



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
29 June 2012
Russian
Original: English

Шестая сессия

Вена, 15-19 октября 2012 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол о предупреждении и пресечении торговли
людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании
за нее**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
о предупреждении и пресечении торговли людьми,
особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 5/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, озаглавленной "Осуществление Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности". Цель доклада – информировать Конференцию на ее шестой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по оказанию содействия и

* СТОС/COP/2012/1.



поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

2. Со времени проведения пятой сессии Конференции в октябре 2010 года число государств – участников Протокола о торговле людьми увеличилось до 150, поскольку в 2011 году Протокол ратифицировали Гаити, Греция, Индия, Марокко и Микронезия (Федеративные Штаты), а в 2012 году его ратифицировали Бурунди, Вьетнам и Эфиопия.

II. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола

3. ЮНОДК продолжает играть многогранную роль в оказании государствам-членам поддержки в рамках глобальных усилий по борьбе с торговлей людьми путем преследования преступников, предупреждения торговли людьми, защиты потерпевших и использования партнерских связей. В отчетный период борьба с торговлей людьми оставалась одним из главных приоритетов в работе ЮНОДК, при этом определяющим вектором всей этой работы было развитие партнерских отношений на национальном, региональном и международном уровнях.

4. В феврале 2012 года ЮНОДК обнародовало "Комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов" с целью разъяснения своих приоритетов и деятельности в следующих областях: а) оказание технической помощи в осуществлении Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; б) содействие межучрежденческому сотрудничеству и координации; и с) управление Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Эта комплексная стратегия определяет вспомогательный характер работы ЮНОДК в области предупреждения и пресечения как торговли людьми, так и незаконного ввоза мигрантов, а также направленность дальнейшей деятельности и принимаемых мер ЮНОДК в этих областях.

5. На оперативном уровне ЮНОДК оказывало техническую помощь в решении проблем торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов более чем 80 странам во всех регионах и содействовало принятию в связи с этими проблемами мер на региональном и межрегиональном уровнях. ЮНОДК подготовило и опубликовало множество технических пособий, руководств и тематических документов для повышения способности национальных систем уголовного правосудия осуществлять положения Протокола о торговле людьми. Эти пособия, руководства и документы являются одним из ключевых компонентов работы и мероприятий Управления, проводимых в рамках его тематических и региональных программ как в штаб-квартире, так и через его отделения на местах. Пособия и публикация распространялись по различным каналам, включая веб-сайты (к настоящему времени более 80 000 скачиваний), почтовые отправления и выдачу в ходе учебных мероприятий, официальных

совещаний и конференций, а также в рабочем порядке через отделения ЮНОДК на местах.

6. Признавая многогранный характер проблемы торговли людьми, ЮНОДК продолжало тесно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями для содействия достижению целей Протокола и применению комплексного и междисциплинарного подхода к решению этой проблемы.

7. ЮНОДК продолжало координировать работу Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми, которая для целей улучшения координации и сотрудничества объединяет ключевые учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации, участвующие в предупреждении и пресечении торговли людьми. Генеральная Ассамблея поручила Директору-исполнителю ЮНОДК координировать деятельность этой Межучрежденческой группы по координации, которая в настоящее время направлена на повышение степени согласованности политики в рамках международных усилий по борьбе с торговлей людьми.

8. Для повышения продуктивности работы Межучрежденческой группы по координации в 2010 году была создана рабочая группа. В ее состав входят организации-члены, готовые регулярно участвовать в консультациях Межучрежденческой группы по координации. В июне 2011 года в ходе семнадцатой сессии Совета по правам человека в Женеве рабочая группа провела брифинг для государств-членов и решила подготовить серию документов о новых вызовах в деле борьбы с торговлей людьми. На основе анализа осуществленных в последние годы мероприятий по борьбе с торговлей людьми в 2011 году проводились активные консультации и были определены приоритетные вопросы.

9. На брифинге для государств-членов, проведенном в Нью-Йорке в мае 2012 года, было сообщено о плане подготовки серии из пяти документов по вопросам политики. Планируемая серия предоставит международным организациям возможность выступать единым фронтом при решении новых важных задач в рамках борьбы с торговлей людьми в следующее десятилетие. Следует надеяться, что эта серия документов сыграет роль катализатора в установлении общих стратегических приоритетов и повышении степени согласованности политики и программ. Первые два документа будут опубликованы в октябре 2012 года.

