



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
25 March 2014
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2014 года
23–27 июня 2014 года, Женева
Пункт 5 предварительной повестки дня
**Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций**

**Доклад о результатах, достигнутых Фондом капитального
развития Организации Объединенных Наций в 2013 году**

Резюме

В конце программного цикла в 2013 году ФКРООН сконцентрировал усилия на совершенствовании подходов и инструментов в целях повышения отдачи от своих мероприятий в рамках общего контекста Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов и рамочной программы развития на период после 2015 года.

Действуя в рамках основных областей своей деятельности, ФКРООН расширил партнерские связи с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, а также с частным сектором, в целях развития синергии и усиления воздействия на достижение ключевых целей развития. ФКРООН также использовал взаимосвязь между двумя областями своей программной деятельности — финансирование местного развития и инклюзивное финансирование, чтобы испытать и более широко внедрить инновационные механизмы финансирования для увеличения объема инвестиций и использования незадействованного потенциала развивающихся стран.

ФКРООН также усилил взаимодействие с членами Исполнительного совета путем проведения регулярных консультаций с заинтересованными сторонами, которые помогли определить контуры стратегической рамочной основы действий на период 2014–2017 годов.

Несмотря на основательное увеличение общего объема ресурсов, финансовое положение все еще характеризовалось низким уровнем основных ресурсов, что ставит под угрозу способность ФКРООН осуществлять свои мандаты в области оказания технической помощи и направления инвестиций в 40 наименее развитых странах.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Результаты реализации программ, 2013 год	4
А. Финансирование местного развития	4
В. Финансовые услуги для малоимущих слоев населения	12
III. Результаты в сфере управления, 2013 год.	19
IV. Партнерства и пропаганда.	20
V. Контроль качества	22
VI. Анализ финансового состояния	23
VII. ФКРООН: взгляд в будущее	25

I. Введение

1. На протяжении 2013 года, который ознаменовал собой окончание программного цикла, ФКРООН испытывал воздействие вызовов, стоящих перед всем развивающимся сообществом: а) рамочной программы развития на период после 2015 года и продолжающихся дискуссий о финансировании в целях развития и б) Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов, которая устанавливает масштабную цель — добиться того, чтобы половина наименее развитых стран к 2020 году удовлетворяла критериям исключения из списка наименее развитых стран.

2. Действуя в рамках основных областей своей деятельности, ФКРООН расширил партнерские связи с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, а также с частным сектором, в целях развития синергии и усиления воздействия на достижение ключевых целей развития, таких как адаптация к изменению климата, обеспечение продовольственной безопасности, достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей молодежи, трансграничное сотрудничество и экономическое развитие на местном уровне. В 2013 году ФКРООН активизировал стратегическое взаимодействие с Исполнительным советом и другими ключевыми заинтересованными сторонами, такими как крупные фонды. Ряд консультаций с членами Исполнительного совета и представителями фондов, проведенных в течение года, помогли определить направление действий ФКРООН на период 2014–2017 годов, в частности, сформулировать его стратегическую рамочную основу действий, которая полностью соответствует стратегическому плану ПРООН на тот же период.

3. Достижение целей искоренения нищеты, сокращения масштабов неравенства и содействия инклюзивному и устойчивому экономическому росту по-прежнему является важнейшей частью мандата ФКРООН. Потоки капитала, предоставленного ФКРООН, сосредоточены на осуществлении малых и средних инвестиций на местном уровне в наименее развитых странах, с тем чтобы обеспечить неудовлетворенные потребности и разблокировать стратегические возможности.

4. ФКРООН продолжает апробировать концепции инновационных подходов и создавать основу для масштабируемых моделей, связанных с конкретными задачами в области развития и ведущих к национальным реформам. Работая в 32 наименее развитых странах, ФКРООН располагает гибкими полномочиями в области капиталовложений, не имеющими аналога в системе Организации Объединенных Наций, с возможностью использования широкого комплекса финансовых инструментов, включая займы, гранты, смешанные финансовые механизмы и инструменты повышения кредитного качества непосредственно в интересах частного сектора и субнациональных субъектов.

5. В 2013 году ФКРООН использовал взаимосвязь между двумя областями своей программной деятельности — финансирование местного развития и инклюзивное финансирование — для апробирования и более широкого внедрения инновационных механизмов финансирования, чтобы увеличить объем инвестиций и использовать незадействованный потенциал развивающихся стран.

6. В своей программной области, касающейся финансирования местного развития, ФКРООН внедрил новую стратегию с более сильным акцентом на генерировании способных служить катализаторами моделей финансирования,

как из государственных, так и частных источников, направленную на инициирование более широкого внедрения этих моделей при финансовой помощи правительств, внутренних и международных финансовых учреждений и других инвесторов. В программной области инклюзивного финансирования ФКРООН поощряет использование инновационных каналов распределения и технологий (внеофисное предоставление банковских услуг и электронные платежные системы) для перевода в цифровой формат выплаты социальных пособий гражданам, а также использование расширенного финансового участия малоимущих слоев населения, чтобы способствовать получению ими доступа к основным видам услуг (например, устойчивым источникам энергии).

7. В 2013 году активно продолжалось осуществление внешнего надзора за результатами работы ФКРООН, при этом были проведены три независимых оценки: две в программной области финансирования местного развития и одна — в программной области инклюзивного финансирования. Таким образом, число внешних оценок, проведенных с 2010 года и с начала осуществления плана корпоративного управления на 2010–2013 годы, было доведено до 21. Результаты оценок были смешанными. Программы ФКРООН в целом были оценены как актуальные и инновационные в своих подходах к поощрению финансового участия и более широкого финансирования местного развития на местном уровне. Однако по двум проектам эксперты по оценке обратили внимание на проблемы в их осуществлении и в получении и распространении результатов. Эти рекомендации были рассмотрены в рамках системы ответного реагирования руководства ФКРООН, которая формулирует ряд ключевых действий в целях совершенствования программ и регулярно контролируется через Ресурсный центр по оценке ПРООН.

8. В 2013 году общий объем поступлений ФКРООН достиг 65,4 млн. долл. США по сравнению с 55,5 млн. долл. США в 2012 году. Объем поступлений увеличился в основном благодаря росту взносов по статье неосновных ресурсов, сумма которых на 24 процента превысила уровень 2012 года. Объем основных ресурсов показал незначительный рост и составил 16,3 млн. долл. США. Наблюдалось также дальнейшее улучшение положения с диверсификацией донорской базы ФКРООН.

II. Результаты реализации программ, 2013 год

A. Финансирование местного развития

9. При подготовке к осуществлению повестки дня на период после 2015 года в программной области финансирования местного развития началось внедрение новой стратегии и подхода, сосредоточенного на способных служить катализаторами моделях финансирования, как для государственного, так и частного секторов, иницирующих более широкое участие правительств, международных финансовых учреждений и других инвесторов. Стратегия, сопровождаемая бизнес-планом, основывается на аналитической работе, проведенной за предыдущие два года, и дополняет стратегическую рамочную основу действий ФКРООН на 2014–2017 годы, представленную Исполнительному совету на первой очередной сессии 2014 года.

10. Пересмотренный подход к финансированию местного развития предусматривает новые задачи для наименее развитых стран в отношении улучшения основных видов услуг на местном уровне, содействия местному экономическому развитию и повышения устойчивости к потрясениям во все более неоднозначном мире. В результате сокращения официальной помощи в целях развития все больший акцент делается на других источниках финансирования развития. Новый подход признает, что данные, полученные от наименее развитых стран, свидетельствуют об уровне формирования внутреннего капитала (государственного и частного), который значительно выше, чем десятилетие назад, хотя в последнее время темпы роста замедлились. Сейчас проблема состоит в том, чтобы, помимо привлечения дополнительных внешних ресурсов, найти способ направить эти ресурсы на цели местного развития. Таким образом, новый подход касается:

- a) мобилизации дополнительного капитала для целей местного развития, в том числе из внутренних источников государственного и частного секторов;
- b) разработки соответствующих механизмов ассигнования для такого капитала (межгосударственные переводы денежных средств, государственно-частные партнерства, структурированное финансирование проектов);
- c) развития и апробирования эффективных инвестиций (системы закупок; анализ стратегии в области развития при низком уровне выбросов; бизнес-планы; воздействие на экономику, социальную сферу и экологию);
- d) обеспечения их использования в рамках подотчетной институциональной среды (правовой, директивной, социальной) на местном уровне.

