



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
24 July 2017
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Нигера*

1. Комитет рассмотрел объединенные третий и четвертый периодические доклады Нигера (CEDAW/C/NER/3-4) на своих 1516-м и 1517-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.1516 и 1517), состоявшихся 13 июля 2017 года. Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/NER/Q/3-4, а ответы Нигера представлены в документе CEDAW/C/NER/Q/3-4/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление его объединенных третьего и четвертого периодических докладов. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень проблем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и приветствует устное выступление делегации и последовавшие уточнения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации высокого уровня во главе с министром по вопросам народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей Эль Бэк Зейнабу Тари Бако, включавшей представителей министерства по вопросам народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей, министерства юстиции, межминистерского комитета по подготовке докладов для договорных органов и постоянного представительства Нигера при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует успехи в реформировании законодательства, достигнутые с момента рассмотрения им второго периодического доклада государства-участника (CEDAW/C/NER/2) в 2007 году, и в частности принятие следующих законодательных актов:

* Приняты Комитетом на его шестьдесят седьмой сессии (3—21 июля 2017 года).



а) Конституция от 25 ноября 2010 года, в которой, в частности, закрепляются принцип равенства всех людей перед законом без различия по признаку пола (ст. 8) и обязательства государства по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, девочек и инвалидов (ст. 22);

б) Закон № 2014-60 от 5 ноября 2014 года, касающийся Кодекса о национальности, в соответствии с которым женщинам предоставляется право на передачу своего гражданства путем вступления в брак и вводится возможность получения двойного гражданства;

в) Закон № 2014-64 от 5 ноября 2014 года, предусматривающий внесение поправок в Закон о квотах (№ 2000-008 от 7 июня 2000 года) в целях повышения квот по выборным должностям с 10 по 15 процентов для обоих полов;

г) Закон № 2012-45 от 25 сентября 2012 года, предусматривающий внесение поправок в Трудовой кодекс, включая расширение списка запрещенных оснований для дискриминации, ужесточение наказания за дискриминацию и запрет на сексуальные домогательства на рабочем месте;

е) Указ № 2010-086/P/CSRD/MJ/DH от 16 декабря 2010 года о борьбе с торговлей людьми с поправками, внесенными Законом № 2015-36 от 26 мая 2015 года о запрете на торговлю мигрантами.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей институционально-нормативной базы в целях активизации работы по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства, в том числе путем принятия следующих документов:

а) создание Национальной комиссии по правам человека путем принятия Закона № 2012-44 от 24 августа 2012 года в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), и предоставление ей мандата, в том числе на поощрение и защиту прав женщин;

б) создание в 2012 году Национального комитета по координации мер борьбы с торговлей людьми и Национального агентства по борьбе с торговлей людьми на основании указов № 2012-082/PRN/MJ и 2012-083/PRN/MJ соответственно;

в) создание Национального агентства по юридической и судебной поддержке на основании Закона № 2011-42 от 14 декабря 2011 года в целях оказания юридической помощи лицам, оказавшимся в уязвимом положении, включая женщин в конкретных ситуациях;

г) принятие национальной гендерной политики (2008 год) и связанного с ней национального плана действий на период 2009—2018 гг.

6. Комитет приветствует тот факт, что за время, прошедшее с момента рассмотрения предыдущего периодического доклада, государство-участник ратифицировало следующие международные и региональные документы или присоединилось к ним:

а) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (в 2015 году);

б) Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (в 2014 году);

- c) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (в 2014 году);
- d) Конвенция 1954 года о статусе апатридов (в 2014 году);
- e) Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (в 2012 году);
- f) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (в 2012 году);
- g) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (в 2009 году);
- h) Конвенция о правах инвалидов (в 2008 году).

C. Парламент

7. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении осуществления Конвенции в полном объеме (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Комитет предлагает национальной ассамблее в соответствии с ее мандатом принять необходимые меры для выполнения данных заключительных замечаний до начала следующего отчетного периода согласно Конвенции.

D. Основные проблемные области и рекомендации

Снятие оговорок

8. Комитет принимает к сведению принятие государством-участником в рамках универсального периодического обзора 2014 года рекомендаций о пересмотре его оговорок к пунктам (d) и (f) статьи 2, пункту (a) статьи 5, пункту 4 статьи 15 и пунктам (c), (e) и (g) статьи 16 Конвенции и об учреждении национального комитета по рассмотрению их отзыва (см. [A/HRC/32/5](#)). Комитет обеспокоен тем, что не установлены сроки для завершения этого обзора.

9. Ссылаясь на свое заявление об оговорках, принятое на девятнадцатой сессии в 1998 году, Комитет считает, что оговорки к статьям 2 и 16 несовместимы с предметом и целью Конвенции и являются в силу этого недопустимыми и должны быть отозваны. Он вновь указывает на то, что снятие данных оговорок или сужение сферы их охвата является непременным условием осуществления Конвенции государством-участником в полном объеме и что ни традиционные, религиозные или культурные воззрения, ни несовместимые с положениями Конвенции национальное законодательство и политика не могут служить оправданием для сохранения оговорок к Конвенции. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить рассмотрение всех его оговорок к Конвенции с целью их снятия или сужения сферы их охвата в установленные сроки при консультации с традиционными лидерами и женскими организациями гражданского общества. В этой связи он рекомендует государству-участнику принять во внимание опыт других мусульманских государств, отзывавших свои оговорки к Конвенции;
- b) обращаться при необходимости к партнерам в области развития с просьбой об оказании технической поддержки и использовать эту под-

держку в целях устранения имеющихся на национальном уровне препятствий на пути полного принятия и осуществления Конвенции без каких-либо оговорок.

