



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
22 March 2019  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года

30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года, Нью-Йорк

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Фонд капитального развития Организации  
Объединенных Наций**

**Доклад о результатах деятельности Фонда капитального  
развития Организации Объединенных Наций в 2018 году**

*Резюме*

В настоящем докладе представлен годовой обзор результатов, достигнутых в 2018 году Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). Поскольку он является первым докладом, подготовленным в соответствии с Рамочной стратегией на 2018–2021 годы, в нем рассматривается прогресс в решении двух поставленных в ней задач: совершенствовании инклюзивных финансовых рынков и систем финансирования в целях развития на местном уровне; и открытии государственного и частного финансирования для малоимущих.

*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению годовой доклад; высоко оценить усилия ФКРООН, направленные на осуществление его Рамочной стратегии на 2018–2021 годы; приветствовать его приверженность поиску новых решений и подходов в области финансирования, направленных на то, чтобы оно приносило пользу малоимущим слоям населения; высоко оценить усилия Фонда по отслеживанию и оценке его вклада в изменение финансового рынка и местных систем и открытие финансирования для малоимущих, а также по обмену опытом с более широким кругом участников процесса развития; а также вновь заявить о своей готовности оказывать поддержку деятельности ФКРООН, в том числе посредством финансирования его потребностей в регулярных ресурсах в полном объеме, который составляет 25 млн долл. США в год.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Деятельность ФКРООН в изменяющихся условиях .....	3
A. Анализ условий .....	3
B. Основные результаты деятельности .....	4
C. Эффективность деятельности Фонда с точки зрения осуществления Рамочной стратегии .....	17
D. Анализ институциональной эффективности .....	21
III. Перспективы деятельности ФКРООН .....	23
Приложение. Комплексная матрица результатов и ресурсов (размещена на веб-сайте Исполнительного совета)	

## I. Введение

1. В ежегодном докладе представлены результаты деятельности в области развития и организационной деятельности, достигнутые Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в 2018 году. Доклад подготовлен на основе анализа результатов осуществления программ, которые сопоставляются с комплексной матрицей результатов и ресурсов (КМРР). Он включает результаты внешних оценок, данные из отчетов о ревизии, финансовые данные, информацию из внутренних тематических исследований и докладов и внешних исследований, а также данные о соответствующих проблемах в области развития и условиях в разных странах.

## II. Деятельность ФКРООН в изменяющихся условиях

### A. Анализ условий

2. Многие наименее развитые страны (НРС) продолжают добиваться значительного прогресса в области развития, причем некоторые из них готовятся к переходу в категорию стран со средним уровнем дохода. Темпы роста валового внутреннего продукта в НРС, которые, по оценкам, достигнут 5,4 процента в 2018 году<sup>1</sup>, превышают прогнозируемый мировой рост, но пока еще не достигают 7-процентного годового показателя, предусмотренного целями в области устойчивого развития. Согласно долгосрочным прогнозам экономического роста, к 2030 году 35 процентов населения НРС будут по-прежнему проживать в условиях крайней нищеты<sup>2</sup>.

3. Реализации усилий НРС, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, обычно препятствует значительный дефицит финансовых средств. Многие правительства располагают ограниченными бюджетно-финансовыми возможностями и все больше полагаются на внешнее финансирование. В 2016 году объем официальной помощи в целях развития для НРС увеличился в реальном выражении менее чем на 1 процент, однако среднесрочная тенденция свидетельствует о стагнации.

4. Прямые иностранные инвестиции, объем которых в НРС увеличивался с 2002 года, по-прежнему сосредоточены в небольшом числе стран и секторов и могут характеризоваться нестабильностью; приток прямых иностранных инвестиций в 2017 году сократился второй год подряд. Примерно треть НРС подвержена высокому риску возникновения долгового кризиса или уже находится в такой ситуации. Нехватка финансирования может быть особенно существенной на субнациональном уровне.

5. Все эти факторы указывают на то, что для достижения своих целей НРС необходим доступ к значительным дополнительным ресурсам — как частным, так и государственным; что традиционных подходов более недостаточно; и что для увеличения притока ресурсов в НРС требуются новые партнерства, инновации и готовность к принятию рисков. Необходимо также сосредоточить внимание не только на объеме финансирования, но и на его качестве и географическом распределении, с тем чтобы охватить тех, кто остается в стороне.

<sup>1</sup> [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/aldc2018d1\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/aldc2018d1_en.pdf).

<sup>2</sup> [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP\\_2018\\_Mid-year\\_Update.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP_2018_Mid-year_Update.pdf).

## **В. Основные результаты деятельности**

6. ФКРООН продолжает свою работу в рамках «последней мили», где представлено мало других партнеров, разрабатывать и тестировать финансовые решения, ориентированные на недостаточно охваченные услугами домохозяйства, микро-, малые и средние предприятия (ММСП) и местные органы управления, и оказывать помощь в расширении масштабов таких решений. Благодаря демонстрационным эффектам этой работы ФКРООН создает инклюзивные финансовые рынки и системы финансирования в целях развития на местном уровне, которые позволяют направлять дополнительные финансовые ресурсы государственного и частного секторов из внутренних и международных источников в местную экономику для поддержки инклюзивного роста, содействующего расширению прав и возможностей женщин.

7. Что касается охвата финансовыми услугами, то ФКРООН применяет подход, направленный на развитие рынка, с тем чтобы помочь не охваченным банковскими услугами и уязвимым группам населения, особенно женщинам, молодежи и беженцам, а также ММСП, получить доступ к подходящим и недорогим финансовым услугам, пользоваться ими и извлекать из них выгоду. На основе тщательного анализа данных, касающихся спроса и предложения, ФКРООН в партнерстве с правительствами разрабатывает и осуществляет национальные стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг. Фонд взаимодействует с различными заинтересованными сторонами как в государственном, так и в частном секторах, с тем чтобы помочь правительствам создать благоприятные политические условия и нормативно-правовые основы для успешного развития ответственных цифровых систем оказания финансовых услуг.

8. ФКРООН все активнее использовал новаторские решения в области финансовых технологий («финтех») для охвата труднодоступных групп населения тщательно продуманными финансовыми услугами, предоставления бедным домохозяйствам доступа к автономным энергетическим системам, расширения прав и возможностей женщин и молодежи и укрепления экологически устойчивых цепочек создания ценности. Например, выплаты мелким фермерам через «электронные кошельки» обеспечивают их более тесную связь с глобальными цепями снабжения. Таким образом, расширение доступа к цифровым финансовым услугам способствует формированию более широкой цифровой экономики и позволяет использовать современные технологии для работы в сегменте «последней мили».

9. Что касается финансирования в целях развития на местном уровне, то ФКРООН сознает, что местные органы управления и местная экономика играют ключевую роль в ускорении устойчивого и инклюзивного развития в развивающихся странах, прежде всего в НРС. В связи с этим особое внимание следует уделять обеспечению того, чтобы бюджетные ресурсы направлялись в местную экономику для содействия устойчивому росту и структурным преобразованиям; чтобы имелись финансовые средства, главным образом с внутренних рынков капитала, для преобразующих инвестиций на местном уровне, оказывающих значительное воздействие на развитие в таких приоритетных тематических областях, как расширение прав и возможностей женщин, устойчивость к изменению климата и продовольственная безопасность; и чтобы на местном уровне происходило устойчивое увеличение объема бюджетных средств и накопление основных фондов в целях достижения устойчивого развития.

10. Применяя подход, направленный на структурные преобразования, к финансированию развития на местном уровне, ФКРООН укрепил национальные системы финансирования местных органов власти, внедрив в 2018 году в

18 странах основанные на результатах системы межбюджетных трансфертов и нарастив потенциал местных органов власти в плане более эффективного планирования, инвестирования и мониторинга своих инвестиций в основные услуги и инфраструктуру. Фонд также опирается на свою работу с государственными и частными заинтересованными сторонами на местном уровне в целях оказания правительствам помощи в создании благоприятной для инвестиций системы регулирования для финансирования развития на местном уровне. ФКРООН расширил свой подход к поддержке развития местных рынков путем внедрения структурированного проектного финансирования, финансирования малых и средних предприятий (МСП) и подходов с использованием смешанного финансирования в целях мобилизации государственных и частных средств, главным образом из национальных банков, для осуществления приносящих доход проектов с большой отдачей для процесса развития.

