



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
14 January 2014  
Russian  
Original: English

Первая очередная сессия 2014 года  
27–31 января 2014 года, Нью-Йорк  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

**Доклад Администратора об осуществлении стратегии  
ПРООН по обеспечению гендерного равенства  
в 2013 году**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	1–5	2
II. Результаты в области развития . . . . .	6–36	3
III. Результаты на уровне организации . . . . .	37–52	16
IV. Заключение . . . . .	53	24



## I. Введение

1. В докладе представлены годовые итоги работы ПРООН за 2013 год, последний год осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства, 2008–2013 годы. Ввиду приближения сроков достижения Целей развития тысячелетия в 2015 году, 2013 год играл определяющую роль в деле формирования повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года. В ходе представительных консультаций на тему новой повестки дня, а также в рекомендациях по вопросам существа, разрабатываемых в ходе основных технических процессов, гендерным аспектам неравенства уделялось основное внимание. Группа высокого уровня предложила выделить отдельную цель по достижению гендерного равенства, а в итоговом документе специального мероприятия по Целям развития тысячелетия и повестке дня в области развития на период после 2015 года<sup>1</sup> была подчеркнута важность достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для достижения прогресса в рамках всех Целей. В этой связи в 2013 году секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) в решении, принятом на восемнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата и направленном на поощрение гендерного баланса и активизацию участия женщин в переговорах и органах, учрежденных для осуществления Киотского протокола, поддержал усилия по применению сбалансированного гендерного подхода в осуществлении всех будущих мер по обеспечению устойчивого развития.

2. Проблеме гендерного насилия уделялось приоритетное внимание в ходе важных форумов по вопросам формирования политики в 2013 году, включая пятьдесят седьмую сессию Комиссии по положению женщин в марте и принятие в апреле Договора о торговле оружием<sup>2</sup>, в котором признается, что оружие используется как способ осуществления насилия в отношении женщин и девочек. Резолюции 2106<sup>3</sup> и 2122 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций были приняты в поддержку предыдущих резолюций по вопросам женщин, мира и безопасности и содействовали усилиям с целью положить конец безнаказанности за сексуальное насилие в ходе конфликтов.

3. На глобальном уровне наблюдался ограниченный прогресс в деле укрепления руководящих навыков женщин, активизации их участия и повышение их роли. Поскольку доля женщин в законодательных органах на глобальном уровне составляет лишь 21,4 процента<sup>4</sup>, прогресс в достижении целевого показателя представленности на уровне 30 процентов, установленного в Пекинской платформе действий, остается медленным. Женщины также по-прежнему недостаточно представлены на руководящих и ответственных постах в системе государственного управления и судебных органах, а также в корпоративном секторе.

<sup>1</sup> <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/Outcome%20documentMDG.pdf>.

<sup>2</sup> [http://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/04/20130410%2012-01%20PM/Ch\\_XXVI\\_08.pdf#page=21](http://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/04/20130410%2012-01%20PM/Ch_XXVI_08.pdf#page=21).

<sup>3</sup> [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/2106\(2013\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2106(2013)).

<sup>4</sup> Информация по состоянию на 1 сентября 2013 года: <http://www.ipu.org/english/home.htm>.

4. Экономическое неравенство по-прежнему мешает глобальному развитию<sup>5</sup>. Несмотря на глобальные тенденции к урбанизации, крайняя нищета характерна преимущественно для сельских районов, в основном в Африке и Азии<sup>6</sup>, а большую часть нищего населения составляют женщины. Участие женщин в формальной экономике растет в глобальном масштабе, однако приоритет в рамках формальной экономики по-прежнему отдается мужчинам, а экономический вклад женщин недооценивается отчасти по причине недостаточного внимания, уделяемого их неоплачиваемой работе.

5. В 2013 году Исполнительный совет ПРООН одобрил новый стратегический план на 2014–2017 годы, в котором основное внимание уделяется вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, как одному из семи результатов в области развития, а также согласно этому плану вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин учитываются во всех других областях достижения результатов. Эти решения основаны на четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2013 год, в ходе которого были вынесены важные рекомендации по вопросам подотчетности, координации и потенциала в области актуализации гендерной проблематики в процессе составления программ Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе представлена информация о некоторых основных элементах вклада ПРООН в 2013 году на глобальном, региональном и национальном уровнях для повышения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в соответствии с первой стратегией организации по обеспечению гендерного равенства на 2008–2013 годы. Обзор результатов представлен по тематическим областям, на основе которых была организована работа ПРООН в тот период.

## II. Результаты в области развития

6. В 2013 году ПРООН содействовала достижению гендерного равенства и целей в интересах женщин, обозначенных в первой стратегии по обеспечению гендерного равенства, в каждой тематической области: сокращение масштабов нищеты и достижение Целей развития тысячелетия; демократическое управление; предотвращение кризисных ситуаций и ликвидация их последствий; и охрана окружающей среды и устойчивое развитие.

### **Сокращение масштабов нищеты и достижение Целей развития тысячелетия**

7. Хотя на глобальном уровне удалось добиться существенного прогресса в достижении Целей развития тысячелетия (не в последнюю очередь в деле сокращения числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, достижения гендерного паритета в области охвата начальным образованием и расширения доступа к антиретровирусным препаратам), при сортировке данных по полу и их рассмотрении на национальном и субнациональном уровнях результаты представляются неравномерными. Например, женщины по-прежнему составляют большинство людей, живущих в условиях крайней нищеты, а показатели

<sup>5</sup> Stiglitz, J (2013), цитируется в докладе Генерального секретаря «Женщины в процессе развития» (A/68/271).

<sup>6</sup> «Улучшение положения женщин в сельских районах», доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/68/179) [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/68/179&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/68/179&Lang=E).

ВИЧ-инфекции среди девушек по-прежнему в два раза выше, чем среди юношей.

8. Поскольку осталось два года до наступления установленного на 2015 год срока достижения Целей развития тысячелетия, в 2013 году ПРООН продолжала концентрировать свои усилия на ускорении прогресса в достижении Целей во всех своих программных областях. Накопленный опыт свидетельствует о том, что все цели, реализация которых отстает от намеченного графика, имеют ярко выраженный гендерный компонент, а недостаточный прогресс связан как с продолжающейся дискриминацией по гендерному признаку, так и с ограниченными правами и возможностями женщин. С учетом этого признанного факта гендерному равенству по-прежнему отводится центральная роль в Рамочной программе ускорения достижения ЦРТ. Кроме того, как указано во вставке 1 ниже, ПРООН активно содействует обеспечению гендерного равенства как ключевого компонента повестки дня в области развития на период после 2015 года.

#### Вставка 1

#### **Гендерное равенство и повестка дня в области развития на период после 2015 года**

ПРООН работает с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами для обеспечения включения вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в повестку дня в области развития на период после 2015 года. В ходе 2013 года ПРООН предоставляла технические консультации и проводила информационно-пропагандистские мероприятия с целью обеспечить участие женщин и учет вопросов гендерного равенства при проведении консультаций Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на тему повестки дня в области развития на период после 2015 года. Совместно с партнерами ПРООН разработала документы и руководства для обеспечения значимого участия женщин в консультациях на национальном и региональном уровнях, а также того, чтобы при обсуждении вопросов существа в процессе этих консультаций учитывались вопросы гендерного равенства. ПРООН поддержала идею проведения личных опросов в рамках глобального Мирового обзора, чтобы обеспечить учет гендерных аспектов. С целью отметить гендерные аспекты повестки дня на период после 2015 года были проведены сетевые дискуссии, вебинары и региональные консультации.

