



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

20 April 2016

Russian

Original: English

Ежегодная сессия 2016 года
6–10 июня 2016 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Администратора

**Среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН
на 2014–2017 годы, включая ежегодный доклад
Администратора за 2015 год**

Резюме

В соответствии с решением 2013/27 Исполнительного совета в настоящем докладе представлены среднесрочный обзор осуществления Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Администратора за 2015 год. В докладе отражены результаты, достигнутые в области развития и в области выполнения институциональных задач за первые два года реализации Стратегического плана. Обзор дополняется оценкой факторов, воздействующих на показатели работы, анализом извлеченных уроков и набором рекомендаций, направленных на обеспечение дальнейшего прогресса.

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению среднесрочный обзор Стратегического плана на 2014–2017 годы, включая ежегодный доклад Администратора за 2015 год и приложения к нему; b) приветствовать повышение качества анализа результатов в области развития и институциональных результатов; и c) рекомендовать ПРООН использовать уроки, извлеченные в ходе среднесрочного обзора, при подготовке следующего стратегического плана.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Изменение ситуации в области развития	3
II. Обзор результатов	4
III. Толкование показателей: причины и взаимосвязь	31
IV. Дальнейшая деятельность	35
Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного комитета)	

I. Изменение ситуации в области развития

1. Выводы, сделанные по результатам анализа условий развития, изложенные в Стратегическом плане, остаются актуальными и в середине 2016 года. Однако изменения ситуации в области развития начиная с 2013 года создают новые возможности и новые проблемы, которые будут определять стратегии осуществления плана в оставшиеся два года.

2. Положительным фактором является то, что масштабы крайней нищеты продолжают сокращаться, а крупные успехи в области развития, достигнутые за последнее десятилетие, в основном сохраняются, хотя и на них может сказаться ухудшение нынешних условий. Некоторые структурные препятствия на пути развития также постепенно устраняются, примером чему — возможный разрыв прямой связи между экономическим ростом и выбросами углерода. Отрицательный фактор состоит в том, что мир по-прежнему переживает множество переходных процессов или циклических явлений, таких, как экономическая неопределенность в развитых и развивающихся странах, общее негативное сальдо чистой передачи ресурсов в развивающиеся страны в 2015 году, кризисы в ряде регионов и последствия Эль-Ниньо. Эти факторы по-прежнему тесно переплетаются с более структурными по своему характеру препятствиями на пути развития: глубоко укоренившимися неравенством и нуждой; уменьшением воздействия экономического роста на сокращение масштабов нищеты на фоне того, что малообеспеченному населению сложнее доставлять помощь; экономическими структурами, которые еще не осуществили переход к повышению производительности и созданию добавленной стоимости, вследствие чего некоторые страны оказываются в «ловушке среднего уровня доходов»; обострением климатических рисков и риска стихийных бедствий; перемещением больших групп населения и все более затяжными кризисами, а также снижением возможностей многих стран в плане адаптации к будущим потрясениям. Кроме того, значительные демографические сдвиги, которые характеризуются как старением населения в ряде стран со средним уровнем дохода, так и резким увеличением доли молодежи в населении многих стран с более низким уровнем дохода, создают одновременно возможности и проблемы в области развития. Это в равной степени относится и к беспрецедентной волне урбанизации во всем мире.

3. 2015 год стал водоразделом в процессе глобального развития. Достигнутые государствами-членами договоренности — Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение об изменении климата, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и Аддис-Абебская программа действий по финансированию развития — создали новую глобальную повестку дня для целого поколения. Ее реализация потребует более комплексного и многостороннего подхода и устранения преград между секторами, субъектами и методами финансирования.

4. Кроме того, последние несколько лет показали огромный потенциал развития, который позволяет большему, чем когда-либо, числу стран выйти из категории стран с низким и средним уровнем дохода и кардинально меняет общую картину прогресса. Но в то же время мы наблюдаем и обратное: казалось бы, прекрасные возможности для развития еще много лет не имеют перспектив вследствие небезопасной обстановки и конфликтов. В этих весьма динамично меняющихся условиях важнейшее значение по-прежнему имеет разработка

грамотных, надежных и учитывающих риски решений в области развития человеческого потенциала.

5. В среднесрочном обзоре Стратегического плана дается оценка деятельности организации с учетом этой меняющейся ситуации в области развития и вновь подтверждается готовность ПРООН оставаться надежным партнером для государств-членов по мере претворения ими целей в области устойчивого развития в жизнь на благо своих граждан.

II. Обзор результатов

A. Основные выводы

Результаты развития

6. На срединном этапе результаты деятельности ПРООН соответствуют показателям, необходимым для достижения большинства целей Стратегического плана в 2017 году. Из 38 мероприятий по 32 (84 процента) были достигнуты или превышены совокупные контрольные показатели на 2015 год, тогда как по шести (16 процентов) результаты были незначительно меньше соответствующих контрольных показателей. Ни по одному из мероприятий результаты не были ниже 60-процентного порогового показателя, который рассматривается как указание на возможный риск невыполнения поставленной задачи.

Вставка 1

Прогресс в области развития в численном выражении

Пути обеспечения устойчивого развития

- 18,6 миллиона человек в 115 странах (50 процентов — женщины) имеют теперь более надежные источники средств к существованию благодаря экономическим преобразованиям, рациональному использованию природных ресурсов и восстановлению на раннем этапе¹;
- 1346 миллионов новых рабочих мест (из них 42 процента мест — для женщин) создано в 94 странах¹;
- 63 страны приняли политические меры и внедрили системы, стимулирующие занятость и расширяющие возможности в плане источников средств к существованию;
- 53 страны осуществляют рамочные планы действий по ускорению достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- 22 страны разрабатывают планы действий для осуществления остающихся мероприятий в связи с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и для обеспечения перехода к осуществлению целей в области устойчивого развития;

- 76 стран реализуют меры, направленные на обеспечение развития при низких показателях выбросов и на основе устойчивости к климатическим изменениям.

Всеохватные и эффективные системы демократического управления

- Более 68 миллионов новых избирателей зарегистрированы в 37 странах;
- 2,1 миллиона человек (51 процент — женщины) в 33 странах получили доступ к услугам, касающимся правовой помощи;
- 1,79 миллиона человек в 21 стране получают антиретровирусное лечение;
- Более 24 миллионов человек в 25 странах являются целевой аудиторией коммуникационной стратегии, направленной на изменение поведения в связи с ВИЧ;
- 9,7 миллиона человек (48 процентов — женщины) выразили свое мнение о будущем в ходе крупнейшего в истории Организации Объединенных Наций глобального опроса населения под названием «Мой мир», проведенного под эгидой ПРООН.

Повышение устойчивости

- 1035 планов по уменьшению опасности бедствий и по адаптации внедряются в 51 стране;
- В 35 странах действуют законы или положения, принятые в целях управления рисками стихийных бедствий и климатическими рисками;
- Улучшена энергообеспеченность более 2,5 миллиона человек в 45 странах;
- 189 систем полного цикла по раннему предупреждению созданы в 26 странах;
- 407 планов реагирования на бедствия и последующего восстановления внедряются в 28 странах.

¹ Приведены общие результаты по всем соответствующим показателям без двойного учета (приложение).

7. Сбалансированные показатели по всем областям деятельности:

а) По всем мероприятиям для достижения конечных результатов 4 (гендерные вопросы), 5 (уменьшение рисков) и 6 (скорейшее восстановление) совокупные контрольные показатели на 2015 год были достигнуты или превышены;

б) по одному мероприятию для достижения конечного результата 3 (базовые услуги) и по одному мероприятию для достижения конечного результата 7 (взвешенное руководство) совокупные контрольные показатели на 2015 года достигнуты не были;

с) по двум (из пяти) мероприятий для достижения конечных результатов 1 (всеобъемлющий рост) и 2 (демократическое управление) совокупные контрольные показатели на 2015 год были почти достигнуты.

8. ПРООН сумела улучшить работу по достижению шести конечных результатов, переведя ее из «желтой» или «красной» зон в 2014 году в «зеленую» зону в 2015 году. Улучшились показатели по конечным результатам, касающимся фактических данных по гендерной проблематике (4.3), участия женщин в принятии решений (4.4), управления рисками стихийных бедствий и климатическими рисками с учетом гендерной проблематики (5.3), готовности к опасным природным явлениям (5.4), инновационных партнерств в области скорейшего восстановления (6.3) и устранения сложностей в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (7.8).

9. Тем не менее по итогам среднесрочного анализа отмечается ряд пробелов в работе, которые потребуют дальнейшего изучения и принятия соответствующих мер. В 2015 году показатели в работе опустились чуть ниже 100 процентов по энергоэффективности (1.5), борьбе с коррупцией (2.2), участию гражданского общества (2.4), основным социальным услугам (3.2) и механизмам финансирования мирового развития (7.4). По одному направлению работы — рациональное управление природными ресурсами (1.3) — показатель 2015 года остается в «желтой» зоне, как это было и с показателем 2014 года.

10. Охват мероприятиями в рамках Стратегического плана значительно увеличился на страновом уровне. Если спрос на помощь со стороны ПРООН выразить в виде числа страновых отделений, связанных с достижением каждого из конечных результатов, то наибольший рост наблюдается в отношении конечных результатов 1, 2 и 3, за которыми следуют конечные результаты 5 и 7. Самые низкие показатели отмечаются в отношении конечного результата 6, за которым следует конечный результат 4 (диаграмма 1). Эти данные, однако, нуждаются в пояснении: работа по обеспечению гендерного равенства в значительной степени является также элементом работы по достижению других конечных результатов; при этом кризисных ситуаций здесь, по определению, относительно меньше, и предсказать их невозможно. Что касается расходов, то для 10 мероприятий для достижения четырех конечных результатов (1, 2, 3 и 6) в 2015 году были выделены средства в размере 100 млн. долл. США и более; для семи мероприятий для достижения пяти конечных результатов (1, 2, 5, 6 и 7) были выделены суммы в размере от 50 млн. долл. США до 100 млн. долл. США; для 12 мероприятий для достижения пяти конечных результатов (2, 3, 5 и 7) были получены средства в размере 20–50 млн. долл. США. Мероприятие с наибольшими расходами в 2015 году — это мероприятие 3.5 (безопасность граждан), и эти расходы связаны главным образом с высокими расходами в одной конкретной стране. За ним следуют мероприятия 1.1 (производственный потенциал) и 3.3 (ВИЧ и связанные с этим услуги). При этом для девяти мероприятий расходы в 2015 году составили менее 20 млн. долл. США, в связи с чем потребуется провести управленческий обзор и принять меры.

11. Работа вне рамок Стратегического плана по проектам ограничена небольшим набором приоритетов для конкретных стран. В 2015 году бюджеты по проектам, не связанным с мероприятиями Стратегического плана, составили примерно 82 млн. долл. США. Дополнительный анализ показывает,

что сюда относятся и значительное число проектов, которые должны были быть увязаны с мероприятиями или институциональными областями достижения результатов: из 59 проектов с бюджетом 100 000 долл. США и выше лишь 13 не имеют прямого отношения к мероприятиям Стратегического плана.

12. Темпы прогресса в достижении целевых показателей в 2017 году очень хорошие. Большинство мероприятий (95 процентов) реализованы на 40 или более процентов от соответствующих целевых показателей, намеченных на 2017 год, а по 61 проценту мероприятий уже превышен 60-процентный уровень реализации показателей на 2017 год. Эти показатели весьма наглядны, при том что середина процесса не обязательно должна предполагать 50 процентного достижения целевых показателей с учетом различий методов для достижения результатов.

13. В рамках работы по достижению всех конечных результатов отмечено незначительное увеличение масштабов внедрения программ с учетом гендерных факторов. Анализ сводной таблицы результатов и ресурсов (СТРР) свидетельствует о том, что в 2015 году 138 стран представили данные, дезагрегированные по признаку пола, или с учетом гендерных показателей (по сравнению со 137 странами в 2014 году), при этом в наибольшей степени это произошло в связи с конечными результатами 1 и 2. Результативность работы по этим показателям достигла или превысила 100 процентов применительно к 18 мероприятиям, а по 3 мероприятиям не достигла 100-процентного уровня. Если сравнить результативность в достижении гендерных показателей с результативностью всей совокупной работы, то данные свидетельствуют о том, что результативность по гендерным показателям была ниже в рамках девяти мероприятий, выше в рамках шести и осталась на том же уровне в рамках двух. В 35 процентах проектов ПРООН предусмотрены расходы на обеспечение гендерного равенства или же эта цель является одной из их главных целей, что позволяет внести значительный вклад в обеспечение гендерного равенства. Хотя это немного больше, чем в 2014 году, когда эта цифра составляла 34 процента, этот показатель все же ниже запланированной отметки на середину цикла.