11. В 2018 году ФКРООН активизировал свою деятельность в области смешанного финансирования и инвестиций. За последние 12 месяцев инвестиционная платформа для НРС превратилась в третий основной компонент работы ФКРООН и играет важную роль в его способности привлекать больше государственных и частных финансовых ресурсов туда, куда в противном случае эти ресурсы не направлялись бы, если бы ФКРООН не распределял риски и не обеспечивал демонстрационный эффект. В 2018 году были предприняты согласованные усилия по внедрению нового поколения льготных кредитов, гарантий и возмещаемых грантов, которые снижают риски для государственных и частных инвесторов, вкладывающих средства в «последнюю милю». В этом же году ФКРООН утвердил 11 инвестиций в трех странах, используя надежный процесс соблюдения должной осмотрительности и сосредоточив внимание на обеспечении значительной дополняемости в финансовом плане и в плане развития. Эти инвестиции охватывают местную инфраструктуру, расширение экономических прав и возможностей женщин, экологически чистую энергетику и доступность финансовых услуг.

12. Кроме того, ФКРООН расширил свое взаимодействие с целым рядом партнеров по процессу развития, инвесторов и компаний для содействия мобилизации дополнительных финансовых средств на достижение целей в области устойчивого развития. В сентябре ФКРООН создал первый в истории аффилированный с Организацией Объединенных Наций биржевой инвестиционный фонд на Нью-Йоркской фондовой бирже. ФКРООН создал партнерство со сторонним управляющим фонда в целях мобилизации и расширения объема новых ресурсов для инвестиций с высокой отдачей в НРС. ФКРООН также взаимодействовал с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими структурами Организации Объединенных Наций в целях изучения путей предоставления им своих финансовых инструментов финансирования, а также опыта в области инвестиций в поддержку достижения более широкого круга целей в области устойчивого развития. ФКРООН опубликовал основной доклад о смешанном финансировании в НРС, который способствует его позиционированию в качестве идейного лидера в этой области. В этой публикации отмечается, что на НРС приходится лишь 7 процентов частного финансирования, мобилизуемого по линии официального финансирования развития. В докладе также показано, что в случаях, когда уместно использование схем со смешанным финансированием, необходимо внедрять гораздо больше инноваций и экспериментов для того, чтобы такие схемы работали на благо «недостающего среднего звена» и местной экономики в НРС.

13. ФКРООН продолжает тесно сотрудничать с ПРООН для того, чтобы обеспечить максимальные выгоды для НРС, опираясь на взаимодополняющие области экспертных знаний. Фонд привержен сотрудничеству с ПРООН в рамках ее

платформ страновой поддержки и установил партнерские отношения в деле создания страновых инвестиционных фондов ПРООН в трех странах. ФКРООН также активно сотрудничает с ПРООН в осуществлении совместных программ и инициатив в 26 странах.

### **Итоги работы по результату 1: Усовершенствованные инклюзивные финансовые рынки и системы финансирования в целях развития на местном уровне, служащие интересам малоимущих и уязвимых групп населения**

#### *Инклюзивные финансовые рынки*

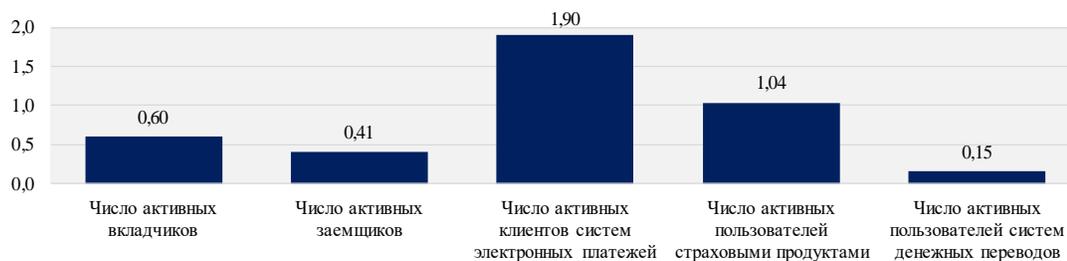
14. ФКРООН рассматривает широкий охват финансовыми услугами в качестве одного из важнейших факторов, способствующих осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, исходя из убедительных доказательств положительного воздействия общедоступности финансовых услуг, особенно цифровых финансовых услуг, на ускорение темпов сокращения масштабов нищеты, расширения экономических прав и возможностей женщин и экономического роста в целом.

15. Цифровые финансовые услуги стимулируют расширение доступа к финансовым ресурсам и их использование в НРС; доля владельцев мобильных денежных счетов выросла более чем в два раза с 7 процентов в 2014 году до 17 процентов в 2017 году. ФКРООН внес свой вклад в эту цифровую финансовую революцию, поощряя инновации, общедоступность и реформы системы регулирования. В 2018 году посредством поддержки поставщиков финансовых услуг, операторов мобильной связи и местных учреждений ФКРООН помог охватить более 1,9 миллиона клиентов систем электронных платежей. Цифровые финансовые услуги стали для Фонда основным каналом деятельности по обеспечению доступа к финансовым услугам (см. диаграмму 1). С 2012 года благодаря вкладу ФКРООН более 13 миллионов взрослых в 12 странах получили доступ к финансовым услугам посредством цифровых счетов.

#### Диаграмма 1

#### **Активные клиенты, которые пользовались в 2018 году финансовыми продуктами и услугами благодаря поддержке ФКРООН**

(В миллионах)



16. Альянс «Лучше, чем наличность», секретариат которого размещается в ФКРООН, возглавил глобальную информационно-пропагандистскую работу по переводу платежей в цифровой формат, продолжая расширение своего членского состава, который достиг 30 национальных правительств, 23 международных организаций и 6 частных компаний в 2018 году. Альянс подготовил директивную записку по инклюзивной цифровой платежной инфраструктуре, которая была одобрена министрами финансов стран Группы двадцати (Г-20), и взаимодействовал с Рабочей группой по борьбе с коррупцией Группы двадцати по вопросу о прозрачности государственного сектора при осуществлении цифровых

платежей. В партнерстве с четырьмя ведущими многонациональными корпорациями он опубликовал доклад о положительном влиянии цифровизации платежей в цепочке поставок на глобальные компании и их работников. Альянс также оказывал диагностические и консультативные услуги на страновом уровне отдельным странам, участвующим в проекте по ускорению темпов роста, для демонстрации эффекта электронных платежей. Например, в Гане Альянс завершил диагностику цифровых платежей, которая была принята правительством и в настоящее время интегрируется в его программу действий по инклюзивному финансированию.

17. ФКРООН также выполняет функции секретариата созданной в 2018 году Целевой группы Генерального секретаря по цифровому финансированию для достижения целей в области устойчивого развития, сопредседателями которой являются Администратор ПРООН и Мария Рамос, бывший главный исполнительный директор компании Absa Group Limited. Целевая группа будет проводить консультации и исследования с целью выработки рекомендаций в отношении стратегий использования потенциала финансовых технологий для достижения целей в области устойчивого развития.

18. ФКРООН оказывает странам политическую и нормативную поддержку в целях создания благоприятных условий для предоставления цифровых финансовых услуг на страновом уровне. В Сьерра-Леоне ФКРООН содействовал созданию нормативной тестовой среды, которая является испытательной площадкой для тестирования новых бизнес-моделей под надзором регулирующих органов, с тем чтобы помочь центральному банку лучше понимать нормативно-правовые последствия внедрения финансовых инноваций. В рамках этого безопасного пространства для инноваций ФКРООН оказал поддержку экспериментальному внедрению системы сбережений на основе мобильных платежей для мелких фермеров.

19. ФКРООН осознает необходимость увязки цифрового финансирования с реальной экономикой для охвата цифровыми финансовыми услугами «последней мили». В Непале ФКРООН оказал поддержку примерно 380 000 мелких фермеров и микропредпринимателей для более широкого использования ими финансовых услуг посредством фонда конкурсного финансирования, который поощряет обращение к альтернативным каналам предоставления услуг, включая внеофисное банковское обслуживание и мобильные банковские услуги. В Уганде ФКРООН внедрил цифровую систему оплаты обучения в школах, которую в настоящее время принимают 20 школ и используют для оплаты обучения примерно 7200 родителей. ФКРООН также установил партнерские отношения с частными предприятиями, работающими в цепочках добавления стоимости кофе, молочных продуктов, кукурузы и растительного масла в Уганде, для регистрации около 175 000 пользователей мобильных платежей и перевода в цифровой формат платежей 40 000 мелких фермеров. Цифровизация платежей сельскохозяйственных предприятий в их цепочках добавления стоимости повышает эффективность работы агропромышленных предприятий и расширяет доступ к инклюзивному цифровому финансированию и его использование в сельских регионах.

