



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
9 January 2014
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2014 года
27–31 января 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

**Стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства
(2014–2017 годы)**

**Будущее, которого мы хотим: права и расширение
возможностей**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–12	3
II. Мандат	13–16	6
III. Включение вопросов гендерного равенства в стратегический план на 2014–2017 годы, общие результаты	17–34	8
IV. Эффективность организации в плане обеспечения учета гендерной проблематики	35–63	16
V. Координация и партнерские связи	64–80	24
VI. Отчетность и оценка применительно к стратегии по обеспечению гендерного равенства	81–83	28

Приложения (available on the UNDP Executive Board website)

1. Terminology used in the gender equality strategy
2. Key global and regional commitments to gender equality
3. UNDP system-wide collaboration
4. Theory of change for outcome 4
5. Executive summary of midterm review of UNDP gender equality strategy, 2008-2013



6. UNDP strategic plan, 2014-2017: integrated results and resources framework
(*with highlighted gender references*)
7. Institutional effectiveness monitoring matrix
8. Gender parity strategy

I. Введение

1. Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является центральным элементом мандата ПРООН и неотъемлемой частью ее подхода к развитию. Эти усилия включают в себя информационно-пропагандистскую деятельность по защите равных прав женщин и девочек, борьбу с дискриминационной практикой и преодоление ролей и стереотипов, которые влияют на неравенство и социальную изоляцию.

2. Эта стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы представлена на важнейшем этапе глобальной политики в области развития. В то время, когда мир стремится к достижению к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в настоящее время принимаются меры по разработке нового комплекса целей в области устойчивого развития, на которые будут ориентированы усилия по обеспечению глобального развития на период после 2015 года. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») в июне 2012 года участники пришли к общему мнению в отношении необходимости более широкой парадигмы развития, основанной на всеохватности, справедливости и устойчивости. На «Рио+20» мировые лидеры подтвердили, что равенство между мужчинами и женщинами и участие женщин «имеют важное значение для эффективности деятельности по всем аспектам устойчивого развития», как это отражено в резолюции [66/288](#) Генеральной Ассамблеи. Гендерное равенство, основанное на правах человека, во все большей степени само по себе признается в качестве важного достижения целей развития и имеет жизненно важное значение для ускорения устойчивого развития в целом.

3. Последние два года, оставшиеся до крайнего срока реализации ЦРДТ в 2015 году, открывают возможности для активизации мер по достижению ЦРДТ и обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Процесс обзора ЦРДТ, в том числе на пятьдесят восьмой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин в 2014 году, дает возможность изучить накопленный опыт и использовать передовую практику в деле поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Процесс обзора деятельности в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР) в период после 2014 года, обзор «Пекин+20» 2015 года и обсуждение целей в области устойчивого развития на период после 2015 года открывают новые возможности для формирования нового консенсуса и принятия глобальных обязательств в целях создания более равноправного, всеохватного и устойчивого мира.

4. Несмотря на прогресс, достигнутый в период после четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году, сохраняется ряд проблем на пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. К ним относятся неравный доступ женщин к экономическим и природным ресурсам; социальная и правовая дискриминация в отношении женщин и девочек; несоразмерное бремя неоплачиваемого труда; и насилие в отношении женщин, которое является не только нарушением основных прав, но и препятствует расширению экономических и политических прав и возможностей женщин. Эти проблемы сдерживают прогресс в интересах женщин, их семей и стран. В беднейших странах и районах, пострадавших в результате конфликтов или стихийных бедствий, неравенство между мужчинами

и женщинами часто возрастает, а его негативные последствия для развития усугубляются.

*Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы:
задача и подход*

5. В соответствии с заложенной в стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы концепцией, задача стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы состоит в том, чтобы способствовать искоренению нищеты и значительному сокращению гендерного неравенства посредством расширения прав и возможностей женщин и поощрения и защиты их прав. Благодаря поощрению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как проводников перемен и лидеров процессов развития, которые определяют их жизнь, ПРООН стремится к созданию более всеохватного, стабильного и устойчивого мира.

6. Для ПРООН концепция гендерного равенства строится на основе международных правозащитных норм и стандартов. Реализация гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав женщин и мужчин имеет ключевое значение для усилий ПРООН по развитию человеческого потенциала и имеет жизненно важное значение для достижения устойчивого развития. ПРООН уделяет приоритетное внимание актуализации гендерной проблематики в качестве основной стратегии достижения гендерного равенства¹. ПРООН применяет двойной подход к актуализации гендерной проблематики: она поддерживает расширение прав и возможностей женщин и девочек посредством целевых мероприятий с учетом гендерных факторов, а также учитывает гендерные проблемы в процессе разработки, планирования, осуществления и оценки всех стратегий и программ.

7. Подход ПРООН к осуществлению стратегии обеспечения гендерного равенства на 2014–2017 годы будет включать в себя уделение особого внимания женщинам и девочкам, которые сталкиваются с множественными и взаимосвязанными формами дискриминации, обусловленной этнической принадлежностью, инвалидностью, миграционным статусом или принадлежностью к коренным народам. Он будет во многом зависеть от обмена знаниями и сотрудничества по линии Юг-Юг, в том числе посредством обмена информацией, результатами исследований и положительными примерами в вопросах разработки политики, программ и стратегий в области развития и содействия проведению исследований и обменов между партнерами из различных стран и регионов. Это будет включать в себя обмен опытом между партнерами и женскими группами из стран Юга и поощрение более тесного сотрудничества между странами, сталкивающимися с аналогичными проблемами в области развития.

8. Важное значение также имеет уделение особого внимания привлечению мужчин и мальчиков к поддержке и осуществлению мер по обеспечению гендерного равенства, и это станет одним из компонентов стратегии ПРООН по предупреждению и предотвращению сексуального и гендерного насилия.

9. ПРООН признает, что достижение прогресса в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин требует совместной работы с другими участниками. В частности, ПРООН продолжит со-

¹ Как это сформулировано Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1998/43.

трудничество со Структурой «ООН-женщины» для оказания поддержки межправительственным органам в вопросах гендерного равенства в процессе разработки стратегий, международных стандартов и норм. В тесной координации со Структурой «ООН-Женщины» ПРООН будет оказывать содействие государствам-членам в применении этих стандартов на основе предоставления технической помощи тем странам, которые просят об этом. ПРООН остается подотчетной Структуре «ООН-женщины» через Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций, Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и систему Организации Объединенных Наций в целом, а также своих заинтересованных участников за выполнение своих собственных обязательств по обеспечению гендерного равенства. В качестве председателя ГООНВР и руководителя системы координаторов-резидентов ПРООН будет и впредь добиваться того, чтобы задачи обеспечения гендерного равенства учитывались в процессе координации деятельности системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (см. раздел 5.1).

Сравнительные преимущества ПРООН в плане достижения гендерного равенства

10. Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы опирается на достижения и уроки, извлеченные в процессе осуществления первой стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2008–2013 годы. Эти уроки отражены в приложениях 4 и 5. Сравнительные преимущества ПРООН в плане достижения гендерного равенства включают следующие:

- а) повсеместное присутствие отделений резидентов в более чем 170 странах и статус единственной организации системы Организации Объединенных Наций, располагающей широким мандатом в области развития. ПРООН также является руководящим учреждением системы координаторов-резидентов и председателем ГООНВР;
- б) признание ее в качестве нейтрального учреждения, способного выполнять роль посредника в диалоге между различными сторонами;
- в) возможности использования партнерских связей с центральными отраслевыми министерствами и другими ведомствами в целях поощрения правовых и политических реформ, способствующих устранению структурных барьеров на пути обеспечения гендерного равенства и реализации стратегии по расширению прав и возможностей женщин и девочек;
- г) возможности привлечения гражданского общества, женских групп и других неправительственных субъектов к участию в процессах разработки политики совместно с национальными органами власти;
- е) признание в качестве лидера по генерированию идей, в том числе благодаря ее ежегодному Докладу о развитии человека и другим публикациям, что открывает возможности для продвижения политических реформ и изменения социальных норм и моделей поведения.