10. В рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) продолжается работа по мобилизации усилий государственных и негосударственных субъектов с целью искоренения торговли людьми, особенно путем содействия созданию партнерств для совместных действий против этой формы преступности. На протяжении отчетного периода ЮНОДК осуществляло ряд совместных оперативных мероприятий в рамках ГИБТЛ-ООН, включая ряд совместных национальных программ по оказанию технической помощи с участием не менее двух членов Руководящего комитета ГИБТЛ-ООН, представляющих международные организации и национальных партнеров. В ноябре 2011 года ЮНОДК приступило к осуществлению одной такой программы в Руанде совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) в следующих целях: а) улучшить знание и понимание

проблемы торговли людьми у ключевых заинтересованных сторон в правительстве и гражданском обществе; b) укрепить потенциал сотрудников правоохранительных органов и иммиграционных служб в деле выявления случаев торговли людьми и реагирования на них; c) повысить осведомленность общественных и местных лидеров в Руанде о различных формах торговли людьми и связанных с ними рисках; и d) создать механизмы оказания поддержки и помощи жертвам на основе подготовки кадров и иного содействия. В отчетный период аналогичные совместные программы оказания технической помощи были разработаны и/или осуществлены в Бразилии (Многонациональном Государстве), Египте, Пакистане и Сербии, а также в Центральной Азии.

11. Во второй половине 2012 года ЮНОДК выполняет председательские функции во Всемирной группе по вопросам миграции и играет ключевую роль в повышении степени межучрежденческой поддержки государствам-членам в преддверии Диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития, который состоится в 2013 году. Всемирная группа по вопросам миграции – это межучрежденческая группа, которая объединяет руководителей учреждений, стремящихся обеспечить более широкое применение всех соответствующих международных и региональных инструментов и норм, касающихся миграции, и содействовать выработке более последовательных, всеобъемлющих и четко согласованных подходов к решению проблемы международной миграции. Основным результатом председательства ЮНОДК станет опубликование в конце 2012 года тематического документа, посвященного защите мигрантов и миграции от преступной эксплуатации.

12. ЮНОДК заключило также ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве с ключевыми международными партнерами. В апреле 2012 года ЮНОДК и Всемирная туристская организация (ЮНВТО) подписали меморандум о договоренности, в котором затрагивается, в частности, проблема торговли людьми и в котором стороны договорились объединить усилия в борьбе с торговлей людьми в секторе путешествий и туризма. В апреле 2012 года ЮНОДК и Европейское агентство по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс) подписали рабочее соглашение, направленное на укрепление их взаимодействия в области предупреждения преступности и обеспечения безопасности человека. Также в апреле 2012 года ЮНОДК и МОМ подписали соглашение, в котором взяли на себя обязательства по укреплению сотрудничества в деле противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов и повышению эффективности пограничного контроля.

13. Помимо работы, проводимой с помощью таких глобальных межучрежденческих механизмов, ЮНОДК во исполнение просьб государств-членов осуществляет глобальные программы по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в рамках которых предлагает экспертные знания и опыт в следующих ключевых областях: a) помощь в законодательной области; b) меры в области уголовного правосудия и международное сотрудничество; c) сбор данных и исследования; d) предупреждение и повышение осведомленности; и e) защита и поддержка жертв.

А. Помощь в законодательной области

14. ЮНОДК продолжало оказывать государствам различную помощь в законодательной области в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с требованиями Протокола. Деятельность ЮНОДК по оказанию помощи в законодательной области включала оценку потребностей, связанных с законодательством, внесение вклада по вопросам существа в проект законодательства, оказание основной и технической помощи и поддержки в ходе практикумов по вопросам разработки законодательства и оценка соблюдения действующего внутреннего законодательства.

15. При оказании технической помощи всем регионам ЮНОДК продолжает на постоянной основе распространять и использовать ключевые технические материалы, например *Типовой закон о борьбе с торговлей людьми* (опубликован в 2009 году), предназначенные для стран общего и гражданского права.

