Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: General
14 February 2018
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию
Вена, 2 и 3 мая 2018 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
   a) Открытие совещания;
   b) Утверждение повестки дня и организация работы
2. Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии
3. Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие совещания

Совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию откроется 2 мая 2018 года в 10 час. 00 мин.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 5/4 под названием «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции об организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов Бюро Конференции для представления

* Переиздано по техническим причинам 27 марта 2018 года.

Просьба отправить на вторичную переработку

ей рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию об организованной преступности.

В этой резолюции Конференция также постановила, что Рабочая группа будет исполнять следующие функции: a) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; b) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии; c) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; и d) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности Рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

В своей резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция постановила, в частности, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо.

На своем заседании 22 января 2018 года расширенное Бюро Конференции участников согласовало даты проведения шестого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, которое планируется провести в Вене 2 и 3 мая 2018 года. Кроме того, 12 февраля 2018 года расширенное Бюро при отсутствии возражений утвердило основные темы для рассмотрения Рабочей группой.

В приложении к настоящему документу представлена предлагаемая организация работы, которая была подготовлена в соответствии с резолюцией 7/1 Конференции таким образом, чтобы позволить Рабочей группе выполнить возложенные на нее функции в срок и с учетом имеющихся в ее распоряжении возможностей конференционного обслуживания. Имеющиеся в распоряжении Рабочей группы ресурсы позволят провести четыре пленарных заседания в течение двух дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

2. Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии

В резолюции 8/2 Конференция постановила продолжить процесс создания механизма для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней на основе рекомендаций, содержащихся в докладе совещания по изучению всех вариантов, касающихся надлежащего и эффективного механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней (CTOC/COP/WG.8/2016/2), проходившего в Вене 6–7 июня 2016 года. В этой же резолюции Конференция постановила также разработать конкретные процедуры и правила для функционирования механизма обзора с целью рассмотрения и принятия Конференцией на ее девятой сессии, при том что эта работа должна проводиться на основе принципов и параметров механизма обзора, которые изложены в резолюции 5/5 Конференции.

В той же резолюции Конференция постановила далее, что в рамках механизма обзора следует последовательно рассматривать все статьи Конвенции и протоколов к ней, которые сгруппированы по каждому документу, сторонами которого являются государства-участники, и которые разбиты по тематическим группам в соответствии с содержанием их положений, и что для обзора каждой тематической группы статей каждая соответствующая рабочая группа разработает при помощи Секретариата краткий, сжатый и сфокусированный вопросник для самооценки.

На пятом совещании Рабочей группы по огнестрельному оружию, которое состоялось 8–10 мая 2017 года, был рассмотрен подготовленный Секретариатом проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии (CTOC/COP/WG.6/2017/2). Замечания и предложения, представленные в ходе совещания, были собраны в неофициальном документе, который был распространен по просьбе Председателя в качестве итогового документа совещания. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Рабочей группе будет представлен неофициальный документ, содержащий пересмотренный проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии, как это предусмотрено резолюцией 8/2 Конференции (CTOC/COP/WG.6/2018/CRP.1). Замечания по проекту вопросника, которые были получены после пятого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, размещены на веб-сайте Рабочей группы. Дополнительная документация по этому пункту повестки дня в настоящее время не ожидается.

Документация

Неофициальный документ, содержащий проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (CTOC/COP/WG.6/2018/CRP.1)

3. Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития

Вопрос о взаимосвязи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими видами серьезной и организованной преступности, включая терроризм, не нов и уже рассматривался государствами-членами с симметричных и взаимодополняющих точек зрения в рамках других международных форумов, таких как специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенная в 2016 году, и Совет Безопасности.

В итоговом документе этой специальной сессии, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»[1], государства-члены обратили особое внимание на взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности. В итоговый документ была включена рекомендация реагировать на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма. В частности, в документе содержится рекомендация совершенствовать национальные, региональные и международные меры и, в надлежащих случаях, нормы и правила, направленные на расширение оперативного сотрудничества с

[1] Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

целью недопущения незаконного оборота и приобретения огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, взрывчатых веществ и других сопутствующих материалов транснациональными организованными преступными сетями, причастными к незаконной деятельности, связанной с наркотиками.

