



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
9 September 2019
Russian
Original: English

Рабочая группа по торговле людьми
Вена, 9–11 сентября 2019 года

Проект доклада

I. Введение

1. В решении 4/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности признала, что Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, является главным юридически обязательным глобальным документом о борьбе с торговлей людьми. В этом решении Конференция также постановила учредить временную рабочую группу открытого состава по торговле людьми. Предыдущие совещания Рабочей группы были проведены 14 и 15 апреля 2009 года, 27–29 января 2010 года, 19 октября 2010 года, 10–12 октября 2011 года, 6–8 ноября 2013 года, 16–18 ноября 2015 года, 6–8 сентября 2017 года и 2 и 3 июля 2018 года.

2. В резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по торговле людьми будет постоянным элементом Конференции участников, который будет препровождать свои доклады и рекомендации Конференции, и настоятельно рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо, и в последовательном порядке для обеспечения эффективного использования ресурсов.

II. Рекомендации

3. На совещании, прошедшем в Вене 9–11 сентября 2019 года, Рабочая группа по торговле людьми приняла представленные ниже рекомендации для рассмотрения Конференцией.

A. Рекомендации общего характера

4. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть возможность принятия нижеследующих рекомендаций.



Рекомендация 1

Государствам-членам следует проводить «разборы процессов» для обвинителей, на которых обвинители могли бы обмениваться опытом, в том числе по вопросам доказывания в делах о торговле людьми.

Рекомендация 2

Государствам-членам следует эффективно взаимодействовать со структурами, оказывающими помощь жертвам, и разрабатывать более действенные меры защиты свидетелей в рамках междисциплинарной стратегии борьбы с торговлей людьми.

Рекомендация 3

Государствам-членам следует шире применять практику создания совместных следственных групп и проведения специализированных расследований.

Рекомендация 4

Государствам-членам следует рассмотреть возможность разработки методических материалов, содержащих стандартные оперативные процедуры, обеспечивающие эффективное функционирование национальных механизмов передачи и рассмотрения дел.

Рекомендация 5

Государствам-членам следует обмениваться передовым опытом с подробным описанием роли и обязанностей организаций гражданского общества и местных общественных объединений, задействованных в работе национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, для стимулирования значимых и поступательных изменений в политике.

Рекомендация 6

Государствам-членам следует в контексте борьбы с торговлей людьми рассмотреть возможность разработки национальных планов действий, формирования эффективной нормативно-правовой базы и создания национальной базы данных ДНК.

Рекомендация 7

Государствам-членам следует провести соответствующие исследования для выявления новых тенденций в области торговли людьми, в том числе с опросами жертв, с целью разработки или корректировки стратегий предупреждения этого явления.

Рекомендация 8

Государствам-членам следует содействовать становлению авторитетных и независимых средств массовой информации, с тем чтобы способствовать повышению осведомленности граждан и улучшению результативности профилактической работы.

В. Рекомендации, касающиеся мер по предупреждению преступности в контексте торговли людьми

5. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть возможность принятия следующих рекомендаций:

Рекомендация 9

Государствам-членам следует координировать и наращивать совместные с многосторонними учреждениями усилия по предотвращению использования принудительного труда в их производственно-сбытовых цепочках, в том числе путем повышения их собственной покупательной способности.

Рекомендация 10

Государствам-членам следует руководствоваться Принципами противодействия торговле людьми в глобальных производственно-сбытовых цепочках, которые Генеральная Ассамблея ООН сформулировала для правительств в 2018 году, в качестве ориентира при определении приоритетности действий по борьбе с торговлей людьми в цепочках поставок и обмениваться опытом разработки и осуществления мер по обеспечению транспарентности, а также содействовать согласованности мер на международном уровне.

Рекомендация 11

Государствам-членам следует в партнерском взаимодействии с деловыми кругами, гражданским обществом и организациями государственного сектора разработать политику и законодательство, способные послужить основой для принятия эффективных и адресных мер по устранению рисков применения принудительного труда в производственно-сбытовых цепочках.

С. Рекомендации, касающиеся дипломатических и консульских работников или сотрудников по связи дипломатических и консульских представительств и их роли в борьбе с торговлей людьми

III. Резюме обсуждения

6. На своих первом и втором заседаниях 9 сентября 2019 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный «Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми».

7. В дискуссии по пункту 2 повестки дня участвовали: старший советник по политическим вопросам современного рабства Группы по вопросам современного рабства Управления внутренних дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии г-жа Фиби Благг, выступавшая от имени Группы западноевропейских и других государств; заместитель директора Группы по борьбе с торговлей людьми Департамента уголовных расследований Министерства общественной безопасности Китая г-жа Мэн Цинтянь, выступавшая от имени Группы государств Азии и Тихого океана; заместитель старшего государственного советника по правовым вопросам Министерства юстиции и конституционного развития Южно-Африканской Республики г-жа Ушара Сьюпол, выступавшая от имени Группы африканских государств; и Федеральный государственный защитник Управления по федеральной государственной защите Бразилии г-жа Рафаэлла Микус Пасус, выступавшая от имени Группы латиноамериканских и карибских государств.