20. ФКРООН использует свою работу по охвату финансовыми услугами для расширения доступа к источникам экологически чистой энергии в НРС. С 2014 года ФКРООН оказал поддержку 21 поставщику энергетических и финансовых услуг, которые продали свыше 230 000 продуктов в области чистой энергетики более чем 1 миллиону человек в Мьянме, Непале, Уганде и Эфиопии. По оценкам, в охваченных этой деятельностью странах это позволило не допустить выброса около 350 000 тонн углекислого газа. Только в 2018 году партнеры

ФКРООН продали около 66 000 продуктов в области чистой энергетики; 82 процента продаж финансировались за счет займов или оплаты по мере использования, а 60 процентов клиентов составляли женщины. ФКРООН также оказал своим партнерам поддержку в диверсификации их предложения чистых энергетических продуктов для включения в него ирригационных насосов, работающих на солнечной энергии, экологически чистых технологий нагрева для приготовления пищи и мини-энергосетей, использующих солнечную энергию. Это помогло расширить их клиентскую базу за пределы домохозяйств и включить в нее школы и агропромышленные предприятия. ФКРООН также рассматривает доступ к финансированию энергетики в качестве отправной точки для расширения доступа к финансированию для населения, не охваченного банковскими услугами. В Уганде ФКРООН на экспериментальной основе начал использовать показатели погашения кредита в рамках схемы оплаты по мере использования продукта, работающего на солнечной энергии, в качестве кредитной истории, которую учреждения по микрофинансированию могут использовать для предоставления микрокредитов и сберегательных продуктов целевым клиентам.

21. ФКРООН продолжает внедрять ряд диагностических инструментов, основанных на имеющихся данных, для выявления недостаточно обеспеченных услугами групп населения, ознакомления с историей финансовых операций, геопространственного картирования пунктов обслуживания и выявления пробелов в политической сфере и нормативно-правовой базе, препятствующих росту рынка. Один из диагностических инструментов ФКРООН, призванный помочь правительствам в разработке комплексных планов действий для обеспечения общедоступности финансовых услуг, с 2014 года был внедрен в 18 странах, а в 2018 году началось проведение новых оценок в Бенине, Буркина-Фасо и Того. ФКРООН сотрудничает с национальными правительствами, ПРООН, Всемирным банком и местными заинтересованными сторонами в процессе подготовки и осуществления планов действий и использования результатов диагностики для разработки новых инструментов и способов охвата недостаточно обеспеченного населения. В Лесото правительство и ПРООН оказали поддержку внедрению платформы для мобильных платежей и в экспериментальном порядке внедрили цифровую финансовую идентификацию личности в целях расширения доступа к финансовым услугам. В Демократической Республике Конго ФКРООН провел обзор рынка денежных переводов для оценки стоимости и объемов денежных переводов и проблемных моментов, связанных с их отправкой в страну и из нее. В результате поставщик финансовых услуг разработал новый розничный трансграничный продукт, запуск которого запланирован на 2019 год. Цель всех этих проектов заключается в том, чтобы помочь продемонстрировать поставщикам финансовых услуг и инвесторам возможности, существующие в этой области, с тем чтобы большее количество продуктов и инвестиций способствовало расширению доступа к финансовым услугам.

22. Использование финансирования в интересах женщин имеет важное значение для углубления финансовых рынков, расширения прав и возможностей женщин-предпринимателей и обеспечения более устойчивого роста. Поэтому ФКРООН стремится расширять предложение социально-ответственных финансовых продуктов, отвечающих конкретным потребностям женщин и девочек, и поддерживать политику и нормы, которые расширяют доступ женщин к финансовым услугам и соответствующие возможности. В Малави ФКРООН работал с поставщиками финансовых услуг в целях улучшения гендерного баланса в их агентских сетях, исходя из данных о том, что женщины-агенты не только повышают вовлеченность женщин, но и в целом превосходят мужчин по показателям регистрации новых клиентов и стоимости их транзакций. В результате один из поставщиков финансовых услуг ввел комиссионные выплаты для

стимулирования работы агентов, организовал обязательный сбор дезаггированных по полу данных клиентов и разработал программу развития карьеры, позволяющую женщинам по результатам их работы продвигаться от операционистов до агентов и корпоративных сотрудников. Эти стратегии призваны служить наглядным примером и подготовить экономическое обоснование для привлечения женщин к оказанию финансовых услуг, с тем чтобы другие компании последовали этому примеру.

23. В Азии ФКРООН занимается изменением поведения участников рынка в целях стимулирования инноваций, инвестиций и реформы системы регулирования, с тем чтобы финансовые услуги могли содействовать решению реальных экономических проблем, стоящих перед малоимущими, женщинами и населением, не охваченным банковскими услугами. В партнерстве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана ФКРООН создал инновационный фонд в поддержку женского предпринимательства и охвата финансовыми услугами в регионе. В Мьянме ФКРООН провел гендерную оценку 11 финансовых учреждений в целях анализа учета гендерных аспектов в их руководстве, продуктах и кадровом управлении, что, в свою очередь, привело к изменениям в их политике и продуктах. ФКРООН также поддерживает партнерские отношения с финансово-технологическими компаниями в Индонезии в целях расширения доступа к финансированию для микропредпринимателей, особенно женщин, и сотрудничает с регулируемыми органами и поставщиками услуг для облегчения доступа к международным денежным переводам на последнем этапе.

24. В Тихоокеанском регионе совместная программа с ПРООН с момента ее запуска в 2008 году позволила расширить доступ к финансовым ресурсам и их использование для более чем 2 миллионов человек. В 2018 году особое внимание в рамках программы было уделено расширению доступа к микрострахованию для групп населения с низким уровнем дохода в качестве средства социальной защиты для смягчения последствий в плане благосостояния в случае внезапной смерти члена семьи, потери дохода или болезни. На Фиджи в рамках совместной программы была оказана поддержка при внедрении пакета услуг по микрострахованию, предусматривающего страхование жизни в комплексе с другими видами страхования. Правительство расширило масштабы системы микрострахования, охватив ею более 100 000 человек, что значительно повысило уровень страхового покрытия в стране. На Соломоновых Островах при поддержке совместной программы, ориентированной на лиц, занятых в неформальном секторе, правительство открыло микропенсионный счет, доступный на всей территории страны, что позволяет работникам неформального сектора накапливать средства для выхода на пенсию. Исходя из достигнутых Соломоновыми Островами успехов, национальный пенсионный фонд Вануату обратился с просьбой о проведении технико-экономического исследования для изучения возможности внедрения аналогичного микропенсионного продукта в Вануату.

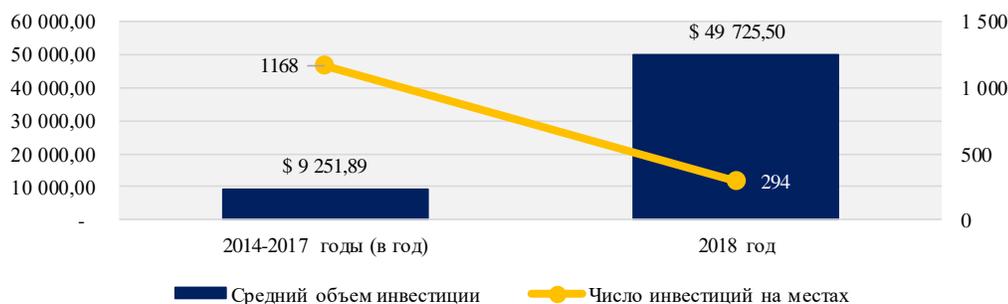
#### *Системы финансирования развития на местном уровне*

25. ФКРООН имеет многолетний опыт разработки и поддержки механизмов налогово-бюджетной децентрализации для обеспечения поступления финансовых средств в периферийные города, пригородные и сельские районы. В 2018 году ФКРООН оказал непосредственную поддержку 368 органам местного самоуправления в 23 наименее развитых странах и странах с низким уровнем дохода, осуществив 294 операции по государственным и частным инвестициям. Хотя количество инвестиций на местном уровне сократилось по сравнению со средним годовым показателем в период 2014–2017 годов, объем инвестиций значительно вырос; это отражает стратегическое решение о вложении средств в

более крупные проекты, способные приносить доход (см. диаграмму 2). Такой сдвиг инвестиционных приоритетов привел к увеличению общей стоимости осуществленных на местах инвестиций, несмотря на сокращение их количества, со среднего показателя 10,8 млн долл. США в год в 2014–2017 годах до 14,6 млн долл. США в 2018 году. Приблизительное число бенефициаров от одной инвестиции также увеличилось более чем в три раза, причем инвестиции охватывают больше людей с точки зрения масштаба на «последней миле».

