



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
13 March 2015
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2015 года
1–12 июня 2015 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Оценка

Годовой доклад об оценке за 2014 год

Резюме

В настоящем докладе представлены в сводном виде основные элементы годового доклада об оценке за 2014 год и дается краткий обзор прогресса, достигнутого ПРООН и ассоциированными с ней фондами и программами в выполнении функций оценки, изложенных в директиве по вопросам оценки ПРООН. В докладе приводится также планируемая программа работы на 2015 и 2016 годы. Полный годовой доклад об оценке, содержащий подробный анализ результатов, будет представлен Исполнительному совету заблаговременно до начала ежегодной сессии 2015 года.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять настоящий сводный доклад и полный годовой доклад к сведению; б) просить ПРООН, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программу добровольцев Организации Объединенных Наций рассмотреть выявленные вопросы; и с) утвердить их программы работы на 2015 год и их предлагаемые программы работы на 2016 год.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Бюджет и людские ресурсы	3
III. Деятельность в 2014 году	4
IV. Децентрализованная оценка	10
V. Планирование оценок на 2015–2016 годы	12
VI. Деятельность Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в области оценки	14
VII. Деятельность программы добровольцев Организации Объединенных Наций в области оценки	16

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен в сводном виде годовой доклад об оценке за 2014 год. В нем анализируется прогресс, достигнутый Независимым управлением по вопросам оценки ПРООН и подразделениями по оценке в составе ассоциированных с ПРООН фондов и программ — Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) — в выполнении функции оценки, изложенной в директиве по вопросам оценки ПРООН.

2. Следуя практике, начатой в 2013 году, Независимое управление по вопросам оценки подготовило полный годовой доклад об оценке за 2014 год, содержащий более подробное описание оценок и связанных с ними мероприятий, проведенных в 2014 году. Полный доклад будет представлен до начала ежегодной сессии Совета.

3. Независимое управление по вопросам оценки осуществляло подготовку годового доклада об оценке за 2014 год в условиях переходного периода, имеющего важное значение для всей деятельности ПРООН по проведению оценок. Управление занималось пересмотром директивы по вопросам оценки ПРООН, которая была рассмотрена независимой группой экспертов в 2014 году. Эта работа потребовала проведения повторного анализа и переформулирования ряда областей политики, в том числе определения путей совершенствования системы децентрализованных оценок. Результаты анализа системы децентрализованных оценок не были включены в настоящий годовой доклад в связи с тем, что Независимое управление по вопросам оценки решило временно приостановить применение системы оценки качества и приступить к изучению системы во всех ее аспектах.

II. Бюджет и людские ресурсы

4. В 2014 году расходы Независимого управления по вопросам оценки на проведение оценок и других общеорганизационных мероприятий составили в общей сложности 8,06 млн. долл. США, из которых 7,46 млн. долл. США поступили из средств регулярного (основного) бюджета и 602 921 долл. США — из прочих (неосновных) средств. Управлению удалось добиться освоения средств своего основного бюджета почти в полном объеме (98 процентов его основных финансовых средств), что является очередным улучшением по сравнению с предыдущим годом (90 процентов). Общий объем расходов уменьшился на 3,5 процента по сравнению с 2013 годом, что объяснялось главным образом сокращением ассигнований из регулярного бюджета на 5,3 процента и корректировкой сроков проведения мероприятий по ряду проектов. Основная доля расходов Управления (84 процента) из совокупного объема его общих оперативных расходов в размере 3 632 238 долл. США пришлась на проведение оценок и мероприятий, непосредственно связанных с оценками.

5. По состоянию на январь 2015 года в Независимом управлении по вопросам оценки работал 21 сотрудник, в том числе 15 сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе, и шесть сотрудников категории общего обслуживания. Вследствие мобильности сотрудников категории специалистов Управление не смогло заполнить в 2014 году все должности кате-

гории специалистов, что утяжелило рабочую нагрузку наличного персонала и отразилось в некоторых случаях на своевременности достижения намеченных результатов. В 2014 году было нанято в общей сложности 226 консультантов для оказания поддержки Управлению в его работе по проведению оценок и других мероприятий.

6. Независимое управление по вопросам оценки продолжало поддерживать в 2014 году равное соотношение между мужчинами и женщинами. Женщины занимали 60 процентов должностей сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе (девять должностей), и все должности сотрудников категории общего обслуживания (шесть должностей). Среди набранных консультантов женщины составляли 52 процента (117 человек), что аналогично показателю 2013 года. Управление было по-прежнему твердо привержено принципу поддержания максимально возможного взаимодействия с национальными консультантами при проведении своих оценок. Из семи оценок, завершенных в 2014 году, все оценки, за исключением одной тематической¹, проводились с опорой на вспомогательные услуги национальных консультантов, которые делились ценной информацией по рассматриваемым странам и давали исключительно важные оценки в свете местных условий.