8. Г-жа Фиби Благг выступила с докладом об опыте Соединенного Королевства в борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовой цепи. Она сообщила, что в соответствии с действующим законодательством крупные коммерческие организации, действующие в Соединенном Королевстве, обязаны представлять информацию о принимаемых ими мерах по борьбе с этим преступлением. Г-жа Благг подчеркнула, что это способствовало повышению прозрачности операций и усилению контроля со стороны общественности. Она добавила, что в 2019 году правительство опубликует свое собственное заявление о мерах, принятых в целях борьбы с торговлей людьми в сфере закупок. Г-жа Благг особо

отметила, что правительствам следует стремиться к согласованию политики и законодательства и внедрять политику и практику ответственного найма, стимулируя при этом частный сектор к борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовой цепи. В заключение она подчеркнула необходимость соизмерять принимаемые меры и их воздействие, а также пересматривать и адаптировать подходы с течением времени.

9. Г-жа Рафаэлла Микус Пасус рассказала о принимаемых Бразилией мерах по борьбе с торговлей людьми и, в частности, об особой роли Управления государственной защиты в этом деле. Затем она рассказала о прогрессе, достигнутом благодаря партнерскому взаимодействию с УНП ООН в рамках проекта «GLO.ACT», включая, например, успешную подготовку публичных должностных лиц и выпуск публикаций и руководств по правам жертв торговли людьми. Вместе с тем она с обеспокоенностью отметила, что ее управление сталкивается с рядом проблем, таких как стигматизация пострадавших, нехватка количественных и качественных данных, недостаточная эффективность сотрудничества между поставщиками услуг из частного и государственного секторов, а также отсутствие сети лиц, обеспечивающих уход, наличие которой позволило бы улучшить качество помощи, оказываемой пострадавшим.

10. Г-жа Мэн Цинтянь рассказала о деятельности Китая по реализации национального плана действий в области борьбы с торговлей людьми на 2013–2020 годы. Она также сообщила о создании при Министерстве общественной безопасности (МОБ) специального управления по борьбе с торговлей женщинами и детьми. В 2009 году МОБ создало базу данных ДНК и систему распознавания лиц для идентификации жертв торговли людьми и пропавших детей. В 2016 году МОБ на основе партнерства с группой компаний «Алибаба» разработало платформу «Alert», с помощью которой в настоящее время более 6 тыс. специально обученных полицейских могут, войдя в систему, пользоваться приложениями и платформами для оповещения общественности о пропавших детях. Благодаря этой системе было установлено местонахождение 3901 пропавшего ребенка. В заключение г-жа Мэн Цинтянь подчеркнула, что лучшим оружием в борьбе с торговлей людьми является мобилизация общества.

11. Г-жа Ушара Сьюпол представила доклад о деятельности Южной Африки по борьбе с торговлей людьми. Во взаимодействии с УНП ООН Южная Африка привела свою правовую базу в соответствие с Протоколом о торговле людьми. Она подчеркнула, что в стране слабо поставлена работа по сбору данных и информированию общественности, и отметила, что партнерство между Южной Африкой и УНП ООН позволило добиться прогресса в борьбе с этим преступлением. Затем она рассказала о концепции учебных мероприятий под названием «разборы процессов», на которых обвинители получают возможность обменяться опытом по вопросам доказывания в делах о торговле людьми. Совместно с УНП ООН было организовано несколько таких мероприятий, которые оказались весьма успешными. Затем она особо отметила успешно проведенную при поддержке УНП ООН операцию «Бато», в рамках которой оперативные сотрудники и следователи из стран южной части Африки провели работу по выявлению маршрутов торговли людьми. Она подчеркнула, что новая Национальная рамочная стратегия борьбы с торговлей людьми, недавно разработанная в рамках проекта «GLO.ACT», позволяет более четко определить функции и процедуры в области борьбы с торговлей людьми. Она добавила, что благодаря усилиям по расширению сбора данных возросли возможности правительства в части выявления жертв. В заключение она заявила, что для противодействия торговле людьми необходимо просвещать и информировать людей, и сообщила, что Южная Африка рассматривает возможность присоединения к кампании «Голубое сердце против торговли людьми».

12. После этих докладов участники дискуссии поделились с присутствовавшими дополнительной информацией, ответив на несколько вопросов и замечаний по поводу конкретных проблем и примеров передовой практики.

13. В ходе последовавшего обсуждения многие выступавшие подчеркнули, что предупреждение преступности, связанной с торговлей людьми, требует междисциплинарных подходов, которые могут способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Выступавшие особо отметили, что такие подходы должны предусматривать налаживание партнерского взаимодействия с гражданским обществом, в том числе в рамках широких общественных консультаций.

