



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
29 July 2019
Russian
Original: English

Рабочая группа по торговле людьми

Вена, 9–11 сентября 2019 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Меры по предупреждению преступности
в контексте торговли людьми**

**Меры по предупреждению преступности в контексте
торговли людьми**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом для содействия обсуждениям на девятом совещании Рабочей группы по торговле людьми. В нем обозначен ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе обсуждений, приведена относящаяся к ним справочная информация, в том числе об основных проблемах, передовой практике и ранее проделанной Рабочей группой работе по соответствующим вопросам, и перечислены конкретные справочные материалы, ресурсы и инструменты, которые государства могут использовать для выработки мер борьбы с торговлей людьми.

II. Вопросы для обсуждения

2. При обсуждении мер предупреждения преступности, связанных с торговлей людьми, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть, в частности, следующие вопросы. Эти вопросы призваны стимулировать обсуждение более эффективных видов практики, а также пробелов и проблем, с которыми сталкивается широкий круг субъектов в борьбе с торговлей людьми. В соответствии с передовой практикой при обсуждении вынесенных на рассмотрение тем Рабочей группе следует руководствоваться всеобъемлющим правозащитным подходом, включающим анализ гендерно-возрастных аспектов проблемы.

а) Какие исследования проводятся в настоящее время на национальном уровне в целях детализации, анализа и углубления понимания коренных причин торговли людьми? Что известно об особенностях торговли людьми в отдельных национальных юрисдикциях и как с течением времени изменился характер этого преступления?

б) Какие факторы повышают уязвимость отдельных лиц или общин перед торговлей людьми в тех или иных ситуациях?

* СТОС/COP/WG.4/2019/1.



с) Какие стратегии осуществляются на национальном уровне с целью устранения социально-экономических факторов, повышающих риск оказаться жертвой торговли людьми? Кто участвует в реализации таких стратегий?

д) Участвуют ли органы уголовного правосудия в специальных профилактических мероприятиях? В чем заключаются эти мероприятия и увязаны ли они с более широкими программами или стратегиями?

е) Осуществляются ли в настоящее время программы с целью разорвать порочный круг торговли людьми и не допустить, чтобы пострадавшие повторно подверглись торговле людьми или сами превратились в торговцев? Если да, то каковы их оперативные возможности?

ф) Осуществляются ли профилактические мероприятия, ориентированные на неформальные, нерегулируемые и/или незащищенные сферы занятости, включая домашний труд, уход и сестринское обслуживание в частном порядке, строительство и индустрию развлечений?

г) Принимаются ли меры в области образования, культуры и/или социальной защиты, подкрепляемые сотрудничеством на региональном и международном уровне, с целью противодействия спросу, порождающему эксплуатацию во всех формах, ведущую к торговле людьми?

h) Какие меры принимаются в настоящее время для выявления и пресечения участия представителей государственного сектора в торговле людьми?

i) Какой ощутимый вклад в предупреждение торговли людьми вносят национальные органы пограничного контроля?

j) В какой степени и каким образом работники консульских и дипломатических учреждений содействуют предупреждению торговли людьми?

к) Какова роль гражданского общества в текущих усилиях по предупреждению торговли людьми на национальном уровне?

l) Какое содействие разработке, осуществлению и обзору национальных стратегий предупреждения преступности оказывают научные круги?

м) Все ли соответствующие заинтересованные стороны, включая неправительственных поставщиков услуг, сотрудников правоохранительных органов, органов юстиции, социальной защиты и адвокатов, проходят непрерывную организованную подготовку по всем аспектам предупреждения торговли людьми в рамках своих должностных обязанностей?

п) Используются ли при проведении национальных информационно-просветительских кампаний механизмы оценки их эффективности в плане предупреждения торговли людьми? Каким образом измеряется эффект национальных профилактических мероприятий?

о) Осуществляются ли программы предупреждения торговли людьми, ориентированные на потенциальных потребителей, бенефициаров или получателей услуг, товаров или денежных средств, создаваемых в результате торговли людьми? Предоставляется ли потребителям в рамках таких программ доступ к информации о цепочках поставок и условиях труда, в которых работают люди, производящие тот или иной товар?

р) Преследуют ли информационно-просветительские кампании задачу обеспечить ресурсами и расширить технические возможности местных субъектов, включая должностных лиц неправительственных и правительственных организаций, особенно работающих в правоохранительной сфере, в целях предупреждения торговли людьми?

III. Справочная информация

3. Предупреждение торговли людьми требует нестандартных и скоординированных мер. Эффективные инициативы по решению проблемы уязвимости перед торговлей людьми должны основываться на понимании специфики торговли людьми в конкретных условиях и риска, которому подвержены определенные группы. Меры уголовно-правового характера, направленные на пресечение деятельности торговцев людьми, нужно принимать в комплексе с мерами, направленными на устранение коренных причин, заставивших их заняться такой торговлей. Усилия по оказанию помощи пострадавшим должны иметь целью разорвать порочный круг торговли людьми и не допустить, чтобы пострадавшие повторно подверглись торговле или сами превратились в торговцев людьми.

