



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
24 March 2010

Original: Russian

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Седьмой периодический доклад государств-участников**

**Беларусь\***

---

\* Настоящий документ издается без официального редактирования.



**Седьмой периодический доклад Республики Беларусь  
об осуществлении положений Конвенции о ликвидации  
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Минск — 2009 год**

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	6
Часть I	
Основная информация общего характера .....	6
А. Демографическая ситуация .....	6
В. Социально-экономическое и политическое положение женщин .....	9
С. Институциональный механизм улучшения положения женщин .....	17
Часть II	
Выполнение положений статей Конвенции .....	18
Статья 2	
Ликвидация дискриминации в отношении женщин .....	18
Статья 3	
Обеспечение равенства мужчин и женщин .....	19
Статья 4	
Временные специальные меры по обеспечению фактического равенства мужчин и женщин .....	20
1) Принятие временных специальных мер .....	20
2) Охрана материнства .....	21
Статья 5	
Искоренение гендерных предрассудков и стереотипов .....	23
а) Изменение социальных и культурных моделей поведения .....	23
б) Воспитание и развитие детей в семье .....	25
Статья 6	
Предотвращение всех видов торговли женщинами .....	27
Статья 7	
Женщины в политической и общественной жизни .....	32
а) Избирательное право .....	32
б) Участие в государственном управлении .....	33
в) Участие в работе общественных объединений .....	34
Статья 8	
Женщины в международных организациях и на дипломатической службе .....	36
Статья 9	
Гражданство .....	36
1) Право на приобретение, изменение и сохранение гражданства .....	36
2) Гражданство детей .....	37

Статья 10	
Образование . . . . .	37
a) Выбор профессии . . . . .	40
b) Доступность и качество образования . . . . .	40
c) Совместное обучение . . . . .	41
d) Стипендии и пособия на образование . . . . .	41
e) Повышение квалификации и переподготовка . . . . .	42
f) Обязательное получение образования . . . . .	42
g) Занятие спортом и физической подготовкой . . . . .	43
h) Формирование здорового образа жизни . . . . .	44
Статья 11	
Занятость . . . . .	46
1 a), b) Право на труд . . . . .	46
c) Профессиональная подготовка . . . . .	49
d), e) Оплата труда и социальное обеспечение . . . . .	50
f) Охрана труда . . . . .	51
2) Профессиональные и семейные обязанности женщин . . . . .	53
Статья 12	
Охрана здоровья . . . . .	55
1) Медицинское обслуживание . . . . .	55
2) Охрана здоровья женщины и ребенка . . . . .	59
Статья 13	
Прочие области социально-экономической жизни . . . . .	60
a) Социальная защита семьи . . . . .	60
b) Право на получение ссуд и кредитов . . . . .	65
c) Участие в культурной жизни, занятие спортом . . . . .	67
Статья 14	
Сельские женщины . . . . .	68
1) Положение сельских женщин . . . . .	68
2 a) Программы занятости на селе . . . . .	70
b) Охрана здоровья . . . . .	71
c) Охрана труда . . . . .	72
d) Профессиональное образование . . . . .	73
e) g) Совершенствование условий труда . . . . .	74
h) Повышение уровня жизни в сельской местности . . . . .	75

---

Статья 15	
Равенство перед законом . . . . .	76
1) Равенство перед законом . . . . .	76
2) 3) Равные права при заключении договоров . . . . .	76
4) Выбор местожительства . . . . .	76
Статья 16	
Брак и семейные отношения . . . . .	76
1 а) Равенство при вступлении в брак . . . . .	76
d) Обязанности родителей . . . . .	77
2) Минимальный брачный возраст . . . . .	77
Часть III	
Информация к рекомендациям Комитета . . . . .	78

## **Введение**

1. В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республика Беларусь представляет седьмой периодический доклад об осуществлении положений Конвенции за период 2002–2007 годов.
2. Доклад составлен в соответствии с Общими руководящими принципами относительно формы и содержания докладов, утвержденных Комитетом. При подготовке доклада использована информация, предоставленная министерствами и иными органами государственного управления Республики Беларусь, а также белорусскими общественными организациями, в компетенцию которых входят вопросы гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин.
3. В докладе дана характеристика социально-экономической ситуации в Республике Беларусь, демографическим процессам и институциональным механизмам, созданным для выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
4. Разделы доклада содержат информацию о законодательных, административных и иных мерах, принятых в Республике Беларусь с целью реализации положений Конвенции.
5. В докладе отражен прогресс, достигнутый в области улучшения положения женщин в Республике Беларусь в отчетный период, а также сохраняющиеся препятствия в данной области.
6. Представленный доклад согласован членами Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь.

## **Часть I**

### **Основная информация общего характера**

#### **A. Демографическая ситуация**

7. Современная демографическая ситуация в Республике Беларусь характеризуется процессом естественной убыли населения. В 2007 году число умерших превысило число родившихся на 29,4 тыс. человек.
8. Численность населения Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2008 года составила 9689,8 тыс. человек и за 2007 год сократилась на 24,7 тыс. человек, или на 0,3 процента, а по сравнению с численностью на 1 января 2002 года — на 261,1 тыс. человек, или 2,6 процента.
9. В возрастной структуре населения за указанный период произошли изменения, связанные, в основном, с сокращением численности лиц моложе трудоспособного возраста (в возрасте 0–15 лет). На 1 января 2008 года численность лиц указанной категории составила 1547,0 тыс. человек, или 16 процентов, и сократилась по сравнению с численностью на 1 января 2002 года на 371,2 тыс. человек.

