



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
27 April 2017  
Russian  
Original: English

**Ежегодная сессия 2017 года**  
30 мая — 9 июня 2017 года, Нью-Йорк  
Пункт 8 предварительной повестки дня  
**Оценка**

**Годовой доклад об оценке за 2016 год**

*Резюме*

Независимое управление оценки ПРООН, согласно решению 2016/17 о новой политике в области оценки, которое было принято Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2016 года, представляет Совету годовой доклад об оценке за 2016 год. В настоящем докладе приведена информация о ходе реализации ключевых инициатив в течение 2016 года, а также проанализирован прогресс, достигнутый на сегодняшний день в плане внедрения принципов оценки (таких, как независимость, надежность и полезность), применение которых призвано способствовать повышению уровня профессионализма Независимого управления оценки.

*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению настоящее резюме и годовой доклад в целом; б) просить ПРООН заняться решением выявленных проблем; и с) утвердить бюджет и программу работы Независимого управления оценки на 2017 и 2018 годы.



## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	3
II. Новая политика в области оценки, ее важнейшие элементы и прогресс в осуществлении данной политики, достигнутый на сегодняшний день . . . . .	3
III. Обзор ключевых структур, содействующих проведению новой политики в области оценки . . . . .	4
IV. Независимые оценки, проведенные Независимым управлением оценки в 2016 году: тематические оценки/оценки корпоративной деятельности . . . . .	5
V. Независимые оценки страновых программ, проведенные в 2016 году, обзор изменений в сфере их охвата за период после 2012 года и меры по достижению полного охвата к 2019 году . . . . .	11
VI. Изучение опыта, приобретенного в ходе проведения независимых оценок, и адаптация: реакция ПРООН — совершенствование оперативной деятельности, повышение уровня транспарентности оценок и меры реагирования руководства . . . . .	12
VII. НУО-ПРООН: функция секретариата ЮНЕГ и основные результаты работы директора НУО в качестве заместителя председателя ЮНЕГ . . . . .	13
VIII. Участие НУО-ПРООН в работе глобальных форумов по обмену опытом в области оценки . . . . .	14
IX. Содействие укреплению функции децентрализованной оценки ПРООН . . . . .	16
X. Взаимодействие с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций . . . . .	19
XI. Профиль, структура и ориентация Управления . . . . .	20
XII. Бюджет и планы Управления на 2017 год . . . . .	21

## I. Введение

1. В годовом докладе об оценке за 2016 год приведена информация о ходе реализации ключевых инициатив в течение 2016 года, а также проанализирован прогресс, достигнутый на сегодняшний день в плане внедрения принципов оценки (таких, как независимость, надежность и полезность), применение которых призвано способствовать повышению уровня профессионализма Независимого управления оценки (НУО); внедрение этих принципов ведется с 2012 года путем переориентирования модели оценки ПРООН с использования концепции «найма по контракту» на использование концепции «профессионализма собственных сотрудников».

2. Реализация этой модели требует внесения целого ряда изменений как в общую стратегию, так и в оперативные процессы. Главными из этих изменений стали следующие: создание предусмотренных новой политикой Международной консультативной группы по оценке в 2014 году и Консультативного комитета по ревизии и оценке в 2016 году; переход на использование пересмотренных норм и стандартов Организации Объединенных Наций в 2016 году; и формирование отдельного бюджета для функции оценки. Опираясь на модель оценки, основанную на концепции высокопрофессионального поведения, Управление (в целях повышения уровня транспарентности, укрепления подотчетности и расширения обмена опытом) стремится расширять взаимодействие со всеми партнерами и заинтересованными сторонами на всех этапах процесса оценки.

3. В настоящем докладе также рассматриваются перспективные направления развития в каждой из областей деятельности и отмечается, что реформирование Организации Объединенных Наций, ПРООН и НУО – это непрерывный процесс. Следует упомянуть, что в своем обращении к Генеральной Ассамблее в декабре 2016 года назначенный Генеральный секретарь подчеркнул, что, поскольку функция оценки является важным инструментом обеспечения подотчетности, ей следует уделять больше внимания и что в «эффективных и независимых механизмах оценки» нуждается вся система Организации Объединенных Наций. Архитектура функции оценки в ПРООН такова, что НУО обязано отчитываться о проделанной работе, проводить анализ работы в области оценки на децентрализованном уровне и играть роль гаранта реализации политики Совета в области оценки.

## II. Новая политика в области оценки, ее важнейшие элементы и прогресс в осуществлении данной политики, достигнутый на сегодняшний день

4. Исполнительный совет занимался рассмотрением и обсуждением новой политики в области оценки в течение двух лет и утвердил ее в 2016 году своим решением 2016/17. Новая политика позволила усовершенствовать функцию оценки благодаря тому, что в ней определены принципы, которые уточняют распределение ролей и обязанностей, связанных с этой функцией, и четко увязывают функцию оценки с нормами и стандартами, установленными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. В основе этой политики лежит принцип исключительной важности независимой оценки как фактора процесса принятия решений, и в ней закрепляется статус НУО в системе ПРООН как структуры, обладающей оперативной независимостью. В этой политике также подробно изложены требования к проведению оценок, осуществляемых по поручению подразделений ПРООН по программам и политике, а

также Добровольцами Организации Объединенных Наций и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций. В ней излагаются руководящие указания и принципы, относящиеся к проведению независимых оценок на всех уровнях, которые обеспечивают подотчетность и обмен знаниями в целях повышения уровня профессионализма.

5. Важным элементом новой политики является то, что в ней определены конкретные размеры ассигнований для функции оценки, а именно: 1 процент от совокупного объема средств по линии регулярных (основных) ресурсов и по линии прочих (неосновных) ресурсов непосредственно для проведения оценок и как минимум 0,2 процента для финансирования деятельности самого Независимого управления оценки. В 2016 году расходы НУО составили 8,49 млн. долл. США, что на 600,000 долл. США меньше предусмотренных бюджетом ассигнований в объеме 0.20 процента.

### **III. Обзор ключевых структур, содействующих проведению новой политики в области оценки**

#### *Консультативный комитет по ревизии и оценке*

6. В соответствии с новой политикой в области оценки функции Консультативного комитета по ревизии ПРООН были расширены и теперь включают надзор за деятельностью в области оценки. Члены Комитета, отныне именуемого Консультативный комитет по ревизии и оценке (ККРО), подготавливают для Администратора ПРООН и директора Независимого управления оценки рекомендации по вопросам выполнения ими своих обязанностей в связи с возложенной на ПРООН функцией оценки, закрепленной в политике в области оценки от 2016 года. На своем первом заседании, состоявшемся в ноябре 2016 года, Комитет включил в свой состав двух экспертов, пользующихся признанием на мировом уровне за их большой профессиональный опыт в области оценки. Эти новые члены Комитета вносят вклад в совершенствование конкретных аспектов политики и практики в области оценки, а также проводят обзор качества работы НУО в области оценки и способствуют осуществлению других надзорных функций Комитета. Реорганизация Комитета также способствует укреплению взаимодействия между надзорными органами ПРООН, что помогает обеспечить слаженность деятельности структур по вопросам оценки, ревизии и этики.

7. Теперь Консультативный комитет по ревизии и оценке отвечает за соблюдение и проведение в жизнь новой политики в области оценки, в том числе за реализацию таких ее элементов, как назначение директора НУО и обеспечение качества его работы, а также за утверждение многолетнего плана работы и бюджетов Управления и за их исполнение. Совещания ККРО, проведенные в 2016 году, были весьма продуктивными и позволили четко определить направления деятельности как Комитета, так и Управления.

#### *Международная консультативная группа по оценке*

8. Новая политика в области оценки также подтверждает роль и закрепляет структуру Международной консультативной группы по оценке (МКГО), которая оказывает помощь Независимому управлению оценки в его работе на протяжении уже многих лет. В настоящее время Группа насчитывает 11 членов, которые представляют все регионы; такой членский состав обеспечивает глобальный охват, доступ к необходимым знаниям об особенностях каждого региона, а также способность Группы учитывать самые разные точки зрения. В 2016 году Группа подготовила ряд методологических рекомендаций и осуще-

ствила экспертный анализ отдельных докладов об оценке и других материалов. Кроме того, в течение этого года Группа провела оценку работы новых комитетов НУО, внесла вклад в деятельность НУО по разработке стратегий содействия развитию национального потенциала в области оценки в контексте ЦУР, а также проанализировала механизмы контроля качества децентрализованных оценок и в этих целях организовала 35 консультативных совещаний с сотрудниками НУО.