11. ФКРООН имеет 20-летний опыт работы с местными институтами в наименее развитых странах через местные фонды развития и добавил еще три новые формы финансового участия, которые были разработаны и апробированы в 2012 и 2013 годах. Во-первых, Инициатива финансирования на местном уровне будет оказывать поддержку частному и государственно-частному инвестированию в инфраструктуру. Во-вторых, портфель муниципальных финансовых проектов будет оказывать поддержку наименее развитым странам в укреплении потенциала и рынка для поглощения (где приемлемо) муниципальных долговых обязательств. И наконец, правительствам наименее развитых стран будут оказывать поддержку в разработке и апробировании системы выплат государственных грантов физическим лицам как инструментов финансирования местного развития с участием местных институтов. Ценностное предложение ФКРООН остается прежним — использовать предоставляемый им начальный капитал и техническую помощь для привлечения дополнительных ресурсов (государственных и частных), оказывающих преобразующее воздействие на местную экономику, общество и институты и способствующих их более активной вовлеченности, подотчетности и процветанию. Этот подход не только укрепляет местные институты, но также и позволяет повторно использовать местный капитал, тем самым усиливая интеграцию и устойчивость местной экономики и содействуя устойчивым процессам формирования внутреннего производственного капитала для создания национальных общественных благ (школ, учреждений здравоохранения, системы обеспечения питьевой водой и санитарии), а также национальных экономических благ (дорог, рынков, ирригационных систем) и частных благ (транспортных средств).

12. В 2013 году были отмечены важные вехи в апробировании и развитии этих инструментов. В Непале правительство и Всемирный банк расширили масштабы испытания системы выплаты государственных грантов физическим лицам в рамках программы предоставления субсидий на образование девочек. Эта инновационная программа включала в себя выплату денежных средств матерям для того, чтобы они могли записать своих дочерей в местные образовательные учреждения, построенные при помощи системы местных денежных переводов, внедренной после создания местного фонда развития. Программа предусматривает в качестве одной из функций местных органов самоуправления определение и отслеживание бенефициариев. Сотрудничество в рамках программной области финансового участия в выборе поставщика услуг и конкретизация счета для получения выплат расширяет возможности предоставления доступа бенефициариев к другим финансовым услугам. В декабре 2013 года инициатива была представлена на мероприятии в ходе проведения Европейских дней развития в Брюсселе, что способствовало обсуждению вопроса социальной защиты и повестки дня на период после 2015 года.

13. В Бангладеш с правительством было достигнуто соглашение о стратегической работе по созданию правовой, регулятивной и институциональной среды для механизма муниципальных долговых обязательств, что будет сопровождаться укреплением потенциала выбранных для этой цели муниципальных органов самоуправления и в конечном счете к 2015 году приведет к осуществлению капиталовложений через механизм муниципальных долговых обязательств. Первоначальное предложение даст возможность осуществить конкретные, устойчивые к изменению климата инвестиции в растущие городские центры.

14. В Объединенной Республике Танзания в рамках инициативы местного финансирования продолжалась разработка начального портфеля инвестиций частного сектора в местную инфраструктуру, включая микро-гидроэлектростанцию и транспортный узел, финансируемые через государственно-частное партнерство с местным органом самоуправления. Продолжалась также работа над проектом по производству молочной продукции с фермерскими кооперативами в Уганде. Эти проекты, направляющие инвестиции в районы, прежде игнорируемые внутренними и международными источниками финансирования, должны испытать модели финансирования инфраструктуры в наименее развитых странах, которые изменят представление о риске инвестирования в местную экономику и будут стимулировать новые отношения между внутренними финансовыми учреждениями и местными государственным и частным секторами, обеспечивая продуктивный рынок для внутреннего капитала и последующее привлечение инвестиций.

15. Повышение устойчивости к изменению климата является ключевым вопросом для наименее развитых стран и требует эффективных действий на местном уровне. Фонд местного адаптационного жизнеобеспечения («ЛоКал») является механизмом ФКРООН, посредством которого наименее развитые страны получают доступ к финансированию мероприятий, связанных с изменением климата, для государственного и частного инвестирования на местном уровне. После проведения в Котону, Бенин, в марте 2013 года Саммита по вопросам местной адаптации к изменению климата девять стран Африки (Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Гвинея, Мали, Мозамбик, Нигер и Уганда) подписали дорожную карту «ЛоКал» с целью дальнейшего присоединения к фон-

ду. В Бангладеш, Бенине, Гане, Мали, Непале и на Соломоновых Островах были проведены исследования по оценке и разработке, являющиеся важными вехами на этом пути. В конце 2013 года Бангладеш и Бенин подписали Меморандум о взаимопонимании и присоединились к Бутану и Камбодже в качестве полноправных партнеров фонда. «ЛоКал» был представлен на девятнадцатой сессии Конференции участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Варшаве, Польша; на Глобальном форуме по использованию страновых систем управления финансированием деятельности, связанной с изменением климата, в Инчхоне, Республика Корея; а также на встрече по теме «Финансирование деятельности, связанной с изменением климата, и частный сектор: инвестирование в новые возможности», также проведенной в Инчхоне¹. Последние два мероприятия совпали с началом работы секретариата Зеленого климатического фонда и публикацией совместных исследований ФКРООН, ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающихся вопросов финансирования деятельности, связанной с изменением климата. В течение года дополнительное финансирование в размере 7 млн. долл. США для фонда «ЛоКал» было получено от Европейского Союза, правительства Лихтенштейна и Шведского агентства по международному сотрудничеству в области развития. Было профинансировано более 50 проектов в области устойчивости к изменению климата путем предоставления грантов по показателям работы местным органам самоуправления стран-участниц в целях определения и демонстрации эффективной устойчивости и мобилизации дополнительных ресурсов и усилий.

16. Еще одна тематическая область — увеличивающийся портфель обеспечения продовольственной безопасности, с помощью которого наименее развитые страны получают поддержку в осуществлении их политики в области питания путем создания эффективных местных продовольственных систем. Действуя в основном через механизм фонда местного развития, ФКРООН нарабатывает огромный экспертный опыт в данной области, осуществив 14 проектов за последнее десятилетие. В 2013 году в Бенине, Мали и Нигере осуществлялись три проекта общей стоимостью в 25 млн. долл. США, и два новых проекта были утверждены для Бурунди и Мозамбика. ФКРООН также поддерживает партнерские связи с Международным фондом сельскохозяйственного развития в Демократической Республике Конго и Сенегале и разрабатывает платформу знаний по местному финансированию в целях обеспечения продовольственной безопасности. В Нигере в ходе обзора программы PADEL (*Project appui au développement économique local*) — Поддержка местного экономического развития — была подтверждена роль местных органов самоуправления в обеспечении продовольственной безопасности.

17. ФКРООН поддерживает процессы миростроительства и региональной интеграции путем поощрения трансграничной интеграции и представительства местных органов самоуправления на региональном уровне при помощи Местной трансграничной инициативы (LOBI). ФКРООН разрабатывает и апробирует механизмы финансирования и управления для трансграничных фондов местного развития в двух конкретных районах: в «треугольнике СКБо» (Сикассо, Корхого и Бобо Диулассо) — регионе, охватывающем приграничные районы Мали, Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуара, и Региональную интеграционную иници-

¹ http://wri2013.org/eng/sub_0102.asp.

