роли женщин в рамках механизмов профилактики и восстановления. Первым шагом на этом пути является создание нового Инструментария по гендерным вопросам и восстановлению. ПРООН приложит усилия к тому, чтобы увеличить число стран, которым она оказывает поддержку в решении проблемы

гендерного насилия через составление комплексных программ. В 2020–2021 годах ПРООН начнет использовать методологию обзора портфеля проектов, которая поможет страновым отделениям выявить «неосвоенный потенциал» своих инициатив по борьбе с нищетой и обеспечению инклюзивного роста и увязать эти программы с первичными усилиями по разработке стратегий и устранению барьеров на пути к расширению экономических прав и возможностей женщин.

II. Достижения в области обеспечения гендерного равенства в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане

Конечный результат 1. Искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях

16. **Приняв во внимание пробелы, выявленные в ходе проведенной в 2018 году оценки поддержки, оказываемой ПРООН в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах**, ПРООН решила не ограничиваться вопросами занятости и получения дохода. ПРООН разработала предложение следующего поколения по борьбе с нищетой, которое предусматривает уделение более пристального внимания вопросу гендерного равенства при составлении национальных планов и устранении структурных барьеров на пути к расширению экономических прав и возможностей женщин, включая такие важнейшие определяющие факторы, как наличие несоразмерной нагрузки, связанной с выполнением неоплачиваемой работы.

Обеспечение учета гендерной проблематики при составлении национальных планов

17. **В 2019 году ПРООН оказывала правительствам поддержку в разработке стратегий и планов сокращения масштабов нищеты с учетом гендерного фактора**, в частности, в Бангладеш, Сьерра-Леоне и Танзании. Если говорить о Танзании, то в этой стране ПРООН оказала поддержку Министерству финансов и планирования в разработке конкретных рекомендаций по включению гендерных вопросов в планы сокращения масштабов нищеты с уделением особого внимания сельскохозяйственному сектору.

Социальная защита с учетом гендерного фактора

18. **Двадцать стран сообщили о том, что в 2019 году они оказывали поддержку правительствам в обеспечении социальной защиты с учетом гендерного фактора**. Это включает в себя формирование национальных институтов и стратегий социальной защиты, а также расширение охвата уже существующих услуг, в рамках которых обеспечивается учет принципа гендерного равенства. В Латинской Америке и Карибском бассейне, например, была разработана региональная инициатива по социальной защите и гендерным вопросам, в рамках которой Боливия, Доминиканская Республика, Гондурас и Мексика провели оценку существующих стратегий и анализ затрат на услуги для детей младшего возраста и более комплексные системы социальной защиты.

19. **ПРООН оказывает поддержку правительствам и гражданскому обществу в осуществлении согласованных мероприятий, способствующих обеспечению гендерного равенства в рамках программ в области здравоохранения**, опираясь на свой опыт и знания в области развития потенциала и работы с местными сообществами. В Зимбабве в партнерстве с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ПРООН содействовала

осуществлению многоплановой программы для девочек-подростков и молодых женщин, которая включала в себя создание групп для оказания наставнической помощи, возглавляемых женщинами, предоставление субсидий на образование, проведение под руководством самих местных сообществ работы по разъяснению населению последствий пагубных социальных норм и создание многопрофильных центров медицинской и юридической помощи для жертв гендерного насилия.

Комплексное решение проблемы нищеты

20. Нищета является многоаспектной проблемой, которая требует комплексных решений. ПРООН наладила партнерские отношения с различными государственными министерствами для обеспечения того, чтобы при планировании, связанном с целями в области устойчивого развития, осуществлении этих целей и подготовке отчетности по ним учитывались гендерные аспекты. Это включало оказание поддержки в сборе и анализе данных, дезаггегированных по признаку пола, и включение гендерного анализа в добровольные национальные обзоры. Чтобы обеспечить более справедливое распределение ресурсов, связанных с национальными или субнациональными планами, ПРООН использует схему составления бюджетов с учетом гендерного фактора. В частности, ПРООН оказала поддержку в составлении бюджета с учетом гендерного фактора 20 министерствам в Афганистане. В Грузии поддерживаемые ПРООН женские общественные центры добивались определенной очередности решения проблем в области инфраструктуры, которая в итоге была одобрена местными муниципалитетами.

21. В 2018–2019 годах ПРООН постепенно перешла к использованию платформ многостороннего партнерства. В Азиатско-Тихоокеанском регионе осуществляется инициатива «Преобразование будущего сферы труда в интересах гендерного равенства». Эта платформа занимается вопросами общедоступности финансовых услуг и работает с политиками, лидерами из деловых кругов, регулирующими органами и гражданским обществом. Благодаря мероприятиям, проводимым на Тихоокеанских островах, почти у миллиона женщин (рыночных торговцев и микропредпринимателей из числа сельских женщин) появилась возможность пользоваться цифровыми сельскохозяйственными и финансовыми услугами.

Доступ к основным услугам, финансам и активам

22. Инвестиции в удовлетворение основных потребностей, связанных с крайними лишениями, по-прежнему имеют принципиальное значение. В 2018–2019 годах благодаря усилиям ПРООН 23,4 миллиона женщин получили доступ к основным услугам, в частности к услугам в области здравоохранения, образования, питания и водоснабжения, к финансовым услугам, включая банковские счета и кредиты, и нефинансовым активам, таким как земельные участки. Это значительно больше, чем в 2018 году: тогда доступ к таким услугам и активам получили 5,3 миллиона женщин — главным образом благодаря расширению доступа к базовым услугам в таких крупных странах, как Бангладеш. В 2020–2021 годах ПРООН будет анализировать и изучать вопрос о том, каким образом такой доступ к средствам, позволяющим удовлетворять основные потребности, способствует расширению возможностей женщин делать выбор, поскольку прогресс в деле предоставления доступа к базовым возможностям сам по себе для удовлетворения ожиданий человека недостаточен.

Вставка 2**Решение проблемы интерсекциональности при оказании помощи самым обездоленным**

Принимая во внимание интерсекциональный характер гендерного неравенства, в 2019 году в Парагвае ПРООН совместно с партнерами из Организации Объединенных Наций содействовала предпринимаемым на национальном уровне усилиям по внесению изменений в закон о найме домашних работников. Теперь этот закон дает право домашним работникам (среди которых преобладают молодые мигрантки) на получение минимальной заработной платы при сохранении доступа к медицинскому страхованию. Во Вьетнаме ПРООН оказала поддержку этническим женским кооперативам — которые, как правило, находятся в более выгодном положении в плане ведения переговоров и имеют более тесно сплоченные сообщества, — связав их с крупными поставщиками цифровых услуг. Это привело к повышению производительности, при этом увеличение оборота трети кооперативов составило до 50 процентов. В Руанде ПРООН расширила возможности — в том числе в плане получения дохода — женщин-предпринимателей благодаря учебным курсам YouthConnekt.

23. ПРООН активизирует усилия по достижению целевого показателя по охвату женщин финансовыми услугами, который не был достигнут в 2019 году. Страновые отделения сообщали о трудностях в том, что касается ресурсов, данных и мониторинга для выработки политики на основе фактических данных, а также о более масштабных проблемах контекстуального характера, включая политическую нестабильность и наличие дискриминационных законов, стратегий и общественных норм.