7. Управление привержено принципу содействия профессиональному развитию своих сотрудников. В настоящее время сотрудники отводят 5 процентов своего времени на индивидуальное обучение, пользуясь учебными материалами и курсами, которые имеются внутри организации или за ее пределами. В 2014 году Управление приступило к осуществлению проекта профессионального развития, который предусматривает поиск специалистов и практических работников, с которыми можно вести совместную работу в интересах совершенствования профессиональных навыков и качеств сотрудников.

III. Деятельность в 2014 году

8. Программа работы Независимого управления по вопросам оценки составлена с учетом среднесрочного плана оценок на 2014–2017 годы, который был утвержден Исполнительным советом в январе 2014 года. В соответствии с этим планом Исполнительному совету в 2014 году должны быть представлены результаты только одной оценки — оценки Программы малых субсидий Глобального экологического фонда (ГЭФ)/ПРООН, проводимой совместно с Независимым управлением по вопросам оценки ГЭФ. Однако ввиду задержек, возникших в процессе проведения этой оценки, ее результаты будут представлены Совету в сентябре 2015 года. Кроме того, Управление сосредоточило внимание на проведении следующих трех тематических оценок, результаты которых будут представлены Управлением Исполнительному совету в течение 2015 года:

- а) оценка вклада, обеспечиваемого докладами ПРООН о человеческом развитии;
- б) оценка роли ПРООН в деле поддержки национального достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ); и

¹ Оценка вклада, обеспечиваемого докладами ПРООН о человеческом развитии.

с) оценка вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства.

9. В 2014 году Управление завершило или начало проведение еще двух независимых оценок, делающих основной упор на аспекте результативности:

а) результативность поддержки ПРООН, оказываемой в области рационального использования охраняемых районов; и

б) результативность поддержки ПРООН, оказываемой в области противоминной деятельности.

10. В ходе оценок на страновом уровне — или оценок результатов в области развития — проводится анализ страновых программ ПРООН с целью определения величины вклада, вносимого организацией в достижение результатов в области развития на страновом уровне. В 2014 году Независимым управлением по вопросам оценки было проведено шесть оценок на страновом уровне в Армении, Зимбабве, Малайзии, Сомали, Танзании и Уругвае. Результаты четырех из этих оценок (Армения, Зимбабве, Малайзия и Уругвай) будут представлены на рассмотрение Исполнительного совета в 2015 году во время утверждения Советом новых документов по страновым программам для этих стран. Результаты остальных оценок (Сомали и Танзания) будут представлены на рассмотрение Исполнительного совета в 2016 году вместе с новыми страновыми программами.

Совместные оценки

11. В 2014 году Независимое управление по вопросам оценки участвовало в проведении широкого круга совместных оценок:

а) оценка Инициативы «Нищета-окружающая среда», совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП);

б) оценка Совместной программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД), совместно с ЮНЕП и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО);

с) оценка программ малых субсидий совместно с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ);

д) оценка результативности поддержки ПРООН/ГЭФ, оказываемой в области рационального использования охраняемых районов, совместно с ГЭФ;

е) оценка Совместной программы по обеспечению гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций, проводимая совместными усилиями пяти организаций системы Организации Объединенных Наций — Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНФПА и Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ-Ф), — в партнерстве с правительствами Испании и Норвегии.

12. Уроки, вынесенные по итогам этих совместных оценок, обсуждаются в полном годовом докладе по вопросу об оценке.

Обзор политики в области оценки

13. На правах депозитария директивы по вопросам оценки Исполнительный совет поручил ПРООН содействовать периодическому проведению независимого обзора актуальности и эффективности политики в области оценки, которая была первоначально одобрена в 2006 году. В 2011 году Исполнительный совет утвердил пересмотренную директиву по вопросам оценки (DP/2011/3), главную основу которой составили результаты обзора политики, проведенного в 2010 году (DP/2010/16). Совет просил Независимое управление по вопросам оценки периодически привлекать консультантов для проведения внешних обзоров политики в области оценки, с тем чтобы Совет мог, по мере необходимости, пересматривать директиву в целях укрепления функции оценки в ПРООН. В этой целью в 2014 году был проведен обзор политики в области оценки.

14. Совет официально рассмотрел проект доклада по итогам обзора на своей второй очередной сессии 2014 года, а окончательный доклад по итогам обзора — на своей первой очередной сессии 2015 года. Совет просил учесть выводы и рекомендации, сделанные в ходе обзора, при составлении пересмотренной директивы по вопросам оценки, которую Совет рассмотрит на своей ежегодной сессии 2015 года.