Диаграмма 2

**Изменение количества и среднего объема инвестиций, осуществленных на местах, 2014–2017 и 2018 годы**



26. Местные органы власти играют центральную роль в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата. Опираясь на свой опыт работы в области налогово-бюджетной децентрализации, ФКРООН предоставляет основанные на показателях деятельности субсидии, нацеленные на повышение устойчивости к изменению климата, посредством систем межбюджетных трансфертов с использованием механизма системы адаптации жизни к местным климатическим условиям. С присоединением Гамбии механизм адаптации к местным климатическим условиям ФКРООН был расширен в 2018 году до 14 стран. В результате в настоящее время эта программа действует в 107 местных органах власти, представляющих более 6 миллионов человек. Пользуясь демонстрационными материалами ФКРООН, национальные правительства Бутана и Камбоджи начали расширять механизм адаптации к местным климатическим условиям, с тем чтобы охватить им все местные органы власти.

27. При помощи этого механизма ФКРООН оказывает поддержку местным органам власти в адаптации инвестиций и услуг к потребностям их граждан и определении приоритетных мер реагирования в новых областях риска, связанных с изменением климата. Например, в Нигере ФКРООН провел оценку климатических рисков и уязвимости, которая выявила возросшие риски заболеваемости малярией и деградации сельскохозяйственных земель в местных общинах, которым ранее не уделялось должного внимания. В результате местные органы власти приняли меры по смягчению последствий и начали осуществлять необходимые инвестиции. При отборе инвестиций они отдавали предпочтение проектам по адаптации к изменению климата, позволяющим улучшить положение женщин.

28. В ходе двадцать четвертой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ФКРООН подписал соглашение о стратегическом партнерстве с государствами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) в целях усиления поддержки при осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов в наименее развитых

странах, малых островных развивающихся государствах и примерно 79 странах — членах АКТ. Целью этого партнерства является содействие увеличению объемов финансирования деятельности, связанной с изменением климата, на местном уровне.

29. Учитывая влияние климата на продовольственную безопасность, ФКРООН помог местным органам власти в пяти африканских странах создать новые механизмы финансирования, которые в 2018 году осуществили 18 инвестиций в целях обеспечения продовольственной безопасности и развития на местном уровне в интересах более чем 200 000 жителей сельских общин. В Буркина-Фасо и Нигере ФКРООН в партнерстве с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций расширяет масштабы использования механизмов межбюджетных трансфертов для решения проблемы деградации земель и совершенствования управления лесами и ландшафтами на местном уровне.

30. ФКРООН помогает местным органам власти подключаться к инициативам по расширению прав и возможностей женщин и выделять на них ресурсы, а также способствует привлечению финансирования для ММСП, которые возглавляются женщинами и содействуют гендерному равенству. С этой целью ФКРООН в партнерстве с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») осуществил совместную программу, направленную на поощрение финансирования на местном уровне в целях расширения экономических прав и возможностей женщин. Ожидается, что инвестиции ФКРООН в проекты по расширению прав и возможностей женщин в Бангладеш и Объединенной Республике Танзания принесут непосредственную пользу более чем 6000 женщин-фермеров и женщин-поставщиков. ФКРООН также сотрудничал с Банком Бангладеш при разработке национальной стратегии инвестирования с учетом гендерных факторов и при создании системы кредитных гарантий, направленных на то, чтобы повысить инвестиционную привлекательность возглавляемых женщинами малых и средних предприятий, не располагающих залоговым обеспечением для получения кредитов в местных коммерческих банках. ФКРООН провел мероприятия по укреплению потенциала для более чем 230 должностных лиц в Бангладеш и Объединенной Республике Танзания в целях повышения эффективности управления государственными финансами и планирования на уровне местных органов власти с учетом гендерных аспектов.

31. Хотя лишь приблизительно одна десятая часть крупнейших городских районов мира находится в наименее развитых странах, 30 из 35 наиболее быстрорастущих городов расположены именно в НРС. Урбанизация не ограничивается столицами, а оказывает глубокое воздействие и на периферийные города и другие населенные пункты. Будущее развитие НРС и их способность достигать цели в области устойчивого развития в настоящее время в значительной степени зависит от того, насколько эффективно осуществляется управление процессом урбанизации в городах и других населенных пунктах НРС. Поэтому ФКРООН все чаще работает с городскими властями для мобилизации финансирования посредством государственно-частных партнерств, выпуска облигаций и использования поступлений из собственных источников. В Непале ФКРООН оказал поддержку правительству для того, чтобы его финансовый посредник, Фонд развития небольших городов, мог самостоятельно брать займы на рынке для финансирования социальных инвестиций в недавно созданных муниципалитетах. С учетом этих изменений в нормативной базе ФКРООН разрабатывает схему нового займа для Фонда развития небольших городов для финансирования проекта

строительства коммерческого рынка в муниципалитете Хариван, который, как ожидается, обеспечит работой более 850 торговцев и позволит увеличить доходы местных органов власти. В Объединенной Республике Танзания ФКРООН оказал поддержку правительству в изменении его политики, с тем чтобы позволить местным органам власти выпускать доходные облигации при помощи специальных юридических лиц, которые, при условии целесообразности и хорошей структурированности, могут увеличить объем собственных ресурсов местных органов власти для инвестирования в местные проекты в области развития.

32. В партнерстве с Глобальным фондом развития городов и Консультативным механизмом для государственного и частного сектора по инфраструктуре, многосторонним донорским механизмом оказания помощи под управлением Всемирного банка ФКРООН содействовал укреплению потенциала Сети африканских финансовых учреждений для местных органов управления с целью поддержки муниципальным фондов развития в НРС. В рамках совместной инициативы была оказана поддержка при разработке «дорожных карт» в Камеруне, на Мадагаскаре и в Нигере для финансовых учреждений местных органов власти в целях укрепления их потенциала в области мобилизации ресурсов, планирования и общественной коммуникации.

33. Для перехода от инновационных проектов к широкомасштабной деятельности ФКРООН также работает с местными органами управления и заинтересованными сторонами для создания благоприятных условий, укрепления потенциала и диверсификации финансовой базы для устойчивых инвестиций на местном уровне. В партнерстве с Банком развития Уганды и Фондом частного сектора Уганды ФКРООН создал в северных районах страны механизм смешанного финансирования, который будет предоставлять льготные кредиты, субсидии и специализированные услуги по развитию бизнеса агропромышленным предприятиям, особенно компаниям, возглавляемым женщинами и молодыми людьми. Он также учредил фонд передового опыта в области местного управления для стимулирования работы местных органов власти в регионе в целях содействия эффективному и результативному оказанию услуг. В Гвинее ФКРООН совместно с ПРООН установил партнерские отношения с Горнорудной палатой в целях мобилизации средств у горнодобывающих компаний для инвестирования в проекты, способствующие устойчивому развитию на местном уровне. В 2018 году с использованием средств, поступивших от местного горнодобывающего сектора, было осуществлено 17 инвестиций в области расширения прав и возможностей женщин, продовольственной безопасности, здравоохранения и образования в трех муниципалитетах. В Лаосской Народно-Демократической Республике ФКРООН учредил основанную на показателях деятельности инвестиционную субсидию для местных органов власти в целях обеспечения прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами и отслеживания прогресса в плане вложения средств на местном уровне в достижение целей в области устойчивого развития. В 2018 году через механизм субсидий было профинансировано 12 инвестиций, причем 25 процентов средств поступило из государственного бюджета в сочетании со взносами от местных общин и гражданского общества.

34. На глобальном стратегическом уровне ФКРООН продолжает подчеркивать важную роль органов местного управления и местных систем финансирования в решении проблем в области развития. ФКРООН объединил усилия с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления (АПГМО) в целях создания глобальной коалиции в поддержку финансовых экосистем, которая будет действовать на благо городов и местных органов управления. Совместно с АПГМО ФКРООН занимается разработкой инвестиционного механизма для привлечения ресурсов от национальных банков и инвесторов в целях содействия

достижению целей в области устойчивого развития на местном уровне. ФКРООН вносит вклад в работу соответствующих политических форумов в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами и продолжает укреплять партнерские отношения с ассоциациями местных органов управления, коллегиальными сетями и финансовыми учреждениями. Стоит отметить, например, поддержку, которую ФКРООН, действуя в партнерстве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и АПГМО, оказывает Всемирной обсерватории по вопросам финансирования и инвестиций на субнациональном уровне, занимающейся сбором сопоставимых данных и информации о субнациональных государственных структурах и финансировании и содействующей более эффективному принятию решений участниками процесса развития.