Доступ к энергии

24. ПРООН расширила доступ к «чистой» энергии, в частности, для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В 2019 году 1,4 миллиона домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в 16 странах получили доступ к «чистой» энергии. Например, в Сьерра-Леоне благодаря поддержке ПРООН женщины из почти 2000 малоимущих домохозяйств в настоящее время используют энергоэффективные кухонные плиты. Это способствовало уменьшению времени, затрачиваемого на приготовление пищи, защите окружающей среды за счет сокращения потребления дров, а также минимизации рисков для здоровья, связанных с их использованием. ПРООН сосредоточит внимание на расширении масштабов и достижении результатов, способствующих изменению ситуации с гендерным равенством, за счет своей деятельности, касающейся климата, окружающей среды и энергетики.

Гендерное насилие

25. Объединение усилий ПРООН по искоренению гендерного насилия с другими инициативами в области развития свидетельствует о том, что эта проблема не является «женской» и что она имеет решающее значение для ликвидации нищеты в ее многочисленных формах. В 2019 году ПРООН продолжала оказывать странам помощь в создании структур для предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него. В Судане, например, ПРООН применяла комплексный подход в рамках более широких мер в области правосудия, который позволил укрепить потенциал Гильдии адвокатов и

гражданского общества и создать новые центры доверия в области правосудия для внутренне перемещенных лиц и уязвимых групп населения. В Уганде ПРООН наладила партнерские отношения с министерствами в целях интеграции мер по предотвращению гендерного насилия в процесс восстановления водно-болотных угодий и обеспечения альтернативных источников дохода. С тем чтобы в 2020–2021 годах ПРООН могла решать эту проблему более эффективно, были созданы новые учебные и исследовательские механизмы и налажены связи с новыми партнерами. Накопленный опыт будет применяться в рамках инициативы «Луч света».

26. В 2019 году ПРООН продолжала повышать осведомленность о проблеме гендерного насилия путем проведения исследований и медиа-кампаний. Результаты революционного исследования, проведенного по заказу ПРООН в Перу, свидетельствуют о том, что экономические издержки в одном из местных сообществ, связанные с гендерным насилием, составляют 72,9 млн долл. США, что в четыре раза больше общего годового бюджета на инфраструктуру. Благодаря этому с национальными органами власти начал обсуждаться вопрос о проведении аналогичных исследований в других муниципалитетах; это позволит принимать более эффективные стратегические меры в соответствующей области.

Вставка 3

Инициатива «Луч света»: центральный элемент реформы Организации Объединенных Наций

Инициатива «Луч света» является главным компонентом реформы системы развития Организации Объединенных Наций и олицетворяет собой новый способ комплексного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это глобальная многолетняя партнерская программа Европейского союза и Организации Объединенных Наций, призванная содействовать искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

В 2019 году инициатива «Луч света» начала осуществляться в пяти странах Латинской Америки (Аргентина, Гватемала, Гондурас, Мексика и Сальвадор) и восьми странах Африки (Зимбабве, Либерия, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия и Уганда). Первоначальные мероприятия дают многообещающие результаты. В Мозамбике ПРООН оказывает основные услуги Организации Объединенных Наций по работе с традиционными судами в области предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним. ПРООН возглавляет эффективные компоненты по вопросам правосудия и полицейские компоненты в страновых программах в Гондурасе, Либерии, Малави, Мали, Нигере и Сальвадоре, осуществляемых в рамках инициативы «Луч света».

27. Становые отделения ПРООН столкнулись с рядом проблем, которые препятствовали достижению прогресса в деле искоренения гендерного насилия. Необходимо проделать дополнительную работу по обеспечению выполнения решений по делам о гендерном насилии в национальных системах правосудия. В 2019 году в 13 странах в рамках официальной системы правосудия были рассмотрены только 36 процентов случаев, в отношении которых были поданы заявления в соответствующие органы. Становые отделения столкнулись с такими проблемами, как нестабильность политической обстановки, уделение

недостаточного внимания проблеме гендерного насилия и ограниченность финансовых ресурсов, а также отсутствие глубокого понимания взаимосвязи между этим и другими вопросами развития.

Конечный результат 2. Ускоренное проведение структурных преобразований в целях устойчивого развития

28. ПРООН усилила роль женщин и расширила поддержку, оказываемую женщинам, которые отстаивают и реализуют свои права. ПРООН работала над осуществлением таких мероприятий, как: а) расширение участия женщин в политической жизни и в процессе принятия решений; б) обеспечение учета гендерной проблематики при принятии мер в связи с изменением климата и управлении природными ресурсами; и с) проведение правовых, политических и институциональных реформ, направленных на устранение структурных барьеров на пути к расширению прав и возможностей женщин.

Участие женщин в политической жизни и процессе принятия решений

29. Деятельность по обеспечению демократического управления по-прежнему обеспечивает больше всего преобразований, способствуя построению более миролюбивого общества и достижению прогресса в обеспечении гендерного равенства. Во всех регионах ПРООН работала над тем, чтобы расширить участие женщин в деятельности государственных учреждений, парламентов, судебных органов и частного сектора и усилить их руководящую роль. При нашей поддержке в 2019 году было осуществлено 180 мер, включая внедрение избирательных квот и бизнес-стратегий с учетом гендерного фактора; в 2018 году было осуществлено 134 такие меры.

30. ПРООН укрепила инклюзивные политические процессы и добилась того, чтобы 48 процентов всех зарегистрированных избирателей в 39 странах, которым ПРООН оказывает помощь в проведении выборов, составляли женщины; эта тенденция сохраняется с 2018 года. Например, в Молдове ПРООН провела работу с 2200 женщинами, чтобы обучить их навыкам участия в выборах и выдвижения своих кандидатур. Основное внимание уделялось женщинам из малоимущих и уязвимых групп населения, женщинам с ВИЧ/СПИДом, а также женщинам, принадлежащим к таким этническим меньшинствам, как рома; в 2019 году на должности местных советников были избраны шесть женщин — представительниц рома. Для обеспечения равного представительства женщин и мужчин в избирательных списках ПРООН предоставляла таким странам, как Украина и Кыргызстан, техническую помощь в деле принятия законов о квотах. Малые островные развивающиеся государства Африки, в частности Гвинея-Бисау и Кабо-Верде, при поддержке ПРООН приняли законы о паритете.

31. ПРООН продолжала оказывать поддержку женским сетям, объединениям и парламентским комитетам. На тихоокеанских островах ПРООН помогла создать сеть для женщин-парламентариев из 17 стран, с тем чтобы они могли общаться, наставлять друг друга и учиться друг у друга. В Сербии ПРООН поддерживала работу Женской парламентской сети — межпартийного объединения, ежегодная конференция которого в 2019 году была посвящена критически важным обсуждениям вопросов сексизма, дискриминации и насилия в отношении женщин. В Ираке ПРООН оказала техническую поддержку в создании женского объединения, в состав которого вошли 39 членов парламента.

Вставка 4

Изменение состава политических представителей в Латинской Америке и Карибском бассейне

«Атенеа», межучрежденческая партнерская инициатива ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, является ведущей инициативой ПРООН, направленной на ускорение прогресса в обеспечении участия женщин в политической жизни в Латинской Америке и Карибском бассейне. К настоящему времени она реализуется в 11 странах региона и благодаря ей были разработаны национальные и региональные индексы политического паритета и приняты национальные меры. Полученные результаты легли в основу правовых механизмов проведения политической реформы, позволяющих женщинам осуществлять свои политические права.