Совместно со Структурой «ООН-женщины» и ЮНФПА ПРООН выступила соавтором обзора вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для рабочей группы открытого состава, а также представила свои соображения по гендерным вопросам для составления обзора вопросов для другой рабочей группы открытого состава с целью обеспечить, чтобы в рамках всех тематических областей, рассматриваемых рабочими группами, учитывались аспекты гендерного равенства.

9. В настоящий период Рамочная программа ускорения достижения ЦРТ осуществляется более чем в 50 странах<sup>7</sup>. В то время как только одна страна, Камбоджа, предпочла сконцентрироваться на Цели 3 (Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин), более трети (37 процентов) планов действий по ускорению достижения ЦРТ сконцентрированы на одной из целей, реализация которой отстает от намеченного графика: Цель 5 (Сокращение материнской смертности). Прочие планы действий нацелены преимущественно на расширение прав и возможностей женщин. В Африке, например, в рамках всех 11 планов действий по обеспечению продовольственной безопасности, реализация которых началась в 2013 году, подчеркивается важность расширения прав и возможностей женщин, в особенности мелких фермеров, как способа содействия продовольственной безопасности<sup>8</sup>. Многие планы действий по сокращению масштабов нищеты также содержат конкретные предложения в интересах женщин. В их числе субнациональный план действий Колумбии по сокращению разрыва в уровне доходов мужчин и женщин.

10. В 2013 году ПРООН сотрудничала с национальными властями для повышения эффективности их политики, стратегического планирования и выполнения бюджетных обязательств в области гендерного равенства путем предоставления технических консультаций, результатов исследований и данных. В Мьянме, например, ПРООН оказала поддержку в реализации недавно одобренного национального стратегического плана по улучшению положения женщин на 2013–2022 годы. ПРООН поощряла дифференцирование данных по признаку пола в качестве основного компонента планирования государственных капиталовложений и бюджетных рамок с учетом гендерных аспектов в нескольких странах, включая Барбадос, Гвинею, Коморские Острова и Фиджи. В 2013 году ПРООН сконцентрировала деятельность по развитию национального и регионального потенциала в области социальной защиты и гендерного равенства в Колумбии, Сальвадоре и Доминиканской Республике и поощряла обсуждение на национальном уровне вопроса о том, каким образом учитывать неоплачиваемую работу по уходу и «нехватку времени» при разработке и осуществлении государственной политики.

11. ПРООН расширила масштабы своей Инициативы по регулированию гендерных вопросов и экономической политики в странах Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, организовав шесть программ подготовки в Бенине, Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Кении, и Китае, обучив ключевых представителей директивных органов технике разработки экономической политики с учетом гендерных аспектов. Три коротких курса подготовки были проведены в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая региональный курс в Республике Корея<sup>9</sup>. Услуги в рамках инициативы пользуются

<sup>7</sup> ПРООН (2013). Accelerating Progress, Sustaining Results: The MDGs to 2015 and Beyond <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/MDG%20Acceleration%20Framework/Accelerating%20Progress%20-%20October%2002.pdf>.

<sup>8</sup> В Буркина-Фасо, Гамбии, Танзании, Того, Чаде и Центральноафриканской Республике содействие доступу женщин к сельскохозяйственным ресурсам является одним из стратегических направлений деятельности; в числе других приоритетов улучшение жизни бедных женщин посредством разведения скота семьями и устойчивое использование недревесной лесной продукции.

<sup>9</sup> В четвертом квартале 2013 года в Дакаре будут организованы краткий учебный курс и курс подготовки инструкторов при поддержке Африканского института экономического развития и планирования.

со повышенным спросом со стороны стран, обращающихся за помощью, и это приносит свои результаты. В Зимбабве министерство водных ресурсов и развития разработало политику в отношении водных ресурсов с учетом гендерных аспектов, которая включает стратегии сокращения неоплачиваемого труда женщин по уходу; а в Непале ПРООН помогла разработать экономическую часть трехгодичного периодического плана правительства с учетом гендерных аспектов, который находится сейчас на рассмотрении кабинета. Структура «ООН-женщины» присоединилась к инициативе в качестве партнера, а страновые отделения ПРООН и Структуры «ООН-женщины» оказывают совместные консультативные услуги в таких странах, как Буркина-Фасо и Кения.

12. ПРООН продолжала совместно с партнерами рассматривать взаимосвязь между гендерными вопросами и проблемами нищеты и ВИЧ и развивать лидерские навыки и права, уделяя особое внимание женщинам, зараженным ВИЧ. Например, ПРООН оказала помощь Казахстану, Молдове, России, Таджикистану и Украине в деле учета аспектов борьбы с гендерным насилием и привлечения мужчин и мальчиков при разработке стратегических планов по борьбе с ВИЧ. ПРООН оказала помощь в дальнейшем развитии региональной сети по вопросам секс-индустрии «Сеть защиты прав секс-работников» и содействовала усилиям по укреплению национального диалога между правительством, гражданским обществом, представителями организаций и общин работников секс-индустрии в Кыргызстане, Турции и Сербии.

13. Далее представлены некоторые примеры гендерных мероприятий ПРООН и результаты деятельности по сокращению масштабов нищеты и достижению Целей развития тысячелетия в 2013 году:

а) *Китай*. В рамках экспериментального проекта ПРООН оказывалась помощь микропредприятиям, возглавляемым женщинами из малочисленных этнических общин, в целях повышения производительности и получения доступа к более развитому международному рынку для сбыта их товаров.

б) *Колумбия*. ПРООН оказала поддержку министерству труда в деле включения гендерного анализа в методы изучения рынка труда и основную программу обеспечения равноправия в сфере труда.

в) *Джибути*. ПРООН оказала поддержку женщинам, зараженным ВИЧ, в деле разработки и осуществления приносящих прибыль проектов совместно с национальными партнерами. По результатам оценки 75 процентов участников отметили положительное воздействие этого проекта на социальный капитал женщин и их уверенность в себе.

г) *Кыргызстан*. ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказали поддержку в деле включения вопросов гендерного равенства в проект государственной программы по переходу к модели устойчивого развития на период 2013–2017 годов.

е) *Малайзия*. Помощь ПРООН при сортировке данных по половому признаку, которая сыграла ключевую роль при принятии решений относительно осуществления государственных инвестиций с учетом гендерных аспектов и разработки бюджетных рамок, содействовала использованию гендерного анализа в отношении многоаспектного индекса нищеты, национальной стратегии развития коренных народов и стратегий поощрения занятости.

ф) *Румыния*. ПРООН и ее партнеры по проекту под названием «Социальная экономика — решение вопроса развития цыганских общин в Румынии» организовали конкурс коммерческих предложений социальной направленности и предоставили финансовую и техническую поддержку победителям в деле развития двух социальных предприятий в цыганских общинах. Одно из выбранных предложений поступило от цыганской женщины, предприятие которой стремится оказывать помощь другим цыганским женщинам.

г) *Того*. Для того чтобы лучше учитывать интересы мелких фермеров-женщин и содействовать равному доступу женщин к производственным ресурсам и участию в работе организаций-производителей, в Рамочную программу ускорения достижения ЦРТ в Того была включена гендерная стратегия. Особое внимание уделялось набору сельскохозяйственных консультантов из числа женщин для предоставления консультаций фермерам-женщинам.

### Демократическое управление

14. По состоянию на октябрь 2013 года доля женщин в обеих палатах парламента в глобальном масштабе составляла лишь 21,4 процента, и по состоянию на июнь 2013 года женщины составляли по меньшей мере 30 процентов от общего числа членов национальных парламентав лишь в 35 странах. Эти данные отражают тенденцию роста, но с медленными и неравномерными результатами в глобальном масштабе маловероятно, что глобальный показатель на уровне 30 процентов в рамках ЦРТ-3 будет достигнут к 2015 году.

