



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
23 April 2018
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Администратора

**Доклад Администратора о достигнутых результатах
в 2017 году и о ходе осуществления Стратегического
плана на 2018–2021 годы**

Резюме

В настоящем докладе представлен анализ результатов, достигнутых в 2017 году, а также информация о ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. Показатели, достигнутые в рамках комплексной системы оценки результатов и ресурсов (КСОРР), и финансовые показатели приводятся за четыре года деятельности в рамках Стратегического плана на 2014–2017 годы. В приложениях содержатся карточки оценки результатов, достигнутых в области развития и институциональной деятельности, и заполненные матричные таблицы КСОРР.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Краткий обзор	3
А. Данные о результатах деятельности в области развития в разбивке по общим результатам	7
В. Эффективность деятельности организации	24
С. Финансовые результаты	26
II. Прогресс в деле осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы	28
Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)	
1. Development and institutional report cards	
2. Integrated Results and Resources Framework (IRRF) methodology and 2017 results	
3. 2017-2021 QCPR implementation	
4. Strategic Plan, 2018-2021 - Theory of Change	
5. Integrated Results and Resources Framework (IRRF), 2018-2021, populated with baselines, milestones and targets	
6. Working Better Together: A plan for engagement and constructive dialogue with the Executive Board of UNDP/UNFPA/UNOPS	

I. Краткий обзор

1. Стратегический план на 2014–2017 годы представляет собой рамочную основу ПРООН для оказания поддержки странам в переходе от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к более амбициозным целям в области устойчивого развития и в решении национальных приоритетных задач, включая новые вызовы.
2. В оценке Стратегического плана ПРООН и ее глобальной и региональных программ на 2014–2017 годы (DP/2017/32) указано, что «все более комплексный и многогранный подход организации к решению сложных задач в области развития соответствует приоритетам Организации Объединенных Наций и потребностям национальных партнеров, являясь оптимальным в этом контексте».
3. Совокупные показатели были высокими по 38 конкретным результатам и 7 общим результатам в области развития, в отношении которых ПРООН оказывала странам поддержку. По состоянию на конец 2017 года целевые показатели были достигнуты или превышены по 20 конкретным результатам, целевые показатели по 16 конкретным результатам были ниже запланированных менее чем на 10 процентов и только по 2 конкретным результатам целевые показатели были достигнуты на 80–90 процентов. Наиболее высокие результаты были зафиксированы в области предотвращения бедствий и управления рисками (общий результат 5) и идейного руководства (общий результат 7).
4. Продолжается оказание активной поддержки в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Подход к оказанию ключевой поддержки в рамках стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (ИУПП) был переработан с учетом уроков, извлеченных из опыта осуществления миссий ИУПП в течение первого года. В 2017 году ПРООН переориентировала свой подход, чтобы преобразовать рассматриваемые миссии в межучрежденческую и многостороннюю инициативу, в результате чего к выполнению соответствующих задач удалось привлечь организации системы Организации Объединенных Наций наряду со Всемирным банком, Азиатским банком развития и Организацией экономического сотрудничества и развития; а также внедрила новые стандартные оперативные процедуры, в которых уделяется первоочередное внимание критически важным аспектам, в том числе гендерным вопросам и обеспечению того, чтобы никто не был «оставлен позади».
5. Были консолидированы меры реагирования на новые вызовы, включая предотвращение насильственного экстремизма. Оценка Стратегического плана и глобальных и региональных программ показала, что последние играют активную роль в поддержке новых подходов к решению проблем в области развития и привлечении стран к решению требующих особого внимания вопросов.
6. Инновационные подходы внедряются с помощью специального глобального Фонда инноваций, который помогает стимулировать и укреплять инновации и создавать условия для их внедрения; 85 страновых отделений поддержали 142 инициативы. Формирование этого портфеля позволило мобилизовать новые финансовые средства (страновые отделения сообщили, что на каждые 100 долл. США, инвестированных Фондом инноваций, было дополнительно мобилизовано 80 долл. США по линии местных ресурсов), а также разработать новый ряд услуг¹.

¹ Источник: годовые доклады страновых отделений о деятельности, ориентированной на конкретные результаты, 2017 год.

7. ПРООН все более широко учитывает вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Молодежь стала второй после женщин крупнейшей целевой группой в рамках программ ПРООН, и ПРООН играет ведущую роль в качестве идейного лидера, координатора и организатора в деле поощрения участия молодежи и расширения ее прав и возможностей, что является ключевым элементом сокращения масштабов нищеты, структурных преобразований и повышения жизнестойкости.

8. Общее положение организации в плане финансирования остается устойчивым, и несмотря на сложные условия финансирования общий объем взносов за период 2014–2017 годов увеличился на 5 процентов. Вместе с тем структура источников финансирования, положенная в основу Стратегического плана, отражала растущий разрыв между регулярными и прочими ресурсами, сказывающийся на организационной гибкости и способности принимать комплексные ответные меры. Соотношение объема взносов по линии регулярных ресурсов к объему взносов по линии прочих ресурсов снизилось с 17:83 в 2014 году до 13:87 в 2017 году из-за сокращения объема взносов в счет регулярных ресурсов и увеличения объема взносов в счет прочих ресурсов. Таким образом, расходы по линии регулярных ресурсов были ниже предусмотренных для всех категорий общих результатов, за исключением общего результата 5 («Сокращение рисков»). Отмечался рост по всем источникам прочих ресурсов, включая правительства стран осуществления программ (на 16 процентов), двусторонние/многосторонние соглашения (на 4,6 процента) и вертикальные фонды (на 8,5 процента).

9. Регулярные ресурсы продолжали играть важнейшую роль в мобилизации прочих ресурсов. На каждый 1 долл. США, полученный по линии регулярных ресурсов за период 2014–2017 годов, страновые отделения в наименее развитых странах с низким уровнем дохода мобилизовали 7 долл. США по линии прочих ресурсов, что больше, чем 6 долл. США за период 2010–2013 годов. Отделения в странах со средним уровнем дохода мобилизовали 32 долл. США на каждый 1 долл., полученный по линии регулярных ресурсов, что является существенным увеличением по сравнению с 22 долл. США за период 2010–2013 годов.

10. ПРООН стала более эффективной организацией, сократив коэффициент управленческих расходов с 8,3 процента в 2014 году до 6,9 процента в 2017 году. Наибольший объем сметных расходов по программам (4,5 млрд долл. США) в рамках Стратегического плана был зафиксирован в 2017 году благодаря целенаправленным усилиям по ускорению достижения результатов. Сейчас, когда ПРООН приступает к реализации нового стратегического плана, ее финансовое положение является более прочным и устойчивым. В 2017 году ПРООН приняла решительные меры, с тем чтобы сбалансировать свой институциональный бюджет в рамках усилий по повышению своей институциональной устойчивости, в результате чего ей удалось закрыть 2017 год с небольшим финансовым профицитом после нескольких лет институционального дефицита.

11. С учетом переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) для осуществления Повестки дня на период до 2030 года ПРООН приступила к реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы, направленного на оказание поддержки странам-партнерам на более согласованной, подотчетной и эффективной основе посредством укрепления национальной ответственности за осуществление, организации работы с учетом национальной специфики, принятия комплексных ответных мер и обеспечения эффективного достижения результатов в области развития на местах.

Вставка 1

Основные аспекты поддержки, оказанной ПРООН для достижения результатов в области развития, 2014–2017 годы

- Доступ к более надежным источникам средств к существованию благодаря соответствующим инициативам, в том числе экономическим преобразованиям, рациональному использованию природных ресурсов и восстановлению на раннем этапе, получили 37,3 млн человек в 120 странах (51 процент — женщины)².
- В 101 стране создано почти 3 млн новых рабочих мест (41 процент мест — для женщин).
- 36 стран разработали планы действий для проведения остающихся мероприятий в связи с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и для перехода к осуществлению целей в области устойчивого развития.
- В 104 странах были реализованы меры для обеспечения климатостойчивого развития при низком уровне загрязнения окружающей среды.
- В 52 странах было зарегистрировано почти 170 млн новых избирателей.
- Более 4,1 млн человек (51 процент — женщины) в 39 странах получили доступ к юридической помощи.
- Около 2 млн человек в 22 странах прошли антиретровирусную терапию³.
- Более 27 млн человек в 24 странах приняли участие в инициативах в области коммуникации, направленных на изменение поведения в связи с ВИЧ.
- В 62 странах на национальном и субнациональном уровнях было принято 1388 планов снижения риска бедствий и адаптации.
- Улучшена энергообеспеченность более 6,7 млн человек в 55 странах.

Вставка 2

Независимые оценки деятельности ПРООН

Ниже приводятся выводы относительно результативности работы ПРООН, сделанные за период 2014–2017 годов в ходе независимых оценок, обзоров и анализов.

В своей последней по времени оценке многосторонней эффективности, охватывающей период 2015–2016 годов, Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций пришла к выводу

² Резюме результатов по всем соответствующим показателям без их двойного учета (см. приложение 2).

³ Этот показатель был сформулирован как «численность носителей ВИЧ, проходящих антиретровирусную терапию по состоянию на середину 2017 года». Эта цифра не отражает совокупную численность за период 2014–2017 годов.

о том, что ПРООН соответствует основным требованиям к эффективности многосторонних организаций и что имеются четкие доказательства того, что ПРООН учитывает потребности и приоритеты государств-членов.