4. Такие меры следует рассматривать с точки зрения предоставляемых ими возможностей для сбора данных, ведь чем больше имеется информации о торговцах людьми и их методах, тем более целенаправленные усилия можно прилагать для предупреждения торговли людьми. Одним словом, предупреждение торговли людьми взаимосвязано со всеми другими мерами противодействия и поэтому должно осуществляться на основе согласованного и комплексного подхода, учитывающего сложность данного явления.

5. Как указано в Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности¹, эффективная стратегия предупреждения преступности должна включать всестороннее сотрудничество между государственными ведомствами, горизонтальное, региональное и международное сотрудничество, а также непрерывный обмен и сотрудничество с партнерами из гражданского общества, включая неправительственные организации, а также частный сектор. Успешная стратегия предупреждения преступности должна предусматривать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели, а также каналы финансирования для обеспечения ее устойчивости и возможности мобилизации ресурсов и содержать эффективные компоненты мониторинга и оценки. Только посредством отслеживания и постоянного обзора различных компонентов можно наглядно продемонстрировать ход осуществления стратегии и эффективность усилий по предупреждению преступности.

6. В целом для предупреждения преступности могут применяться разнообразные подходы: от устранения социально-экономических причин преступности и насилия до расширения возможностей местных общин по изменению окружающей их действительности в целях сдерживания правонарушителей или содействия повышению социальной сплоченности. Такие подходы должны способствовать разработке стратегии, которая бы отвечала потребностям всех слоев общества, не приводила к усилению социальной или экономической изоляции отдельных групп и способствовала соблюдению законности.

7. Концепция предупреждения основана на представлении о том, что преступность и виктимизация обусловлены целым рядом причинных или основополагающих факторов. Они, в свою очередь, являются следствием широкого круга факторов и причин, влияющих на жизнь отдельных людей и семей, а также зависят от местных условий, обстоятельств и возможностей, способствующих виктимизации и преступности. Выявление взаимосвязи между отдельными факторами и разными видами преступлений может способствовать разработке программ и мероприятий, направленных на изменение одного или нескольких факторов и предупреждение или сокращение числа преступлений определенного вида. Эти основополагающие или причинные факторы часто называют факторами риска.

8. На глобальном уровне быстрая урбанизация, экологические катастрофы, экономический спад и изменения в структуре торговли и коммуникаций могут влиять на политико-экономическую ситуацию, инфраструктуру и возможности

¹ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

в области управления в отдельном регионе или стране. Транснациональные организованные преступные группы часто пользуются слабостью государственных структур и институтов, а рост масштабов незаконного оборота наркотиков и огнестрельного оружия и торговли людьми может значительно повысить уровень преступности и насилия. Кроме того, воздействие таких глобальных тенденций зависит от региональной или национальной политики, которая может усугубить или смягчить их. Например, политика в области труда или миграции может влиять на торговлю людьми и число жертв и исполнителей этого преступления.

9. На национальном уровне повышению риска преступности и виктимизации могут способствовать такие факторы, как степень неравенства доходов домохозяйств между беднейшими и наиболее богатыми слоями населения, уровень коррупции, качество государственной инфраструктуры и институтов, а также социальные и культурные особенности.

10. На местном уровне повышение риска преступности и виктимизации может быть связано с ненадлежащим качеством инфраструктуры, плохими жилищными условиями, неблагоприятным социальным окружением, отсутствием образовательных и медицинских учреждений и служб, высоким уровнем безработицы и легкой доступностью наркотиков или стрелкового оружия. В городах часто наблюдаются явные различия и неравенство между районами. Нехватка ресурсов в школах может приводить к низкой успеваемости, отсеву учащихся, травле и исключению из школы; все эти аспекты были определены в качестве факторов риска, способствующих преступности и виктимизации среди детей и молодежи.

11. На индивидуальном уровне факторы риска, способствующие преступности и виктимизации, многочисленны и включают, например, нищету, изоляцию и конфликты в семье, насилие и жестокое обращение, которые могут вести к агрессивному поведению, злоупотреблению психоактивными веществами, рискованным действиям и нарушению закона.

12. В стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия признается, что преступное поведение обусловлено множеством причин, включая социальные, экономические факторы и факторы среды, и подчеркивается ответственность и роль органов власти на всех уровнях в разработке упреждающих, а не ответных стратегий предупреждения преступности. Жилье, здравоохранение, создание рабочих мест, досуг, образование, социальное обслуживание и охрана окружающей среды могут влиять на вероятность того, что люди станут жертвами преступлений или преступниками. Создание условий для тесных партнерских отношений между представителями гражданского общества, полицией и сектором правосудия в целях разработки научно обоснованных стратегий, опирающихся на знания о проблемах, связанных с преступностью, и их причинах, может способствовать эффективному предупреждению преступности и виктимизации.