16. В январе 2011 года ЮНОДК завершило проведение оценок внутригосударственного права в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, в ходе которых было проанализировано соответствие законодательства о борьбе с торговлей людьми внутригосударственной правовой структуре с целью оказания целенаправленной юридической помощи, включая создание потенциала для разработки законодательства.

17. По поручению ЮНОДК и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) был проведен региональный политико-правовой обзор, по результатам которого в апреле 2011 года был издан доклад, озаглавленный *"Реагирование на проблему торговли людьми в Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке"*. В докладе представлен обзор национальных законов, определены и проанализированы основные недочеты в законодательстве и политике и даны рекомендации о принятии более эффективных мер борьбы с торговлей людьми.

18. В марте 2012 года в Кабо-Верде был проведен региональный практикум для содействия разработке соответствующими органами в Бенине, Гвинее и Того законодательства по противодействию торговле людьми.

19. В мае 2012 года ЮНОДК завершило работу по подготовке вместе с властями Бурунди к разработке нового законодательства по противодействию торговле людьми.

В. Меры в области уголовного правосудия и международное сотрудничество

20. Для обеспечения установления национальных нормативно-правовых рамок, препятствующих торговле людьми, ЮНОДК продолжало разрабатывать, готовить и распространять средства и материалы, способствующие устранению государствами-членами недостатков в принимаемых их системами уголовного правосудия мерах по борьбе с

торговлей людьми. В этой связи при подготовке инструментария учитывались потребности конкретных стран и проводилось обучение соответствующего персонала его эффективному использованию.

21. Особое внимание ЮНОДК уделяло действиям сотрудников правоохранительных органов, вплотную сталкивающихся с этой проблемой, в случаях торговли людьми и выявления возможных жертв такой торговли. Если жертв торговли людьми не признавать таковыми, то действия правоохранительных органов по сбору доказательств и/или защите жертв могут быть неэффективными.

22. В 2011 году было подготовлено, опубликовано и распространено "Пособие ЮНОДК для правоохранительных органов по оказанию первой помощи в случаях торговли людьми", которое призвано обеспечить, чтобы органы, первыми реагирующие на эту проблему, особенно правоохранительные органы, обладали базовыми знаниями для правильного выявления жертв торговли людьми и принятия надлежащих мер. От действий органов, первыми реагирующих на эту проблему, может зависеть качество и количество свидетельств и доказательств, успешность судебного преследования и последующее обращение с жертвами.

23. В отчетный период одним из ключевых компонентов помощи, которую оказывало ЮНОДК, оставалась подготовка кадров с целью наращивания потенциала. В рамках своей Глобальной программы по борьбе против торговли людьми ЮНОДК выступило с глобальной инициативой в области подготовки кадров, направленной на повышение согласованности и качества всех соответствующих учебных мероприятий. Осуществлению этой инициативы способствует группа опытных специалистов-практиков различного профиля, включая правоохранительную деятельность, уголовное правосудие и психологию, которые обладают опытом в делах, связанных с торговлей людьми. В рамках этой инициативы используется также подготовленная ЮНОДК программа обучения будущих инструкторов, основанная на выпущенном ЮНОДК *Пособии по борьбе с торговлей людьми для сотрудников системы уголовного правосудия*. Эта инициатива направлена на укрепление национального потенциала в области борьбы с торговлей людьми путем предоставления инструкторам необходимых инструментов и знаний для проведения дальнейшей подготовки кадров в соответствующих национальных органах с использованием материалов от местных экспертов в области уголовного правосудия и служб оказания помощи жертвам. В 2011 году такое обучение было организовано для специалистов-практиков из Мали, Португалии, Украины и Фиджи. В феврале 2012 года ЮНОДК организовало практикум по подготовке инструкторов в Боливарианской Республике Венесуэла.

24. В соответствии с требованиями Протокола о торговле людьми проводилось также обучение сотрудников полицейских, пограничных и иммиграционных служб, сотрудников прокуратуры и судебных органов, национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми и сотрудников служб по оказанию помощи жертвам. Изучались такие темы, как выявление случаев торговли людьми, методы опроса жертв; изучение места совершения преступлений и вещественных доказательств; и предоставление защиты и помощи жертвам и свидетелям. В отчетный период ЮНОДК организовало и

провело (и/или оказало материально-правовую и техническую помощь в проведении) более 23 учебных практикумов по вопросам уголовного правосудия с уделением особого внимания борьбе с торговлей людьми.