Структура стратегии по обеспечению гендерного равенства

11. Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы содержит руководящие указания для оперативных подразделений ПРООН по

учету гендерной проблематики в процессе практической реализации ими стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, в котором предусматриваются конкретные результаты и показатели обеспечения гендерного равенства по каждому из семи общих результатов, в том числе общему результату 4, касающемуся сокращения гендерного неравенства и расширения прав и возможностей женщин. Стратегия по обеспечению гендерного равенства идет дальше стратегического плана ПРООН, определяя подробные стратегические исходные положения для учета вопросов гендерного равенства в каждой целевой области, включая общий результат 4.

12. Стратегия, вместо определения каких-то общих обязательных приоритетов, опирается на ряд параметров для подготовки программ в области развития, в рамках которых страновые отделения будут разрабатывать свои планы действий по обеспечению гендерного равенства в контексте их страновых программ и с учетом соответствующих региональных программ. Эти мероприятия будут соответствовать стратегическому плану и глобальной программе ПРООН, национальным механизмам планирования развития, в том числе касающимся гендерного равенства, и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для конкретных государств-членов. Такой подход обеспечивает национальную ответственность и координацию со стороны Организации Объединенных Наций мер в рамках этой стратегии по реагированию на проблемы женщин в области развития на местах. Стратегия по обеспечению гендерного равенства состоит из следующих разделов:

- а) в разделе 1 представлены справочная информация, задачи и подход стратегии, сравнительные преимущества ПРООН и структура документа;
- б) в разделе 2 представлены глобальные и общесистемные обязательства Организации Объединенных Наций в отношении гендерного равенства;
- в) в разделе 3 объясняется, как вопросы гендерного равенства будут включены в каждый из общих результатов стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы;
- г) в разделе 4 приводится информация об институциональных мерах в поддержку включения вопросов гендерного равенства в деятельность ПРООН;
- д) в разделе 5 рассматривается координирующая роль ПРООН в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности ее партнерство со Структурой «ООН-женщины» и ее взаимодействие с гражданским обществом;
- е) в разделе 6 говорится о том, как ПРООН будет отчитываться об осуществлении стратегии по обеспечению гендерного равенства и оценивать его.

II. Мандат

Глобальные обязательства в отношении гендерного равенства

13. Сегодня вопросы гендерного равенства включены во все основные глобальные обязательства в рамках конкретных тем, а также в ряд международных, региональных и национальных норм, стандартов и обязательств². Основ-

² Следуйте по ссылке: [10 core international human rights treaties](#) (10 основных

ные глобальные обязательства, определяющие усилия ПРООН по обеспечению гендерного равенства, вытекают из следующих документов: Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Пекинской платформы действий; Декларации тысячелетия и сформулированных в ней целей в области развития; Декларации Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин; итоговых документов Международной конференции по народонаселению и развитию; резолюций 1325, 1889, 1820, 1888, 1960, 2106 и 2122 Совета Безопасности; Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Хиогской рамочной программы действий; обязательств по повышению эффективности помощи и ряда региональных обязательств. Эти глобальные и региональные обязательства представлены в приложении 2.

Общесистемные обязательства Организации Объединенных Наций в отношении гендерного равенства

14. С начала осуществления первой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2008–2013 годы Организация Объединенных Наций укрепляет свои обязательства по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всей своей работе. В 2010 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций создала Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуру «ООН-женщины») в целях укрепления координации и подотчетности за результаты в области обеспечения гендерного равенства в рамках всей Организации.

15. *Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций.* Под руководством Структуры «ООН-женщины» был разработан *Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций* для осуществления стратегии Организации по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Этот план, утвержденный Координационным советом руководителей в апреле 2011 года, определяет общую концепцию и стандартные требования в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в следующих шести областях: подотчетность, ориентированное на результаты управление, надзор, людские и финансовые ресурсы, потенциал и согласованность, управление знаниями и информацией. ПРООН принимает меры к тому, чтобы они соответствовали требованиям *Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций*, некоторые из которых более подробно изложены в разделе 5.

16. *Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики.* В декабре 2012 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [67/226](#) о четырехгодичном обзоре, дополнив тем самым *Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций*. В резолюции содержится призыв увеличить объем средств, выделяемых на достижение общих и конкретных результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и повысить уделяемое им внимание, а также привлечь достаточное число технических специалистов по учету гендерной проблематики с целью обеспечить повышение согласованности, точности и эффективности контроля, оценки и отчетности о результатах работы по обеспечению гендерного равенства и ходе выделения и

международных договоров по правам человека).

расходования средств на деятельность по гендерной проблематике. В резолюции 67/226 Ассамблея также рекомендовала организациям системы Организации Объединенных Наций заниматься сбором, анализом и распространением сопоставимых данных, дезагрегированных по половозрастным группам, с тем чтобы руководствоваться ими при разработке страновых программ.

III. Включение вопросов гендерного равенства в стратегический план на 2014–2017 годы, общие результаты

Компоненты ПРООН в ее стратегическом плане на 2014–2017 годы и гендерное равенство

17. В стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы изложены три основные области работы: а) пути обеспечения устойчивого развития; б) всеохватные и эффективные системы демократического управления; и с) повышение жизнестойкости.

Пути обеспечения устойчивого развития

18. Область работы, касающаяся путей обеспечения устойчивого развития, дает возможность для решения проблемы неравенства и пересмотра политики в целях расширения прав и возможностей женщин и девочек во всем их многообразии, с тем чтобы они могли стать активными проводниками перемен и быть равными с мужчинами партнерами в усилиях, направленных на поощрение всеохватного, справедливого, равноправного и устойчивого роста. Благодаря привлечению женщин могут быть обеспечены успешные результаты в деле искоренения нищеты, поощрения устойчивых моделей потребления и производства и рационального использования природных ресурсов.

Всеохватные и эффективные системы демократического управления

19. Обеспечение равного участия женщин и мужчин в процессах управления, а также получение ими равных выгод от услуг, являются необходимыми условиями для достижения всеохватного и эффективного демократического управления. Область деятельности ПРООН, связанная с демократическим управлением, дает возможность для реализации юридических прав и возможностей женщин, расширения их доступа к системе правосудия, предоставления услуг на справедливой основе и с учетом гендерных аспектов и обеспечения их равного участия в процессе принятия решений.

Повышение жизнестойкости

20. Неотъемлемыми элементами обеспечения индивидуальной, институциональной и общественной жизнестойкости являются гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Системное неравенство в целом, и особенно неравенство между мужчинами и женщинами в экономической, социальной и политической областях усугубляет последствия потрясений, связанных с экономическими кризисами, стихийными бедствиями, изменением климата и политическими факторами и препятствует обеспечению устойчивого развития и прочного мира. Женщины должны участвовать на всех этапах офи-

циальных и неофициальных мирных процессов, и их приоритеты должны быть положены в основу повестки дня в области предотвращения конфликтов, раннего восстановления после кризисов, обеспечения прочного мира, повышения жизнестойкости и устойчивого развития.

Общие результаты 1–7 стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы

21. Настоящий раздел стратегии по обеспечению гендерного равенства содержит исходные положения для деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин по каждому общему результату стратегического плана. Повторение стратегических исходных положений в общем результате 4 сделано преднамеренно с целью обеспечить, чтобы вопросу гендерного равенства было уделено внимание независимо от того, на какой общий результат ориентирована деятельность странового отделения.

Общий результат 1: Рост носит всеобъемлющий и устойчивый характер и охватывает производственные мощности, которые обеспечивают занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения.

22. В общем результате 1 признается, что для искоренения нищеты требуется, чтобы будущий рост и развитие были всеохватными, справедливыми и устойчивыми, и что необходимым условием для достижения устойчивого развития является равное участие женщин.