Учет гендерной проблематики при принятии мер в связи с изменением климата и управлении природными ресурсами

32. Двумя областями, в которых наблюдался заметный рост, были **обеспечение руководящей роли женщин в управлении природными ресурсами и усиление их роли в осуществлении инициатив по принятию мер в связи с изменением климата**. Осуществление деятельности в обеих этих областях способствовало устранению структурных барьеров и расширению возможностей женщин. В 2019 году благодаря проектам ПРООН в области окружающей среды, климата и энергетики, финансируемым глобальными экологическими и вертикальными фондами, рекордное число стран (74 страны, то есть на 11 стран больше, чем в 2018 году) обеспечили учет гендерных аспектов в их экологических и климатических стратегиях, планах и рамочных программах.

33. С 2018 года ПРООН оказывает поддержку 17 странам в **обеспечении учета вопросов гендерного равенства при определении национальных вкладов** в рамках Программы поддержки ОНВ. В 2020 году ПРООН взяла на себя обязательство оказать 50 странам помощь в обеспечении учета вопросов гендерного равенства в процессе пересмотра определяемых на национальном уровне вкладов в рамках «Обещания в отношении климата». ПРООН сосредоточила внимание на оказании странам поддержки в проведении гендерного анализа и составлении бюджетов с учетом гендерных аспектов в рамках управления, планирования и внесения определяемых на национальном уровне вкладов. Например, Эквадор обеспечил учет вопросов гендерного равенства при определении своего вклада на национальном уровне, подзаконном акте к национальному закону об охране окружающей среды и национальной стратегии, касающейся изменения климата. На основе результатов гендерного анализа энергетического и сельскохозяйственного секторов Гана разработала инструментарий для учета гендерной проблематики во всех других секторах, вклад в которые определяется на национальном уровне.

34. **Основной причиной многих конфликтов во всем мире является отсутствие доступа к природным ресурсам.** Пользуются и управляют природными ресурсами преимущественно женщины, и ПРООН содействует участию женщин в процессах принятия решений, связанных с управлением природными ресурсами. В 2019 году ПРООН поддерживала работу по укреплению ведущей роли женщин в управлении природными ресурсами в 97 странах, что на 31 процент

больше, чем в 2018 году. В Камбодже, например, в настоящее время не менее 40 процентов членов комитетов по управлению водными ресурсами — женщины, и благодаря более рациональному управлению водными ресурсами фермеры удвоили урожайность выращиваемого ими риса и смогли лучше адаптироваться к периодам засухи. Признавая, что женские коллективные организации являются мощной силой, способствующей наращиванию потенциала противодействия, ПРООН расширила масштабы поддержки, оказываемой в целях укрепления возглавляемых женщинами ассоциаций местного уровня: в 2018 году такая поддержка оказывалась в 41 стране, а в 2019 году — в 57 странах.

Вставка 5

Участие женщин в деятельности по адаптации к изменению климата в Шри-Ланке в постконфликтный период

Поскольку деятельностью по уходу — включая обеспечение наличия воды и продовольственной безопасности — в бассейне реки Махавели в Шри-Ланке занимаются женщины, именно они испытывают на себе негативные последствия изменения климата. Для расширения их возможностей в качестве лидеров ПРООН создала комплексную платформу, позволяющую женщинам получать доход из альтернативных источников. В 2019 году в мероприятиях ПРООН приняли участие 3430 женщин-фермеров (59 процентов всех участников). Высвободив их «внутренний потенциал», эта поддержка позволила женщинам стать лидерами в своих сообществах и продуктивными членами семьи.

Проведение правовых, политических и институциональных реформ, направленных на устранение структурных барьеров на пути к расширению прав и возможностей женщин

35. В 2019 году мы расширили нашу поддержку, оказывая странам помощь в проведении правовых, политических и институциональных реформ с целью устранения барьеров на пути к расширению прав и возможностей женщин. Это включало решение проблемы дискриминации на рабочем месте, укрепление социальной защиты за счет предоставления услуг по уходу и развитие более справедливых в гендерном отношении производственно-сбытовых цепей. В 2018–2019 годах благодаря усилиям ПРООН число женщин в 34 странах, имеющих доступ к правосудию, увеличилось с 1,6 млн до 3,7 млн. Эти мероприятия включали оказание юридической помощи, создание альтернативных механизмов урегулирования споров и оказание более эффективных услуг в области правосудия.

Конечный результат 3. Повышение устойчивости к потрясениям и кризисам

36. В 2019 году ПРООН оставалась одной из крупнейших оперативных структур, действующих в кризисных гуманитарных ситуациях. ПРООН сообщила об усилиях, направленных на расширение возможностей заработка и трудоустройства, разработку мер реагирования на кризисы, учитывающих гендерные факторы, пресечение насильственного экстремизма, повышение потенциала противодействия женщин и расширение их участия в экономическом восстановлении. Мы также расширили поддержку в отношении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Расширение возможностей заработка и трудоустройства

37. ПРООН работает с местными сообществами и обществами, пострадавшими от бедствий и конфликтов, в целях обеспечения скорейшего и долгосрочного восстановления экономики и источников дохода. В 2019 году мы работали в 26 странах для того, чтобы 1,7 миллиона женщин получили доступ к рабочим местам и улучшили условия своей жизни в кризисных или посткризисных ситуациях; в 2018 году этот показатель составил 1,2 миллиона. В частности, по меньшей мере 34 процента всех лиц, устроившихся на новые рабочие места и получивших обусловленные денежные переводы в рамках проекта экстренного реагирования на кризис в Йемене, составляли женщины.

Меры реагирования на кризисы, учитывающие гендерные факторы

38. ПРООН оказывала правительствам поддержку в укреплении гендерного компонента в их национальной политике реагирования на стихийные бедствия в целях более эффективного удовлетворения гендерно-дифференцированных потребностей. В 2019 году мы оказывали странам поддержку в разработке планов и систем восстановления с учетом гендерного фактора. В Непале, например, ПРООН способствовала пересмотру национальной рамочной стратегии реагирования на стихийные бедствия и планов действий в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, жилищного хозяйства, продовольствия, питания, а также водоснабжения, санитарии и гигиены с целью включения в них аспектов гендерного равенства и социальной интеграции. Мы должны оказывать поддержку большему числу стран.

39. Восстановление законности в странах, затронутых конфликтами, составляет основу работы ПРООН по поощрению гендерного равенства, предотвращению возобновления конфликтов и достижению устойчивого мира. В 2019 году в рамках нашей глобальной программы по укреплению законности и прав человека была оказана поддержка почти 40 странам, затронутым конфликтами и кризисами: принимались недискриминационные законы и стратегии, расширялся доступ женщин к механизмам отправления правосудия и усиления безопасности и оказывалось содействие в привлечении к ответственности тех, кто совершал акты сексуального и гендерного насилия в связи с конфликтом.

Предупреждение насильственного экстремизма

40. Продолжали предприниматься усилия по обеспечению более полного учета гендерной проблематики в рамках деятельности по предупреждению насильственного экстремизма. В рамках осуществляемого в Судане проекта «Партнерство в борьбе с насильственным экстремизмом» ПРООН содействовала предотвращению конфликтов, оказанию институциональной поддержки, проведению поведенческих исследований и осуществлению стратегических коммуникационных мероприятий с задействованием потенциала искусства. В 2019 году новое понимание того, что именно способствует реабилитации и реинтеграции женщин, помогло разработать более эффективные стратегии и программы с учетом гендерных факторов.

