



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
11 September 2019
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 11–13 сентября 2019 года

Проект доклада

Добавление

II. Рекомендации (продолжение)

**C. Рекомендации, касающиеся незаконного ввоза мигрантов
по воздуху и содействия ему путем подделки документов**

Рекомендация 11

Государствам-участникам следует разработать руководства для специалистов-практиков по выявлению поддельных документов и обеспечить их необходимыми техническими средствами.

Рекомендация 12

Государствам-участникам следует учредить три группы экспертов по различным путям незаконного ввоза мигрантов (воздушный, морской и сухопутный) и поручить им периодически проводить совещания для обмена опытом, передовой практикой и методами расследований.

Рекомендация 13

Государствам-участникам следует ввести строгий режим в аэропортах для борьбы с незаконным ввозом мигрантов воздушным транспортом.

Рекомендация 14

Государствам-участникам следует применять барьерную модель для разрушения бизнес-модели незаконного ввоза мигрантов.

Рекомендация 15

Государствам-участникам следует обмениваться соответствующей информацией о лицах, въезжающих в страны, в которых проводятся международные спортивные или другие крупные мероприятия, с тем чтобы ограничить возможности тех, кто занимается незаконным ввозом мигрантов.



Рекомендация 16

Государствам-участникам следует анализировать результаты работы следственных органов и составлять краткие описания перспективных методов, с тем чтобы доводить эту информацию до сведения широкой общественности, а также всех правительственных и неправительственных структур для повышения уровня их осведомленности.

Рекомендация 17

Государствам-участникам следует анализировать информацию, размещаемую на веб-сайтах и других онлайн-ресурсах, содержащих рекомендации, помогающие мигрантам легче въехать на территорию того или иного государства-участника.

Рекомендация 18

Государствам-участникам следует, соблюдая нормы внутреннего законодательства и международного права, рассмотреть возможность сбора биометрической информации о путешествующих и обмена ею в целях повышения эффективности работы по выявлению маршрутов незаконного провоза и преступных организаций, которые способствуют передвижению людей, используя поддельные документы.

Рекомендация 19

Государствам-участникам следует обмениваться информацией о перехвате партий так называемых «фидерных» удостоверений личности, которые многократно используются организациями, занимающимися незаконным ввозом мигрантов, для облегчения поездок воздушным транспортом, с тем чтобы соответствующие органы могли эффективнее выявлять лиц, совершающих поездки по поддельным документам.

Рекомендация 20

Государствам-участникам следует призвать соответствующих партнеров, включая УНП ООН, продолжать оказывать техническую помощь в выявлении и устранении уязвимых мест, наличие которых может способствовать незаконному ввозу мигрантов воздушным транспортом, в том числе рассмотреть возможность финансовой поддержки программы «ЭЙРКОП» или увеличения своей поддержки.

Рекомендация 21

Государствам-участникам следует расширять сотрудничество с коммерческими авиаперевозчиками в целях выявления лиц, совершающих поездки по поддельным документам, и раскрытия схем поездок и маршрутов, используемых организациями, занимающимися незаконным ввозом мигрантов.

III. Резюме обсуждений (продолжение)

1. Обсуждение пункта 3 повестки дня началось с презентаций двух национальных экспертов. Первым с презентацией от имени Группы западноевропейских и других государств выступил руководитель по вопросам международного взаимодействия Управления пограничной службы Канады (УПСК) г-н Роухэн Коэльо. Вторым от имени Группы африканских государств выступал главный прокурор Отдела международного сотрудничества Генеральной прокуратуры Египта д-р Мохамед Эззат.

2. Презентация г-на Коэльо была посвящена оперативным вопросам и обзору деятельности Канады в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Он подчеркнул, что такой вид преступной деятельности, как незаконный ввоз мигрантов, характеризуется неоднородностью, поскольку движущие и сдерживающие факторы, стоимость и маршрут поездки, используемые документы и статус лица по прибытии в страну могут существенно различаться в каждом конкретном случае.