Таблица 1  
Прогресс в сравнении с показателями КМРР

Показатели	Целевой показатель (2018 год)	Фактический показатель (2018 год)	Показатель выполнения*
Результат 1.1: Новые или усовершенствованные финансовые продукты, а) внедренные в качестве эксперимента и б) распространенные поставщиками финансовых услуг, поддерживаемыми ФКРООН	а) 47 б) 37 (всего)	а) 64 б) 45 (всего)	●
Результат 1.3: Клиенты, охваченные финансовыми продуктами, разработанными при поддержке ФКРООН	3,65 млн	4 млн	●
Результат 1.7: Число осуществленных и используемых инвестиций на местном уровне, поддерживаемых ФКРООН	300	294	●

\* Показатель выполнения: ● — выполнено (>75%); ● — частично выполнено (50–75%); ● — неудовлетворительно (менее 50%).

### Прогресс в достижении результата 2: Открытие государственного и частного финансирования для малоимущих

35. Открытие государственного и частного финансирования в целях обеспечения инклюзивности имеет большое значение для работы ФКРООН по оказанию помощи НРС в деле мобилизации официальной помощи в целях развития для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Начальный капитал, вложенный ФКРООН в поддержку поставщиков финансовых услуг, дополняется их собственным капиталом или капиталом других инвесторов в целях расширения и увеличения объема их услуг. При финансовой и технической поддержке ФКРООН партнеры из числа поставщиков финансовых услуг мобилизовали в 2018 году за счет сэкономленных средств около 400 млн долл. США, которые содействовали повышению устойчивости домашних хозяйств, а также стали катализатором для ввода внутренних ресурсов в производственный оборот.

36. Кроме того, в области финансирования в целях развития на местном уровне ФКРООН сотрудничает с правительствами и другими партнерами сначала для создания жизнеспособных моделей, а затем для оказания им помощи в расширении применения подходов к налогово-бюджетной децентрализации, проектному финансированию и муниципальному финансированию. Эта деятельность

может способствовать увеличению местных доходов за счет налогов, сборов и капитальных трансфертов, а также росту местной экономики.

37. Работа ФКРООН по привлечению дополнительных финансовых средств все чаще включает также оказание поддержки приносящим доход проектам. Для того чтобы продемонстрировать государственным и частным инвесторам экономическую целесообразность финансирования социальных предприятий, оказывающих преобразующее воздействие, ФКРООН сотрудничает с местными органами управления и частным сектором для обеспечения ресурсами проектов, которые оказывают воздействие на развитие и не могут получить финансирование на приемлемых условиях, предоставляет поддержку в повышении инвестиционной привлекательности таких проектов, а затем помогает им получить доступ к дополнительным инвестициям, зачастую путем использования льготных ресурсов в форме смешанных финансовых операций.

38. ФКРООН осмотрительно использует свои финансовые инструменты — льготные займы, гарантии и субсидии, основанные на показателях деятельности, а также техническую помощь — для смягчения рисков по проектам, оказывающим ощутимое воздействие на развитие, с тем чтобы сделать их привлекательными для инвестиций. Предпринимаются также значительные усилия для обеспечения того, чтобы ФКРООН не допускал неоправданного искажения конъюнктуры местных рынков, и для сопоставления проектов с подходящими источниками внутреннего финансирования, особенно от коммерческих банков, хотя ФКРООН взаимодействует также с влиятельными и другими инвесторами и учреждениями, занимающимися финансированием развития на двусторонней и многосторонней основе. Капиталовложения предназначены для демонстрации более широкому кругу инвесторов целесообразности осуществления инвестиций, благоприятствующих достижению целей в области устойчивого развития, для сокращения разрыва между реальными и предполагаемыми рисками, связанными с инвестированием в «недостающее среднее звено» в НРС, а также для содействия развитию и углублению внутренних финансовых рынков.

### Диаграмма 3

#### Инвестиции от частного сектора и государственно-частных партнерств и леверидж ФКРООН в 2018 году\*

(В млн долл. США)



\* *Примечание:* Субсидии включают только инвестиции ФКРООН в «приносящие доход проекты». Данные о займах и гарантиях основаны на объеме выданных средств. Непосредственная отдача от займов и гарантий составила 0,9 млн долл. США и, как ожидается, еще 4,2 млн долл. США станет доступно в ходе текущих переговоров.

39. Что касается предоставления субсидий в рамках своей программной деятельности, то ФКРООН укрепил свой потенциал по выявлению и проверке портфеля подходящих для инвестиций проектов, которые демонстрируют возможности для преобразования местной экономики. Он стандартизировал свой подход к формированию инвестиционных портфелей, усовершенствовал свою

методику оценки дополняемости в финансовом плане и в плане развития и оказал техническую помощь в структурировании инвестиций. В 2018 году ФКРООН выделил 6,7 млн долл. США в виде субсидий на приносящие доход инвестиции в области охвата финансовыми услугами и развития на местном уровне для иллюстрации того, как он содействует развитию рынков. Эти инвестиции открыли доступ к государственному и частному финансированию в объеме 23,2 млн долл. США (см. диаграмму 3) за счет вложения собственного капитала партнеров и дополнительных инвестиционных обязательств сторонних инвесторов, включая национальные банки, местные органы управления и партнеров по процессу развития.

40. В Объединенной Республике Танзания ФКРООН предоставил субсидии на строительство двух трансграничных рынков в районах Каконко и Кибондо, расположенных на границе с Бурунди. ФКРООН инвестировал 265 000 долл. США, а районные советы и местные жители внесли еще 112 000 долл. США на строительство двух постоянных рыночных строений, которые будут обслуживать около 6000 торговцев и фермеров. Рынки будут функционировать как независимые специальные юридические лица, принадлежащие районным советам, местным деревням и женским группам в качестве долевого участников. Частные предприниматели будут заключать договоры аренды для строительства полноценных торговых точек по схеме «строительство-эксплуатация-передача» в рамках государственно-частного партнерства, которое будет финансироваться местным коммерческим банком. Планируется, что более 60 процентов торговых точек будет отведено для женщин-предпринимателей и рынки обеспечат дополнительные поступления в районные советы в виде сборов и платежей.

41. В этих же регионах ФКРООН в партнерстве с ПРООН и Структурой «ООН-женщины» организовал подготовку 136 женщин-предпринимателей по вопросам развития бизнеса и предпринимательства и провел мероприятия по укреплению потенциала для 50 местных должностных лиц по вопросам планирования и составления бюджета с учетом гендерных аспектов. Такое сочетание инвестиций с технической помощью призвано обеспечить демонстрационный эффект для привлечения средств в приоритетные проекты в местной экономике.

42. В Мьянме ФКРООН предоставил организации BRAC Myanmar субсидию в размере 140 000 долл. США на разработку целевого финансового кредитного продукта для женщин-предпринимателей. BRAC инвестировала в проект 205 000 долл. США из собственных средств и разработала два новых кредитных продукта, которые отвечают потребностям женщин-предпринимателей. Таким образом, в дополнение к инвестициям ФКРООН BRAC удалось привлечь 2,5 млн долл. США в виде заемных средств от организации Netherlands Development Finance Company и 5 млн долл. США от организации Overseas Private Investment Cooperation для расширения охвата кредитными продуктами.

43. Диверсифицируя свои финансовые инструменты в дополнение к грантам, ФКРООН в 2018 году в полном объеме внедрил новое поколение льготных займов и гарантий, которые характеризуются усовершенствованным процессом проверки, финансового моделирования и оценки кредитоспособности. ФКРООН также внедряет на экспериментальной основе новаторскую методологию для объединения оценки отдачи и рисков, связанных с воздействием на развитие, и анализа финансовой отдачи и кредитных рисков. В рамках этого нового процесса ФКРООН утвердил и начал выплаты 11 новых льготных займов и гарантий на общую сумму 2,8 млн долл. США, из которых 1,6 млн долл. США было выплачено в 2018 году. Инвестиции были осуществлены в области агробизнеса, расширения доступа к финансовым услугам, расширения прав и возможностей женщин и экологически чистой энергетики в Мьянме, Объединенной

Республике Танзания и Уганде. Благодаря этим займам и гарантиям были немедленно привлечены средства в объеме 948 000 долл. США, а также ожидается, что еще 4,2 млн долл. США станет доступно в ходе текущих переговоров с местными коммерческими банками.

44. Во всех этих случаях подход ФКРООН характеризуется следующими особенностями: четким акцентом на «недостающее среднее звено»; готовностью рисковать и инвестировать в предприятия на раннем этапе развития, новые технологии и новые перспективные бизнес-модели; усилиями, направленными на то, чтобы не вытеснять частный сектор и привлекать местных инвесторов и банки; стремлением извлекать уроки и обмениваться ими с государственными и частными партнерами в целях направления рыночного развития и информационного обеспечения выработки национальной политики и программ, способных массово воспроизводить достигнутые успехи.