Женщины и мир и безопасность

10. Комитет отмечает, что недавние террористические акты привели к массовому перемещению населения, и в одном только регионе Диффа численность лиц, ищущих убежища, беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц, по имеющимся оценкам, составила 242 тыс. человек. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником закона № 2015-36 от 26 мая 2015 года о запрете на торговлю мигрантами, открытость его границ и политику приема беженцев. В то же время Комитет обеспокоен следующим:

а) отсутствие стратегической программы или законодательных мер, направленных на урегулирование чрезвычайно нестабильного положения перемещенных женщин и девочек в государстве-участнике, в частности в районе озера Чад;

б) перемещенные женщины и девочки подвергаются риску сексуального и гендерного насилия, детского брака или брака по принуждению, а также рискуют стать жертвами торговли людьми, принуждения к проституции и похищения террористическими группами в целях использования в качестве террористов-самоубийц или сексуального рабства;

с) отсутствие независимого механизма, наделенного мандатом на расследование любых обвинений в адрес сил безопасности и террористических групп в гендерном насилии и других нарушениях прав женщин и девочек.

11. **В соответствии со своими общими рекомендациями № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и № 32 (2014), касающейся гендерных аспектов статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) ускорить принятие нормативно-законодательной базы, чтобы гарантировать безопасность женщин и девочек, относящихся к лицам, ищущим убежища, беженцам, репатриантам или внутренне перемещенным лицам, и обеспечить им доступ к продовольствию, чистой воде, средствам санитарии, приютам, услугам здравоохранения и образования, а также упростить порядок получения ими документов, удостоверяющих личность;

б) производить сбор данных о случаях гендерного насилия в отношении женщин, в первую очередь сексуального насилия, а также о случаях заключения детских браков или браков по принуждению, торговли людьми, принуждения к проституции и похищения террористическими группами в государстве-участнике;

с) учредить специальный механизм, который будет заниматься расследованием обвинений в адрес сил безопасности и террористических групп в связи с нарушениями прав человека и актами насилия, уделяя особое внимание вопросам гендерного насилия и других нарушений прав женщин и девочек, а также привлекать виновных к ответственности и обеспечивать реабилитацию и компенсацию для жертв;

д) воспользоваться финансовой и технической помощью, предоставляемой международными партнерами по развитию, в целях обеспечения интеграции и участия женщин на всех этапах процесса миротворче-

ства, стабилизации и реконструкции в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1325 (2000).

Конституционная система и дискриминационные законы

12. Комитет приветствует тот факт, что в Конституции страны содержатся запрет на дискриминацию по признаку пола (ст. 8), обязательство государства-участника ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин (ст. 22) и гарантии того, что ратифицированные международные договоры имеют преимущественную силу по отношению к национальному законодательству (ст. 171). Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) отсутствуют зримые свидетельства того, что определение дискриминации в отношении женщин, которое в соответствии со статьей 1 Конвенции предусматривает запрет прямой и косвенной дискриминации, применяется государством-участником на практике;

б) согласно Закону № 62-11 от 16 марта 1962 года и Закону № 2004-50 от 22 июля 2004 года обычное право имеет преимущественную силу перед гражданским правом при рассмотрении большинства вопросов о личном статусе, включая брак, развод, происхождение по прямой линии, наследование, урегулирование споров на тему активов и завещаний, а также права собственности, что негативно отражается на положении женщин и девочек;

в) Не предусмотрены сроки отмены дискриминационных положений законодательства, включая положения Гражданского кодекса, регулирующие в числе прочего такие вопросы, как семейный очаг (ст. 108), статус главы домохозяйства и родительская власть (ст. 213—216), правоспособность замужних женщин (ст. 506 и 507), повторное вступление в брак (ст. 228 и 296), осуществление опеки над детьми (ст. 389—396 и 405) и распределение имущества, нажитого в браке (ст. 818);

д) проект кодекса о личном статусе от 2010 года не был принят по причине враждебного настроения определенных групп.

13. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 28 (2010), касающуюся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Комитет рекомендует государству-участнику уделить первостепенное внимание процессу реформирования законодательства с учетом взаимосвязи между статьями 1 и 2 Конвенции и целью 5.1 в области устойчивого развития, предусматривающей повсеместную ликвидацию всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек, в установленные сроки, с тем чтобы:

а) укрепить фактическое равенство женщин как юридически, так и на практике путем применения определения дискриминации женщин, соответствующего статье 1 Конвенции и включающего прямую и косвенную дискриминацию в государственном и частном секторах, а также пересекающиеся формы дискриминации в отношении женщин;

б) привести нормы статутного и обычного права в соответствие с положениями Конвенции и отменить все законы, противоречащие принципу равенства женщин и мужчин и запрету на дискриминацию по половому признаку;

в) организовать на основе широкого участия открытое общественное обсуждение вопросов разнообразия мнений и вариантов толкования

обычных персональных законов и практики и при участии женских общественных организаций повышать уровень осведомленности парламентариев, традиционных лидеров и общественности о значении комплексной, последовательной и согласованной правовой реформы, цель которой состоит в достижении фактического равенства женщин и мужчин, с тем чтобы добиться консенсуса относительно принятия недискриминационного кодекса о личном статусе;

d) ускорить ратификацию Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке.