14. ПРООН начинает получать больше информации относительно направленности своих программных мероприятий. В 2015 году страновые отделения впервые представили сведения о направленности страновых программ по достижению конечных результатов, свидетельствующие о наивысших показателях охвата женщин в рамках работы по достижению конечных результатов 4 (96 процентов) и 6 (82 процента), охвата молодежи в рамках работы по достижению конечных результатов 6 (71 процент) и 2 (61 процент), охвата населения, живущего в условиях крайней нищеты, в рамках работы по достижению конечных результатов 1 (58 процентов) и 4 (52 процента) и охвата домохозяйств, возглавляемых женщинами, в рамках работы по достижению конечных результатов 4 (64 процента) и 6 (47 процентов). Эти данные необходимо толковать с осторожностью, учитывая новизну этого требования к отчетности и частичное совпадение целевых групп. Кроме того, важно отметить, что мужчины не были указаны в качестве целевой группы.

Соотношение результатов и затраченных ресурсов

15. Прошло лишь два года после введения новой СТТР, и поэтому пока не представляется возможным сделать однозначные выводы о взаимосвязи между результатами и затраченными ресурсами. Несмотря на это, организация значительно продвинулась вперед в понимании методологических проблем, которые необходимо будет решать в будущем, таких как динамичный характер контрольных показателей, что не дает ПРООН возможности четко определить пробелы в финансировании.

16. Распределение расходов в период 2014–2015 годов в целом отражало спрос, измеряемый числом стран, осуществляющих проекты (диаграмма 1). В период между 2014 и 2015 годом расходы ПРООН увеличились в отношении конечных результатов 4, 5, 6 и 7 и сократились в отношении результатов 1, 2 и 3.

17. Этих финансовых средств, однако, крайне недостаточно для достижения целей Стратегического плана применительно к конечным результатам 2, 4, 6 и 7 (диаграмма 2). Для достижения конечных результатов 1, 3 и 5 средств по-прежнему достаточно.

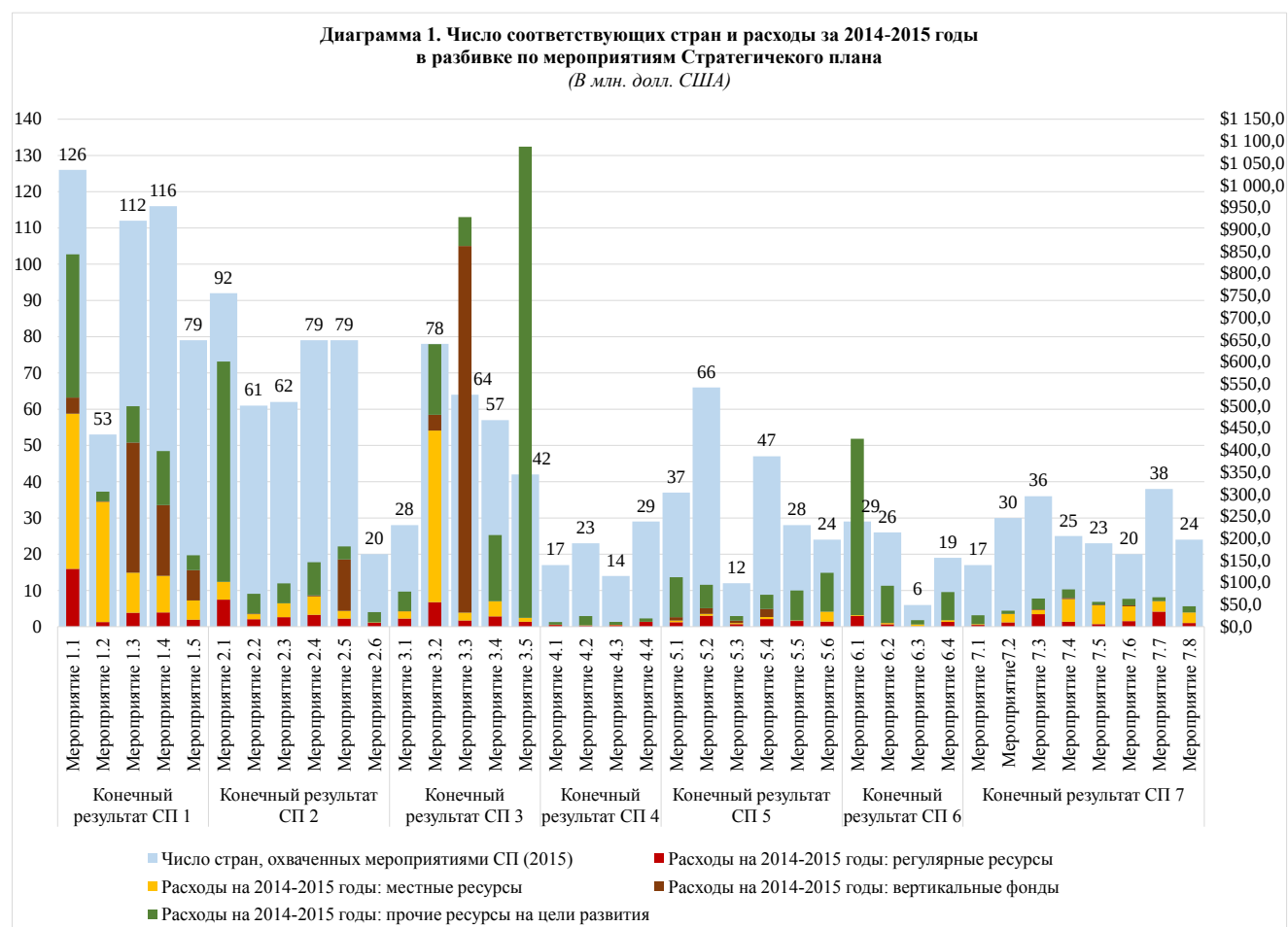
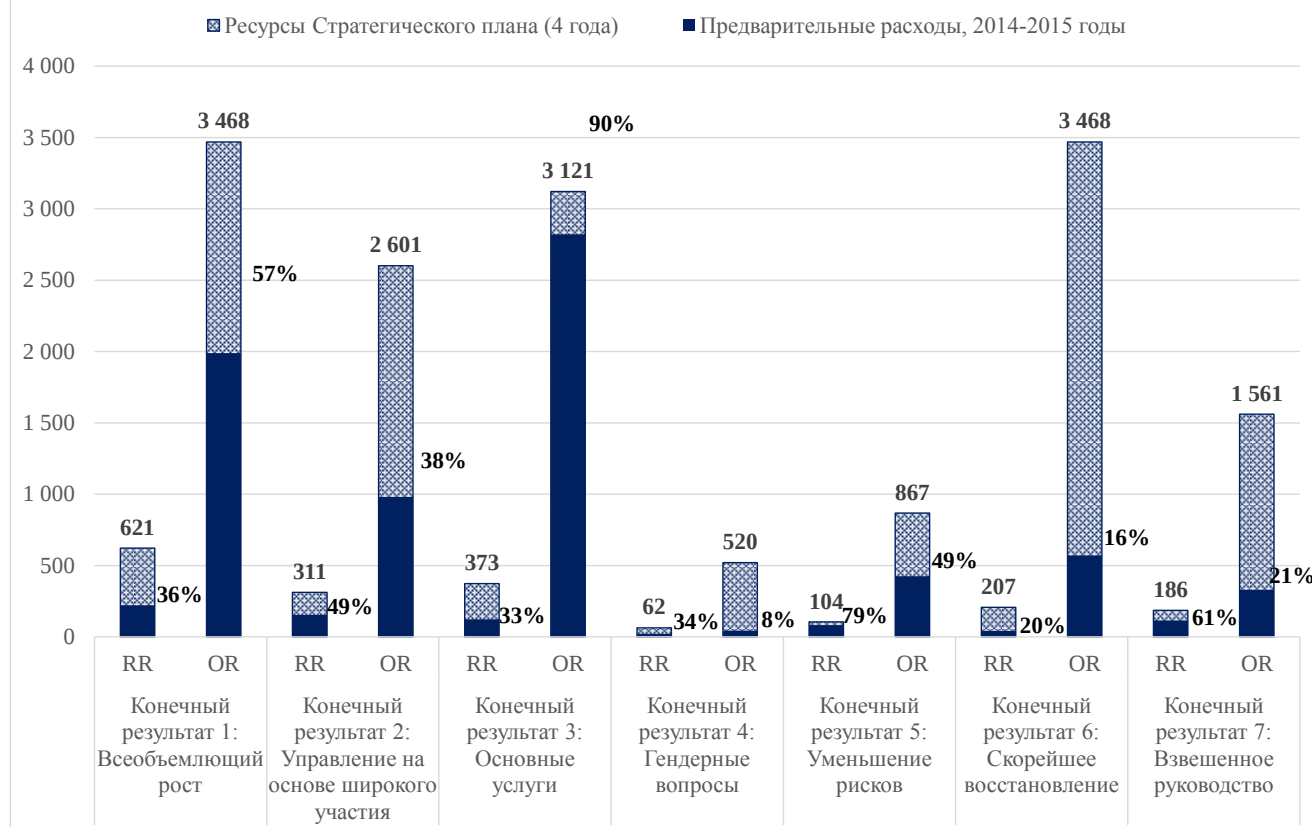


Диаграмма 2. Предварительные расходы по программам на период 2014-2015 годов в сравнении с запланированным объемом ресурсов на 2014-2017 годы
(В млн. долл. США)



Институциональные результаты

18. Институциональные результаты работы ПРООН на срединном этапе более заметны. Инвестиции в повышение институциональной эффективности начинают оказывать влияние на достижение результатов в области развития. Процесс структурных преобразований играет важную роль в приближении программных консультативных и вспомогательных услуг к оперативным подразделениям организации на местах, что уже содействует достижению более высоких результатов.

19. Кроме того, усилия организации по согласованию своих страновых программ как основы для разработки четких тематических, структурных и оперативных стандартов уже дают свои плоды. К концу 2015 года 87,5 процента проектных мероприятий и 92 процента расходов по программам были увязаны с конечными результатами Стратегического плана. Кроме того, независимый анализ для оценки использования страновыми отделениями стандартов согласования дает обнадеживающие результаты. Показатель согласованности со Стратегическим планом, позволяющий судить о степени прогресса в понимании и применении этих стандартов, свидетельствует о том, что 33 процента страновых отделений за короткое время добились выдающихся результатов, 35 процентов продемонстрировали существенный прогресс, а 32 процентам необходимо приложить дополнительные усилия (приложение).

Вставка 2

Институциональный прогресс в цифрах**Эффективность развития**

- Были внедрены новые стандарты качества программ и проектов, которые с января 2016 года стали обязательными для использования;
- 84 процента страновых отделений сообщают о мерах по улучшению сбора данных и мониторинга;
- 64 процента страновых отделений тратят 1–3 процента средств своего бюджета на мониторинг и оценку;
- 56 процентов страновых отделений располагают одним или несколькими специалистами по мониторингу и оценке;
- 56 процентов страновых отделений работают над укреплением национального потенциала в области статистики;
- 90 процентов страновых отделений в течение девяти месяцев обеспечили подготовку сотрудников в связи с внедрением стандартов согласования.

Управление

- 33 млн. долл. США сэкономлено по статье годового оклада и по статье аренды за счет структурных преобразований;
- 78 процентов оперативных подразделений соблюдают международные стандарты качества финансовой отчетности;
- целевой показатель 2017 года в отношении доли сотрудников-женщин (50 процентов) достигнут к 2015 году.

Партнерство

- Организация занимала первое место по Индексу прозрачности помощи в 2014 и 2015 годах (единственное учреждение, показатель которого превышает 90 процентов);
- 82 процента оперативных подразделений соблюдают внутренние стандарты прозрачности;
- В 2015 году впервые опубликованы результаты по 1800 проектам;
- Осуществлены 72 процента запланированных мероприятий из плана действий в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) ПРООН;
- 90 процентов страновых отделений используют механизм совместного обслуживания;
- 55 процентов страновых отделений соблюдают стандартный порядок действий.

