



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
23 January 2014

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по седьмому
периодическому докладу Беларуси**

Добавление

**Информация, представленная Беларусью в связи
с заключительными замечаниями***

[Получено 6 ноября 2013 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Информация о мерах по реализации рекомендации, изложенной в пункте 20 заключительных рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения седьмого периодического доклада Республики Беларусь о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

а) Активизировать усилия для предотвращения и преследования актов бытового и сексуального насилия в отношении женщин и применения в отношении виновных надлежащих наказаний, соразмерных тяжести преступлений, а не административных штрафов, которые могут иметь негативные последствия для финансового положения самих жертв;

Уголовным кодексом предусмотрена уголовная ответственность:

– в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы на срок от 1 года до 5 лет за доведение до самоубийства или покушение путем жестокого обращения или систематического унижения личного достоинства, в том числе в отношении лица, находившегося в материальной или иной зависимости от виновного (статья 145);

– в виде общественных работ, штрафа, исправительных работ на срок до 1 года, ареста на срок до 3 месяцев за умышленное причинение легкого телесного повреждения, повлекшего кратковременное расстройство здоровья (статья 153),

– в виде ограничения свободы на срок от 1 года до 3 лет или лишения свободы на срок от 1 года до 5 лет за умышленное причинение продолжительной боли или мучений способами, вызывающими особые физические и психические страдания потерпевшего, либо систематическое нанесение побоев, истязание, совершенное в отношении заведомо для виновного беременной женщины, либо несовершеннолетнего, либо лица, находящегося в беспомощном состоянии или в зависимом положении (статья 154);

– в виде ограничения свободы на срок до 4 лет или лишения свободы на срок от 3 до 7 лет за половое сношение вопреки воле потерпевшей с применением насилия или с угрозой его применения к женщине или ее близким либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей (изнасилование); в виде лишения свободы на срок от 5 до 13 лет за изнасилование, совершенное повторно, либо группой лиц, либо изнасилование заведомо несовершеннолетней; в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет за изнасилование заведомо малолетней или изнасилование, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей, либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия (статья 166);

– в виде ограничения свободы на срок до 4 лет или лишения свободы на срок от 3 до 7 лет за мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, совершенные вопреки воле потерпевшего (потерпевшей) с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей); в виде лишения свободы на срок от 5 до 13 лет за те же действия, совершенные повторно, либо ли-

цом, ранее совершившим изнасилование, либо группой лиц, либо в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней); в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет за те же действия, совершенные в отношении заведомо малолетнего (малолетней), либо повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей), либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия (статья 167);

– в виде ограничения свободы на срок до 3 лет или лишения свободы на тот же срок за понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием служебной, материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей); в виде лишения свободы на срок от 3 до 6 лет за то же действие, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней) (статья 170);

– в виде штрафа, исправительных работ на срок до 1 года, ареста на срок до 6 месяцев за угрозу убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества общепасным способом, если имелись основания опасаться ее осуществления (статья 186).

Меры уголовной ответственности, предусмотренные Уголовным кодексом, не являются чрезмерно мягкими и позволяют дифференцированно назначать наказание исходя из личности преступника и обстоятельства совершения преступления.

b) ускорить принятие законопроекта о предупреждении бытового насилия, закрепляющего конкретные права жертв на помощь, защиту и возмещение ущерба;

Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы предусматривается рассмотрение вопроса о целесообразности разработки проекта Закона Республики Беларусь «О противодействии домашнему насилию».

Данный вопрос рассмотрен в 2012 году на заседании **Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь** — постоянно действующим органом по вопросам государственной политики в сфере гендерного равенства, осуществляющий координацию политики и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней.

По итогам заседания принято решение о необходимости совершенствования законодательства в области профилактики домашнего насилия и оказания помощи лицам, пострадавшим от домашнего насилия, посредством внесения изменений в ряд законодательных актов, а также о рассмотрении целесообразности разработки проекта Закона о противодействии домашнему насилию после анализа практики применения внесенных изменений и дополнений.

С момента рассмотрения Комитетом седьмого периодического доклада изменения и дополнения внесены в следующие законодательные акты.

1) С 28 августа 2013 года вступили в силу изменения и дополнения в **Кодекс об административных правонарушениях**, в соответствии с которыми

статья 9.1 «Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия» дополнена частью 2, которая устанавливает административную ответственность (штраф до десяти базовых величин или арест) за нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления.

Установление административной ответственности за совершение насильственных действий позволит принимать действенные меры административно-правового воздействия к лицам, совершающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Совершение такого правонарушения также будет иметь преюдициальное значение при доказывании уголовно наказуемого истязания.

2) В 2013 году нижней палатой Парламента в первом чтении принята *новая редакция Закона об основах деятельности по профилактике правонарушений*, в котором нашли отражение нормы, направленные на предупреждение бытового насилия.

В статью 1 включены определения следующих понятий:

насилие в семье — умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания;

члены семьи — близкие родственники, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные граждане, проживающие совместно с гражданином и ведущие с ним общее хозяйство.