Доступ к правосудию

14. Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о предоставлении правовой помощи всем женщинам, участвующим в определенных судебных разбирательствах, в том числе по вопросам семейного права. Комитет также учитывает проведение программ информирования государственных судей, судей, действующих в рамках обычного права, и сотрудников правоохранительных органов о положениях Конвенции, однако выражает сожаление в связи с отсутствием информации о каких бы то ни было случаях применения положений Конвенции в национальных судах. Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченным доступом женщин к правосудию, в первую очередь в связи со следующим:

a) основная часть услуг по правовой и юридической помощи сосредоточена в столице;

b) плохая осведомленность женщин о своих правах и способах их защиты, обусловленная высоким уровнем нищеты и неграмотности женщин в государстве-участнике;

c) отсутствие юридической помощи для женщин в судах обычного права, которые занимаются рассмотрением большей части семейных и личных дел;

d) недостаточная информированность государственных судей, судей, действующих в рамках обычного права, и сотрудников правоохранительных органов о правах женщин и недостаточное внимание к нарушению таких прав.

15. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 33 (2015), посвященную доступу женщин к правосудию, Комитет напоминает государству-участнику о лежащей на нем обязанности следить за тем, чтобы все компоненты плюралистической системы правосудия обеспечивали защиту прав женщин от нарушений. С учетом своей предыдущей рекомендации (CEDAW/C/NER/CO/2, п. 14) Комитет рекомендует государству-участнику:

a) укрепить государственную систему правосудия, в том числе за счет увеличения ее людских, технических и финансовых ресурсов, и расширить число и охват правовых услуг и помощи как в государственной системе правосудия, так и в системе обычного права, чтобы обеспечить женщинам полноценный доступ к правосудию на всей территории государства-участника;

b) повысить уровень информированности женщин об имеющихся у них правах и средствах обеспечения их соблюдения, в том числе за счет укрепления сотрудничества с организациями гражданского общества;

c) организовать программы повышения квалификации в областях, касающихся Конвенции и прав женщин, как для государственных судей и судей, действующих в рамках обычного права, так и для других юристов в

целях приведения практики судов обычного права в соответствие с положениями Конвенции, а также повышения осведомленности и искоренения практики формирования стереотипов и стигматизации, с которой сталкиваются женщины, отстаивающие свои права.

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

16. Комитет приветствует создание Национального центра по укреплению гендерного равенства, закрепление координаторов по гендерным вопросам за всеми министерствами и создание парламентской сети по гендерным вопросам. В то же время Комитет обеспокоен ограниченностью финансовых и людских ресурсов, а также недостаточным присутствием подобных механизмов на местном уровне и теми трудностями, которые возникают при обеспечении полноценной координации работы этих структур и министерства по вопросам народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей в целях всестороннего учета гендерной проблематики на уровне национальных и местных органов управления.

17. Комитет, напоминая о своей общей рекомендации № 6 (1988) об эффективных национальных механизмах и информировании общественности, а также руководящих принципах Пекинской декларации и Платформы действий, в частности относительно создания необходимых условий для эффективного функционирования национальных механизмов, рекомендует государству-участнику:

а) выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы министерству по вопросам народонаселения, улучшения положения женщин и защиты детей, Национальному центру по укреплению гендерного равенства и координаторам по гендерным вопросам на уровне министерств, а также схожим механизмам, действующим на местном уровне, в целях укрепления их мандата в сфере координации, наблюдения и оценки последствий осуществления государственных стратегий и национальных планов действий по улучшению положения женщин;

б) провести анализ воздействия национального гендерного плана действий (на 2009–2018 годы) по окончании его срока, чтобы оценить прогресс, достигнутый в деле обеспечения гендерного равенства, и разработать, консультируясь с женскими организациями гражданского общества, новую стратегию, в которой будут четко определяться полномочия национальных и местных органов власти по ее реализации и которая будет основана на всеобъемлющей системе сбора данных и мониторинга.

Временные специальные меры

18. Комитет обеспокоен тем, что временные специальные меры не применяются в достаточной степени в качестве необходимой стратегии для скорейшего достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами в других областях, подпадающих под действие Конвенции, в частности в сферах занятости, образования и здравоохранения, а также в отношении сельских женщин.

19. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и своей общей рекомендацией № 25 (2004) о временных специальных мерах Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повышать осведомленность парламентариев, правительственных должностных лиц, работодателей и широкой общественности о необходимости временных специальных мер;

- b) **установить ограниченные конкретными сроками цели и выделить достаточные ресурсы на принятие временных специальных мер, включая квоты и другие инициативные меры в сочетании с правовыми средствами на случай несоблюдения требований, в целях достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых женщины представлены недостаточно широко или находятся в неблагоприятном положении;**
- c) **обратить внимание на инициативы по разработке и внедрению временных специальных мер, реализуемые в последнее время в других государствах региона.**

Стереотипы и вредные виды практики

20. Комитет отмечает существование в государстве-участнике разнообразных культур и традиций. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник не приняло достаточные меры для выполнения предыдущей рекомендации Комитета ([CEDAW/C/NER/CO/2](#), п. 18) о разработке национальной стратегии, включая определение четких целей и графиков, с тем чтобы изменить или устранить дискриминационные стереотипы и обычаи, которые наносят женщинам вред и ущемляют их права, а также чтобы создать механизмы контроля для регулярной оценки достигнутого прогресса. Комитет особенно обеспокоен тем, что в государстве-участнике сохраняются такие обычаи, как «вахайя», то есть разновидность рабства, в том числе сексуального, и калечащие операции на женских половых органах. Комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточное число случаев преследования на основании положений Уголовного кодекса, запрещающих рабство (ст. 270.1—270.3), в целях привлечения виновных к уголовной ответственности и недостаточное число обвинительных приговоров по делам о калечащих операциях на женских половых органах.

21. **Комитет, в соответствии с целью 5.3 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации всех вредных традиций и обычаев, таких как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах, рекомендует государству-участнику:**

- a) **прямо объявить обычай «вахайя» вне закона, установив за него такое же наказание, как и за другие формы рабства;**
- b) **обеспечить строгое соблюдение статей 232.1—232.3 Уголовного кодекса, запрещающих калечащие операции на женских половых органах;**
- c) **организовать подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам строгого применения санкций в целях обеспечения эффективного расследования подобных случаев, преследования в судебном порядке и наказания виновных в осуществлении этих вредных видов практики и исполнителей, а также в целях предоставления жертвам поддержки и реабилитации;**
- d) **подготовить и выделить достаточные ресурсы на осуществление национального плана действий по борьбе с вредными традициями и обычаями, используя с этой целью стратегические кампании в СМИ и образовательные программы, призванные повысить осведомленность традиционных и религиозных лидеров, работников здравоохранения, социальных работников и широкой общественности о негативных последствиях таких традиций и обычаев для женщин и девочек.**

Сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин

22. Комитет принимает к сведению разработку национальной стратегии по предупреждению случаев гендерного насилия и реагированию на них и сделанное делегацией в ходе конструктивного диалога заявление о планах строительства 140 центров защиты в каждом регионе государства-участника. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что гендерное насилие в отношении женщин и девочек, включая домашнее и сексуальное насилие, одобряется обществом и существует в условиях замалчивания и безнаказанности, а также тем, что жертвы располагают ограниченным доступом к средствам помощи, защиты и возмещения ущерба. Комитет также обеспокоен тем, что изнасилование в браке не относится к категории противозаконных деяний и что в законодательстве государства-участника нет определения такого понятия, как растление малолетних, в связи с отсутствием законодательно закрепленного минимального возраста согласия на вступление в половые отношения.

23. Комитет, ссылаясь на общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, которая обновляет общую рекомендацию № 19, рекомендует государству-участнику:

а) принять законодательство с целью четко определить и отнести к категории противозаконных деяний все формы гендерного насилия в отношении женщин, включая половое сношение с лицами, не достигшими возраста согласия, и изнасилование в браке, и ужесточить меры по защите жертв и судебному преследованию и наказанию виновных;

б) обеспечить, чтобы пострадавшие не подвергались стигматизации, и побуждать их к тому, чтобы они сообщали о случаях гендерного насилия, в том числе путем организации программ повышения квалификации судей, прокуроров, сотрудников полиции и сотрудников других правоохранительных органов, практикующих юристов и традиционных лидеров в сфере расследования таких дел с учетом гендерных аспектов;

с) обеспечить, чтобы предположительные случаи гендерного насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, надлежащим образом расследовались, виновные лица были привлечены к уголовной ответственности и подвергнуты адекватному наказанию, а жертвы имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты, включая компенсацию;

д) увеличить число приютов, особенно в сельских районах, и предоставить жертвам гендерного насилия доступ к медицинской помощи, программам психосоциальной реабилитации и реинтеграции и юридической помощи;

е) систематически собирать и анализировать данные обо всех формах гендерного насилия в отношении женщин в разбивке по возрасту, региону и характеру взаимоотношений между жертвой и преступником, а также о количестве охранных судебных приказов, случаев судебного преследования и приговоров, вынесенных в отношении виновных.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Комитет приветствует доработку государством-участником нормативно-правовой базы по борьбе с торговлей людьми, включая создание Национального комитета по координации мер борьбы с торговлей людьми и Национального агентства по борьбе с торговлей людьми, а также сопутствующего плана действий (на 2014–2018 годы). Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник остается страной происхождения, транзита или назначения

жертв торговли людьми и что эти люди могут также стать жертвами сексуальной эксплуатации, браков по принуждению и принудительного труда. Комитет обеспокоен также низкими показателями судебных преследований и обвинительных приговоров по делам о торговле женщинами и девочками, а также отсутствием надлежащих механизмов для выявления жертв торговли людьми и направления их в соответствующие службы, оказывающие плановые услуги реабилитации и реинтеграции, включая консультационные услуги, медицинскую помощь, психологическую поддержку и возмещение ущерба, в том числе компенсацию.