15. Работа по обзору политики в области оценки проводится внешней консалтинговой фирмой (консалтинговая группа с ограниченной ответственностью «Баастель»), о привлечении которой просил Совет и которая была нанята Независимым управлением по вопросам оценки. В процессе проведения обзора Управление играло не главную, но административную роль. Выраженные в докладе мнения отражают точку зрения консалтинговой группы. Ответы на этот доклад по итогам обзора были подготовлены как администрацией ПРООН, так и Управлением.

16. В ходе обзора была дана оценка эффективности выполнения функции оценки в ПРООН за период с 2011 года, степени реагирования организации на требования, предусмотренные в директиве, и состояния выполнения директивы. Были выявлены области, требующие внесения изменений в директиву или принятия решений администрацией в целях совершенствования функции оценки.

17. Основное внимание в ходе обзора было уделено трем элементам политики в области оценки: а) общей функции оценки в ПРООН; б) независимым оценкам; и в) децентрализованным оценкам. В свете отмечаемых повторяющихся недостатков, связанных со сферой охвата и качеством децентрализованных оценок, и особого интереса, проявляемого Исполнительным советом к этому вопросу, третий элемент стал предметом особо пристального внимания со стороны проводившей обзор группы, которая подтвердила наличие недостатков, изучила их причины и предложила соответствующий порядок действий по их устранению.

Прогресс в деле совершенствования методики оценки результатов, достигнутых в области развития

18. В 2014 году Независимое управление по вопросам оценки пересмотрело свою методику оценки результатов, достигнутых в области развития, в порядке подготовки к началу нового цикла оценок 2015 года. Управление проводит эти

оценки с 2002 года, и на сегодняшний день завершено более 90 оценок. В последние годы в методику оценки результатов, достигнутых в области развития, был внесен ряд важных изменений, включая использование сотрудников Управления вместо внешних консультантов для выполнения функции руководства проведением таких оценок. В указанном последнем издании пособия по руководящим принципам и методам оценок закреплены недавние изменения, внесенные в процесс проведения оценок, и учтены опасения и предложения региональных бюро, представительств в странах и других основных заинтересованных сторон, мнения которых были выслушаны в ходе бесед и опросов, проведенных в 2014 году. В пересмотренном руководстве рассматривается, например, часто возникающая проблема ограниченности национальных данных, а также необходимость обеспечения того, чтобы анализ результатов в ходе оценок проводился в контексте текущего стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы.

Консультативная группа по оценке

19. В 2014 году члены Консультативной группы по оценке продолжали оказывать поддержку Независимому управлению по вопросам оценки в его деятельности. Консультативная группа, учрежденная в 2013 году, представляет собой независимую внешнюю группу, объединяющую в своем составе 11 видных международных экспертов по вопросам оценки и развития. Группе поручено выработать исключительно важные методические указания и дать экспертное заключение по работе Управления, которые помогли бы ему оказывать более весомое стратегическое воздействие на деятельность организации. В 2014 году члены группы занимались анализом и консультированием по широкому кругу направлений деятельности Управления. Члены группы выполняли, в частности, следующие важные задания:

- a) критический анализ годового доклада об оценке за 2013 год и вынесение по нему рекомендаций;
- b) анализ проекта доклада об обзоре политики в области оценки и вынесение по нему замечаний;
- c) критический анализ первоначальных докладов и проектов окончательных докладов по итогам тематических оценок;
- d) выработка методических указаний по организации основных мероприятий (практикумов) в ходе тематических оценок и оценок на страновом уровне, проводимых Управлением, и участие в этих мероприятиях;
- e) поддержка стратегического курса Управления на протяжении всего года; и
- f) выработка оперативных указаний по вопросам наращивания профессиональных навыков и потенциала сотрудников.

20. Для того чтобы воспользоваться коллективным опытом и знаниями своих членов, Консультативная группа по оценке собралась на свое совещание в течение недели с 20 октября 2014 года. Группа заслушала общую информационную сводку о деятельности Управления и выработала в ходе своих индивидуальных и групповых заседаний непосредственные рекомендации и методические указания по стратегическим направлениям его деятельности и его теку-

щим оценкам. Группа провела также встречи с отдельными членами Исполнительного совета и руководителями ПРООН. Группа выполняет важную роль в рамках функции оценки в ПРООН, стимулируя проведение обсуждений внутри Управления и выработку идей в отношении дальнейших путей совершенствования его работы в области оценки.

