Организация Объединенных Наций CTOC/COP/WG.4/2019/3

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: General
26 June 2019
Russian
Original: English

Рабочая группа по торговле людьми
Вена, 9–11 сентября 2019 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми

Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом для содействия обсуждениям в Рабочей группе по торговле людьми на ее девятом совещании. В нем приводится ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе обсуждений, излагается справочная информация по данной теме, в том числе об основных проблемах, передовой практике и ранее проделанной Рабочей группой работе по соответствующим вопросам, и перечисляются конкретные справочные материалы, ресурсы и инструменты, которые государства могут использовать для выработки мер борьбы с торговлей людьми.

II. Вопросы для обсуждения

2. Рабочая группа, возможно, пожелает при обсуждении темы «Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств и их роль в борьбе с торговлей людьми» рассмотреть, среди прочего, нижеследующие вопросы. Эти вопросы призваны стимулировать обсуждение более эффективных практик, а также пробелов и проблем, с которыми сталкиваются эти субъекты в борьбе с торговлей людьми. Установка на передовую практику предполагает, что в основе обсуждений Рабочей группы должен лежать всеобъемлющий подход, основанный на правах человека, включая гендерно-возрастной анализ обсуждаемых тем.

* CTOC/COP/WG.4/2019/1.

V.19-05540 (R) 220719 220719

Просьба отправить на вторичную переработку

Соответствующие субъекты

a) Какие субъекты в дипломатических и консульских представительствах могут быть осведомлены о случаях торговли людьми либо могут получать информацию о предполагаемых случаях торговли людьми?

b) Каковы их функции и обязанности в борьбе с торговлей людьми?

c) Как часто эти субъекты сталкиваются с потенциальными случаями торговли людьми?

Предотвращение

d) Каким образом дипломатические или консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств содействуют предотвращению торговли людьми?

e) Какую адресную информацию о безопасности поездок и пребывания распространяют дипломатические и консульские представительства?

f) Какие виды практики доказали свою эффективность в предотвращении нарушений в отношении домашних работников со стороны сотрудников дипломатических представительств и реагировании на них?

Выявление жертв

g) Какие инструкции, процедуры передачи информации, предписания и/или протоколы существуют в дипломатических и консульских представительствах для выявления лиц, предположительно ставших жертвами торговли людьми?

h) С какими ограничениями и препятствиями сегодня сталкиваются дипломатические и консульские представительства в вопросах выявления лиц, предположительно ставших жертвами торговли людьми, и передачи информации о них?

i) С какими главными трудностями сталкиваются субъекты в дипломатических и консульских представительствах, непосредственно контактирующие с потенциальными и действительными жертвами торговли людьми, и какие виды передовой практики они применяют в этой работе?

Противоправные действия в отношении документов

j) С какими формами противоправных действий в отношении документов (фальсификация документов, подделка документов, присвоение подлинных документов мошенническим путем и использование подлинных документов в мошеннических целях) сталкиваются субъекты в дипломатических и консульских представительствах в контексте торговли людьми?

k) Какие виды практики доказали свою эффективность в предупреждении и пресечении противоправных действий в отношении документов в контексте торговли людьми, в частности в отношении использования подлинных документов в мошеннических целях и подлинных документов, присвоенных мошенническим путем?

Оперативное предоставление защиты и поддержки

l) Каким образом дипломатические и консульские работники и/или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств обеспечивают жертвам торговли людьми возможность получения консульской помощи, убежища и психологической и медицинской помощи?

m) Всем ли лицам, предположительно ставшим жертвами торговли людьми, предоставляются бесплатная правовая помощь, информация и

консультации по вопросам защиты и помощи на понятном им языке и в доступной им форме?

Помощь, учитывающая гендерно-возрастную специфику

n) Какие конкретные меры, учитывающие гендерно-возрастную специфику, принимают дипломатические и консульские работники и сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств для борьбы с торговлей людьми?

o) Какие специальные меры принимаются для обеспечения максимального учета интересов детей, ставших жертвами торговли людьми?

Безопасное и добровольное возвращение

p) Какие действия предпринимают дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств, чтобы обеспечить добровольное, безопасное и достойное возвращение лиц, ставших жертвами торговли людьми, и избежать их повторного попадания к торговцам людьми?

Техническое сотрудничество

q) Проводится ли соответствующая подготовка различных категорий дипломатических и консульских работников или сотрудников по связи дипломатических и консульских представительств и если да, то является ли это установившейся практикой?

r) Что необходимо предпринять в плане наращивания потенциала и технического сотрудничества, чтобы помочь государствам оперативно повысить роль дипломатических и консульских работников или сотрудников по связи дипломатических и консульских представительств в борьбе с торговлей людьми?

Обмен информацией и сотрудничество

s) Каким образом осуществляют сотрудничество дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств с иммиграционными структурами, правоохранительными органами и субъектами, предоставляющими услуги по защите?

t) Как регулируется или иным образом формализуется это сотрудничество для обеспечения взаимного понимания функций и обязанностей в работе с делами о торговле людьми в национальном и международном аспектах?

u) Каким образом дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств сотрудничают с другими субъектами, например, с международными и региональными организациями и организациями гражданского общества в целях повышения эффективности борьбы с торговлей людьми?

III. Справочная информация

3. В государствах растет признание важной роли, которую могут играть сотрудники их зарубежных представительств в борьбе с торговлей людьми. Ввиду того, что дипломатические и консульские представительства имеют разные структуры, а их персонал выполняет разные обязанности, возможности их сотрудников в том, что касается противодействия торговле людьми, также различаются.

4. Тем не менее, сотрудники дипломатических служб зачастую первыми сталкиваются с теми, кому нужна помощь. Обращение в дипломатические и консульские представительства может быть последним шансом избежать эксплуатации

для потенциальных жертв торговли людьми, а для тех, кто уже стал жертвой, — единственной надеждой на избавление от эксплуатации. Эта помощь может быть даже более важной в тех случаях, когда жертвы находятся вдали от дома, в чужой культуре и, как часто случается, не владеют местным языком. Консульским работникам — в особенности государств с большой долей населения, мигрировавшего за рубеж, — необходимо обладать знаниями и инструментами, чтобы надлежащим образом выявлять жертв торговли людьми среди своих граждан[1] и принимать адекватные меры в сотрудничестве с соответствующими органами власти и поставщиками услуг в стране пребывания.

5. Рабочая группа ранее уже подчеркивала необходимость снабдить дипломатических и консульских работников как минимум базовыми инструментами для выявления торговли людьми и надлежащего реагирования. Так, согласно рекомендации, сформулированной Рабочей группой на ее втором совещании в 2010 году, «в сфере программ подготовки кадров государствам-участникам следует обеспечивать участие в них всех заинтересованных сторон, включая сотрудников правоохранительных органов, поставщиков услуг для жертв, работников органов прокуратуры и консульских представителей, а также следует стремиться вовлекать в них судей» (CTOC/COP/WG.4/2010/6, пункт 20).

6. На своем четвертом совещании в 2011 году Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам «осуществлять меры по наращиванию потенциала должностных лиц правоохранительных органов, органов прокуратуры и судебных органов, а также сотрудников консульских учреждений стран происхождения, транзита и назначения» (CTOC/COP/WG.4/2011/8, пункт 43).