25. Комитет обращает внимание на цель 5.2 в области устойчивого развития, касающуюся ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, и рекомендует государству-участнику:

a) доработать и утвердить проекты постановлений об организации, предоставлении и функционировании специальных компенсаций для жертв и свидетелей торговли людьми, а также о создании убежищ для жертв и свидетелей;

b) расследовать случаи торговли людьми, преследовать и адекватно наказывать лиц, виновных в торговле людьми, в частности мигрантами и в первую очередь женщинами и девочками, и лиц, виновных в других сопутствующих преступлениях, обеспечить освобождение от какой-либо ответственности для женщин, ставших жертвами торговли людьми и вынужденных заниматься проституцией, и предоставить им надлежащую защиту и возмещение ущерба;

c) проводить постоянные и обязательные программы подготовки для сотрудников правоохранительных органов по таким вопросам, как заблаговременное выявление жертв торговли людьми и их направление в соответствующие службы, оказание необходимой помощи и реабилитация, а также общенациональные просветительские и информационные кампании о рисках торговли людьми и ее преступном характере;

d) обеспечить жертвам торговли людьми надлежащий доступ к медицинскому обслуживанию и консультационным услугам, наращивать людские, технические и финансовые ресурсы центров социальной поддержки и обеспечить специальную подготовку для социальных работников, которые работают с жертвами торговли людьми;

e) ликвидировать коренные причины торговли женщинами и девочками и их эксплуатации в целях проституции, предоставив женщинам, которые подвергаются риску торговли людьми или эксплуатации в целях проституции, возможности для получения образования и альтернативных источников дохода, а также доступ к «программам выхода» для женщин, занимающихся проституцией;

f) осуществлять систематический сбор данных с разбивкой по признаку пола об эксплуатации проституции и торговле женщинами и девочками, включая данные о числе расследований, уголовных преследований, обвинительных приговоров и назначенных наказаний в отношении лиц, виновных в таких преступлениях.

Участие в политической и общественной жизни

26. Комитет приветствует усилия государства-участника по применению специальных мер в целях обеспечения политического участия и представленности

женщин в национальных органах власти, а именно принятие им Закона о квотах (№ 2000-008) (с поправками 2014 года), предусматривающего повышение квот по выборным должностям для обоих полов с 10 до 15 процентов. В то же время Комитет обеспокоен низким уровнем представленности женщин в парламенте (16 процентов), низкой долей женщин среди членов региональных, муниципальных и городских советов (12 процентов) и отсутствием женщин-губернаторов и префектов. Несмотря на то, что согласно этому закону на высокие правительственные должности должны назначаться не менее 25 процентов представителей каждого пола, Комитет отмечает, что лишь 19 процентов министров в стране являются женщинами и что женщины недостаточно представлены на руководящих должностях в государственных органах власти. Комитет с обеспокоенностью отмечает также, что женщины лишены возможности принимать полноценное участие в традиционной политике.

27. В соответствии с общей рекомендацией № 23 (1997 год) относительно участия женщин в политической и общественной жизни Комитет рекомендует государству-участнику:

а) надлежащим образом обеспечить выполнение положений Закона о квотах, в том числе путем введения санкций за их несоблюдение;

б) в приоритетном порядке содействовать участию женщин в работе местных органов власти, в том числе в качестве губернаторов, префектов, мэров и вождей кланов, и отменить дискриминационные положения Закона № 2008-22 от 23 июня 2008 года, изменяющего и дополняющего положения Указа № 93-28 от 30 марта 1993 года о статусе традиционных вождей кланов;

в) выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы на нужды Директората по поддержке лидерства женщин, чтобы он имел возможность осуществлять свой мандат, в том числе путем реализации комплексной стратегии, направленной на ликвидацию барьеров, ограничивающих участие женщин в принятии решений, и уделяя особое внимание повышению уровня образования среди женщин;

г) повышать осведомленность политиков, средств массовой информации, традиционных лидеров и населения в целом о том, что полноценное, равноправное, свободное и демократическое участие женщин на равной с мужчинами основе в политической и общественной жизни является одним из условий полноценного осуществления положений Конвенции, а также политической стабильности и экономического развития страны.

Образование

28. Комитет приветствует заявление президента об установлении обязательного образования до 16 лет и осуществлении государственной стратегии по обеспечению образования для девочек, направленной на достижение паритета к 2020 году. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи со следующим:

а) несоразмерно низкий охват девочек школьным образованием, причем в первую очередь это касается жительниц сельских районов (включая регионы Диффа, Зиндер, Тиллабери и Тахуа), кочевых племен, малоимущих семей, девочек, оказавшихся в рабстве, или их потомства, а также девочек-инвалидов;

б) чрезвычайно малое число девочек, заканчивающих школу, и высокие показатели повторного обучения среди девочек, особенно в средних классах

школы, в частности по причине детских браков, ранней беременности, косвенных издержек, связанных с обучением в школе, необходимостью оплаты школьного обучения в средних классах школы, использованием детского труда, а также в связи с тем, что родители предпочитают отправлять в школу мальчиков, что приводит к чрезвычайно низкому уровню грамотности (11 процентов) среди женщин в государстве-участнике;

с) низкое качество образования по причине недостаточных инвестиций в школьную инфраструктуру, подготовку преподавателей, перевозку детей до школ и школьные программы питания.