15. Тенденция к постепенному увеличению числа женщин на политических должностях подтверждает сохраняющуюся потребность в поддержке со стороны ПРООН в этой области. В рамках своей деятельности в области демократического управления ПРООН продолжает уделять приоритетное внимание руководящей роли женщин, участию и расширению прав и возможностей на всех уровнях, концентрируясь на политических институтах и государственном управлении. Поступает все больше данных, подтверждающих положительную корреляцию между участием женщин в политической жизни и расширением их социально-экономических прав. В странах Африки к югу от Сахары, например, где по сравнению с 2000 годом в два раза увеличилась доля должностей, занимаемых женщинами, избранными в обе палаты (с 11,3 процента до 21,5 процента), конституции 16 стран в настоящее время содержат положения по гендерным вопросам, в которых признаются равные права женщин на собственность и наследование, и также удвоилась доля женщин-землевладельцев<sup>10</sup>.

16. В 2013 году ПРООН совместно с представителями политических партий, избирательных комиссий, парламентав, местных ассамблей и национальных партнеров разрабатывала меры по расширению участия женщин в политической жизни во многих странах мира. Работая в партнерстве с национальными заинтересованными сторонами, Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов и Структурой «ООН-женщины», ПРООН оказывала поддержку в разработке региональных и нацио-

<sup>10</sup> «ООН-женщины» (2012), *Gender equality and Constitution of Africa*; Институт Север-Юг и Организация «Сеть третьего мира — Африка» (2000), *Demanding Dignity: Women Confronting Economic Reforms in Africa* и the Africa Human Development Report 2012, *Towards a Food-Secure Future*.

нальных стратегий в Латинской Америке и Карибском бассейне в целях содействия более эффективному выполнению обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в политических партиях и парламентах. Например, была оказана поддержка Избирательному совету Гаити в целях повышения доступности данных, дезагрегированных по признаку пола, для оценки участия женщин в качестве кандидатов и избирателей. ПРООН продолжала оказывать поддержку межпартийным женским парламентским фракциям. В Европе и Содружестве Независимых Государств ПРООН совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе работала над повышением эффективности и действенности структур, с помощью которых женщины-парламентарии могут сообща работать над обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин.

17. ПРООН содействовала укреплению потенциала женщин-кандидатов, в том числе посредством создания «учебных парламентов», что позволило женщинам Тихоокеанского региона<sup>11</sup>, где показатели участия женщин в политической жизни одни из самых низких в мире, усовершенствовать свои навыки и получить больше возможностей участвовать в выборах. В регионе Африки к югу от Сахары ПРООН оказала техническую и финансовую поддержку 10 странам<sup>12</sup> для обеспечения учета вопросов гендерного равенства в рамках законодательства, конституционных реформ и работы независимых избирательных комиссий в целях расширения участия женщин в качестве избирателей и кандидатов. В Гане, Лесото и Того число избранных женщин увеличилось на 2,2 процента, 4,3 процента и 2,5 процента, соответственно.

18. Данные о представленности женщин в субнациональных органах государственной власти гораздо более скудные, однако предполагается, что и в этой области имеются низкие показатели. Предоставленные государствами Латинской Америки и Карибского Бассейна данные, к примеру, показывают, что в 2012 году женщины составляли около 5,6 процента от общего числа административных руководителей на промежуточных уровнях субнациональных органов власти (губернаторы и другие выборные должности) и около 11 процентов от общего числа муниципальных исполнительных глав. В масштабах всего мира ПРООН содействовала участию женщин в процессе принятия решений на местном уровне с помощью ряда инициатив по наращиванию потенциала, лидерских качеств и созданию сетей. В Грузии ПРООН оказала поддержку женщинам-членам местных советов самоуправления посредством организации форумов для женщин-советников на местном уровне в целях укрепления их сетей и потенциала для поощрения интересов женщин в рамках местной повестки дня<sup>13</sup>. Была организована профессиональная подготовка для женщин-кандидатов в Сомалиленде, где в 2013 году в местные органы власти были избраны 10 женщин при общем числе в 250 советников, в то время как в ходе последних выборов в 2002 году были выбраны две женщины.

<sup>11</sup> Кирибати, Палау, Папуа — Новая Гвинея и Республика Маршалловы Острова.

<sup>12</sup> Кения, Гана, Гвинея (Конакри), Замбия, Зимбабве, Намибия, Камерун, Гвинея-Бисау, Лесото и Того.

<sup>13</sup> См. <http://www.undp.org/content/georgia/en/home/presscenter/pressreleases/2013/05/20/uniting-women-councillors-for-better-local-governance/> и <http://www.undp.org/content/armenia/en/home/presscenter/pressreleases/2013/04/16/-forum-of-women-engaged-in-local-self-governance-/>.

19. ПРООН продолжала работать над расширением юридических прав женщин и расширением их прав и возможностей посредством правовых реформ, информационно-пропагандистской деятельности и наращивания потенциала, а также бороться с гендерным насилием с помощью ряда комплексных стратегий. Например, в Сомалиленде ПРООН оказала поддержку в проведении набора дополнительного числа женщин в судебные органы. В ноябре 2012 года в Высший судебный совет Сомалиленда были официально назначены первые пять женщин-заместителей генеральных прокуроров (государственных обвинителей) и семь женщин-старших судебных секретарей региона, а еще пять женщин были назначены на посты государственных обвинителей в июле 2013 года.

20. Для создания более прочной фактологической базы по способам взаимодействия с неформальными системами отправления правосудия для получения расширенного доступа к правосудию ПРООН совместно с Комиссией Хуайру оказала поддержку в проведении углубленного анализа существующей практики и стратегий посредством социальных исследований деятельности низовых организаций в семи странах Африки. В ходе исследований рассматривались вопросы прав женщин на землю, их права наследования, а также вопрос насилия в семье в рамках неофициальных систем.

#### **Вставка 2. Поддержка участия женщин в политической жизни в Кении**

Конституция Кении 2010 года содержит положение о том, что представители любого пола должны занимать не менее одной трети мест в Национальном собрании. Предполагалось, что это положение будет играть важную роль в ходе всеобщих выборов в марте 2013. Тем не менее Верховный суд постановил, что гендерное правило необходимо будет внедрять постепенно и закончить этот процесс к 2015 году.

В ответ на это решение секретариат Национального руководящего комитета женщин Кении, ПРООН и Структура «ООН-женщины» приступили к осуществлению инициативы Группы видных деятелей для работы с правительством, политическими партиями и другими заинтересованными сторонами, чтобы выполнить обещание о заполнении «одной трети» мест. Группа в составе 10 влиятельных представителей частного сектора, средств массовой информации, научных кругов, бывших политиков и представителей женщин-лидеров низового уровня призвала сотрудников политических партий выдвигать кандидатов-женщин и выступила за участие женщин в Национальном собрании и Сенате, мобилизовала общественность и поддержку женщин на руководящих должностях и выступила за проведение справедливых, транспарентных и свободных от насилия выборов. Полную оценку воздействия инициативы можно будет провести только по прошествии времени. Однако эти усилия действительно способствовали укреплению отношений между женским движением и политическими партиями и коалициями. Кроме того, они помогли повысить осведомленность и создать позитивное общественное мнение в поддержку женщин на руководящих

должностях и содействовали тому, что средства массовой информации, политические кандидаты и партии сохраняли мирные отношения до, во время и после выборов. В настоящее время женщины занимают 86 мест в новых палатах Национального собрания (21 процент по сравнению со всего лишь 10 процентами в первом парламенте), также 6 из 17 членов нового кабинета министров являются женщинами.

21. Ниже приводятся некоторые примеры гендерных мероприятий ПРООН и результаты в области демократического управления в 2013 году:

а) *Афганистан*. ПРООН оказала помощь Независимой избирательной комиссии в разработке и осуществлении гендерной стратегии и плана действий в отношении выборов для предоставления услуг по регистрации избирателей с учетом гендерных аспектов.