7. На шестом совещании в 2015 году Рабочая группа рекомендовала государствам «рассмотреть вопрос о проведении инструктажа и, при необходимости, обучения сотрудников своих дипломатических и/или консульских учреждений и возможность создания сети специальных атташе с целью предупреждения торговли людьми» (CTOC/COP/WG.4/2015/6, пункт 14).

8. На седьмом совещании в 2017 году Рабочая группа рекомендовала государствам рассмотреть вопрос «о дальнейшем повышении способности сотрудников дипломатических и консульских учреждений распознавать жертв торговли людьми и оказывать им помощь» (CTOC/COP/WG.4/2017/4, пункт 8 (f)). Рабочая группа также рекомендовала государствам обеспечить устный перевод «на понятные для потерпевших языки, в том числе, насколько это возможно, на конкретные местные диалекты и языки глухонемых при оказании помощи потерпевшим, когда это необходимо, в сотрудничестве с дипломатическим представительством страны потерпевшего и обеспечение поддержки, с тем чтобы лица с ограниченными возможностями имели полное представление о своих законных правах и судебном процессе, в котором они участвуют» (пункт 8 (d)).

9. Эти рекомендации согласуются с комплексным подходом к противодействию торговле людьми, который охватывает предупреждение этого преступления и борьбу с ним при уделении особого внимания женщинам и детям; защиту жертв такой торговли и оказание им помощи при полном уважении их прав человека; и поощрение сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей[2]. Это было признано Рабочей группой на ее восьмом совещании в 2018 году, на котором она рекомендовала укреплять потенциал работников первого эшелона путем предоставления надлежащих ресурсов и проведения обучения для выявления жертв торговли людьми (CTOC/COP/WG.4/2018/3, пункт 7 (m)).

---

[1] В соответствии со статьей 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях, в которой отмечается, что функции дипломатического представительства включают защиту интересов его граждан в пределах, допускаемых международным правом.

[2] См. статью 2 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

10. Дипломатические и консульские работники и сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств играют ключевую роль на переднем крае борьбы с торговлей людьми, равно как и специалисты-практики системы уголовного правосудия, трудовые инспекторы, органы по вопросам убежища, юридические, медицинские и психологические службы и правоохранительные и пограничные органы. Национальные системы должны предусматривать возможности для взаимодействия между этими субъектами, чтобы консульские работники могли выявлять и направлять информацию и/или лиц, возможно, ставших жертвами торговли людьми, в специализированные учреждения и службы быстро, легко и с учетом интересов жертв.

11. Гражданское общество также играет ключевую роль в пресечении торговли людьми и борьбе с ней и должно участвовать в деятельности государств в целях укрепления систем поддержки и помощи для лиц, оказавшихся в уязвимом положении вдали от страны происхождения[3].

Соответствующие субъекты

12. Как уже указано, на дипломатических и консульских работников и сотрудников по связи дипломатических и консульских представительств возложен ряд функций и обязанностей в области борьбы с торговлей людьми. Консульские работники в посольствах имеют возможность регулярно принимать меры по предотвращению и/или выявлению предполагаемых случаев торговли людьми и передаче информации о них, когда они оформляют визовые и паспортные документы или предоставляют другие консульские услуги. Они могут получать сообщения напрямую от потенциальных или реальных жертв торговли людьми или же к ним могут обращаться члены семей или друзья предполагаемой жертвы.

13. Консульские работники могут также обрабатывать заявления на получение виз от граждан других государств и проверять их на предмет наличия каких-либо признаков торговли людьми, включая подачу поддельных документов. Кроме того, консульские работники могут участвовать в процессе повторной выдачи национальных документов, в том числе тем, кто может стать или уже является жертвой торговли людьми. Во всех таких случаях консульские работники могут играть ключевую роль в раннем выявлении торговли людьми, а также в предоставлении защиты и помощи жертвам. Рабочая группа также признала, что в соответствии с обязательствами по Венской конвенции о консульских сношениях государствам следует предоставлять трудящимся-мигрантам возможность обращения в консульские учреждения в случае возникновения проблем[4].

14. У некоторых государств есть специальные сотрудники по связи или дипломатические работники, которым непосредственно поручено бороться с торговлей людьми или связанными с ней преступлениями. Некоторые государства также задействуют магистратов по связи, которые занимаются проблемой торговли людьми с правоохранительной точки зрения и могут, например, быть полезными в совместных межгосударственных расследованиях.

15. Значительной части сотрудников заграничных учреждений нужно разъяснить суть проблемы торговли людьми, чтобы они могли убедительно выступать в поддержку соответствующих мер на международных или региональных форумах, а также в странах пребывания, для предотвращения торговли людьми, улучшения защиты уязвимых граждан за рубежом и содействия расследованию деятельности торговцев и их преследованию. Также важно повышать осведомленность о торговле людьми среди сотрудников заграничных учреждений, с тем

[3] Рабочая группа неоднократно заявляла о важности роли гражданского общества в борьбе с торговлей людьми. См., например, CTOC/COP/WG.4/2010/6, пункты 11, 18 и 54; CTOC/COP/WG.4/2011/8, пункты 28 и 42; CTOC/COP/WG.4/2013/5, пункт 5; CTOC/COP/WG.4/2015/6, пункт 21; и CTOC/COP/WG.4/2018/3, пункт 7 (e).

[4] См., CTOC/COP/WG.4/2015/6, пункт 8.

чтобы они сами не способствовали торговле людьми, в том числе в отношении их домашней прислуги или личных работников.

16. С учетом различий в кадровых структурах учреждений государств и в наборе функций, выполняемых их зарубежными представителями, настоящий справочный документ не содержит исчерпывающих инструкций для всех таких сотрудников относительно действий в ситуациях, связанных с торговлей людьми. Скорее, он призван дать представление о трудностях, с которыми сталкиваются государства, и существующей передовой практике сообразно конкретным структурам и функциям их зарубежных представительств.

Предупреждение

17. Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств имеют определенные возможности для повышения эффективности работы по предотвращению торговли людьми. Консульские работники могут информировать своих сограждан и тех, кто подает документы на получение визы в их страну, об их правах и о том, как не стать жертвой торговли людьми. Зарубежные представительства также могут разрабатывать целевые информационные кампании или распространять другие материалы о безопасности поездок и пребывания. Предотвращению торговли людьми в контексте миграции могут также способствовать открытие законных и доступных каналов миграции, в том числе для воссоединения семей, и распространение информации об этих каналах[5].

18. Государства также должны иметь действующие внутренние нормы для защиты домашних работников, нанимаемых их дипломатическими или консульскими сотрудниками[6]. При том, что большинство дипломатических и консульских работников в своем личном и профессиональном поведении придерживаются наивысших стандартов, по-прежнему выявляются случаи злоупотреблений и торговли людьми. Домашние работники, которых привозят с собой в страну дипломаты, могут тяжелее переживать изоляцию, чем другие домашние работники, из-за культурных и языковых барьеров. Более того, многие из них происходят из третьих стран и живут вдали от семей и близких.

19. Опасность стать жертвой торговли людьми еще выше, если рабочие визы привязаны к одному работодателю. В таких случаях держатель визы не может быть нанят другим работодателем без потери вида на жительства и права работать в стране. Поскольку, находясь на службе, дипломаты, как правило, обладают иммунитетом от гражданской и уголовной ответственности, правовые возможности и средства защиты, доступные домашним работникам, и меры уголовно-правового характера, применяемые в стране пребывания в других случаях, могут быть существенно ограничены.