#### *Устав Независимого управления оценки*

9. В дополнение к новой политике в области оценки от 2016 года, а также к изменениям, которые планируется осуществить в подходе Управления к проведению оценок и в его отчетности, представляемой Совету, в настоящее время Управление занимается разработкой устава, в котором будет прописан комплекс четких принципов и процедур для целей взаимодействия с теми оперативными подразделениями ПРООН, деятельность которых подлежит независимой оценке. В основе этой инициативы лежит опыт осуществления оценок страновых программ в 2016 году, при проведении которых Управление применяло практику предварительного направления в страновые отделения ПРООН памятных записок непосредственно перед началом процесса оценки. При разработке устава Управление будет стремиться к тому, чтобы создать всеобъемлющие рамки для организации совместной, эффективной и полезной работы по проведению независимых оценок в полном соответствии с пересмотренной политикой в области оценки.

#### **IV. Независимые оценки, проведенные НУО в 2016 году: тематические оценки/оценки корпоративной деятельности**

10. За период после 2012 года Независимое управление оценки провело 14 предусмотренных стратегическим планом ПРООН на 2014 – 2017 годы тематических оценок, результаты которых стали одним из важнейших факторов при анализе корпоративной эффективности организации с точки зрения общей политики и стратегии. Содержание связанных с этими оценками обсуждений в рамках Исполнительного совета и других форумов указывает на интерес к соответствующим тематическим направлениям и на уверенность в способности организации обеспечить выполнение планов. Управление значительно усовершенствовало методологию проведения тематических оценок, что позволило добиться более широкого взаимодействия с ПРООН и другими заинтересованными сторонами и, следовательно, работать с более крупными выборками данных, а также позаботилось об облегчении доступа к материалам своих докладов. Иллюстрированные резюме и видеоматериалы, прилагаемые к основным докладом, оказались эффективным инструментом доведения главных выводов, заключений и рекомендаций до широкого круга пользователей, что способствовало их более охотному принятию целевой аудиторией и повышению общей результативности.

11. В 2016 году Независимое управление оценки представило Совету оценку вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием (DP/2016/4), провело три тематические оценки и в настоящее время проводит еще одну; результаты всей этой работы были представлены Совету в 2016 и 2017 годах для обсуждения и принятия решений. В число этих трех тематических оценок входят следующие: оценка вклада ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов коррупции (DP/2017/4); оценка поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов (DP/2017/6); и проведенный совместно с Управлением ревизии и расследова-

ний ПРООН анализ институциональной эффективности ПРООН. По материалам этих оценок, которые были представлены Совету в отдельных документах, содержащих выводы, заключения и рекомендации, также были подготовлены подробные ответы руководства.

12. При проведении тематических оценок в 2016 году Управление сохраняло свою независимость и продолжало пользоваться надежной методологией и опираться на консультативные механизмы, в число которых входят следующие: взаимодействие со 131 страновым отделением; проведение консультаций и документальных проверок на уровне региональных бюро; и обобщение результатов более 180 оценок (в том числе независимых оценок страновых программ, проведенных Независимым управлением оценки), а также анализ 10 обзоров корпоративной деятельности ПРООН, пяти обзоров НУО и более 900 интервью. ПРООН была удовлетворена выводами, заключениями и рекомендациями, которые сопровождалась подробными ответами руководства и планами ключевых мероприятий по наращиванию поддержки деятельности в каждой из тематических областей. Ниже приводится краткий обзор главных выводов и основных заключений, изложенных в соответствующих докладах.

#### *Вклад ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов коррупции*

13. Общеизвестно, что для достижения целей развития крайне важно решить проблемы, обусловленные существованием взаимосвязи между государственным управлением, коррупцией и программами в области развития. Осознавая негативные последствия коррупции для развития многих стран и то, что ПРООН крайне необходимо инкорпорировать стратегию решения проблем коррупции, подотчетности и транспарентности в ее деятельность в области государственного управления и развития, Независимое управление оценки провело оценку вклада ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов коррупции (DP/2017/4). В рамках этой оценки был проанализирован вклад ПРООН в этой области за период с 2008 по 2015 год, то есть за время осуществления предыдущего стратегического плана на 2008 – 2013 годы и текущего стратегического плана на 2014 – 2017 годы.

14. В ходе этой оценки антикоррупционной деятельности были использованы данные, полученные из 65 страновых отделений и в результате консультаций с региональными бюро и тематических исследований, а также обобщения результатов 110 оценок и 65 страновых программ; помимо этого было проведено 350 интервью с участниками процесса развития.

15. По итогам этой оценки выяснилось, что в контексте корпоративных рамочных программ ПРООН ликвидация коррупции признается ключевым условием ускорения достижения результатов в области устойчивого развития. Хотя ПРООН и поддерживала конкретные антикоррупционные инициативы, она уделяла основное внимание борьбе с причинами коррупции, в частности подотчетности со стороны потребления. ПРООН занимает уникальную нишу в рамках деятельности по поддержке усилий, направленных на устранение факторов коррупции и укрепление национального потенциала в области борьбы с коррупцией. Параллельная реализация антикоррупционных инициатив и инициатив, связанных с вопросами подотчетности, позволяет ПРООН работать сразу на нескольких уровнях.

16. Было установлено, что в плане борьбы с коррупцией отдельные антикоррупционные мероприятия, направленные исключительно на содействие антикоррупционным органам, дают весьма ограниченные результаты. Хотя деятельность ПРООН внесла важный вклад непосредственно в повышение эффективности антикоррупционной политики и укрепление потенциала в области

борьбы с коррупцией, фактические результаты этой деятельности зависят от качества работы органов государственного управления в целом. Еще не полностью сформировавшиеся системы и процессы государственного управления и недостаточный потенциал судебных систем ограничивают эффективность антикоррупционных инициатив. В отсутствие ключевых механизмов обеспечения подотчетности органов государственного управления и соответствующего потенциала даже сильные антикоррупционные структуры неспособны побороть коррупцию.

17. Результаты оценки подтверждают, что для достижения целей развития крайне важно решить проблемы, обусловленные существованием взаимосвязи между государственным управлением, коррупцией и программами в области развития. Хотя борьба с коррупцией и не является одним из конкретных компонентов ЦУР, страны и международные организации, занимающиеся вопросами развития, стараются совершенствовать механизмы управления путем проведения различных реформ и принятия мер по противодействию злоупотреблениям государственными должностями и ресурсами, которые предназначены для нужд развития. Однако успехи, достигнутые ими в борьбе с коррупцией и укреплении подотчетности и транспарентности, отличаются неравномерностью. Отсутствие синергии между программами в области государственного управления и инициативами по достижению целей развития и борьбе с коррупцией приводит к снижению общей результативности деятельности ПРООН.

18. Данная оценка содержит рекомендацию о том, что в целях увеличения своего вклада в решение проблемы взаимосвязи между программами развития и коррупцией ПРООН должна разработать такую антикоррупционную стратегию, которая бы непосредственно увязывала усилия в этой области с программами ПРООН в области государственного управления и развития и с ее деятельностью по оказанию поддержки странам в достижении целей в области устойчивого развития. ПРООН нужно более активно использовать компоненты программ развития в качестве отправных точек для дальнейшего содействия мерам по борьбе с коррупцией и обеспечению подотчетности на секторальном уровне; начать прилагать усилия в этом направлении следует в течение нынешнего программного цикла. В данной оценке подчеркивается, что в рамках любых усилий, направленных на поддержку борьбы с коррупцией на глобальном, региональном и страновом уровнях, должны учитываться гендерные аспекты, поскольку гендерная проблематика все еще недостаточно охвачена программами поддержки ПРООН.