29. Принимая во внимание цель 4.5 в области устойчивого развития, касающуюся ликвидации гендерного неравенства в сфере образования, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) устранить дискриминационные стереотипы и прочие барьеры, ограничивающие доступ девочек к образованию, путем повышения осведомленности, в первую очередь родителей и традиционных лидеров, о важности образования для женщин и девочек и о негативных последствиях детских браков;

б) обеспечить повторный прием в школу молодых матерей, в том числе путем отмены решения № 65/MEN/DEST/EX от 10 июля 1978 года, согласно которому забеременевшие девочки временно отстраняются от занятий в школе и окончательно исключаются из школы после вступления в брак;

с) включить в обязательную школьную программу просветительские мероприятия по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующим правам, составленные с учетом возраста школьников и научных данных и адресованные как мальчикам, так и девочкам, с тем чтобы, в частности, предотвратить уход девочек из школы по причине беременности;

д) выделить необходимое финансирование для обеспечения бесплатного образования не только в первые шесть лет школьного обучения, но и до окончания средней школы, ликвидировать косвенные издержки, связанные со школьным обучением, повысить качество преподавания и школьной инфраструктуры, а также расширить предоставление школьных программ питания и обеспечить необходимые средства санитарии для девочек;

е) продолжить расширение доступа женщин и девочек к высшему образованию, в том числе путем проведения информационно-пропагандистской работы и предоставления стипендий, а также активизировать программы повышения грамотности среди взрослых, в первую очередь в сельских районах.

Занятость

30. Комитет принимает к сведению тот факт, что в Конституции содержатся положения о гарантиях отсутствия дискриминации в сфере занятости (ст. 33), которые также дополнительно закрепляются в Трудовом кодексе (2012 год). В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) очень небольшое число женщин занято в официальном секторе экономики (3 процента в 2012 году) и имеют социальные гарантии, а также что женщины в стране занимаются преимущественно низкооплачиваемым домашним трудом, в связи с чем часто подвергаются эксплуатации и насилию со сто-

роны работодателей и вынуждены работать на условиях ненадежной занятости;

b) запрет на сексуальные домогательства на рабочем месте, закрепленный в Трудовом кодексе, распространяется только на лиц, облеченных властью, и не включает в себя коллег по работе, а также что отсутствует достаточная информация о средствах правовой защиты для жертв;

c) допускается излишне широкое толкование статьи 109 Трудового кодекса о защите материнства, которое может быть использовано для лишения женщин доступа к ряду профессий на основании дискриминационных стереотипов.

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и рекомендацией общего характера № 25 Комитета расширить доступ женщин к официальному рынку труда путем принятия ряда мер, включая временные специальные меры, например за счет создания стимулов для государственных и частных работодателей в целях принятия на работу женщин, введения гибкого графика работы и улучшения программ профессиональной подготовки для женщин;

b) обеспечить, чтобы действие программ социальной защиты распространялось на всех женщин, включая занятых в неофициальном секторе экономики;

c) проводить проверки, включая случаи, когда есть разумные основания полагать, что нарушения происходят в частных домах, вести борьбу с практикой трудовой эксплуатации женщин и обеспечивать надлежащее наказание для виновных;

d) внести поправки в статью 45 Трудового кодекса в целях расширения определения сексуальных домогательств и категорий лиц, в отношении которых оно действует, при этом повышая осведомленность о средствах правовой защиты для жертв, а также внести поправки в статью 109 Кодекса о защите материнства, чтобы она распространялась исключительно на матерей, а не на женщин в целом;

e) ратифицировать Конвенцию Международной организации труда № 189 от 2011 года о достойном труде домашних работников или присоединиться к ней.

Здравоохранение

32. Комитет отмечает снижение материнской, младенческой и детской смертности и предоставление услуг бесплатного медицинского ухода для детей в возрасте до пяти лет и в связи с оказанием определенных услуг женщинам в государстве-участнике. В то же время Комитет обеспокоен следующим:

a) недостаточное финансирование сектора здравоохранения, которое приводит к ограниченной доступности базовых услуг здравоохранения, в первую очередь для малоимущих и сельских женщин и женщин из числа кочевых народов, нехватке программ профилактики раковых заболеваний и недостатку услуг здравоохранения в области сексуального и репродуктивного здоровья, информации и современных средств контрацепции, в том числе для девочек-подростков;

b) чрезвычайно высокий уровень материнской смертности, рождаемости (7,6 ребенка на женщину), случаев ранней и частой беременности и, как

следствие, распространенности такой проблемы, как акушерский свищ, а также высокий уровень острого недоедания среди женщин;

с) сохраняющиеся экономические и социокультурные факторы плохого состояния здоровья женщин в государстве-участнике, включая детские браки и браки по принуждению, калечащие операции на женских половых органах, необходимость получения разрешения мужа для получения женщиной медицинской помощи и частую неспособность женщин оплачивать одновременно услуги транспортировки и лечения;

d) криминализация аборт, предусматривающая уголовную ответственность как для женщины, прибегнувшей к аборту, так и для всех лиц, которые оказывали ей помощь (ст. 295—297 Уголовного кодекса), а также ограничения доступа к услугам прерывания беременности в тех случаях, когда она является законной, например в случае изнасилования или инцеста или серьезной угрозы для здоровья женщины по причине беременности.