13. В своем докладе за 2019 год Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (A/HRC/41/46), призвала к более непосредственной ориентации стратегий предупреждения торговли на достижение цели содействия долгосрочной социальной интеграции жертв торговли людьми. В пункте 10 доклада Специальный докладчик отметила, что «предупреждение является одним из аспектов обязательства государства проявлять должную осмотрительность, которое требует от него как решения проблем потенциальных жертв торговли людьми, так и устранения рисков повторного вовлечения в торговлю, и необходимо, чтобы эти инициативы были нацелены на тех, кто в наибольшей степени подвержен риску стать объектом торговли людьми».

14. Социальная интеграция и вовлеченность в жизнь общества представляют собой противоположность социальной изоляции, которая является одной из основных коренных причин торговли людьми, и требуют принятия долгосрочных мер, направленных на восстановление физического и психологического

благополучия жертв торговли людьми путем возобновления их участия в экономической, социальной, культурной и политической жизни общества в соответствии с устремлениями каждого конкретного человека.

Предыдущие обсуждения в Рабочей группе по торговле людьми

15. Меры по предупреждению преступности в контексте торговли людьми обсуждаются Рабочей группой по торговле людьми начиная с ее первого совещания, состоявшегося в 2009 году, в ходе которого государствам-участникам было рекомендовано:

a) рассмотреть возможность включения вопроса о торговле людьми в учебные планы публичных образовательных учреждений;

b) организовать информационно-пропагандистские кампании, направленные на широкую общественность, конкретные группы населения и общины, уязвимые перед опасностью торговли, с учетом местных условий. При этом им следует рассмотреть вопрос об эффективном использовании средств массовой информации (радио- и телевизионные программы, включая сериалы, способные привлечь внимание уязвимых групп, и пресса) и важных публичных мероприятий, а также привлекать к этой работе известных лиц;

c) рассмотреть вопрос об обсуждении планов информационно-пропагандистских кампаний с Секретариатом и другими государствами-участниками, организовавшими подобные кампании;

d) изучить возможности усиления просветительской и информационно-пропагандистской работы среди пользователей или потенциальных пользователей сексуальных услуг и продукции принудительного труда и других видов эксплуатации и расширения их понимания сути проблемы торговли людьми и насилия в отношении женщин и детей.

16. На своем пятом совещании, проведенном в 2013 году, Рабочая группа приняла следующие рекомендации, касающиеся предупреждения преступности в контексте торговли людьми:

a) государствам-участникам следует изучить коренные причины торговли людьми и принять соответствующие меры для их устранения, направленные, в частности, на снижение остроты проблемы отсутствия равных возможностей, уделяя при этом особое внимание лицам, уязвимым с точки зрения вовлеченности в торговлю людьми, особенно женщинам и детям, и на создание дополнительных возможностей для трудоустройства и получения практической профессиональной подготовки;

b) государствам-участникам следует выработать междисциплинарный, комплексный, целенаправленный и основанный на правозащитных принципах подход к вопросу о сокращении спроса на все виды услуг и товаров, посредством которых осуществляется эксплуатация жертв торговли людьми, включая помимо эксплуатации сексуальных услуг и другие формы эксплуатации, и привлечь к этой работе все соответствующие национальные структуры, в том числе соответствующие национальные неправительственные организации, подкрепляя это сотрудничеством на региональном и международном уровнях с привлечением соответствующих международных и региональных организаций;

c) государствам-участникам рекомендуется выработать целостный подход к подавлению спроса на все виды услуг и товаров, посредством которых осуществляется эксплуатация жертв торговли людьми, используя в рамках этого подхода информационно-разъяснительные кампании и оценку ситуации на национальном уровне с участием гражданского общества;

d) государствам-участникам следует рассмотреть возможность принятия мер для обеспечения соблюдения норм трудового законодательства и прав человека путем проведения проверок условий труда и с помощью других надлежащих мер, включая разработку этических кодексов поведения в рамках

товарно-хозяйственных отношений; налаживания сотрудничества с профсоюзами; создания национальных или региональных союзов предпринимателей; и укрепления партнерских связей с гражданским обществом;

e) государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о принятии мер для регулирования деятельности, регистрации, лицензирования и осуществления контроля за работой частных агентств по найму рабочей силы и трудоустройству, в том числе ввести запрет на взимание платы с наемных работников за трудоустройство, для обеспечения того, чтобы такие агентства не использовались для содействия торговле людьми;

f) государствам-участникам рекомендуется осуществлять обмен информацией о положительном опыте в области сокращения спроса на все виды товаров и услуг, посредством которых обеспечивается эксплуатация жертв торговли людьми;

g) государствам-участникам следует проанализировать свою политику и практику в области государственных закупок и при необходимости принять дополнительные меры с целью предотвращения спроса на труд, услуги и товары, связанные с эксплуатацией других людей;

h) государствам-участникам рекомендуется совершенствовать профилактические меры и противодействовать спросу, который порождает эксплуатацию людей во всех ее формах и приводит к торговле людьми, с целью ликвидации этого спроса и в связи с этим повышать уровень осведомленности о пагубной роли клиентов, потребителей или пользователей в области торговли людьми, поскольку именно на них лежит ответственность за возникновение такого спроса.