Стратегические исходные положения:

- a) ПРООН будет взаимодействовать с национальными партнерами в целях поддержки усилий по изменению традиционных гендерных норм и сокращения или устранения препятствий на пути расширения экономических прав и возможностей женщин. (См. конкретный результат 4.1)
- b) ПРООН будет оказывать поддержку национальным партнерам в обеспечении более полного учета гендерных факторов в мерах социальной защиты. (См. конкретный результат 4.1)
- c) ПРООН будет оказывать поддержку партнерам в обеспечении учета гендерной проблематики и расширении участия женщин в разработке и осуществлении всеохватных стратегий устойчивого развития. (См. конкретный результат 4.5)
- d) ПРООН будет оказывать поддержку партнерам в обеспечении рационального использования природных ресурсов с учетом гендерных аспектов. (См. конкретный результат 4.5)
- e) ПРООН будет поддерживать усилия партнеров, направленные на расширение доступа женщин к экосистемным товарам и услугам, владения и управления ими, в том числе путем финансирования деятельности, связанной с изменением климата. (См. конкретный результат 4.5)
- f) ПРООН будет оказывать правительствам поддержку в обеспечении того, чтобы женщины имели доступ к недорогим и экологически чистым источникам энергии. (См. конкретный результат 4.5)

Общий результат 2: Ожидания граждан в отношении выражения мнений, эффективного развития, верховенства права и подотчетности удовлетворяются с помощью более надежных систем демократического управления.

23. Общий результат 2 касается создания или укрепления основ демократического управления и повышения жизнестойкости путем отражения этих целей в принципах, правилах использования средств, системах и основных институтах управления.

Стратегические исходные положения:

- a) ПРООН будет поддерживать усилия по ускорению обеспечения равного участия женщин, в том числе молодых женщин и маргинализированных групп населения, в процессе принятия решений. (См. конкретный результат 4.4)
- b) ПРООН будет оказывать техническую помощь в создании или укреплении механизмов по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в процессах государственного управления. (См. конкретный результат 4.4)
- c) ПРООН будет поддерживать женские сети и движения гражданского общества в целях обеспечения учета вопросов гендерного равенства в процессе разработки политики и правовых реформ, включая те из них, которые касаются транспарентности и подотчетности, и будет использовать свои партнерские отношения с органами государственного управления, административными органами и другими основными директивными органами в целях создания возможностей для их участия.
- d) ПРООН будет оказывать поддержку партнерам в обеспечении рационального использования природных ресурсов с учетом гендерных аспектов. (См. конкретный результат 4.5)
- e) ПРООН будет поддерживать правовые и политические реформы в целях ускорения реализации прав женщин в законодательстве и на практике, ликвидации дискриминации и искоренения сексуального и гендерного насилия. Это включает в себя оказание поддержки национальным учреждениям в выполнении международных обязательств в области прав человека, в том числе национальных мер по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также предоставление технической, политической и информационно-пропагандистской поддержки в связи с конституциями, законами о гендерном равенстве, семье, бытовом насилии, собственности, земле, наследовании и гражданстве и поддержки в обеспечении правовой грамотности, информационно-пропагандистской и учебной деятельности по вопросам прав женщин, проводимой для женщин, общин и религиозных и традиционных лидеров.

Общий результат 3: В странах укреплены институты для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам.

24. Общий результат 3 ориентирован на возможности учреждений руководить процессом развития и предоставления услуг в области правосудия, безопасности и других основных услуг всем женщинам и мужчинам, в том числе наиболее маргинализированным.

Стратегические исходные положения:

а) ПРООН будет стремиться обеспечить, чтобы восстановление основных функций управления в постконфликтных ситуациях осуществлялось женщинами и мужчинами и происходило с учетом особых потребностей женщин и мужчин. Будет оказываться поддержка с целью обеспечить, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин имели приоритетное значение в процессе подготовки бюджетов и разработки стратегий в постконфликтных ситуациях и чтобы распределение бюджетных средств осуществлялось с учетом гендерных аспектов.

б) ПРООН будет оказывать поддержку национальным и субнациональным участникам в целях расширения доступа женщин к услугам, включая услуги в области здравоохранения, социальной защиты, безопасности и борьбы с ВИЧ, и обеспечения равного участия женщин и мужчин в установлении приоритетности и предоставлении местных услуг. Это включает в себя оказание поддержки женским группам в разработке и осуществлении инициатив по борьбе с коррупцией.

в) ПРООН будет взаимодействовать с партнерами³ в целях обеспечения эффективного оказания услуг в связи с ВИЧ посредством целевых мероприятий в интересах женщин, инфицированных и затронутых ВИЧ и с их участием. Особое внимание будет уделяться борьбе с гендерным насилием и роли мужчин и мальчиков в деятельности по профилактике ВИЧ.

г) ПРООН будет оказывать поддержку национальным партнерам в целях предоставления жертвам сексуального и гендерного насилия межсекторальной поддержки и услуг. (См. конкретный результат 4.2)

е) ПРООН будет оказывать поддержку национальным усилиям по расширению доступа женщин к правосудию в официальной и неофициальной системах. Это включает в себя повышение учета гендерных факторов в судебной и правовой системах и секторе безопасности посредством укрепления потенциала и более активного участия женщин в процессе принятия решений; поощрение расширения юридических прав и возможностей женщин; и привлечение религиозных и традиционных лидеров к решению вопросов прав женщин.

ф) Поскольку гендерное равенство является определяющим фактором в достижении ЦРДТ, все оценки и планы действий в отношении ЦРДТ (включая рамочные планы действий по ускоренному достижению ЦРДТ) будут строиться с учетом гендерного анализа и будут приняты целенаправленные меры для устранения сохраняющегося гендерного неравенства.

Общий результат 4: Ускорено достижение прогресса в сокращении гендерного неравенства и содействии расширению прав и возможностей женщин.

25. Общий результат 4 свидетельствует о стремлении ПРООН «значительно увеличить объем средств, выделяемых на достижение общих и конкретных результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках программ по линии системы развития Организации Объединенных Наций, и повысить уделяемое им внимание»⁴. Он укреп-

³ Включая Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

⁴ Резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи, пункт 81.

ляет и дополняет меры по учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в остальных основных результатах.

Стратегические исходные положения:

26. В целях содействия учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках общего результата 4 стратегические исходные положения подразделяются на пять конкретных результатов, определенных в сводной матричной таблице результатов и ресурсов стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы.

27. *Конкретный результат 4.1. Ускорение осуществления странами мер по содействию расширению экономических прав и возможностей женщин.* ПРООН будет сотрудничать с национальными партнерами, такими как министерства финансов и планирования, для содействия применению подходов, направленных на сокращение или устранение часто невидимых барьеров на пути расширения экономических прав и возможностей женщин. Это потребует взаимодействия с частным сектором и решения межсекторальных вопросов неоплачиваемого женского труда и нехватки времени; поощрения достойной работы женщин; поддержки политических и законодательных реформ в целях обеспечения равного доступа женщин к производственным активам и контроля над ними, в том числе к земле и кредитам; и учета гендерных факторов в процессе управления государственными финансами и составления бюджетов. ПРООН будет оказывать поддержку усилиям национальных партнеров по расширению учета гендерных факторов в мерах социальной защиты, с тем чтобы и женщины, и мужчины могли участвовать в экономической жизни и управлении своим домохозяйством. Эти меры включают в себя социальное страхование для защиты от безработицы, болезней и инвалидности; субсидирование средств производства для сельского хозяйства; и программы гарантирования занятости.

28. *Конкретный результат 4.2. В различных секторах приняты и осуществлены меры по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него.* ПРООН будет поддерживать усилия национальных партнеров по разработке и применению необходимых правовых и политических механизмов борьбы с сексуальным и гендерным насилием, которое не только является нарушением основных прав, но и препятствует женщинам в осуществлении других своих экономических и политических прав. Это включает в себя взаимодействие с государственными субъектами, традиционными, общинными и религиозными лидерами и женщинами в целях обеспечения правосудия для жертв сексуального и гендерного насилия. ПРООН будет оказывать поддержку национальным партнерам в целях предоставления жертвам сексуального и гендерного насилия межсекторальной поддержки и услуг (в сфере правосудия, безопасности, здравоохранения и экономики). Это включает в себя обеспечение функционирования специализированных и передвижных судов, деятельность полиции и предоставление правовой помощи, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, являющимися сотрудниками полиции, прокуратуры и судебных органов, и увеличение числа женщин в секторах правосудия и безопасности. ПРООН будет оказывать поддержку кампаниям по проведению исследований, повышению информированности и мобилизации общин, направленных на предотвращение и пресечение сексуального и гендерного насилия, в том числе путем проведения работы с мужчинами и мальчиками. Эта

работа также будет сосредоточена на отказе от гендерных стереотипов, традиционных ролей и отношений.