10. На начало 2008 года численность трудоспособного населения (мужчин в возрасте 16–59 лет и женщин в возрасте 16–54 лет) составила 6053,3 тыс. человек или 62,5 процента от общей численности населения, и увеличилась по сравнению с 2002 годом на 135,3 тыс. человек. Это увеличение произошло за счет роста численности лиц в возрасте 50–54 года — населения, рожденного после Второй мировой войны.

11. На начало 2008 года численность лиц старше трудоспособного возраста составила 2089,5 тыс. человек, или 21,5 процента от общей численности населения, и увеличилась по сравнению с 2002 годом на 25,2 тыс. человек. Доля лиц этой возрастной группы в городском населении составляет 18,4 процента, в сельском населении — 30,2 процента.

12. В 2007 году сохранилась тенденция к сокращению численности населения во всех областях страны, кроме г. Минска.

13. Факторами, оказывающими влияние на численность и структуру населения, являются: рождаемость, смертность и миграция населения. За 2007 год в Беларуси родилось 103,6 тыс. человек, умерло 133 тыс. человек, прибыло в страну 14,2 тыс. человек, выбыло — 9,5 тыс. человек.

14. По сравнению с 2002 годом число родившихся увеличилось на 14,9 тыс. человек, что составило 3 процента. Миграционный прирост за 2007 год составил 4,7 тыс. человек.

15. В 2002–2007 годах отмечалась стабилизация числа родившихся, что обусловлено более благоприятной возрастной структурой женского населения. В 2007 году уровень рождаемости составил 10,7 родившихся детей на 1000 населения (8,9 ребенка в 2002 году). Аналогичные тенденции наблюдаются в разрезе городской и сельской местности. В городах общий коэффициент рождаемости увеличился до 10,9 процента в сельской местности соответственно до 10,1 процента. Причем в общем числе родившихся увеличилась доля детей, родившихся вторыми и третьими в семье.

16. Суммарный коэффициент рождаемости в 2007 году составил 1,373 (в 2002 году — 1,222).

17. Для Беларуси, как и для ряда европейских государств, характерна тенденция к увеличению среднего возраста женщины при вступлении в брак и рождении ребенка. В 2007 году средний возраст вступивших в первый брак женщин составлял 23,8 года, мужчин — 25,9 лет (в 2002 году соответственно — 23,0 и 25,3 года). В 2007 году средний возраст женщин при рождении первого ребенка составлял 24,2 года (в 2002 году — 23,5 года).

18. В 2007 году увеличилось до 78,8 процента количество детей, рожденных в зарегистрированных браках, и сократилось до 21,2 процента количество детей, рожденных в незарегистрированных браках.

19. В последние годы в сфере брачно-семейных отношений наметились позитивные изменения. В течение 2002–2007 годов число заключенных браков увеличилось на 35,7 процента и коэффициент брачности в 2007 году составил 9,3 на 1000 человек. Количество разводов сократилось на 3,3 процента и в 2007 году коэффициент разводимости составил 3,7 на 1000 человек. Впервые вступили в брак в возрасте до 25 лет 52,8 процента мужчин и 72,8 процента женщин.

20. В 2007 году по сравнению с 2006 годом число умерших сократилось на 5,4 тыс. человек, или на 3,9 процента, что было вызвано сокращением числа случаев смерти от таких основных причин, как инфекционные и паразитарные болезни, болезни органов дыхания, системы кровообращения и новообразований. Общий коэффициент смертности населения сократился с 14,8 процента в 2002 году до 13,7 процента в 2007 году. Аналогичные тенденции наблюдались в разрезе городской и сельской местности. В городах отмечается снижение с 10,9 процента до 10,4 процента, в сельской местности соответственно с 24,1 процента до 22,6 процента.

21. Беларусь относится к странам со средним уровнем младенческой и детской смертности. Среди стран СНГ показатель младенческой смертности в Беларуси самый низкий. Смертность детей в возрасте до одного года в 2007 году составила 5,2 ребенка на 1000 родившихся (7,8 детей — в 2002 году).

22. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 году по сравнению с 2002 годом увеличилась в целом на 2,3 года (у мужчин — на 2,2 года, у женщин — на 2,1 года) и составила в 2007 году 70,3 года для всего населения, 64,5 года для мужчин и 76,2 года для женщин. Женщины в сельской местности имеют продолжительность жизни на 3,2 года меньше, чем проживающие в городе.

23. Таким образом, к числу наиболее отрицательных явлений и тенденций в области демографического развития Беларуси следует отнести:

- сокращение рождаемости до уровня, не обеспечивающего простое замещение родительских поколений, снижение социальных норм количества детей в семье (преобладание однодетных семей);
- высокий уровень смертности населения, в первую очередь среди лиц в трудоспособном возрасте (особенно мужчин).

24. Вследствие прогнозируемых тенденций изменения возрастной структуры населения в ближайшие годы следует ожидать пополнения трудовых ресурсов, а затем очередного спада численности лиц, достигающих трудоспособного возраста. Рост доли населения старших возрастов обусловит возрастание показателей смертности и заболеваемости, снижение экономической активности населения, общественной производительности труда, увеличение демографической нагрузки на работающее население за счет лиц старших возрастов, повышение государственных расходов на социальное обеспечение и социальное страхование.

25. Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 года № 135 утверждена Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы. Целью Программы является создание условий, направленных на предотвращение дальнейшего ухудшения демографической ситуации и формирование предпосылок улучшения демовоспроизводственных процессов в Республике Беларусь.

26. Программа предусматривает решение следующих задач:

- реализацию целостной системы мер социально-экономического, правового, организационного характера, направленных на повышение качества жизни семей с детьми;

- осуществление комплекса мер по улучшению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка;
- снижение заболеваемости и смертности населения за счет мероприятий по формированию здорового образа жизни и устранения влияния неблагоприятных факторов среды обитания;
- повышение качества жизни населения страны, внедрение и реализацию медико-организационных, технологических и инновационных мероприятий, совершенствование информационно-образовательной системы в сфере охраны здоровья населения и улучшение социального обслуживания пожилых людей;
- оптимизацию внутренних и внешних миграционных потоков с учетом национальных демографических интересов.

## **В. Социально-экономическое и политическое положение женщин**

27. Достижение равного участия мужчин и женщин во всех областях общественной жизни - один из основных принципов развития современного общества. Республика Беларусь не только заявляет о поддержке этого принципа, но и берет на себя вполне конкретные обязательства в этой области.

28. Беларусь провозглашает обеспечение равных возможностей для реализации мужчинами и женщинами принадлежащих им равных прав и свобод в качестве одного из конституционных принципов и приоритетов государственной политики, несет конкретные обязательства перед своими гражданами и международным сообществом по их выполнению.

29. Реализация данных конституционных норм нашла свое отражение в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье, Трудовом кодексе, Уголовном кодексе, Гражданском кодексе, других законодательных актах Республики Беларусь.

30. Осуществление принципа равноправия обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, в вознаграждении за него и карьерном росте, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин.

31. Приняты Законы Республики Беларусь о внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс и Кодекс о браке и семье. Эти нормативные правовые акты в большей степени обеспечивают соблюдение равных прав и возможностей женщин и мужчин.

32. Реализация положений Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006 года № 125-З направлена на обеспечение правовых, экономических и организационных основ государственной политики в области содействия занятости населения, гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Республики Беларусь на труд и социальную защиту от безработицы.

33. Процесс совершенствования Трудового кодекса Республики Беларусь в части регулирования трудовых отношений граждан с семейными обязанностями осуществляется с учетом сохранения значимости фактора репродуктивной функции женщины, а также необходимости выравнивания возможностей работающих по полу и семейному положению.

34. В частности, в Трудовой кодекс Республики Беларусь Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 года «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» были внесены дополнения, направленные на предоставление возможности участия в воспитании детей отцу наравне с матерью (статьи 185 и 265). Также женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия (статья 263).

35. Принят Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь» от 4 января 2002 года № 80-З. Это практический шаг, который государство сделало в направлении обеспечения будущего страны.

36. Данным Законом установлены правовые и организационные основы обеспечения демографической безопасности путем улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности населения; поэтапным обеспечением и совершенствованием государственных минимальных социальных стандартов в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального обслуживания, социальной поддержки и социального обслуживания; стимулирования привлечения и закрепления специалистов в сельской местности; формирования высоких духовно-нравственных стандартов граждан в области семейных отношений, повышения престижа семьи в обществе.

37. Выполнение положений Закона Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» стало основой для разработки Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 мая 2006 года № 135), которая, прежде всего, направлена на создание предпосылок для улучшения в стране современной демографической ситуации, которая характеризуется процессом естественной убыли населения, представляющим потенциальную угрозу устойчивому развитию государства и национальной безопасности.

38. В Беларуси реализован Национальный план действий Республики Беларусь по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2001 года № 670). В рамках осуществления данного плана в стране целенаправленно принимались правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов.

39. Мероприятия Национального плана действий были направлены на содействие развитию малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства среди женщин, осуществления в организациях всех форм собственности постоянного контроля за состоянием условий труда работающих, особенно женщин. Была продолжена работа по формированию сбалансированного в гендерном отношении резерва кадров на выдвижение в государственные органы управления. Проведены информационно-просветительские кампании в средст-

вах массовой информации по преодолению стереотипных представлений об участии женщин в процессах принятия решений.

40. В целях ликвидации проявлений гендерной дискриминации в области образования пересмотрены учебные программы, школьные учебники и другие учебные пособия в целях их освобождения от гендерных стереотипов. В процессе обучения и воспитания стимулировалось развитие лидерских качеств у девочек и девушек.

41. В Беларуси создана сеть учреждений социального обслуживания, оказывающих разного рода помощь женщинам-жертвам насилия. В связи с этим была организована система комплексной подготовки и обучения социальных работников, соответствующего персонала систем здравоохранения, образования и правоохранительных органов для работы с женщинами, пострадавшими от насилия. Активно проводится информационная, воспитательная и просветительская работа по предупреждению и профилактике насилия в семье, торговли женщинами.

42. Был разработан и принят Национальный план действий Республики Беларусь по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 года №1286), мероприятия которого призваны закрепить достигнутые результаты предыдущего Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства и продолжить государственную политику по недопущению проявлений дискриминации по признаку пола и созданию условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

43. В 2001–2005 годах в Беларуси была реализована Президентская программа «Дети Беларуси» (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 24 мая 2001 года № 281), направленная на повышение эффективности государственной системы поддержки детей, прежде всего находящихся в особо сложных обстоятельствах, реализацию единых приоритетов и ориентиров государственной социальной политики в интересах детей и женщин в деятельности органов власти всех уровней.