циативу Сахели (*Initiative pour l'Intégration Régionale au Sahel*, известную как IIRSAHEL), которая охватывает районы Буркина-Фасо, Мали и Нигера. ФКРООН играл активную роль в работе Генеральной Ассамблеи совета местных органов самоуправления Западноафриканского экономического и валютного союза (*Conseil des Collectivités Territoriales*, Котону, июль 2014 года) и нескольких совещаний в Брюсселе в целях поощрения региональной интеграции посредством местного финансирования. В партнерстве с Глобальным форумом по местным проблемам (международный исследовательский центр) ФКРООН разработал инструменты для анализа трансграничной политики на национальном и местном уровнях и определения инвестиционных процессов на региональном уровне. В 2014 году ФКРООН будет продолжать оказывать поддержку процессу региональной интеграции и региональным инициативам в Западной Африке и распространять этот подход на другие регионы, включая Южноафриканское сообщество в целях развития и Ассоциацию государств юго-восточной Азии.

18. Местная трансграничная инициатива, фонд «ЛоКал» и другие соответствующие инициативы (включая новые проекты по гендерным вопросам и продовольственной безопасности, осуществление которых должно начаться в 2014 году) будут применять инструменты финансирования местного развития и инициатив местного финансирования для разработки, на основе экспериментальных проектов в Объединенной Республике Танзания, «конвейера» из 20 приемлемых для инвестирования проектов местного развития, которые обладают трансформирующим воздействием и могут выявить внутренние источники финансирования,

19. Теория внесения изменений в финансирование местного развития включает расширение поддержки финансовой децентрализации в национальных системах. В отношении 2013 года можно привести семь примеров:

а) В Лаосской Народно-Демократической Республике правительство официально приступило к анализу возможностей расширения программы финансирования местного развития;

б) В Сомали, где программа финансирования местного развития является крупнейшим компонентом совместной программы с Организацией Объединенных Наций, Всемирный банк рекомендовал предоставить дополнительное финансирование в объеме 29 млн. долл. США в 2014 и 2015 годах;

с) В Буркина-Фасо в рамках программы финансирования местного развития была оказана поддержка созданию Национального фонда для местных органов самоуправления, и в данное время этот механизм поддерживается Японским агентством по международному сотрудничеству;

д) В Тиморе-Лешти ФКРООН оказал поддержку правительству в апробировании районных стратегических планов, которые впервые обеспечивают связь на уровне районов между приоритетами долгосрочного национального развития и местными годовыми инвестиционными планами. Они включают инфраструктурные инвестиции, которые повышают устойчивость общин к изменению климата;

е) В Бангладеш 404 совета местного самоуправления (союзных парашада) получили 1,72 млн. долл. США в виде основанных на результатах грантов для осуществления 1556 малых, но имеющих важное значение инвестиций

в целях улучшения основных видов услуг. Они входят в более широкую программу правительства и Всемирного банка, которая охватывает все 4500 местных органов самоуправления в сельской местности. ФКРООН оказывает поддержку в обеспечении потенциала для более широкой программы, в которой систематически учитывается опыт применения инноваций в поддерживаемом ФКРООН компоненте;

f) В Бутане и на Соломоновых Островах формула предоставления на основе результатов грантов для финансирования местного развития, действующая во всех местных органах самоуправления в обеих странах, будет и далее применяться в рамках национальных программ.

20. В Камбодже и на Соломоновых Островах началась работа по апробированию инвестирования в поддержку местного развития через конкретные государственные министерства. Проект правительства Камбоджи поддерживается правительством Австралии, а на Соломоновых Островах подобный вопрос обсуждается с министерствами здравоохранения и образования.

21. В Лесото оценка деятельности местных органов самоуправления в 2013 году служит основой для оказания поддержки этим органам в 2014 году. В Бенине, Мали и Нигере финансовая и институциональная оценка местных органов самоуправления повысила их устойчивость к финансовым, политическим и экологическим потрясениям.

22. Основанные на информационных и коммуникационных технологиях решения облегчили и ускорили получение результатов в Бенине, где была разработана и применена в масштабах всей страны система финансовой отчетности GCSBO (*gestion budgétaire et comptable des communes*), и в настоящее время обсуждается вопрос ее адаптации для Мали и Нигера. В Непале текущий проект завершен и утверждена новая большая программа, которая продолжает оказывать поддержку в области местного развития, при этом ФКРООН сохраняет стратегическую роль в апробировании новых инициатив. Одним из примеров в рамках завершающегося проекта является апробирование программного обеспечения для составления финансовой отчетности, которое сокращает административную нагрузку на персонал по составлению такой отчетности на 70 процентов. Аналогичные решения с использованием информационно-коммуникационных технологий применяются на Соломоновых Островах при помощи спутниковых систем.

23. Во многих программах финансирования местного развития подчеркивается важность создания источников доходов. В Эфиопии в ходе первого этапа инвестирования в рамках компонента местного экономического развития совместной программы Организации Объединенных Наций был предоставлен начальный капитал 22 местным органам самоуправления. В Гвинее и Сенегале были проведены независимые технические оценки, которые показали роль местных органов самоуправления в экономическом развитии на местном уровне. В Сенегале осуществление такой политики будет продолжаться через механизм инициативы местного финансирования, а в Гвинее ведутся переговоры с горнодобывающей компанией о финансировании программы местного развития, которая будет сосредоточена на экономическом развитии.

24. В течение 2013 года был проведен ряд оценок программ финансирования местного развития. В качестве меры реагирования на оценку программы в Ли-

берии механизм инициативы местного финансирования будет способствовать обеспечению того, чтобы поощрение частного сектора происходило в рамках устойчивого контекста. Оценка «Программы развития на местном уровне с учетом интересов женщин» (GELD) высветила положительные эффекты от взгляда на финансирование местного развития через призму гендерного фактора, что получит дальнейшее развитие в программе «Инклюзивное и равноправное местное развитие» (IELD), утвержденной в начале 2014 года. В рамках обеих программ (GELD и IELD) ФКРООН разработал инструменты, которые будут применяться для поддержки других групп населения, таких как молодежь, чтобы поощрить их роль в экономическом развитии и управлении на местном уровне. В 2013 году ФКРООН продолжал поддерживать партнерские отношения с Международным центром по вопросам местной демократии; во второй цикл программы были вовлечены 29 участников из пяти стран.

25. В таблице 1 показано, что в 2013 году число получающих поддержку местных органов самоуправления возросло благодаря постоянному процессу расширения финансирования местного развития (Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сомали) и оказанию поддержки национальным механизмам повышения устойчивости к изменению климата через программу «ЛоКал» в Бутане и Камбодже. Как представляется, в органах местного самоуправления, которым оказывается поддержка, улучшилось планирование и составление бюджета инвестиций, равно как и их транспарентность и отчетность.

Таблица 1.

<i>Показатели достижения результата</i>	<i>План</i>	<i>Факт</i>	<i>Исполнение*</i>
1. Число местных органов самоуправления, которые получают поддержку и консультируются с местными общинами при утверждении планов инвестирования и бюджетов	1,232	984	+
2. Число местных органов самоуправления, которые получают поддержку и ассигнуют бюджетные средства с учетом установленных в планах приоритетов	1,172	938	+
3. Число местных органов самоуправления, которые получают поддержку, применяют национальные стандарты государственных закупок товаров и услуг и регулярно проводят внешнюю ревизию при управлении ресурсами (отчетность)	5,639	5,550	+

4. Число местных органов самоуправления, которые получают поддержку и публикуют данные о фактических расходах в сопоставлении с заложенными в бюджете (транспарентность)	1,097	755	+/-
5. Число местных органов самоуправления, которые получают поддержку и применяют принципы учета гендерной составляющей при планировании и составлении бюджета	1,204	1,111	+
6. Число местных органов самоуправления, которые получают поддержку и следуют принципам учета гендерного фактора при исполнении бюджета и инвестировании	818	786	+

* Шкала оценки достижения результата: достигнуто (+) = 75-100%; достигнуто частично (+/-) = 50-75%; неудовлетворительно (-) = < 50%

26. Показатель достижения результата 3 в таблице 1 показывает воздействие основанной на результатах системы выдачи грантов в странах, где функция ФКРООН состоит в оказании технической поддержки национальным системам, однако не обязательно в прямом взаимодействии с каждым местным органом самоуправления, как в Бангладеш и Непале. Он также указывает на рост объемов основанных на результатах грантов, выделенных на цели повышения устойчивости к изменению климата в рамках проекта «ЛоКал».