20. Почти две трети показателей институциональной эффективности и действенности либо уже достигнуты, либо превышены, либо близки к совокупным контрольным показателям на 2015 год.

21. Показатели, которые достигли или превысили свою контрольную отметку, касались сотрудничества Юг-Юг, эффективности управления, соблюдения требований безопасности, закупочных и финансовых стандартов, ревизии, управления людскими ресурсами и осуществления плана действий ЧВОП ПРООН. Значительный прогресс отмечен в осуществлении политики возмещения расходов, однако необходимы дополнительные усилия для достижения целевого показателя 2017 года (см. также среднесрочный обзор сводного бюджета).

22. Показатели, которые оказались ниже своих соответствующих контрольных цифр менее чем на 20 процентов, можно разделить на две группы. С одной стороны, существенный и устойчивый прогресс был отмечен в том, что касается соблюдения внутренних стандартов транспарентности и раскрытия информации, сокращения управленческих расходов на поездки и привлечение персонала. По всем этим аспектам показатели были весьма близки к контрольным. С другой стороны, необходимо обратить внимание на более низкий уровень мобилизации ресурсов, по-прежнему медленный прогресс в выполнении требований, касающихся бесперебойного функционирования систем, недочеты в ежегодной отчетности страновых отделений в виде завышенных показателей, а также на то, как партнеры воспринимают степень эффективности организации в выполнении задач Стратегического плана (на основе данных на начало 2015 года).

23. Среди показателей, в отношении которых были отмечены значительно более низкие результаты по сравнению с ожидаемыми, следует назвать показатель по расходам с существенным гендерным компонентом; здесь мониторинг будет усилен. Степень удовлетворенности партнеров руководством координаторов-резидентов по-прежнему оценивается на основе данных по итогам обследования за февраль 2015 года. ПРООН увеличила свой вклад в работу системы координаторов-резидентов в 2015 году, и в начале 2017 года будет проведена новая оценка степени удовлетворенности партнеров.

В. Углубленный обзор результативности деятельности в области развития

24. ПРООН внесла ряд усовершенствований в систему мониторинга результативности. Уровень ожиданий в карточках оценки развития, введенных в 2014 году, был повышен: показатели результативности ниже 60 процентов от ожидаемого уровня теперь классифицируются как показатели в «красной» зоне (по сравнению с 50 процентами в 2014 году), что представляет собой стандарт, используемый также Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, были введены два новых показателя: «процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие или превысившие соответствующие контрольные показатели» и «сопоставление результативности работы по гендерным вопросам за 2015 год с общими результатами работы за 2015 год». ПРООН также

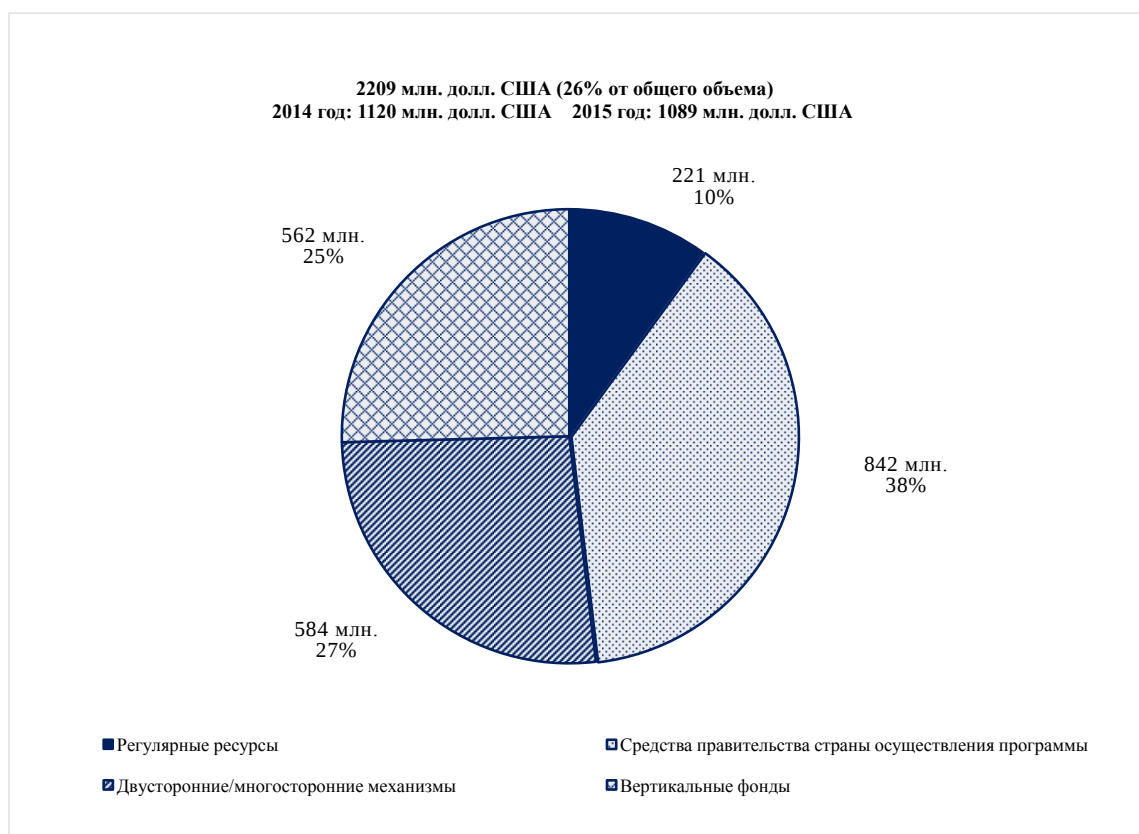
завершила в 2015 году общеорганизационный тренинг по повышению качества представляемых ею данных о развитии (приложение).

25. Ниже приводятся общие результаты с примерами из страновых, региональных и глобальных программ, представленных в приложении.

Конечный результат 1: Обеспечение всеобъемлющего и устойчивого характера роста и развития, которые охватывают производственные мощности, обеспечивающие занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения.

<i>Мероприятия Стратегического плана</i>	<i>Прогресс в достижении контрольных показателей</i>		<i>Число стран, предоставляющих данные</i>	<i>Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели</i>	<i>Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы</i>
	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>			
1.1 Структурная трансформация производственного потенциала	111%	116%	118	57%	Ниже (103%)
1.2 Общедоступная и надежная социальная защита	163%	111%	49	91%	Ниже (100%)
1.3 Рациональное управление природными ресурсами, экосистемными услугами, химическими веществами и отходами	91%	89%	115	75%	Ниже (73%)
1.4 Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий	109%	104%	119	86%	Не применимо
1.5 Более рациональное использование энергии/всеобщий доступ к современным энергетическим технологиям	114%	91%	82	68%	Выше (116%)
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 42 %					

Диаграмма 3
Предварительные расходы по программам, 2014–2015 годы



26. Показатели в отношении конечного результата 1 в основном хорошие: по трем мероприятиям контрольные показатели 2015 года были превышены, а по двум отставание составляет порядка 10 процентов. «Желтый» рейтинг для мероприятий 1.3 и 1.5 объясняется ситуацией в относительно небольшом числе стран (около 20), которые не достигли соответствующих контрольных показателей 2015 года. Будет проводиться дальнейший анализ возможных причин этого отставания. Результативность работы по достижению гендерных показателей — при том что контрольные показатели были превышены — была ниже, чем общая результативность, отчасти из-за снижения показателей, касающихся рабочих мест и средств к существованию для женщин.

27. Общая сумма расходов в 2014–2015 годах составила 2209 млн. долл. США, при этом в 2015 году расходы уменьшились на 3 процента.

28. При поддержке ПРООН были достигнуты, в частности, следующие результаты:

а) в 63 странах отмечено улучшение политики, систем или институциональных мер для создания рабочих мест и обеспечения средств к существованию;

б) в 75 странах более 1159 млн. рабочих мест (42 процента — для женщин) было создано благодаря мероприятиям по экономическим преобразованиям, а в 41 стране 83 000 дополнительных рабочих мест (51 процент — для женщин) были созданы благодаря обеспечению рационального использования природных ресурсов;

с) в 86 странах 8,22 миллиона человек (57 процентов — женщины) получили более надежные источники средств к существованию благодаря экономическим преобразованиям, а 5,65 миллиона человек в 72 странах (50 процентов — женщины) получили источники средств к существованию благодаря обеспечению рационального использования природных ресурсов;

д) 14 стран укрепили финансовую основу системы социальной защиты;

е) более 2,5 миллиона человек получили более надежный доступ к энергоресурсам;

ф) 76 стран принимают меры, направленные на обеспечение развития при низком уровне выбросов и на основе климатической устойчивости, создано 513 новых партнерств в интересах устойчивого развития энергетики;

г) в 12 странах собранные данные, аналитические выкладки и рекомендации использованы при разработке национальной политики в отношении использования чистой энергии и обеспечения энергоэффективности;

h) в 43 странах подготовлены целевые, вырабатываемые на национальном уровне предложения;

i) две страны смогли получить первоначальную финансовую помощь по линии Зеленого климатического фонда;

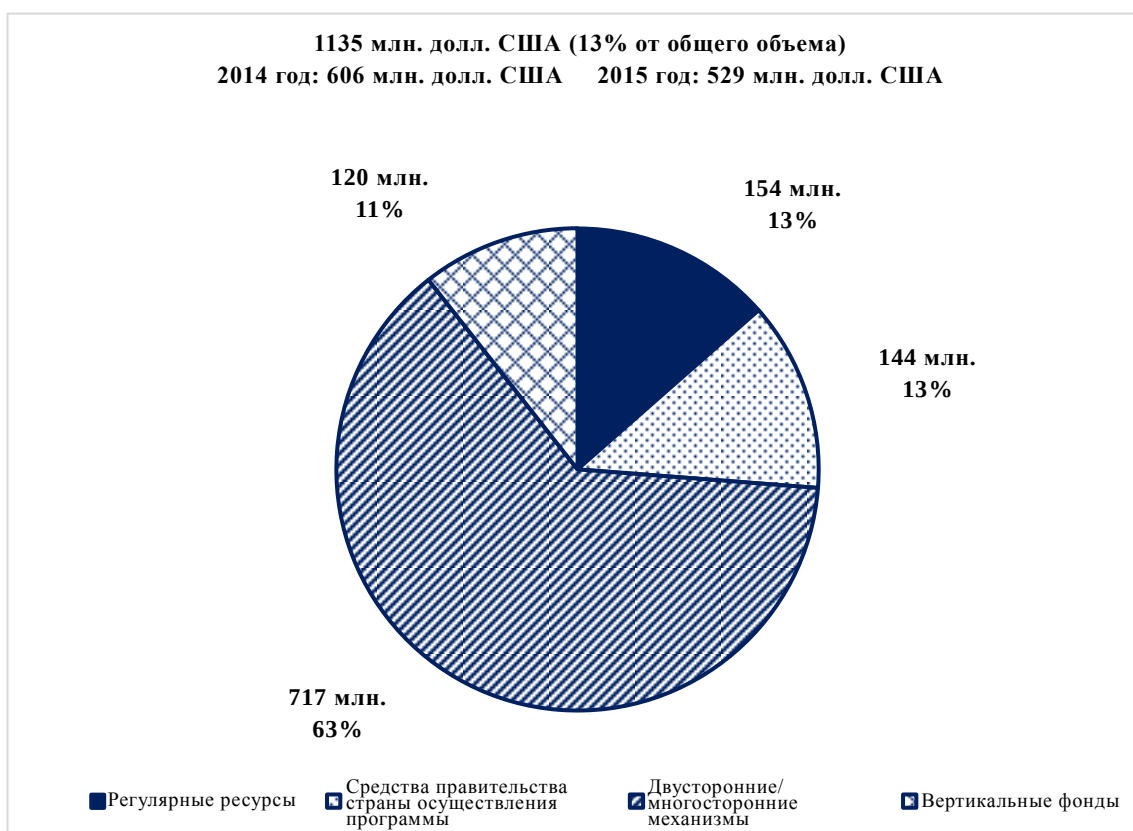
j) в 80 странах обеспечены сохранение, защита и/или рациональное использование лесов, пастбищ, биоразнообразия и водных ресурсов в рамках 971 нового механизма партнерства в поддержку внедрения рациональных методов.

