



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
2 January 2020
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию
Вена, 17 и 18 марта 2020 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконными изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему
3. Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие совещания

Совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию откроется во вторник, 17 марта 2020 года, в 10:00.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

В резолюции 5/4 «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов Бюро Конференции для представления ей рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против



незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

В этой же резолюции Конференция постановила, что Рабочая группа будет исполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии; в) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; г) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности Рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

В резолюции 7/1 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция постановила, в частности, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо.

Далее, в резолюции 9/2 Конференция просила Секретариат информировать Рабочую группу по огнестрельному оружию о а) деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию Конференции помощи в содействии и поддержке мер по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, б) координации усилий с другими соответствующими международными и региональными организациями, в) передовой практике в области подготовки кадров и наращивания потенциала и г) стратегиях повышения осведомленности в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и просила также Секретариат продолжать оказывать Рабочей группе поддержку в выполнении ею своих функций.

Расширенное Бюро Конференции участников согласовало даты проведения седьмого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, которое состоится в Вене 17–18 марта 2020 года. Двенадцатого ноября 2019 года Секретариат препроводил расширенному Бюро для утверждения на основе процедуры отсутствия возражений предлагаемые пункты повестки дня. Пункт 2 повестки дня был утвержден, а по пункту 3 повестки дня государства-члены представили замечания, включая ряд встречных предложений. По итогам неофициальных консультаций, организованных Председателем Конференции 17 декабря 2019 года, было также достигнуто согласие относительно пункта 3 повестки дня, который был затем утвержден расширенным Бюро на основе процедуры отсутствия возражений.

В приложении к настоящему документу представлена предлагаемая организация работы, которая была подготовлена таким образом, чтобы Рабочая группа могла выполнить возложенные на нее функции в срок и с учетом имеющихся в ее распоряжении возможностей конференционного обслуживания. Имеющиеся в распоряжении Рабочей группы ресурсы позволят провести четыре пленарных заседания в течение двух дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

2. Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

На протяжении последних двадцати лет появление новых методов проектирования и производства огнестрельного оружия, равно как и изменение методов передачи и незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему создают серьезные трудности для систем уголовного правосудия в деле выработки действенных политических и стратегических подходов, а также выявления и расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, его составными частями, компонентами и боеприпасами к нему, и уголовного преследования совершивших их лиц. В этой связи во всем мире стали уделять повышенное внимание этим новым и возникающим угрозам при анализе угроз безопасности и в рамках стратегий и оперативной деятельности правоохранительных органов, а также национальных режимов контроля над огнестрельным оружием.

В последнее время особое внимание уделяется новым и возникающим угрозам, связанным с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему на международном и региональном уровнях.

В резолюции 9/2 Конференция выразила убежденность в необходимости обеспечения государствами-участниками того, чтобы в их правовых основах и соответствующих мерах устранялись лазейки и надлежащим образом учитывалось преступное использование новых форм международной торговли, таких как торговля онлайн огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, с целью сокращения их незаконного оборота.

На своем шестом совещании Рабочая группа по огнестрельному оружию рекомендовала государствам-членам пересмотреть и усовершенствовать свое национальное законодательство, касающееся огнестрельного оружия, с тем чтобы выявить в законах пробелы и потенциальные лазейки, которые могли бы облегчить доступ преступных и террористических групп к огнестрельному оружию и его утечку на нелегальный рынок, с учетом новых угроз и технологических разработок посредством усиления, в частности, положений, касающихся изготовления, списания и переделки, а также национальных мер контроля за передачей и лицензированием¹.

Кроме того, на семинаре-практикуме 4 в рамках четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в апреле 2020 года, помимо других вопросов будут рассмотрены современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью, и изучен вопрос о незаконном обороте огнестрельного оружия в даркнете².

Поскольку в Протоколе об огнестрельном оружии применяется всесторонний подход к проблеме незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, а именно: вводятся конкретные меры контроля над огнестрельным оружием, предполагающие его маркировку и учет, устанавливается режим контроля за передачей огнестрельного оружия, предусматриваются меры, касающиеся системы уголовного правосудия, и другие меры, — то критически важно обсудить вопрос о влиянии новых и возникающих угроз на эффективное осуществление Протокола об огнестрельном оружии. Возможно, будет целесообразно принять

¹ СТОС/COP/WG.6/2018/4, рекомендация 6.

