



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
3 May 2018
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию
Вена, 2 и 3 мая 2018 года

Проект доклада

I. Введение

1. В резолюции 5/4 «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов Бюро Конференции для представления ей рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. В этой резолюции Конференция также постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии; с) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; д) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности Рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

3. В резолюции 7/1 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция постановила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции



участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний, при необходимости, на ежегодной основе.

4. В резолюции 8/3 «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» Конференция подтвердила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию служит полезной площадкой для укрепления международного сотрудничества, обмена информацией и успешным опытом в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия между экспертами и компетентными органами.

II. Рекомендации

5. На совещании в Вене 2 и 3 мая 2018 года Рабочая группа по огнестрельному оружию приняла следующие рекомендации.

A. Общие рекомендации

B. Рекомендации относительно практических мер, предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения преступными организациями и террористическими группировками оружия посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

III. Резюме обсуждения

6. На своем 2-м заседании 2 мая 2018 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный «Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития».

7. Обсуждениям по пункту 2 повестки дня содействовали Генеральный прокурор Алжирской Народной Демократической Республики Белала Джилали от имени государств Африки; главный администратор Генерального директората по вопросам миграции и внутренних дел Европейской комиссии Фабио Марини от имени Европейского союза; подполковник гражданской гвардии Испании, начальник отдела Центрального управления огнестрельного оружия и взрывчатых веществ Министерства внутренних дел Испании и координатор ЕМРАСТ-FIREARMS Хосе Ромеро Моргаз от имени западноевропейских и других государств; и комиссар Федеральной полиции Бразилии, Отдел по борьбе с преступлениями против собственности и оборота огнестрельного оружия, Маркуш Винисьюш да Сильва Данташ от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

8. Участник дискуссии от Группы государств Африки представил презентацию об опыте своей страны в противодействии связям между незаконным оборотом огнестрельного оружия, организованной преступностью и совершением преступлений, связанных с терроризмом. Такие меры включают проведение исследований для установления источника и получателей огнестрельного оружия, попадающего в незаконный оборот, и связанного с этим уголовного преследования, принятие соответствующего законодательства, включая уголовно-правовые

нормы, в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, усиление пограничного контроля и сотрудничества по судебным вопросам с международными и региональными организациями и с соседними странами. Он призвал к расширению международного сотрудничества и рекомендовал другим государствам принять надлежащее законодательство в целях осуществления положений Протокола об огнестрельном оружии.

9. Участник дискуссии от Европейского союза рассказал о мерах, принимаемых на уровне ЕС для противодействия связям между незаконным оборотом оружия и другими преступлениями, и упомянул, в частности, о трех основных элементах, связанных с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии. Во-первых, он упомянул о пересмотре соответствующего законодательства с целью принятия более строгих правил, касающихся маркировки оружия и его основных компонентов, производимых в ЕС, а также доступа к другим видам оружия, включая разработку соответствующих определений, и введения технических стандартов для списания оружия. Во-вторых, он подчеркнул важность расширения сотрудничества между правоохранительными органами государств-членов ЕС, а также соседних и других стран, имеющих стратегическое значение. Наконец, он подчеркнул важность исследований по проблемам незаконного оборота огнестрельного оружия в рамках Европейского союза и обмена информацией между государствами — членами ЕС, что требует более эффективного использования существующих баз данных, и подчеркнул, что ЕС приступил к реализации соответствующих мер, в частности, вместе с такими стратегическими партнерами, как УНП ООН и Фламандский институт мира.

10. Участник дискуссии от Группы западноевропейских и других государств рассказал об осуществлении усилий в рамках Европейской платформы ЕМРАСТ (Европейская многодисциплинарная платформа против криминальных угроз) FIREARMS, исходя из опыта своей страны, а также в контексте Европейского союза. В этой связи он объяснил, из чего состоит платформа ЕМРАСТ и какова ее основная цель, состоящая в противодействии угрозе серьезных преступлений и организованной преступности, и подчеркнул важность координации со всеми соответствующими участниками. Он рассказал о выявленных приоритетных областях деятельности, таких как утечка огнестрельного оружия на черный рынок, сотрудничество с государствами-членами в рамках Союза и с третьими странами, в частности на Балканах, и странами БВСА, противодействие угрозе распространения списанного оружия, а также незаконного переделывания оружия. Кроме того, участник дискуссии привел примеры соответствующих правоохранительных операций и подчеркнул важность сбора, обобщения и подготовки данных и информации. Он подчеркнул важность создания национальных координационных центров для стимулирования и расширения сотрудничества, а также важность многодисциплинарных мероприятий, от обзора законодательства до исследований, сбора данных и анализа, и сотрудничества на всех уровнях.