Средняя доля партнеров, которые высоко оценивают вклад ПРООН в работу по достижению общих результатов, предусмотренных в Стратегическом плане, в 2016 году была на 3 процента больше, чем в 2014 году.

В 2014 и 2016 годах ПРООН сохранила свою ведущую позицию по значению индекса прозрачности помощи, подготовливаемого организацией «Публикуй информацию о том, что ты финансируешь» (“Publish What You Fund”).

Результаты независимого анализа, проведенного в 2017 году лабораторией «ЭйдДэйта» (“AidData”)⁴ в 126 странах с низким и средним уровнем дохода, показывают, что ПРООН занимает первое место среди партнеров по процессу развития в плане соотношения затраченных средств и получаемой пользы (которое отражает то, насколько партнеры по процессу развития показывают результаты выше или ниже ожидаемого уровня с учетом их «финансового веса») в деле привлечения внимания пользователей к своим данным и результатам анализа. В докладе признается, что ПРООН «играет ведущую роль банка знаний для оказания аналитических и технических консультаций и содействия межсекторальным партнерствам» по ключевым направлениям развития.

Оценка Стратегического плана и глобальных и региональных программ показала, что ПРООН, в частности:

- а) успешно интегрировала подходы, направленные на борьбу с многомерной нищетой, в процессы планирования на национальном и субнациональном уровнях и применяла комплексные подходы к развитию;
- б) является ведущей структурой Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в охране окружающей среды на национальном и местном уровнях и мировым лидером в предоставлении услуг по адаптации;
- в) успешно заняла нишу в качестве пользующегося доверием и надежного посредника и нейтрального координатора по вопросам демократического управления;
- г) взяла на себя ключевую роль в оказании поддержки в области управления государствам, пострадавшим от конфликтов;
- д) играет важную роль в процессах снижения риска и восстановления.

ПРООН будет продолжать развивать эти успехи в период, охваченный Стратегическим планом на 2018–2021 годы, в целях выработки более эффективных межсекторальных и комплексных подходов, адаптированных для каждой страны и ситуации, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года. При этом ПРООН

⁴ Masaki, T., Custer, S., Eskenazi, A., Stern, A., and Latourell, R. (2017). *Decoding data use: How do leaders use data and use it to accelerate development?* Williamsburg, VA: AidData at the College of William & Mary.

будет укреплять свою деятельность в тех областях, которые были определены как требующие внимания по итогам оценки Стратегического плана, включая укрупнение масштабов деятельности, укрепление системных подходов к сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, развитие взаимодействия с частным сектором и более эффективное задействование знаний, решений и опыта для улучшения достижения результатов.

А. Данные о результатах деятельности в области развития в разбивке по общим результатам

12. Карточки оценки результатов содержат следующую информацию по каждому общему результату: сводную информацию о достижении конкретных результатов в сравнении с годовыми контрольными показателями и целевыми показателями на период 2014–2017 годов; число стран, которым была оказана поддержка по линии каждого конкретного результата; сравнение степени выполнения намеченных целей по гендерным показателям со степенью выполнения в целом; и соответствующие расходы на цели достижения гендерного равенства (измеряемые с помощью гендерного маркера ПРООН). Зеленым цветом отмечены результаты, по которым контрольный/целевой показатель был достигнут на 100 процентов и более, желтым — результаты, показатель достижения которых составляет 60–100 процентов, а красным — результаты, достигнутые менее, чем на 60 процентов. Большинство показателей комплексной системы оценки результатов и ресурсов (КСОРР) носят кумулятивный характер⁵ и отражают результаты деятельности ПРООН за четырехлетний период 2014–2017 годов⁶.

13. Хотя число конкретных результатов, по которым ПРООН не достигла совокупных годовых целевых показателей, увеличилось с 7 в 2015 году до 16 в 2016 году и до 18 в 2017 году, отставание от запланированных значений было минимальным. Замораживание контрольных показателей 2016 года и целевых показателей на 2017 год после проведения среднесрочного обзора Стратегического плана укрепило подотчетность ПРООН по обязательствам, взятым в рамках Стратегического плана, и позволило провести критический анализ причин недостижения предусмотренных показателей.

Ресурсы и результаты

14. Расходы по программам за 2014–2017 год составили 17,0 млрд долл. США, что соответствует 88-процентному показателю использования ресурсов, предусмотренных планом ресурсного обеспечения, объем которого составлял 19,4 млрд долл. США. 73 процента программных ресурсов были затрачены на деятельность по трем категориям общих результатов: устойчивые источники средств к существованию (общий результат 1), государственное управление (общий результат 2) и оказание основных услуг (общий результат 3) — направление

⁵ Более подробную информацию о показателях КСОРР см. в приложении 2.

⁶ При анализе карточек оценки результатов следует проявлять осторожность, поскольку в некоторых случаях совокупные показатели по конкретным результатам обусловлены деятельностью тех страновых отделений, для которых годовые контрольные показатели были значительно выше или ниже, чем для других страновых отделений. КСОРР и финансовые данные отражают выполнение Стратегического плана на 2014–2017 годы. Если не указано иначе, в качестве примеров в данном разделе приводятся результаты деятельности ПРООН за 2017 год.

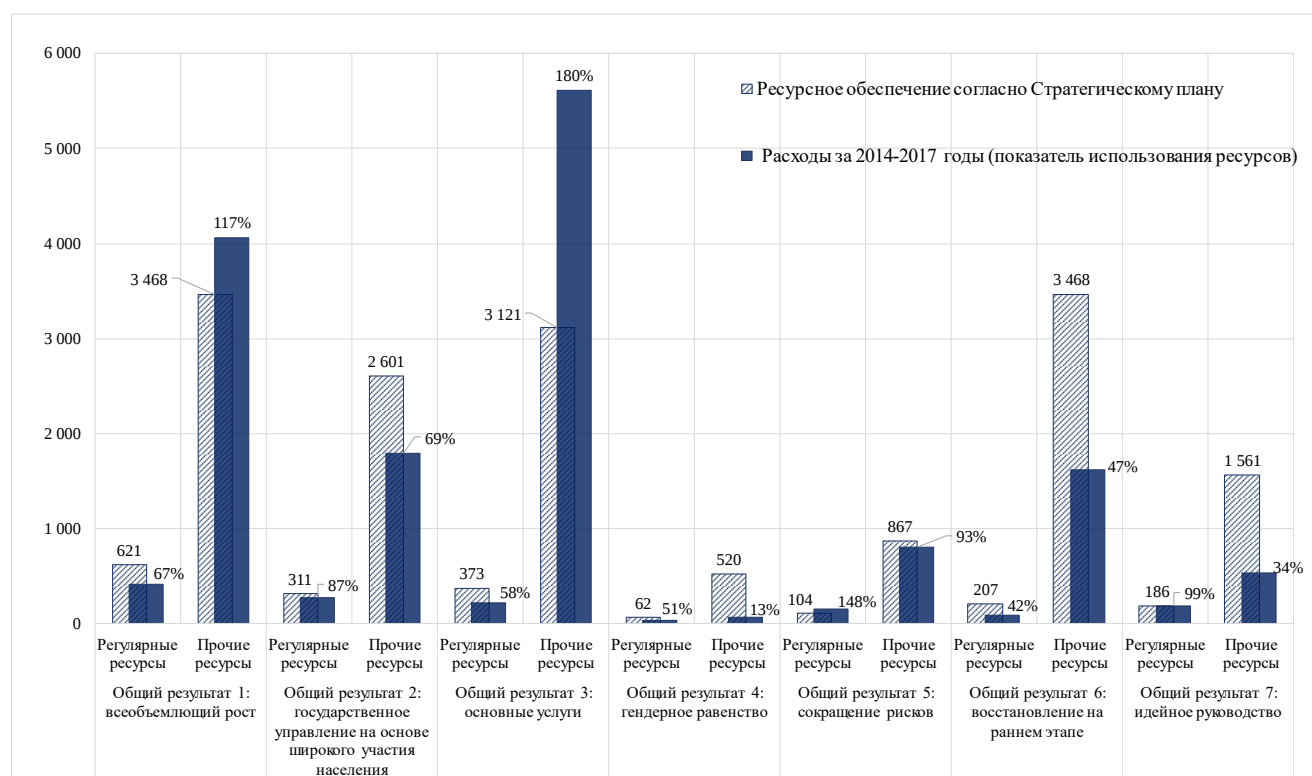
деятельности, пользующееся наибольшим спросом у стран осуществления программ (отслеживается по числу стран, реализующих проекты).

15. Вместе с тем объем расходов по линии разных общих результатов значительно варьировал. Самая высокая процентная доля расходов по линии регулярных ресурсов в сравнении с запланированными ресурсами (148, 99 и 87 процентов, соответственно) была зафиксирована по общим результатам 5 («Сокращение рисков»), 7 («Идейное руководство») и 2 («Государственное управление»), в то время как по общему результату 6 («Восстановление на раннем этапе») процентная доля расходов по линии регулярных ресурсов была самой низкой — 42 процента. По общим результатам 3 («Основные услуги») и 1 («Всеобъемлющий рост») наблюдалась самая высокая процентная доля расходов по линии прочих ресурсов в сравнении с запланированным объемом ресурсов, а по общему результату 4 («Гендерное равенство») процентная доля расходов по линии прочих ресурсов в сравнении с запланированным показателем была самой низкой — только 13 процентов. Высокий показатель расходов по линии прочих ресурсов в рамках общего результата 3 (180 процентов) и низкий показатель расходов в рамках общего результата 6 («Восстановление на раннем этапе», 47 процентов) указывают на затяжной характер кризисов в период 2014–2017 годов, который обуславливал необходимость долгосрочного вмешательства в целях стабилизации и формирования ключевых государственных функций по предоставлению основных услуг, помимо мер непосредственного реагирования на кризисы.