27. В 2013 году началась работа над новым пакетом показателей, которые будут использоваться с 2014 года для отчетности по бизнес-плану программы финансирования местного развития, сопровождающему стратегическую рамочную основу действий, представленную Исполнительному совету на первой очередной сессии 2014 года. Эти показатели будут регистрировать прогресс, достигнутый на основе нового подхода к финансированию местного развития, который вступает в силу одновременно со стратегической рамочной основой действий.

28. Таблица 2 показывает, что тиражирование на национальном уровне является ключевым элементом поддержки ФКРООН и остается значительной частью ценностного предложения ФКРООН наименее развитым странам. В дополнение к такому воздействию политики на национальном уровне, ФКРООН активно пропагандировал на глобальном уровне усиление роли местных органов самоуправления и увеличение финансирования в целях принятия мер реагирования на глобальные вызовы в области местного развития. В 2013 году ФКРООН вступил в партнерские отношения с ассоциацией «Объединенные города и местные органы самоуправления Африки» и участвовал в таких форумах, как четвертый конгресс ассоциации «Объединенные города и местные органы самоуправления», второй Всемирный форум по вопросам экономического

развития на местном уровне и Рабочая группа партнеров по развитию по вопросам децентрализации и местного управления. Поддерживались также постоянные связи с организацией «Местные органы самоуправления за устойчивость» по вопросам экологически устойчивого местного самоуправления и с Гаагской академией международного права, с которой ФКРООН подписал Меморандум о взаимопонимании относительно подготовки учебных планов по вопросам финансирования местного развития и фискальной децентрализации, в частности в пост-конфликтных ситуациях.

Таблица 2.

<i>Показатели достижения результата</i>	<i>План</i>	<i>Факт</i>	<i>Исполнение</i>
7. Число стран, в которых изменения в политике, нормативно-правовых актах и законодательстве можно напрямую отнести к работе ФКРООН	13	10	+
8. Число стран, в которых подходы, модели или инструментарий ФКРООН приняты национальными правительствами и партнерами по развитию	19	15	+

В. Финансовые услуги для малоимущих слоев населения

29. Главным результатом поддержки со стороны ФКРООН принципов финансового участия в 2013 году стало успешное начало использования нового программно-диагностического метода обеспечения доступа к финансам на страновом уровне, получившего название «Доступ к финансам становится возможным» (МАР), при поддержке большого числа доноров в ряде стран. Метод МАР включает всесторонний анализ существующих препятствий к финансовому участию на страновом уровне и дорожную карту по финансовому участию, которой могут располагать и к которой могут присоединиться все заинтересованные стороны и партнеры по развитию. Спрос на применение методологии МАР очень высок. В настоящее время процессы по методологии МАР осуществляются в Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Лесото, Малави, Мозамбике и Свазиленде. Эти страны находятся на разных этапах активного осуществления, и экспериментальные проекты внесли свой вклад в окончательную доработку инструментария. Кроме того, глобальные тематические инициативы ФКРООН («МикроЛид», «ЮсСтарт», «КлинСтарт», «Мобильные деньги для малоимущих», «КлинСтарт» и альянс «Лучше, чем наличность») получают значительную поддержку и все больший синергетический эффект от реализации страновых секторальных программ. В ответ на рекомендации, вынесенные по итогам проведения оценки, и в целях усиления синергии между этими глобальными тематическими программами и страновыми про-

граммами ФКРООН разрабатывает рамочные страновые программы, в которых четко указывается, как различные программные инициативы дополняют друг друга на уровне стран. И наконец, в ответ на проведенный обзор портфеля, рекомендации и оценки «СмартЭйд» ФКРООН продолжает совершенствовать свои операционные системы. 94 процента рекомендаций по итогам обзора портфеля в настоящее время готовы.

30. В четвертый раз ФКРООН участвовал в оценке «СмартЭйд» Консультативной группы по оказанию помощи малоимущему населению² и получил оценку в 84 балла из 100, и это означает, что в целом у него «очень хорошие» системы по поддержке микрофинансирования. Эта оценка выше, чем оценка ФКРООН за 2011 год, что свидетельствует о его приверженности поддержанию высоких показателей. В 2013 году ФКРООН получил оценки в 4.0 балла или выше (по шкале от 0 до 5) по всем девяти показателям. Его оценки по системе идентификации проектов, показателям результативности, соглашениям по результатам исполнения и обзорам портфеля (показатели 4, 5, 6 и 7) были самыми высокими среди всех участников «СмартЭйд» до настоящего времени, благодаря чему ФКРООН вошел в число двух учреждений, получивших самые высокие баллы по системе «СмартЭйд» с начала ее существования.

31. Повышение уровня финансового участия — через расширение доступа малоимущих слоев населения к сбережениям, кредитам, страхованию и платежным услугам — способствует устойчивому экономическому росту. Наряду с этим просматривается и позитивная корреляция между расширением финансового участия и сокращением масштабов неравенства, из чего следует, что финансовое участие содействует росту в интересах малоимущих слоев населения³.

32. На уровне домохозяйств доступ к финансовым услугам позволяет малоимущим семьям и малому бизнесу лучше распоряжаться непостоянными доходами, переносить экономические трудности и использовать экономические возможности. Он также является альтернативой дорогостоящим и нередко более рискованным системам предоставления неформальных финансовых услуг. При ответственном подходе микрофинансирование может стать мощным катализатором в сфере предпринимательства и расширения экономических и социальных прав и возможностей женщин. Хотя доступ к кредитованию имеет большое значение, доступ к надежным и гибким сберегательным механизмам может также способствовать изменению к лучшему жизни малоимущих слоев населения, давая им возможность постепенно увеличивать свои накопления.

33. ФКРООН определяет термин «инклюзивное финансирование» как всеобщий доступ отдельных лиц и предприятий к широкому спектру финансовых услуг, предоставляемых ответственно и по разумной цене разнообразными и устойчивыми поставщиками в хорошо регулируемой среде.

34. ФКРООН оказывает поддержку через страновые секторальные программы развития, глобальные программы и механизмы информационно-

² См. <http://www.cgap.org/site-search/smart%20aid>.

³ См. *Finance for All? Policies and Pitfalls in Expanding Access*, World Bank, 2007, <http://www.worldbank.org/financeforall> и *Finance, Inequality and Poverty: Cross-Country Evidence*, June 2004, http://www.microfinancegateway.org/gm/document-1.9.26326/22082_Finance_Inequality.pdf.

разъяснительной деятельности. Страновые программы разработаны с учетом потребностей конкретных стран на основе страновой диагностики и предусматривают поддержку на макроуровне (директивные, правовые и нормативные механизмы), на уровне финансовой инфраструктуры (например, ассоциации розничных поставщиков услуг, учреждения подготовки кадров) и на розничном уровне, оказываемую поставщиками финансовых услуг (ПФУ)⁴. Поддержка ФКРООН включает новые инструменты содействия финансовому участию, прежде всего государственные выплаты (например, государственные выплаты физическим лицам), инновационные каналы распределения (агентское банковское обслуживание) и технологии («мобильные деньги»). Глобальные программы разработаны таким образом, чтобы дополнять страновые программы путем пропаганды внедрения инноваций, которые расширяют границы финансового участия, привязывая микрофинансирование к конкретным результатам и потребностям развития, например, предоставляя доступ к чистым энергоресурсам на уровне домохозяйств и микро-предприятий, содействуя накоплению сбережений молодежью и ее финансовой грамотности, а также изучая возможности нахождения решений при помощи «мобильных денег», с тем чтобы помочь наименее развитым странам скачкообразно наращивать инновации в поддержку финансового участия. ФКРООН также помогает расширить доступ к финансовым услугам через сотрудничество по линии Юг-Юг в тех регионах и странах, где финансовое участие остается особенно значительным вызовом.