б) *Камбоджа*. ПРООН продолжала оказывать поддержку правительству, гражданскому обществу и сетям женщин и девочек, больных ВИЧ и СПИДом. Впервые в новом Национальном плане действий по борьбе с насилием в отношении женщин особое внимание уделяется насилию в отношении женщин и девочек, больных ВИЧ и СПИДом, в том числе работниц секс-индустрии.

в) *Сальвадор*. ПРООН оказала поддержку женской группе в парламенте в разработке закона о 30-процентной квоте на всеобщих выборах; закон вступил в силу в марте 2013 года.

д) *Ирак*. ПРООН оказывала поддержку национальным властям в деле внедрения национальной базы данных о насилии в отношении женщин и бытовом насилии для единообразного и согласованного представления отчетности через министерство внутренних дел как на федеральном, так и на региональном уровнях. Эта база данных будет способствовать эффективному отслеживанию отчетности и преследованию лиц, виновных в насилии в отношении женщин и насилии в семье.

е) *Украина*. ПРООН оказала поддержку национальным партнерам в разработке новой государственной программы по обеспечению гендерного равенства на Украине на 2014–2016 годы, которая была принята в сентябре 2013 года.

### **Предотвращение кризисных ситуаций и восстановление**

22. На глобальном уровне ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины» продолжала играть ведущую роль в трех областях плана действий Генерального секретаря из семи пунктов, посвященного гендерным аспектам миростроительства. К ним относятся расширение представленности женщин в постконфликтном управлении, расширение доступа женщин к правосудию и оказание поддержки при восстановлении уровня жизни женщин в посткризисный период. Например, ПРООН продолжала оказывать поддержку инициативе

«Эн-Пис»<sup>14</sup>, которая представляет собой сеть людей из разных стран, выступающих за мир в Азии и обменивающихся опытом и знаниями в целях поощрения и поддержания мира в их странах. В зону охвата инициативой «Эн-Пис» был включен Непал, а пяти лидерам инициативы, которые в рамках сети активно работают с неправительственными организациями на низовом уровне, были предоставлены небольшие субсидии для поддержания их работы по вопросам женщин, мира и безопасности. В Малави ПРООН работала совместно со Структурой «ООН-женщины» и заинтересованными сторонами из министерств гендерного равенства и молодежи для обеспечения более активного участия женщин в консультациях, посвященных архитектуре мира Малави. Хотя в консультациях участвовало мало женщин (27 процентов), их участие позволило придать гендерный характер диалогу.

23. Странам была оказана техническая поддержка для решения проблемы гендерного насилия на основе верховенства права и миростроительства, в том числе в контексте повышения общественной безопасности и сокращения масштабов вооруженного насилия. В число этих стран входят девять стран региона Африки к югу от Сахары, которым была оказана поддержка в разработке и осуществлении национальных планов действий по борьбе с насилием в отношении женщин<sup>15</sup>.

24. ПРООН продолжала работать с национальными партнерами для включения принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в стратегии и программы экономического восстановления, в том числе в отношении бывших комбатантов. В Бурунди, например, женщины составляют почти половину бенефициаров в рамках двух программ экономического восстановления: одна направлена на создание занятости в сельских районах, а другая — на оказание помощи затронутым конфликтом людям в целях поощрения усилий по созданию производственных организаций и самостоятельной занятости.

25. В 2013 году ПРООН активизировала работу по учету вопросов гендерного равенства в рамках деятельности по уменьшению опасности бедствий и восстановлению и управлению рисками. В настоящее время она работает над этим вопросом с 45 правительствами. Была оказана помощь и предоставлены консультативные услуги для наращивания потенциала национальных и местных сторон в Аргентине, Белизе, Гондурасе, Доминиканской Республике, Ираке, Колумбии, Кыргызстане, Мозамбике, Непале, Пакистане, Парагвае, Сальвадо-

---

<sup>14</sup> Инициатива «Взаимодействовать в интересах мира, равенства, доступа, общин и расширения прав и возможностей («Эн-Пис»)» представляет собой сеть сторонников мира, которые поддерживают контакты через Интернет и проводят ежегодные совещания в целях обмена опытом и знаниями для поощрения и поддержания мира в их странах. Сеть служит в качестве средства для налаживания взаимодействия между правительствами, гражданским обществом и другими группами, занимающимися проблемами женщин, мира и безопасности, и более широкой деятельностью по предотвращению конфликтов и миростроительству.

<sup>15</sup> Сьерра-Леоне была оказана юридическая помощь в разработке и принятии Закона о преступлениях на сексуальной почве; Камерун получил помощь в связи с началом кампании Генерального Секретаря в Африке по искоренению насилия в отношении женщин; и Чаду, Демократической Республике Конго и Нигеру была оказана поддержка в укреплении потенциала судебных и полицейских органов, традиционных и религиозных лидеров и средств массовой информации. Чад также утвердил национальную стратегию борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

ре, Таджикистане, Уганде и Уругвае с целью обеспечить включение гендерных вопросов в национальные и местные планы. ПРООН также наладила партнерские отношения со Структурой «ООН-женщины» с целью обеспечить учет гендерных аспектов при разработке концепций оценки потребностей в период после чрезвычайных ситуаций и руководящих принципов восстановления совместно со Всемирным банком и Европейским союзом.

26. Для лучшего понимания связей между гендерными аспектами и уменьшением опасности бедствий и восстановлением, а также управлением рисками, сопряженными с бедствиями, ПРООН поддерживала работу по установлению связей между гендерными аспектами и охраной окружающей среды в Гайане, Гондурасе, Доминиканской Республике, Колумбии и Суринаме, а также провела исследования в пяти странах Африканского Рога по вопросу связи между гендерными аспектами и изменением климата, бедствиями и конфликтами с применением насилия.

27. Ниже приводятся некоторые примеры результатов по устранению гендерного неравенства в области предотвращения кризисов и восстановления в 2013 году:

а) *Бурунди*. При поддержке ПРООН и партнеров был создан единый центр предоставления медицинской, психосоциальной и правовой помощи жертвам гендерного насилия. Центр Умура увеличил объем своей помощи на 500 процентов с прошлого года и продолжает уверенно идти в этом направлении.

б) *Колумбия*. В сотрудничестве с маргинализированными группами населения в затронутых конфликтом территориях ПРООН оказала поддержку 19 муниципалитетам для разработки государственной стратегии на местном уровне по обеспечению гендерного равенства и укреплению институционального потенциала в деле борьбы с гендерным насилием.

в) *Гаити*. ПРООН оказала поддержку восьми общинным программам, которые содействовали участию женщин в решении их приоритетных задач и удовлетворении потребностей в период после землетрясения в том, что касается инфраструктуры, социальных вопросов и доходоприносящей деятельности. В рамках проекта было создано порядка 1600 рабочих мест, 65 процентов которых получили женщины.

г) *Сьерра-Леоне*. «Субботные суды», которые рассматривают только случаи сексуального и гендерного насилия, были расширены и работали не только в столице Фритауне, но и в южной и восточной столицах провинций Бо и Кенема. ПРООН оказывает поддержку судам с 2011 года. В период с февраля по май 2013 года были вынесены решения по 185 таким делам, а также было устранено отставание по рассмотрению дел в Магистратском суде Фритауна.