29. *Конкретный результат 4.3. Принятие научно обоснованных национальных стратегий и укрепление партнерства для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.* ПРООН будет использовать свою позицию ведущего учреждения системы Организации Объединенных Наций в области развития и, опираясь на свои основные публикации, такие как ежегодный Доклад о развитии человеческого потенциала, будет выступать в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и демонстрировать взаимосвязь между гендерным равенством и улучшением результатов в области развития, с тем чтобы оказывать влияние на глобальные обсуждения, в том числе в контексте обзора выполнения ЦРДТ, процесса «Пекин+20» и подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. ПРООН будет содействовать расширению возможностей для сбора, анализа и использования широкого диапазона данных, имеющих отношение к процессу принятия решений с учетом гендерной проблематики, в том числе данных с разбивкой по признаку пола, и будет сотрудничать в этих усилиях в рамках системы Организации Объединенных Наций. Для анализа политики и информационно-пропагандистской деятельности ПРООН будет использовать такие инструменты, как индекс гендерного неравенства, который демонстрирует негативные последствия гендерного неравенства для развития человеческого потенциала. ПРООН будет оказывать поддержку национальным, региональным и международным партнерам в проведении исследований, оценке прогресса и осуществлении информационно-пропагандистской деятельности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в том числе в контексте обзора выполнения ЦРДТ, процесса «Пекин+20» и подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. ПРООН будет содействовать обмену этими знаниями и опытом между партнерами в странах Юга.

30. *Конкретный результат 4.4. Меры по расширению участия женщин в процессе принятия решений.* ПРООН будет поддерживать информационно-пропагандистскую деятельность и политические и правовые реформы в целях ускорения обеспечения равного участия женщин, в том числе молодых женщин и маргинализированных групп населения, в процессе принятия решений во всех государственных структурах. Это включает в себя содействие участию женщин в качестве избирателей и кандидатов в избирательных процессах; поддержку представленности женщин в управленческих учреждениях, в том числе в конституционных комитетах, парламентах, органах государственного управления и судебных органах. ПРООН будет оказывать техническую помощь в создании или укреплении механизмов по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в процессах государственного управления. Это включает в себя оказание прямой поддержки комитетам и комиссиям по гендерным вопросам и женским группам и сетям. ПРООН будет поддерживать руководящую роль женщин и расширение их участия в смягчении последствий конфликтов, посредничестве и миростроительстве. Это будет включать упорочение потенциала женщин в переговорных процессах; укрепление женских сетей; и оказание поддержки партнерам в осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

31. *Конкретный результат 4.5. Принятие мер по расширению доступа женщин к экологическим товарам и услугам (включая финансирование деятельности, связанной с изменением климата).* ПРООН будет сотрудничать с правительствами, неправительственными организациями, общинами и частным сектором в вопросах учета гендерной проблематики и расширения участия женщин в разработке и осуществлении всеобъемлющих стратегий и планов устойчивого развития, в том числе в вопросах адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. ПРООН будет оказывать поддержку партнерам в обеспечении рационального использования природных ресурсов с учетом гендерных аспектов. Это включает в себя обеспечение всестороннего участия женщин в принятии решений относительно использования, регулирования и охраны природных ресурсов. Ключевым компонентом этой работы являются равные имущественные права и доступ женщин к этим ресурсам для домашних и производственных целей. ПРООН будет поддерживать усилия партнеров, направленные на расширение доступа женщин к экосистемным товарам и услугам, владения и устойчивого управления ими, в том числе путем финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Это будет включать в себя разработку стратегий и программ по устранению структурных барьеров, препятствующих равному участию женщин в «зеленой» производственной деятельности и будущих секторах, связанных с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий. ПРООН будет расширять возможности женщин-предпринимателей и трудящихся-женщин с целью создания и увеличения числа «зеленых» предприятий. ПРООН будет оказывать правительствам поддержку с целью обеспечить женщинам доступ к недорогостоящим, экологически чистым источникам энергии и будет оказывать помощь в укреплении потенциала женщин для участия в разработке стратегий и институциональных программ. Это будет включать в себя организацию учебной подготовки и создание механизмов, побуждающих женщин становиться предпринимателями в секторе энергетики и участвовать в совместной деятельности государственного и частного секторов.

Общий результат 5: Страны способны снижать риски возникновения конфликтов и стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата.

32. Этот общий результат ориентирован на деятельность ПРООН по оказанию помощи странам в оперативном и эффективном преодолении последствий вызванных конфликтами кризисов в тех случаях, когда меры предупреждения не оказались действенными, и ликвидации последствий стихийных бедствий, особенно когда они усугубляются изменением климата.

Стратегические исходные положения:

а) ПРООН будет содействовать учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в стратегиях и планах по сокращению рисков стихийных бедствий и изменения климата, а также в процессе подготовки бюджетов в ключевых секторах (таких как водоснабжение, сельское хозяйство, энергетика, здравоохранение и образование). Сюда входит поддержка национального потенциала в отношении сбора, анализа и использования дезагрегированных по половозрастным группам данных и анализ — с учетом гендерных аспектов — рисков, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями.

б) ПРООН будет расширять участие женщин в процессах принятия решений по вопросам адаптации к изменению климата, смягчения его последствий и уменьшения опасности бедствий. Это включает в себя расширение возможностей участия женских организаций в разработке и осуществлении политики, программ и стратегий, а также укрепление потенциала соответствующих учреждений в плане обеспечения учета гендерной проблематики.

с) ПРООН обеспечит, чтобы программы по уменьшению опасности бедствий, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним были конкретно направлены на оказание поддержки женщинам в укреплении их устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата. Важное значение для этих усилий имеет обеспечение их прав на владение землей, водными ресурсами, лесами, жильем и другими активами, а также обеспечение их доступа к чистым и «зеленым» альтернативным средствам к существованию.

д) В конфликтных и постконфликтных ситуациях ПРООН будет уделять особое внимание обеспечению участия женщин в принятии решений на международных форумах. (См. общий результат 4.4)

е) ПРООН будет оказывать поддержку женским организациям в разработке стратегических программ и институциональных механизмов для формирования консенсуса и мирного урегулирования конфликтов.

Общий результат 6: В постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий обеспечивается скорейшее восстановление и быстрое возвращение на путь устойчивого развития.

33. ПРООН считает, что меры по восстановлению на раннем этапе, способствующие созданию источников средств к существованию, оживлению местной экономики, обеспечению социальной сплоченности и устранению структурного неравенства между мужчинами и женщинами, могут заложить основу для полного восстановления и наметить пути для устойчивого развития.

Стратегические исходные положения:

а) ПРООН будет содействовать равному участию женщин и мужчин в качестве бенефициаров в программах местного развития, создания рабочих мест, оказания основных услуг и реинтеграции в постконфликтный период и после стихийных бедствий. Это будет включать в себя уделение особого внимания расширению доступа женщин к безопасным продуктивным средствам к существованию и увеличению доли выгод, которые могут получать женщины благодаря временной занятости на ранних этапах восстановления экономики.

б) ПРООН будет содействовать укреплению потенциала женщин в переговорных процессах и информированию мужчин о гендерных вопросах с целью содействия учету гендерной проблематики в рамках деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. Это включает в себя поддержку создания коалиций женских сетей, с тем чтобы они могли излагать свои приоритеты в процессе принятия решений в отношении первоочередных задач в области восстановления и возобновления предоставления базовых услуг.