Статья 14 посвящена профилактическим мероприятиям по предупреждению насилия в семье:

органами внутренних дел во взаимодействии с учреждениями образования, организациями здравоохранения, органами по труду, занятости и социальной защите, жилищно-эксплуатационными службами проводятся мероприятия по выявлению фактов насилия в семье и граждан, их совершающих;

органами внутренних дел и прокуратуры в пределах их компетенции осуществляется подготовка материалов для принятия в установленном порядке решений о привлечении граждан, допускающих насилие в семье, к административной или уголовной ответственности, а также разъясняется гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении.

Закон дополнен статьей 31 «Защитное предписание», предусматривающей возможность установления ряда ограничений для лица, совершившего насилие в семье, с целью защиты жертвы домашнего насилия. Защитным предписанием правонарушителю запрещается предпринимать попытки выяснять и посещать места пребывания жертвы домашнего насилия, общаться с жертвой, в том числе по телефону, с использованием Интернет. Защитное предписание с письменного согласия совершеннолетней жертвы обязывает правонарушителя вре-

менно покинуть общее с жертвой жилое помещение и запрещает распоряжаться общей совместной собственностью.

Дополнена статья 28 Закона, предполагающая постановку на профилактический учет лиц, допускающих насилие в сфере семейно-бытовых отношений.

3) В январе 2013 года вступила в силу *новая редакция Закона о социальном обслуживании*, который предполагает внедрение системы государственного социального заказа, а также предоставление общественным организациям финансовой помощи со стороны государства на оказание помощи, социальных и реабилитационных услуг людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе жертвам домашнего насилия.

с) внести в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс конкретные положения об уголовной ответственности за акты бытового насилия и изнасилование в браке, об автоматическом возбуждении преследования за изнасилование, а также обеспечить, чтобы определение изнасилования охватывало все половые акты, совершаемые без согласия соответствующего лица;

Акты бытового насилия и изнасилование в браке влекут уголовную ответственность.

Для этих целей **Уголовный кодекс** содержит следующие статьи, которые охватывают подавляющее число преступлений, зарегистрированных в семейно-бытовых отношениях:

статья 145 «Доведение до самоубийства» (доведение лица до самоубийства или покушения на него путем жестокого обращения с потерпевшим или систематического унижения его личного достоинства, в том числе совершенное в отношении лица, находившегося в материальной или иной зависимости от виновного);

статья 153 «Умышленное причинение легкого телесного повреждения» (умышленное причинение легкого телесного повреждения, то есть повреждения, повлекшего за собой кратковременное расстройство здоровья либо незначительную стойкую утрату трудоспособности);

статья 154 «Истязание» (умышленное причинение продолжительной боли или мучений способами, вызывающими особые физические и психические страдания потерпевшего, либо систематическое нанесение побоев, в том числе истязание, совершенное в отношении заведомо для виновного беременной женщины, либо несовершеннолетнего, либо лица, находящегося в беспомощном состоянии или в зависимом положении);

статья 166 «Изнасилование» (половое сношение вопреки воле потерпевшей с применением насилия или с угрозой его применения к женщине или ее близким либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей, в том числе повторное изнасилование, изнасилование группой лиц, изнасилование заведомо малолетней или изнасилование, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей, либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия);

статья 167 «Насильственные действия сексуального характера» (мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, совер-

шенные вопреки воле потерпевшего (потерпевшей) с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей), в том числе группой лиц, лицом, ранее совершившим изнасилование, действия, совершенные в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней), либо повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей), либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ-инфекцией, либо иные тяжкие последствия);

статья 168 «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста» (половое сношение, мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 166 и 167);

статья 169 «Развратные действия» (развратные действия, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении лица, заведомо не достигшего шестнадцатилетнего возраста, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 166, 167 и 168, в том числе совершенные с применением насилия или с угрозой его применения);

статья 186 «Угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества» (угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества общеопасным способом, если имелись основания опасаться ее осуществления).

Изнасилование является видом преступления, преследование за которое осуществляется, помимо прочего, без заявления потерпевшей (потерпевшего). **Часть 5 статьи 26 Уголовно-процессуального кодекса** наделяет прокурора полномочиями возбуждения уголовного дела при отсутствии заявления жертвы, если она находится в зависимом положении или по иным причинам не может защитить свои интересы. Дело, возбужденное прокурором, направляется для производства предварительного следствия. Производство по такому делу за примирением лица, пострадавшего от преступления, с обвиняемым в ходе предварительного следствия прекращению не подлежит.

d) организовать для судей, прокуроров и сотрудников милиции обязательную подготовку по вопросам строгого соблюдения нормативных положений о насилии в отношении женщин и разъяснять сотрудникам милиции стандартные процедуры обращения с женщинами, пострадавшими от насилия;

Судьи, прокуроры, адвокаты, сотрудники органов внутренних дел в обязательном порядке проходят подготовку, помимо прочего, по вопросам о бытовом насилии, насилии в отношении женщин в рамках профессионального обучения, повышения квалификации.

Например, в 2013 году Министерством внутренних дел (МВД) организованы и проведены семинары и учебно-методические сборы для участковых инспекторов милиции по вопросам предупреждения насилия в сфере семейно-бытовых отношений (30.04.2013 — в Витебске, 02.05.2013 — в Жлобине, 28.05.2013 — в Гродно).