е) *Вьетнам*. ПРООН оказала поддержку в области наращивания потенциала и информационно-пропагандистской деятельности в целях расширения участия женщин и девочек в ликвидации последствий стихийных бедствий и принятии решений. В октябре 2013 года Союз вьетнамских женщин был принят в качестве официального члена в Центральный комитет по контролю за наводнениями и ураганами. ПРООН также внедрила общинную программу управления рисками, сопряженными с бедствиями, с охватом в 6000 общин и деревень, что позволило подготовить 350 инструкторов-женщин.

f) *Демократическая Республика Конго*. В сотрудничестве со своими партнерами ПРООН продолжала содействовать оказанию поддержки через центры правовой помощи, главным образом помогая жертвам сексуального насилия и организуя выездные судебные сессии. Несмотря на растущую нестабильность в восточной части страны, особенно в Северном Киву, поддержка ПРООН в области наращивания потенциала помогла создать шесть передвижных судов (два в Южном Киву, один в Северном Киву и три — в Итури), что позволило вынести решения по 198 делам, 70 из которых касались сексуального и гендерного насилия. При поддержке ПРООН 183 жертвы получили юридическую помощь и консультационные услуги.

### **Охрана окружающей среды и обеспечение устойчивого развития**

28. ПРООН прилагает усилия к тому, чтобы проблематика гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин стала частью всей ее деятельности в области энергетики и охраны окружающей среды и чтобы знания ее экспертов по гендерной проблематике и вопросам изменения климата по-прежнему использовались при выработке глобальных стратегий.

29. Своей информационно-разъяснительной работой, деятельностью по наращиванию потенциала и технической поддержкой ПРООН способствует включению гендерной проблематики и вопросов обеспечения общественно-политической активности женщин в повестку дня дискуссий о глобальных стратегиях. После принятия в декабре 2012 года на восемнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата исторического решения о гендерном балансе ПРООН оказывает РКООНИК и правительствам стран всего мира техническую поддержку в деле содействия обеспечению гендерного баланса и расширению участия женщин в переговорах, проводимых под эгидой РКООНИК, и в деятельности других органов, учрежденных в целях осуществления Киотского протокола.

30. ПРООН продолжала разъяснять важность включения гендерной проблематики в программу деятельности по финансированию мероприятий, связанных с изменением климата, в том числе в Зеленом климатическом фонде, а также в рамках сотрудничества с партнерами по Глобальному альянсу по гендерным вопросам и вопросам климата и Фонду Генриха Белля. Крупнейшим достижением этого года стало принятие решения обратиться к секретариату Зеленого климатического фонда с просьбой о подготовке на основе консультаций с соответствующими органами и наблюдателями вариантов повсеместного внедрения гендерного подхода в деятельность Фонда. Итоги совещания, на котором было принято это решение, открывают широкие возможности для дальнейшей работы ПРООН и представляют собой новую отправную точку для нее, поскольку способствуют сдвигу парадигмы в сторону низкоуглеродного, позволяющего противостоять изменению климата устойчивого развития.

31. ПРООН продолжала содействовать внедрению гендерного подхода в рамках совместной инициативы по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), и оказывать поддержку странам-партнерам Программы ООН-СВОД и заинтересованным субъектам в деле подготовки, разработки и осуществления национальных стратегий ООН-СВОД на основе учета гендерных аспектов. В 2013 году совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией и Программой Организации Объединен-

ных Наций по окружающей среде ПРООН подготовила методическую записку по вопросам учета гендерной проблематики в рамках СВОД-плюс. В методической записке приводятся конкретные примеры оптимальной практики и предлагаются определенные меры, обеспечивающие достижение целей на основе учета гендерных аспектов.

32. Что касается деятельности на национальном уровне, то ПРООН оказала поддержку в разработке климатических стратегий с учетом гендерных аспектов Йемену, Либерии, Непалу и Сомали. Например, в Непале было реформировано 14 окружных координационных комитетов по энергетике, охране окружающей среды и проблемам изменения климата. Теперь у этих комитетов более широкая социальная база, и они в обязательном порядке включают представителей маргинализированных групп, в том числе женщин. Кроме того, с помощью микросубсидирования групп, возглавляемых женщинами и состоящих из женщин, утверждалась роль женщин как движущей силы перемен в сфере управления деятельностью по уменьшению опасности бедствий и ослаблению действия неблагоприятных климатических факторов. Эта инициатива включает мероприятия по уменьшению опасности бедствий и восстановлению после них в комплексе с мерами по обеспечению источников средств к существованию и малозатратными мероприятиями по смягчению действия неблагоприятных факторов, такими как выращивание ракатника и кардамона, а также плодовоовощеводство для получения продукции во внесезонный период, которые помогают бороться с эрозией почвы и предотвращать оползни и при этом приносят населению доход. Упомянутые группы добились гарантий получения требующихся ресурсов от местных органов власти и других заинтересованных сторон на местном уровне.

33. В Латинской Америке и Карибском бассейне усилиями ПРООН в направлении включения стратегий адаптации к изменению климата в национальные планы развития были охвачены женские организации, которые систематически вовлекались в диалог о стратегиях адаптации к изменению климата и смягчения его неблагоприятных последствий<sup>16</sup>. Эти усилия можно проиллюстрировать на примере поддержки, которую ПРООН оказывает правительству Мексики в деле учета гендерной проблематики в главной специальной программе по вопросам изменения климата, рассчитанной на 2013–2018 годы, в форме определения конкретных секторальных и межсекторальных целей.

34. Что касается Африки, то ПРООН разработала методику учета фактора ВИЧ и гендерной составляющей при проведении экологической экспертизы, которая помогает странам учитывать при планировании и осуществлении крупных инфраструктурных проектов все, что затрудняет выполнение стратегий и нормативно-правовых актов, касающихся охраны окружающей среды, здравоохранения, защиты прав женщин и трудовых отношений. В настоящее время ПРООН и ее партнеры оказывают содействие с учетом фактора ВИЧ и гендерной составляющей при проведении экологической экспертизы 10 странам Восточной и Южной Африки.

35. Активизируются усилия в направлении систематизации учета гендерных аспектов в рамках инициативы ПРООН «Борьба с нищетой и охрана окружающей среды», рассчитанной на 2013–2017 годы посредством: а) проведения ген-

<sup>16</sup> Например, в Доминиканской Республике, Колумбии, Мексике, Сальвадоре и Уругвае.

дерного анализа в рамках социальных, экономических и политэкономических оценок, имеющих более широкий охват; b) учета гендерных аспектов в рамках контроля, оценки и представления отчетности; и c) стимулирования персонала, занимающегося проектами, к учету гендерной проблематики в своей работе и проведения соответствующей подготовки. В рамках упомянутой инициативы со Структурой «ООН-женщины» устанавливаются отношения партнерства с установкой на обеспечение учета гендерной составляющей в бюджетном процессе и совершенствование стратегий и увеличение размера бюджетов исходя из понимания того, что в контексте осуществления данной инициативы бездействие в сфере обеспечения гендерного равенства чревато издержками.

36. Ниже приводятся некоторые результаты усилий в направлении обеспечения гендерного равенства в контексте защиты окружающей среды и обеспечения устойчивого развития, достигнутые в 2013 году:

a) *Мозамбик*. В рамках инициативы «Борьба с нищетой и охрана окружающей среды» стране была оказана помощь в проведении на базе министерства социальной защиты и по делам женщин подготовки более 50 сотрудников, занимающихся планированием на национальном уровне и уровне провинций, по вопросам учета гендерной проблематики и интересов бедных категорий населения в процессах планирования в контексте экологизации жизнедеятельности.

b) *Панама*. В рамках выполнения региональных обязательств, касающихся включения гендерной составляющей в стратегии адаптации к изменению климата, женщины из числа представительниц коренных народов стали партнерами ПРООН в деле реализации проектов, касающихся охраны окружающей среды и осуществляемых на условиях микрофинансирования.

c) *Узбекистан*. Внедрение гендерного подхода — один из приоритетов рассчитанной на группу стран программы уменьшения климатических рисков. Стратегия в гендерной сфере нацелена на оценку уязвимости женщин к дефициту воды и засухе и последствий этих факторов для них. В рамках той части программы, за которую отвечает Узбекистан, для женщин из числа сельскохозяйственных производителей и учителей Кашкадарьинской области был организован практикум по технологиям экономии воды в засушливом климате (капельному орошению и эффективным теплицам).

d) *Зимбабве*. Улучшения положения дел в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин удалось добиться благодаря реализованной при поддержке ПРООН инициативе по подготовке 230 женщин-шахтеров по различным вопросам, включая нормативно-правовое регулирование в области охраны окружающей среды и добычи полезных ископаемых, вопросы финансов, техники и организации коллективных усилий. Одним из важнейших итогов этого мероприятия стало включение тех мер, которые, с точки зрения женщин-шахтеров, являются приоритетными, в предлагаемые нормативные документы, касающиеся шахт и регулирования добычи полезных ископаемых.