11. Участник дискуссии от Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна указал на взаимосвязь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и организованной преступностью и рассказал об опыте своей страны в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в том числе о региональном сотрудничестве и сотрудничестве со стратегическими партнерами, наилучших видах практики в области идентификации и маркировки оружия и боеприпасов, приобретаемых публичными органами, важности взаимной правовой помощи для официального сбора доказательств, пограничном контроле и использовании технических средств наблюдения. Кроме того, подчеркнув важность отслеживания огнестрельного оружия и анализа результатов отслеживания, участник дискуссии рассказал о создании в рамках Федеральной полиции Национального центра по отслеживанию оружия и отметил, что одной из основных задач в сфере огнестрельного оружия по-прежнему является разработка новых способов эффективной маркировки огнестрельного оружия. Участ-

ник дискуссии также подчеркнул важность обеспечения централизованного источника данных и информации об изъятом и сданном оружии, а также проведения тщательного анализа данных для углубления понимания этого явления и разработки специальных следственных и оперативных мероприятий для противодействия таким угрозам.

12. После своих выступлений участники дискуссии обменялись дополнительной информацией с делегатами, участвующими в работе совещания, на основе ряда вопросов и замечаний. В числе основных поднятых вопросов были упомянуты необходимость дальнейшей подготовки и наращивания потенциала для практических работников, экспертов и уполномоченных органов в связи с проведением расследований и отслеживанием оружия, а также было отмечено, что УНП ООН уже предпринимает в этом направлении определенные усилия, которые необходимо наращивать.

13. Было подчеркнуто важное значение согласования законодательства на региональном и международном уровнях и/или со стратегическими партнерами в целях стимулирования и укрепления международного сотрудничества между судебными органами; было также отмечено, что даже в тех странах, в законодательстве которых используется различная типология преступлений, для осуществления международного сотрудничества могут использоваться другие преступления и/или Протокол об огнестрельном оружии. Было также подчеркнуто важное значение создания национальных координационных центров и обеспечения в каждой стране стандартизированных структур в целях содействия такому сотрудничеству. Кроме того, эффективный пограничный контроль был определен в качестве ключевой меры для предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и противодействия ему, в особенности также за пределами официальных пунктов пересечения границы.

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

14. Шестое совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию было проведено в Вене 2 и 3 мая 2018 года.

15. Совещание открыл Председатель Рабочей группы Гильермо Фонсека Леал (Мексика). Он обратился к участникам совещания со вступительным словом и кратко напомнил о мандате Рабочей группы, ее задачах и темах для обсуждения.

16. На открытии совещания с заявлением выступил представитель Европейского союза от имени всех членов Европейского союза.

B. Заявления

17. С заявлениями по пункту 2 повестки дня выступили представители следующих государств — участников Протокола об огнестрельном оружии: Буркина-Фасо, Чили [...]. С заявлениями выступило также подписавшее Протокол государство — Китай [...]. С заявлениями по этому пункту выступили также наблюдатели от Нигера, Соединенных Штатов, Франции [...].

18. Вместе с Председателем обсуждение по пункту 3 вели следующие участники дискуссии: ...

19. С заявлениями по пункту 3 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола об огнестрельном оружии: ...

20. С заявлениями по пункту 4 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола об огнестрельном оружии: ...

С. Утверждение повестки дня и организация работы

21. На 1-м заседании 2 мая 2018 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня с внесенными в нее устными поправками:

1. Организационные вопросы:
 - а) Открытие совещания
 - б) Утверждение повестки дня и организация работы
2. Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития
3. Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Д. Участники

22. На совещании были представлены следующие государства — участники Протокола об огнестрельном оружии: Австрия, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бельгия, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Греция, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Европейский союз, Индия, Ирак, Испания, Италия, Кения, Кипр, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Ливан, Мавритания, Марокко, Мексика, Нигерия, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Словения, Того, Тунис, Турция, Уругвай, Чехия, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка...

23. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Протокол об огнестрельном оружии: Австралия, Германия, Канада, Китай, Люксембург, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии...

24. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола об огнестрельном оружии и не подписавшие его: Боливия (Многонациональное Государство), Индонезия, Иран (Исламская Республика), Йемен, Камерун, Катар, Колумбия, Мальта, Намибия, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Российская Федерация, Сан-Марино, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Франция, Чад, Шри-Ланка...

25. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Америкпол, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного применения (WA-SEC), Всемирная таможенная организация (ВТО), Европол, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет сотрудничества стран Залива, Содружество независимых государств (СНГ), Центр по сотрудничеству в области безопасности РАКВИАК.

26. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.6/2018/INF/1/Rev.1.

Е. Документация

27. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня
([СТОС/COP/WG.6/2018/1](#));

б) подготовленный Секретариатом справочный документ о практических мерах, предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития ([СТОС/COP/WG.6/2018/2](#));

с) подготовленный Секретариатом справочный документ о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на содействие ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ([СТОС/COP/WG.6/2018/3](#));

д) неофициальный документ, содержащий проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (СТОС/COP/WG.6/2018/CRP.1);

е) записка Секретариата, содержащая вопросник о незаконных потоках оружия (СТОС/COP/WG.6/2018/CRP.2).

IV. Утверждение доклада

28. На заседании 3 мая 2018 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего совещания.