с) ПРООН будет содействовать более активному участию женщин в деятельности на ранних этапах восстановления путем обеспечения того, чтобы при проведении оценок потребностей после стихийных бедствий и на по-

стконфликтном этапе представлялись дезаггированные по признаку пола данные и выявлялись гендерные приоритеты и чтобы планы восстановления включали в себя ресурсы для осуществления мер по реагированию на выявленные потребности.

d) В рамках усилий по восстановлению на ранних этапах ПРООН будет оказывать поддержку в разработке учитывающих конкретные условия подходов к отправлению правосудия в переходный период, которые содействовали бы примирению и формированию культуры подотчетности и уважения, особенно в отношении прав и требований женщин. В центре этих усилий, которые также способствуют социальной сплоченности и деятельности в области развития, будут потребности жертв, связанные с возмещением и правосудием.

e) ПРООН будет сотрудничать с национальными участниками для обеспечения того, чтобы системы безопасности и правосудия позволяли эффективно предотвращать сексуальное и гендерное насилие и бороться с дискриминационными социальными нормами. (См. конкретный результат 4.2)

Общий результат 7: При обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях приоритет отдается вопросам нищеты, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности.

34. Этот общий результат ориентирован на обеспечение центральной роли принципов устойчивого развития человеческого потенциала в основных обсуждениях и мерах по вопросам развития путем уделения приоритетного внимания проблемам нищеты, неравенства и социальной отчужденности.

Стратегические исходные положения:

a) ПРООН будет использовать свою позицию ведущего учреждения системы Организации Объединенных Наций в области развития и, опираясь на свои основные публикации, будет выступать в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и демонстрировать взаимосвязь между гендерным равенством и улучшением результатов в области развития. (См. конкретный результат 4.3)

b) ПРООН будет содействовать расширению возможностей для сбора, анализа и использования широкого диапазона данных, имеющих отношение к процессу принятия решений с учетом гендерной проблематики, в том числе данных с разбивкой по признаку пола, для их использования при принятии решений. (См. конкретный результат 4.3)

c) ПРООН будет оказывать поддержку национальным, региональным и глобальным партнерам в проведении исследований и документировании передового опыта в рамках вышеуказанных глобальных дискуссий по вопросам развития. (См. конкретный результат 4.3)

IV. Эффективность организации в плане обеспечения учета гендерной проблематики

35. После начала реализации своей первой стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2008–2013 годы ПРООН разработала институциональные

рамки для определения результатов обеспечения гендерного равенства и принимала усилия по созданию возможностей для применения гендерного анализа во всех сферах своей работы. ПРООН корректирует свои институциональные рамки для приведения своей политики и процедур в соответствие с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций, в котором содержится призыв ко всем организациям системы Организации Объединенных Наций принимать конкретные меры, направленные на повышение подотчетности и надзора в вопросах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и достижения конкретных результатов в этой области. ПРООН также осуществляет рекомендации четырехгодичного обзора 2012 года в отношении гендерного равенства.

Политика и планирование

36. В Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций содержится рекомендация о том, чтобы основные документы в области планирования всех организаций системы Организации Объединенных Наций включали по меньшей мере один общий результат, касающийся гендерной проблематики, с надлежащими показателями его достижения. Эта мера предусмотрена в стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы, один из семи общих результатов которого касается гендерного равенства и в котором вопросы гендерного равенства включены во все направления деятельности.

37. В Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций содержится требование о том, чтобы все организации системы Организации Объединенных Наций располагали стратегиями и планами по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и обеспечению равной представленности мужчин и женщин в этих организациях. Данная стратегия обеспечения гендерного равенства служит этой цели. ПРООН также располагает стратегией обеспечения гендерного паритета, которая рассматривается ниже в настоящем документе и представлена в приложении 6.

38. ПРООН также привержена обеспечению учета гендерной проблематики в годовых корпоративных бизнес-планах, комплексных планах работы и страновых программных документах. Все страновые программы ПРООН будут включать в себя конкретные меры по борьбе с гендерным неравенством и дезагрегированные по полу показатели, отслеживаемые соответствующими региональными бюро.

39. ПРООН будет обеспечивать учет гендерных факторов на всех этапах программного/проектного цикла, начиная с этапа разработки. В механизм контроля качества ПРООН будут включены четкие указания в отношении учета гендерных факторов в программном/проектном цикле. Все оценки (включая документы по страновым программам и программы/проекты) пройдут проверку на предмет учета гендерных факторов.

40. Процедура экологической и социальной проверки ПРООН в настоящее время также является обязательным требованием к проверке на уровне проекта. Этот механизм направлен на то, чтобы свести к минимуму или смягчить потенциально негативные экологические и социальные последствия деятельности ПРООН в области развития. Контрольный перечень проверки включает в себя конкретные вопросы, связанные с влиянием проекта на гендерное равенство и участие женщин.

Подотчетность и надзор

41. Достигнутые ПРООН к настоящему времени результаты в отношении гендерного равенства были получены благодаря ее системе подотчетности, которая включает в себя регулярную отчетность перед Исполнительным советом и механизмами управленческого надзора, такими как Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам (РИКГ), и таким инструментам, как гендерный показатель. Эти вопросы обсуждаются ниже.

Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам

42. РИКГ под руководством Администратора или помощника Администратора будет продолжать выполнять роль главного механизма организации по надзору за достижением гендерного равенства. РИКГ, распространивший свою деятельность на региональный уровень, осуществляет наблюдение за реализацией стратегии по обеспечению гендерного равенства, требуя от начальников бюро и руководителей групп по вопросам профессиональной компетентности⁵ сообщать о прогрессе в деле актуализации гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин. РИКГ выступает также в роли группы коллегиального обзора, принимая меры к тому, чтобы начальники бюро систематически включали вопросы гендерного равенства в каждую область работы. РИКГ анализирует выводы в отношении гендерного показателя, а также прогресс в деле достижения гендерного паритета в организации. Председатель РИКГ представляет свои рекомендации Исполнительной группе для принятия директивных решений и ежегодно представляет ключевые рекомендации Исполнительному совету.

Гендерный показатель

43. В 2009 году ПРООН начала применять гендерный показатель, который требует от руководителей оценивать проекты по четырехбалльной шкале с указанием вклада проекта в достижение гендерного равенства. Гендерный показатель позволяет ПРООН отслеживать и наблюдать, в какой степени конкретные ассигнования и расходы увязаны с гендерными факторами. Он также позволяет руководителям анализировать тенденции по регионам, общим результатам и приоритетным областям. ПРООН будет совершенствовать гендерный показатель для улучшения его использования в процессах планирования и контроля за результатами работы. Это будет включать в себя увязывание гендерного показателя с основными видами деятельности в рамках процесса принятия решений, такими как представление ежегодной отчетности на всех уровнях, и использование полученных результатов в процессе ежегодного стратегического планирования и отчетности.

Почетный знак «Равенство между мужчинами и женщинами»

44. Для укрепления потенциала и подотчетности в области учета гендерной проблематики ПРООН в 2012–2013 годах учредила присуждение почетного знака «Равенство между мужчинами и женщинами». Присуждение почетного знака — это корпоративный процесс сертификации, в рамках которого признаются положительные результаты, достигнутые отделениями/подразделениями

⁵ Название, используемое в глобальной программе ПРООН на 2014–2017 годы (DP/GP/3).

ПРООН в деле обеспечения гендерного равенства. Процесс присуждения почетного знака позволяет направлять деятельность старших руководителей на достижение конкретных результатов. Этот процесс будет проводиться в рамках всей организации с целью стимулировать все оперативные подразделения и страновые отделения к достижению положительных результатов в области гендерного равенства.

Гендерная архитектура

45. Как об этом говорится в стратегическом плане на 2014–2017 годы, акцент в предоставлении ПРООН стратегических услуг смещается с относительно жесткого, основанного на традиционной практике подхода к более гибкому подходу с использованием междисциплинарных групп, занимающихся реализацией решений в области развития по конкретным вопросам. Эффективность актуализации гендерной проблематики будет зависеть от способности ПРООН создать междисциплинарные целевые группы, в состав которых входили бы специалисты по реагированию на проблемы, связанные с обеспечением гендерного равенства.

46. Группа по гендерным вопросам будет оставаться основным подразделением гендерной архитектуры ПРООН, входящим в состав Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ. В нее будет входить основная группа в составе не менее 15 советников по вопросам гендерной политики (или аналогичного числа штатных сотрудников на срочных контрактах), расположенных в Центральных учреждениях, глобальных центрах по вопросам политики и региональных центрах обслуживания, которые будут представлять организацию на глобальном уровне, разрабатывать политику и предоставлять техническую помощь страновым отделениям. Каждое из пяти региональных бюро через свои региональные программы будет финансировать деятельность по крайней мере одного регионального советника по гендерным вопросам для поддержки их работы.

