

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
11 November 2019
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подлежащих обсуждению в связи
с рассмотрением первоначального доклада Джибути*****А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба представить информацию о мерах, принятых для пересмотра и приведения внутреннего законодательства и политики в соответствие с Конвенцией на национальном и местном уровнях и закрепления в них правозащитной модели инвалидности. Просьба представить Комитету информацию в отношении Закона о поощрении и защите прав инвалидов, принятого 25 февраля 2018 года, и указать, насколько он совместим с Конвенцией.

2. Просьба указать, был ли принят национальный план действий по экономической и социальной интеграции инвалидов и если да, то каковы его основные характеристики, и отметить, насколько программы микрокредитования были полезны для инвалидов. Просьба также сообщить о мерах, принятых для поддержки организаций инвалидов, в том числе женщин и детей, и предоставления им возможности участвовать в разработке политики, программ и положений, затрагивающих инвалидов.

В. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

3. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) обеспечения того, чтобы действующее антидискриминационное законодательство содержало четкие положения о запрете дискриминации по признаку инвалидности во всех секторах и сферах жизни, включая отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм запрещенной дискриминации;

б) предупреждения, расследования и наказания любых проявлений дискриминации в отношении инвалидов и предоставления всем инвалидам доступа к эффективным, доступным и недорогостоящим средствам правовой защиты.

Женщины-инвалиды (статья 6)

4. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

а) обеспечения того, чтобы проблематика инвалидности учитывалась в стратегиях и программах по достижению гендерного равенства и чтобы гендерные аспекты в свою очередь включались в стратегии и программы, направленные на защиту прав инвалидов;

* Принят пресессионной рабочей группой на ее двенадцатой сессии (23–27 сентября 2019 года).



b) предупреждения множественных и перекрестных форм дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью, предоставления им защиты и обеспечения надлежащего доступа к правосудию и возмещению ущерба;

c) обеспечения участия женщин и девочек с инвалидностью, особенно тех из них, кто проживает в сельских районах, пожилых женщин-инвалидов, а также женщин и девочек с инвалидностью, принадлежащих к группам меньшинств или кочевому населению, и женщин из семей внутренне перемещенных лиц и беженцев в работе директивных органов и их вовлеченности в этот процесс. Просьба сообщить о любых принятых мерах по расширению их прав и возможностей.

Дети-инвалиды (статья 7)

5. Просьба представить информацию о:

a) мерах, принятых для должного учета принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и уважения развивающихся способностей детей-инвалидов наравне с другими детьми в основных стратегиях, программах и политике по защите прав ребенка;

b) Национальном стратегическом плане действий в интересах детей в том, что касается детей-инвалидов, и об основных результатах исследований в отношении детей-инвалидов, проведенных по заказу государства-участника с 2014 года, в частности о том, как выводы этих исследований учитывались при разработке многосекторальных планов действий;

c) шагах, предпринятых для разработки законодательства и политики по предупреждению нарушений прав детей-инвалидов и надлежащему реагированию на них, а также для предоставления им поддержки и защиты и привлечения к ответственности виновных;

d) мерах, принятых для обеспечения соблюдения права детей-инвалидов на свободное выражение мнений по всем затрагивающим их вопросам, должного учета их мнений в соответствии с их возрастом и степенью зрелости наравне с другими детьми и предоставления им поддержки, с учетом их инвалидности и возраста, в реализации этого права.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

6. Просьба представить информацию о:

a) мерах по повышению осведомленности, ориентированных на государственных и частных субъектов и направленных на борьбу со стигматизацией, стереотипами, вредными видами практики и укоренившимися в культуре представлениями об инвалидах, связанными в том числе с гендерной принадлежностью и возрастом и особенно распространенными в сельских районах, а также на решение проблемы восприятия инвалидности как «табу», «наказания» или даже «проклятия» (CRPD/C/DJI/1, пункт 36)¹;

b) том, насколько инвалиды, через представляющие их организации, вовлечены в разработку, осуществление, мониторинг и оценку информационно-просветительских стратегий и кампаний.

