Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: Limited
11 September 2019
Russian
Original: English

Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов
Вена, 11–13 сентября 2019 года

Проект доклада

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии, была учреждена временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Первое совещание Рабочей группы прошло с 30 мая по 1 июня 2012 года, второе — с 11 по 13 ноября 2013 года, третье — с 18 по 20 ноября 2015 года, четвертое — с 11 по 13 сентября 2017 года, и пятое — 4 и 5 июля 2018 года.

2. В резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать свои доклады и рекомендации Конференции, и настоятельно рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний, при необходимости, на ежегодной основе и друг за другом для обеспечения эффективного использования ресурсов.

II. Рекомендации

3. На своем совещании, прошедшем в Вене 11–13 сентября 2019 года, Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов приняла нижеследующие рекомендации.

Просьба отправить на вторичную переработку

A. Рекомендации общего характера

Рекомендация 1

Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о разработке типовых руководящих указаний, основанных на существующих международных и региональных правовых документах, которые служили бы руководством для деятельности на региональном уровне.

B. Рекомендации, касающиеся обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов как форме транснациональной организованной преступности в соответствии со статьей 10 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и статьей 28 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Рекомендация 2

Государствам-участникам следует созывать форумы для соответствующих экспертов и государственных чиновников для обмена передовым опытом в области борьбы с незаконным ввозом.

Рекомендация 3

Государствам-участникам следует создать региональные сети прокуроров, специализирующихся на делах о незаконном ввозе мигрантов, для обмена информацией, такой как номера мобильных телефонов, которыми пользуются контрабандисты, данные о владельцах мобильных номеров и общие сведения о судимости лиц, занимающихся незаконным ввозом, и стратегии правоохранительных органов, и включать эту информацию в банки данных с соблюдением внутренних законов.

Рекомендация 4

Государствам происхождения, транзита и назначения следует рассмотреть вопрос об улучшении ситуации с устным переводом для общения с незаконно ввезенными мигрантами в целях содействия работе прокуроров и сотрудников полиции, специализирующихся на делах о незаконном ввозе мигрантов.

Рекомендация 5

Странам происхождения и назначения следует рассмотреть возможность направления сотрудников полиции по связи для ускорения обмена ценной информацией между странами, расположенными вдоль маршрутов незаконного ввоза.

Рекомендация 6

Государствам-участникам следует обмениваться с другими государствами-участниками того же региона информацией о неправительственных организациях, оказывающих помощь незаконно ввезенным мигрантам.

Рекомендация 7

Государствам-участникам следует составить регистры по каждому региону с контактной информацией о профильных государственных специалистах-практиках, с тем чтобы сотрудники полиции и иммиграционных служб могли оперативно связываться с коллегами в других странах. Такая информация должна

распространяться между государствами-участниками через портал компетентных органов в системе ШЕРЛОК.

Рекомендация 8

Учитывая, что транснациональные организованные преступные группы действуют по-разному в разных регионах, государствам-участникам рекомендуется направлять в дополнение к своим постоянным представителям в Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов также экспертов и оперативных сотрудников.

Рекомендация 9

Учитывая, что подготовленное УНП ООН Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов является весьма полезным источником информации, государствам-участникам следует собирать соответствующие данные и исследования и предоставлять их Управлению для содействия проведению новых подобных глобальных исследований и аналитической работы.

Рекомендация 10

Государствам-участникам следует обеспечить систематическое информирование государственных должностных лиц, вступающих в контакт с нелегальными мигрантами, о рисках, которым подвергаются незаконно ввезенные мигранты.

C. Рекомендации, касающиеся незаконного ввоза мигрантов по воздуху и содействия ему путем подделки документов

III. Резюме обсуждений

4. На своем 2-м заседании 11 сентября 2019 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный «Обмен информацией о незаконном ввозе мигрантов как форме транснациональной организованной преступности в соответствии со статьей 10 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и статьей 28 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности».

5. Обсуждения по пункту 2 повестки дня начались с выступлений трех национальных экспертов. Первым был г-н Модири Маттьюз, директор Инспекционного отдела Министерства внутренних дел Южной Африки, который выступил от имени Группы африканских государств. Затем от имени Группы латиноамериканских и карибских государств выступила г-жа Нэнси Веласкес, заместитель прокурора по региональному контролю, уголовному судопроизводству и защите прав человека, Генеральная прокуратура Мексики. Последним слово взял г-н Сальваторе Велла, заместитель Генерального прокурора суда Агриджento, Италия, выступивший от имени Группы западноевропейских и других государств.