20. Тем не менее, есть ряд мер, которые государства и их посольства и консульства могут принимать для предотвращения эксплуатации домашних работников. Стратегии предотвращения, реализуемые посольствами и консульствами, должны охватывать всех нанимаемых домашних работников, независимо от их происхождения. В пособии «Handbook for diplomatic and consular personnel on how to assist and protect victims of human trafficking» («Пособие для дипломатических и консульских работников по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите»), опубликованном Советом государств Балтийского моря, посольствам и консульствам рекомендуется ввести меры для предотвращения нарушений в отношении домашних работников и содержатся инструкции для дипломатов и сотрудников консульств по обращению с домашними

[5] Council of the Baltic Sea States, “Handbook for diplomatic and consular personnel on how to assist and protect victims of human trafficking” (Stockholm, 2011), p. 57.

[6] См. ранее вынесенную Рабочей группой рекомендацию рассмотреть на будущих совещаниях Рабочей группы «различные формы трудовой эксплуатации, особенно в качестве домашней прислуги, с уделением особого внимания домашней прислуге для дипломатического персонала» (CTOC/COP/WG.4/2011/8, пункт 50 (d)).

работниками, включая правила, позволяющие предотвратить эксплуатацию в любой форме, и четко излагаются санкции за любую форму эксплуатации. В нем приводится информация о практике привлечения дипломатов к ответственности за обращение с домашними работниками и устанавливается, что заключение официальных трудовых договоров и их проверка являются обязательными и что они должны содержать обязательные положения, касающиеся, например, минимальной заработной платы, отпуска и предоставления работникам возможности связываться с семьями и информирования домашних работников об их правах и о способах получения помощи в случае необходимости[7].

21. В документе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), озаглавленном “How to prevent human trafficking for domestic servitude in diplomatic households and protect private domestic workers” («Способы предотвращения торговли людьми для подневольного труда в домах дипломатов и защиты частных домашних работников»)[8] содержатся руководящие указания для департаментов протокола и аналогичных органов, касающиеся предупреждения подневольного труда домашней прислуги и реагирования на выявленные факты эксплуатации. Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми разработало этот документ после ряда консультаций, в ходе которых главы и сотрудники служб протокола 43 государств — участников ОБСЕ, ученые и члены неправительственных организаций делились опытом, определяли меры предотвращения и защиты и обсуждали пути преодоления трудностей[9].

22. В качестве источника дополнительной информации о предотвращении в более общем плане Секретариат подготовил справочный документ для нынешнего совещания Рабочей группы под названием «Меры по предотвращению торговли людьми» (CTOC/COP/WG.4/2019/2). Кроме того, в документе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми под названием «Preventing trafficking in persons by addressing demand” («Предупреждение торговли людьми через устранение спроса») также содержатся указания для организаций и специалистов-практиков по предотвращению с описанием различных аспектов спроса применительно к торговле людьми для трудовой эксплуатации и отмечены основные возможные стратегии борьбы с этим аспектом проблемы.

Выявление жертв

23. Выявление жертв торговли людьми остается трудной задачей ввиду множества факторов, включая то обстоятельство, что как только лица, попавшие в сети торговцев людьми, становятся недосягаемыми для национальных структур поддержки, за ними с помощью различных средств устанавливается контроль, в силу чего они зачастую не могут обратиться за помощью. Кроме того, жертвы часто испытывают страх за свою безопасность, боятся мести и страдают от стыда за свое положение и боязни общественного осуждения. Следует также отметить, что со стороны может показаться, что некоторые жертвы торговли людьми находятся в законных трудовых отношениях или занимаются незаконной деятельностью по своей воле.

---

[7] Council of the Baltic Sea States, “Handbook for diplomatic and consular personnel”, p. 58.

[8] Organization for Security and Cooperation in Europe, Office of the Special Representative and Coordinator for Combating Trafficking in Human Beings, *How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers* (Vienna, 2014).

[9] После этих консультаций Польша и Ирландия приняли новый порядок и руководящие принципы по предотвращению и предупреждению эксплуатации домашнего персонала, работающего у дипломатов. Австрия также разработала нормы и меры по поддержке и защите частного домашнего персонала от трудовой эксплуатации при сохранении возможности их трудоустройства у дипломатических работников и сотрудников международных организаций согласно соответствующим нормам международного права.

24. Поскольку торговля людьми обычно осуществляется скрыто, крайне важно, чтобы дипломатические и консульские работники и сотрудники по связи выявляли жертв как можно раньше, поскольку это способствует оперативному предоставлению жертвам помощи, поддержки и защиты и позволяет полиции и прокуратуре после получения информации более эффективно расследовать действия торговцев и проводить их судебное преследование.

25. Для раннего выявления необходимо, чтобы персонал досконально знал признаки торговли людьми. На своем первом совещании в 2009 году Рабочая группа признала, что необходимо «разработать, довести до практических работников и систематически использовать критерии выявления жертв торговли людьми» (CTOC/COP/WG.4/2009/2, пункт 13(e)). В 2011 году Рабочая группа далее заявила, что «государствам-участникам следует добиваться того, чтобы все заинтересованные стороны, которые потенциально могут выявлять жертв торговли людьми, владели актуальной и конкретной информацией, которая может ускорить процесс выявления жертв такой торговли» (CTOC/COP/WG.4/2011/8, пункт 26).

26. Многие государства разработали руководства по вопросам выявления, которые Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) использовало при подготовке технических материалов о признаках торговли людьми[10]. Кроме того, в публикации “Handbook for diplomatic and consular personnel on how to assist and protect victims of human trafficking” («Пособие для дипломатических и консульских работников по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите») содержатся перечень общих и прямых признаков торговли людьми и полезный список вопросов, которые может задать консульский работник при проведении собеседований с лицами, обращающимися за визами или другими документами для выезда за границу на отдых, учебу или работу. Такие собеседования дают ценную возможность выявить возможных жертв и снизить риск того, что их ошибочно примут за нелегальных мигрантов и депортируют или задержат[11]. Не все признаки будут проявляться в каждой ситуации, и наличие или отсутствие какого-либо конкретного признака не является ни подтверждением, ни опровержением факта торговли людьми, а должно служить поводом для дальнейшего анализа ситуации и/или передачи информации соответствующим органам.

27. При оценке той или иной ситуации с точки зрения наличия признаков торговли людьми лиц, возможно, ставших предметом торговли, следует считать ее жертвами, и необходимо обращаться с ними соответствующим образом, независимо от того, был ли такой статус уже присвоен официально, и от их иммиграционного статуса. При проведении любых собеседований консульские работники или сотрудники по связи должны руководствоваться интересами пострадавших и принимать во внимание полученные ими психологические травмы, а также учитывать их права и потребности; это укрепляет в людях чувство независимости и самоуважение и дает им возможность принимать самостоятельные решения без страха осуждения[12].

[10] УНП ООН, Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми: Модуль 2 — Признаки торговли людьми (Вена, 2009 год); UNODC, *Countering Trafficking in Persons in Conflict Situations: Thematic Paper* (Vienna, 2018), annex II.

[11] Разница между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов объясняется в множестве программных документов и пособий УНП ООН, в том числе в Наборе методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.11), стр. xiv. См. также тематическую справку № 1 Межучрежденческой координационной группы по борьбе с незаконной торговлей людьми «В чем разница между незаконной торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов?» (октябрь 2016 год).