17. На шестом совещании, состоявшемся в 2015 году, Рабочая группа рассмотрела вопрос о роли агентств по трудоустройству и плате за трудоустройство в контексте торговли людьми в качестве одного из ключевых направлений деятельности государств в области предупреждения торговли людьми. На совещании Рабочая группа приняла следующие рекомендации, касающиеся предупреждения преступности в контексте торговли людьми:

a) государствам следует поощрять работодателей к тому, чтобы по мере возможности нанимать работников напрямую или пользоваться услугами только зарегистрированных и уполномоченных агентств либо осуществлять наем только через проверенные агентства для предотвращения мошенничества и эксплуатации при трудоустройстве;

b) государствам следует укреплять межгосударственное сотрудничество для предупреждения торговли людьми и эксплуатации трудящихся-мигрантов и борьбы с этими явлениями, в том числе в соответствующих случаях путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений;

c) государствам следует поощрять сотрудничество между публичным и частным сектором и побуждать коммерческие предприятия к тому, чтобы они проявляли надлежащую бдительность при найме трудящихся-мигрантов и соблюдали международные стандарты с целью предупреждения торговли людьми;

d) государствам следует развивать сотрудничество со всеми заинтересованными участниками, в том числе в соответствующих случаях с инспекторами по охране труда и профсоюзами, в целях предупреждения торговли людьми и эксплуатации трудящихся-мигрантов и борьбы с этими явлениями;

e) государствам следует развивать кадровый потенциал в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, в том числе посредством организации соответствующих программ подготовки для инспекторов по охране труда, работников органов здравоохранения и социальной защиты, педагогов и сотрудников правоохранительных органов, а также специалистов-практиков, которые могут сталкиваться с жертвами торговли людьми в своей работе;

f) государства могли бы рассмотреть вопрос о проведении инструктажа и, при необходимости, обучения сотрудников своих дипломатических и/или консульских учреждений и возможность создания сети специальных атташе с целью предупреждения торговли людьми.

18. На восьмом совещании в 2018 году Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам:

a) проводить самостоятельную оценку для выявления наиболее распространенных и новых форм эксплуатации и разработки целенаправленных профилактических мер;

b) рассмотреть вопрос о роли современных технологий и данных в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, в том числе в период размышления и восстановления;

c) поддерживать эффективное сотрудничество и своевременный обмен информацией об услугах, в том числе по обеспечению защиты, и превентивных мерах между странами происхождения, транзита и назначения, включая, в соответствующих случаях, укрепление двустороннего или многостороннего взаимодействия правоохранительных и пограничных органов в соответствии с национальным законодательством и принятие мер противодействия вербовке и перевозке жертв.

Междисциплинарные, научно обоснованные и адресные меры

19. Для эффективного предупреждения преступности требуется междисциплинарный подход, приспособленный к конкретным условиям. Согласованному решению проблемы торговли людьми может способствовать реализация различных стратегий на национальном и местном уровне, в том числе в области уголовного права, социальной политики, образования, городского планирования и налогообложения, а также принятие административных мер на уровне местных органов власти. В качестве примера согласованного междисциплинарного подхода можно привести практику совместной охраны общественного порядка с привлечением правоохранительных органов, местных органов власти, бизнеса, ассоциаций и граждан; такая практика оказалась весьма эффективной и позволяет принимать целенаправленные меры для предупреждения многих видов преступлений.

20. Для выработки научно обоснованных мер борьбы с транснациональной организованной преступностью с учетом специфики местной криминальной обстановки необходимо, чтобы стратегии предупреждения преступности были основаны на сборе и анализе надежных данных и осуществлялись с использованием механизмов мониторинга и оценки, предусматривающих, как минимум, получение результатов в разбивке по полу и возрасту. Сбор и анализ данных позволяют правоохранительным органам и представителям общественности получать реальные фактические данные, которые могут не всегда совпадать с общественным мнением, и использовать их в качестве основы для разработки соответствующих мер и оценки их эффективности. Новые технологии открывают все больше возможностей для борьбы с торговлей людьми путем принятия упреждающих мер, в том числе благодаря расширению знаний об особенностях, масштабах и методах торговли людьми, и позволяют принимать целый ряд мер, начиная с создания специальных наблюдательных центров и заканчивая расширением партнерских связей и взаимодействием с интернет-платформами и поставщиками технологических услуг, в частности, в целях предотвращения использования социальных сетей для вербовки потенциальных жертв.

21. Начиная с 2000 года правительства многих стран приняли национальные планы борьбы с торговлей людьми. В основном в них говорится об усилении мер борьбы с торговлей людьми со стороны правоохранительных органов и улучшении качества помощи и защиты, предоставляемых пострадавшим, а также о принятии общих, нередко не конкретизированных мер для

предупреждения торговли людьми, обычно направленных на информирование населения об опасностях торговли людьми и нелегальной миграции.