Диаграмма 1

Сметные расходы по программам в сравнении с запланированным объемом ресурсов, 2014–2017 годы

(В млн долл. США)



Общий результат 1. Всеобъемлющий и устойчивый рост и развитие

Конкретные результаты		Степень достижения контрольных показателей				Число стран, которым была оказана поддержка	Доля стран, достигших целевого показателя на 2017 год	Степень достижения гендерных показателей в сравнении с общими результатами, 2017 год
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год			
1.1	Структурное преобразование производственного потенциала	111%	112%	113%	132%	124	77%	Ниже (129%)
1.2	Социальная защита	163%	111%	98%	80%	66	76%	Ниже (72%)
1.3	Рациональное использование природных ресурсов	91%	86%	89%	113%	109	73%	Ниже (90%)
1.4	Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий	109%	104%	98%	96%	119	90%	Не применимо
1.5	Энергоэффективность и доступ к электроэнергии для всех	114%	92%	112%	111%	84	68%	Выше (112%)
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 45% ⁷								

16. ПРООН оказала помощь странам осуществления программ в разработке и реализации подходов к развитию, учитывающих взаимосвязанные проблемы нищеты, неравенства и социальной изоляции. Оценка выполнения Стратегического плана подтвердила, что ПРООН «успешно обеспечивает разностороннее восприятие проблемы нищеты [...] создавая благоприятные условия для того, чтобы правительства могли разрабатывать политику, ориентированную на интересы бедноты, и расширяя возможности на местном уровне для формирования политики, направленной на помощь бедным, и укрепления систем социальной защиты».

17. Степень выполнения поставленных задач была достаточно высокой: целевые показатели 2017 года были достигнуты по трем из пяти конкретных результатов. Фактический показатель по конкретному результату 1.4 был ниже целевого показателя на 4 процента, а целевой показатель по конкретному результату 1.2, касающемуся социальной защиты, был достигнут только на 80 процентов. Анализ достигнутых результатов свидетельствует о том, что долгосрочные обязательства правительств стран осуществления программ и устойчивое финанси-

⁷ Все значения гендерных маркеров в карточке оценки результатов представляют собой сводные показатели за четыре года (2014–2017 годы).

рование имеют решающее значение для создания и расширения систем социальной защиты. Объем расходов ПРООН на деятельность по линии общего результата 1 составил за период 2014–2017 годов 4,5 млрд долл. США (26 процентов от общего объема расходов по программам).

18. В период 2014–2017 годов оказываемая ПРООН поддержка в области обеспечения занятости и источников средств к существованию в 120 странах помогла 37,3 млн человек (51 процент из которых — женщины) получить пользу от инициатив по обеспечению источников средств к существованию, в рамках которых было создано 3 млн новых рабочих мест (41 процент — для женщин) в 101 стране. ПРООН продолжала поддерживать египетский Социальный фонд для целей развития на переходном этапе в целях обеспечения непрерывности деятельности и преобразования его мандата в мандат Агентства по поддержке микро-, малых и средних предприятий (ММСП), оказывающего финансовые услуги более 180 000 действующим микро-, малым и средним предприятиям, 49 процентов из которых принадлежат женщинам. С момента начала реализации инициативы «ЙусКоннект» (“YouthConnekt Initiative”) в 2013 году эта инициатива помогла 4 млн молодых людей принять активное участие в развитии Руанды благодаря созданию рабочих мест, внедрению цифровых инноваций, реализации программ развития профессиональных навыков и вовлечению граждан в общественную жизнь. В 2017 году ПРООН и правительство Руанды распространили сферу действия инициативы «ЙусКоннект» на Демократическую Республику Конго, Конго, Либерию, Сьерра-Леоне и Уганду.

19. ПРООН оказала поддержку 56 странам в получении доступа к средствам в объеме 285,5 млн долл. США по линии вертикальных фондов и двусторонних доноров на цели смягчения последствий изменения климата, адаптации к нему и реализации поддерживающих инициатив, которые способствовали достижению целевых показателей для определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ). ПРООН оказала поддержку в реализации национальных планов адаптации в 48 странах в целях укрепления процессов планирования и бюджетирования среднесрочных и долгосрочных мер по адаптации к изменению климата. Принимаемые меры дополнялись деятельностью, направленной на укрепление институциональных рамок и механизмов обеспечения транспарентности и выработку планов реализации определяемых на национальном уровне вкладов. Опыт показывает, что финансирование является наиболее существенной проблемой, с которой сталкиваются страны, причем не только с точки зрения калькуляции затрат и оценки потребностей, но и в плане получения «трансформационного» финансирования, выступающего движущей силой преобразований в секторах и в экономике в целом. В соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы ПРООН будет продолжать оказывать странам помощь в получении доступа к финансированию в целях достижения целевых показателей для определяемых на национальном уровне вкладов, в объединении источников такого финансирования и определении его последовательности.

20. ПРООН поддержала 840 проектов по линии вертикальных фондов в 141 стране, и в общей сложности было инвестировано 3,6 млрд долл. США. Гранты помогли привлечь дополнительно 15 млрд долл. США в рамках совместного финансирования. В целом в решение национальных приоритетных задач в области окружающей среды и устойчивого развития было инвестировано 18,6 млрд долл. США. В период 2014–2017 годов благодаря реализуемым при поддержке ПРООН проектам, финансируемым из средств Глобального экологического фонда, 1,4 млрд человек ощутили пользу от комплексных мер управления водными ресурсами, которыми были охвачены 27 трансграничных водоемов. Более 223 млн человек получили пользу от улучшения экосистемных услуг,

которые способствуют поддержанию и защите источников их средств к существованию, 27,6 млн человек получили пользу от создания климатически устойчивых источников средств к существованию и мер по управлению рисками и 6 млн человек были охвачены решениями в области устойчивой энергетики и/или повышения энергоэффективности. В 2017 году ПРООН оказала помощь Боснии и Герцеговине, Египту и Колумбии в получении доступа к средствам в размере 87,2 млн долл. США в целях смягчения рисков, связанных с изменением климата, и уменьшения выбросов, в результате чего общее число предложений по линии Глобального климатического фонда, поддерживаемых ПРООН, достигло 14 (общей стоимостью 435 млн долл. США). Ожидается, что результатом этих проектов станет повышение устойчивости к изменению климата 4,5 млн прямых бенефициаров и 65,7 млн косвенных бенефициаров, а также предотвращение выброса в атмосферу 22,5 млн тонн диоксида углерода. В период 2014–2017 годов ПРООН оказала поддержку 49 странам в получении доступа к 152 млн долл. США по линии Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола в целях защиты озонового слоя и глобального климата, что в будущем позволит этим странам постепенно вывести из употребления 10 090 метрических тонн гидрохлорфторуглеродов и предотвратить выброс в атмосферу 40,6 млн тонн в эквиваленте диоксида углерода. В 2017 году ПРООН оказала помощь 16 странам в получении доступа к средствам по линии инициативы “Fast Start” в целях обеспечения скорейшей ратификации Кигалийской поправки по гидрофторуглеродам (ГФУ) и экспериментального осуществления проектов, направленных на постепенное прекращение использования ГФУ.

Общий результат 2. Укрепление систем демократического управления в целях удовлетворения ожиданий граждан

Конкретные результаты		Степень достижения контрольных показателей				Число стран, которым была оказана поддержка	Доля стран, достигших целевого показателя на 2017 год	Степень достижения гендерных показателей в сравнении с общими результатами, 2017 год
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год			
2.1	Парламенты, органы, разрабатывающие конституцию, и избирательные органы	120%	104%	95%	113%	88	71%	Ниже (102%)
2.2	Борьба с коррупцией	103%	97%	103%	96%	72	75%	Не применимо
2.3	Правозащитные учреждения	109%	106%	98%	94%	58	91%	Не применимо
2.4	Участие гражданского общества	100%	95%	90%	94%	80	81%	Ниже (89%)
2.5	Природные ресурсы и биоразнообразие/экосистемы	169%	104%	100%	96%	73	82%	Не применимо
2.6	Дискриминация и новые проблемы	150%	122%	86%	94%	23	65%	На том же уровне (94%)
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 41%								

21. По линии общего результата 2 ПРООН оказывала странам помощь в деле поддержания и упрочения демократического управления, которое является необходимым условием для достижения всех общих результатов, предусмотренных в Стратегическом плане. Такая помощь включала поддержку в проведении конституционной реформы, организации заслуживающих доверия выборов, укреплении парламентов и общественных институтов, сокращении масштабов коррупции и обеспечении всеобщего участия, с тем чтобы никто не был «оставлен позади». Оценка Стратегического плана показала, что ПРООН обладает хорошими возможностями для оказания экспертной поддержки в проведении выборов и является мировым лидером в деле оказания поддержки парламентским институтам.