45. Помимо этой работы ФКРООН продолжает развивать новые партнерские отношения в качестве одного из способов привлечения преобразующего финансирования для «недостающего среднего звена» в НРС. В 2018 году ФКРООН установил партнерские отношения с инвестиционной платформой Bamboo Capital Partners, ориентированной на социальное воздействие, в целях создания инвестиционного механизма, который сможет привлекать коммерческое финансирование для портфеля Фонда, включающего ММСП, поставщиков финансовых услуг и местные инфраструктурные проекты. Это партнерство, целью которого на начальном этапе является мобилизация капитала в объеме 20 млн долл. США, призвано объединить небольшие, но многообещающие инвестиции, благоприятствующие достижению целей в области устойчивого развития, в единый механизм смешанного финансирования, привлекая новых инвесторов как из государственного, так и из частного секторов.

46. При наличии финансирования и спроса инвестиционная платформа ФКРООН могла бы быть в дальнейшем расширена для включения финансовых портфелей проектов «последней мили» в ПРООН и других структурах системы развития Организации Объединенных Наций в рамках целого ряда целей в области устойчивого развития. С этой целью ФКРООН взаимодействует с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Детский фонд Организации Объединенных Наций, в целях изучения путей совместной работы по финансированию портфелей проектов в масштабах «недостающего среднего звена».

47. В сентябре 2018 года ФКРООН создал первый в истории биржевой инвестиционный фонд Организации Объединенных Наций на Нью-Йоркской фондовой бирже. Новый фонд с биржевым тикером SDGA, разработанный в партнерстве с некоммерческой организацией Impact Shares, отбирает компании по ряду строгих критериев, отражающих индивидуальные экологические, социальные и корпоративные показатели в соответствии с целями в области устойчивого развития. Планируется, что этот фонд, который пока находится на ранней стадии рыночной капитализации, будет поощрять компании, ответственно инвестирующие в НРС, и привлекать больше инвестиций на рынки НРС.

48. Будучи интеллектуальным лидером в области инновационного финансирования в целях развития, ФКРООН в 2018 году представил свой основной доклад «Смешанное финансирование в наименее развитых странах», опубликованный в сотрудничестве с ОЭСР, организацией Convergence, Фондом Организации Объединенных Наций и организацией «Голос Юга». В докладе рассматриваются возможности и проблемы, связанные с внедрением стратегий смешанного финансирования в НРС, и пути их эффективного осуществления. Впервые в нем представлен подробный анализ, тематические исследования и данные о том, где,

как, в каких секторах и с помощью каких инструментов осуществляются смешанные операции в НРС. Доклад также включает программу действий по совершенствованию методов смешанного финансирования, которые могут помочь НРС в достижении целей в области устойчивого развития. ФКРООН использует этот доклад и привлеченное им широкое внимание — в случаях, когда использование смешанного финансирования целесообразно — для поддержки обращения к сторонникам финансирования развития и специалистам отслеживать, насколько успешно их стратегии смешанного финансирования поддерживают НРС и помогают не забыть никого.

Таблица 2  
**Прогресс в сравнении с показателями КМРР**

<i>Показатели</i>	<i>Целевой показатель (2018 год)</i>	<i>Фактический показатель (2018 год)</i>	<i>Показатель выполнения</i>
Результат 2.3: Объем средств, не относящихся к ФКРООН и выделяемых через местные, децентрализованные системы государственного и частного финансирования при поддержке ФКРООН, в долларах США	12 млн долл. США	9,12 млн долл. США	●
Результат 2.4: Стоимость инвестиций, не относящихся к ФКРООН и мобилизованных с использованием финансовых механизмов ФКРООН, в долларах США	14,5 млн долл. США	24,1 млн долл. США	●

### **С. Эффективность деятельности Фонда с точки зрения осуществления Рамочной стратегии**

49. Все 18 показателей эффективности развития, представленные в 2018 году, по оценкам, соответствуют целевым показателям на 2018 год или превосходят их. Заметный прогресс был достигнут в таких областях, как поощрение инноваций, охват недостаточно обслуживаемых клиентов с использованием специализированных продуктов и технологий и расширение партнерских связей за пределами традиционного круга поставщиков финансовых услуг и местных органов власти.

50. Результаты 2018 года отражают приверженность ФКРООН его стратегической цели обеспечения финансовой поддержки малоимущих слоев населения и его вклад в привлечение дополнительных финансовых средств для ускорения достижения целей в области устойчивого развития в НРС. ФКРООН признает важность взаимодействия с частным сектором и использования инноваций в области современных технологий для осуществления позитивных изменений на финансовых рынках и в местной экономике, что находит отражение в меняющейся структуре партнерских связей ФКРООН (см. диаграмму 4). Все более диверсифицированная карта партнерских взаимоотношений свидетельствует о тесном сотрудничестве ФКРООН с операторами мобильной связи, финансово-технологическими компаниями и малыми и средними предприятиями.

Диаграмма 4  
**Число партнеров, которым ФКРООН оказывал непосредственную финансовую и техническую помощь в 2018 году**



51. ФКРООН расширил свое присутствие в НРС с 29 стран в 2017 году до 31 страны в 2018 году за счет добавления программных мероприятий в Гамбии и Кирибати и возвращения в Тимор-Лешти. Это расширение стало результатом сохраняющегося спроса на экспертную помощь ФКРООН со стороны национальных правительств, страновых групп Организации Объединенных Наций и партнеров-доноров. Хотя программа в Руанде была закрыта в 2018 году, ФКРООН планирует возобновить свою деятельность в этой стране начиная с 2019 года в рамках новой программы, направленной на поощрение инклюзивного финансирования для беженцев. Кроме того, ФКРООН продолжает работать в небольшом числе стран, не относящихся к категории НРС, включая Вьетнам, Гану и Папуа — Новую Гвинею, исходя из конкретного спроса и наличия потенциала для поддержки сотрудничества Юг — Юг и обучения в интересах НРС.

52. Для обеспечения активного присутствия в 40 НРС ФКРООН ежегодно требуются выделенные средства, в том числе регулярные ресурсы в объеме 25 млн долл. США, прочие ресурсы в объеме 75 млн долл. США и инвестиционный фонд для НРС в объеме 50 млн долл. США. Эти средства позволяют ФКРООН быть более преобразующим и стратегическим партнером правительств, ПРООН (в том числе в поддержке ее подхода, предполагающего использование страновых платформ) и более широкого круга структур системы развития Организации Объединенных Наций. Общий дефицит регулярных ресурсов негативно сказывается на достижении этой цели. В 4 из 31 НРС Фонд сохраняет «небольшое присутствие», ограничивающееся лишь финансированием проектов и не предусматривающее наличия персонала. ФКРООН по-прежнему надеется расширить свое присутствие до 40 НРС при наличии необходимого финансирования.

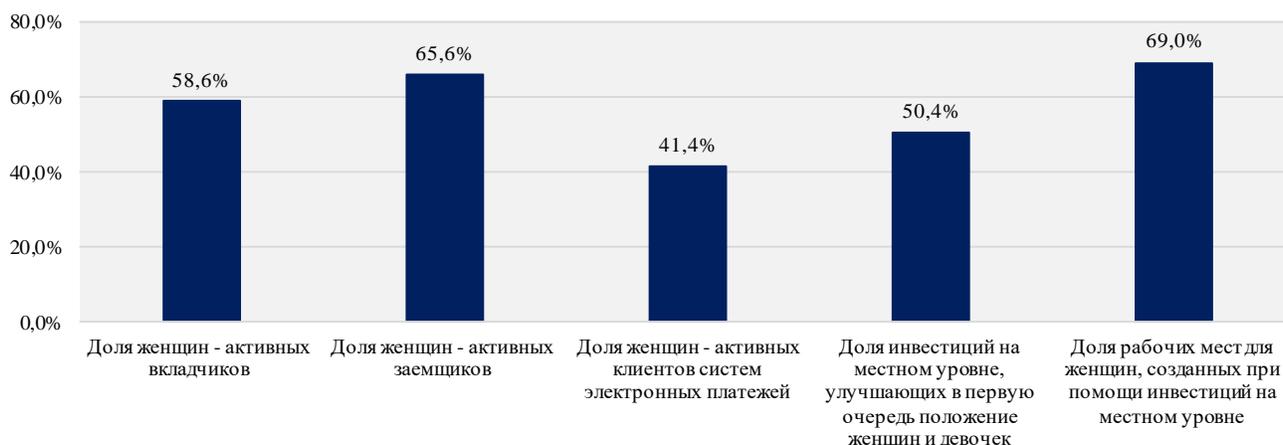
53. ФКРООН продолжает расширять свое партнерство с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в плане совместного осуществления программ, обмена знаниями и сотрудничества в области инноваций и расширения масштабов осуществления программ. В партнерстве со страновыми отделениями ПРООН в Гвинее, Камбодже и Сенегале ФКРООН разработал совместные предложения, которые финансировались через страновой инвестиционный фонд ПРООН. ФКРООН завершил формирование новых партнерских связей с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в Сьерра-Леоне и расширил сотрудничество с ПРООН в целях осуществления программы финансирования чистой энергетики при поддержке фонда для сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД-плюс) в Демократической Республике Конго.