Участие женщин в экономическом восстановлении

41. ПРООН продолжала обеспечивать сбалансированную в гендерном отношении представленность среди тех, кого она поддерживает благодаря своей работе по восстановлению. В 2019 году в 15 странах 50 процентов бенефициаров были женщины; в 2018 году этот показатель составил 54 процента. В 2019 году ПРООН начала работать над инициативой «1 000 000 женщин в

кризисной ситуации», цель которой — расширить экономические права и возможности одного миллиона женщин в 24 странах, находящихся в кризисной или посткризисной ситуации. В 2020 году ПРООН будет планомерно отслеживать исследования о том, как доступ к основным услугам способствует расширению возможностей женщин делать выбор.

42. Усиление руководящей роли женщин в кризисных гуманитарных ситуациях остается сложной задачей. В 2019 году доля женщин, занимающих руководящие должности в механизмах социального диалога и примирения в 15 странах, увеличилась с 25 процентов (показатель 2018 года) до 35 процентов. Однако как в 2018, так и в 2019 году число женщин, занимающих руководящие должности в механизмах профилактики и восстановления, было крайне небольшим. Для решения этой проблемы ПРООН разработала свой Инструментарий по гендерным вопросам и восстановлению и приступила к его внедрению.

Вставка 6

От создания Инструментария по гендерным вопросам и восстановлению до его внедрения

В 2019 году ПРООН приступила к внедрению своего Инструментария по гендерным вопросам и восстановлению, призванного содействовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в кризисных ситуациях и на этапе восстановления. Инструментарий определяет конкретные отправные точки и проверенные подходы к составлению программ, направленных на обеспечение гендерного равенства, трансформационного восстановления и устойчивости к внешним воздействиям. С момента своего создания ПРООН способствовала проведению ряда учебных мероприятий и веб-семинаров и налаживанию взаимодействия через сообщества специалистов-практиков в целях содействия обмену опытом по гендерным вопросам и вопросам восстановления. В августе 2019 года ПРООН провела в Стамбуле семинар с участием специалистов-практиков из более чем восьми страновых отделений в целях развития практических навыков использования рамочной программы по гендерным вопросам и восстановлению. Сомали и Мозамбик утвердили этот инструмент, что привело к расширению поддержки реального использования этого инструментария в рамках всей организации.

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

43. В 2019 году ПРООН усилила свою поддержку в отношении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе по линии взаимодействия с парламентами. В рамках глобального проекта по работе с парламентами и гражданским обществом как с партнерами, содействующими реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, — нашего главного проекта в этой области — членам парламентов семи стран оказывалась помощь в дисциплинированном осуществлении взятых ими на себя обязательств путем разработки и реализации парламентских «дорожных карт» по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Например, Сьерра-Леоне приняла резолюцию о женщинах, мире и безопасности и разработала дополняющий ее парламентский национальный план действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, заложив тем самым основу для разработки законов, стратегий и бюджетов с учетом гендерных аспектов.

44. В целях активизации совместных действий в рамках этой повестки дня ПРООН продолжает осуществлять в Азии свою инициативу “N-Peace” («Взаимодействие в интересах мира, равенства, доступа, общин и расширения прав и возможностей»). В ее рамках повышается уровень подготовки женщин — борцов за мир и расширяются их сети, с тем чтобы они могли заниматься осуществлением резолюции 1325 Совета Безопасности. В 2019 году в рамках компонента этой инициативы, предусматривающего предоставление грантов гражданскому обществу, более чем 8000 женщин была оказана поддержка посредством разработки программ, направленных на развитие их лидерских качеств.

45. Гендерная проблематика и вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, должны в большей степени учитываться в работе ПРООН в области миростроительства и предотвращения конфликтов. Это включает в себя обеспечение более твердой приверженности организации повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, укрепление потенциала в плане учета гендерной проблематики в условиях кризиса и создание механизмов мониторинга и оценки. Для решения этих проблем ПРООН выделит в своей работе отдельное направление, в рамках которого будут рассматриваться гендерные вопросы и вопросы, связанные с кризисом.

Партнерские отношения

46. Партнерские отношения имеют решающее значение для осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства. В 2019 году ПРООН расширила свое сотрудничество с самыми разными субъектами, в том числе с организациями системы Организации Объединенных Наций, частным сектором, международными финансовыми учреждениями, гражданским обществом, женскими организациями и научными кругами.

Вставка 7

Совместное руководство Тунисским форумом по вопросам гендерного равенства

В сотрудничестве с правительством Туниса, Швеции и Структурой «ООН-женщины» ПРООН организовала Тунисский форум по вопросам гендерного равенства, который состоялся 24–26 апреля 2019 года. Он собрал более 590 участников и более 15 миллионов онлайн-зрителей. Свыше 40 процентов участников были моложе 35 лет, и более 6000 человек приняли участие в обсуждении приоритетных тем в режиме онлайн.

Форум стал первой глобальной встречей, проведенной в ознаменование принятия Пекинской декларации и Платформы действий, а также 20-й годовщины принятия резолюции 1325 Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Отличительной чертой Форума был совместный поиск решений, включавший в себя диалог между поколениями, обеспечение инклюзивности, вовлечение молодежи, активное участие гражданского общества и политическую поддержку на высоком уровне.

47. ПРООН совместно с другими специализированными учреждениями ведет работу по осуществлению положений общей главы Стратегического плана Детского фонда Организации Объединенных Наций, ЮНФПА и

Структуры «ООН-женщины» и является активным членом Межучрежденческой сети по положению женщин и гендерному равенству. В 2019 году ПРООН была сопредседателем рабочей подгруппы 2 Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства. Если говорить о страновом уровне, то в 2019 году 39 страновых отделений сообщили о том, что ПРООН была сопредседателем межучрежденческой тематической группы по гендерным вопросам. В 2019 году 42 страновых отделения внедрили показатель эффективности работы в области гендерного равенства в рамках общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций; в 2018 году таких отделений было 27.

48. ПРООН остается главным партнером Структуры «ООН-женщины». В соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 2019 году, наша программа сотрудничества расширилась: количество страновых отделений увеличилось с 91 в 2018 году до 102. Восемьдесят процентов этих отделений участвовали в осуществлении по крайней мере одного существенного совместного проекта или инициативы. Самыми масштабными областями сотрудничества остаются содействие проведению правовых и политических реформ, обеспечение участия женщин в политической жизни и расширение их экономических прав и возможностей.

49. ПРООН расширяет свою работу в области гендерной справедливости под эгидой Глобального координационного центра по вопросам верховенства права. Руководство этой платформой осуществляется совместно ПРООН и Департаментом миротворческих операций в партнерстве со Структурой «ООН-женщины», Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Канцелярией Генерального секретаря, а ее задача состоит в укреплении системы правосудия и безопасности и содействии обеспечению гендерного равенства и соблюдению прав человека. В 2019 году Структура «ООН-женщины» и ПРООН вместе с другими партнерами из числа глобальных координаторов возглавляли адресную партнерскую инициативу, направленную на ликвидацию пробела в области правосудия, от которого страдают женщины и девочки, посредством совместного составления программ на глобальном, региональном и страновом уровнях.