### III. Результаты на уровне организации

#### Укрепление подотчетности за достижение результатов в области гендерного равенства

37. Как и в предыдущие годы, ПРООН продолжает прилагать усилия в направлении совершенствования организационных механизмов в целях укрепления гендерного равенства и дальнейшего расширения прав и возможностей женщин во всех областях своей деятельности. В 2013 году ПРООН приняла ряд мер для совершенствования своей системы подотчетности в отношении достижения результатов в области гендерного равенства.

38. При помощи своего Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам, являющегося органом самого высокого уровня по вопросам подотчетности, ПРООН проанализировала достижения каждого отделения в том, что касается выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая равное представительство полов. Благодаря усилиям этого Комитета, возглавляемого Администратором, директора отделений продолжали проявлять инициативность и все более активно добивались систематического включения вопросов гендерного равенства во все аспекты своей работы. Осуществление цикла мероприятий, запланированных на 2012–2013 годы, будет завершено в январе 2014 года.

#### *Гендерный показатель*

39. ПРООН стала первой организацией системы Организации Объединенных Наций, которая стала использовать так называемый «гендерный показатель» для оценки усилий по обеспечению гендерного равенства. В 2013 году ПРООН продолжала обучать персонал использованию этого показателя для нужд планирования и представления отчетности. Кроме того, ПРООН продолжала направлять межучрежденческие усилия в направлении унификации наблюдения за деятельностью по учету гендерной проблематики с помощью данного показателя.

40. В 2013 году методическая записка по использованию гендерного показателя, подготовленная при ведущей роли ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), получила одобрение Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Эта методическая записка, в которой определяются общие принципы и стандарты для гендерных показателей, будет служить ориентиром при выработке эффективного, последовательного подхода для применения в системе Организации Объединенных Наций в целях отслеживания порядка использования ресурсов, выделенных для достижения целей в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, на основе согласованных параметров и стандартов.

41. На момент подготовки настоящего доклада обновленных значений гендерного показателя еще не было<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> Они будут включены в устный доклад, который будет представлен Исполнительному совету.

**Вставка 3****Совершенствование планирования**

В 2013 году Группа ПРООН по гендерным вопросам проанализировала 13 страновых программных документов, которые были представлены Исполнительному совету в июне 2012 года. Итоги анализа показали, что были приложены усилия в целях повышения качества учета гендерной проблематики в проектах страновых программ. Так, в большинстве из этих программ в разделе анализа ситуации приводился обзор вопросов, связанных с гендерным равенством. Несмотря на отсутствие базовых данных, необходимых для количественной характеристики результатов мероприятий по учету гендерной проблематики, в большинство проектов страновых программ включались показатели с разбивкой по полу по меньшей мере в одной из программных областей, и во всех таких проектах имелась по крайней мере одна программная область, в описании которой содержалось упоминание о женщинах или гендерном равенстве. Хотя качество проектов страновых программ было неодинаковым, в 8 из 13 проектов содержалась информация о том, каким образом ПРООН будет обеспечивать наращивание потенциала, необходимое для содействия переменам в плане обеспечения гендерного равенства в по меньшей мере одной области деятельности.

**Распространение информации и укрепление потенциала***Инициатива ПРООН «Сертификат гендерного равенства»*

42. В 2013 году ПРООН продолжала расширять масштабы осуществления своей инициативы по выдаче сертификатов гендерного равенства — одной из программ наращивания потенциала и обеспечения качества, реализация которой в порядке эксперимента началась в 2011–2013 годах. Данный сертификат выдается по итогам процесса, осуществляемого по образцу латиноамериканских государственно-частных программ сертификации и стандартизации в области обеспечения гендерного равенства на рабочем месте во всех подразделениях организации в целях поощрения отделений и организационных единиц ПРООН за достижения в сфере обеспечения гендерного равенства. Сертификат, который призван стимулировать активность руководителей и ускорить преобразования, необходимые для обеспечения гендерного равенства, существует в трех видах: золотой («отлично»), серебряный («хорошо») и бронзовый («на пути к улучшению»). Все три первых страновых отделения, в которых сертификация проводилась в порядке эксперимента (Аргентина, Бутан и Кыргызстан), получили золотой сертификат.

43. Когда в 2013 году эксперимент был продолжен, заявки на получение сертификата гендерного равенства подали в общей сложности 31 страновое отделение<sup>18</sup>, один субрегиональный центр обслуживания (Фиджи) и одно бюро, относящееся к подразделениям штаб-квартиры (Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона). Для содействия дальнейшему осуществлению эксперимента для структурных подразделений, подающих заявки, были разработаны онлайн-программа самооценки и набор вспомогательных услуг и инструментов. После получения рекомендаций Группы по выдаче сертификатов гендерного равенства представители 32 структурных подразделений, подавших заявки, приступили к разработке и выполнению планов действий, нацеленных на улучшение положения дел. В 2014 году каждое подразделение получит сертификат одного из трех видов.

#### *Распространение информации*

44. ПРООН продолжала прилагать усилия в направлении распространения информации и предоставления консультаций по вопросам применения норм в целях обеспечения гендерного равенства, а также оказывать содействие в деле обмена информацией об оптимальной практике как внутри организации, так и среди других структур, занимающихся вопросами развития. При осуществлении инициатив в этой области было достигнуто следующее:

а) в 2013 году на 20 процентов увеличилось число участников группы «Gender Net» («Сеть по гендерным вопросам»), занимающейся гендерными вопросами, в социальной сети ПРООН «Teamworks» («Коллективные усилия»). В настоящее время в этой группе насчитывается свыше 1440 участников, в основном сотрудников ПРООН (однако в нее входят также и сотрудники Структуры «ООН-Женщины», ЮНФПА и женских правозащитных организаций). В ходе опроса, проведенного среди участников группы на основе репрезентативной выборки, более 80 процентов респондентов сообщили, что «Gender Net» позволяет им повысить качество работы по гендерной проблематике. В 2013 году было размещено более 500 статей, записей в блогах и закладок и создано более 40 дискуссионных форумов;

б) ПРООН использовала потенциал социальных сетей, в том числе «Твиттера»<sup>19</sup>, для повышения эффективности своих усилий по обеспечению гендерного равенства, а также поддержания связи с партнерами, донорами и широкой общественностью. Для более качественного удовлетворения потребностей бенефициаров осуществлялись новаторские инициативы, призванные содействовать обеспечению гендерного равенства: отслеживание нужд людей с

<sup>18</sup> В Алжире, Афганистане, Бахрейне, Беларуси, Гвинее, Демократической Республике Конго, Джибути, Египте, Замбии, Камбодже, Косово, на Кубе, в Лесото, на Мадагаскаре, в Марокко, Мозамбике, Молдове, Непале, Нигере, Нигерии, Никарагуа, на Оккупированных Палестинских Территориях, в Перу, Руанде, Сальвадоре, Сомали, Судане, Танзании, на Фиджи (отделение для группы стран), в Черногории, Эфиопии и Ямайке.