19. Учитывая значительный вклад ПРООН в развитие механизмов подотчетности со стороны потребления на национальном и местном уровнях, ей следует увеличить поддержку инициатив на местном уровне, которые направлены на укрепление подотчетности со стороны потребления, особенно в том, что касается доступа к информации, а также инициатив в области социальной ответственности. В этой оценке ПРООН рекомендуется уделять больше внимания содействию работе по анализу рисков, связанных с коррупцией и государственным управлением, а также применяемым в ходе такого анализа критериям.

#### *Проблематика развития с учетом интересов инвалидов в ПРООН*

20. В принятой в 2006 году резолюции Генеральной Ассамблеи [61/106](#), озаглавленной «Конвенция о правах инвалидов», провозглашается всеобщая приверженность делу поощрения прав и улучшения положения инвалидов. Согласно этой резолюции, на такие организации, как ПРООН, возлагается обязанность последовательно, надлежащим образом и систематически учитывать

интересы инвалидов в своей работе. В оценке рассмотрена деятельность ПРООН в области развития с учетом интересов инвалидов в период между 2008 и 2016 годами, включая ее деятельность в рамках нынешнего стратегического плана на 2014 – 2017 годы, и в целом за период, прошедший с момента вступления в силу Конвенции о правах инвалидов. В целях анализа деятельности ПРООН, направленной на учет интересов инвалидов, в ходе проведения оценки было проведено обследование всех 132 страновых программ; по результатам этого обследования был составлен глобальный перечень программ и проектов ПРООН, в которых учитываются интересы инвалидов. Составлению этого перечня способствовали посещения 11 страновых отделений и проведение 335 интервью.

21. В ходе оценки было установлено, что ПРООН со всей очевидностью может выступать в качестве стратегического партнера, содействующего правительствам-партнерам в их усилиях по поощрению прав инвалидов. В ходе этой оценки также был сделан вывод о том, что ПРООН эффективно содействует усилиям по решению вопросов инвалидности в тех случаях, когда национальное руководство признает свою ответственность за решение этих вопросов и активно работает в этом направлении. Однако ПРООН не пользуется широким признанием в качестве активного борца за то, чтобы деятельность в области развития осуществлялась с учетом интересов инвалидов, или в качестве организации, оказывающей существенную поддержку усилиям по достижению этой цели, и ПРООН не в полной мере реализует свой потенциал как координатор, технический советник и организатор обмена и диалога между правительством, гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями в поддержку Конвенции, что ограничивает потенциальную влияние организации в этой области.

22. С учетом внутренних процедур и корпоративной культуры ПРООН в ходе оценки также было установлено, что ПРООН следует позаботиться о том, чтобы в организации были созданы более благоприятные условия для инвалидов. Несмотря на то, что ПРООН сделала некоторые шаги в этом направлении, в частности, была выработана политика разнообразия и открытости, действия организации по реализации этой политики на данный момент можно охарактеризовать как спорадические и неэффективные. Существующие в организации процедуры отбора кандидатов и приема их на работу (а также условия трудовой деятельности) не соответствуют потребностям инвалидов, и ПРООН не пока предприняла необходимых мер для обеспечения доступности своих помещений для инвалидов.

23. Чтобы обеспечить соответствие будущего стратегического плана ПРООН на 2018 – 2021 годы целям в области устойчивого развития, в оценке рекомендуется при разработке этого плана уделить больше внимания вопросам развития с учетом интересов инвалидов. Хорошо продуманное и эффективное партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов нуждается в укреплении и дополнительных ресурсах. Стратегию разнообразия и открытости ПРООН следует пересмотреть так, чтобы в ней нашло отражение твердое намерение организации надлежащим образом поддерживать сотрудников-инвалидов на всех этапах их занятости в организации, в том числе за счет выделения достаточных финансовых средств для приспособления рабочих мест. Далее в оценке рекомендуется, чтобы ПРООН проверила свои помещения на доступность и выявила проблемы, мешающие интеграции инвалидов, а также определила практические шаги по устранению таких проблем и график соответствующих мероприятий с указанием конечного срока, к которому все помещения организации должны стать доступными для инвалидов.

*Совместный анализ институциональной эффективности ПРООН*

24. В 2016 году Независимое управление оценки сделало важный шаг в направлении развития совместной деятельности в области оценки, впервые проведя анализ своей деятельности в партнерстве с Управлением ревизии и расследований ПРООН. Есть надежда, что в будущем за этим первым шагом последует создание многочисленных механизмов сотрудничества и партнерского взаимодействия с Управлением. Целью этого анализа было определение того, в какой степени политика организации и проводимые ею мероприятия (в том числе мероприятия, связанные процессом реструктуризации) помогают или могут помочь ей укрепить свою способность обеспечивать более высокое качество программ и повышение институциональной эффективности. В рамках этого анализа были охвачены соответствующие мероприятия ПРООН, проведенные в период 2010 – 2015 годов, в ходе которых уделялось особое внимание инициативам, направленным на содействие реализации стратегического плана на 2014 – 2017 годы, включая мероприятия, связанные с процессом реструктуризации. Все проанализированные мероприятия были связаны с оказанием помощи страновым отделениям в повышении качества программ.

25. Для проведения этого анализа были использованы данные, полученные в результате консультаций с более чем 50 страновыми отделениями и региональными бюро, обобщения результатов 73 оценок и 231 интервью с фокус-группами и отдельными лицами. С учетом того, что некоторые реформы ПРООН находятся лишь на начальной стадии осуществления, в ходе проведения этого анализа было признано, что, возможно, пока еще слишком рано подводить окончательные итоги, и, следовательно, целью анализа было содействие накоплению институционального опыта путем выявления возможностей для повышения эффективности организации.

26. Согласно основным выводам, сделанным в ходе этого анализа, наблюдается улучшение соответствия программ ПРООН приоритетам стратегического плана и задачам, поставленным в целях в области устойчивого развития, однако в большинстве случаев эти программы не отражают сравнительные стратегические преимущества, которыми обладает ПРООН. Структурные изменения в организации, направленные на укрепление регионального присутствия и консолидацию директивных функций, способствовали более четкому определению ролей, обязанностей и порядка подотчетности, однако результаты, достигнутые в различных регионах, неоднородны. На данном этапе трудно сказать, удастся ли закрепить эти изменения, в силу нехватки ресурсов для укомплектования штатов региональных узлов обслуживания и в силу неспособности страновых отделений оплачивать услуги региональных центров.

27. Ориентированные на результаты методы управления по-прежнему ассоциируются скорее с практикой, основывающейся на стремлении добиться удовлетворения требований, предъявляемых к отчетности, причем эти методы лишь в ограниченной степени применяются при изучении накопленного опыта в целях управления знаниями, необходимыми для принятия решений, и повышения результативности и эффективности использования целевых финансовых средств. Для полноценного внедрения в свою деятельность ориентированных на результаты методов управления ПРООН еще только предстоит найти баланс между необходимостью обеспечивать соблюдение требований к отчетности с одной стороны, и потребностью в улучшении качества анализа накопленного опыта (что необходимо для достижения более высоких результатов и повышения институциональной эффективности) – с другой.

28. По результатам анализа был сделан вывод о том, что налицо признаки повышения качества программ и что организационные мероприятия, например,

такие, как проведение структурного обзора, позволили уточнить ряд функций и обязанностей структур штаб-квартиры и регионального уровня. Однако невозможно сделать вывод о том, что принимаемые в настоящее время меры оказывают существенное реальное и устойчивое воздействие на качество программ или создают возможности для достижения успеха. В ПРООН происходят перемены, и обеспечение устойчивости мер по повышению ее институциональной эффективности путем проведения новых организационных и программных мероприятий может оказаться под угрозой в результате нехватки ресурсов и отсутствия устойчивых моделей финансирования. Без дополнительных усилий и целевых инвестиций, направленных на укрепление потенциала маловероятно, что ПРООН сможет добиться полноценного и устойчивого внедрения программных и организационных механизмов, существенного улучшения качества программ и повышения своей институциональной эффективности.