² A/CONF.234/PM.1, пункт 173.

во внимание и использовать в качестве основы для этого обсуждения выводы, сформулированные в ходе дискуссий по схожим темам, проходивших в том числе в рамках работы по линии других документов о контроле над вооружениями, включая Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, Договор о торговле оружием и другие документы.

Секретариатом был подготовлен справочный документ (СТОС/COP/WG.6/2020/2), в котором рассмотрены следующие новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему: а) переделка оружия; б) использование списанного огнестрельного оружия; в) модификация огнестрельного оружия; г) полимерное огнестрельное оружие; д) модульное огнестрельное оружие; е) изготовление огнестрельного оружия по аддитивной технологии; г) заключение сделок в даркнете; ж) использование почтовых и курьерских служб; з) доставка грузов с помощью дронов. В документе также изучается вопрос о том, каким образом и в какой степени представители национальных законодательных органов могут руководствоваться Протоколом об огнестрельном оружии при реагировании на подобные угрозы, и приводятся примеры переноса в национальное законодательство положений Протокола об огнестрельном оружии, имеющих отношение к этой тематике. В последней части доклада для государств-участников сформулирован ряд рекомендаций об ужесточении внутренней нормативно-правовой базы в этой области.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о применимости Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконными изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (СТОС/COP/WG.6/2020/2)

3. Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях

Главной составляющей борьбы с незаконными потоками огнестрельного оружия и привлечения виновных к ответственности является принятие эффективных мер в области расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и уголовного преследования за их совершение, а также введение режимов всеобъемлющего контроля над огнестрельным оружием.

На протяжении последних нескольких лет Конференция и Рабочая группа по огнестрельному оружию занимаются рассмотрением проблем расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовного преследования за их совершение и включают в разные доклады о своей работе предписания и рекомендации относительно различных мер в сфере уголовного правосудия.

Так, в резолюции 9/2 Конференция призвала государства-участники использовать результаты отслеживания для проведения тщательных уголовных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и настоятельно призвала их рассмотреть возможность заключения эффективных договоренностей о международном сотрудничестве в отношении расследования и уголовного преследования, в том числе посредством создания совместных следственных групп и использования успешных видов практики, принятых некоторыми странами.

На восьмой сессии Конференция приняла резолюцию 8/3, в которой рекомендовала государствам-участникам оказывать друг другу самое широкое содействие в отслеживании огнестрельного оружия, проведении расследований и осуществлении уголовного преследования по фактам его незаконного изготовления и оборота, в том числе путем своевременного и эффективного реагирования на просьбы о международном сотрудничестве в отслеживании и проведении уголовных расследований случаев незаконного оборота, и в связи с этим изучить возможность использования для этих целей имеющихся механизмов отслеживания или содействия, в том числе, в надлежащих случаях, Конвенцию об организованной преступности и Протокол об огнестрельном оружии к ней и, среди прочего, Систему учета и отслеживания незаконного оружия Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

Кроме того, на своем шестом совещании, проведенном 2–3 мая 2018 года в Вене, Рабочая группа по огнестрельному оружию приняла ряд рекомендаций по данной теме, в том числе рекомендации, предусматривающие создание многопрофильных пулов сотрудников прокуратуры, ведущих дела об организованной преступности, терроризме и незаконном обороте огнестрельного оружия (рекомендация 9); организацию надлежащей деятельности по наращиванию потенциала и обучению сотрудников правоохранительных и судебных органов, в том числе прокуроров и судей, в целях расследования сложных преступлений, сочетающих несколько правонарушений, включая незаконный оборот огнестрельного оружия (рекомендация 10); укрепление сотрудничества правоохранительных и судебных органов по делам, связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в целях сбора информации и доказательств, которые могут быть использованы в поддержку уголовных расследований в суде, и обмена ими (рекомендация 14); создание совместных следственных групп для проведения международных расследований в целях борьбы с таким транснациональным явлением, как незаконный оборот огнестрельного оружия, в том числе тогда, когда такой оборот связан с другими формами организованной преступности и терроризмом (рекомендация 15); создание национального координационного центра, в соответствии с действующим законодательством и в рамках компетентного национального органа, отвечающего за осуществление и координацию соответствующих мероприятий и инициатив, касающихся контроля над огнестрельным оружием, таких как поддержка или проведение расследований по делам, связанным с незаконным огнестрельным оружием, а также содействие развитию сотрудничества и обмену информацией с другими странами и соответствующими организациями и, при необходимости, обеспечивать связь по вопросам осуществления Протокола об огнестрельном оружии (рекомендация 18) (см. [СТОС/СОР/ВГ.6/2018/4](#)).