22. Ситуативная профилактика преступности представляет собой процесс, состоящий из нескольких этапов и направленный на понимание того, где, когда и как происходят преступления. Целью такой профилактики является изменение среды, в которой царит преступное поведение, с тем чтобы сделать ее менее пригодной для совершения правонарушений. Основываясь на анализе масштабов и распространенности конкретной проблемы в области преступности, такой подход позволяет выявлять факторы риска, формулировать и выполнять соответствующие решения и оценивать результаты². Согласно общепринятому определению, ситуативная профилактика преступности требует скоординированных усилий, направленных на адаптацию мероприятий к конкретным условиям, в которых они осуществляются. В качестве примера можно привести борьбу с мелкими правонарушениями в городских районах путем улучшения уличного освещения. В работе по предупреждению торговли людьми должное внимание следует уделять, в частности, различным факторам, способствующим созданию условий для эксплуатации, с тем чтобы можно было разработать эффективное решение выявленной проблемы, которое корректирует по крайней мере один из этих факторов. Сбор и анализ данных позволяет планировать и проводить целенаправленные мероприятия с учетом особенностей конкретного вида преступлений в определенной ситуации, чтобы добиться большей эффективности.

Меры по предупреждению транснациональной торговли людьми

23. В соответствии со статьей 11 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, государствам-участникам надлежит по мере возможности усилить пограничный контроль и в дополнение к принятию мер, предусмотренных статьей 27 Конвенции против организованной преступности, рассмотреть возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания прямых каналов связи. Кроме того, в соответствии со статьей 12 Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, государства-участники должны обеспечить защищенность и надежность выдаваемых ими документов на въезд/выезд. Наконец, в соответствии со статьей 13 обоих протоколов государства-участники также должны проводить, по просьбе другого государства-участника, в течение разумного срока проверку законности и действительности якобы выданных ими документов.

24. Практическим результатом требования об усилении пограничного контроля является то, что торговцам людьми становится все труднее использовать традиционные способы пересечения границы. Меры по усилению пограничного контроля включают повышение эффективности пограничного контроля и предотвращение неправомерного использования паспортов и других документов на въезд/выезд или удостоверений личности; эффективность таких мер в значительной степени зависит от трансграничного сотрудничества.

25. В соответствии со статьей 11 Протокола о торговле людьми государствам также надлежит установить для коммерческих перевозчиков обязательство убедиться в том, что все пассажиры имеют документы на въезд/выезд, необходимые для въезда в государство назначения, и обеспечить, чтобы нарушение этого требования влекло за собой соответствующие санкции, именуемые «санкции в отношении перевозчика». Эта статья Протокола призвана не допустить

² Auzeen Shariati and Rob T. Guerette, "Situational crime prevention", in *Preventing Crime and Violence*, Brent Teasdale and Mindy S. Bradley, eds., Advances in Prevention Science Series (Basel, Switzerland, Springer, 2017).

использования коммерческих перевозчиков для транспортировки людей для целей торговли, с тем чтобы торговцам людьми было труднее использовать обычные транспортные средства для совершения преступления.

Предупреждение торговли людьми посредством борьбы с коррупцией и пособничеством

26. Во всем мире торговля людьми по-прежнему относится к преступлениям, характеризующимся высокой степенью безнаказанности, что позволяет говорить если не о пособничестве, то по меньшей мере о попустительстве торговле людьми со стороны властей. Между такими видами организованной преступной деятельности, как торговля людьми, и коррупцией существует тесная взаимосвязь, которая отражена, в частности, в статье 8 Конвенции об организованной преступности, содержащей требование о принятии государствами-участниками мер по криминализации коррупционных деяний с участием публичных должностных лиц. Учитывая, что ответственность за коррупцию, связанную с торговлей людьми, в конечном счете несут государства, даже если речь идет о злоупотреблении властью³, в государственных стратегиях предупреждения торговли людьми следует отвести приоритетное место предотвращению участия представителей государственного сектора в торговле людьми и четко определить соответствующие меры и порядок их осуществления.

Решение проблемы спроса

27. До настоящего времени усилия по предупреждению торговли людьми были преимущественно направлены на решение проблемы предложения в сфере торговли людьми, главным образом путем повышения осведомленности потенциальных жертв, а чаще широкой общественности, об опасностях, связанных с торговлей людьми. В то же время из-за невнимания к спросу на услуги, оказываемые жертвами торговли людьми, была упущена возможность использовать такие массовые информационные кампании для информирования населения и государственных и частных структур о том, что они сами могут быть потенциальными пользователями, клиентами или потребителями услуг, оказываемых жертвами торговли людьми, или иным образом способствовать такой торговле.

28. Что касается спроса со стороны работодателей, то усиление внимания к борьбе с торговлей людьми и ее предупреждению в официальном промышленном секторе и секторе услуг вылилось в принятие разного рода мер. Некоторые правительства пытаются перенести часть бремени, связанного с обеспечением соблюдения законов о предупреждении торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, на предприятия, обязав их следить за тем, чтобы в их цепочках поставок не применялся принудительный труд. В связи с участвовавшими сообщениями о злоупотреблениях в цепочках поставок предприятий розничной торговли в развитых странах отдельные предприятия, торговые ассоциации и организации гражданского общества разработали добровольные кодексы поведения и другие минимальные стандарты для предприятий, в которых изначально шла речь о детском труде. Эти добровольные обязательства иногда подкрепляются аналогичными правовыми обязательствами, и в настоящее время на политическом уровне ведутся дискуссии по вопросу о правильности разграничения саморегулирования и государственного регулирования деятельности поставщиков технологических услуг в целях предотвращения торговли людьми.