44. В результате выполнения мероприятий программы «Дети Беларуси» повысился уровень медицинского обслуживания детей и женщин, предприняты меры по снижению воздействия неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы на здоровье детей и беременных женщин, решались вопросы защиты прав и интересов детей с особенностями психофизического развития, совершенствовалась система учреждений социального обслуживания семьи и детей.

45. В настоящее время осуществляются мероприятия Президентской программы «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318). Среди приоритетных направлений указанной программы — повышение качества жизни семей, воспитывающих детей; укрепление здоровья и содействие формированию здорового образа жизни семьи и детей; снижение воздействия неблагоприятных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на развитие детей; создание благоприятных условий для повышения рождаемости; профилактики социального неблагополучия в семьях; содействие физическому, умственному и духовному развитию подрастающего поколения.

46. Реализация перечисленных государственных программ и планов направлена на содействие достижения равноправия женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.
47. Политика равноправия и равных возможностей женщин и мужчин предполагает паритетное участие в принятии решений на всех уровнях.
48. Женщины Беларуси занимают должности Заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь и Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.
49. В 2007 году руководящие должности в республиканских органах государственного управления занимали 18 процентов женщин. В Совете Министров Республики Беларусь одна женщина занимала пост министра по налогам и сборам. Должности заместителя министра занимали 13 женщин. Четыре женщины представляли Республику Беларусь на международной арене в ранге посла. Две женщины — члены правления Национального банка Республики Беларусь.
50. Женщины достаточно широко представлены в органах судебной власти — 32 процента от общей численности всех судей. Общая численность работников Верховного Суда составляет 144 человека, из них 63,1 процента являются женщинами. Тринадцать женщин — судьи Верховного Суда, в их числе Заместитель Председателя Верховного Суда. Среди 12 членов Конституционного Суда — 4 женщины.
51. По результатам выборов 2004 года в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь были избраны 32 женщины, в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь — 18 женщин. В целом в Национальном собрании Республики Беларусь количество женщин составляло 29,8 процента.
52. Постепенно повышается численность женщин в местных Советах депутатов всех уровней, а также в органах исполнительной власти. В 2007 году в местные Советы депутатов было избрано 10 348 женщин (45,7 процента от численности депутатского корпуса).
53. Свидетельством существования гендерных проблем в Беларуси может служить тот факт, что, имея значительно более высокий уровень образования, чем мужчины (среди работающих женщин 55 процентов имеют высшее и среднее специальное образование, а среди мужчин — 38 процентов), женщины реализуют его в наименее оплачиваемых профессиях и отраслях производства, где их доля постоянно увеличивается. Это чаще происходит в связи с материнством и заботой о семье и детях.
54. Отмечается явное преобладание женщин в непроизводственных отраслях и незначительное привлечение к участию в отраслях материального производства. Например, в учреждениях здравоохранения, физкультуры и социального обеспечения работает 280 199 женщин, или 82,3 процента от числа работающих, в сфере образования — 392 006 женщин, или 80,6 процента, в учреждениях культуры — 50 775 женщин, или 73,8 процента, в учреждениях искусства — 6409 женщин, или 56,8 процента, в сфере торговли и общественного пи-

тания — 289 458 женщин, или 69,9 процента, на предприятиях связи — 41 928 женщин, или 63 процента.

55. В учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, на преподавательской работе трудятся около 13 000 женщин (55 процентов), среди них 233 доктора наук, около 4000 кандидатов наук, 220 профессоров и 2,6 тыс. доцентов.

56. Среди государственных служащих всех уровней управления 66 процентов составляют женщины, как правило, занимающие должности главных, ведущих и других специалистов.

57. Относительно низким остается участие женщин в сфере бизнеса и предпринимательства. В 2007 году в общей коммерческой деятельности были задействованы 7336 женщин (53,4 процента от числа работающих), в сфере операций с недвижимым имуществом работало 11 594 женщины (52,6 процента от числа работающих).

58. Среди занятых в экономике доля работающих женщин с высшим образованием увеличилась с 22,6 процента в 2002 году до 27 процентов в 2007 году, в то время как аналогичный показатель в отношении мужчин в 2007 году составлял 21,1 процента. Доля женщин со средним специальным образованием составляла 27,9 процента. Не имели полного среднего образования среди занятых женщин только 2,4 процента, а среди мужчин — 4,8 процента.

59. В среднем заработная плата женщин в Беларуси за 2007 год составляла 78,4 процента от заработной платы мужчин (в 2002 году — 80,9 процента).

60. Проблема женской безработицы остается актуальной для Беларуси. Вместе с тем, благодаря принимаемым мерам численность женщин, зарегистрированных безработными, постепенно сокращается. Если на начало 2002 года на учете в государственной службе занятости состояло 62 000 безработных женщин, то на 1 января 2008 года — уже 28,9 тыс. женщин (или 65,6 процента от общего количества безработных).

61. В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, выпускники учебных заведений, не имеющие опыта работы, женщины предпенсионного возраста, женщины-инвалиды, а также имеющие профессии, по которым в силу действующего механизма конкуренции на рынке труда преимущество отдается мужчинам (инженерно-технические, строительные, другие специальности).

62. Преобладание женской безработицы во многом вызвано несоответствием спроса и предложения рабочих мест как в профессионально-квалификационном, так и гендерном измерении. Спрос нанимателей в большей степени ориентирован на применение мужской рабочей силы.