Конечный результат 2: Укрепление систем демократического управления в целях удовлетворения ожиданий граждан в отношении выражения мнений, развития, верховенства права и подотчетности

Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предоставляющих данные	Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели	Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы
	2014 год	2015 год			
2.1 Парламенты, органы, разрабатывающие конституцию, и избирательные органы	120%	105%	93	78%	Выше (108%)
2.2 Борьба с коррупцией	103%	97%	57	82%	Не применимо
2.3 Потенциал правозащитных учреждений	109%	106%	67	93%	Не применимо
2.4 Участие гражданского общества	100%	95%	75	74%	Выше (102%)

Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предоставляющих данные	Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели	Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы
	2014 год	2015 год			
2.5 Рамочные механизмы, стратегии и институты, призванные обеспечить сохранение природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем, их рациональное использование и распределение получаемых благ	169%	104%	96	79%	Не применимо
2.6 Дискриминация и новые проблемы	150%	122%	33	50%	На одном уровне
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 36 %					

Диаграмма 4
Предварительные расходы по программам, 2014–2015 годы



29. Показатели в отношении конечного результата 2 в основном хорошие: по четырем мероприятиям контрольные показатели 2015 года были превышены, а по двум отставание составляет 5 или менее процентов. «Желтый» рейтинг для мероприятий 2.2 и 2.4 объясняется тем, что соответственно 6 и 18 стран не достигли соответствующих контрольных показателей. Возможные причины тако-

го отставания будут изучены. Результативность работы по достижению гендерных показателей была хорошей и превысила общую результативность по соответствующим мероприятиям благодаря результатам в вопросах обеспечения участия женщин в политической жизни, в процессах управления на местном уровне и в правовых реформах.

30. Общая сумма расходов в 2014–2015 годах составила 1135 млн. долл. США, при этом в 2015 году расходы уменьшились на 13 процентов, главным образом на мероприятие 2.1. Это самое большое снижение применительно ко всем конечным результатам. Обнадеживающим фактором является растущая доля расходов, покрываемая правительствами охваченных программами стран, на мероприятия 2.1, 2.2 и 2.6.

31. При поддержке ПРООН были достигнуты, в частности, следующие результаты:

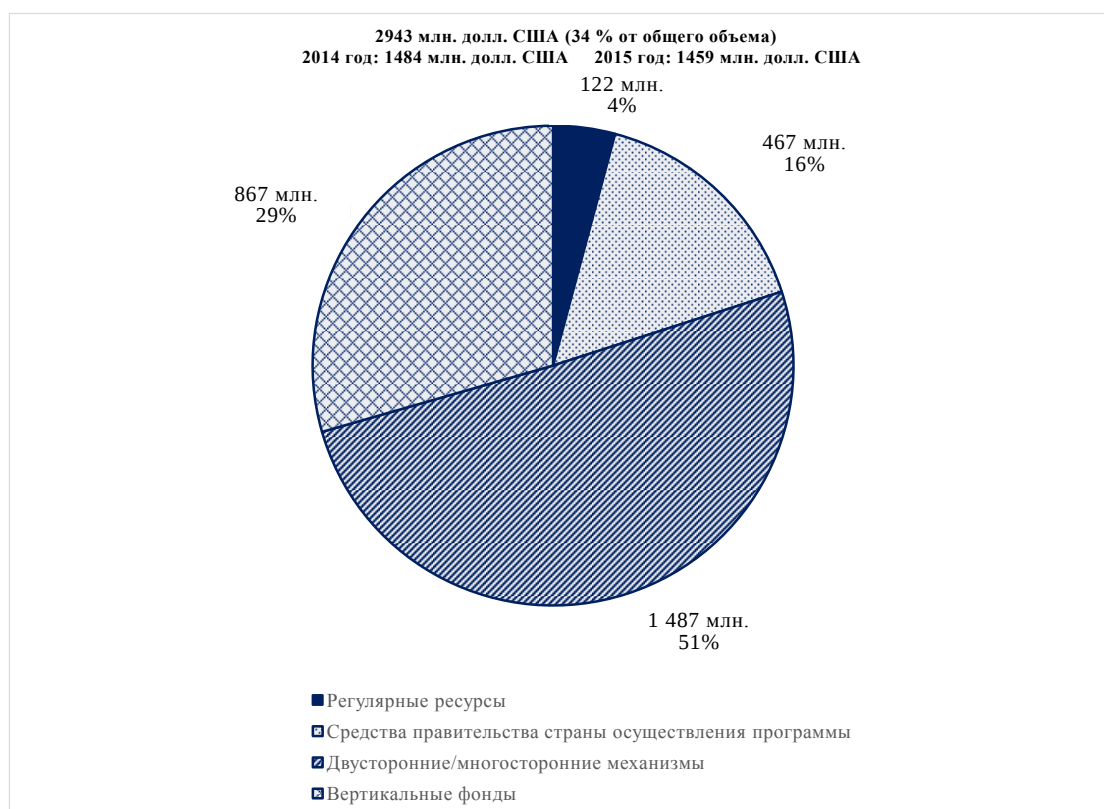
- а) в 37 странах доля зарегистрированных избирателей увеличилась более чем в два раза — с 29,4 миллиона человек в 2014 году до более чем 68 миллионов в 2015 году;
- б) в 26 странах число женщин, участвующих в качестве кандидатов в национальных выборах, увеличилось с 3822 в 2014 году до 34 866 в 2015 году;
- в) в 10 странах подготовлены или пересмотрены конституции;
- г) в 45 странах расширились административные и кадровые возможности парламентов, в 32 странах — органов, разрабатывающих конституцию, и в 38 странах — избирательных органов;
- д) в 35 странах утверждено 58 инициатив в целях снижения коррупционных рисков в конкретных секторах;
- е) в 32 странах усовершенствована нормативно-правовая база для участия женских групп, а в 28 странах — для участия молодежных групп;
- ж) в 37 странах расширены возможности для участия в процессе развития и решении связанных с кризисом вопросов для женских групп и в 39 странах — для молодежных групп;
- з) в 37 странах расширены возможности правозащитных структур.

Конечный результат 3: Укрепление институтов на страновом уровне для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам.

Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предоставляющих данные	Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели	Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы
	2014 год	2015 год			
3.1 Национальная ответственность за процессы восстановления и развития	150%	103%	26	50%	Не применимо
3.2 Субнациональный потенциал по оказанию основных услуг	105%	98%	70	89%	Не применимо
3.3 Услуги в связи с ВИЧ и смежные услуги	130%	105%	30	76%	Выше (114%)

Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предоставляющих данные	Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели	Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы
	2014 год	2015 год			
3.4 Верховенство права/доступ к правосудию	208%	156%	52	64%	Ниже (118%)
3.5 Безопасность граждан	133%	126%	44	89%	Ниже (93%)
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 28%					

Диаграмма 5
Предварительные расходы по программам, 2014–2015 годы



32. Показатели в отношении конечного результата 3 очень хорошие: по четырем из пяти мероприятий контрольные показатели 2015 года были превышены, причем по трем из них превышение намного больше, чем превышение по любому из остальных конечных результатов. «Желтый» рейтинг для мероприятия 3.2 объясняется тем, что пять стран не достигли соответствующих контрольных показателей. При этом результативность работы по достижению гендерных показателей была хуже, чем общая результативность по мероприятию 3.4 (но выше соответствующего контрольного показателя) и по мероприятию

тию 3.5, в последнем случае — из-за отставания от контрольных показателей в отношении стратегий безопасности с учетом гендерных аспектов).

33. Общая сумма расходов в 2014–2015 годах составила 2943 млн. долл. США, при этом в 2015 году расходы уменьшились на 1,6 процента.

34. При поддержке ПРООН были достигнуты, в частности, следующие результаты:

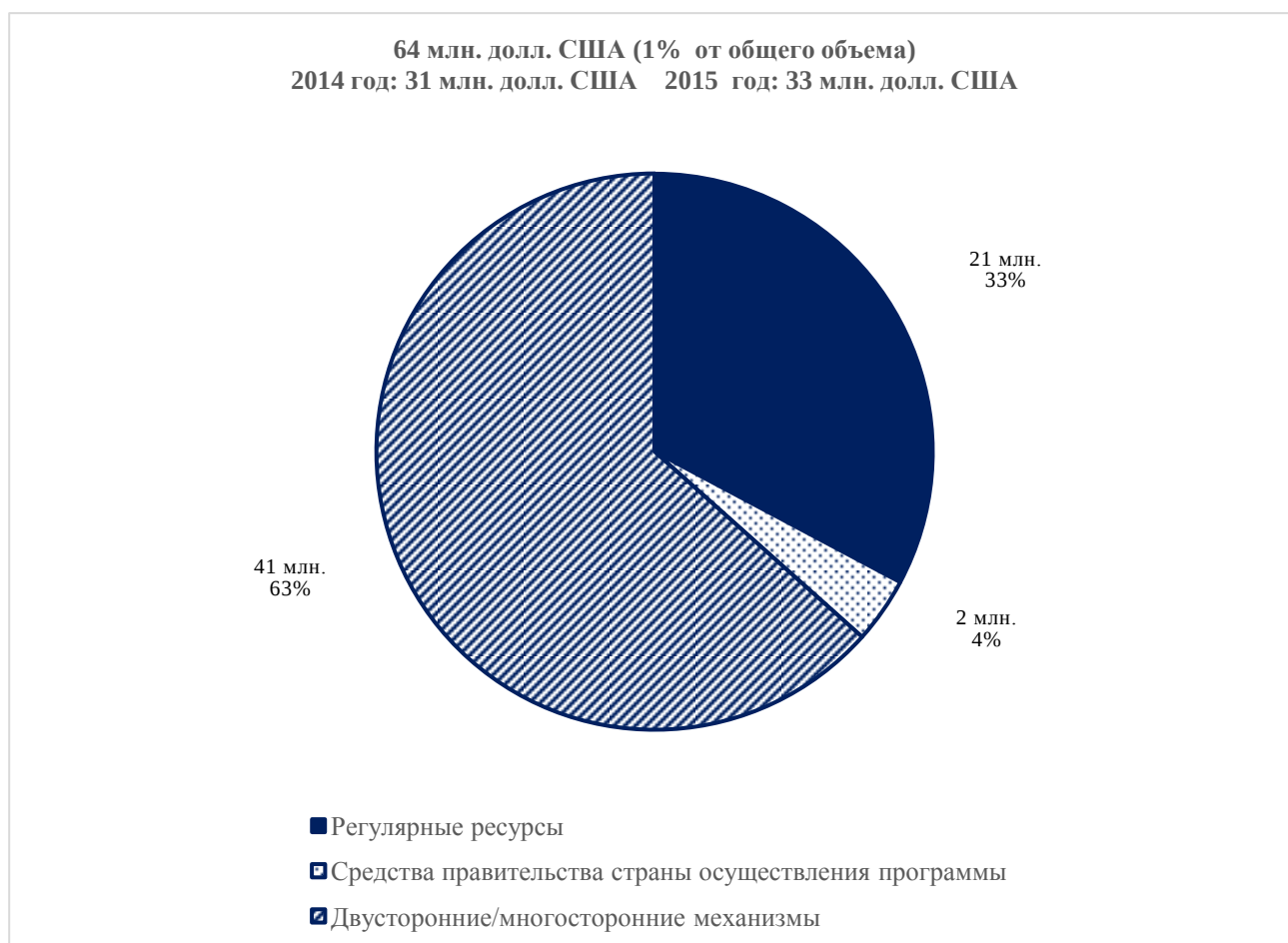
- а) более 10,6 миллиона женщин и 12,3 миллиона мужчин были охвачены коммуникационной стратегией, направленной на изменение поведения;
- б) 1,8 миллиона человек получают лечение в связи с ВИЧ;
- в) в 62 странах налажен национальный диалог в целях анализа правовых и политических барьеров, препятствующих доступу к услугам для ВИЧ-инфицированных и других групп населения;
- г) в 52 странах проведена оценка правовой ситуации;
- д) в 39 странах расширены возможности в области планирования, составления бюджетов и/или мониторинга основных услуг на субнациональном уровне;
- е) около 740 100 женщин и 718 900 мужчин получили доступ к системе правосудия и связанным с ней юридическим услугам;
- ж) около 18 300 дел, связанных с гендерным насилием, и 407 000 дел, не связанных с ним, переданы на рассмотрение официальной системе правосудия;
- з) в национальных планах восстановления предусмотрены меры по улучшению основных функций управления:
 - i) контрольные показатели в отношении разработки политики и управления государственными финансами достигнуты в семи странах;
 - ii) контрольные показатели в отношении «управляющего центра правительства» достигнуты в восьми странах;
 - iii) контрольные показатели в отношении управления гражданской службой достигнуты в 10 странах;
 - iv) контрольные показатели в отношении местного управления достигнуты в шести странах;
 - v) контрольные показатели в отношении координации помощи достигнуты в девяти странах;
- и) около 414 800 мужчин и 304 500 женщин из числа пострадавших получили доступ к отправлению правосудия в переходный период;
- й) в 24 странах расширены возможности в плане управления сектором безопасности и надзора за ним;
- к) в 16 странах внедрены учитывающие гендерные аспекты и основанные на фактических данных стратегии безопасности в целях сокращения масштабов вооруженного насилия и/или обеспечения оперативного контроля над стрелковым оружием на уровне общин.