22. Степень выполнения поставленных задач по линии общего результата 2 в 2017 году несколько снизилась: целевой показатель был достигнут или превышен только по одному конкретному результату (по двум конкретным результатам в 2016 году); в то же время по пяти конкретным результатам, по которым целевые показатели не были достигнуты, степень достижения составила 94 процента или более. Результаты работы в области государственного управления зависят от внешних факторов, таких как изменения в системе государственного управления и принятие соответствующих законодательных актов. Объем расходов ПРООН на деятельность по линии общего результата 2 составил за период 2014–2017 годов 2,1 млрд долл. США (12 процентов от общего объема ресурсов по программам).

23. В период 2014–2017 годов поддержка, оказанная ПРООН в 93 странах, способствовала укреплению потенциала 57 парламентов, 49 избирательных органов и 42 органов, разрабатывающих конституцию. Благодаря поддержке ПРООН удалось зарегистрировать приблизительно 166 млн избирателей и обеспечить выдвижение 304 442 кандидатов-женщин для участия в национальных выборах. В Демократической Республике Конго ПРООН и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго оказали поддержку Национальной независимой избирательной комиссии в проведении пересмотра списка избирателей для участия в выборах 2018 года. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Бюро по демократическим институтам и правам человека в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе ПРООН оказала поддержку в организации коллегиального обучения в целях расширения представленности женщин в политической жизни в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Украине.

24. В период 2014–2017 годов ПРООН оказала 57 странам поддержку с целью обеспечить способность институтов и систем повышать информированность населения о проблеме коррупции, предотвращать коррупцию и приводить в исполнение меры по борьбе с ней. Было принято в общей сложности 118 новых предложений для снижения рисков коррупции в конкретных секторах. По результатам проведенной в 2017 году оценки вклада ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов коррупции (DP/2017/4) был сделан вывод о том, что ПРООН приложила значительные усилия по борьбе с коррупцией, уделив особое внимание наращиванию национального потенциала по борьбе с коррупцией, укреплению институциональной базы и поддержке оценок рисков коррупции в ряде отраслей сферы услуг.

25. ПРООН продолжала сотрудничать с широким кругом партнеров в целях поощрения, защиты и расширения возможностей для активного, свободного и

конструктивного участия граждан, в том числе для привлечения к участию молодежи и инвалидов. Во Вьетнаме ПРООН оказала поддержку в создании основанных на опросах систем оценки деятельности правительства в целях обеспечения «канала связи», по которому граждане могли бы выражать свое мнение, а также организовала возглавляемую молодежью сеть по достижению целей в области устойчивого развития, в которую входят 45 организаций-членов и более 9000 пользователей в социальных сетях. В арабских государствах региональная кампания «Шугел Шабаб», которая поддерживается ПРООН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и которой руководит группа молодых людей из семи стран, проводила информационно-пропагандистскую кампанию за включение молодежи в процессы миростроительства на уровне общин, и число ее последователей среди молодежи достигло 11 000 человек. В Таджикистане ПРООН оказала поддержку в принятии Конвенции о правах инвалидов посредством осуществления информационно-пропагандистской работы на высоком уровне и проведения анализа законодательных, экономических и функциональных последствий присоединения к Конвенции, результатом чего стало включение связанных с инвалидами вопросов в национальную стратегию развития.

Общий результат 3. Обеспечение способности институтов предоставлять всеобщий доступ к основным услугам

Конкретные результаты		Степень достижения контрольных показателей				Число стран, которым была оказана поддержка	Доля стран, достигших целевого показателя на 2017 год	Степень достижения гендерных показателей в сравнении с общими результатами, 2017 год
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год			
3.1	Национальная ответственность за процессы восстановления и развития	150%	103%	102%	90%	33	67%	Не применимо
3.2	Потенциал по оказанию основных услуг на субнациональном уровне	105%	98%	96%	90%	79	90%	Не применимо
3.3	Услуги в связи с ВИЧ и смежные услуги	108%	101%	96%	135%	60	70%	Ниже (116%)
3.4	Верховенство права/доступ к правосудию	208%	156%	133%	117%	47	70%	Ниже (105%)
3.5	Безопасность граждан	133%	126%	101%	92%	38	84%	Ниже (85%)
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 31%								

26. ПРООН оказывала поддержку в осуществлении государственных функций, в том числе в постконфликтных ситуациях, в целях стимулирования процессов развития, предоставления основных услуг, укрепления потенциала местных органов власти, расширения доступа женщин и мужчин к качественным юридическим услугам и укрепления безопасности граждан.

27. Степень выполнения поставленных задач по линии общего результата 3 несколько снизилась. ПРООН превысила целевые показатели по двум конкретным результатам (в сравнении с тремя в 2016 году), а по трем конкретным результатам фактические показатели были ниже запланированных на 10 процентов или менее. Хотя в оценке Стратегического плана отмечается, что «на начальных этапах выхода из кризисов поддержка ПРООН в области наращивания потенциала помогает стабилизировать национальные институты благодаря успешному сотрудничеству с партнерами из правительства по обеспечению реагирования на самые острые потребности», в ходе оценки также было выявлено, что «во время более продолжительного этапа перехода к мирному развитию прогресс часто замедляется в связи с финансовыми и оперативными ограничениями, что затрудняет борьбу со структурными причинами конфликта на национальном уровне». На общий результат 3 пришелся самый большой объем расходов — 5,8 млрд долл. США (34 процента от объема ресурсов по программам).

28. В течение всего периода 2014–2017 годов ПРООН поддерживала инициативы, направленные на укрепление ключевых государственных функций, в целях обеспечения национальной ответственности за процессы восстановления и развития в 27 странах. Это позволило укрепить системы управления гражданской службой в 14 странах и укрепить механизмы местного самоуправления в 12 странах. Оказанная ПРООН поддержка помогла субнациональным органам власти/административным органам в 60 странах улучшить свои способности планирования, составления бюджетов и/или мониторинга оказания основных услуг. В 2017 году ПРООН возглавила первую в своем роде систему Организации Объединенных Наций — Всемирного банка по оценке ключевых государственных функций в рамках Межучрежденческой платформы Организации Объединенных Наций по ключевым государственным функциям, целью которой является восстановление основных государственных функций в нестабильных и затронутых конфликтами странах, в том числе в Йемене, Ливии, Сомали и Центральноафриканской Республике. В Сомали ПРООН оказала поддержку в подготовке нового федерального закона о гражданской службе и помогла начать разработку системы контроля за результатами работы государственных служащих.

29. ПРООН оказала поддержку в обеспечении функционирования, финансировании и укреплении механизмов обеспечения верховенства права в 48 странах, в результате чего более 1,27 млн женщин и 1,24 млн мужчин получили доступ к юридической помощи. В сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций ПРООН обеспечивала согласованность усилий в области верховенства права в рамках всей системы Организации Объединенных Наций через посредство Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений, на базе которого была предоставлена совместная комплексная поддержка 10 странам. В Афганистане ПРООН поддерживала программы оказания правовой помощи, реализуемые Министерством юстиции и Афганской независимой ассоциацией адвокатов, и оказывала содействие подразделениям по реагированию на ситуации в семье, которые обеспечили расширение доступа к юридической помощи мужчинам и женщинам, находящимся в маргинализованном положении (в том числе доступа к юридическим услугам для пострадавших от гендерного насилия). В 2017 году 3351 человек (из них 617 женщин) получил доступ к услугам юридической помощи по линии Механизма субсидий на получение юридической помощи. В Турции ПРООН оказала поддержку в подготовке 250 новых курсантов полицейских академий из числа женщин, в результате чего общее число женщин-полицейских достигло 3155 человек, что на 28 процентов больше, чем в 2016 году.

30. Поддержка национальных институтов, систем, законов и политики, оказанная ПРООН в рамках партнерства с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, способствовала укреплению предоставления связанных с ВИЧ услуг на справедливой, подотчетной и эффективной основе в 41 стране. Партнерство с Глобальным фондом помогло 2,1 млн человек пройти лечение от ВИЧ в 2017 году. В период 2014–2017 годов 20,8 млн человек получили консультации по вопросам ВИЧ и прошли тестирование на ВИЧ, а медицинские услуги для предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку были оказаны 418 000 беременных женщин. Успешное лечение было проведено в свыше 116 000 случаях заболевания туберкулезом, и было распространено 24 млн противомоскитных сеток для защиты семей от малярии. Субсидии по линии Глобального фонда под управлением ПРООН использовались для подготовки 125 000 врачей, медицинских сестер и общинных медицинских работников, а также для обеспечения ухода и оказания поддержки для 193 000 человек, зараженных ВИЧ, туберкулезом и малярией. Это партнерство непосредственно способствовало улучшению способности людей жить более полной и продуктивной жизнью, что обеспечило создание социальных и экономических выгод.

Общий результат 4. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

Конкретные результаты		Степень достижения контрольных показателей				Число стран, которым была оказана поддержка	Доля стран, достигших целевого показателя на 2017 год	Степень достижения гендерных показателей в сравнении с общими результатами, 2017 год
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год			
4.1	Расширение экономических прав и возможностей женщин	100%	100%	100%	96%	16	88%	На том же уровне
4.2	Сексуальное и гендерное насилие	192%	114%	95%	95%	14	78%	На том же уровне
4.3	Фактические данные по гендерной проблематике	50%	100%	100%	83%	12	83%	На том же уровне
4.4	Участие женщин в процессе принятия решений	86%	105%	108%	101%	24	68%	На том же уровне
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 96%								

31. По линии общего результата 4 ПРООН боролась с конкретными препятствиями на пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Степень выполнения поставленных задач по линии общего результата 4 в 2017 году снизилась: целевые показатели на 2017 год не были достигнуты по трем из четырех конкретных результатов. Ключевая сложность заключалась в ограниченности финансовых ресурсов: расходы в 2017 году отражают сокращение объема ресурсов на 45 процентов, по сравнению с 2014 годом.