[12] Council of the Baltic Sea States, “Handbook for diplomatic and consular personnel”, p. 47.

Подделка документов

28. Дипломатические и консульские работники или сотрудники по связи дипломатических и консульских представительств должны как никто другой сознавать, какое важное место в торговле людьми занимают противоправные действия в отношении документов. Манипуляции с документами могут включать удаление или добавление информации, например, замену биографических данных или проставление фальшивых виз, въездных и выездных штампов в подлинные паспорта. Кроме того, человек с сильным физическим сходством с настоящим владельцем паспорта может воспользоваться его паспортом для получения подлинных документов, удостоверяющих личность. Еще одним распространенным методом, к которому прибегают в ситуациях, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, остается подделка виз. Практикуется также другой способ, когда к визовым заявлениям прилагаются фальшивые или поддельные документы, включая авиабилеты, посадочные талоны, виды на жительство, свидетельства о рождении, письма о финансовой поддержке или другие документы[13]. Кроме того, у многих из тех, кто попадает к торговцам людьми, заготовлены убедительные легенды, и их обстоятельно учат, как отвечать на вопросы.

29. Таким образом, следует организовать обучение дипломатических и консульских работников или сотрудников по связи дипломатических и консульских представительств методам распознавания фальшивых и поддельных документов и незаконно полученных подлинных документов и установления фактов злоумышленного использования подлинных документов, поскольку эти знания могут помочь им в выявлении случаев торговли людьми. Для более эффективного выявления нарушений там, где это возможно, целесообразно проводить подробные собеседования с перекрестной проверкой документов и сообщаемых сведений. Как указывается ниже, обмену передовой практикой в предотвращении противоправных действий в отношении документов в контексте торговли людьми и борьбы с ней может способствовать обмен информацией между сотрудниками, представляющими одно государство, а также между разными государствами.

Оперативное предоставление защиты и поддержки

30. Защита жертв — один из ключевых элементов Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и, как отметила Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, обеспечение надлежащей защиты и поддержки жертв в конечном счете не дает им вновь оказаться в беде и стать повторно предметом торговли (A/69/269). Соответственно, в своей работе по противодействию торговле людьми дипломатические и консульские работники и сотрудники по связи должны руководствоваться прежде всего соображениями защиты жертв.

31. Хотя сегодня во многих государствах есть нормативная база, позволяющая различным субъектам заниматься проблемой торговли людьми, воплощение в жизнь того, что существует на бумаге, по-прежнему представляет трудности. Государствам необходимо разработать системы выявления жертв торговли людьми и передачи информации о них, чтобы создать условия для осуществления прав жертв, обеспечить их реализацию и содействовать ей. Точный анализ признаков и повышение квалификации всех субъектов первого эшелона, включая дипломатических и консульских работников, могут помочь в выявлении конкретных слабых мест и определении надлежащих средств защиты.

[13] Дополнительная информация о том, как поддельные документы используются при незаконном ввозе мигрантов, содержится в подготовленном Секретариатом справочном документе, озаглавленном «Незаконный ввоз мигрантов по воздуху и содействие ему путем подделки документов» (CTOC/COP/WG.7/2019/3).

32. Из этого следует, что уязвимость имеет принципиальное значение для понимания потребностей в защите, поскольку в делах, связанных с торговлей людьми, случаи злоупотребления уязвимостью положения встречаются очень часто. Более подробная информация для улучшения понимания факторов уязвимости, которая может быть полезна для обучения дипломатических и консульских работников методам выявления случаев торговли людьми, содержится в тематическом документе УНП ООН, озаглавленном «Abuse of a position of vulnerability and other “means” within the definition of trafficking in persons» (2013) («Злоупотребление уязвимостью положения и другие "средства" воздействия в рамках определения понятия "торговля людьми"»), и тематическом документе УНП ООН, озаглавленном “International legal definition of trafficking in persons: consolidation of research findings and reflection on issues raised” («Международное юридическое определение торговли людьми: обобщение результатов исследований и анализ затронутых вопросов»).

33. Рабочая группа подчеркивала важность защиты жертв торговли людьми с момента своего создания (CTOC/COP/WG.4/2009/2, пункт 13), а на своем последнем совещании рекомендовала государствам-участникам подумать о том, чтобы при первой же возможности информировать жертв торговли людьми об их праве на юридическую помощь и информацию, включая доступ к консульской помощи для потерпевших иностранных граждан при поступлении от них соответствующих просьб, при должном рассмотрении вопроса о компенсации (CTOC/COP/WG.4/2018/3, пункт 7 (b)). Эта рекомендация была вынесена в контексте общей дискуссии о применении в международном сотрудничестве подхода, ориентированного на интересы жертв, необходимость внедрения которого была подтверждена Рабочей группой в 2018 году (CTOC/COP/WG.4/2018/2).

34. Если дипломатический или консульский работник или сотрудник по связи дипломатического или консульского представительства подозревает, что то или иное лицо является жертвой торговли людьми, и если это лицо обращается за помощью, он должен, с согласия жертвы и при уважении его частной жизни, оказать непосредственную помощь и/или сообщить о ситуации соответствующим службам в стране пребывания.

35. Необходимы процедуры, позволяющие жертве незамедлительно получать информацию о характере защиты и помощи, на которые они имеют право, включая поддержку со стороны неправительственных организаций и других структур, а также информацию о любых судебных разбирательствах, в которых они фигурируют. Важно, чтобы информация о таких услугах предоставлялась на понятном жертве языке и чтобы консульские службы готовили материалы на наиболее подходящих языках, в зависимости от местонахождения зарубежного представительства. Поддержка со стороны неправительственных организаций и других структур может играть ключевую роль в этом процессе.

36. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми[14] также подчеркивала важность предоставления жертвам торговли людьми средств правовой защиты, в том числе для реабилитации и восстановления, что может включать медицинскую и психологическую помощь, юридическое консультирование и социальные услуги, такие как предоставление убежища, консультаций, медицинской помощи и лингвистической поддержки[15]. Также широко поддерживается идея безусловного предоставления времени на обдумывание, в течение которого жертвам торговли людьми может быть оказана

[14] УНП ООН является координатором и секретариатом Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, основного координационного механизма Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в состав которого входят 23 учреждения Организации Объединенных Наций и учреждения-партнера, совместно работающих над улучшением координации мер борьбы с торговлей людьми. См. http://icat.network.

[15] Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “Providing effective remedies for victims of trafficking in persons: issue paper” (2016), p. 11.

помощь в физическом, психологическом и социальном восстановлении в форме основных услуг.