Оказание поддержки в деле развития регионального и национального потенциала оценки

21. Независимое управление по вопросам оценки поддерживает сотрудничество с подразделениями ПРООН, занимающимися осуществлением программ, в целях оказания странам содействия в деле развития их потенциала оценки. Что касается Управления, то основным видом деятельности для него является руководство проведением раз в два года международной конференции по вопросам национального потенциала оценки. Конференции по вопросам национального потенциала оценки служат форумом для государственных должностных лиц из стран осуществления программ, который созывается в рамках сотрудничества Юг-Юг для обсуждения вопросов оценки и изучения опыта других стран, испытывающих аналогичные проблемы ограниченности потенциала.

22. В 2014 году усилия Независимого управления по вопросам оценки, направленные на оказание поддержки в деле развития национального потенциала оценки, были сосредоточены на обмене информацией и обеспечении взаимодействия между подразделениями ПРООН, занимающимися осуществлением программ, и различными участвующими сторонами, занимающимися развитием национального потенциала оценки, и другими заинтересованными сторонами в целях содействия выполнению 18 обязательств по развитию национального потенциала оценки, которые были выработаны на конференции по вопросам национального потенциала оценки, состоявшейся в 2013 году в Бразилии. Управление установило партнерские отношения с Международным центром ПРООН по политике всеохватывающего роста в целях планирования, поощрения и стимулирования обмена знаниями и контроля за усилиями национальных правительств и партнеров и достигнутыми ими результатами.

23. Одним из наиболее значимых достижений 2014 года стало решение Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) о провозглашении 2015 года Международным годом оценки, или МГО. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подтвердила провозглашение МГО и необходимость развития национального потенциала оценки в своей резолюции (A/RES/69/237), в которой она призвала к укреплению функций оценки в Организации Объединенных Наций. В ходе различных мероприятий по оценке, которые пройдут по всему миру в 2015 году, состоится церемония передачи факела, символизирующего приверженность стран укреплению своего национального потенциала оценки, международным партнерам, занимающимся вопросами оценки. На четвертой Конференции по вопросам национального потенциала оценки, которую намечено провести в Таиланде в октябре 2015 года, также пройдут празднования МГО и обсуждения приоритетных пунктов глобальной повестки дня в области оценки.

Оказание поддержки Группе Организации Объединенных Наций по оценке

24. В 2014 году Независимое управление по вопросам оценки продолжило оказывать поддержку в работе ЮНЕГ — добровольной профессиональной ассоциации, объединяющей свыше 45 фондов, программ, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и ассоциированных с ней организаций, цель которой состоит в повышении эффективности, действенности, результативности и устойчивости работы системы развития Организации Объединенных Наций и достижении результатов в области развития.

25. Усилия Независимого управления по вопросам оценки в 2014 году, направленные на оказание поддержки ЮНЕГ, были сосредоточены на осуществлении стратегии ЮНЕГ на 2014–2019 годы. В консультации с другими организациями Управление участвовало в разработке ее плана работы на 2014–2015 годы. В стратегии ЮНЕГ на 2014–2019 годы предусмотрены четыре стратегические цели, предусматривающие анализ: а) соответствия функций и конечных результатов оценки в структурах Организации Объединенных Наций нормам и стандартам ЮНЕГ в области оценки; б) использования структурами и партнерами Организации Объединенных Наций механизма оценки в поддержку усиления подотчетности и усвоения опыта осуществления программ; с) учета результатов оценок при выработке общесистемных инициатив Организации Объединенных Наций и предъявляемых к ним требований; и d) вклада ЮНЕГ в развитие профессиональной функции оценки во всем мире и получаемых из этого выгод.

26. Среди мероприятий ЮНЕГ, особенно тех из них, в которых активно участвует Независимое управление по вопросам оценки, можно назвать выполнение Директором Независимого управления по вопросам оценки функций заместителя Председателя ЮНЕГ при рассмотрении тех вопросов, которые касаются укрепления функций оценки. Предметом основного внимания ЮНЕГ в рамках этой подгруппы были три области работы: перевод функции оценки на профессиональную основу в системе развития Организации Объединенных Наций; проведение коллегиальных обзоров; и проведение обзора норм и стандартов ЮНЕГ. Работа в области перевода функции оценки на профессиональную основу включала проведение обзора и обновления базового перечня профессиональных качеств технических работников, занимающихся проведением оценок, 2008 года и имела своей целью наделение членов ЮНЕГ альтернативными возможностями для повышения уровня профессионализма при проведении оценок в системе развития Организации Объединенных Наций. Коллегиальные обзоры, которые служат средством профессионального и независимого анализа независимости и надежности подразделений, занимающихся вопросами оценки, а также полезности проводимых ими оценок, были проведены в трех организациях: Всемирной продовольственной программе (ВПП), ГЭФ и Структуре «ООН-женщины». Обзор норм и стандартов ЮНЕГ, которые были разработаны десять лет назад в 2005 году, будет проводиться в 2015 году для определения того, нуждаются ли эти нормы и стандарты в обновлении.