14. Многие выступавшие подчеркнули сложность оценки масштабов преступности, связанной с торговлей людьми, а также результативности мер по повышению информированности. При этом несколько выступавших отметили развернутую в их странах работу по повышению эффективности сбора данных, а также основанные на фактических данных политику и меры противодействия торговле людьми.

15. Несколько участников рассказали о решении присоединиться к кампании «Голубое сердце против торговли людьми», с тем чтобы активизировать свои усилия по повышению осведомленности.

16. Многие выступавшие говорили о необходимости устранения коренных причин торговли людьми, а также о взаимосвязи между торговлей людьми и конфликтными ситуациями и миграцией. Некоторые участники также отметили необходимость разграничения торговли людьми и других преступлений в национальном законодательстве.

17. Несколько выступавших подчеркнули, что они высоко ценят техническую помощь, оказываемую УНП ООН, отметив достигнутые благодаря этой помощи успехи в совершенствовании национального законодательства и политики, проведении расследований и выявлении случаев торговли людьми.

18. Один выступавший отметил, что при оказании помощи жертвам торговли людьми важно учитывать их травматический опыт, а также культурные и гендерные аспекты.

19. Один из выступавших рассказал о хорошо зарекомендовавшей себя практике финансового вознаграждения людей, пострадавших от торговли людьми, которые не желают или не могут работать за пределами приютов, за работу в этих приютах.

20. Один выступавший отметил важную роль независимых средств массовой информации в предупреждении торговли людьми, а также необходимость подготовки журналистов, специализирующихся на освещении этой темы.

21. Несколько выступавших подчеркнули взаимосвязь между торговлей людьми и технологиями, отметив доказавшую свою эффективность практику использования преимуществ технологий в борьбе с такими преступлениями, например противодействия им с помощью мобильных приложений. Один из выступавших также отметил законодательные меры по борьбе с торговлей людьми в интернете.

22. На своем [своих] [третьем и четвертом] заседании [заседаниях] 10 сентября 2019 года Рабочая группа рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми».

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

23. Девятое совещание Рабочей группы по торговле людьми прошло в Вене 9–11 сентября 2019 года. В ходе совещания было проведено пять заседаний.

24. Собрание открыла Председатель Рабочей группы Ее Превосходительство Нажат Шамим Хан (Фиджи). Она обратилась к участникам собрания со вступительным словом и кратко напомнила о мандате Группы, ее задачах и темах для обсуждения.

25. На открытии собрания с заявлением выступил представитель Секретариата.

В. Заявления

26. С вступительными заявлениями общего характера по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители Секретариата.

27. В дискуссии по пункту 2, проходившей под председательством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: г-жа Фиби Благг (Соединенное Королевство), г-жа Рафаэлла Пасус (Бразилия), г-жа Мэн Цинтянь (Китай) и г-жа Ушара Сьюпол (Южноафриканская Республика).

28. В дискуссии по пункту 3, проходившей под председательством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: г-жа Ченобия Калхоун (США), г-н Хесус Альберто Маркес Наварро (Испания) и г-жа Мэн Цинтянь (Китай).

29. С заявлениями по пунктам 2 и 3 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о торговле людьми: Бразилии, Доминиканской Республики, Канады, Китая, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов Америки, Судана и Таиланда.

30. С заявлением также выступил наблюдатель от Исламской Республики Иран.

С. Утверждение повестки дня и организация работы

31. На своем первом заседании 9 сентября 2019 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие собрания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми
3. Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Д. Участники

32. На собрании были представлены следующие участники Протокола о торговле людьми: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Джибути, Доминиканская Республика, Европейский союз, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Латвия, Ливан, Малайзия, Мексика, Монако, Мьянма,

Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Тунис, Турция, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чили, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка, Япония.

33. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о торговле людьми или не подписавшие его: Бруней-Даруссалам, Иран (Исламская Республика), Йемен, Непал, Пакистан, Святой Престол, Тувалу.

34. Наблюдателем было представлено Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

35. Наблюдателем был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — организация, имеющая постоянное бюро наблюдателя.

36. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов Европейского союза (ФРОНТЕКС), Интерпол, Международная организация по миграции (МОМ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) [...].

37. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.4/2019/INF/1/Rev.1.

Е. Документация

38. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

- а) аннотированная предварительная повестка дня (СТОС/COP/WG.4/2019/1);
- б) подготовленный Секретариатом справочный документ, озаглавленный «Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми» (СТОС/COP/WG.4/2019/2);
- в) подготовленный Секретариатом справочный документ, озаглавленный «Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми» (СТОС/COP/WG.4/2019/3);
- г) справочный документ, содержащий указатель рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее первых восьми совещаниях (СТОС/COP/WG.4/2019/4);
- д) справочный документ, содержащий сборник рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее первых восьми совещаниях (СТОС/COP/WG.4/2019/5).

В. Утверждение доклада

39. Одиннадцатого сентября 2019 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад о работе ее совещания.