37. Иностранные представители должны также знать, что иногда в результате эксплуатации жертвы торговли людьми могут заниматься деятельностью, которая в определенных странах является незаконной. К наиболее распространенным видам такой деятельности относятся занятие проституцией, работа без официального разрешения, использование поддельных документов и/или въезд в другую страну в нарушение иммиграционного законодательства. Во многих случаях жертвы совершают такие преступления вынужденно. Хотя Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми не содержат конкретных указаний по вопросу о лицах, ставших предметом торговли людьми, которые совершили преступления непосредственно вследствие такой торговли, отказ от уголовного преследования и наказания стал признанной международной нормой[16] и может также ассоциироваться с пунктом (b) статьи 2 Протокола о торговле людьми, в котором говорится, что одна из целей Протокола заключается в защите жертв торговли людьми и оказании им помощи при полном уважении их прав человека. Рабочая группа также неизменно рекомендует государствам участникам рассмотреть, в свете своего национального законодательства, возможность освобождения лиц, ставших предметом торговли людьми, от наказания или преследования за противоправные деяния, которые они совершили непосредственно вследствие того, что они стали жертвами торговли людьми, или по причине их принуждения к совершению таких противоправных деяний[17]. Дипломатическим и консульским работникам или сотрудникам по связи следует, соответственно, обеспечить, чтобы направляемые в соответствующие службы защиты и помощи жертвы торговли людьми не подвергались уголовному преследованию или наказанию; кроме того, направление дела в суд не должно ставиться в зависимость от согласия жертвы сотрудничать с властями в борьбе с предполагаемыми торговцами людьми.

38. Эти вопросы будут также обсуждаться в ходе пересмотра УНП ООН двух ключевых всеобъемлющих правовых документов, а именно Типового закона о борьбе с торговлей людьми и руководства для законодательных органов по осуществлению Протокола о торговле людьми[18]. Пересмотр проводится в целях более полного отражения мирового опыта последнего десятилетия и новых знаний, накопленных в области борьбы с торговлей людьми во всем мире. В новой редакции Типового закона будет сделан акцент на необходимости законодательного закрепления прав жертв, например, положений об оказании жертвам помощи и поддержки как до, так и после официального установления личности; о праве на период обдумывания для обеспечения жертвам возможности восстановления сил; о принципе неприменения наказания; о праве получать информацию об уголовном разбирательстве и участвовать в нем; и праве на правовую защиту.

---

[16] См., например: принцип 7 и пункт 3 руководящего положения 8 Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми; Организация американских государств, Выводы и рекомендации Совещания национальных органов по борьбе с торговлей людьми (документ RTP/doc.16/06 rev.1 corr.1), тема IV, рекомендация 7; статью 26 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми; Директиву Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2011/36/EU о предупреждении торговли людьми и борьбе с нею и о защите потерпевших; пункт 2 статьи 4 Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде. См. также резолюции Совета Безопасности: 2388 (2017), пункт 17; 2331 (2016), пункт 2(d); резолюции S-23/3 и 55/67 Генеральной Ассамблеи; политическую декларацию об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (резолюция 72/1 Генеральной Ассамблеи), пункт 8.

[17] Пункт 12 документа CTOC/COP/WG.4/2009/2, вновь подтвержденный Рабочей группой в 2010, 2013, 2017 и 2018 годах.

[18] *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2).

Помощь, учитывающая гендерно-возрастную специфику

39. Данные о состоянии дел по всему миру по-прежнему свидетельствуют о том, что наиболее многочисленную группу пострадавших от торговли людьми составляют женщины и девочки. Это преступление остается глубоко гендерно-дифференцированным по формам проявления и является одной из серьезных форм насилия в отношении женщин и девочек, которые составляют 72 процента от общего числа жертв, выявленных во всем мире, причем на девочек приходится почти 77 процентов от числа выявленных жертв торговли людьми среди детей. Кроме того, женщины и девочки в совокупности составляют 94 процента выявленных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации[19], которая остается наиболее распространенной формой эксплуатации в мире[20].

40. Несмотря на то, что дети по-прежнему составляют значительную долю выявленных жертв торговли людьми, как отмечается в аналитической справке № 6 о борьбе с торговлей детьми Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, они крайне редко признаются потерпевшими от торговли людьми. Из-за страха перед торговцами людьми, отсутствия информации об имеющихся возможностях, недоверия к властям, боязни стигматизации или возможного возвращения в страну происхождения без каких-либо гарантий и из-за сложных материальных условий подавляющее большинство жертв скрывают свое положение. Когда жертв все же выявляют, последующая процедура не всегда отличается оперативностью и эффективностью, и от ее последствий страдают дети, если забота об интересах ребенка не является для властей приоритетом и взаимодействие между компетентными органами поставлено слабо[21].

41. В связи с этим крайне важно, чтобы при выявлении жертв торговли людьми и оказании им помощи консульские сотрудники учитывали гендерные и возрастные аспекты. Такой подход не предполагает, что все внимание уделяется исключительно женщинам и детям, однако же он требует последовательного учета гендерных и возрастных аспектов. Он также требует учета различных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в защите и помощи.

42. Рабочая группа многократно отмечала важное значение такого подхода[22]. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят 23 учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеров, в недавнем представлении Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин для разработки общей рекомендации по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции призвала к применению направленного на преобразования в гендерной сфере подхода к предупреждению торговли людьми, который предполагает переход от повышения осведомленности к устранению глубоко укоренившихся факторов гендерного неравенства, обусловливающих уязвимость женщин и девочек перед торговлей людьми, включая гендерные проблемы нищеты, безработицу, небезопасную миграцию, отсутствие возможности получения образования, насилие и общую гендерную дискриминацию.

43. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми рекомендует государствам внедрять и применять подходы к миграционной политике, направленные на преобразования в гендерной сфере. Такие подходы могут включать, в частности, информирование о способах безопасной

[19] Дополнительную информацию об эксплуатации см. UNODC, *Issue Paper: The Concept of "Exploitation" in the Trafficking in Persons Protocol* (2015). (УНП ООН, тематический документ: Понятие «эксплуатация» в Протоколе о торговле людьми, 2015 год).

[20] Global Report on Trafficking in Persons 2018 (United Nations Publication, Sales No. E.19.IV.2) (*Всемирный доклад о торговле людьми 2018 года*).

[21] См. Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons,"Trafficking in children", Issue Brief No. 6 (July 2018). (Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, «Торговля детьми», краткий тематический обзор № 6 (июль 2018 года)).

[22] См., например, CTOC/COP/WG.4/2018/3, пункт 7 (l); CTOC/COP/WG.4/2015/6, пункт 26; CTOC/COP/WG.4/2017/4, пункт 8 (c).

миграции и осведомление женщин, принявших решение мигрировать, об их правах, а также обеспечение реального отделения иммиграционных правоохранительных мероприятий от государственных услуг, оказываемых государственными и негосударственными субъектами; это позволит гарантировать женщинам и девочкам из числа мигрантов, не имеющим законного статуса пребывания в стране и ставшим жертвами насилия, в том числе торговли людьми, возможность получения основных услуг. Такие услуги должны включать охрану сексуального и репродуктивного здоровья; посттравматическое консультирование; социальные услуги; правовую помощь и возможность обращения в органы правосудия без боязни подвергнуться наказанию, задержанию или высылке. Государствам следует также разработать регламенты взаимодействия между иммиграционными властями, системой уголовного правосудия и поставщиками услуг в целях обеспечения жертвам возможности обращения в органы правосудия и получения помощи (как отмечается в вышеупомянутом представлении Межучрежденческой координационной группы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин). Такие действия должны стать частью всеобъемлющих мер по борьбе с торговлей людьми.

44. Дипломатические и консульские должностные лица призваны сыграть ключевую роль в обеспечении соответствия предпринимаемых действий принципу недискриминации с учетом различных потребностей и уязвимости отдельных лиц, с которыми они могут столкнуться. Это означает, что в отношении жертв торговли людьми меры защиты, поддержки и помощи должны действовать без всякой дискриминации по какому бы то ни было признаку, будь то по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических и иных взглядов, национального и социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, места рождения или иного статуса.