IV. Децентрализованная оценка

27. Децентрализованными оценками называются все виды оценок, которые проводятся по поручению подразделений ПРООН, занимающихся осуществлением программ, в отличие от тех оценок, которые проводятся Независимым управлением по вопросам оценки. Как отмечено во введении к докладу, в свете проводимого текущего обзора системы децентрализованных оценок результаты анализа децентрализованных оценок не были включены в годовой доклад за 2014 год. В 2015 году будет возобновлена практика проведения оценок качества.

Потенциал оценки в представительствах в странах и бюро

28. В 2014 году 82 из 136 представительств в странах (60 процентов) сообщили, что в их штате имеется как минимум один специалист, занимающийся исключительно вопросами контроля и оценки, что представляет собой улучшение по сравнению с показателем 45 процентов, отмеченным в 2013 году. Такое увеличение наблюдалось во всех пяти регионах. В частности, все представительства в странах (100 процентов) в регионе арабских государств сообщили, что в их штате имеется как минимум один специалист, занимающийся вопросами контроля и оценки. Все регионы, за исключением региона Европы и Содружества Независимых Государств, указали, что 50 или более процентов их представительств в странах имели в своем штате одного специалиста, занимающегося исключительно вопросами контроля и оценки.

29. Начиная с 2012 года происходило неуклонное увеличение как числа представительств в странах, имеющих в своем штате как минимум одного специалиста, занимающегося вопросами контроля и оценки, так и числа специалистов, занимающихся вопросами контроля и оценки, в представительствах в странах. Однако различия между работой в области контроля и мероприятиями по оценке не проводится, так что фактический уровень потенциала оценки в представительствах в странах и по регионам по-прежнему трудно определить. В ходе независимого обзора политики ПРООН в области оценки, проведенного в 2014 году, был получен ряд расчетных показателей, которые основывались на данных, взятых из самостоятельно заполненных опросных анкет и бесед². Из 228 специалистов ПРООН по вопросам контроля и оценки, которым было предложено участвовать в опросе, отреагировали 43 человека. Те специалисты, которые, по их словам, занимаются вопросами контроля и оценки полный рабочий день, указали в своем коллективном ответе, что они затрачивают приблизительно третью часть своего рабочего времени на вопросы оценки. Те специалисты, которые, по их словам, занимаются вопросами контроля и оценки неполный рабочий день, подсчитали, что они затрачивают приблизительно 10 процентов своего рабочего времени на вопросы оценки. Кроме того, важно отметить, что всего 12 процентов респондентов, занимающихся вопросами контроля и оценки, указали, что они прошли специализированное обучение по вопросам оценки.

² Обзор политики ПРООН в области оценки, окончательный доклад, 3 октября 2014 года.

Оценки, проводимые по поручению представительств в странах, региональных бюро и бюро по вопросам политики

30. В 2014 году 102 представительства в странах (75 процентов) дали поручение на проведение в общей сложности 244 оценок: 20 оценок конечных результатов, 194 оценок проектов и 30 оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и других программ. Объектом 96 (39 процентов) из 244 оценок, проведенных по поручению представительств, были проекты, финансируемые Глобальным экологическим фондом. ГЭФ требует проведения итоговых (по завершении проекта) оценок по всем крупным и средним проектам ГЭФ, которые осуществляются ПРООН и другими организациями-исполнителями.

31. Общее количество децентрализованных оценок, проведенных в масштабах всей ПРООН, уменьшилось в 2014 году на 18 процентов по сравнению с тем же периодом 2013 года (244 оценки против 298 оценок в 2013 году). Таким образом была прервана повышательная тенденция, которая отмечалась начиная с 2011 года (226 оценок в 2011 году и 245 оценок в 2012 году). Уменьшение количества оценок наблюдалось во всех регионах, причем наибольшее сокращение отмечалось в регионе Европы и Содружества Независимых Государств, где количество оценок уменьшилось с 63 в 2013 году до 38 в 2014 году (сокращение на 40 процентов), что, возможно, объясняется уменьшением числа проектных отделений, представивших информацию в регионе, а также общим сокращением числа проведенных оценок проектов и оценок конечных результатов при увеличении числа оценок РПООНПР и других видов оценок. Аналогичная тенденция наблюдалась в Латинской Америке и Карибском бассейне (сокращение на 20 процентов), Азиатско-Тихоокеанском регионе (сокращение на 15 процентов), Африке (сокращение на 9 процентов) и в регионе арабских государств (сокращение на 7 процентов).