Конечный результат 4: Ускорение прогресса в области сокращения гендерного неравенства и содействия расширению прав и возможностей женщин.

Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предоставляющих данные	Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели	Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы
	2014 год	2015 год			
4.1 Расширение экономических прав и возможностей женщин	100%	100%	24	91%	На одном уровне
4.2 Сексуальное и гендерное насилие	192%	118%	33	81%	На одном уровне
4.3 Фактические данные по гендерной проблематике	50%	100%	25	83%	На одном уровне
4.4 Участие женщин в принятии решений	86%	105%	38	68%	На одном уровне

Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 96%

Диаграмма 6
Предварительные расходы по программам, 2014–2015 годы



35. Показатели в отношении конечного результата 4 очень хорошие: по всем мероприятиям контрольные показатели 2015 года были превышены, а по мероприятиям 4.3 и 4.4 были зафиксированы заметные улучшения по сравнению с 2014 годом.

36. Общая сумма расходов в 2014–2015 годах составила 64 млн. долл. США, при этом в 2015 году расходы увеличились на 7 процентов.

37. При поддержке ПРООН были достигнуты, в частности, следующие результаты:

а) в 24 странах принят 21 новый закон и стратегия и усовершенствованы 42 закона и стратегии;

б) более 13 100 женщин воспользовались принятыми на частном и/или государственном уровне мерами в поддержку развития навыков руководства и принятия решений;

с) в 14 странах укреплены правовые и политические механизмы для предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на эту проблему;

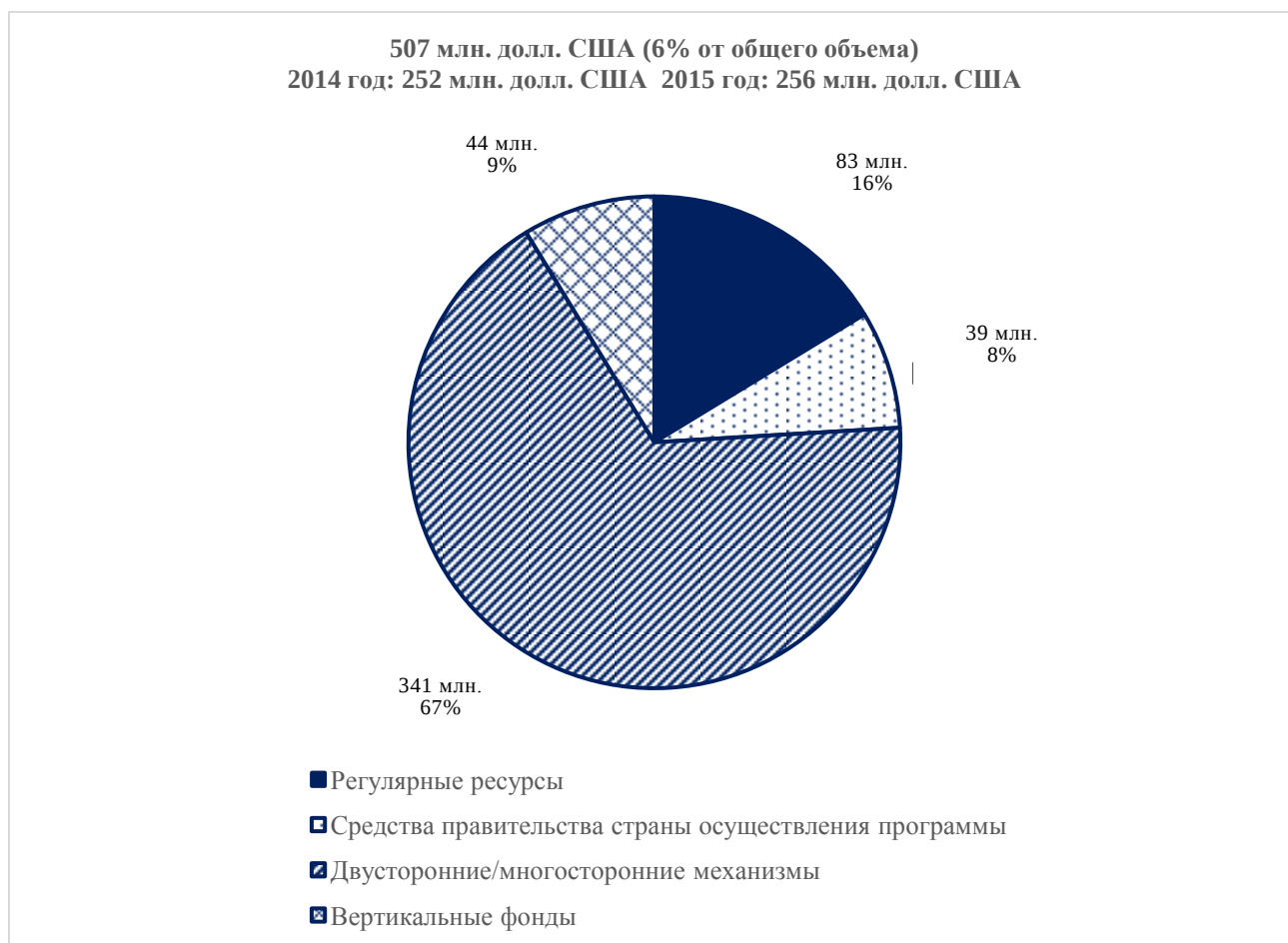
д) еще шесть стран обеспечивают теперь многоотраслевые услуги, включая услуги по обеспечению правосудия и безопасности, для жертв сексуального и гендерного насилия;

е) в 10 странах ускорено осуществление политики в области расширения экономических прав и возможностей женщин.

Конечный результат 5: Обеспечение способности стран снижать вероятность возникновения конфликтов и риск стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата

Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предоставивших данные	Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели	Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы
	2014 год	2015 год			
5.1 Механизмы оценки природных антропогенных рисков	101%	103%	42	82%	Ниже (96%)
5.2 Управление рисками стихийных бедствий и климатическими рисками	120%	107%	73	70%	Выше (127%)
5.3 Управление рисками стихийных бедствий и климатическими рисками с учетом гендерной проблематики	99%	109%	24	64%	Ниже (102%)
5.4 Готовность к опасным природным явлениям	99%	103%	60	65%	Не применимо
5.5 Мирное урегулирование конфликтов	162%	102%	25	89%	Не применимо
5.6 Формирование консенсуса в отношении спорных приоритетов	100%	106%	26	100%	Не применимо
Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 28%					

Диаграмма 7
Предварительные расходы по программам, 2014–2015 годы



38. Показатели в отношении конечного результата 5 очень хорошие: по всем мероприятиям контрольные показатели 2015 года превышены. По мероприятиям 5.3 и 5.4 зафиксированы заметные улучшения по сравнению с 2014 годом. Однако результативность работы по достижению гендерных показателей была хуже, чем общая результативность по двум из трех соответствующих мероприятий, особенно в случае мероприятия 5.1, поскольку две страны не добились ожидаемых результатов в разработке планов с учетом возможных рисков и различий их воздействия на мужчин и женщин.

39. Общая сумма расходов в 2014–2015 годах составила 507 млн. долл. США, при этом в 2015 году расходы увеличились на 1,6 процента.

40. При поддержке ПРООН были достигнуты следующие результаты:

а) в 30 странах разработаны 268 планов и программ с учетом национальных и субнациональных оценок множественных рисков бедствий и изменения климата;

б) в 12 странах разработаны 79 новых планов по управлению рисками, связанными со стихийными бедствиями и/или с изменением климата (59 планов — с учетом гендерной проблематики);

с) в 35 странах приняты законодательные/нормативно-правовые положения на национальном/субнациональном уровнях для управления рисками стихийных бедствий и климатическими рисками;

д) в 51 стране внедрены 1035 новых планов по уменьшению опасности бедствий и по адаптации (274 плана — с учетом гендерной проблематики);

е) в 26 странах улучшены меры по борьбе со стихийными бедствиями благодаря внедрению 189 новых систем полного цикла по раннему предупреждению;

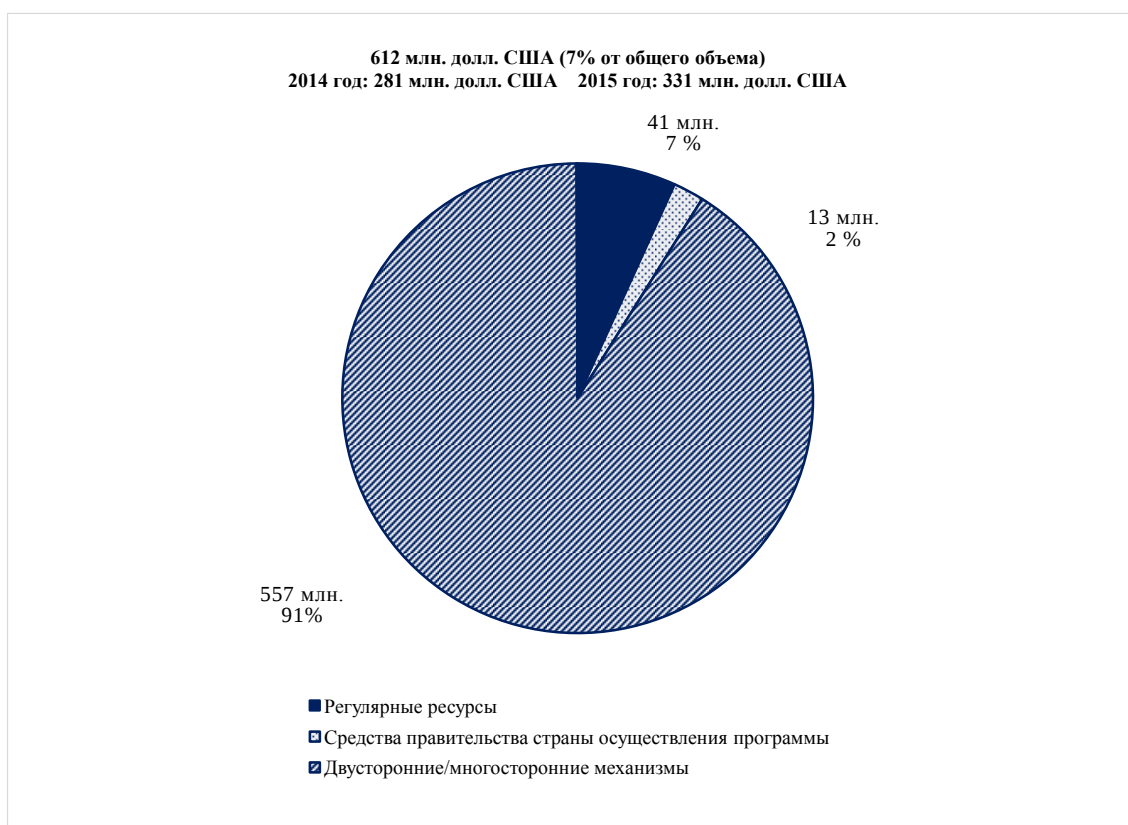
ф) в 28 странах разработаны 407 новых планов обеспечения готовности.