45. Дипломатические и консульские работники должны добиваться того, чтобы дети рассматривались в качестве несовершеннолетних, с тем чтобы любые оценки возраста проводились лишь в качестве крайней меры и так, чтобы они носили междисциплинарный характер и были приемлемыми с научной и культурной точек зрения, учитывали интересы детей и гендерные аспекты. В случае неустранимых сомнений жертва должна считаться ребенком[23].

Безопасное и добровольное возвращение

46. Дипломатические и консульские должностные лица или сотрудники по связям располагают уникальными возможностями для обеспечения незамедлительного оказания помощи жертвам, с которыми они сталкиваются. В отличие от других субъектов, оказывающих помощь, они также имеют возможность функционировать в качестве «посредника» между двумя вариантами, а именно содействием получению услуг непосредственно в принимающей стране и оказанием жертвам помощи с получением правовой защиты, либо содействием в добровольном и безопасном возвращении и репатриации на родину, где могут иметься дополнительные возможности поиска средств исправления ситуации и поддержки. Возможностью возвращения следует пользоваться с осторожностью во избежание рецидивной виктимизации и повторного попадания в сети торговцев людьми.

47. В статье 8 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми сформулировано требование, чтобы любая репатриация жертв осуществлялась с должным учетом соображений их безопасности, независимо от того, сотрудничали ли они со следствием в ходе любого уголовного разбирательства. Дипломатическим и консульским должностным лицам следует обсуждать процесс возвращения как с жертвами торговли людьми, так и с организациями, осуществляющими контроль за процессом возвращения. Должностные лица могут

[23] См. Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons,“Trafficking in children”, p. 3.

оказывать содействие в подготовке документов и организации поездок, в том числе — при необходимости — сопровождаемого возвращения, с целью оказания поддержки и обеспечения безопасности. Они могут также выступать в качестве координаторов взаимодействия между принимающей страной и страной возвращения, используя контакты в обеих странах. Если возвращение происходит в организованном порядке, важно обеспечить встречу жертвы торговли людьми по прибытии, а также ее направление к поставщикам специализированных услуг в стране назначения. Кроме того, жертвы должны быть в полной мере информированы о каждом этапе процесса возвращения, а также о своих правах, связанных с этим процессом.

48. Тех жертв торговли людьми, которые нуждаются в международной защите, дипломатические и консульские должностные лица должны быть в состоянии направлять в органы, занимающиеся вопросами предоставления убежища, с учетом возможности признания лица жертвой торговли людьми, а также его потребности в международной защите.

Наращивание потенциала и техническая помощь

49. Как уже отмечалось, Рабочая группа постоянно подчеркивает важное значение подготовки должностных лиц дипломатических и консульских учреждений по вопросам решения проблем, связанных с торговлей людьми. Это также согласуется с положением статьи 29 Конвенции об организованной преступности, которая обязывает государства-участники осуществлять, разрабатывать или совершенствовать программы профессиональной подготовки для лиц, отвечающих за предупреждение, выявление и пресечение преступлений, охватываемых Конвенцией, в том числе торговли людьми. Кроме того, она обязывает государства-участники оказывать друг другу содействие в этом отношении (пункт 2 статьи 29).

50. УНП ООН активно занимается обеспечением дипломатов и консульских работников оперативными средствами и информирует их о передовой практике для укрепления их потенциала в плане выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи. Например, в 2013 году Управление проводило предотъездные семинары для представителей дипломатической службы Филиппин, в ходе которых были представлены обзор преступлений, связанных с торговлей людьми, и информация о роли дипломатической службы в борьбе с ней, рассмотрены вопросы о защите жертв как центральном компоненте борьбы с торговлей людьми и процедурах выявления и передачи жертв для оказания им помощи с акцентом на репатриацию, а также была затронута проблема рабства и подневольного труда домашней прислуги, нанимаемой дипломатами. Впоследствии, в течение 2014 и 2015 годов, в рамках долгосрочных усилий в соответствии с общей стратегией страны по борьбе с торговлей людьми и защите своих граждан за рубежом была проведена серия региональных семинаров для дипломатических и консульских работников Филиппин, уже работающих в странах Ближнего Востока и Африки, Северной и Южной Америки и Азии.

51. В 2014 году УНП ООН приняло участие в проведении семинара-практикума по вопросам выявления жертв торговли людьми для консульских сотрудников, работающих при индонезийских посольствах в разных странах мира. В 2015 году при поддержке Управления в Индонезии был проведен второй семинар-практикум для сотрудников консульских учреждений, работающих в 21 стране, в рамках которого было проведено комплексное обучение по вопросам выявления жертв, включая специализированную подготовку по выявлению жертв торговли людьми. Эти семинары-практикумы проводились в соответствии с индонезийским законодательством, согласно которому дипломатические миссии страны обязаны оказывать помощь индонезийским гражданам, признанным жертвами торговли людьми, а также свидетелями по делам о торговле людьми.

52. В июле 2017 года Международная организация по миграции, одна из трех организаций — исполнителей Глобального плана действий по предупреждению

торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с этими явлениями (GLO.ACT), во взаимодействии с Министерством иностранных дел и международного сотрудничества Королевства Марокко организовала информационную сессию по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов для более 100 сотрудников дипломатических и консульских учреждений, получивших одобрение на перевод на другое место работы[24]. План GLO.ACT — это рассчитанная на четырехлетний срок инициатива Европейского союза и УНП ООН (2015–2019 годы), которая осуществляется совместно с Международной организацией по миграции и Детским фондом Организации Объединенных Наций[25].

53. В июле 2018 года в Нигере УНП ООН совместно с Национальным агентством по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Нигере организовало учебный семинар-практикум для 20 сотрудников заграничных дипломатических и консульских учреждений Нигера для разъяснения им их решающей роли в борьбе с торговлей людьми и ознакомления с имеющимися в распоряжении этих должностных лиц оперативными средствами и с передовой практикой в интересах повышения эффективности принимаемых ими мер противодействия торговле людьми. В ходе обучения основное внимание уделялось роли дипломатических и консульских представительств в консультировании жертв торговли людьми, а также незаконно ввезенных мигрантов, оказании им помощи и защите их прав.

54. В ноябре 2018 года кампанией GLO.ACT совместно с отделом консульской помощи Министерства иностранных дел Бразилии была организована конференция по теме «Консульская помощь: торговля людьми, гендерное насилие и связанные с ними проблемы», в ходе которой сотрудники консульских учреждений и психологи, работающие в консульствах и посольствах Бразилии, прошли подготовку с изучением методов инициативного выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи и услуг по охране психического здоровья. Конференция завершилась оглашением заявления, подготовленного сетью по вопросам помощи бразильцам за рубежом, находящимся под угрозой, в котором было сформулировано обязательство вести борьбу с торговлей людьми.

55. В марте 2019 года УНП ООН также организовало в Постоянном представительстве Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций (Вена) неформальное учебное мероприятие для консульских представителей нескольких миссий, в ходе которого Управление представило информацию о передовых методах выявления потенциальных жертв торговли людьми, проведения с ними собеседований и направления их в службы специальной защиты и помощи в Австрии.