54. Помимо сотрудничества по программам, ФКРООН продолжает вносить активный вклад в работу Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, ее групп по оценке стратегических результатов и их целевых

групп в сферах своей компетенции. Поскольку вопросам стратегического финансирования по-прежнему уделяется все больше внимания, технические знания и опыт ФКРООН в области финансирования становятся все более востребованными на глобальном и страновом уровнях для содействия разработке эффективных мер. ФКРООН готов продолжать оказывать такую поддержку; в этом случае его база регулярных ресурсов также повлияет на его способность эффективно реагировать на просьбы об оказании помощи, поступающие от страновых групп Организации Объединенных Наций.

Диаграмма 5

**Процентная доля женщин, охваченных инвестициями и услугами при поддержке ФКРООН в 2018 году**



55. Содействие достижению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин занимает центральное место в программах и операциях ФКРООН. Что касается охвата финансовыми услугами, то ФКРООН содействовал улучшению доступа женщин и девочек к финансовым услугам, их использованию и контролю над ними, особенно путем расширения систем сбережений и кредитования, ориентированных на потребности и поведение женщин. Вместе с тем в деле содействия расширению прав и возможностей женщин в области цифровых финансовых услуг по-прежнему сохраняются пробелы, поскольку партнеры из частного сектора не всегда заинтересованы в охвате женщин своими услугами, особенно на ранних этапах развития рынков, что отражено на диаграмме 5. ФКРООН занимается устранением этого пробела, уделяя особое внимание инвестициям и технической поддержке в целях повышения осведомленности и подготовки экономического обоснования для поставщиков финансовых услуг в интересах удовлетворения конкретных потребностей женщин и девочек в цифровых финансовых услугах. Некоторые успехи были достигнуты, например, в Замбии, где ФКРООН обосновывает необходимость учета поставщиками цифровых финансовых услуг потребностей и поведения матерей.

56. Что касается финансирования развития на местном уровне, то 50 процентов инвестиций ФКРООН на местном уровне предназначаются главным образом для женщин и девочек. Остальные 50 процентов, хотя и не ориентированы в первую очередь на женщин, поддерживают инвестиции, которые в целом обеспечивают равные выгоды для мужчин и женщин с точки зрения строительства дорожной, сельскохозяйственной и устойчивой к изменению климата инфраструктуры. Кроме того, большинство рабочих мест, созданных благодаря

капиталовложениям в ММСП и строительство рынков, в первую очередь приносят пользу женщинам-предпринимателям благодаря прямым инвестициям и технической помощи. Механизмы обеспечения должной осмотрительности, разработанные ФКРООН при поддержке ПРООН и Структуры «ООН-женщины» для проверки и выявления инвестиций на местном уровне, способствующих гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, принимаются и применяются национальными и местными органами власти, а также национальными финансовыми учреждениями для учета гендерных аспектов при осуществлении инвестиций на местном уровне в НРС, на которые они направлены.

### **Отдельные извлеченные уроки и выводы, сделанные по итогам реализации Рамочной стратегии**

57. ФКРООН по-прежнему сохраняет активную функцию оценки, используя на проведение оценок более 1 процента программных расходов, предусмотренного стратегией. Это позволяет извлекать уроки и представлять рекомендации в поддержку инноваций и адаптивного управления в рамках проанализированных программ.

58. Промежуточная оценка программы «Мобильные деньги для бедных» («ММ4Р»), осуществляемой в 10 НРС, показала, что ФКРООН играет уникальную роль в развитии рынков цифровых финансовых услуг для малоимущих слоев населения на микро-, среднем и макроуровнях, сочетая функцию организатора с обширными техническими знаниями и опытом в области цифрового финансирования. Применяя подход, основанный на развитии рынка, и работая одновременно с регулирующими органами, операторами мобильной связи и финансово-технологическими компаниями, программа вносит непосредственный вклад в укрепление потенциала широкого круга партнеров из частного сектора, которые связывают конкретные изменения в организационных процессах и стратегии и расширение участия и инвестиций со стороны руководства с поддержкой ФКРООН. Программа также способствует позитивным изменениям в политической обстановке благодаря поддержке регулирующих органов. В дальнейшем специалисты по оценке рекомендовали программе продолжать внедрять инновации в свою работу по мере развития цифровых финансовых рынков и появления новых видов поставщиков услуг, а также более четко формулировать и измерять воздействие своей программы помимо показателей охвата финансовыми услугами, включая данные как об успешных, так и о неудачных проектах, что может помочь заинтересованным сторонам извлекать уроки из опыта других.

59. В промежуточной оценке программы инклюзивных финансовых преобразований (SHIFT) во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме отмечена ее четкая и гибкая структура с сильным акцентом на гендерные аспекты в четырех областях развития рынка. Согласно оценке, деятельность фонда конкурсного финансирования этой программы хорошо организована для стимулирования субъектов финансового сектора к разработке новых услуг, предназначенных для охвата не обеспеченных банковским обслуживанием слоев населения, особенно женщин. Управление фондом было адаптивным и учитывало извлеченные из предыдущих инвестиций уроки на более поздних этапах, что повысило его потенциал в плане расширения масштабов деятельности. Проблемы с достижением первоначальных целевых показателей в области обеспечения ресурсами означают, что мероприятия по укреплению потенциала и стратегическая и информационно-пропагандистская деятельность в четырех странах, по-видимому, все еще находятся на предварительном этапе, что ведет к повышению осведомленности заинтересованных сторон о работе программы, но не к системному использованию ими этих данных для принятия решений. Однако весьма успешные инвестиции в систему «электронных

кошельков» во Вьетнаме в сочетании с финансовым просвещением позволили перевыполнить целевой показатель по прямому охвату в размере 1 миллион клиентов в 2020 году, достигнув результата в 2 миллиона клиентов. Ввиду ограниченных ресурсов специалисты по оценке рекомендовали в дальнейшем действовать более целенаправленно при оказании поддержки регулирующим органам и поставщикам услуг в целях создания надлежащих условий для привлечения частного капитала в интересах малоимущих, а также внести изменения в механизм работы фонда конкурсного финансирования для повышения вероятности успешных и устойчивых инвестиций. Они также рекомендовали уделять более пристальное внимание малоимущим и уязвимым слоям населения, в том числе инвалидам, в рамках будущей деятельности фонда конкурсного финансирования и при взаимодействии с национальными регулирующими органами.

60. В 2019 году ФКРООН планирует провести пять оценок. Он проведет оценку своих программ обеспечения общедоступности финансовых услуг в Южной Азии и Мьянме и своей поддержки правительств в разработке и осуществлении инклюзивной финансовой диагностики. ФКРООН также проведет оценки совместных программ, включая осуществляемую совместно с ПРООН и структурой «ООН-женщины» программу финансирования на местном уровне, направленную на расширение экономических прав и возможностей женщин, и совместную программу ФКРООН-ПРООН по поддержке расширения охвата населения финансовыми услугами в Тихоокеанском регионе.

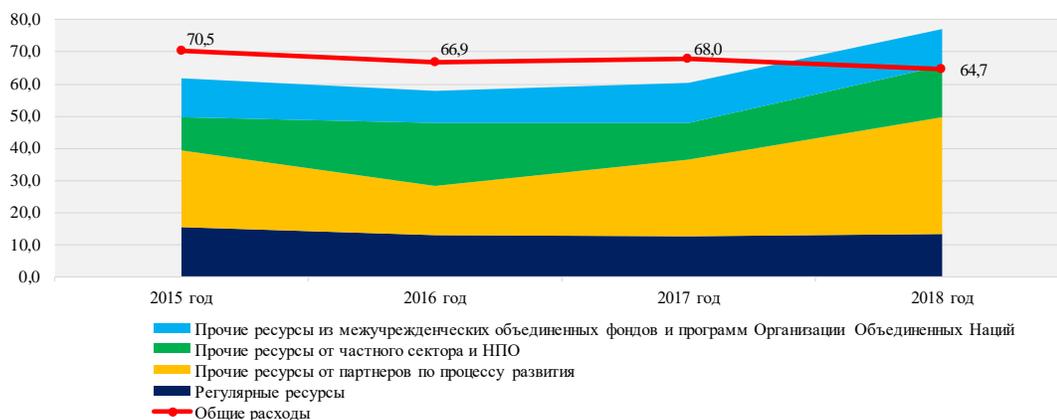
#### **D. Анализ институциональной эффективности**

61. Из 26 показателей институциональной эффективности 24 соответствуют целевым показателям, установленным на 2018 год, или превосходят их. ФКРООН не достиг целевых показателей по мобилизации регулярных ресурсов и по доле расходов, выделенных на капиталовложения. Последнее обусловлено рядом факторов, включая сдвиг в сторону расширения оказания технической и стратегической помощи в области цифрового финансирования и интенсивные предварительные вложения в потенциал ФКРООН по предоставлению займов и гарантий для подготовки к расширению масштабов его деятельности в 2019 году.