3. Г-н Коэльо отметил, что для получения более полного представления о случаях незаконного ввоза воздушным транспортом, а также в более широком контексте — о сетях, занимающихся незаконным ввозом, и новой тактике действий, — ценным источником информации могут быть сами мигранты. Полученной от них информацией в соответствующих случаях можно обмениваться как на внутрисударственном, так и на международном уровне. Г-н Коэльо указал также на важную роль сотрудников по связи, которых можно объединять с их коллегами из других стран в оперативные группы по иммиграционным вопросам. Он привел примеры из опыта противодействия практике использования поддельных документов, в том числе по линии Национального центра документации. В заключение он рассказал о реализуемых в Канаде стратегиях борьбы с мошенничеством, в том числе о важном значении коммуникации, анализа данных и обмена информацией, защиты документов, обучении и помощи в создании потенциала.

4. В следующей презентации д-р Эзат представил краткий обзор нормативно-правовой базы Египта в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов, включая конституцию страны, нормативные правовые акты (в частности, Закон № 82 2016 года), две национальные стратегии и руководящие планы. Он отметил, что в последние годы наибольшее распространение получил незаконный вывоз мигрантов из Египта по морю, однако в настоящее время заметно увеличилось число случаев незаконного провоза мигрантов воздушным транспортом. Д-р Эзат высказал свои соображения относительно меняющихся условий и упомянул о широком спектре незаконных средств, используемых организованными преступными группами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов. Он привел примеры случаев, когда для получения виз использовались фальшивые документы и сайты, и отметил, что одним из методов выявления поддельных документов является применение Египтом биометрических паспортов. Д-р Эзат вкратце рассказал о различных мерах по решению проблем, создаваемых данной разновидностью незаконного ввоза, в том числе о повышении информированности уязвимых групп населения, правоохранительных органов и органов прокуратуры. Эффективным средством информирования являются практические руководства, составленные в сотрудничестве с УНП ООН и МОМ. Он рассказал также о том, каким образом подписанные с рядом стран меморандумы о взаимопонимании помогают наладить сотрудничество и обмен информацией в целях ликвидации преступных сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.

5. После этих сообщений участники дискуссии поделились дополнительной информацией с делегатами в порядке ответа на ряд вопросов и замечаний по поводу конкретных мер, принимаемых по борьбе с незаконным ввозом мигрантов по воздуху. Некоторые из этих вопросов и замечаний касались перспективной практики, а также путей укрепления двустороннего, а также регионального и многостороннего сотрудничества.

6. В ходе последовавшего затем обсуждения выступавшие заявили о своей приверженности пресечению незаконного ввоза мигрантов по воздуху, подчеркнув неразрывную связь между этой формой незаконного ввоза и подделкой документов. Многие выступавшие отметили сложные методы, используемые контрабандистами для того, чтобы избежать обнаружения сотрудниками пограничных служб, включая подделку паспортов и виз, организованное мошенничество с визами и злоупотребление онлайн-системами выдачи виз.

7. Применительно к борьбе с такими проблемами выступавшие поделились перспективными методами сведения к минимуму перемещения пассажиров, не имеющих надлежащих документов, и сокращения масштабов использования международных аэропортов в качестве центров организованной преступности. Многие выступавшие подчеркнули важность обмена информацией, имеющего решающее значение для выявления, расследования и уголовного преследования случаев незаконного ввоза мигрантов по воздуху. Выступавшие отметили важность обмена оперативными данными и фотографиями подлинных, фальшивых и поддельных документов; сотрудничества между руководителями аэропортов; и создания сетей специалистов, способных выявлять ключевых лиц и сети, причастных к незаконному ввозу мигрантов. Ряд выступавших подчеркнули важное значение национальных учреждений для борьбы с незаконным ввозом мигрантов, а также баз данных и центров документации для облегчения обмена информацией, в том числе между оперативными сотрудниками, работающими на местах. Один из выступавших обратил внимание на нехватку данных о незаконном ввозе мигрантов по воздуху, отметив ценность тематического документа УНП ООН о незаконном ввозе мигрантов по воздуху (2010 год) в качестве полезного источника информации об этой форме незаконного ввоза. Другой выступавший особо отметил осуществление КООНТОП и Протокола против незаконного ввоза мигрантов в качестве средства содействия международному сотрудничеству в борьбе с преступностью.

IV. Организация работы совещания

В. Заявления (продолжение)

8. С заявлениями по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Европейского союза, Индонезии, Новой Зеландии, Российской Федерации, Сенегала, Судана.

9. С заявлениями по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители следующих государств, подписавших Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Шри-Ланки, Таиланда.

10. С заявлением выступил также наблюдатель от межправительственной организации — Интерпола.