32. В 2014 году региональными бюро и бюро по вопросам политики ПРООН было проведено в общей сложности 11 оценок. Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ завершило проведение трех тематических оценок и четырех оценок глобальных проектов ПРООН-ГЭФ. Остальные четыре оценки были проведены в 2014 году Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (три оценки) и Региональным бюро для Азии и Тихого океана (одна оценка). Ни одной оценки в 2014 году не было проведено Региональным бюро для Африки, Региональным бюро для арабских государств и Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна.

Выполнение плана оценок

33. В соответствии с директивой по вопросам оценки ПРООН все оценки, включенные в планы оценок, являются обязательными к проведению и требуют подготовки ответа администрацией. Из 244 оценок, завершенных в 2014 году, по 189 оценкам (77 процентов) были подготовлены ответы администрации и проведено 1418 ключевых последующих мероприятий. К концу 2014 года было завершено проведение 21 процента ключевых мероприятий, проведение 78 процентов мероприятий продолжалось и 1 процент мероприятий утратил свою актуальность. Было отмечено, что указанный срок проведе-

ния 20 процентов запланированных ключевых мероприятий уже прошел, а по 17 процентам мероприятий не было указано четкого срока их проведения.

34. Начиная с 2011 года выполнение плана проведения оценок страновых программ анализируется по окончании периода осуществления программ и рассчитывается по процентной доле всех запланированных оценок, которые были завершены в указанном периоде. Из 16 страновых программ, завершенных в 2014 году, полное выполнение плана отмечалось по 11 программам (69 процентов): показатель завершения всех запланированных оценок составил от 90 до 100 процентов. По четырем программам (25 процентов) отмечалось частичное выполнение плана: показатель завершения запланированных оценок составил от 40 до 89 процентов; и по одной программе (6 процентов) план не был выполнен: показатель завершения оценок составил менее 39 процентов. По 16 завершенным страновым программам были проведены в общей сложности 224 запланированные оценки. Из 194 завершенных оценок 170 (88 процентов) содержали ответы администрации в соответствии с требованием директивы по вопросам оценки.

V. Планирование оценок на 2015–2016 годы

Программа работы на 2015 год

35. Программа работы на 2015 и 2016 годы согласована со среднесрочным планом оценок на 2014–2017 годы, подготовленным Независимым управлением по вопросам оценки. В 2015 году Исполнительному совету будут представлены результаты следующих тематических оценок.

Сессия Исполнительного Совета	Оценки
Ежегодная сессия Июнь 2015 года	Оценка вклада, обеспечиваемого глобальными и региональными докладами ПРООН о человеческом развитии
	Оценка роли ПРООН в деле поддержки национального достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
Вторая очередная сессия Сентябрь 2015 года	Оценка вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства
	Результативность поддержки ПРООН, оказываемой в области рационального использования охраняемых районов (совместная оценка с ГЭФ)
	Оценка Программы малых субсидий ГЭФ/ПРООН (совместная оценка с ГЭФ)

36. В 2015 году Независимым управлением по вопросам оценки будет проведено девять оценок результатов, достигнутых в области развития, в Албании, Вьетнаме, Габоне, Гамбии, Доминиканской Республике, Мавритании, Марокко, Сан-Томе и Принсипи и Эфиопии. Отчеты будут представлены Исполнительному совету в 2016 году.

37. Независимое управление по вопросам оценки будет оказывать также поддержку в проведении четвертой Конференции по вопросам национального потенциала оценки.

38. В соответствии с действующей директивой по вопросам оценки Независимое управление по вопросам оценки отвечает за подготовку текста изменений в консультации со старшими руководителями ПРООН и представит пересмотренный вариант директивы на рассмотрение Исполнительного совета на ежегодной сессии в 2015 году.

Программа работы на 2016 год

39. Предлагаемая программа работы на 2016 год приводится ниже; однако в зависимости от ожиданий, возлагаемых на Независимое управление по вопросам оценки в соответствии с пересмотренной директивой по вопросам оценки ПРООН, и наличия ресурсов в эту программу могут вноситься необходимые коррективы. Тем не менее Управление будет продолжать проводить оценки, которые оно обязалось подготовить в соответствии со среднесрочным планом оценок. В 2016 году Исполнительному совету будут представлены результаты следующих тематических оценок.