50. Следуя принципу «никого не забыть», ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА и ВОЗ содействовала осуществлению прав инвалидов. В 2019 году при поддержке ПРООН провинциальное правительство Непала сформировало Координационный комитет по вопросам инвалидности с участием инвалидов в целях обеспечения эффективной реализации стратегий, регламентов и бюджета с учетом интересов инвалидов.

51. На региональном уровне ПРООН сотрудничала с региональными комиссиями. ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии работала над подготовкой регионального доклада под названием “Gender Justice and Equality Before the Law in the Arab States Region: A Regional Analysis of Progress and Challenges” («Гендерная справедливость и равенство перед законом в регионе арабских государств: региональный анализ прогресса и проблем»), который включал в себя сводную таблицу законов о гендерном равенстве в регионе.

52. В 2019 году благодаря поддержке, оказанной ПРООН Управлению Комиссии Африканского союза по делам женщин, гендерным вопросам и вопросам развития, главами государств Африканского союза было принята Стратегия Африканского союза по обеспечению гендерного равенства на 2018–2028 годы.

53. **Идет развитие более стратегически ориентированных партнерских отношений с частным сектором.** Программа присвоения почетного знака «Гендерное равенство» структурам частного сектора осуществляется в 16 странах, и в ее рамках оказывается поддержка более чем 750 компаниям и затронуты 1,5 миллиона работников. Например, в Доминиканской Республике банк «Бэ-аче-дэ» внедрил учитывающую гендерный аспект бизнес-стратегию, благодаря которой за три года финансовые вклады женщин увеличились почти на 40 процентов.

54. **ПРООН является одним из главных участников Партнерства ГЭФ по гендерным вопросам,** которое использует навыки и опыт своих участников для обеспечения того, чтобы в работе, финансируемой Глобальным экологическим фондом, учитывалась гендерная проблематика.

Вставка 8

«Девушки-инженеры Турции»: критическая оценка социальных норм в партнерстве с ПРООН, частным сектором и учебными заведениями

Проект «Девочки-инженеры Турции», осуществляемый под руководством ПРООН и фонда «Лимак», оказывает девушкам поддержку в получении образования и специальностей в инженерном деле. Этим проектом, в рамках которого к работе привлекаются министерства, частный сектор, учебные заведения и семьи, к январю 2020 года в рамках программ средних школ было охвачено более 2000 старшеклассников, преподавателей и родителей, 120 студентов университетов, изучающих инженерные дисциплины, получили стипендии, а 180 женщин-инженеров были привлечены к работе в качестве наставников. Начала осуществляться кампания, направленная на изменение поведения и стереотипов при одновременном сокращении гендерного разрыва в области науки и техники. Этот проект с некоторыми модификациями начал осуществляться и в других странах (например, в Кувейте это «Проект для девушек-инженеров»), а аналогичные кампании были проведены в Молдове, Северной Македонии и Узбекистане.

55. **ПРООН расширила поддержку, оказываемую для целей укрепления возглавляемых женщинами местных ассоциаций: в 2018 году такая поддержка оказывалась в 41 стране, а в 2019 году — в 57 странах.** Мы оказали поддержку еще 10 странам в создании условий для того, чтобы женские группы могли работать в государственном секторе. В Эфиопии ПРООН содействовала созданию Форума ОГО по вопросам мира, который работал преимущественно с возглавляемыми женщинами местными организациями под эгидой Благотворительной ассоциации Союза женщин Эфиопии, объединяющей в своем составе 80 организаций. В центре внимания форума находятся вопросы укрепления потенциала женщин-лидеров для целей обеспечения их участия в миростроительстве и урегулировании конфликтов.

Научные учреждения

56. **Выступая в качестве идейного лидера, ПРООН сотрудничала с партнерами из системы Организации Объединенных Наций, научными учреждениями и аналитическими центрами по всему миру в целях проведения научно обоснованных исследований и подготовки руководящих указаний в области политики по вопросам гендерного равенства.** Консультируясь с правительствами более чем 12 стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала, ПРООН разрабатывает учитывающий гендерные аспекты индекс многомерной нищеты, включающий 37 показателей.

57. В 2019 году ПРООН продолжила развивать партнерские отношения в рамках инициативы «Гендерный фактор в государственном управлении», благодаря чему был подписан меморандум о взаимопонимании с Питтсбургским университетом. Результаты передовых исследований, проведенных в рамках этого сотрудничества, свидетельствуют о наличии принципиально важной взаимосвязи между привлечением женщин к процессу официальных мирных переговоров и их участием в государственном управлении, а также об эффективности введения гендерных квот и целевых показателей в странах, затронутых конфликтами.

58. В Малави ПРООН и Национальный совет по вопросам высшего образования совместно разработали типовую гендерную стратегию для высших учебных заведений и пересмотрели критерии оценки работы университетов, с тем чтобы обеспечить учет вопросов гендерного равенства в учебных программах и деятельности высших учебных заведений.

Инновации

59. **Деятельность по обеспечению гендерного равенства требует инновационных подходов,** включая налаживание диалога с местными сообществами и проведение кампаний по обеспечению поведенческих изменений, направленных на уничтожение традиционных патриархальных цепочек передачи информации, ресурсов и власти. ПРООН изобретает новые способы мышления и работы, концентрируя внимание на разработке инновационных решений, включая создание коалиций для участия в политической жизни в Латинской Америке, осуществление инициативы по преобразованию будущего в сфере труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе и разработку подходов, ориентированных на пострадавших, для решения проблемы гендерного насилия в Европе и Центральной Азии.

60. **В настоящем докладе приводятся примеры новаторских подходов.** Благодаря тому, что в Кыргызстане были налажены партнерские отношения с религиозными лидерами на низовом уровне, они стали оказывать поддержку в повышении осведомленности местного населения об искоренении практики похищения невесты; это является примером новаторского подхода к проведению информационно-разъяснительной деятельности и сотрудничества с гражданским обществом в целях содействия изменению дискриминационных стереотипов и практики.

61. В Азербайджане ПРООН поддержала инициативу по созданию женских ресурсных центров, в рамках которой женщинам-предпринимателям и женским местным группам обеспечивается доступ к инструментам и ресурсам для осуществления их прав на участие и более широкий доступ к возможностям трудоустройства.

62. При поддержке Фонда инноваций ПРООН и в партнерстве с Национальным советом юстиции Бразилия использовала искусственный интеллект для оценки гендерной политики с задействованием инструмента анализа гендерных

пробелов и для повышения эффективности работы судов; благодаря этому было обеспечено наличие более качественных данных о деятельности системы правосудия и была повышена эффективность инструментов мониторинга и планирования.

Идейное лидерство в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

63. ПРООН использовала свою главную публикацию для агитации за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и демонстрации причинно-следственной связи между гендерным равенством и улучшением показателей развития, чтобы повлиять на ход глобальной дискуссии, в том числе в контексте процесса «Пекин+25», резолюции 1325 Совета Безопасности и Повестки дня на период до 2030 года.

64. На глобальном уровне важным событием стал выпуск принципиально важной публикации «Доклад о человеческом развитии 2019: за рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке». В знак признания резолюции 1325 ПРООН выпустила в 2019 году публикацию “Parliamentary Handbook on the Women, Peace and Security Agenda” («Парламентский справочник по повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности»).