47. С учетом особого внимания, уделяемого ПРООН укреплению странового потенциала, упор будет делаться на наборе советников по гендерным вопросам в страновые отделения.

48. Все страновые отделения представят план с целью обеспечить наличие у них необходимых специалистов по гендерным вопросам для их конкретных программ и стран, при этом предполагается, что отделения с портфелем проектов на сумму свыше 25 млн. долл. США (при нынешнем уровне финансирования это 40 страновых отделений) должны иметь отдельную должность советника по гендерным вопросам или аналогичную отдельную должность. Страновым отделениям будет рекомендовано изучить совместно с учреждениями-партнерами, в частности Структурой «ООН-женщины», возможности для использования их опыта.

49. Для достижения общего результата 4 стратегического плана на 2014–2017 годы и учета гендерной проблематики в своих страновых программах страновым отделениям, не имеющим отдельной должности советника по гендерным вопросам или аналогичной отдельной должности⁶, будет предостав-

⁶ Например, страновое отделение вместо одного штатного сотрудника категории специалистов, в задачи которого входит консультирование по гендерным вопросам, может

ляться помощь со стороны Центральных учреждений в вопросах разработки программ и обеспечения качества, а также со стороны групп по гендерным вопросам в региональных центрах обслуживания и в рамках процесса обмена знаниями между коллегами и взаимодействия между странами.

50. Всем оперативным подразделениям будет предлагаться привлекать специалистов по гендерным вопросам. В случае отсутствия надлежащих ресурсов должен быть рассмотрен ряд гибких вариантов, включая объединение усилий с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и привлечение внешних подрядчиков, особенно для разработки РПООНПР, страновых и региональных программ или планирования осуществления крупных проектов и оценок. Кандидатуры привлекаемых на длительный срок консультантов по вопросам гендерного равенства, специализирующихся на областях деятельности стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, будут брать из централизованного реестра. Также применительно ко всем программам и проектам, конкретно не связанным с гендерной проблематикой, ПРООН будет рекомендовать отделениям привлекать специалистов для обеспечения учета гендерных аспектов в соответствии со стратегическим планом. Предполагается, что благодаря этим совместным усилиям будет привлечено по меньшей мере 10 советников по гендерным вопросам. В целом это приведет к привлечению в общей сложности 70 старших советников по гендерным вопросам в рамках всей организации (см. таблицу 1).

Таблица 1

Сметные инвестиции в создание гендерного потенциала

В страновых отделениях с ежегодным бюджетом более 25 млн. долл. США	40 ⁷
В страновых отделениях с ежегодным бюджетом менее 25 млн. долл. США	10
В региональных программах	5
В Центральных учреждениях, глобальных центрах по вопросам политики или региональных центрах	15 ⁸
Всего	70

51. В соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций каждое региональное бюро, центральное бюро, глобальный центр по вопросам политики, крупный департамент и профессиональная группа должны иметь назначенного координатора по гендерным вопросам класса С-4 или выше. Также предполагается, что все бюро, региональные центры и страновые отделения должны иметь multidisciplinary координационную группу по гендерным вопросам, возглавляемую старшим руководителем. В состав координационных групп должны входить сотрудники по программным, оперативным и кадровым вопросам, и эти группы должны размещаться в цен-

иметь двух советников, каждый из которых половину своего времени посвящает гендерным вопросам.

⁷ Или аналогичные отдельные должности.

⁸ Или аналогичные должности штатных сотрудников на срочных контрактах.

тральных местах в рамках оперативного подразделения под руководством директора или заместителя директора подразделения. У всех координационных групп по гендерным вопросам будет свой изложенный в письменной форме круг ведения, и по меньшей мере 20 процентов их времени должно быть посвящено выполнению функций, отслеживаемых в рамках системы управления служебной деятельностью и профессионального роста (Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций). Кроме того, деятельность координационной группы по гендерным вопросам будет осуществляться в соответствии с годовым планом работы, в соответствии с которым эта деятельность будет контролироваться, а ее результаты сообщаться.

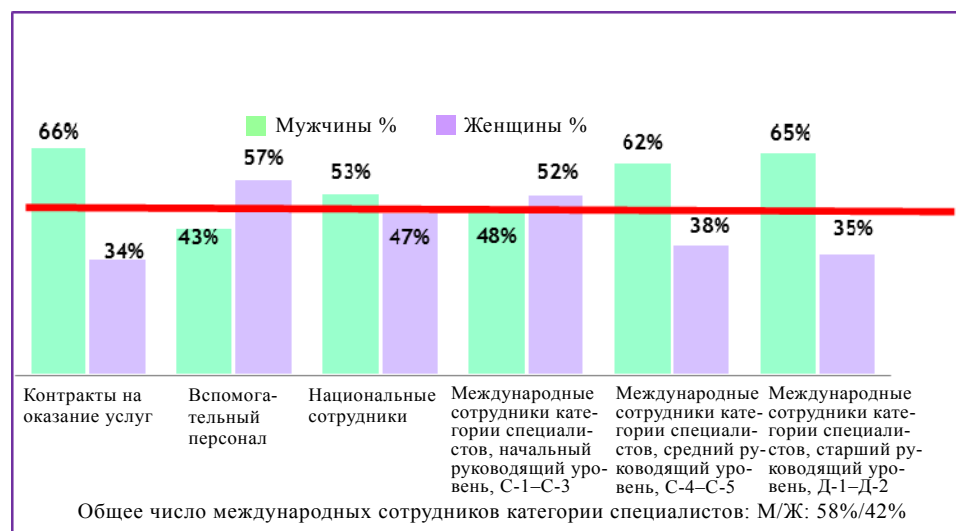
Гендерный паритет в ПРООН

52. Признавая, что ни одна организация не может полностью реализовать свой потенциал, если женщины остаются за рамками ее деятельности, ПРООН объявила о начале осуществления новой стратегии достижения гендерного паритета на 2013–2017 годы.

53. Женщины составляют в общей сложности 50 процентов от общего числа сотрудников ПРООН. Между тем, хотя женщины широко представлены на должностях начального уровня, на среднем и старшем уровнях наблюдается разрыв в соотношении между мужчинами и женщинами. Например, в числе сотрудников на должностях класса С-4 женщины составляют 39 процентов, а на должностях класса С-5 — 37 процентов. На должностях класса Д-1 и Д-2 на долю женщин приходится 35 процентов сотрудников (см. таблицу 2). На уровне координатора-резидента/представителя-резидента доля женщин составляет 39 процентов от общего числа должностей (см. таблицу 2).

Таблица 2

Персонал ПРООН на уровне руководства (первый квартал 2013 года)



54. В стратегии ПРООН по достижению гендерного паритета предлагается ряд мер по привлечению, удержанию и продвижению по службе сотрудников-женщин. К ним относятся: гибкость в соблюдении требований о сроке пребы-

вания в должности для предоставления женщинам возможности подавать на должности С-4/С-5 уже после двух лет работы в конкретном месте службы; специальные меры в отношении набора сотрудников для бюро, в которых женщины составляют менее 45 процентов, в том числе создание резерва кандидатов только из числа женщин; требование о том, чтобы все бюро при решении вопроса об обеспечении гендерного паритета использовали варианты выхода на пенсию для мужчин и представляли доклады по этому вопросу в процессе работы по реорганизации своего потенциала в периоды финансовых ограничений; требование о том, чтобы все руководители занимались формированием всеохватной культуры труда. Стратегия достижения гендерного паритета представлена в приложении 6.

Потенциал в области учета гендерной проблематики

55. Все сотрудники должны располагать базовыми сведениями и надлежащими техническими возможностями в плане учета гендерной проблематики. Для обеспечения этого ПРООН разработала и усовершенствовала «Курс по гендерным вопросам: нестандартное мышление», который, согласно Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций, должен пройти каждый сотрудник.