35. В 2013 году ФКРООН поддерживал процесс разработки программ инклюзивного финансирования в 26 наименее развитых странах (18 в странах Африки к югу от Сахары и 8 в странах Азии). ФКРООН поддерживал 9 из 26 стран в рамках глобальных или региональных инициатив. Восемь из поддерживаемых в настоящее время стран находятся в постконфликтной ситуации. Число стран, получающих помощь в рамках страновых секторальных программ, сократилось на одну страну ввиду того, что нехватка основных ресурсов повлияла на способность расширять масштабы страновых программ.

Таблица 3. Расширение доступа к финансовым услугам (число активных клиентов)

Год	2004	2005	2006	2007	2008
Число клиентов	379,018	438,272	616,035	1,171,306	1,768,931

Год	2009	2010	2011	2012	2013
Число клиентов	2,550,565	3,511,723	4,062,161	8,439,905	8,927,869

⁴ Учреждения микрофинансирования, коммерческие банки, финансовые кооперативы, неправительственные организации, компании по переводу денежных средств.

36. В 2013 году ФКРООН превысил свой целевой показатель — к 2013 году обслуживать 6 млн. клиентов через поставщиков финансовых услуг, которым он предоставляет инвестиционные средства. Если учесть, что домохозяйство в среднем насчитывает пять человек, то деятельность ФКРООН оказывает позитивное воздействие на жизнь приблизительно 44 миллионов человек. В число 8 927 869 активных клиентов входят активные вкладчики; число заемщиков значительно ниже и составляет 1 301 827 человек. С 2009 года ФКРООН основное внимание уделяет накопительному сегменту поставщиков финансовых услуг, учитывая двойную выгоду от использования поставщиками финансовых услуг местных источников финансирования роста и позитивные результаты аналитических исследований восприятия клиентами преимуществ сбережений. Женщины составляют 52 процента заемщиков (чуть выше установленного ФКРООН порога в 50 процентов).

Таблица 4.

<i>Показатели достижения результата</i>	<i>План</i>	<i>Факт</i>	<i>Исполнение</i>
1. Степень расширения охвата клиентов поставщиками финансовых услуг	6,030,081	8,927,869	+
2. Нетто-изменение в стоимости портфеля займов поставщика финансовых услуг по отношению к общему объему взносов ФКРООН	20 к 1	36 к 1	+
3. Нетто-изменение в стоимости портфеля сбережений поставщика финансовых услуг по отношению к общему объему взносов ФКРООН по линии основных ресурсов	20 к 1	32 к 1	+

37. Дальнейшее расширение охвата в 2013 году (показатель 1) произошло главным образом за счет стран Южной и Восточной Африки и Западной Африки, при этом значительный вклад в этих регионах был обусловлен инвестициями глобальных тематических инициатив (например, «ЮсСтарт» и «МикроЛид»).

38. В 2013 году ФКРООН оказал поддержку 112 поставщикам финансовых услуг, что позволило им увеличить стоимость портфеля займов и портфеля сбережений намного больше, чем ожидалось (показатели 2 и 3). Такое значительное превышение соответствует результатам обзора портфеля. Поскольку это окончательный доклад по целевым показателям, которых ФКРООН намеревался достичь в соответствии с корпоративным планом управления на 2010–2013 годы, то важно отметить, что существуют убедительные свидетельства того, что в 25 наименее развитых странах ФКРООН преуспел в достижении целевых показателей усиления потенциала поставщиков финансовых услуг по предоставлению продуктов и услуг в интересах малоимущих слоев населения, которые к 2013 году превысили, по крайней мере, в

10 раз объем первоначальных инвестиций ФКРООН из основных фондов. Обзор портфеля показал, что уже к 2011 году ФКРООН значительно превысил этот целевой показатель, указывая на то, что в целом превышение охвата на июнь 2011 года по портфелю займов составило 17,2 к 1 по отношению к основным ресурсам ФКРООН. Превышение охвата по привлечению депозитов составило 19 к 1 по отношению к основным ресурсам ФКРООН⁵.

39. В обзоре портфеля также содержался вывод о том, что, расширяя свою поддержку сельским районам, ФКРООН выполнил свои задачи по привлечению дополнительного финансирования и мобилизации внутренних сбережений, выявив, что лучше финансируемые поставщики финансовых услуг усиливают свою способность более устойчиво финансировать операции, получая доступ к внутренним сбережениям. К июню 2011 года число финансируемых поставщиков финансовых услуг, привлекающих сбережения, выросло с 74 на базисном уровне до 82 (88 процентов портфеля). Со временем эти портфельные поставщики финансовых услуг также значительно увеличили свои депозиты.

40. Ниже представлены данные об устойчивости работы поддерживаемых ФКРООН поставщиков финансовых услуг в показателях, сосредоточенных на прибыльности, качестве портфеля услуг и транспарентности (показатели 4–6).

Таблица 5. Устойчивость работы поставщиков финансовых услуг

<i>Показатели достижения результата</i>	<i>План</i>	<i>Факт</i>	<i>Исполнение</i>
4. Степень повышения устойчивости работы (прибыльности) поставщиками финансовых услуг	80%	70%	±
5. Степень повышения качества портфеля поставщиками финансовых услуг	80%	56%	±
6. Поставщики финансовых услуг, прошедшие ревизию финансовых отчетов (транспарентность)	>95%	82%	+

41. В 2013 году 70 процентов поддерживаемых ФКРООН поставщиков финансовых услуг повысили прибыльность, а 56 процентов достигли целевых показателей по повышению качества портфеля услуг. Это будет иметь принципиальное значение для способности поставщиков финансовых услуг продолжать расширять масштабы своих услуг после прекращения поддержки со стороны ФКРООН.

⁵ См. UNCDF FIPA Portfolio Review Synthesis Report, February 2013, page vii and 55.
http://www.uncdf.org/sites/default/files/Documents/FIPA%20Portfolio%20Review_0213_ENG.pdf.

42. Качество портфеля услуг измеряется в сопоставлении со стандартом (менее 5 процентов портфеля с риском). Результативность по этому показателю снизилась: 56 процентов в 2013 году по сравнению с 65 процентами поставщиков финансовых услуг в 2012 году соблюдали нормативы по этой категории услуг. Более высокие показатели результативности в 2012 году были достигнуты благодаря поставщикам финансовых услуг в Непале (95 процентов из них достигли целевых показателей), а поскольку соглашения по финансированию были выполнены к середине 2013 года, отчетность о результативности по этому показателю не была представлена. Слабое качество портфелей услуг отмечалось главным образом в Африке (50 процентов от целевого показателя в Восточной Африке и лишь 33 процента в Западной Африке). К внешним факторам относились недавно принятые нормативно-правовые акты в странах, входящих в Западноафриканский экономический и валютный союз, которые разрешают поставщикам финансовых услуг держать проблемные кредиты в своем портфеле в течение не более двух лет (в отличие от одногодичного срока в прошлом) до требуемого полного списания

43. 82 процента поддерживаемых ФКРООН поставщиков финансовых услуг прошли внешнюю ревизию в 2013 году с приостановкой финансирования тех из них, которые не соблюдали установленные нормативы. ФКРООН будет и в дальнейшем приостанавливать финансирование не соблюдающих нормативы поставщиков финансовых услуг и прекращать его вообще, если они не улучшат свои показатели.