65. На региональном уровне ПРООН выступала в поддержку гендерного равенства благодаря подготовке своего главного доклада под названием “Gender Justice and Equality Before the Law in the Arab States Region” («Гендерная справедливость и равенство перед законом в регионе арабских государств»); в Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН и УВКПЧ подготовили публикацию “Gender Dimensions of the Guiding Principles on Business and Human Rights” («Гендерные измерения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека»).

66. На национальном уровне страновыми отделениями было разработано несколько ценных информационных продуктов, имеющих практическое значение. В Армении ПРООН и Структура «ООН-женщины» подготовили издание под названием «Инклюзивные избирательные процессы: руководство для избирательных органов, направленное на поощрение гендерного равенства и участие женщин в выборах». В Панаме ПРООН разработала механизм комплексной диагностики участия женщин в жизни общества, основанного на знаниях, в рамках национальных оценок по гендерным вопросам и вопросам науки, техники и инноваций.

67. В 2019 году ПРООН внесла вклад в научную дискуссию, подготовив главу под названием “Aligning Perspectives in Gender Mainstreaming: Gender, Health, Safety and Well-Being” («Соотношение различных концепций при внедрении гендерного подхода: гендер, здоровье, безопасность и благополучие») для серии книги “Aligning Perspectives on Health, Safety and Well-Being” («Соотношение различных концепций, касающихся здоровья, безопасности и благополучия»), которая выходит под редакцией Ноттингемского университета. В этой главе, которая будет опубликована в 2020 году, рассматриваются альтернативные государственные стратегии, иллюстрирующие связь между стратегиями, учитывающими гендерные аспекты, и повышением эффективности предпринимательской деятельности.

III. Результаты совершенствования институциональных основ

68. В настоящей главе основное внимание уделяется прогрессу, достигнутому ПРООН в совершенствовании ее институциональной базы для целей достижения более существенных результатов в области развития, связанных с обеспечением гендерного равенства. Это включает в том числе следующие взаимосвязанные элементы: лидерство, подготовку стратегий, планов и программ с учетом гендерных факторов, подотчетность и надзор, подготовку сотрудников и организационную структуру в области гендерного равенства, инклюзивные и безопасные условия труда и гендерный паритет.

69. **Результаты работы по осуществлению Общесистемного плана действий 2.0.** В 2018 году по итогам соответствующей оценки ПРООН была признана одной из наиболее эффективных организаций в системе Организации Объединенных Наций, поскольку она выполнила или перевыполнила требования по 88 процентам соответствующих показателей (14 из 16); в 2019 году результаты были аналогичные. В 2018 году ПРООН превзошла средние показатели деятельности фондов и программ (67 процентов) и системы Организации Объединенных Наций в целом (58 процентов). По состоянию на 2018 год результаты в области руководства и развития вошли в число категорий, по которым ПРООН превысила установленные требования⁵.

70. Осуществление стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства требует неизменного лидерства.

В 2019 году Администратор продолжал выполнять функции председателя на двух ежегодных совещаниях Руководящего комитета по вопросам гендерного равенства. Гендерный паритет вновь был достигнут в составе Исполнительной группы (помощники Генерального секретаря: шесть женщин и трое мужчин), а также среди назначенных представителей-резидентов ПРООН (52 процента — женщины) и заместителей представителей-резидентов (48 процентов — женщины). В 2019 году о приверженности Администратора делу предотвращения сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними говорилось во всех его обращениях к сотрудникам. Он также общался по этому вопросу в ходе трех общих собраний сотрудников и трех сессий Исполнительного совета.

«Примкнув к Сети борцов за гендерное равенство и призвав высшее руководство ПРООН сделать то же самое, я верю, что в том, что касается гендерного равенства, ПРООН перейдет от слов к делу и укрепит свою приверженность обеспечению гендерного равенства как при осуществлении внутриорганизационной деятельности, так и при оказании помощи партнерам».

Ахим Штайнер, Администратор ПРООН

71. В период 2018–2019 годов ПРООН планомерно обеспечивала учет гендерных аспектов и разработку стратегий и программ, учитывающих гендерную проблематику. В 2019 году две трети страновых отделений сообщили о наличии стратегий по обеспечению гендерного равенства и планов действий с конкретными сроками и четкими результатами. Число таких стратегий за период с 2018 по 2019 год увеличилось на 11 процентов. В документы по страновым программам ПРООН включен удовлетворительный гендерный анализ. Несмотря на достигнутый прогресс, результаты оценок указывают на

⁵ Сравнительные данные за 2019 год еще не опубликованы.

необходимость обеспечения того, чтобы гендерный анализ проводился тщательно. Передовой опыт, накопленный благодаря программе по присвоению почетного знака «Гендерное равенство», свидетельствует о том, что систематическое проведение обзоров портфеля программ увеличивает шансы на достижение результатов, ведущих к преобразованиям, и способствует повышению точности оценок по гендерным показателям.

72. Финансирование в интересах обеспечения гендерного равенства. В 2019 году совокупные финансовые ресурсы, выделенные на проекты по GEN2 и GEN3, составили 59 процентов от общей суммы расходов, или 2,2 млн долл. США. Расходы на деятельность по обеспечению учета гендерной проблематики (GEN2) увеличились с 48,7 процента в 2018 году до 50,3 процента в 2019 году. Расходы на деятельность по гендерным аспектам (GEN3) увеличились незначительно — с 6,7 процента в 2018 году до 8,4 процента. Вместе с тем 41 процент программ ПРООН все еще не способствуют сокращению гендерного разрыва. В то время как объем ресурсов, выделяемых ПРООН на цели обеспечения гендерного равенства, превосходит средний объем ресурсов, выделяемых другими участниками процесса развития, наши финансовые ассигнования на цели обеспечения гендерного равенства отражают глобальные тенденции. Для обеспечения адекватного финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства ПРООН будет выполнять рекомендации Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, учрежденной Генеральным секретарем. В 2020–2021 годах ПРООН проведет обзор своих финансовых потоков с целью определить комплексные цели, в том числе для маркеров GEN2 и GEN3, масштаб которых со временем можно будет увеличить и скорректировать.

73. ПРООН выделяет из бюджета ресурсы на Инициативу по учету гендерной проблематики, на основе которой обеспечивается поддержка инициатив ПРООН по учету гендерной проблематики в целях выполнения обязательств, предусмотренных в общесистемном плане действий, таких как обязательства в связи с присуждением почетного знака «Гендерное равенство» и участием ПРООН в межучрежденческих и глобальных инициативах. За один лишь 2019 год объем бюджета увеличился на 59 процентов, при этом общая сумма выделенных средств составила 1,67 млн долл. США (по сравнению с 1,05 млн долл. США в 2018 году).