Государства-члены по-прежнему испытывают серьезные трудности в деле выявления и проведения расследований в отношении незаконных потоков огнестрельного оружия, поскольку они характеризуются, скорее, как скрытые и незримые потоки. Зачастую огнестрельное оружие, ставшее объектом незаконного оборота, обнаруживается только в тех случаях, когда оно применяется преступниками, совершающими другие серьезные преступления, в том числе относящиеся к транснациональной организованной преступности, незаконному обороту наркотиков, терроризму, или другие насильственные преступления. Однако при этом не всегда проводятся дальнейшие расследования в целях раскрытия незаконного происхождения подобного оружия и установления более широких обстоятельств основного правонарушения (утечки или незаконного оборота огнестрельного оружия) для последующего выявления и ликвидации сетей незаконного оборота и привлечения к ответственности виновных в совершении таких преступлений.

За исключением случаев, когда огнестрельное оружие изымается при пересечении границы, непосредственно в процессе незаконного оборота, следователям крайне сложно отследить по цепочке доказательств и доказать факт незаконного оборота. Во многих случаях, когда незаконное огнестрельное оружие

изымается при расследовании других преступлений, какая-либо убедительная связь между подозреваемыми и фактом предшествовавшего преступлению незаконного оборота отсутствует, что существенно затрудняет для следователей выработку следственных версий для того, чтобы начать расследование по факту незаконного оборота в дополнение к уже предъявленному обвинению в незаконном хранении оружия или параллельно с ним.

Для расследования правонарушений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, могут требоваться особые следственные подходы и стратегии уголовного преследования, специализированный инструментарий и механизмы эффективного и своевременного сотрудничества, позволяющие преодолеть многочисленные проблемы и трудности, с которыми ежедневно сталкиваются следователи. С учетом того, что набор мер, имеющихся в распоряжении работников системы уголовного правосудия, зависит от национальной нормативно-правовой базы отдельно взятой страны, Рабочая группа, возможно, пожелает провести обмен мнениями о следственных подходах и стратегиях уголовного преследования, успешно зарекомендовавших себя в некоторых странах и пригодных для поддержки работы специалистов-практиков на национальном и международном уровнях.

В справочном документе, подготовленном для рассмотрения пункта 3, рассматривается важность инициативных и основанных на оперативных данных следственных подходов и предусмотренных в Протоколе об огнестрельном оружии и Конвенции об организованной преступности институциональных структур, оперативных мер и инструментария, способных повысить эффективность реагирования систем уголовного правосудия на преступления, связанные с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

В этой связи Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть сферу охвата имеющихся в распоряжении государств-членов мер в области расследования правонарушений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и уголовного преследования за их совершение, а также обменяться передовым опытом эффективного применения подобных мер в одной или нескольких юрисдикциях и обсудить эту информацию.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о подходах к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях (СТОС/COP/WG.6/2020/3)

4. Прочие вопросы

Поскольку до сведения Секретариата не было доведено никаких вопросов для обсуждения по пункту 4 повестки дня, на настоящий момент никакой документации по нему не предусмотрено.

5. Утверждение доклада

Рабочая группа утвердит доклад о работе своего совещания, проект которого будет подготовлен Секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Вторник, 17 марта		
10:00–13:00	1 (a)	Открытие совещания
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
15:00–18:00	2	Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему
	2	Применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (<i>продолжение</i>)
Среда, 18 марта		
10:00–13:00	3	Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях
15:00–18:00	3	Подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях (<i>продолжение</i>)
	4	Прочие вопросы
	5	Утверждение доклада