63. Основным инструментарием реализации государственной политики содействия занятости является ежегодно разрабатываемая Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь, которая утверждается Советом Министров Республики Беларусь. На основе Государственной программы содействия занятости населения разрабатываются региональные программы с учетом ситуации на местах.

64. Согласно Государственной программе содействия занятости принимаются следующие меры по основным направлениям занятости населения, в том числе женщин: содействие в трудоустройстве незанятого населения, развитие территориальной мобильности рабочей силы, профориентация и профессиональное обучение, содействие предпринимательской инициативе и поддержка самостоятельной занятости безработных граждан, создание новых рабочих мест, развитие системы общественных работ, другие.

65. Реализацию государственной политики в области содействия занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий осуществляют органы по труду, занятости и социальной защите, работу которых организует и возглавляет Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. В структуре соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов действуют территориальные органы по труду, занятости и социальной защите, в г. Минске — Комитет по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома.

66. Для трудоустройства безработных, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, в первую очередь одиноких и многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов в Беларуси широко применяется квотирование рабочих мест.

67. В целях ориентации женщин на активный поиск работы, ознакомления их с ситуацией на рынке труда и тенденциями его развития органами по труду, занятости и социальной защите в г. Минске и областных центрах проводятся «Ярмарки вакансий», «Ярмарки специалистов», «Дни открытых дверей предприятий».

68. Наиболее действенной мерой, направленной на смягчение социальных последствий безработицы, является обучение безработных женщин новым профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность организации своего бизнеса. В стране созданы и действуют 320 учреждений повышения квалификации и переподготовки кадров.

69. После прохождения профессионального обучения показатель трудоустройства женщин значительно повышается. Активнее стала проводиться работа по организации профессиональной подготовки женщин с гарантированным трудоустройством.

70. Ежегодно увеличиваются объемы бюджетных средств, направляемых на создание рабочих мест, в первую очередь для обеспечения трудоустройства женщин.

71. Ключевым общественным институтом, через который осознаются и реализуются на практике гендерные роли, является семья.

72. В интересах государства поддерживать семью, создавая условия для максимальной и полноценной реализации основных функций, способствовать укреплению ее потенциала. Достижение указанной цели в значительной степени зависит от положения женщины в обществе, от степени участия в принятии решений и от интеграции в процессы общественного развития, от разумного распределения внутрисемейных ролей. Последнее предполагает рациональное сочетание профессиональных и семейных обязанностей всех членов семьи.

73. Обеспечение большей социальной защищенности семьи, усиление материальной поддержки было и остается одним из приоритетных направлений государственной политики в Беларуси.

74. При реализации социальной политики в отношении работающих родителей большое внимание уделяется созданию условий, позволяющих сочетать профессиональные и семейные обязанности. Сформирована система социального обслуживания, обеспечивающая семьям широкий спектр социально-экономических, психолого-педагогических, социально-правовых, социально-бытовых и иных социальных услуг.

75. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 года № 724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики» в Беларуси создана и развивается сеть учреждений социального обслуживания в каждом административном районе (всего 156 территориальных центров социального обслуживания населения и 144 социально-педагогических учреждения). Специалисты данных учреждений осуществляют социальный патронаж семей «группы риска», выявляют потребности в помощи конкретных семей и детей, оказывают психологическую и юридическую поддержку оказавшимся в трудной жизненной ситуации, консультируют по вопросам трудоустройства, получения льгот, компенсаций и других выплат.

76. Государственная поддержка семей с детьми осуществляется в виде предоставления различного рода пособий (в том числе надбавки к пособиям по безработице), льгот по налогообложению, оплате за питание детей, оплате за нахождение в детских дошкольных учреждениях, учебники, другое.

77. С 2002 года размеры пособий установлены в процентном отношении к бюджету прожиточного минимума в среднем на душу населения и пересматриваются ежеквартально при его увеличении. В результате такого пересмотра за период 2002–2006 годов пособия увеличились более чем в девять раз. Ежемесячные пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также пособий семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, ребенка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека или большого СПИДом, в возрасте до 18 лет, назначаются независимо от совокупного дохода на члена семьи.

78. Значимой мерой материальной поддержки семей государством стало увеличение размеров единовременного пособия в связи с рождением первого ребенка с двух до пяти, при рождении второго и последующих детей — до семи бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения (Указ Президента Республики Беларусь от 8 июня 2007 года № 268 «Об усилении государственной поддержки семей при рождении детей»).

79. С февраля 2006 года (Указ Президента Республики Беларусь от 14 февраля 2006 года № 95) устранена дифференциация размеров пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет для различных категорий получателей. В результате неработающие женщины наравне с работающими получили право на пособие в размере 65 процентов бюджета прожиточного минимума.

80. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2007 года № 271 (с изменениями и дополнениями) семьи, у которых среднедушевой доход в месяц не превышает 100 процентов бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квар-

тала, имеют право на бесплатное обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни. За счет повышения критерия нуждаемости и отмены категориального принципа при обеспечении бесплатным питанием детей первых двух лет жизни значительно увеличилась численность получателей данного вида государственной социальной помощи.

81. В Беларуси большое внимание уделяется развитию системы охраны репродуктивного здоровья.

82. По данным «Отчета о состоянии народонаселения мира за 2007 год» Фонда ООН в области народонаселения, Беларусь является единственной на пространстве СНГ страной, где 100 процентов родов происходит с привлечением квалифицированной помощи. Для развитых стран этот показатель составляет 99 процентов.