<sup>19</sup> В 2012 году ПРООН развернула информационную кампанию в социальных сетях, в ходе которой каждый день недели освещалась особая тема; кампания продолжалась весь 2013 год. По состоянию на июль 2013 года самыми популярными среди тематических твитов были твиты о гендерном равенстве (под хэштегом «EqualityMonday» («Понедельник равенства»)), набравшие 2,81 млн. просмотров в месяц. Твиты о гендерном равенстве стали также самыми цитируемыми, а ретвиты представляют собой наиболее эффективное средство привлечения внимания подписчиков микроблога ПРООН в «Твиттере».

особыми потребностями с помощью социальных сетей (в Беларуси); привлечение мужчин и юношей к искоренению насилия в определенных ситуациях (в Албании); и проведение при помощи средств массовой информации и связи информационно-разъяснительной работы по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин. В Косово ПРООН продолжала сотрудничать с кинотеатром «Эй-би-си», на экране которого на правах социальной рекламы демонстрировался ролик о насилии в отношении женщин, содержащий информацию о том, как можно сообщить о случаях такого насилия;

с) организация со стороны ПРООН вебинаров по вопросам ведения блогов, использования социальных сетей и новаторских информационных технологий в целях содействия обеспечению гендерного равенства как важнейшей составляющей повестки дня в области развития на период после 2015 года;

d) подготовка ПРООН информационных диаграмм по вопросам гендерного равенства в Европе и Содружестве Независимых Государств и размещение их на веб-сайте Visual.ly, где эти диаграммы в 2013 году набрали более 6000 просмотров;

e) публикация в Интернете на веб-сайтах “ScribD” и “Issuu” изданий, подготовленных Группой ПРООН по гендерным вопросам и набравших там более 10 000 просмотров.

45. В 2013 году ПРООН опубликовала на глобальном, региональном и национальном уровне ряд информационных материалов, в которых содержались рекомендации по вопросам содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (см. вставку 4).

#### Вставка 4

#### **Примеры новых информационных материалов ПРООН, изданных в 2013 году**

“Gender Responsive Budgeting in Africa; Step by Step Guide” («Осуществление бюджетных процессов в Африке с учетом гендерной составляющей. Пошаговое руководство») — учебное пособие, предназначенное для ознакомления с инструментами, концепциями и распространенными понятиями, позволяющими осуществлять бюджетные процессы с учетом гендерной проблематики.

“Advancing Economic Empowerment of Women: An analysis from the field” («Расширение экономических прав и возможностей женщин: анализ положения на местах») представляет собой издание, в котором в сжатом виде представлен опыт трех африканских стран; и документальный фильм под названием “Women Rising: Political Leadership in Africa<sup>20</sup>» («Женщины приходят к власти: политические лидеры в Африке»), выпуск которого, состоявшийся в мае 2013 года, был приурочен к пятидесятилетию Африканского союза и десятилетней годовщине подписания Мапутского протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке.

<sup>20</sup> См. <http://www.youtube.com/watch?v=DC1XiflT9dA>.

“Green Jobs for Women and Youth: What can Local Governments Do?” («Роль местных органов власти в создании экологических рабочих мест для женщин и молодежи») <sup>21</sup>. В этом документе представлены примеры стратегий и программ, осуществление которых началось по инициативе местных органов власти и которые способствуют появлению экологических рабочих мест, прежде всего для женщин, а также молодежи в возрасте от 15 до 24 лет.

Национальный Совет Папуа — Новой Гвинеи по борьбе со СПИДом и ПРООН опубликовали “Rapid Assessment of Institutional Readiness to Deliver Gender-Based Violence and HIV Services in Five Provinces of Papua New Guinea” («Оперативная оценка организационной готовности по оказанию услуг по борьбе с гендерным насилием и услуг по борьбе с ВИЧ в пяти провинциях Папуа — Новой Гвинеи»).

В качестве организации, несущей ответственность за инициативу в области управления использованием знаний под названием «ЦРДТ-Ж», осуществляемой в интересах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ПРООН подготовила и выпустила издание “Making Joint Gender Programmes Work — Guide for Design, Implementation, Monitoring and Evaluation” («Обеспечение эффективности совместных гендерных программ. Руководство по разработке, осуществлению, контролю и оценке».)

ПРООН опубликовала серию тематических аналитических записок по Азиатско-Тихоокеанскому региону и комплекты учебных материалов по гендерной проблематике и изменению климата, предназначенные для содействия работе региональных и национальных экспертов, практиков, сотрудников директивных органов, а также других партнеров, занимающихся внедрением гендерного подхода к осуществлению стратегий и программ, касающихся изменения климата.

### **Содействие обеспечению равного представительства полов**

46. ПРООН разработала свою первую стратегию обеспечения равного представительства полов в 2009 году с целью достижения равного представительства в рамках всей организации к 2015 году. В 2013 году для ускорения темпов достижения равного представительства полов ПРООН разработала обновленную стратегию его обеспечения на 2014–2017 годы, в рамках которой предлагается принять ряд мер для устранения дисбаланса.

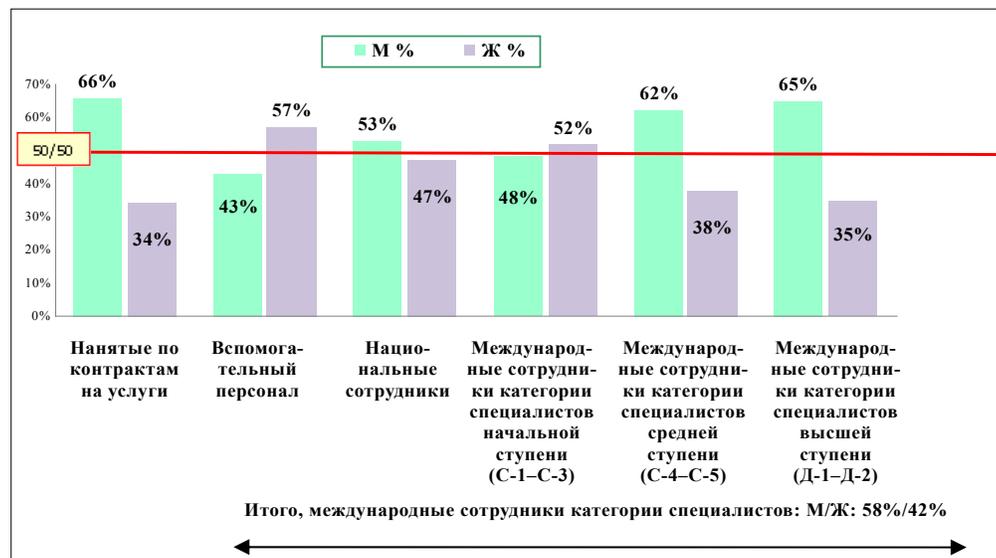
47. В целом доля женщин среди сотрудников ПРООН составляет 50 процентов. Вместе с тем, если на нижних должностях организации женщины представлены неплохо, то на средних и верхних ступенях имеются значительные пробелы. Так, среди сотрудников на должностях класса С-4 доля женщин составляет лишь 39 процентов, а среди сотрудников на должностях класса С-5 —

<sup>21</sup> См. [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Poverty%20Reduction/Participatory%20Local%20Development/GreenJobs\\_web.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Poverty%20Reduction/Participatory%20Local%20Development/GreenJobs_web.pdf).