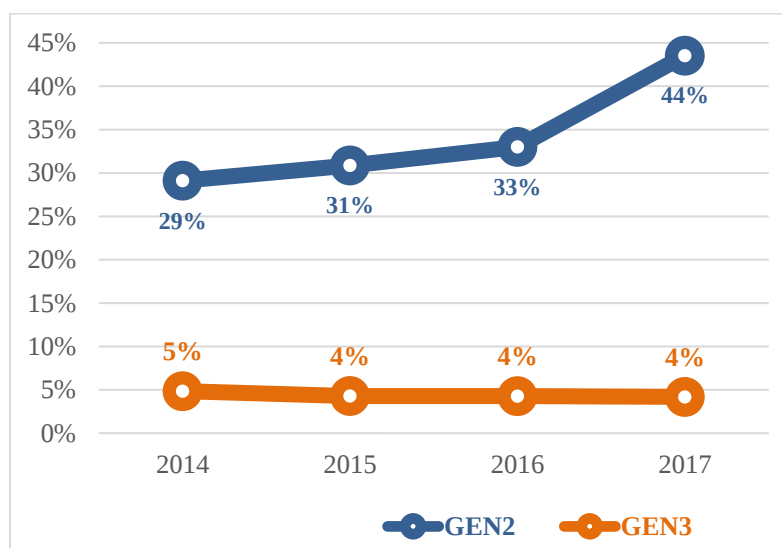
Объем расходов ПРООН на деятельность по линии общего результата 4 составил за период 2014–2017 годов 100 млн долл. США (0,6 процента от общего объема ресурсов по программам).

32. Вместе с тем общий результат 4 не отражает всю совокупность усилий ПРООН, направленных на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. На протяжении всего периода реализации Стратегического плана работа по гендерным вопросам проводилась в рамках деятельности по линии всех общих результатов, при этом основная часть успехов была зарегистрирована по линии общих результатов 1 (устойчивые источники средств к существованию) и 2 (государственное управление). Кроме того, были отмечены значительные результаты в области расширения лидерской роли женщин и предупреждения гендерного насилия.

33. В течение рассматриваемого четырехлетнего периода ПРООН прилагала последовательные усилия по обеспечению все более широкого учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, о чем свидетельствуют значения гендерного маркера (диаграмма 2). В 2017 году 44 процента расходов по программам были понесены на деятельность, «существенной» целью которой является обеспечение гендерного равенства (GEN2), что на 29 процентов больше, чем в 2014 году. Значения маркера гендерно-специфичных мероприятий (GEN3) оставались на примерно одинаковом уровне, и в этой области требуется приложить больше усилий. ПРООН будет и далее укреплять осуществление гендерной политики и обеспечивать широкий учет гендерной проблематики во всех программных областях на основе комплекса задач по достижению гендерного равенства, предусмотренного в Стратегическом плане на 2018–2021 годы.

Рисунок 2

Динамика изменения гендерного маркера, 2014–2017 годы⁸



34. В 2014–2017 годах ПРООН оказала поддержку 41 стране в укреплении национального потенциала в деле поощрения и расширения участия женщин в принятии решений и обеспечения их руководящей роли. Это позволило укрепить 74 существующих закона и стратегии и внедрить 46 новых. Число женщин,

⁸ Цифры за 2014–2016 годы взяты из ежегодных докладов об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства. За исключением расходов, не подвергнутых оценке.

воспользовавшихся принятыми на частном и/или государственном уровне мерами в поддержку развития у женщин навыков руководства и принятия решений, достигло 30 789. В Непале ПРООН оказала поддержку Избирательной комиссии в выдвижении 52 268 потенциальных кандидатов-женщин, 4000 из которых были номинированы для участия в выборах и 1011 были избраны на политические должности. В Демократической Республике Конго оценка работы, осуществляемой при поддержке ПРООН, ЮНЕСКО и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), показала, что число случаев сексуального и гендерного насилия сократилось на 88 процентов: с 15 532 случаев в 2013 году до 1734 в 2017 году. В Южном Судане ПРООН оказала поддержку в деле улучшения доступа к правосудию для уязвимых групп, благодаря которой 1573 маргинализированных лица (из них 584 женщины) получили правовую помощь и свыше 247 жертв сексуального и гендерного насилия получили психосоциальную помощь от специальных полицейских групп защиты.

Общий результат 5. Предотвращение конфликтов и бедствий и управление рисками

Конкретный результат		Степень достижения контрольных показателей				Число стран, которым была оказана поддержка	Доля стран, достигших целевого показателя	Степень достижения гендерных показателей в сравнении с общими результатами, 2017 год
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год			
5.1	Механизмы оценки природных и антропогенных рисков	128%	115%	103%	134%	51	86%	Ниже (108%)
5.2	Управление рисками стихийных бедствий и рисками, обусловленными изменением климата	117%	106%	95%	95%	64	79%	Выше (105%)
5.3	Управление рисками стихийных бедствий и рисками, обусловленными изменением климата, с учетом гендерной проблематики	99%	109%	111%	111%	20	61%	Ниже (109%)
5.4	Готовность к опасным природным явлениям	119%	118%	101%	126%	49	69%	Не применимо
5.5	Мирное урегулирование конфликтов	162%	98%	98%	96%	46	81%	Не применимо

5.6	Формирование консенсуса в отношении спорных приоритетов	100%	106%	111%	100%	22	100%	Не применимо
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 34%								

35. ПРООН содействовала повышению жизнестойкости путем поддержки: оценок рисков бедствий, стратегий и долгосрочных планов и инвестиционных программ; стратегических рамок и институциональных механизмов на национальном и субнациональном уровнях в целях мирного урегулирования возникающих и возобновляющихся конфликтов; и внедрения механизмов для формирования консенсуса в отношении спорных приоритетов.

36. ПРООН добилась хороших показателей в достижении общего результата 5, превысив целевые показатели по четырем из шести конкретных результатов. Целевые показатели по конкретным результатам 5.2 и 5.5 были ниже лишь на 5 или менее процентов. Оценка Стратегического плана подтвердила, что ПРООН оказывает национальным партнерам ценные услуги в области разработки стратегий по уменьшению риска стихийных бедствий и обладает прекрасными возможностями для проведения контекстуального анализа на страновом уровне. В 2014–2017 годах для достижения общего результата 5 ПРООН израсходовала 959 млн долл. США (6 процентов от общего объема расходов по программам).

37. ПРООН оказала поддержку 43 странам в укреплении потенциала по оценке природных и антропогенных рисков, в том числе в разработке 899 планов и программ (48 процентов из них учитывают гендерные факторы), в том числе национальных и субнациональных оценок множественных рисков бедствий и изменения климата. ПРООН оказала помощь в создании 321 системы полного цикла по раннему предупреждению в 37 странах. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проект «90 тренировочных занятий» помог повысить осведомленность и способствовал повышению готовности к цунами в 90 школах в 18 странах-участницах проекта, охватив более 33 000 учащихся, преподавателей и административных работников. В Кении системы раннего предупреждения и реагирования были сформированы в 23 округах, в результате чего 1500 семей (379 000 человек) укрепили на субнациональном уровне устойчивость к климатическим и другим потрясениям.

38. ПРООН поддержала 30 стран в части мер по формированию консенсуса. В Того ПРООН поддержала женщин, выступающих в качестве посредниц, в 37 местных комитетах мира, которые были созданы по всей стране в целях предотвращения эскалации насилия. Общим результатом усилий стало значительное улучшение ситуации с участием женщин в принятии решений, посредничестве и других процессах предотвращения конфликтов на местном и национальном уровнях.

39. Кроме того, ПРООН оказывала поддержку в деятельности по предотвращению конфликтов, сотрудничая с 25 странами в деле укрепления постоянного национального и местного человеческого и финансового потенциала по урегулированию новых и/или возобновляющихся конфликтов. Эта работа включала в себя помощь в устранении первопричин насильственного экстремизма. В Малави совместная программа, реализуемая при поддержке ПРООН и Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам, помогла правительству в создании Национальной архитектуры мира, инициировании Национальной политики мира и запуске процессов, позволяющих женщинам и молодежи играть конструктивную роль в отслеживании конфликтов и в посреднической деятельности по их урегулированию. ПРООН, деятельность которой

носит трансграничный характер, провела знаковое исследование о первопричинах насильственного экстремизма под названием «Путь к экстремизму в Африке», которое привлекло к себе значительное внимание со стороны мировых средств массовой информации; с ним ознакомились 450 миллионов человек во всем мире. В этом докладе, основанном на беседах с завербованными лицами, указывались причины, по которым люди примыкают к радикальным группам. Доклад был оцифрован и благодаря серии видеоматериалов был представлен на фестивале «Фотовиль» и размещен на веб-сайте, на котором собраны рассказы пострадавших от насильственного экстремизма.