83. Приоритетными для системы государственного здравоохранения являются вопросы профилактики патологий беременности и родов, сохранения здорового потомства. Благодаря развитию трехуровневой системы медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным в Беларуси удалось снизить коэффициент младенческой смертности с 7,8 умерших детей до одного года на 1000 родившихся живыми в 2002 году до 5,2 в 2007 году.

84. Целенаправленная работа служб здравоохранения по предоставлению необходимой информации по вопросам планирования семьи, а также по распространению современных знаний о культуре репродуктивного здоровья позволила добиться положительных результатов. Так, уменьшение числа абортосвидетельствует об эффективности реализуемых в стране программ по охране репродуктивного здоровья женщин. За отчетный период в Беларуси количество абортос снизилось в 1,9 раза (2002 год — 89,9 тыс., 2003 год — 80 тыс., 2004 год — 71,7 тыс., 2005 год — 64,7 тыс., 2006 год — 58,5 тыс., 2007 год — 46,3 тыс.).

85. За рассматриваемый период стали более доступны новые виды высококвалифицированной помощи за счет организации в женских консультациях приема таких специалистов, как детские гинекологи, эндокринологи, маммологи, а также за счет открытия кабинетов онкопрофилактики. В 2004 году создан Республиканский научно-практический центр «Мать и дитя». Это главное учреждение Беларуси в области акушерства и гинекологии, педиатрии и медицинской генетики.

86. Особое внимание медики уделяют проблемам менопаузы, женского и мужского бесплодия. Для лечения супружеских пар, страдающих бесплодием, в каждом областном центре и в г.Минске созданы консультации «Брак и семья».

87. С целью профилактики перинатальной ВИЧ-трансмиссии в Республике Беларусь проводится добровольное тестирование на ВИЧ всех беременных женщин. Проводится централизованная закупка лекарственных средств для профилактики ВИЧ-трансмиссии женщинам во время беременности, во время родов, а также новорожденным детям. Все этапы профилактики перинатальной ВИЧ-трансмиссии осуществляются за счет государственных средств.

88. В охране репродуктивного здоровья учитывается гендерный аспект. В частности, реализуется программа «Партнерство в родах» по совместной подготовке будущих мам и пап к родам и открытию семейных родильных залов, что способствует формированию ответственного родительства со стороны мужчин. Количество партнерских родов с присутствием отца ребенка с каждым годом увеличивается.

89. Оценивая предпринятые меры, в целом можно констатировать, что Республика Беларусь сделала шаг вперед по улучшению положения женщин, в том числе посредством реализации целевой социальной политики. Вместе с тем, ситуация в сфере обеспечения гендерного равенства требует дальнейших действий по недопущению проявлений дискриминации по признаку пола и по созданию условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

### **С. Институциональный механизм улучшения положения женщин**

90. Реализация государственной политики в области гендерного равенства в большой степени зависит от созданного национального механизма по координации действий всех структур, работающих в данной сфере.

91. В Республике Беларусь вопросами положения женщин и гендерного равенства занимаются:

- Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь;
- Постоянная комиссия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по демографической безопасности и социальному развитию;
- Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи;
- Управление социально-культурной сферы Аппарата Совета Министров Республики Беларусь;
- Министерство труда и социальной защиты (отдел народонаселения, гендерной и семейной политики).

На региональном уровне государственную социальную политику в этой сфере реализуют местные органы по труду, занятости и социальной защите.

92. Каждый из перечисленных структурных элементов национального механизма выполняет свои функции в рамках компетенции.

93. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь и Совет Республики решают вопросы формирования основ законодательной базы в социальной сфере, включая вопросы положения женщин.

94. В компетенцию Управления социально-культурной сферы Аппарата Совета Министров Республики Беларусь и специалистов отдела народонаселения, гендерной и семейной политики Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь входит участие в формировании и реализации политики

государства, направленной на улучшение положения женщин, обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, внесение предложений по усовершенствованию законодательной базы с учетом гендерного аспекта.

95. Результатом функционирования национального механизма является работа по совершенствованию национального законодательства, принятие и реализация Национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства, целенаправленное принятие правовых, организационных, административных мер, направленных на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов.

## **Часть II**

### **Выполнение положений статей Конвенции**

#### **Статья 2. Ликвидация дискриминации в отношении женщин**

96. Согласно статье 22 Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция) все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Женщина и мужчина по достижению брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях (статья 32 Конституции). Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны труда и здоровья (статья 32 Конституции). Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности (статья 42 Конституции). Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет (статья 64 Конституции).

97. Исходя из того, что конституционными нормами закреплено равенство прав мужчин и женщин во всех основных сферах жизни, включение в Конституцию общего положения о равенстве между мужчинами и женщинами не представляется целесообразным.

98. Республика Беларусь последовательно реализует программы, направленные на обеспечение равноправия мужчин и женщин. Принцип равноправия закреплен в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье, Трудовом кодексе Республики Беларусь, Уголовном кодексе Республики Беларусь, Гражданском кодексе Республики Беларусь, в Законе Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006 года № 125-3, других нормативных актах Республики Беларусь.

99. В период с 2001 по 2005 годы в Беларуси реализован Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2001 года № 670). В рамках осуществления указанного Национального плана действий в стране целена-

правленно принимались правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов.