56. ПРООН активизировала подготовку своего персонала по вопросам обеспечения гендерного равенства в основных областях работы организации, сместив акцент с общей подготовки по вопросам проведения гендерного анализа для сотрудников в целом на целенаправленную подготовку в специальных технических областях, таких как гендерные вопросы и изменение климата. ПРООН будет продолжать обеспечивать подготовку и направлять достаточный объем средств с целью достижения конкретных результатов. Рекомендуются, чтобы по меньшей мере 10 процентов от всех ассигнований на учебные мероприятия глобальных, региональных и страновых отделений направлялись на учебную деятельность, связанную с гендерной проблематикой.

57. Процедуры найма должны обеспечивать, чтобы сотрудники и консультанты обладали основными и функциональными профессиональными навыками, связанными с гендерной тематикой. Все новые сотрудники и консультанты должны иметь общее понимание, обладать навыками и опытом и проявлять приверженность, которые необходимы для осуществления деятельности с учетом гендерной проблематики. Отсутствие таких качеств будет рассматриваться как причина для отказа кандидату в назначении на должность сотрудника или консультанта ПРООН.

58. Для обеспечения управления служебной деятельностью с учетом гендерной проблематики в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций предусматривается включение в планы работы сотрудников и процесс ее оценки результатов, связанных с деятельностью по обеспечению гендерного равенства. ПРООН будет выполнять это требование путем обеспечения того, чтобы при аттестации всех сотрудников учитывался их вклад в достижение гендерного равенства.

Управление знаниями и обмен информацией

59. Функция ПРООН в области управления знаниями дает возможность извлекать уроки и информацию о действенных методах, оказывая тем самым по-

мощь различным по своему типу странам, расположенным в различных регионах и имеющим различный уровень развития. ПРООН будет оставаться приверженной продолжению своих глобальных усилий, направленных на обеспечение гендерного равенства, и будет увеличивать число своих участвующих внешних партнеров. ПРООН будет укреплять свое сотрудничество со специализированными глобальными сетями обмена знаниями, в частности с Международной информационной сетью по вопросам участия женщин в политической жизни (iKNOW Politics) и проектом Структуры «ООН-женщины» по разработке базы знаний по вопросам расширения прав и возможностей женщин. ПРООН будет также использовать традиционные средства массовой информации и социальные сети для пропаганды гендерного равенства и поощрения распространения достигнутых результатов.

60. ПРООН будет продолжать вносить свой вклад в создание региональных платформ управления знаниями и поощрять специалистов-практиков делиться своими знаниями с коллегами из других регионов и стран. При поступлении соответствующих просьб от страновых отделений будут организованы виртуальные дискуссии, обмен знаниями и распространение информации. ПРООН будет содействовать успешному созданию платформ и сетей обмена знаниями в Латинской Америке, Европе и Содружестве Независимых Государств, Азии и Тихоокеанском регионе и будет вносить свой вклад в укрепление механизмов коллегиальной поддержки и сообществ специалистов-практиков в Африке и арабских государствах.

Финансовые ресурсы

61. В соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций на период стратегического планирования 2014–2017 годов был установлен финансовый показатель распределения ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в размере 15 процентов от общего объема ресурсов организации. Кроме того, по меньшей мере 15 процентов средств ПРООН, выделяемых в контексте миростроительства, будут направлены на удовлетворение особых потребностей женщин, обеспечение гендерного равенства и/или расширение прав и возможностей женщин и девочек в качестве основной цели этих усилий. В рамках всех глобальных, региональных и страновых программ будут выделены ресурсы на достижение цели обеспечения гендерного равенства. Кроме того, на период стратегического планирования 2014–2017 годов ПРООН выделила из средств на повышение эффективности развития 10,2 млн. долл. США на цели обеспечения учета гендерной проблематики в рамках всей организации.

62. Впервые ПРООН представляет Исполнительному совету в рамках этой стратегии прогноз, увязывающий сметные ресурсы с предлагаемыми общими результатами в отношении гендерных вопросов. В период осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы ПРООН предполагает выделить 62 млн. долл. США из регулярных ресурсов⁹ и 520 млн. долл. США из прочих ресурсов¹⁰. Эти цифры неизбежно являются предполагаемыми, а не точно установленными, поскольку окончательное распределение средств на конкретные

⁹ Регулярные (основные) ресурсы из бюджета организации и ресурсы по другим статьям бюджета, распределенные Советом.

¹⁰ Прочие (неосновные) ресурсы.

мероприятия определяется решениями по каждой стране, в которой осуществляются программы, исходя из ее приоритетов и вида и объема имеющихся средств.

63. ПРООН учредит Гибкий целевой фонд для деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в целях мобилизации других (неосновных) добровольных взносов для поддержки программной работы ПРООН по обеспечению гендерного равенства в соответствии с ее стратегическим планом. Предпочтение будет отдаваться финансированию совместных программ Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в соответствии с соглашениями о взносах, заключенными с донорами Гибкого целевого фонда.

V. Координация и партнерские связи

Координирующая роль ПРООН в системе Организации Объединенных Наций

64. В качестве председателя и руководителя системы координаторов-резидентов в рамках ГООНВР ПРООН обеспечивает, чтобы соображения гендерного равенства учитывались при координации всех мероприятий системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития. Это включает в себя поддержку тематических групп по гендерным вопросам на страновом уровне (руководимых ПРООН, Структурой «ООН-женщины» или другим учреждением Организации Объединенных Наций с серьезным мандатом в области гендерного равенства и значительным потенциалом на местах, например ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций и т.д.) в целях содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в контексте национальных приоритетов. Кроме того, координатор-резидент содействует применению общесистемных механизмов, таких как гендерные оценочные листы, используемые страновой группой Организации Объединенных Наций.

65. Там, где имеется единый процесс страновой оценки/РПООНПР, координатор-резидент будет поощрять все участвующие в нем учреждения Организации Объединенных Наций существенно увеличить объем инвестиций в достижение общих результатов и конкретных результатов, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в соответствии с резолюцией по четырехгодичному обзору 2012 года и сосредоточиться на этих результатах.

66. На глобальном уровне ПРООН будет продолжать участвовать в работе Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов, координируемой Структурой «ООН-женщины», и Целевой группы по вопросам гендерного равенства в составе ГООНВР. На региональном уровне ПРООН вместе со Структурой «ООН-женщины» и другими учреждениями участвует в работе тематических групп ГООНВР по гендерным вопросам. ПРООН будет продолжать сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций, которым поручено заниматься вопросами образования и гендерного равенства, в том числе в части планирования развития и сбора данных для рамочной программы ЦРДТ, рамочной программы ускорения достижения ЦРДТ и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

67. ПРООН является одним из лидеров в глобальной деятельности по решению трех из семи приоритетных задач, обозначенных в докладе Генерального секретаря от 2010 года под названием «Участие женщин в деятельности по миростроительству» (A/65/354-S/2010/466): инклюзивное управление, восстановление экономики и верховенство права/доступ к правосудию. ПРООН также является ведущей глобальной кластерной организацией в Межучрежденческом постоянном комитете, где она содействует гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в осуществляемых Организацией Объединенных Наций процессах скорейшего восстановления.

68. Совместно со Структурой «ООН-женщины» и ЮНФПА ПРООН играет ведущую роль в усилиях по удовлетворению потребностей женщин и девочек применительно к ВИЧ и по решению проблемы сексуального и гендерного насилия в контексте разделения труда по тематике ЮНЭЙДС между учреждениями Организации Объединенных Наций.

69. ПРООН активно участвовала в разработке Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций 2013 года по вопросам молодежи, обеспечивая включение в него конкретных мер и показателей в отношении участия молодых женщин в принятии решений и политике. ПРООН также играет ведущую роль в деятельности по различным темам, включая политическую приверженность обеспечению инклюзивности в рамках Плана действий.

Координация и партнерские связи между ПРООН и Структурой «ООН-женщины»

70. ПРООН намерена эффективно сотрудничать со Структурой «ООН-женщины», и в связи с этим она готова: а) активизировать деятельность в рамках программ обеспечения гендерного равенства и участвовать в совместном оказании услуг в области обеспечения гендерного равенства; б) дополнять действия друг друга в плане усиления различных национальных субъектов; в) предоставлять Структуре «ООН-женщины» возможность пользоваться инфраструктурой ПРООН в плане сотрудничества; г) проводить совместную работу, используя опыт Структуры «ООН-женщины» в формулировании, мониторинге и оценке политики; е) в тех случаях, когда Структура «ООН-женщины» действует в качестве учреждения-нерезидента, оказывать ей поддержку за счет своего повсеместного присутствия, при этом Структура «ООН-женщины» зачастую задает направление и занимается планированием проекта, а ПРООН играет ведущую роль в его осуществлении.