Общий результат 6. Скорейшее восстановление и быстрое возвращение на путь устойчивого развития

Конкретный результат		Степень достижения контрольных показателей				Число стран, которым была оказана поддержка	Доля стран, достигших целевого показателя	Степень достижения гендерных показателей в сравнении с общими результатами, 2017 год
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год			
6.1	Активизация экономической деятельности на ранних этапах восстановления	139%	103%	127%	168%	30	89%	Выше (214%)
6.2	Потенциал в области скорейшего восстановления	100%	109%	99%	92%	23	88%	Не применимо
6.3	Инновационные партнерства на ранних этапах восстановления	85%	103%	139%	123%	4	50%	Не применимо
6.4	Сплоченность общества и доверие	150%	126%	102%	96%	21	90%	Выше (100%)
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 64%								

40. ПРООН играла важную роль в обеспечении того, чтобы восстановление на раннем этапе было элементом гуманитарного реагирования — путем привнесения принципов развития в деятельность на этапе оказания чрезвычайной помощи и использования возможностей не только для спасения жизней, но и для восстановления национального потенциала, средств к существованию и мирных условий для развития.

41. ПРООН добилась хороших показателей в достижении общего результата 6, значительно превысив целевые показатели 2017 года по двум конкретным результатам. Кроме того, по конкретным результатам 6.1 и 6.4 были зафиксированы улучшения в части показателей, дезаггированных по признаку пола и учитывающих гендерную проблематику. По итогам оценки Стратегического плана был сделан вывод о том, что в странах, пострадавших от конфликтов, опыт технических специалистов ПРООН и оказанная поддержка в области людских ресурсов сделали возможным функционирование основных государственных

институтов, что чрезвычайно важно для укрепления стабильности и мира и перехода к развитию. В 2014–2017 годах для достижения общего результата 6 ПРООН израсходовала 1,7 млрд долл. США, или 10 процентов от общего объема расходов по программам.

42. ПРООН оказала поддержку в активизации экономической деятельности на ранних этапах восстановления в 30 странах, благодаря чему 7,9 миллиона человек получили доступ к разнообразным источникам средств к существованию. По просьбе правительства Ирака ПРООН учредила в 2015 году Фонд стабилизации с целью содействовать возвращению перемещенных иракцев, заложить основу для реконструкции и восстановления и защитить людей от возобновления насилия и экстремизма. Постепенно этот фонд стал оказывать правительству поддержку в усилиях по стабилизации в недавно освобожденных районах и к концу 2017 осуществил более 1600 проектов в 28 районах, в том числе по восстановлению критически важной инфраструктуры, такой как водоснабжение, электроснабжение, больницы, школы и университеты. Все это способствовало возвращению 2,8 миллиона внутренне перемещенных лиц. В Ливии ПРООН поддержала создание в 2016 году Фонда стабилизации для Ливии, в который в виде взносов было внесено 44 млн долл. США. В 2017 году ПРООН помогла правительству восстановить и оснастить 11 больниц и предоставила 14 машин скорой помощи для обслуживания более 1 миллиона человек. Были восстановлены или переоборудованы 16 школ, а в муниципалитетах были восстановлены и улучшены системы электро- и водоснабжения и системы канализации.

43. ПРООН прилагала особые усилия с целью обеспечить всемерный учет гендерной проблематики в своей деятельности в кризисных ситуациях. В Йемене ПРООН поддерживала деятельность по разминированию на 3 миллионах м², непосредственными бенефициарами которой стали 1,6 миллиона человек, а косвенными бенефициарами — 6,3 миллиона человек (из них 50 процентов — женщины), что способствовало их возврату к обычной для сельской местности трудовой деятельности. В Уганде программой «Деньги за труд», предоставляющей временные возможности для трудоустройства, были охвачены беженцы и принимающие их общины; 60 процентов всех бенефициаров составляют женщины, причем значительная часть из них — это вдовы или жертвы сексуального и гендерного насилия.

Вставка 3

Новые методы работы на страновом уровне

В 2017 году ПРООН и ее партнеры обеспечивали укрепление навыков лидерства и участия в деле согласования усилий в гуманитарной сфере, в области развития и мирных усилий на основе новых методов работы. В Сомали в рамках Механизма восстановления и повышения жизнестойкости проводились мероприятия по обеспечению жизнестойкости и устойчивого восстановления от засухи, вызванных засухой конфликтов, голода и нищеты. Этот механизм стал результатом проведенной федеральным правительством Сомали в последнем квартале 2017 года оценки потребностей в связи с последствиями засухи. Оценка потребностей широко признается в качестве средства для определения новых параметров в деле восстановления и государственного строительства и представляет собой новаторский подход к традиционной методологии оценки потребностей после бедствия, а

также обеспечивает более надежные меры восстановления и повышения жизнестойкости в условиях конфликта.

В Турции в качестве ведущего учреждения по реализации компонента устойчивости Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости в сирийском кризисе ПРООН направляет усилия на то, чтобы деятельность по реагированию была сосредоточена на достижении среднесрочных и долгосрочных результатов в области развития в интересах как принимающих общин, так и сирийцев. Следствием этого явилось значительное увеличение в 2017 году (более чем на 100 процентов) бюджетных ассигнований, выделенных на деятельность по обеспечению устойчивости во всех секторах, и, как ожидается, этот рост продолжится и в 2018 году.

44. ПРООН поддержала 28 стран в деле оказания помощи национальным и местным органам власти в организации работы по взаимодействию с населением, планированию, координации, осуществлению планов и отслеживанию деятельности по восстановлению на раннем этапе. Это содействовало тому, что 59 процентов стран, затронутых кризисом, усилили свои механизмы финансирования или управления помощью в целях скорейшего восстановления. В 2017 году ПРООН, Всемирный банк и Европейский союз поддержали проведение оценок деятельности по восстановлению и миростроительству в Зимбабве и Камеруне. Эти три организации, выступая в качестве партнеров, совместно направили техническую миссию в Либерию для помощи в разработке санкционированного Советом Безопасности плана миростроительства. Созданные впоследствии механизмы финансирования и осуществления позволили скоординировать финансирование планов правительства.

Вставка 4

Мобилизация ресурсов для усилий по восстановлению после бедствий в Карибском бассейне

После ураганов «Ирма» и «Мария» ПРООН вместе с международными партнерами оказала правительствам помощь в оценке потребностей в период после бедствия и в планировании процесса восстановления. Эти элементы помогли поддержать последующую конференцию высокого уровня по объявлению взносов на тему «Построение более устойчивого к изменению климата общества», которая была организована Карибским сообществом и Организацией Объединенных Наций и которая позволила мобилизовать широкое партнерство в поддержку усилий по реконструкции, в том числе собрать свыше 1,3 млрд долл. США в виде обязательств по оказанию безвозмездной помощи и более 1 млрд долл. США в виде займов и облегчения бремени задолженности.

В Доминике, Антигуа и Барбуде, на островах Теркс и Кайкос и в других пострадавших странах поддержка правительств со стороны ПРООН в реализации программ по восстановлению после бедствия содействовала мобилизации средств для восстановления и реконструкции. Эта поддержка включала в себя трехсторонние партнерства и ресурсы из Индии и Китая.

Общий результат 7. Концептуальное руководство

Конкретный результат		Степень достижения контрольных показателей				Число стран, которым была оказана поддержка	Доля стран, достигших целевого показателя	Степень достижения гендерных показателей в сравнении с общими результатами, 2017 год
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год			
7.1	Глобальный консенсус в отношении ЦРДТ и повестки дня в области развития на период после 2015 года	182%	107%	100%	Перенос с 2016 года	Весь мир	Во всем мире	Без изменений
7.2	Прогресс в достижении ЦРДТ и осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года	114%	130%	100%	96%	35	94%	Без изменений
7.3	Национальные планы развития	145%	111%	109%	115%	37	83%	Не применимо
7.4	Финансирование мирового развития	100%	94%	95%	100%	22	90%	Не применимо
7.5	Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество	113%	107%	99%	112%	17	89%	Не применимо
7.6	Инновационные инструменты для решения проблем в области развития	133%	157%	131%	126%	17	82%	Не применимо
7.7	Накопление знаний об инструментах для решения проблем в области развития	101%	118%	127%	128%	Весь мир	Во всем мире	Не применимо
7.8	ЦРДТ и другие глобальные цели в области развития	55%	123%	99%	100%	Весь мир	Во всем мире	Не применимо
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 23%								

45. Концептуальное руководство ПРООН в области аналитической, информационно-пропагандистской деятельности в целях продвижения глобальной повестки дня в области развития помогало преобразованию глобальных соглашений в учитывающие гендерные аспекты национальные и местные стратегии. Все больше внимания уделяется способам ускорения прогресса с опорой на широ-

кий диапазон партнерских отношений и подходов, а также на мобилизацию финансовых средств из государственных, частных, международных и внутренних источников.

46. ПРООН добила хороших показателей в достижении общего результата 7, превывсив целевые показатели 2017 года по семи из восьми конкретных результатов. В 2014–2017 годах для достижения общего результата 7 ПРООН израсходовала 719 млн долл. США, или 4 процента от объема ее расходов по программам.