Сессия Исполнительного совета	Оценки
Первая очередная сессия Январь 2016 года	Результативность поддержки ПРООН, оказываемой в области противоминной деятельности
Вторая очередная сессия Сентябрь 2016 года	Оценка вклада ПРООН в осуществление стратегий борьбы с коррупцией и обеспечения безупречной репутации государственных служащих
	Оценка реагирования ПРООН в период сразу же после окончания кризиса

40. 2016 год станет исключительно активным годом в плане проведения оценок. Помимо завершения тех оценок, результаты которых должны быть представлены Исполнительному совету в 2016 году, намечено большое число оценок программ, согласованных со стратегическим планом ПРООН на 2014–2017 годы, а также оценка самого стратегического плана, которые необходимо провести в 2016 году, чтобы они могли служить основой при подготовке следующего стратегического плана. В отличие от оценок результатов, достигнутых в области развития, оценки этих других программ представляются на рассмотрение Исполнительного совета и включают следующие восемь оценок:

- a) оценки региональных программ (пять);
- b) оценка глобальной рамочной программы поддержки политики на 2014–2017 годы;
- c) оценка стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы; и
- d) оценка вклада ПРООН в дело сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

41. Кроме того, Независимым управлением по вопросам оценки будут проведены две тематические оценки, результаты которых будут представлены Исполнительному совету на первой очередной сессии 2017 года:

a) оценка поддержки ПРООН, оказываемой в области обеспечения процесса развития, открытого для инвалидов. Данный вопрос будет рассматриваться в ходе оценки на двух уровнях: i) насколько эффективно ПРООН обеспечивает всесторонний учет прав и возможностей инвалидов в рамках своей работы по осуществлению программ поддержки в странах; и ii) результаты деятельности по составлению и осуществлению программ оказания прямой поддержки, например лицам, пострадавшим от наземных мин. Независимое управление по вопросам оценки проконсультируется с другими фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций на предмет совместного проведения этой оценки; и

b) оценка институциональной эффективности, которая будет проводиться совместно Независимым управлением по вопросам оценки и Управлением ревизии и расследований ПРООН. В центре ее внимания будет работа ПРООН на страновом уровне. Эта тема непосредственно связана с пятым разделом стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы.

42. В 2016 году Независимым управлением по вопросам оценки будет проведено шесть оценок результатов, достигнутых в области развития, итоги которых будут представлены на рассмотрение Исполнительного совета в 2017 году.

VI. Деятельность Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в области оценки

43. Расходы ФКРООН на проведение оценок в 2014 году составили приблизительно 580 000 долл. США, включая расходы по персоналу на финансирование одной должности специалиста по вопросам оценки и одного сотрудника по вопросам оценки, и покрывались за счет основных и неосновных средств. В 2014 году ФКРООН завершил одну итоговую оценку, в ходе которой была проанализирована эффективность программы, направленной на оказание поддержки в деле децентрализации, деконцентрации и экономического развития на местном уровне в Бенине, и начал проведение трех других оценок, а именно:

a) итоговой оценки программы «Старт для молодежи», обеспечивающей поддержку в деле развития учреждений, предоставляющих финансовые услуги молодежи, в восьми африканских странах;

b) среднесрочной оценки на этапе расширения программы «Микролидерство», обеспечивающей поддержку в деле внедрения моделей, основанных на использовании сбережений, в наименее развитых странах; и

с) тематической оценки эффективности работы механизма местных фондов развития ФКРООН за период с 2005 года.

44. В 2014 году ФКРООН продолжал пользоваться системой управленческого реагирования ПРООН, цель которой состоит в обеспечении того, чтобы результаты всех завершенных оценок сопровождались ответами администрации и чтобы ФКРООН продолжал следить за принятием мер, которые он обязался осуществить в ходе предыдущих оценок. Например, в своем ответе на результаты важнейшей итоговой оценки программы «Развитие на местном уровне, основанное на принципах равноправия между мужчинами и женщинами», которая была проведена в 2013 году, ФКРООН признал необходимость использования более широкого набора инструментов финансирования на местном уровне при разработке своей совместной программы-преемницы «Развитие на местном уровне, охватывающее все слои населения и основанное на принципах равноправия» с участием Структуры «ООН-женщины» и ПРООН в целях поддержки работы по расширению экономических прав и возможностей женщин на местном уровне. Аналогичным образом, выводы, сделанные по итогам оценки проекта создания местного фонда развития в Либерии, помогли стимулировать внедрение новой системы контроля, охватывающей все виды практики финансирования развития на местном уровне, которая будет включать новый набор показателей для оценки результативности применения расширяющегося набора инструментов государственного и частного финансирования. Самое главное, что данная оценка подтвердила обоснованность перехода в рамках практики финансирования развития на местном уровне на применение систематизированного подхода к финансированию инвестиционных проектов частного сектора на местном уровне.