Доступность (статья 9)

7. Просьба представить информацию о:

a) том, насколько создание Государственного секретариата по вопросам жилищного строительства в 2011 году способствовало решению проблем, с которыми сталкиваются инвалиды при получении доступа к жилью;

¹ Если не указано иное, ссылки на пункты в скобках относятся к докладу государства-участника (CRPD/C/DJI/1).

b) мерах, принятых для того, чтобы гарантировать всем инвалидам доступ наравне с другими лицами к физической среде, информации и средствам связи, а также к другим средствам и услугам, открытым или предоставляемым для населения как в городах, так и в сельских районах;

c) шагах, предпринятых для предоставления всем инвалидам доступа к недорогостоящему, устойчивому и доступному транспорту, а также к печатной и электронной информации и сообщениям, доступным для населения, за счет, в частности, предоставления такой информации с использованием шрифта Брайля и других альтернативных и вспомогательных способов и средств связи.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

8. Просьба представить информацию об усилиях, предпринятых для:

a) приведения Закона от 13 марта 2006 года о национальной политике управления рисками и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в соответствие с Конвенцией и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы;

b) обеспечения всеохватности и доступности мер по обеспечению готовности и уменьшению опасности бедствий и стратегий по ликвидации их последствий для всех инвалидов, особенно глухих, слабослышащих, слепоглухих и лиц с нарушениями зрения, в консультации с организациями инвалидов;

c) проведения регулярной и эффективной подготовки сотрудников аварийно-спасательных служб по конкретным вопросам спасения и оказания экстренной помощи инвалидам с учетом возрастных аспектов и инвалидности и на основе прав человека.

Равенство перед законом (статья 12)

9. Просьба более подробно рассказать о:

a) мерах, принятых в целях проверки соответствия Семейного кодекса положениям Конвенции, в частности в том, что касается отмены статьи 166, напрямую предусматривающей лишение инвалидов правоспособности;

b) мерах, принятых для отмены режима опеки и его замены суппортивной моделью принятия решений в соответствии с Конвенцией, с учетом замечания общего порядка № 1 (2014) Комитета о равенстве перед законом.

Доступ к правосудию (статья 13)

10. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения эффективного доступа инвалидов к правосудию наравне с другими лицами и о том, каким образом организации инвалидов участвуют в этом процессе. Просьба указать, какими процессуальными и соответствующими возрасту коррективами могут воспользоваться инвалиды на каждом из этапов судопроизводства, включая судебные и административные процедуры.

11. Просьба представить информацию о:

a) мерах, принятых для обеспечения подготовки работников системы правосудия по вопросам, касающимся прав инвалидов, положений Конвенции и ее включения во внутреннее законодательство;

b) том, предоставляется ли инвалидам правовая помощь во всех сферах права на равной основе с другими лицами.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

12. Просьба представить информацию о мерах, принятых для отмены любых дискриминационных положений уголовно-процессуального или уголовного законодательства, в частности главы II части II Уголовного кодекса, в соответствии с которыми инвалиды, особенно лица с умственными или психосоциальными

нарушениями, признаются «неспособными предстать перед судом», «неспособными выступать в качестве истцов» или освобождающимися от уголовного преследования и/или уголовной ответственности, что приводит к их принудительному помещению под стражу.

13. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для пересмотра и изменения законов, политики и практики, допускающих принудительное помещение под стражу и госпитализацию инвалидов на основе их фактической или предполагаемой инвалидности.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

14. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых для устранения практики изоляции, применения физических, химических и механических мер сдерживания и других форм неправомерного обращения в любых условиях, в том числе в семьях, учреждениях интернатного типа, психиатрических учреждениях, больницах, тюрьмах и образовательных учреждениях, особенно в отношении лиц с интеллектуальными и психосоциальными нарушениями (см. также A/63/175, пункты 37–76; A/66/268, пункты 67–68, 81 и 86; и A/HRC/28/68, пункты 53–55 и 76);

б) существующих независимых органах, обладающих мандатом и экспертными знаниями для мониторинга положения инвалидов в том, что касается предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

в) мерах, принятых для ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, как это было рекомендовано Комитетом против пыток в 2011 году (CAT/C/DJI/CO/1, пункт 26).

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

15. Просьба представить информацию о:

а) предпринимаемых усилиях по предупреждению и наказанию насилия, злоупотреблений и вредных видов практики в отношении женщин и детей с инвалидностью, особенно в сельских районах и лагерях беженцев;

б) механизмах, которыми могут воспользоваться инвалиды, ставшие жертвами эксплуатации, насилия или злоупотреблений, для сообщения о таких инцидентах, а также об имеющихся службах защиты и поддержки, таких как доступные временные приюты, психологическая и юридическая помощь.

Защита личной целостности (статья 17)

16. Просьба указать, какие меры принимаются на национальном и местном уровнях для защиты личной целостности инвалидов, особенно в контексте психиатрического лечения.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

17. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы беженцы с инвалидностью получали официальные удостоверения личности наравне с другими лицами, с тем чтобы облегчить осуществление ими своего права на свободу передвижения и чтобы лица, подпадающие под действие постановлений о высылке, имели возможность обжаловать эти решения в суде в целях их отмены.