47. Приоритетом оставалось оказание поддержки в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В 2014–2017 годах в 42 странах была проведена новая страновая диагностика в целях обоснования стратегических вариантов национальных действий в связи с согласованной на общемировом уровне повесткой дня в области развития. При поддержке ПРООН 33 страны получили возможность использовать обновленные и дезагрегированные данные для отслеживания процесса в достижении национальных целей в области развития. В 2017 году в партнерстве с 20 организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами было осуществлено 17 миссий по вопросам интеграции, ускорения и поддержки в области политики (против 9 в 2016 году). В Мьянме ПРООН поддержала усилия по укреплению правительственного потенциала по сбору и распространению данных, что привело к проведению обследования условий жизни в Мьянме и публикации базового доклада о показателях достижения целей в области устойчивого развития. Миссия по вопросам интеграции, ускорения и поддержки в области политики помогла правительству Тимора-Лешти подготовить «дорожную карту» осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Доклад на эту тему был представлен премьер-министром на глобальной конференции по устойчивому развитию в нестабильных и затронутых конфликтами странах. В Шри-Ланке миссия по вопросам интеграции, ускорения и поддержки в области политики помогла определить приоритетные направления для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, такие как «голубая экономика» с опорой на преимущества ее исключительной экономической зоны и восстановление доверия и социальной сплоченности в рамках процесса миростроительства.

Рисунок 3

Осуществленные в 2017 году миссии по вопросам интеграции, ускорения и поддержки в области политики и партнеры



48. ПРООН продолжала стремиться к инновациям, включая поиск путей осуществления инновационной деятельности в широких масштабах, и к более эффективному использованию больших данных для целей мониторинга и разработки программ. Это делалось на основе партнерских связей с частным сектором, научными институтами и мировыми лидерами в области передовой мысли, включая Национальное управление по авионавигации и исследованию космического пространства (Соединенные Штаты), Альянс «Дейта-поп», Европейский институт по изучению проблем управления банками, фирмами и компаниями и организацию «МакКинзи энд компани». ПРООН оказала помощь семи странам в создании государственных инновационных лабораторий, включая лабораторию для социальных инноваций в Шри-Ланке, передовую инновационную лабораторию в свете целей в области устойчивого развития в Армении, лабораторию для социальных инноваций, лабораторию для инноваций в сфере бизнеса и лабораторию «Наш зеленый город» в Республике Молдова, а также инновационную лабораторию для предпринимательства в интересах общества в Гондурасе. В Ливане ПРООН руководила проведением экспериментального обследования с использованием системы «WhatsApp» для изучения ситуации с социальной стабильностью и межобщинной напряженностью, при этом местные данные использовались для принятия решений относительно упреждающих действий для профилактики кризисов.

В. Эффективность деятельности организации

49. Оценка Стратегического плана показала, что ПРООН удалось повысить качество своих программ, а также свою открытость, гибкость и способность к

адаптации и что ее подход стал более рациональным и более эффективным с точки зрения затрат, однако проблемы еще остаются. Организационная деятельность ПРООН на конец 2017 года была эффективной: она выполнила или перевыполнила план по 23 из 46 целевых показателей, выполнила план на 80 или более процентов по 20 целевым показателям и менее, чем на 80 процентов, по 3 целевым показателям.

Эффективность и экономичность деятельности в области развития

50. Уровень удовлетворенности качеством документов по страновым программам повысился с 79 процентов в 2014 году до 89 процентов в 2017 году (выше целевого показателя на уровне 80 процентов). Этого удалось достичь благодаря надежной работе в рамках Комитета по оценке программ. Социальные и экологические гарантии и механизмы подачи жалоб все чаще используются в качестве передовой практики в области развития и в гуманитарных программах и инвестициях.

51. Внедрение в 2016 году универсальной гарантии качества программ и проектов позволило установить четкие стандарты для улучшения принимаемых решений по инвестициям в целях повышения эффективности. В 2017 году стандарты были достигнуты или превышены в 73 процентах проектов против 63 процентов в 2016 году. Свыше 79 процентов страновых отделений систематически использовали в 2017 году общие инструменты и принципы управления по результатам, разработанные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

52. Доля выполненных или превышенных ПРООН требований Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин увеличилась с 73 процентов в 2014 году до 80 процентов в 2017 году. Почетный знак ПРООН «Равенство мужчин и женщин», который признан стимулятором преобразующих изменений, был присужден 46 страновым отделениям за значительные успехи в деле всестороннего учета гендерной проблематики, а 10 отделениям в период с 2014 года по 2017 год был присужден «золотой» знак. Осуществляемый ПРООН процесс сертификации гендерного равенства был адаптирован для государственного сектора и для частных компаний, а кампания по присуждению почетного знака «Равенство мужчин и женщин» вышла за рамки Латинской Америки и распространилась на Африку и другие регионы, превратившись в глобальную передовую практику, преобразующую культуру труда.

53. ПРООН стала более эффективной Организацией, что отражается в доле управленческой деятельности в структуре расходов в 2017 году на уровне 6,9 процента; это значительно меньше целевого показателя на уровне 8,1 процента и намного меньше показателя на уровне 8,3 процента, зафиксированного в 2014 году. После внедрения новых стратегий возмещения расходов уровень соблюдения соглашений о совместном покрытии расходов достиг 91 процента, превзойдя целевой показатель 2017 года на уровне 90 процентов. Девяносто четыре процента подразделений соответствуют стандартам финансовой эффективности, что превышает целевой показатель на уровне 80 процентов, установленный на 2017 год. Была завершена кластеризация финансовых операций страновых отделений в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Финансовые ведомости за 2016 год двенадцатый год подряд вышли с чистым аудиторским заключением Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций.

Диверсификация базы финансирования и партнерств ПРООН

54. В 2017 году ПРООН получила от частного сектора, фондов и неправительственных организаций 73 млн долл. США, что на 48 процентов больше, чем в 2016 году. Помимо мобилизации финансовых средств ПРООН сотрудничала с компаниями в деле совместного поиска решений и реагирования на чрезвычайные ситуации. Примерами партнерских отношений могут служить взаимодействие с компанией «Майкрософт» в Доминике после урагана «Мария» и сотрудничество с Фондом ИКЕА в целях расширения экономических прав и возможностей женщин в Индии. От международных финансовых учреждений ПРООН получила 281 млн долл. США, что на 67 процентов больше, чем в 2016 году.

Координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций

55. ПРООН активно продолжала оказывать основную оперативную поддержку ЮНДС, предоставляя услуги 48 учреждениям, фондам и программам, а также 35 подразделениям Секретариата Организации Объединенных Наций и миссиям по поддержанию мира на условиях возмещения расходов. ПРООН осуществляла управление межучрежденческим банковским счетом, открытым для осуществления безналичных расчетов за оказание услуг, оборот средств по которому составляет 702,601 млн долларов в год, наряду с управлением инвестиционными фондами в размере 8,16 млрд долл. США, из которых 1,98 млрд долл. США — это средства, полученные от других организаций системы Организации Объединенных Наций.

56. ПРООН использовала стандартные оперативные процедуры в рамках подхода «Единство действий» в 95 страновых отделениях (71 процент), что намного превышает целевой показатель в 85 страновых отделений (63 процента). ПРООН совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций поддерживала «стратегию коммерческих операций» в странах осуществления экспериментальных программ и странах, самостоятельно внедряющих эти принципы, и использовала общие службы и другие операции в целях укрепления общесистемной слаженности и повышения эффективности. Кроме того, ПРООН помогала в разработке нового руководства по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которое лучше отвечает быстро меняющимся условиям в сфере развития.

С. Финансовые результаты

Поступления за счет взносов в 2017 году

57. В 2017 году объем взносов по линии регулярных и прочих ресурсов, исключая расходы по обслуживанию, подлежащие возмещению, составил 4,8 млрд долл. США. При этом объем взносов по линии регулярных ресурсов уменьшился с 0,618 млрд долл. США в 2016 году до 0,612 млрд долл. США, а объем взносов по линии прочих ресурсов увеличился с 4,16 млрд до 4,22 млрд долл. США. Объем ресурсов, выделяемых правительствами в рамках совместного несения расходов, увеличился до 1 млрд долл. США, а объем ресурсов, выделяемых по линии двусторонних/многосторонних программ, уменьшился с 3,27 млрд до 3,22 млрд долл. США.

Общие поступления за счет взносов за 2014–2017 годы

58. При сопоставлении фактических поступлений за период 2014–2017 годов со сметным объемом потребностей в ресурсах, отраженным в сводном плане ресурсного обеспечения (DP/2013/41), видно, что общий объем взносов по линии регулярных и прочих ресурсов составил 18,6 млрд долл. США, или 95 процентов от сметного показателя на уровне 19,4 млрд долл. США. Взносы по линии регулярных ресурсов составили 2,7 млрд долл. США, или 75 процентов от сметного показателя в 3,6 млрд долл. США. Взносы, полученные от правительств по линии совместного несения расходов, составили 3,6 млрд долл. США, или 120 процентов от сметного показателя, составляющего 3 млрд долл. США, а поступления по линии двусторонних/многосторонних программ — 12,3 млрд долл. США, или 96 процентов от сметного показателя в 12,8 млрд долл. США.