45. Что касается основных результатов оценок, проведенных в 2014 году, то по итогам оценки в Бенине была дана высокая оценка усилиям ФКРООН, направленным на поддержку конкретных мер по улучшению системы планирования и управления на уровне местных органов государственной власти. Неравномерные результаты были достигнуты в сфере финансирования капиталовложений в таких областях, как обработка сельскохозяйственной продукции, создание мелких деревенских ферм и обеспечение уязвимых семей вводимыми сельскохозяйственными ресурсами, а строительство хранилищ сельскохозяйственной продукции в поддержку введения системы выдачи складских расписок было признано фактором, который в значительной мере способствовал улучшению систем снабжения сельскохозяйственной продукцией на местном уровне. Сотрудники, проводившие оценку, подчеркнули необходимость общего улучшения планирования капиталовложений в реализацию подобного рода проектов, с тем чтобы они были лучше увязаны с функционированием агропродовольственных систем на местном уровне.

46. Усилия ФКРООН во всех других областях были полностью охвачены серией оценок, проводимых под руководством ПРООН. В числе основных выводов, сделанных по итогам тематической оценки вклада ПРООН в дело достижения ЦРДТ, проведенной Независимым управлением по вопросам оценки, была дана высокая оценка применяемому ФКРООН методу ведения своей работы через децентрализованные учреждения в подтверждение того, что его поддержка процессов планирования на местном уровне является «самостоятельным средством получения отдачи». Сотрудники, проводившие оценку, рекомендовали ПРООН и ФКРООН «объединять в дальнейшем свои усилия на

более инициативной основе», признав при этом, что «ФКРООН обладает уникальным потенциалом и знаниями в области децентрализации, а ПРООН располагает более широким доступом на верхних эшелонах государственной власти».

47. В рамках усилий по укреплению своей функции оценки и в ожидании принятия в 2015 году пересмотренной директивы по вопросам оценки ФКРООН намерен пересмотреть функции и обязанности своих старших руководителей, ведающих вопросами оценки, переформулировать обязательные критерии для проведения оценки в целях получения более репрезентативной выборки областей работы организации и запросить руководящие указания Консультативной группы по оценке Независимого управления по вопросам оценки в отношении путей дальнейшего развития практики оценки в организации такого размера и с таким мандатом, как ФКРООН. В поддержку этих инициатив ФКРООН планирует разработать в 2015 году стратегию проведения оценок, в которой нашла бы дальнейшее оперативное выражение его приверженность достижению такого качества и охвата оценок, которые предусмотрены стратегическими рамками ФКРООН на 2014–2017 годы.

VII. Деятельность Программы добровольцев Организации Объединенных Наций в области оценки

48. Бюджет ДООН на проведение оценок в 2014 году составил 582 000 долл. США, что на 42 процента больше, чем в 2013 году, и складывался из основных и неосновных средств, в том числе из средств Специального фонда добровольных взносов.

49. В стратегических рамках ДООН на 2014–2017 годы воплощена твердая приверженность наглядному освещению вклада добровольческого движения в достижение более эффективных результатов в области обеспечения мира и развития. ДООН наладила процесс диалога с Независимым управлением по вопросам оценки и основными партнерами из Организации Объединенных Наций по наилучшим методам вклада, вносимого добровольцами и добровольческим движением в осуществление программ развития, с уделением особого внимания тематическим оценкам и оценкам деятельности партнеров при обеспечении более высокого качества децентрализованных оценок. В этой связи ДООН намерена поддерживать взаимодействие с Управлением в 2015 году в целях дальнейшего укрепления своей функции оценки путем задействования технического потенциала Управления и с опорой на его оперативную независимость и беспристрастность.

50. В 2014 году под руководством ДООН было завершено проведение крупной тематической оценки, посвященной суммарному анализу ее вклада в создание национальных и региональных добровольческих инфраструктур. Результаты этой важной и заметной оценки послужили руководством при выработке новой глобальной программы ДООН по созданию добровольческой инфраструктуры. Кроме того, было начато проведение других крупных оценок, в том числе оценки вклада, вносимого Онлайновой добровольческой службой, и среднесрочной оценки регионального проекта ДООН «Участие арабской молодежи на правах добровольцев в построении лучшего будущего».

51. В свете принятого обязательства укреплять свою функцию оценки ДООН следила за тем, чтобы все ее новые глобальные программы были исполнены духом твердой приверженности проведению оценок. Поэтому ДООН выделяла на цели контроля и оценки 5 процентов бюджетных средств по каждой из своих глобальных программ, посвященных миростроительству, молодежи, базовым социальным услугам, повышению экологической жизнестойкости общин и уменьшению опасности бедствий, а также созданию добровольческой инфраструктуры.