18. Просьба более подробно рассказать о мерах, принятых для обеспечения регистрации детей-инвалидов сразу же после рождения, особенно в сельских районах и среди групп иммигрантов и беженцев.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

19. Просьба представить информацию о:

а) том, интегрировано ли жилье, построенное в 1996 году для военнослужащих, получивших ранения в ходе внутреннего вооруженного конфликта 1992 года, в жилые кварталы, доступные для других лиц, или же отделено от них;

б) том, имеют ли инвалиды, получившие свои травмы не в результате внутреннего вооруженного конфликта 1992 года, доступ к жилью, предоставляемому государством-участником с 1996 года; и в соответствии с замечанием общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество просьба сообщить о мерах, принятых для реинтеграции лиц, живущих за пределами выбранной ими общины;

в) объеме выделенных из бюджета средств на оказание инвалидам персональной помощи.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

20. Просьба представить информацию об имеющихся политике и мерах, направленных на предоставление инвалидам поддержки в получении доступа к недорогостоящим средствам передвижения и вспомогательным средствам на местном рынке, особенно в сельских районах, а также об усилиях, предпринимаемых для производства таких средств на местном уровне и для расширения местных возможностей по их ремонту и обслуживанию.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

21. Просьба представить информацию о:

а) дате начала осуществления программы «Интернет для всех» (пункт 101), а также о содержании этой программы;

б) любых конкретных мерах, принятых для обеспечения доступности государственных и частных СМИ и всей информации для инвалидов в доступных и удобных форматах, таких как шрифт Брайля, жестовый язык и удобные для чтения форматы;

в) мерах, принимаемых для официального признания джибутийского жестового языка в законодательстве и увеличения числа квалифицированных переводчиков этого языка.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

22. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения осуществления законодательных положений, касающихся уважения права на неприкосновенность частной жизни инвалидов, особенно женщин и девочек, а также для наказания виновных в случае нарушений и предоставления средств правовой защиты.

Уважение дома и семьи (статья 23)

23. Просьба представить информацию о правовых и иных мерах, принятых с целью:

а) отмены положений, которые не соответствуют Конвенции, в том числе статей 7, 23 и пункта 2 статьи 39 Семейного кодекса;

б) защиты прав инвалидов, особенно лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями, в отношении семьи, отцовства и материнства (включая усыновление и опекунов) и личных отношений и повышения осведомленности общественности об этих правах;

в) предоставления поддержки детям-инвалидам и членам их семей, а также родителям с инвалидностью в выполнении их родительских обязанностей.

Образование (статья 24)

24. В связи с принятием в 2018 году закона, гарантирующего инвалидам право на образование наравне с другими лицами, просьба сообщить о мерах, принятых для обеспечения осуществления на практике права на образование всех детей-инвалидов, особенно принадлежащих к кочевому населению, детей-инвалидов, не посещающих школу, детей-беженцев и внутренне перемещенных детей с инвалидностью. Просьба также более подробно рассказать о:

а) мерах, принятых для разработки правовых и политических рамок качественного инклюзивного образования, и сроках их осуществления с указанием выделяемых на эти цели людских, технических и финансовых ресурсов;

б) числе преподавателей и вспомогательного персонала, прошедших подготовку по использованию шрифта Брайля, жестового языка и доступных методов обучения, а также по основным компетенциям и ценностям, необходимым для работы в инклюзивной образовательной среде (пункт 114);

в) мерах, принятых в соответствии со статьей 24 Конвенции, замечанием общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и усилиях по переходу от сегрегированного образования для детей-инвалидов, включая слепых и слабовидящих детей, к инклюзивному.

Здоровье (статья 25)

25. Просьба представить информацию о:

а) наличии доступных медицинских учреждений, услуг и оборудования, а также государственных медицинских услуг для инвалидов как в городских, так и в отдаленных сельских районах;

б) мерах, принятых для обеспечения того, чтобы инвалиды, особенно женщины и девочки, имели доступ к комплексным медицинским услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, наравне с другими лицами в соответствии с Законом 2014 года о создании системы всеобщего медицинского страхования;

в) любых мерах по обеспечению права на свободное и осознанное согласие инвалидов, включая лиц с умственными или психосоциальными нарушениями, в том, что касается медицинского лечения или вмешательства;

г) мероприятиях по подготовке медицинского персонала и традиционных целителей по вопросам прав инвалидов и об эффективном участии инвалидов через представляющие их организации в этой деятельности.