Расходы за 2017 год

59. Согласно предварительной смете, расходы на деятельность в области развития составили 4,63 млрд долл. США, из которых 0,42 млрд долл. США было предоставлено по линии регулярных ресурсов и 4,21 млрд долл. США — по линии прочих донорских ресурсов и местных ресурсов. Расходы по категориям координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой и целевой деятельности составили соответственно 0,10 млрд долл. США, 0,36 млрд долл. США и 0,07 млрд долл. США. Доля расходов на управленческую деятельность составила 6,9 процента от общей суммы расходов, что ниже доли расходов на управление на уровне 8,1 процента, предусмотренной в смете Стратегического плана на 2014–2017 годы.

Общая сумма расходов за 2014–2017 годы

60. Согласно предварительной смете, общая сумма расходов на деятельность в области развития составила 17,63 млрд долл. США, причем 1,91 млрд долл. США из этой суммы было обеспечено финансированием по линии регулярных ресурсов и 15,72 млрд долл. США — по линии прочих ресурсов. Расходы по категориям координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой и целевой деятельности составили соответственно 0,40 млрд долл. США, 1,54 млрд долл. США и 0,32 млрд долл. США. Доля расходов на управленческую деятельность составила 7,7 процента от общей суммы расходов, что ниже доли расходов на управление на уровне 8,1 процента, предусмотренной в смете Стратегического плана на 2014–2017 годы.

Таблица 1

Расходы по категориям классификации затрат (В млрд долл. США)

Категории классификации расходов	Сметные показатели Стратегического плана на 2014–2017 годы	Расходы за 2014– 2016 годы	Расходы за 2017 год	Расходы за 2014– 2017 годы
Деятельность в целях развития	20,11	13,00	4,63	17,63
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	0,37	0,30	0,10	0,40
Управленческая деятельность	1,84	1,18	0,36	1,54
Целевая деятельность	0,32	0,25	0,07	0,32
Всего	22,64	14,73	5,15	19,88

Таблица 2
Доля расходов по категории управления
(В млрд долл. США)

Категории классификации расходов	Сметные показатели Стратегического плана на 2014–2017 годы	Расходы за 2014– 2016 годы	Расходы за 2017 год	Расходы за 2014– 2017 годы
Расходы на управленческую деятельность (а)	1,84	1,18	0,36	1,54
Общие расходы на деятельность (b)	22,64	14,73	5,15	19,88
Доля расходов по категории управления (с) = (а)/(b)	8,13%	8,01%	6,93%	7,73%

II. Прогресс в деле осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы

61. Система Организации Объединенных Наций находится на пороге значительных изменений, и государства-члены завершают подготовку набора предложений по реформе для целей более комплексной и согласованной поддержки Повестки дня на период до 2030 года. ПРООН готова к осуществлению предложений, согласованных государствами-членами.

Реализация Стратегического плана

62. Новый Стратегический план ПРООН составлен по принципу готовности к реформам и отводит гибкой ПРООН следующего поколения центральное место в более единой, согласованной ЮНДС. В настоящее время этот стратегический план претворяется в жизнь. Для Стратегического плана была подготовлена полностью проработанная концептуальная матрица, были подготовлены руководства по шести стратегическим решениям и были определены базовые критерии, контрольные показатели и целевые показатели для новой КСРР. В ходе реализации Стратегического плана ПРООН планирует обеспечивать всестороннее участие региональных центров и страновых отделений в таких сферах деятельности, как платформы страновой поддержки, стратегические решения ПРООН, использование инноваций, применение новых подходов к разработке программ, мониторинг реализации Стратегического плана и осуществление общей главы (об этом см. ниже)

Ускоренное осуществление общей главы

63. План начинается с общей главы, принятой ПРООН, ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой «ООН-женщины». ПРООН тесно сотрудничал с этими родственными учреждениями в стремлении как можно скорее сделать эту общую главу работоспособной. Руководители всех этих учреждений согласовали и одобрили позицию, направленную на то, чтобы интегрировать этот подход в процессы составления программ на страновом уровне и одновременно заложить основу для стимулирующих инициатив по ряду первоначальных вопросов, оказывающих преобразующее воздействие, на основе более тесного сотрудничества. В настоящее время уточняются рабочие детали этого подхода, и первые действия намечены на середину 2018 года.

Разработка платформ страновой поддержки

64. Одной из отличительных черт ПРООН нового поколения являются платформы страновой поддержки, которые помогут переосмыслить то, каким образом ПРООН и другие партнеры поддерживают страны в решении системных или структурных проблем в области устойчивого развития — «острых проблем», которые в противном случае остаются нерешенными. В основе этого подхода лежит осознание того, что для реализации честолюбивых устремлений и решения проблем развития XXI века потребуется существенное обновление сотрудничества в целях развития с гораздо большим акцентом, в частности, на открытости, сетях сотрудничества, инновационной деятельности и расширении масштабов предпринимаемых усилий. Поэтому платформы страновой поддержки представляют собой серьезное отступление от нынешних методов работы. Они учитывают, что сложные вопросы развития, лежащие в основе Повестки дня на период до 2030 года, требуют гораздо более открытых подходов — с точки зрения разработки, управления и партнерства — по сравнению с традиционной, привязанной к определенным проектам помощью в целях развития. Платформы требуют более инклюзивных форм управления, руководства и участия, а также навыков, в которых все еще ощущается относительная нехватка: способности к прогнозированию, системного мышления, умения применять инновации, налаживания партнерских связей и новых форм финансирования.

65. В настоящее время закладывается основа для разработки и внедрения платформ в 2018 году. ПРООН изучает как внутренний опыт использования подходов на базе платформ, так и опыт, накопленный в рамках всего сообщества, занимающегося вопросами развития, а также в государственном и частном секторах в развитых и развивающихся странах. Планомерно прорабатываются варианты финансирования роли ПРООН в качестве «первоначального инвестора» платформ с целью обеспечить эту важную инициативу ресурсами. В апреле 2018 года началось организованное взаимодействие с партнерами по ЮНДС на основе неофициальных консультаций, проводившихся с конца 2017 года. Кроме того, активизируются информационно-пропагандистская работа и взаимодействие с родственными учреждениями в рамках ЮНДС на фоне явного и серьезного интереса к платформам страновой поддержки и их поощрения в качестве своевременного и необходимого подхода.

Инициирование институциональных изменений для улучшения результатов работы

66. Вся картина развития претерпевает значительные изменения, и ПРООН должна меняться вместе с нею. В настоящее время организация критически переоценивает свои функции в области политики и вспомогательного обслуживания программ, бизнес-модель и подходы к партнерству и пропагандистской деятельности с целью добиться принципиальных изменений в своих возможностях откликаться на запросы правительств и других партнеров.

67. Целью пересмотра функций в области политики и вспомогательного обслуживания программ является разработка структуры и набора возможностей для оказания странам экспертной поддержки, поддержки по части консультирования по вопросам политики и программной поддержки, которая необходима им для достижения сложных и комплексных целей в области устойчивого развития на систематической основе. Этот пересмотр направлен на создание в большей степени ориентированной на клиентов и привязанной к местным условиям структуры в области политики и вспомогательного обслуживания программ с опорой на широкую перспективу развития и способность ПРООН к установлению партнерских связей в целях обеспечения комплексных решений в рамках

возможностей ПРООН. В ходе этого мероприятия рассматриваются функции и возможности, необходимые для всех трех областей развития, обозначенных в Стратегическом плане, включая действия в условиях кризиса и конфликта, в которых центральную роль играет Группа реагирования на кризисные ситуации.

68. В целях совершенствования бизнес-модели ПРООН определены два направления работы: улучшение результатов работы и инновационная деятельность. Для улучшения нынешней бизнес-модели ПРООН предпринимаются значительные усилия, включая: а) разработку новых путей налаживания партнерских отношений с частным сектором, включая разработку трех новых правовых документов; б) пересмотр политики и директивных документов в области управления программами и проектами с целью превращения ПРООН в более гибкого и отзывчивого партнера; и с) создание скоростного метода поддержки в деле устранения узких мест в деятельности по оказанию управленческих услуг и упрощение оперативных процедур.

69. Если говорить об инновациях, то был создан новый Страновой инвестиционный фонд для стимулирования новаторских подходов к бизнес-модели на страновом уровне и был запущен важнейший проект по разработке и тестированию новой бизнес-модели в целях мобилизации значительного объема финансовых средств для достижения целей в области устойчивого развития в рамках партнерских отношений с частным сектором.

70. В контексте работы по улучшению бизнес-модели ПРООН был организован обзор функции по предоставлению управленческих услуг в целях превращения ПРООН в ведущего поставщика глобальных управленческих услуг в системе Организации Объединенных Наций, способного оказывать своевременные и эффективные с точки зрения затрат услуги внутренним и внешним клиентам и при этом действовать гибко и с учетом существующих рисков. Во второй половине 2018 года будет проведен обзор подходов в области взаимодействия и связей с внешними партнерами, с тем чтобы наделить ПРООН более широкими возможностями для использования разнообразных партнерств на глобальном, региональном и страновом уровнях, необходимых для реализации Стратегического плана.

71. Инновации теперь занимают центральное место в подходе ПРООН в деле реализации Стратегического плана. Этот процесс включает проведение семинара по программной и оперативной инновационной деятельности и более глубокую интеграцию данной концепции в обзоры функций политики и вспомогательного обслуживания программ и управления и сигнализирует об изменении культуры поведения, о чем говорит проведение онлайн-дискуссий и ежемесячных селекторных совещаний между Администратором и группами по проектам, в ходе которых обсуждаются их новаторские подходы и достигнутые результаты.