Конечный результат 6: Обеспечение скорейшего восстановления и быстрого возвращения на путь устойчивого развития в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий

<i>Мероприятия Стратегического плана</i>		<i>Прогресс в достижении контрольных показателей</i>		<i>Число стран, предоставляющих данные</i>	<i>Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели</i>	<i>Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы</i>
		<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>			
6.1	Скорейшее экономическое оживление	139%	103%	29	60%	Выше (115%)
6.2	Потенциал в области скорейшего восстановления	100%	109%	28	89%	Не применимо
6.3	Инновационные партнерства	85%	103%	13	67%	Не применимо
6.4	Сплоченность общества и доверие	152%	126%	21	100%	Ниже (109%)

Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 56%

Диаграмма 8
Предварительные расходы по программам, 2014–2015 годы



41. Показатели в отношении конечного результата 6 очень хорошие: по всем мероприятиям контрольные показатели 2015 года превышены, и значительные улучшения зафиксированы по мероприятию 6.3 (хотя речь идет о небольшом числе стран). Результативность работы по достижению гендерных показателей была ниже по мероприятию 6.4, хотя и превышает контрольные показатели, и выше по мероприятию 6.1 — благодаря высокой результативности в деле создания рабочих мест для женщин в рамках экстренных мер. Несмотря на позитивные сдвиги, необходимо и далее наращивать усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в деле скорейшего восстановления и возвращения к устойчивому развитию.

42. Общая сумма расходов в 2014–2015 годах составила 612 млн. долл. США, при этом в 2015 году расходы увеличились на 18 процентов.

43. При поддержке ПРООН были достигнуты, в частности, следующие результаты:

- а) создано более 147 400 рабочих мест в рамках экстренных мер;
- б) около 5 337 600 человек, из которых более 2 миллионов — женщины, смогли воспользоваться разнообразными возможностями по обеспечению средств к существованию;

с) 13 стран, среди которых страны, затронутые лихорадкой Эбола, расширили свои возможности в вопросах руководства скорейшим восстановлением и его координацией, при этом в девяти из них, в том числе в странах, пострадавших в результате кризиса в Сирии, также были укреплены механизмы финансирования или управления помощью;

д) процентная доля от общего объема ресурсов, мобилизованных на цели скорейшего восстановления (в сравнении с целевыми показателями), выросла с 11,2 процента в 2013 году и 15,1 процента в 2014 году до 18,7 процента в 2015 году;

е) в девяти странах были сформированы 99 новых партнерств в целях поиска инновационных решений для скорейшего восстановления, в том числе 22 партнерства с частным сектором.

Конечный результат 7: Уделение первостепенного внимания при обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях решению проблем нищеты, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности.

Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предостав-ляющих данные	Процентная доля стран, запла-нировавших на 2015 год резуль-таты, достигшие контрольных показателей/превысившие кон-трольные показатели	Результаты работы по гендерным вопро-сам за 2015 год в срав-нении с общими ре-зультатами работы
	2014 год	2015 год			
7.1 Глобальный консенсус в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и повестки дня на период после 2015 года	182%	107%	БПВОП	Не применимо	Ниже (100%)
7.2 Отслеживание прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществления повестки дня на период после 2015 года	117%	133%	38	100%	На том же уровне
7.3 Национальные планы развития, касающиеся вопросов нищеты и неравенства	145%	111%	41	81%	Не применимо
7.4 Официальная помощь в целях развития (ОПР) и другие глобальные механизмы финансирования развития	100%	94%	29	89%	Не применимо
7.5 Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество	113%	107%	27	79%	Не применимо
7.6 Инновации	133%	156%	26	80%	Не применимо
7.7 Управление знаниями	101%	118%	БПВОП*/ОДРЧ**	Не применимо	Не применимо

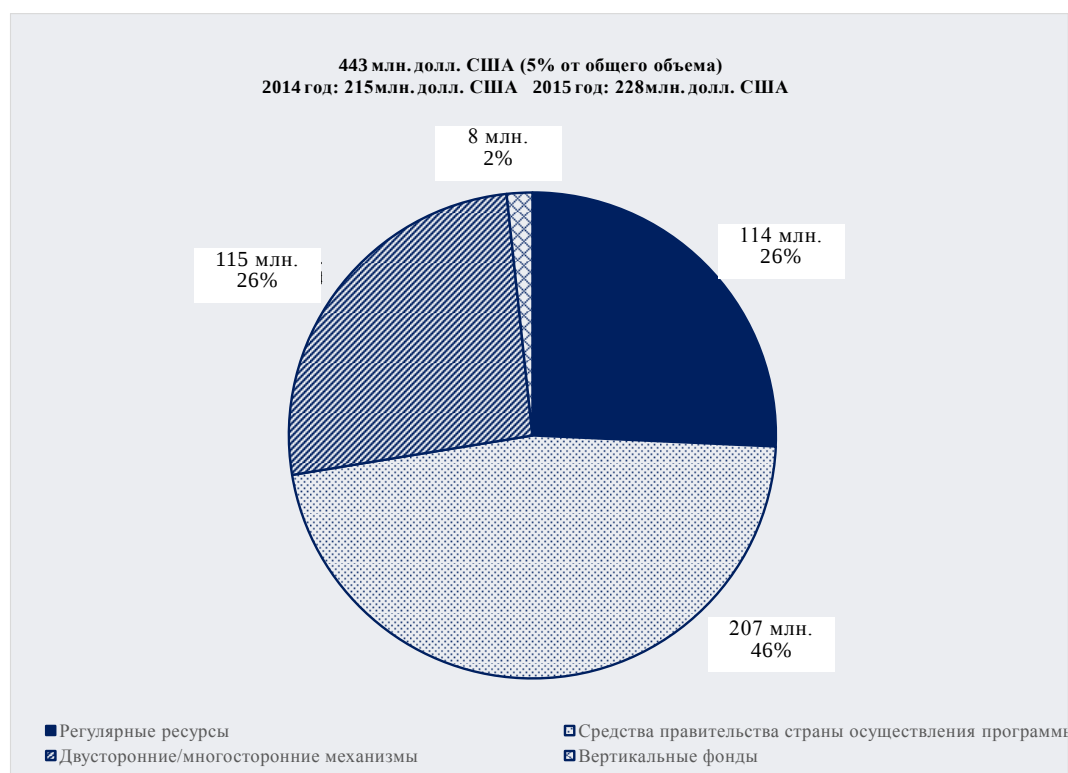
Мероприятия Стратегического плана	Прогресс в достижении контрольных показателей		Число стран, предоставляющих данные	Процентная доля стран, запланировавших на 2015 год результаты, достигшие контрольных показателей/превысившие контрольные показатели	Результаты работы по гендерным вопросам за 2015 год в сравнении с общими результатами работы
	2014 год	2015 год			
7.8 Сложности в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития, согласованных на международном уровне	55%	123%	БПВОП*	Не применимо	Не применимо

Процентная доля расходов на деятельность, «существенной» или «основной» целью которой является обеспечение гендерного равенства: 17%

* Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ

** Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека»

Диаграмма 9
Предварительные расходы по программам, 2014–2015 годы



44. Была отмечена положительная динамика в достижении конечного результата 7 применительно почти ко всем мероприятиям, при этом зафиксированы небольшое ухудшение показателей в отношении мероприятия 7.4 и существенное улучшение в отношении мероприятия 7.8. Что касается мероприятия 7.1, то удалось добиться поставленной цели по достижению гендерных показателей и превысить ожидания в отношении всех других показателей. Большин-

ство стран, запланировавших на 2015 год достижение определенных результатов, достигли соответствующих контрольных показателей. «Желтый» рейтинг для мероприятия 7.4 объясняется тем, что две страны не достигли соответствующих контрольных показателей.

45. Общая сумма расходов в 2014–2015 годах составила 443 млн. долл. США, при этом в 2015 году расходы увеличились на 6 процентов.

46. При поддержке ПРООН были достигнуты, в частности, следующие результаты:

а) Рамочная программа ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, реализуется в 53 странах;

б) доклады о прогрессе в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, публикуются в 24 странах, при этом особое внимание уделяется переходу к достижению целей в области устойчивого развития;

с) заложены основы для содействия осуществлению целей в области устойчивого развития, включая макроэкономическое моделирование, анализ пробелов в данных, разработку показателей социальной интеграции, подготовку «предложения» от ПРООН;

д) 21 страна использует обновленные и дезагрегированные данные для отслеживания процесса в достижении национальных целей в области развития, скоординированных с Повесткой дня на период до 2030 года;

е) 22 страны сообщили о достижении прогресса в налаживании эффективного сотрудничества в целях развития;

ф) 16 стран внедрили более эффективные механизмы для предоставления ОПР, контроля за этим процессом, представления соответствующей отчетности и/или проверки использования ОПР;

г) в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в 132 странах реализуются 689 проектов, что составляет более 15 процентов от общего числа проектов (в 2014 году таких проектов было 469);

h) более 16 процентов страновых отделений сообщили о том, что в 2015 году в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества осуществлялась передача знаний, шло наращивание потенциала и поощрялось налаживание партнерских отношений;

i) ключевые Пусанские принципы для эффективного сотрудничества в области развития интегрированы в параметры для контроля за достижением целей в области устойчивого развития, которые будут основой страновых процессов с участием многих заинтересованных сторон для оценки степени эффективности сотрудничества в области развития и налаживания партнерских связей.

С. Углубленный обзор результативности институциональной деятельности

47. В соответствии с решением Исполнительного совета 2015/7 ПРООН внедрила карточку оценки институциональной деятельности для среднесрочного обзора (приложение). По аналогии с карточкой оценки развития этот новый механизм позволит оценивать результативность институциональной работы относительно ежегодных контрольных показателей. Для оценки здесь также будут использоваться цвета светофора: красный, желтый, зеленый.

48. Дополнением к Стратегическому плану служит целевой процесс по реформированию институциональной основы ПРООН и обеспечению для организации возможностей использовать свои ресурсы наиболее эффективно и рентабельно. Процесс структурных изменений находится на серединном этапе и уже начал давать значительные результаты (приложение).

49. Структурные изменения на уровне штаб-квартиры повысили экономическую эффективность ПРООН, обеспечив выделение большего объема ресурсов на цели осуществления программ. Намеченный на 2017 год целевой показатель соотношения эффективности управления на уровне 8,1 процента был достигнут уже в период 2014–2015 годов. Бюджетный обзор показал, что доля регулярных ресурсов, расходуемых на покрытие институциональных издержек, значительно сократилась по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. В 2012–2013 годах на покрытие институциональных издержек были израсходованы 42 процента регулярных ресурсов, а в период 2014–2015 годов — 38 процентов. Это означает, что доля регулярных ресурсов для программной деятельности увеличилась с 58 до 62 процентов. Кроме того, в рамках меньшего пакета общеорганизационного бюджета доля, которая приходится на управленческие расходы, за два двухгодичных периода существенно сократилась — с 62 до 49 процентов, при этом увеличились доли средств, выделяемых на цели повышения эффективности развития и на координацию деятельности Организации Объединенных Наций (до 21 и 25 процентов соответственно).

50. Процесс преобразований, на который в 2014 и 2015 годах было затрачено 35 млн. долл. США и благодаря которому удалось сократить расходы по статье окладов и по статье аренды помещений примерно на 33 млн. долл. США в год, уже обеспечивает чистую экономию средств. Ожидается, что объем сэкономленных средств будет расти по мере внедрения в организации новых структур, систем, рабочих процессов и деловой практики. Больше сотрудников, обеспечивающих консультирование по программам и выполняющих вспомогательные функции, переходят на региональный уровень: соотношение сотрудников штаб-квартиры и региональных сотрудников изменилось с 60:40 в 2013 году до 45:55 в 2015 году.

Эффективность развития (Комплексная система оценки результатов и ресурсов (КСОРР), уровень 3, показатели 1–13)

51. Функции разработки политики и оказания технических консультационных услуг в настоящее время объединены и обеспечиваются силами единого бюро, которое может отправлять на места междисциплинарные группы по решению проблем в области развития. Была сформирована Группа по последствиям для развития, в задачу которой входит работа по обеспечению эффективности про-

граммной деятельности и деятельности по вопросам развития, при этом повышенное внимание уделяется обеспечению качества, управлению, ориентированному на конкретные результаты, и развитию потенциала в области анализа данных. Глобальный механизм планирования и управления в области оказания услуг был интегрирован в систему общеорганизационного планирования, что позволило расширить возможности по организации услуг, определению их стоимости и их разработке. Хотя из-за нехватки ресурсов не все должности в региональных центрах заполнены, среднесрочные обзоры региональных программ показали, что качество поддержки, оказываемой непосредственно страновым отделением, существенно улучшилось, что повысило значимость региональных центров.