26. С учетом того, что государство-участник в своем докладе упоминает программы профилактики, ориентированные на широкую общественность (пункты 129–130), просьба более подробно рассказать о содержании таких программ и выделяемых на их проведение бюджетных ассигнованиях и указать, доступны ли они для инвалидов. Просьба пояснить, как эти программы соотносятся с выделением из бюджета средств на предоставление инвалидам доступа к медицинским услугам и программам наравне с другими лицами, как того требует Конвенция.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

27. Просьба указать, как инвалиды, особенно женщины, могут, через представляющие их организации, участвовать в планировании и реализации деятельности учреждений и служб по абилитации и реабилитации.

Труд и занятость (статья 27)

28. Просьба представить информацию о:

а) доле инвалидов, работающих в государственном и частном секторах, в разбивке по полу;

b) мерах, принимаемых для обеспечения соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности;

c) том, рассматривается ли отказ в разумном приспособлении на рабочем месте в качестве дискриминации и если да, то какие применяются меры наказания и какие средства правовой защиты имеются в распоряжении жертв дискриминации;

d) том, вступил ли в силу проект указа, призванного усилить соответствующее законодательство, касающееся сферы труда (пункты 138–141), и о том, каким образом обеспечивается управление фондом, создание которого предусмотрено в этом проекте.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

29. Просьба представить информацию о том:

a) были ли приняты бюджетные или иные меры, призванные гарантировать соблюдение права инвалидов на социальную защиту, а также о том, была ли обновлена стратегия социального обеспечения, опирающаяся на социальные сети безопасности, и если да, то каковы ее основные характеристики (пункт 61);

b) имеют ли инвалиды наравне с другими лицами право получать помощь в рамках основных программ по сокращению масштабов нищеты; каким образом инвалидность учитывается в этих программах; какие конкретные меры принимаются в интересах инвалидов, особенно женщин, девочек и пожилых людей; и покрывают ли эти программы расходы, связанные с инвалидностью.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

30. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью:

a) обеспечения участия лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями, включая женщин, в политической и общественной жизни и предоставления инвалидам доступа к избирательным участкам и материалам в доступных форматах и возможности независимого и тайного голосования наравне с другими лицами;

b) поощрения участия инвалидов, особенно женщин, в ведении государственных дел с указанием доли женщин-инвалидов на выборных и старших административных должностях.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

31. Просьба представить информацию об имеющейся стратегии, направленной на:

a) обеспечение участия инвалидов, в том числе детей, в инклюзивных спортивных, развлекательных и культурных мероприятиях, указав объем выделяемых на эти цели средств;

b) ратификацию и выполнение Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

32. Просьба представить информацию о мерах, принятых для сбора соответствующей информации, включая дезагрегированные статистические и исследовательские данные, в поддержку разработки и осуществления государством-участником программ по осуществлению Конвенции. Просьба указать, был ли принят краткий вопросник Вашингтонской группы по инвалидности и соответствующая методология и сообщить, каким образом инвалиды через представляющие их организации участвовали в этом процессе.

Международное сотрудничество (статья 32)

33. Просьба пояснить, как инвалиды через представляющие их организации участвуют в:

а) принятии внешнеполитических решений, в частности по вопросам, связанным с получением доступа к фондам международного сотрудничества, предназначенным для реализации конкретных проектов в области инвалидности или ориентированным сугубо на инвалидов;

б) формулировании, представлении и обсуждении актуальных для них тем в рамках международных и региональных форумов и обсуждений по вопросам внешней политики, которые касаются как связанных с инвалидностью, так и иных стратегий, с целью включения в эти стратегии правозащитной модели инвалидности.

34. Просьба представить информацию о любых мерах, принятых для ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах инвалидов в Африке, принятого Африканским союзом в 2018 году.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

35. Просьба представить информацию о:

а) мандате, деятельности и структуре Национального агентства по делам инвалидов, созданного в 2018 году, людских, технических и финансовых ресурсах, выделяемых для его эффективного функционирования, и пояснить, было ли оно назначено в качестве координационного центра по осуществлению Конвенции в государстве-участнике, а также о любых мерах, принятых для создания координационного механизма;

б) методах назначения членов Национальной комиссии по правам человека, мерах, принятых для обеспечения соблюдения ею принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), а также о людских, технических и финансовых ресурсах, выделяемых для эффективного выполнения ею своего мандата;

в) степени вовлеченности инвалидов и представляющих их организаций в мониторинг осуществления Конвенции.