29. Еще одним важным фактором, способствующим предотвращению эксплуатации, ведущей к торговле людьми, являются меры по обеспечению защиты прав и основных свобод трудящихся.

³ См. «Превышение полномочий или нарушение указаний» в Ежегоднике Комиссии международного права, 2001 год, Том II, Часть вторая (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No R.04.V.17 (Part 2)), статья 7 раздела E главы IV.

Уязвимость

30. Как отмечалось выше, на появление уязвимости перед определенными формами торговли людьми у отдельных лиц, групп, общин или общества влияют такие факторы, как условия жизни и окружающая обстановка. К таким факторам относятся, помимо прочего, нищета, неравенство, дискриминация и насилие по гендерному признаку. Эти и другие факторы по-разному и в несоразмерно большей степени влияют на группы, которые и так обделены властью и статусом в конкретном обществе, включая женщин, детей, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, и должны учитываться при разработке соответствующих профилактических мер.

31. Что касается конкретных профилактических мер, то применение законодательных или нормативных актов о наблюдении и контроле за помещениями, предприятиями и сельскохозяйственными и промышленными объектами способствует сокращению масштабов и предупреждению торговли людьми в конкретных условиях. Многие из таких мер представляют собой подходы, предусматривающие ситуативную профилактику преступности в целях уменьшения доходности и увеличения рисков и затрачиваемых усилий для лиц, извлекающих выгоду из торговли людьми или содействующих ей. Кроме того, принимается законодательство, предусматривающее более эффективную защиту прав трудящихся, регулярные проверки на производстве, выплату справедливой заработной платы, запрет работодателям вычитать расходы на найм из заработной платы, а также введение длительных запретов на деятельность и ужесточение штрафов для работодателей, нарушающих требования трудового законодательства.

Информационно-просветительская деятельность

32. Кампании по повышению осведомленности о проблеме торговли людьми проводятся в разных формах, в том числе в виде курсов электронного обучения, семинаров, кампаний в социальных сетях, рекламы на щитах и плакатах, документальных фильмов, фото- и художественных выставок и телепередач.

33. В основе любой информационно-просветительской деятельности должна быть идея о том, что определенная целевая аудитория не осведомлена о некоторых аспектах торговли людьми и поэтому ограничена в возможностях принимать надлежащие меры и что проведение информационных мероприятий, специально рассчитанных на данную аудиторию, позволяет устранить выявленные пробелы, чтобы представители целевой группы не только получили необходимые знания, но и учитывали их в своих действиях.

34. Некоторые страны разрабатывают или финансируют информационно-просветительские кампании, посвященные отдельным видам эксплуатации, таким как принудительный труд в конкретных секторах и принудительные браки в определенных общинах, и/или кампании, рассчитанные на конкретную аудиторию, например детей, женщин, мигрантов, домашних работников или других находящихся в уязвимом положении работников. Такие кампании представляют собой пример ситуативной профилактики преступности на основе анализа случаев торговли людьми, который позволяет учитывать выявленные факторы уязвимости потенциальных жертв и разрабатывать конкретные специализированные стратегии для их уменьшения.

Инициатива «Образование для правосудия» Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

35. В Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, принятой на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и

уголовному правосудию в 2015 году, отмечается важность образования как инструмента предупреждения преступности и коррупции. В ней подчеркивается, что образование детей и молодежи имеет основополагающее значение для содействия формированию культуры, способствующей обеспечению верховенства права, предупреждению преступности и уголовному правосудию. В поддержку этой идеи в рамках Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации была разработана инициатива «Образование для правосудия», которая направлена на создание и распространение учебных материалов, касающихся предусмотренных мандатом УНП ООН областей предупреждения преступности и уголовного правосудия, для начальных, средних и высших учебных заведений. В рамках инициативы предоставляется бесплатный доступ к онлайн-инструментам и научным ресурсам, а для преподавателей и научных работников организуются практикумы, конференции и симпозиумы с целью ознакомления с проблематикой предупреждения преступности и уголовного правосудия и обмена идеями и научными изысканиями в этой области.

36. Инициатива предусматривает мероприятия, ориентированные на учебную программу начальных, средних и высших учебных заведений. Например, компонент инициативы для вузов предназначен для оказания учебно-методической поддержки преподавателям и научным работникам, занимающимся вопросами, относящимися к ведению УНП ООН, включая организованную преступность, коррупцию, предупреждение терроризма, киберпреступность, уголовное правосудие, незаконный оборот огнестрельного оружия, торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, а также вопросы честности, неподкупности и профессиональной этики.