Обмен информацией и сотрудничество

56. Сотрудничество в борьбе с торговлей людьми на национальном, региональном и международном уровнях все еще затрудняют многочисленные препятствия, в число которых входят многообразие правоохранительных структур, отсутствие соответствующего законодательства и ограничения в работе механизмов связи и обмена информацией. Принятие национальных законов, предусматривающих полное осуществление Конвенции против организованной преступности и Протокола о торговле людьми внутри страны, а также связанное с этим сотрудничество в их осуществлении в рамках регионов и между регионами, равно как и развитие потенциала для сотрудничества и принятие необходимых

[24] UNODC, “How training diplomatic and consular personnel in Morocco will help the fight against human trafficking and migrant smuggling”, 5 July 2017 (УНП ООН, «Как подготовка дипломатического и консульского персонала в Марокко поможет борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов», 5 июля 2017 года).

[25] Дополнительную информацию см. на странице Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (2015–2019 годы), на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org).

административных мер поддержки различных форм сотрудничества, имеют чрезвычайно важное значение.

57. Как отмечалось выше, представители дипломатических служб призваны выполнять важные функции в работе механизма оказания необходимой помощи жертвам торговли людьми — от выявления потенциальных жертв или лиц, подвергающихся опасности стать объектом торговли, до информирования их о национальном координационном механизме и специализированных службах, которые могут предоставить помощь. Консульские работники должны также находиться в контакте с соответствующими властями в странах происхождения и оказывать людям содействие с интеграцией в принимающем государстве или помощь в возвращении в страну происхождения. Кроме того, они должны быть в постоянном контакте со специализированными структурами или организациями в стране нахождения консульства или посольства.

58. Для этого требуется постоянное общение консульских органов государств происхождения, транзита и назначения как между собой, так и с другими субъектами, участвующими в борьбе с торговлей людьми. Государствам также следует продолжать разрабатывать и совершенствовать национальные планы действий и информационно-справочные механизмы для скоординированного противодействия торговле людьми на национальном уровне, постоянно проводить критическую самооценку этого противодействия и непрерывно выделять ресурсы для проведения смежных мероприятий. Если у государства есть соответствующие потенциал и структура, меры реагирования будут, по всей вероятности, более эффективными и всеобъемлющими в том случае, если консульские службы будут направлять жертв торговли людьми в учреждения принимающего государства.

59. Конвенция против организованной преступности обеспечивает постоянную, но недостаточно активно используемую базу для практического сотрудничества между ее 190 государствами-участниками по проблемам торговли людьми, что позволяет дипломатическим и консульским учреждениям, в частности, сотрудникам по связи, судебным органам, правоохранительным и пограничным ведомствам, а также другим заинтересованным сторонам обмениваться информацией, координировать оперативную деятельность и оказывать поддержку усилиям в области расследования и уголовного преследования, направленным на борьбу с транснациональной организованной преступностью[26].

60. Учитывая, что одно и то же лицо может одновременно быть жертвой торговли людьми, а также просителем или получателем убежища, тесное взаимодействие между органами государства, отвечающими за противодействие торговле людьми, и структурами, занимающимися вопросами предоставления убежища, имеет огромное значение. Процесс признания лица жертвой торговли людьми не должен исключать его участия в процессе получения убежища, равно как и лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, не должно на этом основании исключаться из процесса признания жертвой торговли людьми. Целесообразно организовать учебную подготовку по вопросу о взаимосвязи между этими двумя процессами. Например, 16 и 17 апреля 2019 года на Мальте Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища созвало «Тематическое совещание по проблеме торговли людьми и международной защите», в ходе которого национальные эксперты по вопросам борьбы с торговлей людьми, иммиграции и предоставления убежища, эксперты и представители международных и региональных организаций обсудили вопросы, касающиеся обмена информацией между соответствующими органами.

[26] *Global Handbook on International Legal Cooperation in Trafficking in Persons Cases* («Всемирный справочник по международному правовому сотрудничеству в делах о торговле людьми»), который должен быть опубликован УНП ООН в 2019 году, содержит рекомендации о том, каким образом ключевые инструменты международного сотрудничества могут применяться в расследованиях и уголовном преследовании по делам о торговле людьми.

61. Многое можно сделать для укрепления сотрудничества между дипломатическими и консульскими сотрудниками. На своем шестом совещании в 2015 году Рабочая группа по торговле людьми рекомендовала государствам «рассмотреть вопрос о проведении инструктажа и, при необходимости, обучения сотрудников своих дипломатических и/или консульских учреждений и возможность создания сети специальных атташе с целью предупреждения торговли людьми» (CTOC/COP/WG.4/2015/6, пункт 14).

62. Дипломатические представительства и сотрудники по связи в рамках миссий также могут играть важную роль в координации мероприятий в области технического сотрудничества. В марте 2015 года в Боснии и Герцеговине прошел первый национальный семинар-практикум по анализу конкретных случаев торговли людьми в Юго-Восточной Европе, организованный УНП ООН в партнерстве с национальным координатором по борьбе с торговлей людьми Боснии и Герцеговины, Постоянным представительством Франции при Организации Объединенных Наций (Вена) и посольством Франции в Боснии и Герцеговине. В работе семинара приняли участие 30 представителей правоохранительных органов, прокуратуры, национальных структур по координации борьбы с торговлей людьми и защите жертв, организаций гражданского общества, а также международных и региональных организаций. После семинара при поддержке УНП ООН и Евроюст была создана совместная следственная группа Франции и Боснии и Герцеговины. С инициативой создания этой совместной следственной группы выступил французский сотрудник по связи в Боснии и Герцеговине. Благодаря скоординированным усилиям совместной следственной группы в июле 2015 года были арестованы участники сети из 12 человек, которая занималась вывозом из Боснии и Герцеговины во Францию молодых девушек и получила незаконный доход от этой деятельности на общую сумму более 2 млн евро[27].

IV. Рекомендации относительно ответных мер

63. Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми обеспечивают всеобъемлющую правовую базу для борьбы с торговлей людьми. Хотя ни в одном из этих документов нет конкретных положений, касающихся обязанности дипломатических или консульских должностных лиц заниматься выявлением жертв торговли людьми и оказанием им поддержки, ряд содержащихся в них общих положений к таким должностным лицам применим.

64. Статья 29 Конвенции обязывает государства-участники осуществлять, разрабатывать или совершенствовать программы профессиональной подготовки для лиц, отвечающих за предупреждение, выявление и пресечение преступлений, охватываемых Конвенцией, в том числе торговли людьми. Кроме того, она обязывает государства-участники оказывать друг другу содействие в этом отношении (пункт 2 статьи 29).

65. Статья 25 Конвенции обязывает государства-участники принимать, в пределах своих возможностей, надлежащие меры для предоставления помощи и защиты потерпевшим от преступлений; более конкретные обязанности сформулированы в Протоколе о торговле людьми. Так, например, статья 6 Протокола требует от государств-участников рассмотреть возможность реализации мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми. Примеры предусмотренных видов поддержки включают в себя предоставление: надлежащего крова; консультативной помощи и информации на языке, понятном жертвам торговли людьми; медицинской, психологической и материальной помощи; и возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки.

66. В статье 8 Протокола о торговле людьми изложены обязанности стран-участников в отношении содействия возвращению жертв торговли людьми в

[27] Eurojust, “French-Bosnian human traffickers arrested”, press release of 10 July 2015.