29. В результатах анализа содержится рекомендация о том, чтобы страновые отделения ПРООН обеспечивали должное отражение сравнительных преимуществ и ценных возможностей организации в своих программах. ПРООН должна позаботиться о том, чтобы концепции теории изменений были полностью изучены и надлежащим образом применялись при разработке программ. ПРООН также следует оценить стоимость внедрения новой системы контроля качества программ и проектов, чтобы установить, возможно ли обеспечить устойчивое финансирование реформированной системы, и, если это возможно, то как этого добиться. Исходя из имеющихся в наличии бюджетных средств, ПРООН следует определить требования к качеству, которые должны соблюдаться страновыми отделениями в полном объеме; провести переоценку финансовой устойчивости модели региональных центров/узлов обслуживания; и принять меры по расширению базы знаний об управлении, ориентированном на конкретные результаты, уделяя больше внимания обучению и управлению знаниями в интересах повышения эффективности, и тем самым добиться переноса акцента с подтверждения результатов на улучшение результатов. Руководству ПРООН также следует уделять первоочередное внимание финансированию деятельности в области управления знаниями.

*Текущая оценка стратегического плана ПРООН, глобальной программы и региональных программ (2014 – 2017 годы)*

30. Независимое управление оценки в настоящее время проводит оценку осуществления стратегического плана ПРООН, глобальной программы и региональных программ (2014 – 2017 годы). Проведение этой оценки началось в 2016 году и должно завершиться в 2017 году. Эта оценка является частью среднесрочного плана Управления (DP/2014/5), утвержденного Исполнительным советом в январе 2014 года. Данная оценка проводится в целях определения результативности программ странового, регионального и глобального уровней с точки зрения их вклада в достижение результатов в области развития, предусмотренных в стратегическом плане, а также анализа эффективности институциональных механизмов, используемых ПРООН для содействия разработке этих программ. Оценка охватывает межсекторальные аспекты, в том числе вклад ПРООН в сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, и деятельность, направленную на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

31. В 2010 году Независимое управление оценки провело оценку предыдущего стратегического плана ПРООН на 2008 – 2013 годы. В ходе этой оценки Управление по отдельности анализировало состояние дел во всех регионах, сотрудничество Юг-Юг на всех уровнях и осуществление стратегического плана в целом. При проведении оценки нынешнего стратегического плана на 2014 –

2017 годы Управление применяет более сфокусированный подход, и по итогам этой оценки будет подготовлен лишь один доклад. Однако методология остается надежной, и в ее основе лежит принцип сотрудничества. Данные для проведения этой оценки получены в результате посещения 70 страновых отделений, региональных бюро и глобальных центров, обобщения данных 100 докладов и оценок, а также проведения более 900 интервью.

32. Эта оценка будет завершена в апреле 2017 года, и по ее итогам ПРООН и Исполнительному совету будут предложены практические рекомендации для рассмотрения и включения в следующий стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы.

## **V. Независимые оценки страновых программ, проведенные в 2016 году, обзор изменений в сфере их охвата за период после 2012 года и меры по достижению полного охвата к 2019 году**

33. Проведение независимых оценок страновых программ (НОСП), ранее известных под названием «анализ результатов деятельности страновых отделений ПРООН в области развития», продолжает оставаться главным видом деятельности Управления по оказанию помощи страновым отделениям в определении направлений их работы и проведении обзора ее результатов. В рамках НОСП собираются и приводятся оценочные данные о вкладе ПРООН в достижение результатов в области развития на страновом уровне, а также об эффективности стратегии ПРООН по содействию национальным усилиям, направленным на достижение результатов в области развития, и укреплению этих усилий. Результаты НОСП также используются при разработке очередных документов по страновым программам ПРООН и в целях повышения качества отчетности, представляемой ПРООН Исполнительному совету и заинтересованным сторонам на национальном уровне. НОСП также помогают в работе по проведению тематических оценок и особенно широко используются в исследовательской и аналитической работе.

34. В период после 2012 года Независимое управление оценки провело 42 НОСП и оценило результативность расходов по программам на сумму в 8,2 млрд. долл. США. В 2016 году Управление провело шесть страновых оценок в следующих странах: Иордания, Камерун, Кыргызстан, Мексика, Пакистан и Экваториальная Гвинея. В рамках этих оценок Управление проанализировало расходы по программам ПРООН на сумму в 650 млн. долл. США. По результатам этих шести оценок для страновых отделений было подготовлено более 40 рекомендаций, касающихся путей усиления поддержки, оказываемой ими странам в области развития. В отношении всех этих рекомендаций были получены подробные и исчерпывающие ответы руководства страновых отделений, что свидетельствует о том большом значении, которое страновые отделения придают процессу НОСП.

35. Процесс НОСП продолжает модернизироваться и корректироваться, что обеспечивает его актуальность для ПРООН и содействует его развитию в качестве инструмента поддержки функций обучения и оценки. В последние годы было обновлено содержание руководства по проведению НОСП, благодаря чему этот процесс был приведен в большее соответствие с глобальной повесткой дня в области развития и с той ролью, которую ПРООН играет на страновом уровне.

36. В 2016 году процесс НОСП претерпел дальнейшие преобразования, связанные со стратегией перехода от частичного охвата работы соответствующих страновых отделений, которые должны по графику представлять Совету новые документы по страновым программам, к стопроцентному охвату их работы. Осуществление этой инициативы отвечает более высоким ожиданиям Совета в плане расширения сферы охвата оценок страновых программ ПРООН, проводимых Независимым управлением оценки. Поэтому в настоящее время проводится тщательный обзор предыдущего процесса оценки страновых программ, который был начат в 2016 году и будет продолжаться в течение 2017 года. Цель этого обзора состоит в оптимизации и упрощении процесса НОСП без ущерба для уровня детализации, который необходим для удовлетворения растущего спроса на данные оценки.

37. Новый процесс НОСП, полноценное использование которого начнется в 2017 году, будет лучше согласовываться с содержанием оценок страновых программ, проведенных в последние годы, а также с множеством моделей, предназначенных для адаптации методологии оценок в контексте самых разных программ.

## **VI. Изучение опыта, приобретенного в ходе проведения независимых оценок, и адаптация: реакция ПРООН – совершенствование оперативной деятельности, повышение уровня транспарентности оценок и меры реагирования руководства**

38. В своем выступлении по случаю принятия присяги в связи с назначением на должность Генеральный секретарь Антонию Гутерриш подчеркнул важность независимой оценки как одного из основных инструментов обеспечения подотчетности для всех учреждений системы Организации Объединенных Наций в их работе по достижению целей в области устойчивого развития. Во время работы сессий Исполнительного совета 2016 года и в ходе презентаций НУО в Совете его члены проводили активные обсуждения и дискуссии по вопросам оценки; в ходе трех сессий Совета 2016 года 34 члена Совета задали детальные вопросы. Важность оценки для страновых отделений и ПРООН в целом также находит отражение в повышении скорости реагирования организации на тематические и страновые оценки, которое проявляется в оперативной корректировке программ и стратегий на основе результатов оценок и в проведении своевременных плодотворных консультаций с Независимым управлением оценки, и это в свою очередь способствует дальнейшему укреплению институциональной культуры транспарентности и изучения накопленного опыта.

39. В период с 2012 по 2016 год Независимое управление оценки представило ПРООН 90 тематических рекомендаций и получило 80 ответов руководства на тематические оценки. Такой же высокий уровень реагирования отмечается и в случае рекомендаций, подготовленных по результатам НОСП. За период после 2012 года на все 244 рекомендации, подготовленные по результатам 42 НОСП, были получены ответы руководства страновых отделений и региональных бюро; кроме того, в ответ на выводы и рекомендации, сделанные по итогам оценок, планируется осуществление 482 ключевых мер по укреплению процесса разработки и осуществления страновых программ. НУО отмечает, что за период после 2012 года реакция ПРООН в ответ на оценки характеризуется все возрастающим уровнем комплексности и детализации, и это свиде-

тельству о том, что организация высоко оценивает роль, которую играют результаты оценок при корректировке программ.