37 процентов. Среди руководящих сотрудников классов Д-1 и Д-2 женщины составляют 35 процентов (см. таблицу 1, озаглавленную «Персонал ПРООН в разбивке по занимаемым должностям (по состоянию на первый квартал 2013 года)»). Среди координаторов-резидентов и представителей-резидентов на долю женщин приходится 39 процентов должностей.

Таблица 1

**Персонал ПРООН в разбивке по занимаемым должностям  
(по состоянию на первый квартал 2013 года)**



Источник: система «Атлас», сентябрь 2013 года.

48. В дополнение к этой новой стратегии некоторые бюро ПРООН уже создали механизмы в целях решения проблемы обеспечения равного представительства мужчин и женщин. Например, в Региональном бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона была создана целевая группа, на которую возложена задача анализа проблем обеспечения равного представительства полов и разработки стратегии по расширению представленности женщин среди международных сотрудников категории специалистов. Кроме того, в Бюро была учреждена программа виртуального наставничества для женщин, занимающих должности специалистов среднего уровня, — рассчитанная на год экспериментальная программа, в рамках которой 16 женщинам-специалистам, работающим в Азиатско-Тихоокеанском регионе, оказывают помощь 16 наставников (среди которых имеются как женщины, так и мужчины), работающие в ПРООН в различных регионах или отделениях.

49. С тем чтобы компенсировать снижение доли женщин на нижних должностях на 6 процентов и обеспечить рост представленности женщин на средних ступенях, Региональное бюро для Африки начало осуществление экспериментальной программы по выявлению и продвижению по службе одаренных женщин и включению их в состав лидеров и руководителей организации. Предполагается, что охват этой экспериментальной программы, в которой в настоящее

время участвует 24 женщины-кандидата, в 2014 году будет расширен в целях вовлечения в нее новых участниц из Африканского региона и других регионов.

### **Укрепление межучрежденческого сотрудничества**

50. В целях обеспечения максимальной отдачи ПРООН продолжала взаимодействовать с партнерами на всех уровнях. В 2013 году ПРООН представила доклад о показателях качества выполнения секторального плана действий по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и приняла участие в первом сборе базовых данных относительно качества работы системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

51. В 2013 году ПРООН продолжала участвовать в осуществлении важнейших совместных инициатив и деятельности важнейших рабочих групп. Речь идет о поддержке инициированной Генеральным секретарем кампании по искоренению насилия в отношении женщин и активному участию в работе Целевой группы Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов как в Центральных учреждениях, так и в регионах. ПРООН оказывала поддержку Структуре «ООН-женщины» при выполнении ею функций секретариата Комиссии по положению женщин и делилась информацией о своем положительном опыте в области разработки программ по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, с тем чтобы эта информация включалась в различные доклады Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. ПРООН выполняет функции сопредседателя межучрежденческих целевых групп по гендерным вопросам и изменению климата. Можно привести еще ряд примеров значимого сотрудничества, в частности:

а) участие ПРООН в содержательных обсуждениях в ходе подготовленных Консультативной группой тематических консультаций по проблеме преодоления неравенства, организованных под эгидой ГООНВР при ведущей роли Структуры «ООН-Женщины» и ЮНИСЕФ в рамках выработки повестки дня в области развития на период после 2015 года;

б) участие в недавно объявленной совместной инициативе Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и доступа к правосудию, реализуемой в рамках партнерства, заключенного между Структурой «ООН-женщины», Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ПРООН;

в) оказание поддержки Структуре «ООН-женщины» в деле построения «информационного портала в интересах расширения экономических прав и возможностей женщин»;

г) участие в деятельности Рабочей группы по гендерным вопросам Комиссии по вопросам широкополосной связи — органа, в состав которого входят представители ряда секторов и функции Председателя которого исполняет

Администратор ПРООН<sup>22</sup>; в докладе группы 2013 года рассматривается проблема цифровой изоляции женщин и имеющиеся возможности ее решения.

#### Вставка 5

#### Доклад о «Партнерах в деле предупреждения»

Хорошим примером межучрежденческого сотрудничества является инициатива под названием «Партнеры в деле предупреждения» — совместная программа ПРООН, Структуры «ООН-Женщины», ЮНФПА и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, направленная на предупреждение гендерного насилия. В сентябре 2013 года участники инициативы «Партнеры в деле предупреждения» опубликовали результаты всестороннего исследования гендерного насилия под названием “Why Do Some Men Use Violence Against Women and How Can We Prevent It? Quantitative Findings from the United Nations Multi-country Study on Men and Violence in Asia and the Pacific” («Причины применения насилия в отношении женщин со стороны некоторых мужчин и методы его предотвращения. Количественные результаты проведенного Организацией Объединенных Наций в группе стран исследования по вопросу о мужчинах и насилии в Азиатско-Тихоокеанском регионе»).

Информация, которая приводится в этом исследовании, была собрана в ходе опроса свыше 10 000 мужчин и 3000 женщин и представляет собой самую крупную на настоящее время подборку сопоставимых данных о насилии со стороны мужчин по всем странам Азиатско-Тихоокеанского региона. В ходе этого исследования изучались различные факторы, связанные с совершением мужчинами актов насилия в отношении женщин. Выяснилось, что мужчины, сообщившие о совершении актов насилия в отношении одного из своих партнеров, со значительно большей вероятностью придерживаются представления о гендерном неравенстве и стремятся установить контроль над своими партнерами, в детстве или сами стали объектом физических, сексуальных или эмоциональных надругательств, или были свидетелями таких надругательств над своими матерями, ведут себя в соответствии с гипертрофированными представлениями о мужской сексуальности, например, имеют нескольких половых партнеров или пользуются платными сексуальными услугами.

В докладе рассматриваются эти и многие другие явления и выносятся рекомендации относительно использования данных в целях повышения эффективности предупреждения актов насилия в отношении женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Анализ, проведенный в этом исследовании, ляжет в основу мероприятий в области

<sup>22</sup> Комиссия по широкополосной связи была учреждена в 2010 году Международным союзом электросвязи и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры при поддержке Генерального секретаря для выработки практических решений для стран, стремящихся предоставить своим гражданам возможность использовать широкополосные сети в качестве средства для достижения прогресса.

наращивания потенциала на страновом уровне на следующем этапе осуществления данной программы. В докладе сформулированы семь рекомендаций, в которых говорится о важности принятия комплексных мер в целях предупреждения насилия и реагирования на него, а также более широкого подхода решению этой проблемы, включая защиту и помощь при обращении в суд.

52. На протяжении всего 2013 года ПРООН, Структура «ООН-Женщины», ЮНФПА и ЮНИСЕФ укрепляли сотрудничество между собой в целях обеспечения согласованности своих стратегий и соответствия своей деятельности рекомендациям, вынесенным в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Так, в 2013 году ПРООН активно взаимодействовала с организациями — партнерами Организации Объединенных Наций по вопросам разработки следующего цикла осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства, рассчитанного на 2014–2017 годы.

#### **IV. Заключение**

53. Настоящий доклад является заключительным докладом, который представляется Исполнительному совету по вопросу об осуществлении первого цикла стратегии по обеспечению гендерного равенства, относящегося к 2008–2013 годам. При ознакомлении с ним следует учитывать справочный документ об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2008–2013 годах, который был представлен Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2013 года и в тексте которого в ретроспективе в полной мере освещались итоги осуществления первого цикла стратегии по обеспечению гендерного равенства в 2008–2012 годах. В 2014 году будет вынесена общеорганизационная оценка осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства в 2008–2013 годах, по итогам которой Исполнительному совету будет представлен доклад. В последующих докладах Исполнительному совету будет освещаться осуществление стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2014–2017 годах, озаглавленной «Будущее, которого мы хотим: права и расширение возможностей» и соответствующей новому стратегическому плану ПРООН на 2014–2017 годы, получившему название «Меняясь вместе с миром».