страны их постоянного проживания, в том числе обязанности, касающиеся выдачи необходимых проездных документов.

67. Генеральная Ассамблея неоднократно признавала важность подготовки консульских должностных лиц. В своей резолюции 71/167 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства организовать или усовершенствовать профессиональную подготовку и повысить степень информированности сотрудников правоохранительных, судебных, иммиграционных органов и других соответствующих должностных лиц по вопросам предупреждения и пресечения торговли людьми, включая сексуальную эксплуатацию женщин и девочек. Она также призвала правительства обеспечить, чтобы при обращении с жертвами торговли, особенно со стороны сотрудников правоохранительных органов, иммиграционных служб, консульских учреждений, работников социальных учреждений, медицинских работников и других должностных лиц, которые непосредственно занимаются ими, в полной мере соблюдались права человека этих жертв, учитывались гендерные и возрастные аспекты и соблюдались принципы недискриминации, включая запрещение расовой дискриминации.

68. Кроме того, согласно Глобальному плану действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятому Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293, государства-члены заявили о своем намерении повышать или продолжать повышать способность соответствующих сотрудников, которые могут сталкиваться с возможными жертвами торговли людьми или выявлять таких лиц, включая, например, работников правоохранительных органов, сотрудников пограничной службы, трудовых инспекторов, работников консульств или посольств, судей и прокуроров и миротворцев, и предоставлять необходимые ресурсы соответствующим секторам и учреждениям, включая институты гражданского общества.

69. В статье 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года отмечается, что функции дипломатического представительства состоят, в частности, в защите в государстве пребывания интересов граждан аккредитующего государства в пределах, допускаемых международным правом.

70. В более общем плане, Конвенция Совета Европы о действиях по борьбе с торговлей людьми основана на Протоколе о торговле людьми и предусматривает комплекс прав для жертв торговли людьми, в частности право быть признанным жертвой, права на защиту и помощь, на период реабилитации и размышления продолжительностью не менее 30 дней, на возобновляемый вид на жительство и на получение компенсации за понесенный ущерб.

71. В «Принципах и руководящих указаниях, подкрепленных практическими рекомендациями, в отношении защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении» Группы по проблемам глобальной миграции сформулирован ряд важных рекомендаций, касающихся лиц, находящихся в уязвимом положении, включая лиц, ставших объектом торговли.

V. Ключевые инструменты и рекомендуемые ресурсы

1. Международная платформа действий в целях выполнения Протокола о торговле людьми

72. *Международная платформа действий в целях выполнения Протокола о торговле людьми* представляет собой инструмент технической помощи для оказания содействия государствам-членам в эффективном осуществлении Протокола о торговле людьми. Платформа действий состоит из описательной части и набора таблиц. В описательной части излагаются основные трудности, возникающие в процессе осуществления Протокола о торговле людьми, и предлагаются меры общего характера, которые могут быть приняты в целях более эффективного преодоления этих трудностей. В таблицах приводится более подробное описание этих мер в разбивке по пяти основным направлениям, в рамках

которых предусмотрены практические мероприятия в поддержку осуществления Протокола о торговле людьми[28].

2. Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми

73. Пособие УНП ООН для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми было подготовлено по материалам, обсуждавшимся в ходе глобального процесса сотрудничества, в рамках которого представители научной общественности, неправительственных и межправительственных организаций, а также сотрудники правоохранительных органов, прокуроры и судьи самых разных стран мира делились своими знаниями и опытом работы. В соответствии с Протоколом о торговле людьми Пособие по борьбе с торговлей людьми должно служить подспорьем для сотрудников системы уголовного правосудия в практической деятельности по предупреждению торговли людьми, предоставлению защиты ее жертвам и уголовному преследованию лиц, совершающих подобные преступления, а также содействовать развитию международного сотрудничества, необходимого для достижения этих целей[29].

3. Обеспечение эффективной правовой защиты жертв торговли людьми: тематический документ

74. Тематический документ под названием «Обеспечение эффективной правовой защиты жертв торговли людьми» был разработан совместно учреждениями, входящими в Межучрежденческую группу по координации борьбы с торговлей людьми, на основе анализа литературы по международному праву и судебной практике. В документе сформулирована обязанность государств предоставлять в распоряжение жертв торговли людьми эффективные средства правовой защиты. В нем также перечислены факторы, способствующие и препятствующие внедрению этих международных стандартов на национальном уровне, и определен ряд общих проблем, мешающих жертвам торговли людьми воспользоваться средствами правовой защиты[30].

4. Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми

75. *Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми* преследует цель облегчить обмен знаниями и информацией между лицами, занимающимися разработкой политики, сотрудниками правоохранительных органов, судьями, прокурорами, лицами, предоставляющими услуги потерпевшим, и представителями гражданского общества. В частности, *Сборник* призван служить руководством, продемонстрировать перспективные виды практики и дать рекомендации по ресурсам в тематических областях. В главе VI *Сборника* рассматривается вопрос выявления жертв и приводятся справочные материалы, подборки контрольных перечней и набор признаков, а также представлены учебные материалы по вопросу выявления жертв, включая советы относительно методов и форм проверки данных и проведения собеседований для различных категорий специалистов-практиков. Глава VII посвящена иммиграционному статусу жертв и их возвращению и реинтеграции, а глава VIII — оказанию жертвам помощи[31].

---

[28] Размещено по адресу www.unodc.org/documents/human-trafficking/Framework_for_Action_TIP.pdf.

[29] Размещено на веб-сайте www.unodc.org..

[30] Размещено по адресу www.unodc.org/documents/human-trafficking/ICAT/ICAT_Policy_Paper_3._Providing_Effective_Remedies_for_Victims_of_Trafficking_in_Persons_2016.pdf.

[31] Размещено по адресу www.unodc.org/documents/human-trafficking/Toolkit-files/07-89375_Ebook[1].pdf .

5. Руководство для дипломатического и консульского персонала

76. «Руководство для дипломатического и консульского персонала по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите», опубликованное Советом государств Балтийского моря в 2011 году, призвано расширить круг знаний о торговле людьми среди консульских и дипломатических сотрудников и дать им рекомендации относительно действий при выявлении предполагаемых случаев торговли людьми. В нем содержится описание средств, которыми сотрудники консульских служб могут пользоваться в их повседневной работе для надлежащего выявления жертв торговли людьми и предоставления им помощи и защиты, а также для организации сотрудничества с соответствующими субъектами. Руководство содержит краткое изложение законодательных актов и примеры передовой практики и может быть использовано при составлении программ подготовки дипломатических и консульских работников[32].

6. Руководство по выявлению жертв торговли людьми, особенно для консульских учреждений и пограничных служб

77. Опубликованное Европейской комиссией «Руководство по выявлению жертв торговли людьми», предназначенное прежде всего для сотрудников консульских учреждений и пограничных служб, содержит ссылки на основные ресурсы, которыми могут воспользоваться консульские работники и пограничники в целях повышения эффективности выявления и расследования случаев торговли людьми, а также оказания помощи жертвам. В документе даны полезные рекомендации по вопросам выявления жертв, проведения собеседований с ними и направления их в соответствующие службы, а также по вопросам профилактики и повышения осведомленности и сбора данных[33].

---

[32] Размещено по адресу https://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/04/Russian-Handbook-pdf.pdf.

[33] Размещено по адресу https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/guidelines_on_identification_of_victims_1.pdf.