Таблица 6. Директивная и институциональная среда

<i>Показатели достижения результата</i>	<i>План</i>	<i>Факт</i>	<i>Исполнение*</i>
7. Степень улучшения национального директивного обеспечения защиты клиентов	90%	25%	-
8. Способность сетей и ассоциаций вести среди поставщиков финансовых услуг информационно-разъяснительную работу по вопросу о защите интересов клиентов	80%	46%	-
9. Степень привлечения поставщиков финансовых услуг к участию в защите интересов клиентов	80%	84%	+
10. Степень поддержки донорами подхода ФКРООН к финансовым системам (транспарентность)	65%	56%	+/-

* Шкала оценки исполнения: достигнуто (+)=75-100%; достигнуто частично (+/-)=50-75%; неудовлетворительно (-)=< 50%

44. С точки зрения ФКРООН инклюзивное финансирование должно быть ответственным финансированием. Для достижения этой цели ФКРООН занимается этим на директивном уровне и на уровне промышленности и поставщиков услуг. В 2013 году ФКРООН расширил свой вклад в работу по распространению принципов защиты интересов клиентов в рамках кампании «Смарт». В 2010 году ФКРООН приступил к внедрению принципов защиты интересов клиентов, стремясь добиться их одобрения 80 процентами поставщиков финансовых услуг к 2013 году. За короткий срок в три года ФКРООН добился значительного прогресса. Процент поставщиков финансовых услуг, одобряющих эти принципы, вырос с 47 процентов в 2012 году до 84 процентов в 2013 году, тем самым превысив целевой показатель.

45. Стратегия привлечения директивных органов и сетей поставщиков финансовых услуг, практикуемая в 2011 и 2012 годах, в 2013 году привела к мощной поддержке со стороны поставщиков таких услуг. Работа среди директивных органов и сетей поставщиков финансовых услуг была дополнена пересмотром ФКРООН (в конце 2010 года) стандартного соглашения по результатам исполнения, с тем чтобы призвать всех поставщиков финансовых услуг одобрить принципы защиты интересов клиентов. Хотя активность на директивном уровне (показатель 7) и на сетевом уровне (показатель 8) в 2013 году снизилась (соответственно с 82 процентов и 95 процентов в 2012 году), более ранние инвестиции в работу на директивном и сетевом уровнях были перенесены на достижение ключевого результата — получение одобрения со стороны поставщиков финансовых услуг, что и было достигнуто.

46. ФКРООН рассмотрит опыт объединения деятельности на страновом уровне и прямого взаимодействия с поставщиками финансовых услуг по мере разработки стратегии для следующего этапа осуществления принципов защиты интересов клиентов, продвигаясь от одобрения к осуществлению и сертификации. Один урок совершенно ясен: работу на директивном или сетевом уровне не обязательно проводить ежегодно, хотя ранние инвестиции могут переноситься на последующие годы. ФКРООН также играет активную роль в разработке принципов ответственного финансирования на цифровой основе, с тем чтобы обеспечить защиту клиентов, получающих доступ к финансовым услугам по новым цифровым каналам.

47. ФКРООН сотрудничает с партнерами по развитию в деле приведения поддержки и разработки программ в соответствие с национальными приоритетами. Страновые комитеты по инвестициям рассматривают новые инициативы, координируют и в некоторых случаях объединяют финансовые резервы на страновом уровне. Эти инициативы позволили получить 181 млн. долл. США на финансирование разработанных ФКРООН программ в дополнение к основным ресурсам ФКРООН и использовать последние для привлечения дополнительного капитала (в соотношении, в 6,6 раза превышающем исходный уровень ресурсов), тем самым обеспечив значительный вклад в достижение указанных в докладе результатов. В 2013 году 56 процентов доноров, занимающихся инклюзивным финансированием на страновом уровне, участвовали в работе организованных ФКРООН комитетов по инвестициям (показатель 10), то есть несколько больше по сравнению с 47 процентами в 2012 году.

III. Результаты в сфере управления, 2013 год

48. После назначения в ноябре 2012 года нового Исполнительного секретаря были заполнены несколько управленческих должностей в центральных учреждениях и на региональном уровне. В течение года особое внимание уделялось усилению взаимодействия с Исполнительным советом и другими ключевыми заинтересованными сторонами путем проведения регулярных консультаций с заинтересованными сторонами, направленных на акцентирование внимания на сравнительных преимуществах, результативности и позиционировании ФКРООН в структуре многостороннего сотрудничества в целях развития; а также на том, что годовой основной бюджет остается ниже минимального уровня, необходимого ФКРООН для обеспечения его технического присутствия в 40 наименее развитых странах. В то же время руководство ФКРООН сосредоточило внимание на расширении полномочий организации в области капиталовложений, с тем чтобы дополнительно привлечь новые источники инвестиций в наименее развитые страны.

Таблица 7.

Категория	Стратегическая цель	Показатель	Результат за 2012 год	Результаты за 2013 год
Удовлетворенность клиентов	Разработка необходимых программ по наименее развитым странам, включая постконфликтные страны	Наименее развитые страны, в которых осуществляются программы ФКРООН	37 наименее развитых стран	32 наименее развитые страны
Внутренняя эффективность	Повышение эффективности исполнения	Доля административных расходов в общем объеме расходов	9.1%	15.3%*
	Восприятие персонала	Доля персонала, который чувствует мотивацию к работе с полной отдачей	62%	66%
	Выполнение по итогам ревизии рекомендаций Управления по ревизии и расследованиям		24/25	25/25
	Выполнение по итогам ревизии рекомендаций Комиссии ревизоров ООН		Выполнены	2/4
Финансовые ресурсы	Достижение целевых показателей мобилизации ресурсов	Мобилизация регулярных ресурсов	15.8 млн. долл. США	16.3 млн. долл. США
	Обеспечение выполнения	Мобилизация других ресурсов	39.6 млн. долл. США	49.1 млн. долл. США

	плана	Выполнение по отношению к утвержденному лимиту годовых расходов	81%	85%
--	-------	---	-----	-----

* Как указывается в годовом докладе о результатах за 2012 год, коэффициент эффективности в 9,1 процента занижен вследствие сокращения двухгодичного бюджета поддержки, обеспечиваемого ПРООН. С тех пор ФКРООН работает над пересмотренной классификацией расходов, чтобы получить более полное представление об их распределении. Коэффициент за 2013 год точно отражает коэффициент эффективности ФКРООН.

49. Как указывается в годовом докладе о результатах за 2012 год (DP/2013/33), коэффициент эффективности в 9,1 процента занижен вследствие сокращения двухгодичного бюджета поддержки, обеспечиваемого ПРООН. В 2013 году ФКРООН работал над пересмотренной классификацией расходов, чтобы получить более полное представление об их распределении, и это отражено в коэффициенте эффективности, составляющем 15,3 процента.

50. В соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), впервые ФКРООН опубликовал свои проверенные финансовые ведомости отдельно от ПРООН.

51. Последняя невыполненная рекомендация по итогам комплексной ревизии 2009 года, проведенной Управлением по ревизии и расследованиям, была выполнена, и, таким образом, деятельность ФКРООН осуществляется в полном соответствии с рекомендациями Управления.

IV. Партнерства и пропаганда

52. Результатом намерения ФКРООН активизировать свою информационно-разъяснительную работу стало осуществление в течение года ряда значительных мероприятий и инициатив. В ходе Европейских дней развития 2013 года ФКРООН был выбран для организации двух мероприятий — заседания группы высокого уровня по вопросам социальной защиты и подключения к каналам электронных платежей и технического семинара по «мобильным деньгам». Это результат более активного сотрудничества между ФКРООН и Европейской комиссией по вопросам, представляющим общий интерес.

53. Одновременно с Конференцией участников в Варшаве (см. пункт 15 выше), ФКРООН и правительство Польши, которое председательствовало на Конференции, организовали параллельное мероприятие по вопросу о локализации финансирования, предназначенного для деятельности, связанной с изменением климата, в ходе которого ФКРООН представил фонд «ЛоКал». ФКРООН также представил «ЛоКал» на Глобальном форуме по использованию страновых систем для управления финансированием, предназначенным для деятельности, связанной с изменением климата, что совпало с открытием центральных учреждений секретариата Зеленого климатического фонда в Инчхоне, Республика Корея, в декабре 2013 года.