Кроме того, в рамках реализации проекта международной технической помощи «**Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь**», реализуемого МВД Беларуси совместно с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА), с 16 по 19 июля 2013 года в Бресте и Кобрине прошли обучающие семинары для сотрудников органов внутренних дел по теме «Роль сотрудников органов внутренних дел в предупреждении насилия в семье».

е) поощрять подачу женщинами заявлений о случаях бытового и сексуального насилия посредством девиктимизации жертв и повышения уровня информированности об уголовно наказуемом характере таких деяний;

Сотрудники органов внутренних дел на постоянной основе ведут разъяснительную работу среди жертв бытового и сексуального насилия о порядке возбуждения уголовных дел, возможности обращения за помощью (психологической, юридической, материальной, в предоставлении временного пребывания и др.) в территориальные центры социального обслуживания населения или на телефон общенациональной «горячей» линии.

Также при прибытии на место совершения семейно-бытового конфликта среди потерпевших и насильников сотрудниками милиции распространяются памятки с разъяснением порядка действий в случае насилия, информацией о государственных и общественных объединениях, оказывающих помощь жертвам насилия и ответственности за противоправные деяния.

ф) обеспечить надлежащую помощь и защиту женщинам, пострадавшим от насилия посредством укрепления потенциала «кризисных комнат» в территориальных центрах социального обслуживания населения, увеличения числа государственных приютов для подвергшихся избиению женщин и девочек, расширения сотрудничества с НПО, предоставляющими жертвам убежище и реабилитационные услуги, и их финансирования, а также активизации программы по реабилитации алкоголиков;

В настоящее время в Беларуси в системе органов по труду, занятости и социальной защите функционирует 151 территориальный центр социального обслуживания населения, в структуру которых входит **141 отделение социальной адаптации и реабилитации**, деятельность которых направлена на реабилитацию лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе для жертв бытового, сексуального насилия, торговли людьми, а также 2 городских центра социального обслуживания семьи и детям в Гомеле и Минске.

С целью предоставления жертвам временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания, развивается **сеть «кризисных комнат» (shelter)**. Так, на 1 июля 2013 года в республике функционируют 53 «кризисные комнаты» (на 1 января 2011 года функционировала 31 «кризисная комната»). В 2013 году помощь оказана 85 лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Согласно Перечню бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания, утвержденному постановлением Совета Министров № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» для жертв торговли людьми, лиц, пострадавших от насилия, террористических актов, техногенных катастроф и стихийных бедствий на безвозмездной основе оказывается услуга предоставления приюта (спальное место с комплектом постельного белья, средства личной гигиены, питье и питание).

В соответствии с новой редакцией **Закона о социальном обслуживании** в целях использования потенциала негосударственного сектора и расширения сотрудничества между государственными и общественными структурами по социальному обслуживанию лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, внедрена система государственного социального заказа.

Данная система предполагает привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов посредством предоставления государством субсидий из средств местных бюджетов на оказание таких услуг, финансирование государственной закупки социальных услуг.

В целях расширения сотрудничества с общественными объединениями, укрепления потенциала «кризисных комнат», оказания помощи лицам, пострадавшим от домашнего насилия, Министерством труда и социальной защиты совместно с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) реализуется проект международной технической помощи **«Развитие национального потенциала Республики Беларусь в целях противодействия домашнему насилию в условиях достижения гендерного равенства»**.

В рамках проекта при поддержке ЮНФПА проведено оснащение «кризисных комнат» в пилотных регионах (Брест, Кобрин, Каменец), с декабря 2012 года издается бюллетень «Гендерное равенство», с ноября 2012 года проводится информационная кампания «Кухня без насилия», направленная на информирование о работе бесплатной «горячей» линии для пострадавших от домашнего насилия (после запуска кампании количество звонков увеличилось вдвое и составляет в среднем 9 в день, 266 в месяц, с августа 2013 года «горячая» линия приняла более 2000 звонков), проводятся различные мероприятия, в том числе, семинар «Обеспечение гендерного равенства, противодействие домашнему насилию: законодательные основы и международный опыт» (май 2013 года) семинар-тренинг «Работа с агрессорами и оказание поддержки пострадавшим от домашнего насилия с использованием модели власти и контроля» (июнь 2013 года), семинар «Освещение вопросов гендерного (не)равенства и домашнего насилия в средствах массовой информации» (июнь 2013 года), с привлечением международного и национального эксперта разрабатывается учебный курс для студентов факультетов журналистики.

g) собрать статистические данные о случаях бытового и сексуального насилия в разбивке по признакам пола, возраста и связей между жертвой и совершившим насилие лицом.

Согласно статистическим данным, абсолютное большинство семейно-бытовых правонарушений в Беларуси совершается мужчинами, а их жертвами, как правило, становятся женщины, дети либо лица пожилого возраста. За

9 месяцев 2013 года окончено предварительное расследование 1518 преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, из них 88,3 процента (1341) преступлений совершены мужчинами, 7,7 процента (177) женщинами.