Со своей стороны, Совет Безопасности в своей резолюции 2370 (2017) об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, и предотвращении приобретения оружия террористами признал, что незаконная передача, хищения из национальных запасов и незаконное кустарное производство могут быть источниками поступления стрелкового оружия и легких вооружений, которые могут позволить террористическим группам значительно усилить их военный потенциал, а также признал необходимость того, чтобы государства-члены принимали в соответствии с международным правом надлежащие меры для решения проблемы незаконных поставок стрелкового оружия и легких вооружений, в частности террористам, в том числе путем укрепления, когда это целесообразно и не противоречит их внутреннему законодательству, национальных систем сбора и анализа подробных данных о незаконных поставках такого оружия террористам и принятия, в случае их отсутствия, надлежащих законов, правил и административных процедур для обеспечения эффективного контроля за производством, экспортом, импортом, транзитом и последующей передачей стрелкового оружия и легких вооружений и связанной с ними брокерской деятельностью в районах, находящихся под их юрисдикцией.

Конференция участников Конвенции об организованной преступности в более общем смысле признала взаимосвязь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими видами преступлений и неоднократно выражала озабоченность в связи с расширением масштабов причиняемого транснациональными организованными преступными группами вреда и совершаемого ими насилия в некоторых регионах мира в результате незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и отмечала, что уменьшение масштабов такого незаконного изготовления и оборота является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождает деятельность транснациональных организованных преступных групп.

В своей резолюции 8/3 об активизации усилий по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии Конференция призвала государства-участники пересмотреть и укрепить свое внутреннее законодательство и обеспечить, чтобы в их правовых основах и соответствующих мерах надлежащим образом учитывалось преступное использование новых форм международной торговли, таких как онлайновая торговля огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, с целью сокращения их незаконного оборота. В той же резолюции Конференция настоятельно призвала государства-участники, которые импортируют и экспортируют составные части и компоненты огнестрельного оружия, ужесточить меры контроля в целях предупреждения и уменьшения опасности их утечки, незаконного изготовления и оборота.

Также в этой резолюции Конференция настоятельно призвала государства-участники укреплять координацию и сотрудничество между всеми внутренними учреждениями, участвующими в принятии мер по предупреждению незаконного оборота и борьбе с ним, а также рассмотреть возможность заключения эффективных договоренностей о международном сотрудничестве в отношении расследования и уголовного преследования, в том числе посредством создания совместных следственных групп и использования успешных видов практики, принятых некоторыми странами в их борьбе против терроризма и организованной преступности.

В той же резолюции Конференция далее рекомендовала государствам-членам использовать будущие совещания Рабочей группы, с тем чтобы обмениваться информацией о тенденциях, маршрутах и динамике незаконного оборота огнестрельного оружия и рассматривать успешные виды практики, извлеченные уроки, накопленный опыт, успехи и трудности, возникшие в процессе сбора и анализа таких данных и предупреждения соответствующих преступлений и борьбы с ними, с целью укрепления сотрудничества и координации в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями.

В той же резолюции Конференция приветствовала обязательство, провозглашенное государствами-членами в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, значительно уменьшить потоки незаконного оружия в рамках усилий по содействию построению миролюбивых и открытых обществ и просила Рабочую группу по огнестрельному оружию рассмотреть на своих будущих совещаниях ее вклад в решение задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития, а также в оценку прогресса в обеспечении внедрения системы контроля, которая позволит национальным органам вести борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В той же резолюции Конференция призвала государства-участники развивать и укреплять свой внутренний потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия. В этом же ключе Конференция подтвердила мандат Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в отношении продолжения на регулярной основе сбора и анализа количественной и качественной информации и данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и в отношении дальнейшего распространения информации о передовой практике, измерениях и характеристиках такого оборота и извлеченных уроках.