54. Другая информационно-разъяснительная работа, проводимая в течение года, включала мероприятие под названием «Партнерства по расширению доступа к цифровым финансовым услугам: стимул инклюзивного роста», органи-

зованное совместно альянсом «Лучше, чем наличность», ФКРООН и ПРООН одновременно с открытием Генеральной Ассамблеи. Среди участников высокого ранга была королева Нидерландов Максима в качестве Специального советника Генерального секретаря по пропаганде инклюзивного финансирования в целях развития, Администратор ПРООН Хелен Кларк и г-н Билл Гейтс, сопредседатель Фонда Билла и Мелинды Гейтс. Альянс «Лучше, чем наличность» постепенно становится основной платформой для поддержки важнейшего стимула финансового участия — перехода от использования наличных денег к электронным платежам. Персонал ФКРООН также участвовал в таких мероприятиях, как второй ежегодный саммит «Финансы для детей и молодежи» и церемония вручения премий, которые состоялись 7-9 мая в Стамбуле, и Форум по вопросам глобальной политики альянса «За финансовое участие», проведенный 10–12 сентября в Куала-Лумпур.

55. Стратегические коммуникации могут стать существенным инструментом международного развития. Эффективные коммуникации могут помочь ФКРООН в достижении его целей, как в области развития, так и в сфере бизнеса на глобальном, региональном и страновом уровнях. В 2013 году ФКРООН преследовал две основные стратегические цели в плане коммуникации. Во-первых, внедряя новые сети и инструменты, он стремился укрепить внутренние коммуникации в целях поддержки корпоративных инициатив, поскольку понимание, принятие и активная поддержка инициатив персоналом приходят в результате обеспечения эффективной коммуникации на основе принципов «сверху вниз», «снизу вверх» и между партнерами равного уровня.

56. Во-вторых, ФКРООН стремился усилить внешние коммуникации посредством использования инструментов, основанных на интернет-технологиях, мероприятий, публикаций и инициатив в социальных сетях, которые направлены на его основную аудиторию и поддерживают его стратегические цели более широкого информирования общественности и усилия по мобилизации ресурсов.

57. Эти меры включали запуск нового корпоративного веб-сайта www.uncdf.org и его мобильной версии, которые содержат новый раздел о партнерствах. Отражая новый подход, предусматривающий участие всех заинтересованных сторон, новый веб-сайт должным образом информирует общественность о партнерах, с которыми работает ФКРООН.

58. Социальные сети являются еще одним компонентом стратегии. Теперь заинтересованные стороны могут получать последние сведения о деятельности ФКРООН в таких сетях, как [Twitter](#), [Facebook](#) и [YouTube](#). В будущем ФКРООН будет распространять свой глобальный охват на специалистов-практиков в области инклюзивного финансирования и местного развития с включением новых инструментов обмена информацией в социальных сетях и более качественным интегрированием мультимедийных продуктов, демонстрирующих его работу по всему миру.

V. Контроль качества

59. В 2013 году ФКРООН сохранял свою приверженность делу укрепления механизмов подотчетности и представления отчетности путем разработки новой стратегической рамочной основы действий на 2014–2017 годы и сопровождающих ее комплексных рамок результатов и ресурсов. Комплексные рамки результатов и ресурсов включают ряд измеримых ожидаемых результатов, которые позволят ФКРООН и заинтересованным сторонам контролировать и оценивать достижения, извлекать уроки и требовать от организации отчета за использование полученных средств.

60. Помимо этого, одним из приоритетов ФКРООН по-прежнему является оценка. При этом существует отдельная оценочная функция представления результатов оценки напрямую Исполнительному секретарю, выполняющему двойную обязанность: а) осуществление надзора за проведением оценки программ и проектов и б) оказание поддержки коллегам по программе в разработке комплексной системы измерения, объединяющей внешнюю оценку, методы самооценки, такие как обзоры программ, и разработку ориентированных на результаты программ и контроль за их осуществлением.

61. В 2013 году ФКРООН провел три оценки: а) среднесрочную оценку программы «ЮсСарт», направленную на оказание помощи институтам микрофинансирования в разработке и оказании финансовых услуг молодежи; б) окончательную оценку «Программы развития на местном уровне с учетом интересов женщин» (GELD), осуществленную совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), которая была направлена на расширение доступа женщин к услугам местных органов самоуправления в пяти странах Африки; и с) окончательную оценку программы децентрализации и местного развития, направленной на апробирование механизма районного фонда развития в Либерии.

62. Результаты оценки программы «ЮсСарт» показали, что она успешно продвигается к достижению целевого показателя – привлечения 200 тысяч молодых вкладчиков путем оказания поддержки 10 поставщикам финансовых услуг в восьми наименее развитых странах Африки. Применяя сочетание грантов и технической помощи, программа приступила к созданию прецедента, заключающегося в том, что, сочетая предоставление доступных и подходящих финансовых продуктов, в основном в виде депозитных счетов, и соответствующей финансовой подготовки, можно усилить финансовый потенциал и поддерживать достижение позитивных экономических результатов среди молодежи Африки. В ходе оценки также были выявлены трудности, с которыми сталкиваются поставщики в предоставлении финансовых услуг женщинам и девушкам, и подчеркнута необходимость более рационального использования сети ПРООН и ФКРООН в Африке в целях активного привлечения заинтересованных сторон на региональном и национальном уровнях.

63. «Программа развития на местном уровне с учетом интересов женщин» (GELD) была признана весьма подходящей для удовлетворения потребностей стран-партнеров и лучше всего работает в тех странах, где практикуется тесное сотрудничество с текущими программами по вопросам составления бюджета с учетом гендерного фактора, таких как Мозамбик и Руанда. Программа была

признана менее успешной с точки зрения внесения реальных изменений в составление бюджета с учетом гендерного фактора на местном уровне, частично вследствие более централизованного характера процесса составления бюджета в целевых странах. Эксперты по оценке также отметили трудности в осуществлении программ и надзора из-за сложной структуры управления, недостатков в управлении базами знаний и плохо налаженного сбора данных и контроля, что не позволяет программе получать результаты и информировать о них более широкий круг заинтересованных сторон.

64. И наконец, по итогам оценки проекта местного развития в Либерии было сделано заключение, что, несмотря на некоторые положительные результаты во внедрении совместного планирования в общинах, проект представляет собой упущенную ФКРООН возможность оказать помощь в создании основ более эффективной системы децентрализованной инфраструктуры и предоставления услуг на местном уровне в Либерии.

65. ФКРООН серьезно относится к результатам оценок его работы, как позитивных, так и негативных, и при помощи своей системы ответного реагирования руководства регулярно контролирует выполнение взятых обязательств по совершенствованию стратегии и осуществлению программ. К концу 2013 года 12 проектов все еще находились в процессе осуществления основных мероприятий, вытекающих из рекомендаций внешних экспертов по оценке.

66. Примером внедрения изменений после получения результатов оценки может послужить внешний обзор портфеля практической деятельности ФКРООН в области инклюзивного финансирования, утвержденный в конце 2012 года. Последовавшие после него меры реагирования со стороны руководства включали 50 согласованных ключевых действий, таких как: а) совершенствование соглашений по результатам с партнерами-поставщиками финансовых услуг в целях более четкого документирования результатов и воздействия инвестиций ФКРООН; б) обновление кредитной политики ФКРООН в целях совершенствования тактики, процедур и систем контроля и обеспечения более четких руководящих указаний по стратегии выхода ФКРООН; и с) внесение изменений в практику найма персонала с сокращением времени, необходимого для набора персонала после утверждения программы. Внедрение этих изменений осуществляется с опережением графика.

VI. Анализ финансового состояния

67. В 2013 году общий объем поступлений ФКРООН достиг 65,4 млн. долл. США по сравнению с 55,5 млн. долл. США в 2012 году, что обусловлено в основном ростом взносов по статье неосновных ресурсов. Число доноров ФКРООН оставалось высоким и насчитывало 36 доноров, по сравнению с 29 в 2010 году. Объем взносов в ФКРООН в 2013 году включил поступление в размере 12,35 млн. долл. США от семи крупных частных фондов и корпораций, что составляет 19 процентов от общего объема поступлений. В 2013 году восемью самыми крупными донорами ФКРООН были фонды программы «Единство действий ООН» (многосторонний донор), Швеция, Фонд «МастерКард», Австралия, Бельгия, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Люксембург и Европейская комиссия.