## **VII. НУО-ПРООН: функция секретариата ЮНЕГ и основные результаты работы директора НУО в качестве заместителя председателя ЮНЕГ**

40. Независимое управление оценки продолжает оказывать поддержку Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), которая представляет собой сеть, состоящую из 47 органов, добровольно взявших на себя обязательства по проведению оценок в системе Организации Объединенных Наций. В число этих органов входят фонды, программы, специализированные учреждения и связанные с ними организации. Помимо того, что в 2016 году директор НУО продолжал выполнять функции заместителя председателя ЮНЕГ, Управление также принимает у себя секретариат ЮНЕГ. В 2016 году вклад НУО в финансирование оплаты сотрудников ЮНЕГ составил 299 965 долл. США. Управление участвовало в расходах по оплате труда следующих сотрудников ЮНЕГ: исполнительный координатор уровня С5 (20 процентов); штатный специалист по программам уровня С3 (100 процентов); специалист по вопросам операций уровня С4 (5 процентов); специалист по информационным технологиям уровня С3 (5 процентов). Управление также участвовало и в других расходах по персоналу, оплате служебных помещений и покрытию оперативных издержек.

41. В период 2014 – 2016 годов директор НУО выполнял функции заместителя председателя ЮНЕГ, и его усилия были сосредоточены на укреплении функции оценки. Результатом его работы в этой области стало обновление двух важных документов, а именно норм и стандартов оценки ЮНЕГ, которые были разработаны еще в 2005 году, и основных положений ЮНЕГ, касающихся профессиональных качеств, необходимых при проведении оценок, которые были первоначально опубликованы в 2008 году. Нормы и стандарты были пересмотрены и обновлены, с тем чтобы отразить расширение членского состава ЮНЕГ и изменения в приоритетах и потребностях в области развития и оценки, а также охватить вопросы, поднятые в 2015 году в ходе мероприятий в рамках Международного года оценки и четвертой Международной конференции по национальным потенциалам в области оценки. В нормах и стандартах оценки ЮНЕГ описаны институциональные рамки оценки, а также методы управления функцией оценки, требования, предъявляемые к профессиональным качествам в области оценки, методология проведения оценок и требования к качеству оценок.

42. В 2016 году директор НУО был вновь избран заместителем председателя ЮНЕГ; в этот раз на него возложены обязанности, связанные с общесистемными инициативами и новыми потребностями; Направления его работы связаны с ролью оценки в реализации Повестки дня на период до 2030 года и в решении вопросов гендерного равенства и прав человека, гуманитарной оценки, культуры и оценки, а также с проведением независимой общесистемной оценки, в рамках которой будет разработана стратегия участия ЮНЕГ в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

### **VIII. Участие НУО-ПРООН в работе глобальных форумов по обмену опытом в области оценки**

43. В 2016 году Независимое управление оценки активно взаимодействовало с сотрудниками директивных органов и специалистами-практиками. Этот год является особенно значимым, поскольку в течение этого года уделялось особое внимание оценке деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и необходимости решения связанных с этим проблем. Независимое управление оценки приняло участие в ряде международных форумов и внесло свой вклад в поиск решений, позволяющих укрепить национальный потенциал в области оценки как в более широком контексте, так и применительно конкретно к ЦУР. Управление приняло участие в таких форумах, как Неделя оценки Африканского банка развития, Азиатская неделя оценки, Конференция Европейской ассоциации по оценке, а также в других международных форумах и национальных мероприятиях, связанных с вопросами оценки, причем работа в рамках всех этих форумов была направлена на то, чтобы увязать идеи и стратегии с необходимостью достижения практических результатов.

44. Азиатская неделя оценки 2016 года (Сиань, Китай) стала первым подобным мероприятием, которое было проведено в Азии, и она позволила обсудить и консолидировать идеи, касающиеся самых свежих теорий в области оценки и их прикладных аспектов. Это мероприятие было совместно организовано министерством финансов Китая, Азиатско-Тихоокеанским институтом развития и финансов и Департаментом независимой оценки Азиатского банка развития. В нем участвовало 180 представителей из 35 стран, включая большое число представителей правительств государств Азии. Участие Управления в этом мероприятии является одной из мер по укреплению партнерских отношений с Департаментом независимой оценки Азиатского банка развития и представляет собой один из многих шагов, предпринимая которые ПРООН получает возможность продемонстрировать свою неизменную приверженность делу наращивания национальных потенциалов в области оценки. Опираясь на опыт, извлеченный из участия прошлогодней Бангкокской национальной конференции по оценке, а также из оценок, проведенных НУО в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Независимое управление оценки участвовало в нескольких заседаниях, прошедших в рамках этой конференции, и руководило работой некоторых из них. В том числе Управление руководило работой заседаний по темам «Сохранение актуальности государственной политики: оценка как инструмент повышения качества программ» и «Национальные возможности по оценке деятельности по достижению целей в области устойчивого развития», а также представило доклад по теме «Интеграция больших данных и интеллектуальной аналитики в процесс оценки программ развития».

45. Неделя оценки Африканского банка развития была посвящена укреплению каналов обмена научно обоснованными знаниями, и в ней приняли участие свыше 150 представителей правительственных и межправительственных учреждений со всего континента. Управление внесло вклад в обсуждение тем «Партнерское взаимодействие в области оценки как залог успешной реализации целей в области устойчивого развития» и «Кривая обучения в области независимых оценок». Управление поделилось с участниками своим опытом, извлеченным из проведенных оценок, который относится к решению некоторых проблем при проведении оценки работы по достижению ЦУР и реализации Повестки дня на период до 2030 года в контексте развития и постконфликтных ситуаций.

46. Независимое управление оценки также способствовало развитию потенциала на национальном уровне посредством участия в техническом семинаре

по теме «Ресурсы для системы мониторинга и оценки Российской Федерации», который был организован Всемирным банком и министерством финансов Российской Федерации и прошел в Москве.

47. Независимое управление оценки способствовало проведению интерактивного мероприятия высокого уровня в Уилтон-Парке в Соединенном Королевстве по теме «Отслеживание прогресса в области развития и оценка партнерств в области развития в период после 2015 года». Это мероприятие стало результатом совместных усилий Управления и ряда партнеров. В нем приняли участие 68 экспертов по вопросам развития и оценки, ученых и представителей директивных органов из 21 страны. В рамках уилтон-паркского форума были созданы нейтральные условия для обсуждения проблем, обмена знаниями, рассмотрения методологий и налаживания партнерских отношений. Управление внесло свой вклад в обсуждение вопроса о важности достижения целей в области устойчивого развития в интересах развития.

48. В рамках продолжающегося взаимодействия с Международной программой обучения методам оценки развития Независимое управление оценки рассмотрело вопросы независимости и авторитетности оценок. В ежегодном учебном мероприятии Программы приняло участие более 100 представителей правительственных министерств, национальных комиссий, неправительственных организаций, «мозговых центров» и международных учреждений, занимающиеся вопросами развития.

49. В сотрудничестве с ЮНЕГ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и платформой для партнеров в области оценки, известной как «EVALSDGs», Независимое управление оценки организовало в Нью-Йорке на базе политического форума высокого уровня (центральной платформы Организации Объединенных Наций для осуществления последующей деятельности и проведения обзора Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР) параллельное мероприятие под названием «Оценка: обслуживание национальных потребностей при подготовке будущих отчетов по ЦУР». В ходе этого совместного мероприятия был продемонстрирован вклад оценок в достижение всеохватного и справедливого прогресса в области развития в контексте предусмотренного Повесткой дня на период до 2030 года обязательства обеспечить, чтобы «никто не был забыт», и это мероприятие стало свидетельством не только хороших партнерских отношений, но и общей заинтересованности и вовлеченности целого ряда партнеров Организации Объединенных Наций, гражданского общества, правительств и представителей научных кругов. Независимое управление оценки также приняло участие в региональном учебном семинаре, который прошел в Бангкоке в октябре 2016 года, и в работе второго Международного форума франкоязычных стран по вопросам оценки (*Forum international francophone de l'évaluation*), который был организован ПРООН и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и прошел в декабре в Марокко.

50. Цель скоординированного проведения вышеописанных мероприятий заключается в обеспечении того, чтобы за то время пока Управление занимается подготовкой пятой Международной конференции по национальным потенциалам в области оценки, проведение которой запланировано на четвертый квартал 2017 года в регионе Европы и Содружества независимых государств, не был утрачен импульс, который в настоящее время существует в области проведения оценок, реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития, и были продолжены обсуждения и прения по вопросам интеграции оценки и ЦУР.