74. Усиление подотчетности и надзора в отношении результатов усилий по содействию обеспечению гендерного равенства. Руководящий комитет по гендерным вопросам и практическому осуществлению является основным инструментом, позволяющим старшим руководителям в штаб-квартире осуществлять мониторинг и принимать решения в отношении реализации программы по присвоению знака «Гендерное равенство». В 2019 году комитет провел два заседания, в которых приняли участие все заместители Генерального секретаря (директора бюро ПРООН). Члены Комитета приняли следующие решения: укрепить руководящую роль управляющих высшего звена, улучшить положение в областях с низкими показателями по гендерным маркерам (в частности, в кризисных ситуациях), укрепить комплексный характер страновой поддержки и использовать особую роль ПРООН в интеллектуальном лидерстве. Что касается Стратегии по обеспечению гендерного паритета, то участники договорились уделять приоритетное внимание работе над новой стратегией мобильности/ротации и продолжать наращивать усилия по обеспечению назначения женщин на руководящие должности.

75. В 2019 году был обеспечен более полный учет гендерных аспектов в рамках организации служебной деятельности сотрудников. Перед руководителями подразделений, в том числе заместителями директоров, в настоящее время поставлена обязательная цель: обеспечить эффективную реализацию Стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы и Стратегии по обеспечению гендерного паритета на 2018–2021 годы.

76. Институциональный механизм отчетности ПРООН является одним из самых эффективных механизмов подобного рода в системе Организации Объединенных Наций, а подготовка ориентированного на результаты ежегодного доклада стала важным фактором, способствующим представлению отчетности по вопросам гендерного равенства. В 2019 году страновые отделения представили информацию о достижениях и организационных результатах с учетом гендерного фактора. Для анализа исходных данных для доклада ПРООН использовала искусственный интеллект. В период с 2017 по 2019 год в комплексной системе оценки результатов и ресурсов акцент был перенесен с гендерных показателей на показатели, учитывающие гендерные факторы. ПРООН значительно увеличила число дезагрегированных по признаку пола показателей, запрошенных в рамках этой системы.

77. За период с 2018 года Управление ревизии и расследований активизировало усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в своих планах проведения ревизий. В 2019 году Управление распространило новую анкету по гендерной экспертизе для сбора данных, которые будут использоваться при проведении гендерной экспертизы в 2020–2021 годах. Тщательный анализ результатов и рекомендаций будет иметь решающее значение для следующего этапа стратегии по обеспечению гендерного равенства.

Кадровые ресурсы в области гендерного равенства

78. Группа по гендерным вопросам, в состав которой входят 19 сотрудников из Центральной группы и региональных центров, остается центральным компонентом организационной структуры ПРООН в области гендерного равенства.

Таблица 1

Штатные должности сотрудников-специалистов на глобальном и региональном уровнях

<i>Отделение</i>	<i>Персонал</i>
Нью-Йорк	8
Аддис-Абеба	3
Амман	2
Бангкок	1
Стамбул	2
Панама	3
Всего	19

79. Междисциплинарные координационные группы по гендерным вопросам являются эффективным механизмом обеспечения совместной реализации повестки дня в области гендерного равенства и улучшения вертикальной и горизонтальной координации. В 2019 году в 70 процентах страновых отделений имела междисциплинарная координационная группа по гендерным вопросам, возглавляемая старшим руководителем, в 68 процентах отделений —

координационная группа с четким мандатом, в 65 процентах отделений — группа с планом действий и в 37 процентах отделений имелись конкретные ресурсы, выделенные для оказания поддержки группе. В период с 2017 по 2019 год примерно в 70 процентах страновых отделений имелись координационные группы по гендерным вопросам. В отделении ПРООН в Кыргызстане, например, была создана группа в составе трех человек, занимающаяся в том числе вопросами мониторинга, оценки и коммуникации, которая оказывала техническую поддержку всем группам — отвечающим и за программы, и за оперативную деятельность. Организационную структуру нашей междисциплинарной координационной группы по гендерным вопросам перенимают и другие организации и подразделения Организации Объединенных Наций.

80. Присуждение знака «Гендерное равенство» как инновационный подход к внедрению организационных изменений в интересах обеспечения гендерного равенства. Программа ПРООН по присвоению почетного знака «Гендерное равенство» является главной инициативой Группы по гендерным вопросам, основанной на фактических данных; она осуществляется на протяжении уже девяти лет, способствуя совершенствованию стандартов и осуществлению кардинальных преобразований. В течение цикла 2018–2019 годов спрос на эту программу был выше, чем когда-либо прежде: 55 отделений подали заявки на участие в ней (36 были приняты), а показатель удержания составил 94 процента. Эта программа способствует увеличению объема средств, выделяемых на обеспечение гендерного равенства, налаживанию более эффективных партнерских связей и разработке программ с учетом гендерных аспектов. К концу цикла 2019–2020 годов будут сертифицированы 79 страновых отделений, в которых работают более чем 10 000 сотрудников.

Вставка 9

Программа присуждения золотого знака «Гендерное равенство»

В 2019 году, отделение ПРООН в Кыргызстане стало одним из 10 страновых отделений ПРООН, получивших «золотой» сертификат в рамках программы по присуждению знака «Гендерное равенство». К числу результатов, способствовавших преобразованиям, относятся следующие: принятие национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2020 годы, введение 30-процентных гендерных квот для местных советов, содействие принятию законов, вводящих уголовную ответственность за детские браки и похищение невесты, и организация функционирования 112 центров помощи для реагирования на случаи гендерного насилия.

81. План обучения, предусмотренный программой присуждения знака «Гендерное равенство», является основным компонентом механизма подготовки кадров по вопросам гендерного равенства. В 2019 году в рамках этой программы было проведено более 15 виртуальных семинаров по таким темам, как учет гендерной проблематики в программном цикле и методы учета гендерной проблематики в рамках деятельности по преодолению кризисов и обеспечению устойчивости к внешним воздействиям, и 10 специальных заседаний (тематические обсуждения в малых группах, заседания по регионам и по высокотехническим вопросам), а также было создано активное сообщество специалистов-практиков, члены которого обсуждают приблизительно два вопроса или тезиса в неделю. План обучения был ориентирован на 36 страновых отделений, которые в настоящее время им охвачены, и в его рамках проводились открытые

мероприятия для глобального сообщества специалистов-практиков по гендерным вопросам.

82. В 2019 году ПРООН инвестировала значительный объем средств в обмен знаниями и создание потенциала путем поддержания глобальных сообществ специалистов-практиков. Число членов сообщества специалистов-практиков по гендерным вопросам превысило 1000 человек, а его координаторы организовали семь онлайн-дискуссий и восемь чатов (для в общей сложности 620 участников) для рассмотрения тематических приоритетных задач, поставленных в рамках программы присуждения знака «Гендерное равенство» на 2018–2021 годы. Если говорить о перспективах на 2020 год, то сообщества специалистов-практиков смогут наладить связи с внешними заинтересованными сторонами через инициативу «Цифровой маяк», с тем чтобы ПРООН смогла стать координатором усилий, предпринимаемых мировыми директивными органами, сообществами по вопросам развития и гражданами.