100. Активно проводилась работа по совершенствованию национального законодательства, приведению его в соответствие с международными нормами. Приняты Закон Республики Беларусь от 30 октября 2003 года «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» и Закон Республики Беларусь от 4 ноября 2003 года «О ратификации Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (Конвенции 183)».

101. Цель следующего Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 года № 1286) состоит в недопущении проявлений дискриминации по признаку пола и в создании условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

102. К значимым мероприятиям в этом направлении относятся: совершенствование правовых норм, проведение гендерной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; обеспечение равных возможностей для повышения квалификации и профессиональной подготовки; охрана материнства, отцовства и детства; недопущение дискриминации при трудоустройстве, увольнении, профессиональном продвижении; содействие сбалансированному распределению профессиональных и семейных обязанностей женщин и мужчин; обеспечение условий для реального участия женщин в управлении; предотвращение насилия в отношении женщин и насилия в семье; содействие эффективному сотрудничеству и обоюдной ответственности женщин и мужчин во всех аспектах семейной жизни, а также преодоление традиционных стереотипов массового сознания относительно роли и места женщины в обществе.

103. В сводном четвертом, пятом и шестом периодическом докладе Республики Беларусь о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подробно освещалось законодательное закрепление принципа равноправия женщин и мужчин в Конституции Республики Беларусь и других законодательных актах.

104. Таким образом, Республика Беларусь продолжает совершенствовать законодательство и принимает соответствующие программы, касающиеся гендерного аспекта, в соответствии с действующими международно-правовыми нормами и стандартами.

### **Статья 3. Обеспечение равенства мужчин и женщин**

105. Государством принимаются все необходимые меры для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин и соблюдения их прав наравне с мужчинами.

106. Статья 32 Конституции Республики Беларусь гарантирует женщинам предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья.

107. Конкретная информация, подтверждающая выполнение указанных обязательств, представлена далее по тексту.

#### **Статья 4. Временные специальные меры по обеспечению фактического равенства мужчин и женщин**

##### **1) Принятие временных специальных мер**

108. Оценивая результаты деятельности государства и субъектов гражданского общества по реализации политики, направленной на повышение социального статуса женщин, а также обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в отчетный период, можно констатировать, что Беларусь сделала шаг вперед в этом направлении.

109. Активно проводилась работа по совершенствованию национального законодательства и по его приведению в соответствие с международными правовыми стандартами.

110. В дополнение к подписанным ранее международным документам, направленным на обеспечение равных возможностей мужчин и женщин, 30 октября 2003 года был принят Закон Республики Беларусь «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». В целях поддержки принципов равенства женщин в сфере труда, защиты материнства, обеспечения здоровья и безопасности матери и ребенка 4 ноября 2003 года принят Закон Республики Беларусь «О ратификации Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (Конвенции 183)».

111. Внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, которые направлены на обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин.

112. В целях уменьшения разрыва между юридическим и фактическим положением женщин во всех сферах жизнедеятельности, создания условий для обеспечения равных возможностей для представителей обоих полов в Беларуси был реализован Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2001 года № 670).

113. В указанном Национальном плане действий выделялись следующие приоритетные направления: Женщины и права человека; Женщины и экономика; Социальная защита женщин; Женщины и образование; Женщины и здоровье; Участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях; Женщины и насилие; Женщины и средства массовой информации; Развитие институционального механизма по улучшению положения женщин.

114. В рамках Национального план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы осуществлялась гендерная экспертиза законодательных актов и их проектов, обеспечивался контроль за соблюдением законодательства о труде и занятости населения, принимались меры для повышения юридической грамотности женщин.

115. Пересмотрены учебные программы общеобразовательных учреждений в целях недопущения наличия гендерных стереотипов и проявлений всех видов дискриминации по признаку пола в учебной литературе. В научно-методическом учреждении «Национальный институт образования» ведется работа по подготовке учебников и учебных пособий нового поколения для учреждений образования Беларуси с учетом проведенного гендерного анализа учебной литературы, разработаны программы внеклассных мероприятий «Основы гендерной культуры».

116. Можно констатировать повышение социальной активности женщин, их участие в гражданской жизни общества. Постепенно расширяется участие женщин в принятии политических, экономических и социальных решений.

117. Проблемы домашнего насилия и торговли людьми озвучены на общественном уровне и получили статус социально значимых. Активизировалась работа, направленная на минимизацию и предупреждение этого явления.

118. Министерством внутренних дел Республики Беларусь совместно с республиканскими органами государственного управления разработан комплекс мер, направленный на предупреждение и борьбу с насилием и торговлей в отношении женщин, который включает совершенствование сбора статистической информации и расширение спектра социальных услуг, предоставляемых женщинам, пострадавшим от различных форм насилия и торговли людьми.

119. Реализация разработанного Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 года № 1286) позволит продолжить осуществление мер по недопущению проявлений дискриминации по признаку пола и по созданию условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

120. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 года № 135) направлена на реализацию целостной системы мер социально-экономического, правового, организационного характера, которые направлены на повышение качества жизни семей с детьми; осуществление комплекса мер по улучшению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка; снижение заболеваемости и смертности населения за счет мероприятий по формированию здорового образа жизни и повышения качества жизни населения страны.

121. Ситуация в сфере обеспечения гендерного равенства в Беларуси требует дальнейших действий по установлению фактического равенства между мужчинами и женщинами в достижении равных возможностей.