На своем пятом совещании, прошедшем в Вене 8–10 мая 2017 года, Рабочая группа по огнестрельному оружию рассмотрела вопрос о вкладе Протокола об огнестрельном оружии в содействие решению задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития и оценку прогресса в области обеспечения систем контроля, позволяющих государствам эффективно бороться с незаконным оборотом огнестрельного оружия (см. CTOC/COP/WG.6/2017/4). На этом совещании Рабочая группа обсудила взаимосвязь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими формами организованной преступности, такими как незаконный оборот наркотиков и терроризм, а также важность укрепления потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов для выявления и расследования этих взаимосвязанных преступлений и осуществления судебного преследования. Несколько рекомендаций, принятых на этом совещании, непосредственно указывали на эту взаимосвязь и обеспечили благоприятную основу для более глубокого обсуждения на предстоящих совещаниях практических мер по предотвращению приобретения оружия криминальными организациями и террористическими группами.

К числу наиболее важных рекомендаций Рабочей группы, имеющих отношение к данному пункту повестки дня, относятся адресованные Конференции рекомендации настоятельно призвать государства-члены ужесточить режимы маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия с целью улучшения идентификации огнестрельного оружия, облегчения расследования уголовных дел и усиления ответственности производителей, дилеров, импортеров, экспортеров, брокеров и коммерческих перевозчиков и других держателей лицензий, а также призвать государства-участники создать нормативно-правовую базу и расширить потенциал в области проведения расследований и осуществления уголовного преследования по фактам незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему и связанных с ними правонарушений. В этой связи Рабочая группа также рекомендовала Конференции предложить УНП ООН собирать и анализировать ин-

формацию об уголовных делах и передовых видах практики в области расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе связанным с терроризмом и организованной преступностью, и подготовить краткий обзор передового опыта и успешных мер для оказания помощи государствам в предупреждении и пресечении незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. В том же духе улучшения понимания и обмена наилучшей практикой в отношении этих взаимосвязанных преступлений Рабочая группа также рекомендовала Конференции предложить УНП ООН способствовать обмену информацией, накопленным опытом и передовыми методами работы, связанными с новыми угрозами и формами преступности, такими как преступления в городах, совершаемые бандами, незаконный оборот оружия с помощью курьерских служб и через «теневую сеть», сборка оружия из запасных частей, появление новых методов незаконного оборота, в том числе в случаях, связанных с терроризмом и организованной преступностью, а также по другим новым темам.

Что касается мер по мониторингу выполнения задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития, Рабочая группа рекомендовала Конференции призвать государства-члены принять участие в работе УНП ООН по сбору данных об изъятом, найденном и добровольно сданном огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах и боеприпасах к нему с целью выявления и отслеживания незаконных потоков вооружений и подготовки отчетности о достижении показателя 16.4.2. Повестки дня на период до 2030 года, принимая во внимание необходимость разработки стандартной методологии решения проблем, связанных с определениями, и оперативных проблем при сборе основных данных. Рабочая группа также рекомендовала, чтобы Конференция напомнила о важности сбора и анализа данных об изъятом из незаконного оборота огнестрельном оружии и незаконных потоках вооружений как основы разработки национальной политики и стратегий противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, и в этой связи рекомендовала государствам-членам разработать национальные показатели для облегчения оценки эффективности усилий в этой области.

Наконец, Рабочая группа рекомендовала Конференции включить в программу ее будущих совещаний обсуждение вопроса о мерах, принятых государствами-членами и УНП ООН с целью выполнения ее рекомендаций, и возникших при этом трудностях.

В рамках данного пункта повестки дня Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии практические меры по предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами, а также по сокращению масштабов незаконного оборота оружия и борьбе с ним. В частности, может быть рассмотрен вопрос о необходимости пересмотра и усовершенствования национального законодательства и институциональных механизмов в сфере контроля над огнестрельным оружием в целях повышения их эффективности, в частности для выявления и предотвращения риска того, что огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему попадут в руки преступных организаций и террористических групп посредством незаконного приобретения, импорта, экспорта, продажи, доставки, перемещения или передачи таких предметов, а также посредством их хищения и незаконного перенаправления или утечки из государственных запасов и/или гражданских домохозяйств. В числе законодательных аспектов и мер, которые следует рассмотреть в контексте Протокола об огнестрельном оружии, Рабочая группа, возможно, пожелает изучить вопрос о необходимости регулирования использования новых технологий и методов деятельности, в том числе связанных с использованием Интернета или почтовых услуг, поскольку известно, что они используются преступными организациями и террористическими группами для целей незаконного приобретения и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. Рабочая группа, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос

о необходимости обеспечения большей согласованности принятых в государствах-членах технических спецификаций и стандартов для выполнения конкретных требований Протокола по списанию огнестрельного оружия, а также о внедрении единых стандартов в области преобразования и изменения оружия.

Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть практические и оперативные меры для: усиления контроля за передачей и брокерскими операциями (статьи 10 и 15 Протокола); совершенствования методов учета, маркировки и отслеживания (статьи 7 и 8 Протокола); укрепления мер безопасности для предотвращения хищения и нецелевого использования огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и мер по усилению пограничного контроля и расширению возможностей выявления такого оборота в целях нарушения функционирования сетей незаконного оборота (статья 11 Протокола). Такие меры также могут включать изучение вопроса о том, в какой степени конкретные положения о криминализации (статья 5 Протокола) и стандартные оперативные процедуры ареста и конфискации незаконного огнестрельного оружия (статья 6 Протокола) могли бы дополнительно способствовать расследованию уголовных преступлений и повышению эффективности международного сотрудничества, в том числе в том, что касается отслеживания огнестрельного оружия, обмена информацией и сотрудничества правоохранительных и судебных органов (статьи 12 и 13 Протокола), и тем самым лучше учитывать связи между организованной преступностью и терроризмом.

Кроме того, с учетом проблем, возникающих в процессе выявления потоков незаконного оборота, расследования соответствующих правонарушений и уголовного преследования виновных, особенно в случаях, когда эти потоки связаны с организованной преступностью или терроризмом, Рабочая группа, возможно, пожелает вернуться к рассмотрению ее рекомендации и обсудить в рамках данного пункта повестки дня способы совершенствования механизмов оповещения, обнаружения и контроля на границе, в том числе путем укрепления сотрудничества между правоохранительными и таможенными органами, импортерами и экспортерами огнестрельного оружия и другими соответствующими секторами.

Наконец, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть меры, которые могут быть приняты на национальном, региональном и глобальном уровнях для мониторинга выполнения задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития, а также призвать государства-члены в этих целях участвовать в работе УНП ООН по сбору и анализу данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе с помощью пересмотренного вопросника по незаконным потокам оружия, и вносить вклад в такую работу.

В рамках данного пункта повестки дня Рабочей группе будет представлен подготовленный Секретариатом справочный документ о предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии практических мерах, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также справочный документ о деятельности УНП ООН по содействию ратификации и осуществлению Протокола.

Рабочей группе будет также представлен пересмотренный вопросник о незаконных потоках оружия, разработанный, в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции, УНП ООН в консультации с государствами-членами, другими подразделениями Организации Объединенных Наций и международными организациями, а также при участии экспертов по вопросам вооружений и экспертов в области сбора данных.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о практических мерах, предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и

террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития (CTOC/COP/WG.6/2018/2)

Подготовленный Секретариатом справочный документ о деятельности УНП ООН по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии (CTOC/COP/WG.6/2018/3)

Подготовленный Секретариатом документ зала заседаний, содержащий пересмотренный вопросник о незаконных потоках оружия (CTOC/COP/WG.6/2018/CRP.2)

4. Прочие вопросы

Поскольку до сведения Секретариата не было доведено никаких вопросов для обсуждения по пункту 4 повестки дня, на настоящий момент никакой документации по нему не предусмотрено.

5. Утверждение доклада

Рабочая группа утвердит доклад о работе своего совещания, проект которого будет подготовлен Секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

Дата и время	*Пункт повестки дня*	*Название или описание*
Среда, 2 мая		
10 час. 00 мин. — 13 час. 00 мин.	1 (a)	Открытие совещания
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии
15 час. 00 мин. — 18 час. 00 мин.	2	Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии (*продолжение*)
Четверг, 3 мая		
10 час. 00 мин. — 13 час. 00 мин.	3	Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития
15 час. 00 мин. — 18 час. 00 мин.	3	Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития (*продолжение*)
	4	Прочие вопросы
	5	Утверждение доклада