52. Благодаря согласованным усилиям по организации обучения, охватившим большинство страновых отделений, стандарты тематического, проектного и оперативного согласования были институционально закреплены посредством внедрения ставших обязательными в 2016 году стандартов качества программ и проектов. Внутренние обзоры свидетельствуют о том, что по итогам первого представления в 2015 году 71 процент новых документов по страновым программам (из 30) отвечают более строгим стандартам качества. Более 500 проектов (8,5 процента от общего числа) также получили оценку 70 страновых отделений на экспериментальном этапе. Результаты обнадеживают, поскольку 60 процентов новых проектов (на стадии разработки) уже отвечают новым, более строгим стандартам. Среди проектов на заключительном этапе (перенесенных из предыдущего Стратегического плана) этим стандартам отвечают лишь 29 процентов.

53. Кроме того, социальные и экологические стандарты ПРООН, введенные в 2015 году, стали неотъемлемым компонентом качественной программной деятельности и управления рисками. Эти стандарты опираются на механизм подотчетности, располагающий компонентами соблюдения требований и рассмотрения жалоб. ПРООН рассчитывает на то, что эти стандарты обеспечат дальнейшее повышение эффективности осуществления программ, и впредь будет следить за их влиянием на достижение результатов в области развития.

54. Удовлетворительные итоги проведенной в 2015 году ревизии процесса управления, ориентированного на результаты, подтверждают масштабы достигнутого к настоящему времени прогресса. К 2015 году 64 процента страновых отделений выполнили внутреннее стандартное требование о расходовании 1–3 процентов их бюджета по программам на цели мониторинга и оценки; 56 процентов имели одного или нескольких специалистов по этим вопросам, в результате чего их общее число в региональных центрах достигло 12 человек, а в страновых отделениях сейчас имеется 127 специалистов по вопросам мониторинга и оценки, чей статус эквивалентен штатным сотрудникам; 84 процента страновых отделений сообщили о принятии мер в целях расширения их потенциала в области сбора данных и мониторинга; 59 процентов инвестировали в повышение качества своих децентрализованных оценок; в 56 процентах стран, где представлена ПРООН, было налажено сотрудничество с партнерами в целях укрепления национальных статистических систем.

Управленческие функции (КСОРР, уровень 3, показатели 14–33)

55. ПРООН создала новое Бюро управленческого обслуживания с упрощенной структурой, более ориентированное на оказание услуг с учетом требований клиентов, а также комплексных услуг. Два глобальных центра совместного обслуживания были объединены в единое подразделение, которое осуществляет финансовые функции, выходящие за рамки Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). Это позволяет добиться большей рентабельности и служит основой для дальнейшего объединения функций страновых отделений. Одновременно улучшилось качество финансовых данных: 78 процентов оперативных подразделений готовят отчетность в соответствии с международными стандартами; в 2014 году доля таких подразделений составляла 60 процентов.

56. При том что в 2014 году глобальный опрос сотрудников показал высокий уровень вовлеченности персонала — 71 процент, — в 31 страновом отделении и тех подразделениях штаб-квартиры, в которых выставленные персоналом оценки были неудовлетворительными, принимаются меры по исправлению положения. Что касается смежных вопросов, то одним из положительных сдвигов стало достижение целевого показателя 2017 года в отношении доли сотрудников-женщин (50 процентов) на два года раньше срока. Однако более медленный прогресс на уровне C-4 и выше указывает на необходимость дальнейшей работы в этом направлении.

Партнерства (КСОРР, уровень 3, показатели 34-38)

57. В рамках Глобальной кампании за прозрачность помощи ПРООН была признана самым прозрачным в мире учреждением в области развития, причем она занимает это первое место в течение двух последних лет. ПРООН продолжает стремиться к еще большей прозрачности, и в 2015 году соблюдение внутренних стандартов прозрачности было обеспечено в 82 процентах страновых отделений (по сравнению с 60 процентами в 2014 году), и были впервые опубликованы результаты работы более чем по 1800 проектам.

Координация (КСОРР, уровень 3, показатели 41-48)

58. В порядке реагирования на проведенный четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) ПРООН разработала план осуществления сформулированных по итогам ЧВОП мандатов, предполагающий реализацию четких и поддающихся количественной оценке мероприятий. По состоянию на декабрь 2015 года 72 процента запланированных мероприятий были выполнены и 28 процентов находятся в процессе реализации (приложение).

59. Применение стандартных оперативных процедур в настоящее время обеспечено в 55 процентах страновых отделений, а схема совместного обслуживания действует в 90 процентах отделений. Вместе с тем ослабляется сотрудничество в таких областях, как согласованные или общие подходы к закупочной деятельности, управление людскими ресурсами и финансовое управление, в 38, 28 и 21 процентах страновых отделений соответственно.

Финансирование

60. Общая сумма взносов, полученных в период 2014–2015 годов, составила 94,5 процента от целевого показателя, установленного в 2013 году, или 9 млрд. долл. США, по сравнению с 9,5 млрд. долл. США. Показатель в отношении регулярных ресурсов при этом составил лишь 85,5 процента от целевого показателя: 1,5 млрд. долл. США по сравнению с 1,75 млрд. долл. США; годовые темпы падения в период 2013–2015 годов составили 11,3 процента.

61. По сравнению с 2014 годом общая сумма взносов на 2015 год уменьшилась на 4,3 процента, регулярные ресурсы — на 11,2 процента, прочие ресурсы — на 2,8 процента, причем по линии совместного несения расходов с участием третьих сторон (не связанные с программами государственных и негосударственных партнеров) — на 3,2 процента, а по линии совместного несения расходов правительствами стран осуществления программ — на 1,4 процента.

62. Общие предварительные расходы на деятельность в области развития составили в 2014–2015 годах 8,88 млрд. долл. США, из них 1,05 млрд. долл. США предоставлено по линии регулярных ресурсов и 7,83 млрд. долл. США по линии прочих ресурсов. Общие расходы по таким направлениям деятельности Организации Объединенных Наций, как координация, управление и особые цели, за тот же период составили соответственно 200 млн. долл. США, 820 млн. долл. США и 170 млн. долл. США.

63. ПРООН продолжала уделять приоритетное внимание основным программным ресурсам для стран с низким уровнем дохода (СНД) и наименее развитых стран (НРС). В 2014–2015 годах ПРООН выделяла в среднем 88 процентов своих основных программных ресурсов СНД и 71 процент НРС. На каждый доллар США, приходящийся на основные инвестиции в НРС и СНД, ПРООН удалось мобилизовать 3 и 5 долл. США соответственно. Следует также отметить, что, хотя лишь 11 процентов основных программных ресурсов ПРООН приходилось на страны со средним уровнем дохода (ССД), на каждый доллар США из основных ресурсов, инвестируемых в ССД, ПРООН привлекала дополнительно 24 долл. США.

64. В ответ на эти трудности ПРООН использовала более гибкий и предсказуемый механизм финансирования для достижения результатов Стратегического плана, стремясь обратить вспять тенденцию к сокращению регулярных ресурсов, повысить качество других ресурсов и диверсифицировать ресурсную базу правительств и не только правительств. В этой связи План действий по мобилизации ресурсов, принятый в начале 2015 года, помог обеспечить более целенаправленные и скоординированные усилия по мобилизации ресурсов в рамках всей организации. Этот план позволил наладить более целенаправленное взаимодействие с партнерами (например, восемь государств-членов увеличили объем своих взносов по линии регулярных ресурсов, 29 сохранили тот же уровень финансирования и 14 сократили свои взносы), обеспечить увеличение финансирования из вертикальных фондов (на 22 процента в 2015 году по сравнению с 2014 годом), создать новые каналы финансирования и обеспечить конкретные инвестиции в диверсификацию базы финансирования ПРООН, например во внедрение платформы “Digital Good”.

65. Началось осуществление кампании «100 партнеров», и обеспечено согласованное взаимодействие с государствами-членами, однако число взносов по

линии регулярных ресурсов сократилось в период с 2014 года по 2015 год с 56 до 51. Укрепление курса доллара США по отношению к другим основным валютам также продолжало оказывать негативное воздействие на состояние регулярных ресурсов: в период 2014–2015 годов потери в виде курсовых убытков составили 95 млн. долл. США.

III. Толкование показателей: причины и взаимосвязь

66. Уроки, отмеченные в среднесрочном обзоре, основаны на анализе, в котором использовались данные разнообразных внутренних и внешних исследований, включая анализ данных об использовании КСОРР, независимые оценки, консультативные заключения и годовую отчетность с упором на конкретные результаты. Кроме того, ПРООН впервые провела статистический анализ, в ходе которого были отдельно выделены факторы, связанные с результатами деятельности в области развития, и который называют анализом факторов результативности (АФР). В рамках АФР сопоставление показателей достижения результатов и совокупных контрольных показателей 2015 года принимается в качестве зависимой переменной, а внутренние и внешние данные — в качестве независимых переменных. Хотя АФР основан на общепринятых статистических методах, соответствующие выводы следует рассматривать не как окончательные, а как ориентировочные.

67. **Обеспечение высоких показателей в контексте достижения целей в области устойчивого развития потребует гораздо более глубокого понимания связанных между собой и используемых в предложении ПРООН понятий «интеграция», «мультипликатор» и «ускорение».** В этой связи ПРООН стремится к дальнейшему углублению своего понимания того, что является движущей силой, а что препятствует ее деятельности в области развития, и постоянно тестирует и совершенствует теории изменений, которые лежат в основе ее работы. В частности, для этого потребуются:

- a) дальнейшее повышение нацеленности программной деятельности на помощь малоимущим и группам, находящимся в социальной изоляции;
- b) прочное внедрение концепции «управления рисками» в качестве одного из основных элементов в работу по повышению сопротивляемости;
- c) налаживание более прочных связей между гуманитарными мероприятиями и мероприятиями в сфере обеспечения мира и безопасности, а также в области развития;
- d) сосредоточенность на социальной и экономической интеграции в качестве одной из важнейших задач.

68. **Сфокусированность в качестве одного из факторов результативности важна, однако зависит, скорее, от стратегической логики, чем просто от числа и масштабов проектов.** Оценки результатов развития (ОРР), проведенные в 2014–2015 годах, позволили выявить явную связь между низкой результативностью и «фрагментацией портфеля» программ, особенно в тех случаях, когда последняя обусловлена острой потребностью в мобилизации ресурсов. Анализ факторов результативности, однако, показал, что результативность в рамках конечных результатов 1 и 3, в частности, значительно выше в случае страновых отделений, реализующих более широкий круг мероприятий, что да-

ет основания сделать вывод о взаимозависимости работы по вопросам занятости, обеспечения средств к существованию, борьбы с изменением климата, рационального использования природных ресурсов, демократического управления и предоставления основных услуг. Несколько страновых отделений и участников оценок также особо указали на ценность использования предметных (межсекторальных) подходов и увязки инициатив, исходящих снизу и сверху.

69. Региональные и глобальные программы — когда они четко сформулированы — имеют исключительно важное значение для результативности деятельности на страновом уровне (приложение). Среднесрочные обзоры глобальных и региональных программ подтвердили, что трансграничные и межстрановые подходы могут принести пользу благодаря:

- a) информационно-разъяснительной деятельности, созданию сетей и формированию консенсуса, которые способствуют обмену мнениями и распространению рекомендаций по вопросам политики с упором на мандат ПРООН;
- b) поощрению рассмотрения новых вопросов, таких как урбанизация, социальная защита и интеграция, обеспечение безопасности граждан, насильственный экстремизм и управление рисками;
- c) внедрению новых видов анализа и планирования политики, а также соответствующих инструментов;
- d) расширению доступа к знаниям и информации через порталы, на которых собраны аналитические данные по регионам по таким вопросам, как гендерное равенство, а также через инициативы по обеспечению открытого доступа к данным;
- e) налаживанию партнерских отношений, особенно с частным сектором и гражданским обществом;
- f) поощрению инновационной деятельности и обмена опытом по программам.

70. Однако значительное сокращение средств на использование этих программных инструментов воспрепятствовало полноценной реализации их потенциала по повышению результативности к середине цикла.

71. Все более тесная взаимозависимость рисков и развития требует комплексного подхода к работе с рисками в рамках планирования, управления, контроля и оценки в сфере развития. В связи с этим решающее значение для обеспечения эффективности работы, помимо адаптации предложения ПРООН к потребностям стран, имеет способность организации модифицировать это предложение с учетом меняющихся обстоятельств.