62. Объем регулярных ресурсов ФКРООН несколько увеличился с 12,6 млн долл. США в 2017 году до 13,3 млн долл. США в 2018 году, что обратило вспять тенденцию к сокращению объема, наметившуюся еще в 2011 году. Тем не менее объем регулярных ресурсов оставался значительно ниже целевого показателя в 25 млн долл. США в год. Что касается прочих ресурсов, то в 2018 году ФКРООН мобилизовал в общей сложности 63,7 млн долл. США, что на 34 процента больше показателя 2017 года, составившего 47,4 млн долл. Мобилизация ресурсов от партнеров по процессу развития — на двусторонней и многосторонней основе — увеличилась больше всего: с 24 млн долл. США в 2017 году до 36,4 млн долл. США в 2018 году. Кроме того, увеличился объем средств ФКРООН, поступающих от партнеров из частного сектора и неправительственных организаций, с 11,3 млн долл. США в 2017 году до 15,8 млн долл. США в 2018 году. Несмотря на небольшое уменьшение объема ресурсов, поступивших из межучрежденческих объединенных фондов Организации Объединенных Наций, с 12,5 млн долл. США в 2017 году до 11,5 млн долл. США в 2018 году, ожидается рост этого показателя после заключения соглашений о крупных совместных программах в Сомали и в Тихоокеанском регионе начиная с 2019 года.

Диаграмма 6  
**Поступления и расходы ФКРООН, 2015–2017 годы**

(В млн долл. США)



63. Объем расходов ФКРООН сократился с 68 млн долл. США в 2017 году до 64,7 млн долл. США в 2018 году в связи со сменой программного подхода при начале осуществления новой Рамочной стратегии и закрытием основных программ, таких как второй этап совместной программы развития на местном уровне в Сомали. Вместе с тем ожидается, что объем расходов ФКРООН в 2019 году увеличится наряду с увеличением объема мобилизованных в 2018 году ресурсов в связи с подписанными обязательствами на сумму свыше 165 млн долл. США на следующие три года и запуском новых программ в Сомали, Уганде и странах Западной Африки.

64. ФКРООН продолжает более эффективно использовать свои данные о финансировании программ для обоснования решений по программам и управления субсидиями и повышения прозрачности и подотчетности в области управления данными и информацией. Фонд внедрил новую систему управления субсидиями, которая включает в себя оценку рисков и воздействия и отслеживает динамику эффективности субсидий с течением времени. Он также находится в процессе перехода на новую систему управления финансовой информацией по займам и гарантиям для облегчения процессов проверки и принятия решений и автоматизации взаимодействия с объектами инвестиций по вопросам погашения и мониторинга результатов деятельности.

65. В 2018 году ФКРООН уделял большое внимание стратегической коммуникации, особенно своему присутствию в Интернете, что привело к 87-процентному увеличению числа ежегодных посещений корпоративных и программных веб-сайтов. 92 процента этого увеличения пришлось на долю новых посетителей. ФКРООН провел целевые кампании в социальных сетях на своих онлайн-платформах, в результате которых число пользователей в социальных сетях, которые поделились публикациями, поставили отметку «Мне нравится» и оставили комментарии, увеличилось на 23 процента, а общее число подписчиков увеличилось на 28 процентов. Эта коммуникационная деятельность сопровождалась активной информационно-пропагандистской работой с частным сектором, влиятельными инвесторами и участниками рынка капитала, которые по отдельности и коллективно выражают серьезную заинтересованность в более глубоком понимании той роли, которую они могут играть в деле содействия достижению целей в области устойчивого развития в НРС.

66. ФКРООН разработал и утвердил новую гендерную стратегию на 2018–2021 годы, призванную стать основой для его деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и для повышения подотчетности в рамках этой работы. Новая стратегия учитывает уроки, извлеченные из осуществления предыдущей стратегии, включая укрепление потенциала и расширение обмена знаниями. Новая гендерная стратегия отражает приверженность ФКРООН достижению целей второго поколения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в котором больше внимания уделяется результатам и согласованию с Повесткой дня на период до 2030 года. Что касается укомплектования штата, то ФКРООН продолжает работу по достижению гендерного паритета на должностях категории специалистов более высокого уровня, где показатели выбытия персонала ниже, и отмечает значительный прогресс на других уровнях.

67. ФКРООН поощряет принцип ответственности за результаты работы посредством проведения оценок. Из десяти докладов об оценке, которые прошли проверку качества в Независимом управлении оценки ПРООН с 2016 года, девять были признаны «весьма удовлетворительными» или «удовлетворительными», а один — «достаточно удовлетворительным».

68. ФКРООН достиг значительных успехов в деле выполнения рекомендаций аудиторских проверок. Все рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, относящиеся к 2015 и 2016 годам, выполнены в полном объеме. Из общего числа рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии в 2017 году, четыре были выполнены, а три находятся в процессе выполнения и должны быть завершены к установленному сроку.

### **III. Перспективы деятельности ФКРООН**

69. Для достижения целей в области устойчивого развития в НРС потребуются различные виды инвестиций: государственные и частные, внутренние и международные. Именно поэтому ФКРООН будет продолжать работать с партнерами по процессу развития из государственного и частного секторов в целях изменения динамики распределения ресурсов и поиска более эффективных путей обеспечения использования финансовых средств в интересах малоимущих слоев населения.

70. В предстоящем году ФКРООН будет уделять особое внимание трем группам вопросов. Во-первых, ФКРООН будет расширять масштабы деятельности, которая отвечает потребностям НРС. В области финансирования развития на местном уровне ФКРООН создаст управляемый третьей стороной муниципальный фонд для содействия мобилизации дополнительных ресурсов, с тем чтобы местные органы управления могли предоставлять необходимую инфраструктуру и услуги. В области расширения доступа к финансовым услугам повышенное внимание будет уделяться цифровым технологиям, с тем чтобы помочь НРС извлечь выгоды из перехода на цифровой формат, снизить издержки, расширить охват домохозяйств, сформировать цепочки добавления ценности, увеличить доступ к товарам и услугам и расширить права и возможности женщин.

71. Во-вторых, ФКРООН будет продолжать использовать свои полномочия в области капиталовложений для демонстрации того, как финансовые средства могут работать на благо «недостающего среднего звена» в НРС. Посредством своей инвестиционной платформы для НРС ФКРООН будет чаще предоставлять займы и гарантии для поддержки проектов, ориентированных на «недостающее среднее звено», и тем самым добиваться демонстрационного эффекта, который

может способствовать развитию рынков капитала в долгосрочной перспективе. В случае поступления соответствующей просьбы и при наличии необходимого финансирования эта платформа может быть расширена для оказания поддержки портфелям проектов из других учреждений Организации Объединенных Наций. В рамках своей информационно-пропагандистской деятельности и недавно созданного партнерства со сторонними управляющими фондов ФКРООН будет также заниматься привлечением большего объема коммерческого финансирования для инвестиций в НРС с большой отдачей на местном уровне .

72. И наконец, ФКРООН будет и далее укреплять свои партнерские отношения. Это означает углубление сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций и ПРООН, в частности там, где сочетание финансовых инноваций ФКРООН и отраслевого опыта других учреждений может ускорить прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Это также означает налаживание новых связей с традиционными и новыми партнерами по процессу развития, а также с частным сектором и фондами в целях выработки новых и новаторских решений, которые принесут пользу более широкому кругу наименее развитых стран и населенных пунктов. Кроме того, ФКРООН будет по-прежнему стремиться воздействовать на рынки капитала, с тем чтобы они могли оказывать поддержку НРС, в частности посредством постоянного взаимодействия с институциональными и влиятельными инвесторами. ФКРООН продолжит взаимодействовать с учреждениями по финансированию развития и международными финансовыми институтами по вопросам смешанного финансирования и инструментов, которые действительно смогут помочь НРС преодолеть нехватку финансовых средств на деятельность по достижению целей в области устойчивого развития.

---