## IX. Содействие укреплению функции децентрализованной оценки ПРООН

51. Помимо осуществления деятельности, предусмотренной новой политикой в области оценки, и в соответствии с указаниями Исполнительного совета Независимое управление оценки оказывает широкую поддержку усилиям в области децентрализованных оценок. Эта поддержка находит выражение в пересмотре руководящих принципов и учебных материалов по оценке, проведении учебных и консультационных семинаров на региональном уровне и осуществлении надзора за деятельностью в области децентрализованных оценок путем мониторинга процессов оценки.

### *Поддержка проведения децентрализованных оценок со стороны Независимого управления оценки*

52. По итогам внешнего обзора политики в области оценки, проведенного в 2014 году, был выявлен ряд проблем и возможных недостатков в деятельности функции децентрализованных оценок ПРООН, и Совет просил Управление заняться их устранением. В ответ на эту просьбу Управление активизировало и расширило свою деятельность в этом направлении, как и было запланировано и согласовано, о чем Управление сообщало Совету в своих предыдущих докладах. В соответствии с согласованными ролями и обязанностями, закрепленными в новой политике ПРООН в области оценки, при выполнении этой работы Управление координирует свою деятельность с ПРООН.

53. В целях выявления проблем, связанных с проведением децентрализованных оценок, областей деятельности, нуждающихся в руководящих указаниях, и потребностей в области профессиональной подготовки, а также в целях разъяснения требований к планированию и проведению оценок в настоящее время на уровне региональных бюро проводится ряд семинаров, в которых участвуют координаторы страновых отделений по вопросам контроля и оценки и вспомогательный персонал по оценке региональных бюро. Независимое управление оценки тесно сотрудничает с ПРООН и всеми региональными бюро в организации рабочих семинаров, и первым подразделением, получившим соответствующую поддержку в ноябре 2016 года, стало Региональное бюро для арабских государств. Параллельно с семинаром регионального бюро, который был посвящен вопросам содействия разработке документов по страновым программам (ДСП) и поддержки со стороны ПРООН работы по подготовке ориентированных на результаты годовых отчетов, был проведен семинар в Аммане (Иордания). Управление способствовало участию в этих мероприятиях 25 сотрудников по вопросам координации и контроля оценки из страновых отделений, а также других сотрудников из 18 стран и семи сотрудников регионального уровня. Увязка усилий по поддержке с другими мероприятиями в этом регионе позволила сократить расходы и дала НУО возможность внести вклад в процесс планирования работы над документами по страновым программам для обеспечения того, чтобы в ДСП уделялось больше внимания планированию оценок. В 2017 году предполагается провести аналогичные семинары, увязанные с другими мероприятиями по поддержке планирования, и в других региональных бюро.

54. В ходе первого семинара для арабских государств был выявлен высокий потенциал координаторов оценки, существующий на уровне страновых отделений; однако при этом сохраняется потребность в поддержке деятельности по проведению децентрализованных оценок. В ходе бесед с координаторами страновых отделений было установлено, что они по-прежнему нуждаются в руководящих указаниях со стороны региональных бюро в отношении проведения

децентрализованных оценок и что в своей работе они зачастую сталкиваются с трудностями, обусловленными нехваткой бюджетных средств (в результате чего сокращается количество проводимых оценок) и ограниченными возможностями по привлечению квалифицированных независимых экспертов к работе по планированию и проведению оценок.

55. В дополнение к организации региональных семинаров Управление также осуществило масштабную реорганизацию Центра оценочных ресурсов, в результате чего он стал более полезным для страновых отделений. В распоряжении страновых отделений теперь имеется более 3 500 оценок, а также справочные материалы, относящиеся к сфере охвата самых разнообразных оценок, охватывающих широкий круг результатов и тематических областей работы. Центр также располагает подробным реестром экспертов по вопросам оценки, который постоянно пересматривается и обновляется и будет вновь пересмотрен в 2017 году.

#### *Проведение децентрализованных оценок в 2016 году*

56. В 2016 году совокупный бюджет Управления и децентрализованных оценок на уровне региональных бюро и страновых отделений составил 19 854 524 долл. США или 0,44 процента от освоенного бюджета ПРООН.<sup>1</sup> Эта сумма включает три категории расходов, связанных с деятельностью в области оценок: бюджетные расходы НУО в размере 8 490 000 долл. США, включая расходы по персоналу и проведению независимых оценок страновых программ, тематических оценок и деятельности, направленной на укрепление потенциала, в том числе на поддержку децентрализованных оценок; расходы страновых отделений по персоналу и проведению децентрализованных оценок в размере 9 724 524 долл. США<sup>2</sup>; и расходы региональных бюро по персоналу и проведению оценок в размере около 1 640 000 долл. США<sup>3</sup>.

57. В 2016 году было проведено 256 оценок на уровне 101 странового отделения ПРООН и 12 оценок на региональном уровне. На страновом уровне было проведено 204 оценки проектов (110 оценок проектов ПРООН и 94 оценки проектов Глобального экологического фонда (ГЭФ)), 31 оценка результатов работы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и прочих видов деятельности (например, связанных с ДСП) и 21 оценка общих результатов. Итоговые оценки ГЭФ являются обязательными, и на них приходится значительная доля от общего числа оценок, проведенных в 2016 году (46 процентов оценок проектов). Представляется, что в планировании оценок на уровне страновых отделений существует тенденция уделять все больше внимания оценкам, проведение которых носит обязательный характер. В результате этого в планах проведения оценок итоговым оценкам ГЭФ уделяется чрезмерно много внимания по сравнению с другими оценками программ/проектов и оценками конечных результатов.

58. Кроме того, прослеживается четкая тенденция к снижению числа децентрализованных оценок на уровне страновых отделений (за период между 2013 и 2016 годами общее число децентрализованных оценок снизилось на 34 процента с 387 до 256<sup>4</sup>), причем наибольшее сокращение приходится на количе-

<sup>1</sup> Согласно ежегодному докладу Администратора за 2016 год, объем освоенных бюджетных средств составил 4,48 млрд. долл. США.

<sup>2</sup> Данные о расходах бюджета по персоналу страновых отделений и проведению оценок представлены Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ на основе ориентированного на результаты годового отчета за 2016 год.

<sup>3</sup> Рассчитано НУО на основе данных отчетов о бюджетах оценок расходов по персоналу, представленных Центру оценочных ресурсов региональными бюро.

<sup>4</sup> Данные Центра оценочных ресурсов по состоянию на 31 января 2017 года.

ство оценок проектов ПРООН (которое сократилось на 48 процентов) и оценок конечных результатов (которое сократилось на 54 процента). Количество оценок деятельности РПООНПР увеличилось на 75 процентов. Это нашло отражение в сокращении совокупного объема бюджетов децентрализованных оценок с 9,5 млн. долл. США в 2013 году до 7,7 млн. долл. США в 2016 году<sup>5</sup>, что составляет 19 процентов.

59. Региональные бюро и бюро по вопросам политики ПРООН провели в общей сложности 12 оценок, на девять из которых были получены ответы руководства. Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ завершило проведение четырех оценок проектов, две из которых были оценками глобальных проектов ПРООН и ГЭФ. Остальные восемь оценок были проведены Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (четыре), Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (две), Региональным бюро для Африки (одна) и Региональным бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона (одна).

60. Все оценки, которые включены в планы оценки страновых отделений, носят обязательный характер и требуют ответов руководства и принятия ключевых управленческих мер реагирования в ответ на рекомендации независимых специалистов по оценке. На 98 процентов из 256 оценок, завершенных в 2016 году, (то есть на 251 оценку) поступили ответы руководства, что указывает на признание важности оценок страновыми отделениями, а также на их незаменимость при подготовке материалов для ориентированных на результаты годовых отчетов. Несмотря на высокий показатель поступающих ответов руководства, фактические показатели реализации ключевых мер реагирования остаются на низком уровне, и такие меры зачастую принимаются с задержками. В период между 2013 и 2016 годами было реализовано лишь 46 процентов ключевых мер реагирования.

#### *Анализ качества децентрализованных оценок ПРООН*

61. После двухлетнего перерыва Независимое управление оценки возобновило пересмотренный процесс анализа качества децентрализованных оценок. Управление проанализировало качество всех 170 оценок результатов и проектов/программ, проведенных в 2016 году, и часть оценок, проведенных в 2015 году (всего 85). Анализ качества оценок проводится в разбивке по четырем категориям: а) сфера охвата оценки; б) методология, инструменты анализа данных и организация оценки; в) глубина рассмотрения или анализа междисциплинарных вопросов, например, вопросов, касающихся гендерного равенства, прав человека и положения меньшинств; и д) качество и полезность выводов, заключений и рекомендаций, сделанных по итогам оценки.