С. Сбор данных и исследования

25. Необходимыми условиями для разработки, осуществления и оценки стратегий борьбы с торговлей людьми и формирования политики на основе фактологической информации является наличие знаний и проведение исследований относительно конкретного контекста торговли людьми на национальном, региональном и международном уровнях. Такая информация необходима для преодоления проблемы недостаточного понимания этой формы преступности и связанных с ней нарушений прав человека.

26. Благодаря сбору данных и исследованиям ЮНОДК имеет также возможность оказывать государствам-членам консультативную помощь и содействие в осуществлении протоколов, а также сосредоточивать свои усилия в областях, требующих особого внимания. В результате исследований определяется также содержание подготавливаемых пособий и материалов, призванных содействовать осуществлению Протокола государствами-членами.

27. После того как Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/293 приняла Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, ЮНОДК в 2011 году предприняло шаги для подготовки своего следующего глобального доклада о торговле людьми, который будет опубликован в четвертом квартале 2012 года.

28. В октябре 2011 года было положено начало созданию правовой базы данных ЮНОДК по делам, связанным с торговлей людьми, что является новым значительным вкладом в устранение пробелов в знаниях. Эта база данных даст возможность судьям, прокурорам, руководителям, средствам массовой информации, исследователям и другим заинтересованным сторонам на постоянной основе пользоваться доступом к документированным судебным делам и решениям судов и принимать их во внимание при решении вопросов и ведении дел, связанных с торговлей людьми. База данных призвана содействовать также единообразному толкованию и применению Протокола и национальных законов, позволяет пользователям сверяться с практикой различных государств и расширяет знания о преступлениях, связанных с торговлей людьми. База данных со времени ее открытия постоянно обновляется и в настоящее время содержит подробную информацию о более чем 400 судебных делах. Ожидается, что благодаря партнерству с организацией "Юристы без границ" к концу 2012 года в базу данных ЮНОДК для широкого пользования будут добавлены еще 300 кратких описаний судебных дел.

29. ЮНОДК продолжало готовить и публиковать серию тематических документов по конкретным проблемам, касающимся торговли людьми, которые связаны с необходимостью устранения выявленных недостатков или возможных препятствий в деле осуществления Протокола о торговле людьми. В апреле 2011 года ЮНОДК опубликовало тематический документ под названием *"Транснациональная организованная преступность в рыбной промышленности: особое внимание торговле людьми, незаконному ввозу"*

мигрантов и незаконному обороту наркотиков". Это исследование посвящено возможному присутствию транснациональной организованной преступности в рыбной промышленности и конкретным аспектам этой промышленности, которые являются уязвимыми в этом отношении.

30. В конце 2010 года на базе Интернета был создан виртуальный информационный механизм ГИБТЛ-ООН (UN.GIFT.HUB), призванный содействовать повышению осведомленности и обмену информацией о торговле людьми (доступен по адресу www.ungift.org/knowledgehub). ЮНОДК продолжало совершенствовать его в качестве главной широкодоступной платформы для обмена технической информацией о мерах по борьбе с торговлей людьми. Помимо добавления материалов на этот веб-сайт ЮНОДК развивало его техническую инфраструктуру и функциональные возможности. В знак признания того, что этот веб-сайт эффективно способствует повышению осведомленности и обмену знаниями, в январе 2011 года он был удостоен награды "ООН-XXI век" в категории "Управление знаниями/ИКТ".

D. Предупреждение и повышение осведомленности

31. Согласно Протоколу о торговле людьми государствам-участникам необходимо принимать такие меры предупреждения, как осуществление социально-экономических инициатив, исследований и кампаний по повышению осведомленности, рассчитанных на потенциальных жертв такой торговли и потенциальных потребителей услуг, предоставляемых жертвами торговли людьми. Для принятия мер в области борьбы с торговлей людьми требуется сотрудничество широкого круга участников в деле разработки и осуществления таких инициатив. ЮНОДК поддерживает усилия государств и других заинтересованных сторон, направленные на предупреждение торговли людьми и разработку национальных, региональных и глобальных кампаний по повышению осведомленности различных групп об этой проблеме.