Распространение информации о предупреждении торговли людьми

37. В резолюции [68/192](#) Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который будет отмечаться ежегодно начиная с 2014 года. УНП ООН ежегодно выбирает тему Всемирного дня борьбы с торговлей людьми для проведения более целенаправленной и согласованной информационной работы в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В 2017 году Всемирный день борьбы с торговлей людьми был посвящен уязвимости в отношении торговли людьми; в 2018 году — торговле детьми и подростками; в 2019 году — необходимости активизации действий на национальном уровне.

38. Учрежденная в 2010 году кампания против торговли людьми «Голубое сердце» координируется УНП ООН и на сегодняшний день проводится в 18 странах. Она призвана стимулировать и поощрять активное участие в деятельности по борьбе с торговлей людьми. В августе 2017 года правительство Мексики и УНП ООН запустили информационную кампанию на испанском языке «Я здесь, я против торговли людьми» (#HereIAm against trafficking in persons), которая осуществляется в рамках кампании «Голубое сердце». Последней страной, присоединившейся к кампании в 2019 году, стал Эквадор.

IV. Рекомендации относительно ответных мер

39. Статья 31 Конвенции об организованной преступности посвящена вопросу предупреждения преступности с уделением особого внимания важности внутренней координации между национальными субъектами, сотрудничеству с гражданским обществом и международному сотрудничеству в деле разработки стратегий предупреждения в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах. В ней также идет речь, в частности, о возможности принятия на международном уровне усилий по устранению условий, которые повышают риск для представителей групп населения, находящихся в неблагоприятном социальном положении, стать жертвами организованной преступности.

40. Особое внимание уделяется деятельности государств, направленной на то, чтобы ограничить возможности преступных групп действовать на законных рынках, в том числе посредством укрепления сотрудничества между органами уголовного правосудия и представителями частного сектора, разработки стандартов, процедур и кодексов поведения в целях обеспечения честности и неподкупности сотрудников государственных и частных структур и предупреждения использования организованными преступными группами юридических лиц в преступных целях путем создания публичных реестров процедур проведения торгов, а также субсидий и лицензий, выдаваемых государственными органами для осуществления коммерческой деятельности.

41. В Конвенции также подчеркивается важность содействия углублению понимания обществом через средства массовой информации факта существования и причин транснациональной организованной преступности, а также создаваемых ею угроз, с тем чтобы способствовать участию общественности в предупреждении этого вида преступности и борьбе с ним.

42. Статья 9 Протокола о торговле людьми посвящена предупреждению торговли людьми. В ней в очередной раз четко обозначено важное значение средств массовой информации в информировании населения, а также отмечена роль гражданского общества в подкреплении усилий государственных органов по предупреждению преступности в целях борьбы с торговлей людьми. В дополнение к указанию в Конвенции на потребность в усилиях по решению проблемы уязвимости перед организованной преступностью в Протоколе подчеркивается необходимость принятия государствами мер, включая совместные усилия, по устранению факторов, обуславливающих уязвимость людей перед торговлей людьми или повышающих риск того, что они станут жертвами такой торговли. В пункте 2 статьи 10 Протокола отмечена важность организации или совершенствования государствами-участниками программ подготовки сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми, в которых принимается во внимание необходимость защиты прав человека и учета нужд детей и гендерной проблематики, а также содействия сотрудничеству с гражданским обществом.

Ключевые инструменты и рекомендуемые ресурсы

Руководство по обеспечению эффективности руководящих принципов в области предупреждения преступности

43. В Руководстве по обеспечению эффективности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности содержится краткий обзор основных соображений, которые необходимо учитывать при планировании и осуществлении стратегий и мероприятий по предупреждению преступности. В нем признается, что между регионами и странами существуют серьезные различия в плане вызовов, создаваемых преступностью и виктимизацией, и подчеркивается важность адаптации программ к местным условиям. Основное внимание уделяется внедрению и обеспечению долгосрочного эффекта стратегий предупреждения преступности на основе руководящих принципов, разработанных Организацией Объединенных Наций.

Типовой закон о борьбе с торговлей людьми

44. Типовой закон УНП ООН о борьбе с торговлей людьми призван облегчить принятие или обзор государствами законодательства по борьбе с торговлей людьми и внесение в него поправок. Каждое положение Типового закона сопровождается подробным комментарием, в котором законодательным органам в соответствующих случаях предлагаются разные варианты и даются ссылки на правовые источники и примеры. В настоящее время готовится пересмотренная редакция Типового закона, которую планируется опубликовать в конце 2019 года.

Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

45. Руководство УНП ООН для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, призвано помочь правительствам и специалистам-практикам в выявлении и пресечении торговли людьми на основе рассмотрения вопроса о том, в какой мере и каким образом проблема торговли людьми решается в действующем законодательстве и нормативных актах. В настоящее время готовится пересмотренная редакция Руководства, которую планируется опубликовать в конце 2019 года.

Пособие по оценке потребностей в отношении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми

46. Пособие УНП ООН по оценке потребностей в отношении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми содержит краткие рекомендации для экспертов относительно сбора и анализа информации, необходимой для проведения общей или избирательной оценки отдельных аспектов национальных уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми. Пособие достаточно универсально и может использоваться для проведения оценок как в странах, в которых создана мощная инфраструктура борьбы с торговлей людьми, так и в странах, в которых принимается недостаточно или не принимается никаких мер.

Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми

47. Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми призвано содействовать наращиванию потенциала сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей в области предупреждения торговли людьми, защиты пострадавших, уголовного преследования виновных и международного сотрудничества, необходимого для достижения этих целей.

Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми

48. Сборник методических пособий УНП ООН по вопросам борьбы с торговлей людьми предназначен для всех участников борьбы с торговлей людьми, включая политиков, сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, работников служб по работе с пострадавшими и представителей гражданского общества. В нем обобщен и представлен большой объем сведений и информации о примерах конкретных действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, защите пострадавших от торговли людьми и оказанию им помощи, а также поощрению международного сотрудничества.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми

49. Рекомендуемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми представляют собой практическое руководство по предотвращению торговли людьми и защите пострадавших от торговли на основе соблюдения прав человека. Эти 11 рекомендуемых руководящих принципов направлены на поощрение и содействие внедрению правозащитного подхода в законодательство, политику и мероприятия в области борьбы с торговлей людьми на национальном, региональном и международном уровнях.

База данных судебной практики по делам о торговле людьми

50. База данных судебной практики по делам о торговле людьми Информационного портала УНП ООН о торговле людьми содержит разбор примерно 1 500 судебных решений по делам о торговле людьми, вынесенных более чем 100 странами и наднациональными судами, и предназначена для того, чтобы дать судьям, прокурорам, политикам, представителям средств массовой информации, исследователям и другим заинтересованным сторонам возможность расширить свои знания о том, как различные государства применяют свои соответствующие законодательные акты для борьбы с торговлей людьми.

Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел

51. Выпущенная УНП ООН в октябре 2016 года публикация под названием «Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел» призвана помочь в решении постоянно возникающих доказательственных вопросов, характерных для дел о торговле людьми во всем мире, и предоставить читателям ряд вариантов и возможных решений на основе анализа 135 дел, имевших место в 31 правовой системе. Большинство проанализированных в Сборнике дел взяты из Базы данных судебной практики по делам о торговле людьми.

Юридическое определение торговли людьми: обобщение результатов исследований и анализ затронутых вопросов

52. Тематический документ УНП ООН «Юридическое определение торговли людьми: обобщение результатов исследований и анализ затронутых вопросов» подготовлен на основе ранее опубликованных тематических документов, посвященных ключевым понятиям злоупотребления уязвимостью положения, согласия и эксплуатации, и представляет собой попытку обобщить результаты аналитических исследований, посвященных сфере охвата определения торговли людьми, с целью достичь более четкого понимания данного вопроса на международном уровне и обеспечить последовательность в национальной практике государств.

Предупреждение торговли людьми путем решения проблемы спроса

53. В тематическом документе «Предупреждение торговли людьми путем решения проблемы спроса», опубликованном Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ), рассматриваются особенности спроса на торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации. В нем также освещаются стратегии, которые можно было бы более последовательно использовать для предупреждения такого вида торговли.

Доклад Совета Европы о новых передовых видах практики, применяемых государственными органами, бизнес-сообществом и гражданским обществом в области сокращения спроса на торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации

54. В Докладе Совета Европы о новых передовых видах практики, применяемых государственными органами, бизнес-сообществом и гражданским обществом в области сокращения спроса на торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации, рассматриваются усилия по противодействию эксплуатации, ведущей к торговле людьми. В докладе предпринята попытка определить на основе имеющейся информации, какие методы можно отнести к передовой практике. В нем приводятся примеры инициатив, осуществляемых правительствами, бизнесом и организациями гражданского общества, анализируются их преимущества и недостатки с точки зрения предотвращения торговли людьми в коммерческой практике и цепочках поставок.

Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми

55. Тематический документ ИКАТ, озаглавленный «Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми», основан на обзоре материалов по международному праву и судебной практике, касающихся обязательств государств предоставлять жертвам торговли людьми эффективные средства правовой защиты. В документе также перечислены факторы, способствующие и препятствующие внедрению соответствующих международных стандартов на национальном уровне, и определен ряд общих проблем, мешающих пострадавшим от торговли людьми пользоваться средствами правовой защиты.

Сборник рекомендаций для разработки и оценки программ по борьбе с торговлей людьми: использование накопленных знаний для борьбы с торговлей людьми

56. «Сборник рекомендаций для разработки и оценки программ по борьбе с торговлей людьми: использование накопленных знаний для борьбы с торговлей людьми», подготовленный ИКАТ, представляет собой доступный и простой в использовании набор инструментов, предназначенный для специалистов, желающих применить накопленный отраслевой опыт на практике и усовершенствовать программы борьбы с торговлей людьми. Эти инструменты призваны помочь с разработкой программ, планированием мероприятий по оценке и выявлением и обобщением накопленного опыта. Широкое применение таких инструментов, как ожидается, позволит добиться повышения эффективности программ и в комплексе с их оценкой будет способствовать дальнейшему формированию доказательственной базы об эффективных мерах противодействия торговле людьми.