33. Напоминая о своей общей рекомендации № 24 (1999) о женщинах и здоровье, Комитет обращает внимание на цели 3.1 и 3.7 в области устойчивого развития, предусматривающие снижение глобального коэффициента материнской смертности и обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и рекомендует государству-участнику:

a) увеличить расходы на базовые услуги здравоохранения для женщин, программы профилактики раковых заболеваний и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также на экономически доступные современные средства контрацепции и услуги планирования семьи, в первую очередь для женщин из числа кочевых народов, малоимущих и сельских женщин и девочек-подростков;

b) обеспечить снижение материнской смертности за счет улучшения доступа к основной дородовой помощи и послеродовому уходу, а также срочной акушерской помощи, которую должны оказывать квалифицированные акушеры, включая уход после проведения аборта и медицинские услуги в связи с акушерским свищом, на всей территории государства-участника с учетом Технического руководства Управления Верховного комиссара по правам человека по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22 и Corr.1 и 2)

c) обеспечить легализацию аборт и возможность прерывания беременности на законодательном уровне и на практике в случаях, когда существует угроза жизни и/или здоровью беременной женщины или девушки, а также в случаях изнасилования, инцеста и серьезных пороков развития плода, отменить уголовную ответственность за аборт путем отмены статей 295–297 Уголовного кодекса и обеспечить беспрепятственный доступ женщин к безопасным методам прерывания беременности и медицинским услугам после него;

d) провести целевую кампанию по повышению осведомленности в целях борьбы с негативным влиянием привычных, традиционных и религиозных соображений, которые могут использоваться как оправдание для ограничения самостоятельности женщин и препятствуют реализации их прав на сексуальное и репродуктивное здоровье;

e) осуществить сбор данных для оценки финансовой нагрузки на систему здравоохранения в связи с необходимостью оказания медицинской

помощи жертвам вредных традиций и обычаев, включая калечащие операции на женских половых органах.

Социальные и экономические льготы

34. Комитет отмечает наличие связи между несоразмерно высоким числом женщин, живущих в нищете, и ограниченностью их доступа к экономическим активам и социальным льготам в государстве-участнике, в первую очередь по причине использования норм обычного права в отношении вопросов наследования, что приводит к неравному наследованию земель и изъятию земель у вдов, а также из-за применения дискриминационных критериев при предоставлении социальных льгот и существования законов, ограничивающих правоспособность замужних женщин, в частности их право получать кредиты и заниматься какой-либо профессией, что является нарушением статьи 8 Конвенции.

35. Комитет рекомендует государству-участнику уделить первоочередное внимание вопросу участия женщин в его работе по выполнению задач, перечисленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также:

a) урегулировать вопросы наследования в рамках норм как гражданского, так и обычного права, с тем чтобы обеспечить равенство в вопросах приобретения и удержания земли, в том числе путем наследования, а также облегчить доступ женщин к правосудию в целях оспаривания случаев неравного распределения земли;

b) ликвидировать дискриминацию, касающуюся доступа женщин к льготам и пенсиям, в том числе путем внесения поправок в Закон № 2007-26 от 23 июля 2007 года об общих условиях государственной службы и установления уровней и критериев прав на семейные пособия, льготы и надбавки, а также в Указ № 60-55/MFP/T о вознаграждении и материальных льготах, положенных сотрудникам государственных учреждений и органов управления;

c) отменить законодательные ограничения правоспособности замужних женщин, включая требование о получении разрешения супруга на открытие счета в банке или занятие профессией;

d) повышать информированность парламентариев, традиционных и религиозных лидеров и общественности в целом о необходимости содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин в рамках стратегии борьбы с нищетой.

Сельские женщины

36. Комитет приветствует инициативу «Нигерийцы кормят нигерийцев», направленную на поддержку сельских женщин. В то же время он с обеспокоенностью отмечает чрезвычайно высокий уровень нищеты (82 процента) и продовольственной безопасности, от которых страдают женщины в сельских районах государства-участника по причине более низкого социально-экономического статуса сельских женщин и несоразмерно сильного негативного воздействия изменения климата, опустынивания и добывающей промышленности (добыча урана) на женщин. Комитет отмечает, что нестабильное положение сельских женщин усугубляется положениями обычного права об общинном управлении, которые исключают женщин из числа возможных вождей племени, и дискриминационной практикой приобретения земли.

37. В соответствии со своей рекомендацией общего характера № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить учет гендерной проблематики во всех программах и планах сельского развития, включая участие женщин в процессе подготовки, принятия и осуществления национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности, изменения климата, уменьшения опасности и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) повысить уровень представленности женщин в общинном управлении, в том числе путем содействия внесению поправок в положения обычного права о традиционных вождях племени;

с) содействовать приобретению и сохранению женщинами земельных и природных ресурсов путем пересмотра обычных практик, касающихся приобретения имущества и владения, управления и распоряжения им.

д) обеспечивать, чтобы приобретение земель для нужд строительства и добывающей промышленности не оказывало негативного воздействия на положение сельских женщин;

е) осуществлять систематический сбор данных о положении сельских женщин в целях эффективной разработки, осуществления и контроля инициатив, направленных на удовлетворение потребностей сельских женщин.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

Женщины, находящиеся в заключении

38. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что большинство женщин, содержащихся под стражей до суда, находятся в тюрьмах, причем их не всегда содержат отдельно от осужденных. Комитет также обеспокоен плохими условиями содержания женщин, включая переполненность камер и отсутствие доступа к продовольствию, питьевой воде и надлежащим санитарным условиям.