72. ПРООН после ревизии ее системы общеорганизационного управления рисками (ОУР) в 2014 году вложила значительные средства в развитие своего потенциала оценки и мониторинга программных и оперативных рисков и реагирования на них. Появилась усовершенствованная политика ОУР, инструментарий оценки рисков и их учета был обновлен и встроен в систему общеорганизационного планирования, реализуются учебные и информационно-просветительские программы. Данные свидетельствуют о повышении в рамках всей организации осведомленности об управлении рисками: количество учет-

ных записей о рисках в страновых отделениях и штаб-квартире увеличилось со 179 в 2012 году до 895 в 2015 году.

73. Стандарты качества с учетом конкретных требований Стратегического плана, как представляется, благоприятно повлияли на результативность. Двумерный анализ АФР позволил выявить ряд факторов, влияющих на эффективность, которые коррелируют с повышением результативности, в частности соответствие новым тематическим, структурным и оперативным стандартам; увеличение доли программных ресурсов в рамках конечных результатов Стратегического плана, с которыми увязана страновая программа; достижение страновыми отделениями контрольных показателей в отношении специалистов по контролю и оценке, а также ориентированность на приоритетные группы Стратегического плана, особенно применительно к конечному результату 1.

74. Эти выводы подтверждаются и децентрализованными оценками, в рамках которых была подчеркнута важность деятельности по разработке, планированию и ориентированному на конкретные результаты управлению в 70 процентах случаев в 2015 году (по сравнению с 50 процентами в 2014 году). То же самое подчеркнули и страновые отделения в своих годовых отчетах, ориентированных на результаты (ГООР), за 2015 год: 68 процентов отделений охарактеризовали эти соображения как ключевой опыт в вопросах результативности. В некоторых оценках также подчеркиваются значение планирования потенциальных рисков на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и необходимость реалистичного подхода в плане временных затрат и ресурсов. Это было подтверждено страновыми отделениями в их ГООР за 2015 год.

75. Неудивительно, что полноценная национальная ответственность остается одним из ключевых факторов выполнения Стратегического плана. Примерно в 40 процентах децентрализованных оценок в 2014–2015 годах отмечается большое значение национальной ответственности и национального потенциала, включая увязку проектов с национальными политическими и институциональными рамками. Эти вопросы также были особо отмечены 62 процентами страновых отделений в их ГООР за 2015 год. Еще один аспект национальной ответственности, который, в частности, подчеркивается в оценках результатов развития (ОРР) и который может повлиять на результативность в среднесрочной перспективе, — это более четкое планирование в интересах устойчивого развития и разработка стратегий выхода. В этой связи из 57 процентов проектов, которые были оценены на предмет их долгосрочной стабильности в рамках децентрализованных оценок в 2014–2015 годах, около трех четвертей были охарактеризованы как отчасти стабильные, стабильные и очень стабильные.

76. Встраивание стратегических партнерств в программы, как представляется, способствует повышению результативности. АФР, например, указывает на возможность повышения результативности благодаря сотрудничеству Юг-Юг: было обнаружено, что увеличение числа таких инициатив, предпринимаемых страновыми отделениями, имеет прямую позитивную корреляцию с более высоким показателем результативности работы. В полном соответствии с этим выводом несколько проведенных в 2014–2015 годах ОРР подтверждают положительный вклад сотрудничества Юг-Юг и значение стратегического и

системного подхода, предлагаемого в проекте общеорганизационной стратегии.

77. Если брать шире, то в четверти децентрализованных оценок 2014–2015 годов подчеркивается важность вовлечения заинтересованных сторон, управления взаимодействием и налаживания партнерских связей в течение всего проектного цикла. Это хорошо понимают в страновых отделениях, и в большинстве ГООР за 2015 год подчеркивается важность установления и поддержания связей с партнерами и заинтересованными сторонами, в частности их раннего вовлечения в программные и проектные циклы для формирования общего видения и четкого распределения ролей и обязанностей между заинтересованными сторонами в целях достижения более высоких результатов. Следует отметить, что все больше внимания уделяется привлечению частного сектора к процессам развития, при этом страновые отделения указывают на расширение сотрудничества с ним по различным вопросам — от восстановления после наводнений до повышения энергоэффективности и расширения экономических прав и возможностей женщин.

78. Инвестирование в создание прочной институциональной основы очень важно для достижения более высоких результатов в области развития. Отделения, которые умело управляют своими ресурсами, при наличии более совершенной общеорганизационной поддержки, могут достичь более высоких результатов в области развития. АФР подтверждает, что увеличение бюджетных расходов на эти цели оборачивается более высокой результативностью, при этом подчеркивается значение надлежащего планирования, составления бюджета и управления расходами применительно к проектам. Было также установлено, что повышение качества финансового управления напрямую связано с улучшением показателей развития. В полном соответствии с этим выводом 65 процентов страновых отделений также отметили в своих ГООР за 2015 год, что повышение эффективности управления финансовыми и людскими ресурсами является ключом к повышению результативности. Кроме того, значительная часть страновых отделений отмечает, что повышению результативности способствуют развитие кадрового потенциала (76 процентов), рабочие процессы ПРООН, которые способствуют осуществлению (71 процент), качество услуг консультантов (58 процентов) и внутренняя реорганизация отделений (50 процентов). Становые отделения также отмечают, что новые региональные узлы, вероятно, будут способствовать обеспечению более эффективной поддержки, более оперативного реагирования на кризисные ситуации и быстрому принятию решений для достижения результатов.

79. Инновации, поощряемые ПРООН, явно учитывают потребности партнеров, однако пока еще слишком рано говорить о прямом их влиянии на повышение результативности. Инновации в рамках всего портфеля ПРООН уже дают первые результаты во всех регионах и затрагивают 73 страны. Речь здесь идет о следующих мерах: создании «инновационных лабораторий» в сфере государственного управления для привлечения граждан к разработке и осуществлению политики и услуг; поиске новых и альтернативных источников финансирования, таких как кампании по сбору средств и социально значимое инвестирование; использовании призовых фондов для финансирования новых решений и поведенческих механизмов для совершенствования разработки политики и ее тестирования; использовании новых источников данных для разработки малозатратных инструментов измерения уровня нищеты

(например, анализ спутниковых изображений, уровней потребления электроэнергии и мобильной телефонной связи); анализе больших объемов данных для определения мер экстренного реагирования. Внутренние оценки говорят о том, что результатом примерно 65 процентов инициатив, профинансированных в 2014 году, стало приобщение к предлагаемым в них концепциям правительств, частного сектора и/или самой ПРООН. Три четверти стран, получивших помощь от Фонда инноваций в 2014–2015 годах, сопровождали эту помощь собственными инвестициями.

IV. Дальнейшая деятельность

80. ПРООН добилась значительного прогресса в выполнении своих обязательств в рамках Стратегического плана и будет прилагать усилия для поддержания высокого уровня результативности в 2016–2017 годах.

81. Хотя картина, нарисованная в среднесрочном обзоре, все лучше отражает происходящее на местах, ПРООН необходимо будет продолжать совершенствовать свою деятельность по регистрации данных о своей работе, их толковании и представлении и по принятию мер на основании этих данных. Например, за общими мерами по реализации мероприятий можно не заметить области, которые могут вызывать тревогу или интерес, а за высокими показателями по тому или иному мероприятию, обусловленными перевыполнением плана небольшим числом стран, могут скрываться более низкие темпы прогресса во многих других странах. В предстоящие годы потребуются постоянные инвестиции в закрепление культуры реальной оценки эффективности работы в масштабах всей организации, где в качестве движущей силы эффективных управленческих решений будет выступать истинное понимание эффективности, будь то высокой или низкой.

82. Цель Стратегического плана — помочь в ликвидации нищеты и уменьшении неравенства и социального отчуждения в странах, где осуществляются программы, — сегодня так же актуальна, как и в конце 2013 года, когда государства-члены принимали этот план. Хотя в настоящее время в значительном изменении тематики Стратегического плана нет необходимости, ПРООН следует сосредоточиться на более глубоком понимании последствий новой и изменяющейся динамики развития в виде таких явлений, как беспрецедентные темпы урбанизации, крупные демографические сдвиги и все более затяжные кризисы.

83. Хотя ситуация с учетом гендерной специфики при составлении программ улучшается благодаря более целенаправленной работе, **ПРООН будет продолжать переход к мероприятиям с более ярко выраженными преобразованиями в гендерной сфере** для того, чтобы женщины были не только бенефициарами, но и проводниками перемен. С этой целью ПРООН разработала инструментарий гендерного анализа, который будет применяться ко всем программам и проектам в рамках общеорганизационных процедур обеспечения качества.

84. Приверженная дальнейшему повышению своей институциональной эффективности ПРООН наметила на 2016–2017 годы большую программу работы:

а) внедрять более эффективные процессы планирования и составления бюджетов с целью повысить способность организации увязывать результаты с ресурсами и повышать результативность;

б) расширять партнерские связи, особенно в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также взаимодействия с частным сектором;

с) продолжать уделять пристальное внимание согласованию, особенно применительно к качеству программ и проектов, управлению рисками, гибкости управления с учетом неопределенности и управлению портфелем программ на основе предметных подходов к результатам;

д) оптимизировать ценность региональных и глобальных программ путем улучшения управления деятельностью;

е) укреплять ориентированное на достижение конкретных результатов управление, уделяя пристальное внимание тому, как ПРООН оценивает результаты, с тем чтобы извлеченные уроки можно было применять для стратегического и оперативного управления при разумных прямых и косвенных затратах.

85. Для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития потребуются значительные новые ресурсы. Руководствуясь соглашениями, изложенными в Аддис-Абебской программе действий, ПРООН будет и впредь прилагать все усилия для расширения своей базы финансирования и повышения качества ресурсов, которые она использует для поддержки приоритетных направлений деятельности стран/партнеров по достижению целей в области устойчивого развития.

86. **Сокращение регулярных ресурсов будет, тем не менее, оставаться одной из основных проблем,** мешающих ПРООН обеспечивать эффективность глобального развития, а также принимать перспективные стратегические решения и осуществлять перспективные стратегические инвестиции. Если регулярные ресурсы будут продолжать сокращаться нынешними темпами, у ПРООН не будет возможности сохранять действующие в настоящее время гарантии в отношении бюджета по программам. Ослабление поддержки в деле обеспечения эффективности развития и в плане управления может также усугубить организационные риски вследствие негативного воздействия на институциональный потенциал в вопросах обеспечения качества, мониторинга, подотчетности и надзора.

87. **В следующие два года будет также подготовлен основательный новый Стратегический план, который позволит в максимально возможной степени использовать вклад ПРООН в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития при одновременном повышении организационной готовности.** Пока же ПРООН будет выполнять свое обещание, данное государствам-членам на ее пятидесятой юбилейной встрече на уровне министров: опираться в своей работе на принцип согласованности, на связи и экспертные знания, а также обеспечивать доступность и готовить отчетность (концепция “CLEAR”, см. приложение), действуя в рамках подхода, предполагающего приоритетный учет, ускорение работы и политическую поддержку (подход “MAPS”), который был одобрен Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Кроме того, ПРООН внесет некоторые коррективы в свою комплексную систему оценки ре-

зультатов и ресурсов (КСОРР), особенно в том, что касается показателей в отношении конечных результатов и воздействия, с тем чтобы отразить механизм контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития (приложение) и отслеживать меняющиеся потребности на основе новых документов по страновым программам.

88. 2016 год обещает быть еще одним важным годом, когда государства-члены будут обдумывать преобразования, необходимые для того, чтобы система Организации Объединенных Наций по вопросам развития могла оказать эффективную поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития. ПРООН будет руководствоваться решениями, которые будут приняты в этой связи в ходе следующего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Опыт ПРООН в качестве руководителя системы координаторов-резидентов показывает, что наибольшую отдачу можно будет получить, добившись снижения степени организационной разобщенности, сосредоточиться на достижении результатов в области развития в странах осуществления программ и ограничить операционные издержки.

89. Цели в области устойчивого развития требуют, чтобы международное сообщество прилагало еще больше усилий и вышло за рамки своих нынешних возможностей. ПРООН твердо привержена задаче обеспечения максимальной организационной эффективности, необходимой для претворения этих целей в жизнь.