6. Г-н Маттьюз сделал общий обзор, напомнив, что незаконный ввоз мигрантов иногда ошибочно относят к числу иммиграционных проблем, и отметив, что отраженный в определении незаконного ввоза мигрантов элемент финансовой или материальной выгоды слишком часто игнорируется. В порядке иллюстрации он пояснил, что, несмотря на достойную правовую базу Южно-Африканской Республики, иммиграционные власти, как правило, принимают уголовно-правовые меры против незаконно ввезенных мигрантов вместо того, чтобы действовать против синдикатов, организующих их незаконный ввоз. Он добавил, что Южно-Африканская Республика совместно с УНП ООН провела опросы

незаконно ввезенных мигрантов для сбора данных и получения представления о причинах незаконного ввоза. Вместе с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки Южно-Африканская Республика участвует в работе по сбору данных. Результаты этой работы показали, например, что 75 процентов находящихся в стране незаконно ввезенных мигрантов составляют мужчины. В заключение он представил основные рекомендации, которые должны быть включены в доклад.

7. Г-жа Нэнси Веласкес начала свое выступление с демонстрации видеофильма, рассказывающего о разных негативных реалиях, с которыми сталкиваются люди, обращающиеся к тем, кто занимается незаконным ввозом мигрантов, включая нарушения прав человека и уголовную виктимизацию. Она добавила, что Мексика является страной транзита, в которой совершаются бесчисленные нарушения в отношении мигрантов в контексте операций по незаконному ввозу, такие как сексуальное и гендерное насилие и похищение. Она рассказала об успехах, достигнутых в рамках проекта COMMEKC, осуществляемого совместно с УНП ООН и рядом других участников, отметив, в частности, проведенные в 2018 году семинары-практикумы, на которых прошли подготовку 300 специалистов-практиков системы уголовного правосудия. Далее она пояснила, что в результате этой работы, в том числе совместной подготовки с должностными лицами из Соединенных Штатов, эти специалисты стали более сочувственными и отзывчивыми, благодаря чему удалось спасти 17 376 незаконно ввезенных мигрантов.

8. Г-н Сальваторе Велла рассказал о том, как незаконный ввоз мигрантов отразился на жизни итальянского острова Лампедуза. Он подчеркнул, что, хотя в Средиземноморье нет «стандартных» способов незаконного провоза мигрантов морским транспортом, некоторые из них были выявлены. Он рассказал о шести различных способах, используемых контрабандистами для перевозки мигрантов к итальянским берегам. До 2016 года многие мигранты прибывали на рыболовных судах, конструктивно устроенных таким образом, чтобы можно было перевезти максимальное число людей. Он отметил, что по прибытии или при аресте капитаны, входящие в сети, занимающиеся незаконным ввозом, прячутся среди мигрантов, чтобы избежать ареста, а затем пытаются вернуться в свои страны в Северной Африке. Массовые аресты оказались сдерживающим фактором для незаконных перевозчиков; они изменили свои методы и они стали использовать неустойчивые резиновые лодки. В этом случае мигрантов учат элементарным навыкам самостоятельного управления лодками. При этом способе у тех, кто промышляет незаконным ввозом мигрантов, растут доходы и уменьшается вероятность ареста. В заключение он предложил ряд рекомендаций, в том числе относительно создания специализированных сетей прокуроров, разработки региональных механизмов обмена биометрическими данными, содействия обмену сотрудниками по связи и обмена информацией о роли неправительственных организаций, известных своей активной помощью незаконно ввезенным лицам.

9. После этих выступлений участники дискуссии в своих ответах на ряд вопросов и комментариев по поводу конкретных проблем и примеров передовой практики поделились с присутствовавшими дополнительной информацией. Некоторые из этих вопросов и комментариев касались путей совершенствования обмена информацией и других форм сотрудничества.