39. Комитет рекомендует государству-участнику осуществить Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), гарантировать содержание женщин-заключенных отдельно от осужденных и обеспечить им доступ к надлежащему питанию, питьевой воде, средствам санитарии и услугам здравоохранения.

Женщины-инвалиды

40. Комитет приветствует положения Конституции, запрещающие дискриминацию в отношении инвалидов и гарантирующие равенство возможностей (ст. 22 и 26). В то же время Комитет отмечает, что права женщин и девочек — инвалидов не защищены какими бы то ни было конкретными законами, программами или планами действий, в том числе в части их социальной защиты. Комитет также отмечает отсутствие юридического определения инвалидности и обязательств об обеспечении разумных приспособлений.

41. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 18 (1991), касающуюся женщин-инвалидов, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **принять закон о социальной защите инвалидов и сформировать механизм наблюдения за его исполнением, с тем чтобы обеспечить применение надлежащих мер наказания к виновным в дискриминации и гендерном насилии в отношении женщин и девочек — инвалидов и предоставление пострадавшим соответствующей компенсации;**

b) **предоставить женщинам и девочкам — инвалидам реальную возможность обращения к системе правосудия, участия в политической и общественной жизни, получения образования, осуществления деятельности, приносящей доход, и получения медико-санитарного обслуживания, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья;**

c) **принять меры по повышению осведомленности, направленные на изменение отрицательного отношения к женщинам и девочкам — инвалидам;**

d) **провести перепись инвалидов, с тем чтобы установить их численность и представить полученные данные в разбивке по полу, возрасту и региону.**

Брак и отношения в семье

42. Комитет обеспокоен следующим:

a) **чрезвычайно высокими показателями детских браков и/или браков по принуждению, в которых состоит четверть всех замужних женщин и девочек в государстве-участнике, что усугубляется отсутствием какой-либо нормативной базы или стратегического плана по запрету этих вредных обычаев. Комитет отмечает наличие взаимосвязи между высокими показателями детских браков, рождаемости и материнской смертности и несоразмерно высоким уровнем неграмотности и нищеты среди женщин в государстве-участнике. Комитет отмечает, что большинство детских браков заключаются по нормам обычного права, которые не требуют согласия будущих супругов на вступление в брак и не предусматривают минимального брачного возраста.**

b) **дискриминационными положениями Гражданского кодекса, касающимися минимального возраста согласия на вступление в брак для девочек (15 лет) и для мальчиков (18 лет) (ст. 144) и позволяющие родителям давать согласие на брак вместо их дочерей (ст. 148);**

c) **приемлемостью полигамии и расторжения брака супругом в одностороннем порядке с точки зрения норм обычного права.**

43. **Ссылаясь на свои общие рекомендации № 21 (1994) о равенстве в браке и семейных отношениях и № 29 (2013) об экономических последствиях брака, семейных отношений и их расторжения, а также на свою совместную общую рекомендацию № 31/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014) о пагубной практике, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **ускорить принятие закона, предусматривающего повышение минимального возраста согласия на вступление в брак до 18 лет как для девочек, так и для мальчиков и наличие согласия обоих будущих супругов на заключение брака при любых условиях;**

b) **отменить все дискриминационные положения Гражданского кодекса и принять недискриминационный кодекс о личном статусе;**

c) **запретить, в том числе в рамках норм обычного права, вредные традиции и обычаи, включающие в себя детские браки, браки по принуж-**

дению, полигамию и расторжение брака супругом в одностороннем порядке, и проводить информационно-просветительские кампании, адресованные парламентариям, традиционным и религиозным лидерам и широкой общественности и посвященные негативным последствиям этих традиций и обычаев для женщин и девочек.

Сбор и анализ данных

44. Комитет рекомендует государству-участнику улучшить сбор, анализ и распространение всеобъемлющих данных с их разбивкой по полу, возрасту, инвалидности, этнической принадлежности, месту проживания и социально-экономическому статусу, и более активно использовать количественные показатели для оценки тенденций в положении женщин и прогресса в достижении ими реального равенства во всех областях, охватываемых Конвенцией.

Пекинская декларация и Платформа действий

45. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своей деятельности по осуществлению положений Конвенции.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

46. Комитет призывает к обеспечению фактического гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Распространение

47. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника в соответствующих государственных учреждениях всех уровней (национального, регионального, местного), в частности в правительстве, министерствах, парламенте и судебных органах, с тем чтобы обеспечить их осуществление в полном объеме.

Техническая помощь

48. Комитет рекомендует государству-участнику увязать осуществление Конвенции с его усилиями в целях развития, воспользовавшись при этом региональной или международной технической помощью.

Ратификация других договоров

49. Комитет призывает правительство ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

Последующие меры по выполнению заключительных замечаний

50. Комитет просит государство-участник в течение двух лет предоставить в письменном виде информацию о мерах, принятых для осуществления рекомендаций, содержащихся в приведенных выше пунктах 21(a), 23(a), 23(d) и 29(b).

Подготовка следующего доклада

51. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад в июле 2021 года. Доклад должен быть представлен в срок, а в случае задержки — охватывать весь период вплоть до даты его представления.

52. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I).