32. Продолжало расти число государств, принявших кампанию ЮНОДК "Голубое сердце" в качестве собственной национальной инициативы, направленной на повышение осведомленности о торговле людьми. На международном уровне эта кампания используется для усиления призыва вносить средства в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

33. Для предупреждения торговли людьми и повышения осведомленности об этой проблеме ЮНОДК продолжает участвовать в кампаниях, выставках и других событиях, отражаемых средствами массовой информации, и сотрудничает не только с государствами-членами, но и с ключевыми международными представителями государственного и частного секторов, неправительственными организациями и другими партнерами.

34. В апреле 2012 года ЮНОДК и ЮНВТО провели для государств-членов мероприятие под названием "Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в контексте туризма". Это мероприятие было направлено на повышение осведомленности о скрытых реалиях торговли людьми в секторе

секс-туризма, а также на выявление готовности ЮНВТО и ЮНОДК сотрудничать в совместной борьбе с этой проблемой.

Е. Защита и поддержка жертв

35. ЮНОДК содействует защите и поддержке жертв торговли людьми путем проведения оценок служб оказания помощи жертвам в различных странах, учебных практикумов и кампаний по повышению осведомленности. При оказании технической помощи Управление пропагандирует также подход, предусматривающий в первую очередь учет интересов жертв.

36. ЮНОДК является одной из ключевых фигур в деле оказания помощи жертвам торговли людьми и взаимодействует с представителями гражданского общества не только на уровне оказания директивной и технической помощи, но и при выполнении функций управляющего Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Опираясь на взносы правительств, частного сектора и широкой общественности, Целевой фонд работает над оказанием гуманитарной, юридической и финансовой помощи жертвам торговли людьми.

37. По инициативе Целевого фонда создан Фонд малых субсидий. Первый конкурс заявок был открыт 8 марта 2011 года и закрыт 30 апреля 2011 года. Заявки на малые субсидии размером до 25 000 долл. США в год сроком до трех лет могут подавать неправительственные организации либо консорциум или коалиция, ведущую роль в которых играет удовлетворяющая требованиям неправительственная организация. В 2011 году все предложения должны были удовлетворять двум критериям: они должны были касаться межрегиональных и трансграничных инициатив по оказанию поддержки жертвам и должны были предусматривать эффективные средства правовой защиты для жертв торговли людьми. Было получено более 250 заявок, и к настоящему времени Фонд выделил средства 11 неправительственным организациям, оказывающим на глобальном уровне прямую помощь жертвам торговли людьми.

38. В декабре 2011 года ЮНОДК и МОМ совместно провели в Албании практикум для албанских консульских работников и сотрудников по связям, работающих в соседних странах и государствах – членах Европейского союза, а также для иностранных консульских работников, находящихся в Албании. Участники практикума подчеркнули необходимость применения многомерного скоординированного подхода к борьбе с торговлей людьми с уделением особого внимания мерам предупреждения и, когда это возможно, оказанию вспомогательных услуг жертвам. Практикум был призван содействовать повышению профессионального уровня и качества услуг дипломатических сотрудников и сотрудников по связям посредством углубления понимания ими вопросов, связанных с миграцией и торговлей людьми, в контексте либерализации визовой политики. Цель практикума заключалась также в улучшении сотрудничества и обмена информацией между странами происхождения, транзита и назначения.

III. Заключение

39. В Секторе ЮНОДК по организованной преступности и незаконному обороту была создана новая Секция по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, которая будет заниматься вопросами реализации комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Секция продолжит осуществлять программы по повышению осведомленности, созданию потенциала и содействию осуществлению Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Секция будет и далее содействовать межучрежденческому сотрудничеству в деятельности по борьбе с торговлей людьми посредством активного участия ЮНОДК в межучрежденческих форумах и инициативах, особенно ГИБТЛ-ООН, Межучрежденческой группе по координации борьбы с торговлей людьми и Всемирной группе по вопросам миграции.