62. Анализ оценок показал, что качество 75 процентов из 255 проанализированных оценок было удовлетворительным или достаточно удовлетворительным в том смысле, что при их проведении были соблюдены минимальные требования, предъявляемые к оценкам согласно руководящим принципам, изложенным в «Желтом руководстве» по планированию, контролю и оценке результатов в области развития. Качество двадцати пяти процентов оценок было признано «неудовлетворительным» («недостаточно удовлетворительным» или «совсем неудовлетворительным» или еще ниже) с точки зрения минимальных требований к качеству оценок.

63. В рамках процесса оценки качества региональные бюро и страновые отделения незамедлительно получают информацию о качестве проведенных ими

<sup>5</sup> По данным страновых отделений, представленным Центру оценочных ресурсов.

оценок по каналам обратной связи, которую обеспечивает Центр оценочных ресурсов.

64. Независимое управление оценки также курирует работу в рамках страновых планов оценки на основе документов по страновым программам, чтобы обеспечить выполнение планов, предусмотренных в этих документах. В 2016 году закончился срок действия 29 ДСП; планы оценки, предусмотренные в этих документах, были «полностью выполнены» в 19 случаях (66 процентов), то есть было проведено 90-100 процентов всех запланированных оценок; восемь планов (28 процентов) были «выполнены частично», то есть было проведено 40-89 процентов запланированных оценок; и два плана (6 процентов) были «не выполнены», то есть было проведено менее 39 процентов запланированных оценок.

## **Х. Взаимодействие с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций**

65. В 2016 году Независимое управление оценки увеличило поддержку, предоставляемую как Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), так и Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), и будет и далее расширять взаимодействие с ними в 2017 году. В настоящее время в отношении оценки работы ФКРООН и ДООН действуют те же правила оценки качества, что и в случае оценок работы ПРООН, и Управление начнет представлять Совету соответствующие доклады, начиная с 2017 года. В 2017 году Управление будет содействовать обеим организациям в разработке новых стратегических планов и рамочных механизмов, обеспечивая беспристрастный подход к определению направлений будущей деятельности.

66. В 2016 году ФКРООН провел две среднесрочные и итоговые внешние оценки двух проектов, а именно: проекта по развитию местной экономики и укреплению продовольственной безопасности в Нигере и проекта по содействию развитию системы инклюзивного финансирования в Лаосской Народно-Демократической Республике. ФКРООН также приступил к проведению двух других среднесрочных оценок многострановых программ, а именно: глобальной инициативы в области местного финансирования, в рамках которой применяются новые подходы к финансированию инфраструктурных проектов на «последней миле» государственным и частным секторами в Бенине, Объединенной Республике Танзания и Уганде; и глобальной программы «КлинСтарт», которая направлена на поощрение финансирования и развития рынков экологически чистой и дешевой энергии для домашних хозяйств с низким уровнем дохода и микропредпринимателей в Камбодже, Мьянме, Непале, Уганде и Эфиопии. Общие расходы на проведение оценок в 2016 году составили около 355 346 долл. США и покрывались как из регулярных, так и из прочих ресурсов.

67. Подготовка стратегических рамок ФКРООН на 2018 – 2021 годы идет полным ходом, и поэтому важным дополнительным направлением работы Группы оценки ФКРООН в 2017 году будет обеспечение включения элементов оценки в эти новые рамки и сопутствующую матрицу комплексных результатов и ресурсов. В связи с этим Группа закажет проведение двух внешних обзоров, а именно: обзор качества и адекватности систем измерения результатов деятельности ФКРООН на основе отчетности о результатах, представленной в

период после 2014 года; и общий обзор основных результатов восьми независимых оценок, запрошенных ФКРООН в период после 2014 года.

68. В 2016 году бюджет ДООН на проведение оценок составил 259 000 долл. США и складывался из средств регулярного бюджета и прочих средств, в том числе из средств Специального фонда добровольных взносов. Это включает расходы на проведение одной оценки проектов, подготовку первых результатов оценки стратегических рамок на корпоративном уровне и расходы по персоналу на одного специалиста по оценке. Программа ДООН продолжала оказывать техническую поддержку и обеспечивать контроль качества при проведении децентрализованных оценок проектов и завершила проведение итоговой оценки Программы ДООН в области обмена молодыми добровольцами для стран Азии, действующей в Объединенной Республике Танзания и Замбии.

69. В 2016 году ДООН приступила к работе по наращиванию своего потенциала в области оценки. После найма специалиста по оценке был разработан двухэтапный план оценки на переходный период. На первом этапе работа будет направлена на удовлетворение насущных информационных потребностей организации: ДООН проведет оценку своих стратегических рамок на 2014 – 2017 годы и оценку своей деятельности по поощрению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

70. На втором этапе реализации плана будут созданы возможности для укрепления функции оценки путем разработки системного процесса планирования работы в области оценки, а также обновленных руководящих указаний и механизмов поддержки для проведения децентрализованных оценок.

## **XI. Профиль, структура и ориентация Управления**

71. В 2016 году Независимое управление оценки израсходовало на проведение оценок и других институциональных мероприятий 8,49 млн. долл. США из которых 8,06 млн. долл. США поступило по линии основных ресурсов. Это соответствует перерасходу средств в объеме почти 600 000 долл. США, что, возможно, обусловлено изменениями в позициях бюджета НУО, относящихся к расходам по персоналу. Правительства Австралии и Норвегии и Швейцарское агентство по сотрудничеству в области развития выделили Управлению 430 000 долл. США для поддержки, среди прочего, деятельности по укреплению функции децентрализованных оценок.

72. Бюджетные средства, израсходованные на нужды Независимого управления оценки в 2016 году, составляют лишь 0,172 процента от общего объема основных и неосновных ресурсов ПРООН.

73. По состоянию на январь 2017 года штат Независимого управления оценки насчитывал 23 сотрудника, в том числе 17 сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе, и шесть сотрудников категории общего обслуживания. Гендерный паритет среди сотрудников Управления, относящихся к категории специалистов, находится на уровне 56 процентов.

74. Нынешний штат сотрудников категории специалистов укомплектован специалистами очень высокого уровня. Они представляют 11 стран, владеют более чем 15 языками и обладают большим опытом в проведении самых разнообразных оценок, а также имеют высокий уровень образования и состоят членами профессиональных организаций по вопросам оценки, действующих во всем мире. Сотрудники НУО также работают с широким кругом многосторонних организаций как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В число таких организаций входят Азиатский банк разви-

тия, Африканский банк развития, Международное агентство по атомной энергии (Управление служб внутреннего надзора), Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация экономического сотрудничества и развития, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирный банк, а также широкий круг сторонних учреждений.

75. В целях дальнейшего укрепления Управления и обеспечения достижения его стратегических целей Управление подало запрос о небольшом расширении штата в количестве семи дополнительных сотрудников на уровнях С3, С2 и общего обслуживания. Заполнение этих предлагаемых должностей позволит создать три основные команды/структуры (для формирования группы управления и оперативной деятельности), соответствующие внутренним структурам, разработанным за последние 12 – 15 месяцев, которые будут работать по следующим направлениям: а) независимые оценки страновых программ; б) оценки работы штаб-квартиры/корпоративной эффективности; и с) развитие потенциала в области оценки, включая анализ качества децентрализованных оценок. Поскольку в соответствии с требованием Совета Управление предпринимает шаги по увеличению числа независимых оценок страновых программ, децентрализации функции поддержки и разработке пересмотренного набора корпоративных отчетов, расширение штата будет иметь существенно важное значение для того, чтобы, во-первых, обеспечить поддержание качества на должном уровне; во-вторых, создать функцию статистического анализа в целях поддержки деятельности в области оценки; и, в-третьих, обеспечить своевременность обработки отчетности информационно-управленческими структурами.