10. Ряд участников отметили необходимость обмена информацией о незаконном ввозе мигрантов. Выступавшие рассказали о перспективных методах стимулирования сотрудничества, включая обмен координаторами между правоохранительными и иммиграционными органами; содействие сотрудничеству между службами финансовых расследований, банковскими федерациями и фирмами, занимающимися денежными переводами; а также привлечение следственных судей. Один из выступавших рассказал о работе по удовлетворению основных потребностей мигрантов, оказавшихся в бедственном положении, и содействию добровольному возвращению тех мигрантов, которые не нуждаются в защите. Другой участник особо отметил использование поддельных документов для

совершения преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов. Один из выступавших отметил намерение добиваться присоединения к Балийскому процессу по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности в 2020 году в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

11. На своем [своих] [4-м и 5-м] заседании [заседаниях] 12 и 13 сентября 2019 года Рабочая группа рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Незаконный ввоз мигрантов по воздуху и содействие ему путем подделки документов».

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

12. Шестое совещание Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов прошло в Вене 11–13 сентября 2019 года. В ходе совещания было проведено пять заседаний.

13. Совещание открыл Председатель Рабочей группы Франческо Теста (Италия). В своем выступлении он сообщил участникам совещания о мандате Рабочей группы, ее задачах и рассматриваемых темах.

B. Заявления

14. С вступительными заявлениями общего характера по пунктам 1 и 2 повестки дня выступил представитель Секретариата.

15. В дискуссии по пункту 2 повестки дня, проходившей под председательством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: г-н Сальваторе Велла (Италия), г-жа Нэнси Веласкес (Мексика) и г-н Модири Маттьюз (Южная Африка).

16. В дискуссии по пункту 3 повестки дня, проходившей под председательством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: г-н Рохан Сельо (Канада), и д-р Мохамед Эззат (Египет).

17. С заявлениями по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители следующих государств-участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Бельгии, Канады, Нидерландов и Соединенных Штатов Америки.

18. С заявлением выступил также наблюдатель от межправительственной организации Парламентская ассамблея Средиземноморья.

C. Утверждение повестки дня и организация работы

19. На 1-м заседании 11 сентября 2019 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня с устными поправками:

1. Организационные вопросы:
   a) открытие совещания;
   b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Обмен информацией о незаконном ввозе мигрантов как форме транснациональной организованной преступности в соответствии со статьей 10 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной

преступности, и статьей 28 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

3. Незаконный ввоз мигрантов по воздуху и содействие ему путем подделки документов

4. Прочие вопросы

5. Утверждение доклада.

D. Участники

20. На совещании были представлены следующие участники Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Джибути, Доминиканская Республика, Европейский союз, Египет, Индия, Индонезия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Кения, Кипр, Коста-Рика, Кувейт, Ливан, Ливия, Мальта, Мексика, Монако, Мьянма, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Судан, Тунис, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка, Япония [...].

21. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Боливия, Таиланд, Шри-Ланка […].

22. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о незаконном ввозе мигрантов или не подписавшие его: Государство Палестина, Израиль, Иран, Йемен, Колумбия, Малайзия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Святой Престол, Сингапур [...].

23. Наблюдателем был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — организация, имеющая постоянное бюро наблюдателя.

24. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Интерпол, Лига арабских государств (ЛАГ), Международная организация по миграции (МОМ), Парламентская ассамблея Средиземноморья (ПАС) [...]

25. Список участников содержится в документе CTOC/COP/WG.7/2019/INF/1/Rev.1.

E. Документация

26. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

a) аннотированная предварительная повестка дня (CTOC/COP/WG.7/2019/1);

b) аннотированная предварительная повестка дня. Исправление (CTOC/COP/WG.7/2019/1/Corr.1);

c) подготовленный Секретариатом справочный документ об обмене информацией о незаконном ввозе мигрантов как форме транснациональной организованной преступности в соответствии со статьей 10 Протокола о незаконном ввозе мигрантов по суше, морю и воздуху и статьей 28 Конвенции против транснациональной организованной преступности (CTOC/COP/WG.7/2019/2);

d) подготовленный Секретариатом справочный документ о незаконном ввозе мигрантов по воздуху и содействии ему путем подделки документов (CTOC/COP/WG.7/2019/3);

e) подготовленный Секретариатом справочный документ, содержащий указатель рекомендаций, принятых Рабочей группой по незаконному ввозу мигрантов на ее первых пяти совещаниях (CTOC/COP/WG.7/2019/4);

f) подготовленный Секретариатом справочный документ, содержащий сборник рекомендаций, принятых Рабочей группой по незаконному ввозу мигрантов на ее первых пяти совещаниях (CTOC/COP/WG.7/2019/5).

V. Утверждение доклада

27. Тринадцатого сентября 2019 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад о работе ее совещания.