71. Хотя ПРООН и Структура «ООН-женщины» решают сходные задачи в области развития, такие как обеспечение политического участия женщин, они делают это с различных исходных позиций. Например, если ПРООН как основное учреждение Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в организации выборов сотрудничает с избирательными органами для того, чтобы выборы проводились с учетом различных потребностей женщин и мужчин, то Структура «ООН-женщины» тесно взаимодействует с женскими организациями и кандидатами-женщинами для обеспечения их участия в избирательных процессах.

72. ПРООН и Структура «ООН-женщины» сотрудничают в реализации многих совместных инициатив на страновом, региональном и глобальном уровнях. Среди них, в частности:

а) активизация участия женщин в политической жизни, особенно за счет сотрудничества в таких областях, как поддержка в проведении выборов, агитация в пользу более широкого доступа женщин к принятию решений и партнерство в онлайн-международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни (iKNOW Politics);

б) поддержка кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и осуществление совместных программ в этой области;

с) обеспечение учета задач по достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в программе развития на период после 2015 года;

д) обеспечение совместно с ЮНФПА при разделении труда в рамках ЮНЭЙДС ведущей роли в области удовлетворения потребностей женщин и девочек и решения проблемы сексуального и гендерного насилия;

е) укрепление национальных усилий в деле соблюдения международных юридических норм и обеспечения доступа женщин к правосудию, в том числе через осуществление вместе с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) Глобальной программы Организации Объединенных Наций по обеспечению доступа женщин к правосудию;

ф) поддержка в деле расширения экономических прав и возможностей женщин и партнерство в открытой глобальной Информационной платформе по вопросу о расширении экономических прав и возможностей женщин;

г) осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и о миростроительном мандате Организации Объединенных Наций;

х) сотрудничество в ключевых областях в условиях кризиса, в первую очередь в плане укрепления законности и участия в Программе действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов, — созданной Организацией Объединенных Наций сети по предотвращению сексуального и гендерного насилия в условиях конфликтов и по реагированию на него.

Координация и партнерские связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций

73. ПРООН будет тесно сотрудничать с другими организациями и структурами Организации Объединенных Наций в пропагандистской, политической работе и в реализации программ, направленных на содействие гендерному равенству. Среди них, в частности, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Всемирный банк, региональные экономические комиссии, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам, а также Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и фонды с вертикальной структурой, такие как Глобальный экологический фонд и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом

и малярией. Ряд других ключевых региональных и международных субъектов, таких как парламентские форумы, правозащитные организации и органы экономического сотрудничества, также играют чрезвычайно важную роль в выполнении глобальных и региональных обязательств в области обеспечения гендерного равенства. ПРООН будет использовать свои объединяющие возможности и свой опыт для взаимодействия с этими субъектами в целях продвижения идей гендерного равенства в рамках межправительственных инициатив, региональных конференций и в программной деятельности. В приложении 3 приводится таблица, кратко иллюстрирующая некоторые области сотрудничества, прогнозируемые на период реализации стратегического плана 2014–2017 годов.

Партнерство с гражданским обществом

74. В четырехгодичном обзоре 2012 года содержался призыв к системе координаторов-резидентов укреплять координацию со всеми заинтересованными участниками процесса развития, включая гражданское общество, на страновом уровне. В стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы признается, что партнерства на уровне гражданского общества крайне важны для выполнения обязательств Организации в плане гендерного равенства.

75. ПРООН будет поддерживать гражданское общество, выступая в качестве его партнера, в реализации этой стратегии на глобальном, региональном и национальном уровнях. ПРООН будет выступать активным сторонником обеспечения участия организаций гражданского общества в разработке политики и принятии решений, с особым упором на подключение к этому делу влиятельных, обладающих большим опытом женских организаций и сетей, представляющих низовой уровень и обособленные группы. ПРООН будет взаимодействовать с организациями гражданского общества в разработке собственной политики и программы, а также в определении общесистемных приоритетов Организации Объединенных Наций, таких как мероприятия в контексте РПООНПР на страновом уровне.

76. ПРООН будет сотрудничать с другими партнерами из Организации Объединенных Наций, и особенно со Структурой «ООН-женщины», для укрепления потенциала роста женских групп и организаций гражданского общества, занимающихся деятельностью по расширению прав и возможностей женщин, вовлекая их, например, в организуемую на уровне стран учебную деятельность, связанную с вопросами политики или оказания услуг, и помогая национальным и местным организациям в плане участия в региональных и глобальных форумах.

77. ПРООН в рамках межучрежденческих тематических групп по гендерным вопросам и других межучрежденческих инициатив Организации Объединенных Наций будет поддерживать усилия гражданского общества по усилению ответственности за осуществление обязательств по обеспечению гендерного равенства, поддерживая их участие, например, в отслеживании результатов в деле осуществления ЦРДТ, решений Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и договоренностей, достигнутых в ходе обсуждения повестки дня на период после 2015 года.

Другие важные партнеры

78. Особое значение для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин имеют партнерские связи с тремя секторами общества: научными кругами, средствами массовой информации и частным сектором. ПРООН будет и впредь взаимодействовать с научными учреждениями в целях совершенствования теоретических изысканий, анализа и оценки в вопросе гендерного равенства. ПРООН будет поддерживать научные учреждения глобального Юга в целях укрепления их институциональных структур, выступающих в поддержку гендерного равенства: от исследовательских центров по вопросам женщин до учебных учреждений и аналитических структур.

79. Поскольку СМИ играют важную роль в формировании подходов и изменении практики, увековечивающей дискриминацию по гендерному признаку, ПРООН будет продолжать поддерживать партнерские связи с основными, общественными и альтернативными медийными организациями, в том числе в качестве средства вовлечения молодых мужчин и женщин в деятельность по обеспечению гендерного равенства.

80. ПРООН будет также взаимодействовать с частным сектором, который играет все более важную роль в усилиях по увязке гендерного равенства с всеохватным ростом и устойчивым развитием. Частный сектор много делает в плане оказания услуг в целях расширения экономических прав и возможностей женщин, например путем предоставления услуг по кредитованию. ПРООН будет продолжать сотрудничать с частным сектором в целях обеспечения гендерного равенства путем предоставления финансовых услуг недостаточно охваченным ими рынкам и расширения доступа небольших предприятий к рынкам.

VI. Отчетность и оценка применительно к стратегии по обеспечению гендерного равенства

81. Эта стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы соотносится со стратегическим планом ПРООН на 2014–2017 годы. Вследствие этого прогресс в достижении результатов в реализации стратегии по обеспечению гендерного равенства будет измеряться на основании соответствующих общих результатов, конкретных результатов и показателей стратегического плана ПРООН, которые обозначены в приложении 7, что будет находить соответствующее отражение в отчетности. Институциональные результаты, о которых говорится в разделе 4 стратегии по обеспечению гендерного равенства, будут измеряться в соответствии со схемой отслеживания эффективности работы институциональных структур, предлагаемой в приложении 8.

82. Кроме того, от всех бюро требуется подготавливать ежегодные доклады для Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам с изложением прогресса в достижении результатов в плане совершенствования стратегии, изменений в вопросе гендерного равенства и информации по гендерным показателям. На основании этих докладов, а также схемы отслеживания эффективности работы институциональных структур будет составляться доклад об осуществлении стратегии, который будет ежегодно представляться Исполнительному совету на его первой очередной сессии. Доклад Исполнительному совету будет содержать раздел о прогрессе в достижении результатов

в деле развития стратегии, включая конкретные примеры и описания достигнутых изменений. Во втором разделе будут приводиться результаты в соответствии со схемой отслеживания эффективности работы институциональных структур.

83. ПРООН проведет независимую оценку хода осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы по завершении ее реализации.