## **ХП. Бюджет и планы Управления на 2017 год**

### *Тематические оценки*

76. В 2017 году Независимое управление оценки завершит оценку реализации стратегического плана ПРООН на 2014 – 2017 годы, и результаты этой оценки будут готовы в такой срок, чтобы ими могли воспользоваться составители стратегического плана на 2018 – 2021 годы. В ожидании начала нового цикла стратегического плана ПРООН (2018 – 2021 годы) Управление воспользуется возникшей паузой для того, чтобы приступить к подготовке обзоров для предоставления Совету по ряду новых аспектов оценки, в число которых входят следующие:

- a. обобщение результатов независимых страновых оценок;
- b. развитие потенциала в области оценки;
- c. ход выполнения рекомендаций НУО; и
- d. анализ качества децентрализованных оценок.

77. График отчетности будет соответствовать графику представления Совету докладов НУО по программам один раз в два года. План представления отчетности НУО Совету на его сессиях 2017 года и предварительных планов на 2018 и 2019 годы (которые еще предстоит рассмотреть более детально, включая предложенные в многолетнем плане проведения оценок направления тематических оценок) приведен ниже.

Таблица 1.  
**План представления отчетности Исполнительному совету**

Сессия Совета	2017 год			2018 год			2019 год		
	Январь	Июнь	Сентябрь	Январь	Июнь	Сентябрь	Январь	Июнь	Сентябрь
Годовой доклад об оценке		X			X			X	
Среднесрочный план оценок			X						
Тематические оценки				ПО		ПО	ПО		ПО
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Борьба с коррупцией</li> <li>• Инвалидность</li> <li>• Институциональная эффективность</li> <li>• Стратегический план</li> </ul>	X X	X	X						
Обобщение результатов независимых страновых оценок					X			X	
Развитие потенциала в области оценки				X					
Осуществление рекомендаций НУО				X					
Анализ качества децентрализованных оценок			X			X			X

ПО — предстоит определить

78. Управление предлагает создать в рамках этого плана механизм, позволяющий систематически отслеживать, анализировать и публиковать данные о ходе осуществления рекомендаций по результатам оценки, содержащихся во всех независимых оценках НУО. Предназначение этого механизма будет состоять в том, чтобы содействовать дальнейшему укреплению подотчетности ПРООН путем обеспечения того, чтобы действия, рекомендованные соответствующим подразделениям после проведения оценок, осуществлялись в полной мере.

79. Чтобы Исполнительный совет располагал более детальной информацией и мог принять окончательное решение, Независимое управление оценки предлагает представить Исполнительному совету для рассмотрения на его второй очередной сессии 2017 года среднесрочный план оценок на период 2018 – 2021 годов.

*Переход от анализа результатов в области развития к проведению независимых оценок страновых программ*

80. Процесс перехода от анализа результатов в области развития к проведению независимых оценок страновых программ (НОСП) в 2017 году будет сопровождаться началом восьми новых НОСП в Конго, Кубе, Кувейте, Намибии, Руанде, Того, Филиппинах и Чили и завершением двух НОСП начатых в 2016 году. Начиная с 2018 года увеличение количества НОСП позволит ежегодно проводить до 14 оценок, которые охватят 88 процентов стран, представляющих Совету документы по страновым программам. Однако в будущем, число представляемых Совету ДСП может значительно увеличиться, что потребует дополнительных НОСП. Хотя к 2019 – 2020 году Управление должно быть в состоянии охватывать оценками 100 процентов ДСП, это будет связано с необходимостью применения целого ряда методов, в том числе объединения усилий в области оценки на региональной основе. Главным условием достижения цели такого расширения охвата является обеспечение того, чтобы Управление располагало ресурсами, достаточными для проведения в два раза большего количества оценок страновых программ в год.

*Анализ и поддержка проведения децентрализованных оценок*

81. В силу того, что НУО решительно настроено поддерживать процесс децентрализованной оценки, и в соответствии с указаниями Совета Управление будет продолжать закреплять успехи, достигнутые в работе, начатой в 2016 году, и будет тесно сотрудничать с ПРООН и ее региональными бюро в целях укрепления процесса децентрализованных оценок, в том числе в следующих областях:

- Проведение региональных семинаров на базе Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона (май 2017 года), Регионального бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (октябрь 2017 года), Регионального бюро для Африки и Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (июнь-сентябрь 2017 года) в целях содействия планированию оценок в рамках циклов ДСП, проведению оценок и управлению проведением оценок, а также надлежащему использованию результатов оценок;
- Управление работой Центра оценочных ресурсов и регулярное представление докладов Совету и ПРООН о качестве оценок, ответах руководства и ключевых действиях по осуществлению последующих мер;
- Пересмотр руководящих принципов мониторинга и оценки, с тем, чтобы в них нашло отражение расширение возможностей в плане онлайн- и очного обучения для координаторов по вопросам мониторинга и оценки и сотрудников по программам;
- Надзор за деятельностью, связанной с планами оценки региональных бюро и страновых отделений, а также разработка руководящих принципов по планированию оценок;
- Продолжение работы по анализу качества децентрализованных оценок и совершенствованию отчетности и каналов обратной связи с региональными бюро и страновыми отделениями.
- Увеличение поддержки ФКРООН и ДОООН (в том числе консультирование этих организаций по вопросам оценки их соответствующих подходов к совершенствованию процесса разработки их стратегий на период следующего цикла), а также включение их децентрализованных оценок в систему контроля качества.

#### *Национальный потенциал в области оценки*

82. Ранее Независимое управление оценки провело четыре Международные конференции по национальным потенциалам в области оценки – в Бангкоке (2015 год), Сан-Паулу (2013 год), Йоханнесбурге (2011 год) и Касабланке (2009 год). В четвертом квартале 2017 года Управление проведет пятую аналогичную конференцию в регионе Европы и Содружества Независимых государств. Ожидается, что в ней примет участие по меньшей мере 300 представителей из более чем 100 стран, учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций, которые совместно обсудят пути укрепления функций оценки на национальном уровне и их интеграции в стратегии в области развития. Хотя эта конференция будет главным мероприятием НУО по наращиванию потенциала в 2017 году, Управление также предоставит некоторую помощь в осуществлении некоторых других инициатив, в которых оно примет участие, в том числе таких, как глобальный форум «ЭвалПартнерз» и региональные конференции по вопросам оценки (конференция Африканской ассоциации по оценке; Азиатская неделя оценки). Кроме того, Управление разработает и опробует «руководство по диагностике», предназначенное для использования при анализе потребностей в плане национального потенциала в

области оценки в эпоху всеобщего стремления к достижению целей в области устойчивого развития.

*Программа работы и смета расходов на 2017 год*

83. В соответствии со своим комплексным планом работы Управление обратилось с просьбой выделить ему 10,2 млн. долл. США. Из этой суммы 9,2 млн. долл. США будет использовано Управлением для финансирования своей основной запланированной деятельности по проведению независимых оценок, а 1 млн. долл. США (дополнительные средства) планируется направить на прямую поддержку деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в области децентрализованных оценок и расширение охвата проводимых ими соответствующих мероприятий.

84. В ходе реализации текущего многолетнего плана оценки Управление внесло значительные изменения в свою «модель» планирования и проведения оценок. Эти изменения находят отражение в переходе от модели, согласно которой оценки проводились под руководством внешних консультантов, к модели, которая предусматривает лидирующую роль сотрудников НУО при проведении оценок. Благодаря этому изменению, в целом повысилось качество оценок, однако при этом значительно возросла рабочая нагрузка персонала НУО.

85. Для того, чтобы Управление смогло выполнить свою утвержденную программу работы со сметой расходов на 2017 год, соблюсти предлагаемый график представления отчетности, обеспечить поддержку деятельности по проведению децентрализованных оценок и наращиванию потенциала в области оценок на национальном уровне, а также осуществить предлагаемое расширение охвата независимых оценок на страновом уровне, Независимое управление оценки в данный момент стремится добиться умеренного расширения своего штата за счет добавления семи должностей: двух на уровне общего обслуживания и пяти на уровнях С3 и С2. Предлагаемые новые должности позволят укрепить нынешнюю структуру групп, занимающихся а) независимой оценкой страновых программ; б) оценкой работы штаб-квартиры/корпоративной эффективности; и в) развитием потенциала в области оценки, включая анализ качества децентрализованных оценок.