68. В 2013 году объем неосновных ресурсов достиг рекордного уровня в 49,1 млн. долл. США, что является увеличением на 24 процента по сравнению с 2012 годом. За последние семь лет объем неосновных ресурсов вырос более чем на 300 процентов, и ожидается, что в 2014 году он будет продолжать расти на основании подписанных обязательств. Объем основных ресурсов составил примерно 16,3 млн. долл. США в 2013 году, что представляет собой некоторый прирост по сравнению с 2012 годом благодаря, в основном, уплаченному Швейцарией первому взносу. Тем не менее, он все еще не достигает ожидаемого минимального порогового уровня в 25 млн. долл. США, необходимого для поддержания операций ФКРООН в 40 наименее развитых странах.

69. Как отмечалось в предыдущих докладах Исполнительному совету и в ходе консультаций заинтересованных сторон, отсутствие значительного роста объема основных ресурсов заставило ФКРООН предпринять в 2013 году радикальные шаги, чтобы перевести затраты на свою техническую инфраструктуру на неосновные источники финансирования и сократить суммы, предназначенные для исполнения своих полномочий в области капиталовложений в наименее развитых странах. В ходе консультаций заинтересованных сторон ряд ключевых доноров выразили заинтересованность в изучении возможностей увеличить или начать вносить взносы для пополнения основных ресурсов ФКРООН, в зависимости от обстоятельств. ФКРООН стремится оказывать свои услуги всем наименее развитым странам, тем не менее, учитывая ограниченный объем основного бюджета, он не теряет надежду на то, что сможет продолжить свои операции по крайней мере в 32 наименее развитых странах при параллельной мобилизации значительного объема дополнительных неосновных ресурсов из частных и государственных источников в помощь наименее развитым странам.

70. В 2013 году общий объем расходов составил 62,9 млн. долл. США, что на 13 процентов больше, чем в 2012 году (55,6 млн. долл. США). Расходы по регулярному бюджету сократились на 24 процента до 18,1 млн. долл. США, а расходы, финансируемые за счет других ресурсов, увеличились на 42 процента. ФКРООН продолжает внимательно следить за своей долгосрочной финансовой стабильностью, стратегически инвестируя свои ограниченные основные ресурсы в те инициативы, которые могли бы максимизировать результативность действий в области развития и привлечь значительные неосновные ресурсы.

71. Остаток средств на конец 2013 года составлял 69,7 млн. долл. США. ФКРООН предусмотрел финансирование расходов на страхование после прекращения службы в соответствии с требованиями МСУГС и пересчитал свои оперативные основные резервы, сократив их до уровня в 12,6 млн. долл. США. Внебюджетные резервы составляют 2 млн. долл. США.

Таблица 8. Тенденции в динамике расходов, 2006-2013 годы
(в млн. долл. США)

Расходы	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Расходы по программам	25.2	28.7	37.0	41.5	43.9	53.7	48.6	54.55
- из них за счет ресурсов регулярного бюджета*	16.8	19.0	22.6	22.2	25.0	29.4	23.6	15.11

- из них за счет прочих ресурсов	8.4	9.7	14.4	19.3	18.2	24.4	25.0	39.45
Поддержка ФКРООН**	4.6	5.4	6.8	7.6	5.5	6.2	5.0	8.36
Итого	29.8	34.1	43.8	49.1	49.3	59.9	53.6	62.92

* Цифры включают расходы ФКРООН, финансируемые за счет взносов ПРООН на программы (257 тыс. долл. США в 2013 году)

** Цифры включают расходы ФКРООН, финансируемые за счет двухгодичного вспомогательного бюджета ПРООН (3,55 млн. долл. США в 2013 году)

72. В 2013 году 59 процентов расходов по страновым программам пришлось на Африку (см. таблицу 9), за которой следуют Азия и Тихоокеанский регион – 39 процентов. 64 процента расходов по программам пришлось на страновые программы, а остальные 36 процентов — на глобальные тематические инициативы ФКРООН.

Таблица 9. Расходы по программам за 2013 год в разбивке по регионам и областям деятельности*
(в млн. долл. США)

<i>Регионы/темы</i>	<i>Местное развитие</i>	<i>Микрофинансирование</i>	<i>Всего</i>
Африка	12.92	19.66	32.58
Азия и Тихий океан	9.19	12.57	21.76
Арабские государства	0.18		0.18
Латинская Америка	0.03		0.03
Итого	22.32	32.23	54.55

Источник: Финансовые ведомости ФКРООН по состоянию на 31 декабря 2013 года до окончательного закрытия счетов.

* Данные о распределении глобальных расходов по программам между регионами являются прогнозными и основанными на критерии размера страновых программ.

VII. ФКРООН: взгляд в будущее

73. Как сформулировано в стратегической рамочной основе действий на 2014–2017 годы, представленной Исполнительному совету на первой очередной сессии 2014 года, в предстоящие годы ФКРООН реализует в полной мере потенциал своего мандата в области финансирования и гибких финансовых инструментов в целях содействия искоренению нищеты, сокращению масштабов неравенства и инклюзивному и устойчивому росту. При этом ФКРООН будет способствовать достижению трех важных целей в области развития: а) увеличение финансирования основных услуг и устойчивого, инклюзивного роста; б) создание механизмов финансирования в целях усиления устойчивости к экономическим и экологическим потрясениям; и с) формирование политического климата, способствующего устойчивому финансированию в интересах устойчивого развития.

74. Внедрение инноваций в поддержку программной деятельности предполагается осуществлять в двух направлениях: а) путем более целенаправленного использования гибких полномочий в области капиталовложений и адаптированных финансовых инструментов и б) путем применения информационных и коммуникационных технологий — инфраструктуры 21 века — в качестве эффективного стимула и ускорителя развития.

75. ФКРООН приложит усилия к тому, чтобы генерировать новые, дополнительные потоки финансирования в целях развития, что согласуется с тематикой текущих дискуссий о средствах осуществления целей и финансирования развития в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года.

76. В частности, ФКРООН будет содействовать созданию инвестиционного фонда, тем самым учитывая новые источники финансирования инвестиций в целях развития, которые становятся доступными в частном секторе, в том числе в структурах, инвестирующих в высокоэффективные проекты. ФКРООН будет изучать возможности институциональных инвесторов и инвесторов в высокоэффективные проекты, разделяющих с ним двойную заинтересованность в экономически жизнеспособных проектах, которые приносят существенные финансовые поступления и оказывают социальное и/или экологическое воздействие, убедительно подтвержденное документально.

77. В своей будущей деятельности ФКРООН будет и далее делать акцент на качестве разработки и осуществления программ, принципах транспарентности и ответственности за результаты на разных уровнях организации. В соответствии со своим мандатом в области финансирования и необходимостью в расширении диверсифицированных источников инвестиционного капитала для наименее развитых стран, ФКРООН будет укреплять свой внутренний потенциал инвестиционного и государственного финансирования путем переподготовки и стратегически ориентированного набора персонала с новыми характеристиками. Должностные обязанности в организации будут пересмотрены в целях максимизации эффективности и компетентности с уделением особого внимания деятельности на региональном и страновом уровнях, на которых достигаются результаты в области развития.

78. Среди прочего, будет изучаться возможность использования информационных и коммуникационных технологий для содействия эффективному местному развитию путем приведения в действие в режиме реального времени государственных инструментов управления ограниченными ресурсами и подключения местного бизнеса к основанным на интернет-технологиях услугам. Новые и инновационные технологии будут также использоваться в целях снижения затрат, максимизации обмена информацией между тремя уровнями организации и укрепления линий внешней связи, с тем чтобы более широко распространять результаты и максимально усилить синергетический эффект и взаимодополняемость действий организаций, работающих в одной и той же области развития.