Обмен знаниями с внешними субъектами

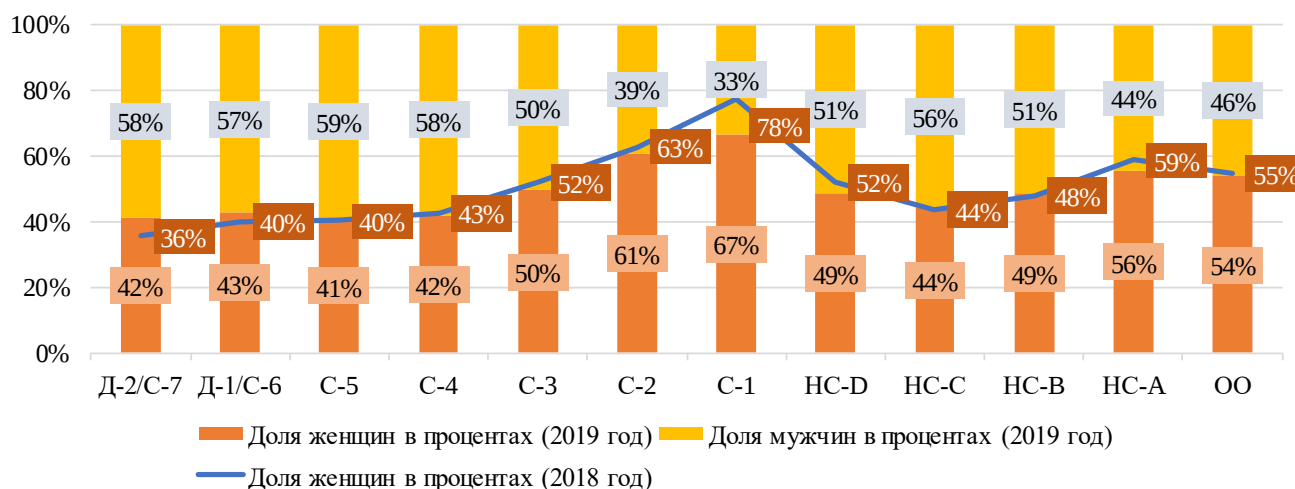
По состоянию на середину января 2019 года у ПРООН насчитывалось 5,29 миллиона подписчиков в социальных сетях, а ее твиты появлялись до 115,3 миллиона раз (на английском языке) в новостных лентах до 30,8 миллионов подписчиков в сети Twitter.

Если говорить о региональном уровне, то на веб-портале Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна “América Latina Genera”, посвященном гендерному равенству в регионе, в 2019 году было зарегистрировано более 1 800 000 посещений; у него насчитывается 53 000 подписчиков в сети Facebook (и 52 500 отметок «нравится»), 8700 подписчиков в сети LinkedIn и 6800 подписчиков в сети Twitter. Было зарегистрировано более 161 000 посещений его страницы в YouTube.

83. По состоянию на декабрь 2019 года 50 процентов всех сотрудников ПРООН составляли женщины и 50 процентов — мужчины. Хотя на многих уровнях — в том числе на уровне ПГС, представителей-резидентов и заместителей представителей-резидентов — достигнут полный или почти полный паритет, на уровне С-4 и выше сохраняются некоторые перекосы. Процентная доля женщин на должностях С-4, С-5, Д-1 и Д-2 составляет 42 процента, 41 процент, 43 процента и 42 процента соответственно. Однако с 2012 года наблюдается устойчивый рост в сторону паритета на уровнях ПГС, Д-2, Д-1 и С-5.

Рисунок 1

Долевое распределение сотрудников ПРООН женского и мужского пола на всех уровнях, 2019 и 2018 годы



84. В рамках Стратегии по обеспечению гендерного паритета каждое бюро осуществляет конкретные инициативы по достижению целей, касающихся обеспечения гендерного паритета. Опираясь на успешный опыт Регионального бюро для Азии и Тихого океана, Региональное бюро для арабских государств приступило к осуществлению программы наставничества для женщин в регионе, которая станет институциональной инициативой. Региональное бюро для Африки приступило к осуществлению Программы стипендий для молодых женщин-руководителей из стран Африки.

85. Сексуальные домогательства, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства. В 2019 году действия ПРООН по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте были сосредоточены на предотвращении, информировании и реагировании, поддержке пострадавших и привлечении виновных к ответственности. Мероприятия по профилактике включали в себя непрерывное проведение информационной и коммуникационной деятельности, расширение сферы деятельности внешней службы помощи на такие проблемы, как притеснение, дискриминация и злоупотребление властью, и осуществление программы «Координаторы по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте». Деятельность по представлению информации и принятию мер была сосредоточена на обеспечении того, чтобы случаи сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств начинали расследоваться не позднее чем через шесть месяцев после происшествия, а также на укреплении потенциала следственной группы. Что касается привлечения к ответственности, то ПРООН завершила разработку внутреннего типового регламента в отношении использования межучрежденческой базы данных о сексуальных домогательствах, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, обеспечила, чтобы все бюро и отделения имели соответствующие планы действий, и представила Администратору ежегодные сертификаты осуществления в 2019 году.

IV. Сделанные выводы и дальнейшие действия

86. В настоящем докладе рассказывается о прогрессе, достигнутом в 2019 году, а также о проблемах и новых тенденциях. В нем приводятся сделанные выводы и излагаются способы ускорения прогресса до необходимых нам темпов.

87. Результаты оценок свидетельствуют о том, что проведение тщательного и систематического гендерного анализа остается решающим фактором для обеспечения высокой степени эффективности, а передовой опыт, накопленный в рамках программы присуждения знака «Гендерное равенство», показывает, как проведение обзоров портфеля программ способствует получению результатов, ведущих к преобразованиям, и прокладывает путь для дальнейших действий. ПРООН будет продолжать инвестировать в методы и инструменты, позволяющие обеспечить, чтобы в нашей работе по выработке политики, проведению информационно-разъяснительной деятельности и созданию программ центральное место отводилось гендерному анализу.

88. Празднование 25-й годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий и 20-й годовщины принятия резолюции 1325 Совета Безопасности дает возможность переосмыслить концепцию гендерного равенства. ПРООН будет содействовать изменению дискриминационных социальных норм через государственные стратегии и программы.

89. Одним из приоритетных направлений является инвестирование в расширение масштабов трансформационной деятельности в ключевых портфелях. ПРООН претворит в жизнь предложение следующего поколения, касающееся борьбы с нищетой и обеспечения инклюзивного роста, в том числе посредством обеспечения социальной защиты с учетом гендерных аспектов и рассмотрения вопросов, касающихся гендерно-дифференцированных последствий «четвертой промышленной революции» и цифровизации рынка труда.

90. ПРООН будет инвестировать в укрепление своего потенциала для обеспечения систематического решения вопросов гендерного равенства в кризисных и посткризисных ситуациях, а также для полного осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности.

91. Решающее значение для реализации стратегии по обеспечению гендерного равенства имеет налаживание новых партнерских связей, в том числе с гражданским обществом и частным сектором. В 2020 году ПРООН будет работать с коалицией за глобальные действия в рамках программы «Поколение равенства».

92. Для достижения более впечатляющих результатов потребуются финансовые вложения, время и более надежная архитектура. Гендерный маркер свидетельствует о неуклонном увеличении объема ресурсов, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства. Вместе с тем мы признаем, что на цели обеспечения гендерного равенства средств выделяется по-прежнему недостаточно. ПРООН будет выполнять рекомендации Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства и установит финансовые целевые показатели для деятельности по гендерной проблематике.

93. ПРООН будет координировать усилия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечивать, чтобы при принятии наших программных мер реагирования на пандемию COVID-19 учитывались гендерные аспекты, включая необходимость представления данных с разбивкой по признаку пола, привлечения женщин к процессу принятия решений и урегулирование проблемы широкой распространенности гендерного насилия, поскольку в условиях пандемии COVID-19 ситуация может ухудшиться.