## **2) Охрана материнства**

122. В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

123. Согласно статье 3 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье защита семьи, охрана материнства, отцовства и детства признается одной из приоритетных задач государства.

124. Трудовое законодательство также учитывает одновременное выполнение женщиной двух общественных функций — профессиональной и репродуктивной. В связи с этим регламентируются особые права женщин, связанные с материнством.

125. Со вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 года № 369 «О внесении дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 года № 180» нанимателю вменено в обязанность с согласия матери (отца ребенка вместо матери, опекуна), приступившей к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, продлить (заключить новый) контракт на срок не менее чем до достижения ребенком возраста пяти лет.

126. В Трудовой кодекс Республики Беларусь Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 года № 272-З «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» (вступил в силу с 26 января 2008 года) внесен ряд изменений и дополнений. В частности, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия (статья 263).

127. Статья 265 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривает распространение права матери, воспитывающей троих и более детей в возрасте до шестнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, на дополнительный свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка на отца, опекуна, попечителя, а также предоставляет возможность разделения данных дней между этими лицами.

128. Работающие отец, другие родственники, фактически осуществляющие уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет, ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери, а также опекуны (попечители) ребенка имеют право на пособие по временной нетрудоспособности в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.

129. Статьей 5 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 года (в редакции от 14 июня 2007 года) «О здравоохранении» гражданам Республики Беларусь гарантируется независимо от пола, расы, языка, национальности, должностного и социального положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, иных обстоятельств право на охрану здоровья.

130. Это право обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, созданием условий для занятий физической культурой и спортом, а также предоставлением населению доступной медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных организациях здравоохранения.

131. В Концепции развития здравоохранения Республики Беларусь на 2003–2007 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2003 года № 1276) отведено приоритетное значение развитию первичной медико-санитарной помощи, службы охраны материнства и детства, медико-генетической помощи, защите социальных интересов граждан в оказании им бесплатной медицинской помощи.

132. В целях реализации государственной политики в области охраны репродуктивного здоровья Министерством здравоохранения Республики Беларусь совместно с организациями здравоохранения проводится целенаправленная работа по увеличению количества кабинетов планирования семьи при женских консультациях, услуг по охране репродуктивного здоровья подростков и молодежи, а также расширению списка оказываемых услуг по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем.

133. С целью улучшения репродуктивного здоровья женщин в Беларуси созданы и работают шесть областных эндоскопических центров, городской центр эндоскопической хирургии в г. Минске, все операции в них проводятся на бюджетной основе.

134. Консультации, медицинская помощь и родовспомогательные услуги женщинам оказываются в 122 женских консультациях, 218 гинекологических кабинетах и в 19 родильных домах. Родильные дома в стране работают по системе совместного пребывания матери и ребенка, широко поддерживаются принципы грудного вскармливания.

135. В 2004 году создан Республиканский научно-практический центр «Мать и дитя». Это главное учреждение страны в области акушерства и гинекологии, педиатрии и медицинской генетики.

136. Для лечения супружеских пар, страдающих бесплодием, в г. Минске и каждом областном центре созданы консультации «Брак и семья».

## **Статья 5. Искоренение гендерных предрассудков и стереотипов**

### **а) Изменение социальных и культурных моделей поведения**

137. Происходящие перемены в белорусском обществе расширили возможности самореализации женщин, обеспечили многообразие форм их участия в социально-трудовой, политической и общественной жизни страны. Женщины стали активнее заниматься предпринимательством, самостоятельно создавать рабочие места. Однако порой инициативы, направленные на осуществление гендерного равенства и равноправия, наталкиваются на стереотипные представления, когда традиционно социальная значимость женщины сводится к семейной роли.

138. В Беларуси реализован Национальный план действий Республики Беларусь по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2001 года № 670). В рамках указанного плана была продолжена работа по формированию сбалансированного в гендерном отношении резерва кадров на выдвижение в органы управления. Проведены информационно-просветительские кампании в средствах массовой информации по преодолению стереотипных представлений об участии женщин в процессах принятия решений.

139. В Национальную программу демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 года № 135) включены мероприятия по систематической информационно-просветительской работе, направленной на изменение социальной и культурной модели поведения мужчин и женщин с целью иско-

рения стереотипных моделей, на повышение престижа семьи и формирование осознанного выполнения родительских обязанностей.

140. Значимая роль в этом процессе принадлежит средствам массовой информации. Тематика, связанная с положением женщин, присутствует практически во всех изданиях общественно-политической и культурно-просветительской направленности. В ряде газет и журналов для таких материалов отведены постоянные рубрики.

141. Освещению проблем, связанных с изменением социальных и культурных моделей поведения как мужчин, так и женщин с целью искоренения предрассудков, способствуют также пресс-конференции, «круглые столы», другие мероприятия, проводимые заинтересованными ведомствами совместно с Республиканским унитарным предприятием «Международный центр интеграционной информации. Общественный центр Дома прессы».

142. В программах национального телевидения и радио (Первый телеканал — «Лад», «Доброе утро, Беларусь»; телеканал ОНТ — «Дела семейные»; Первый национальный канал белорусского радио — «Радиофакт», «Постфактум», «Тема дня», «Актуальный микрофон») освещаются проблемы, связанные с изменением социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин.

143. Министерством информации Республики Беларусь совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, общественным объединением «Белорусский союз женщин» проводятся национальные творческие конкурсы среди журналистов печатных средств массовой информации на лучшее освещение темы детства и материнства, семейных ценностей, пропаганды здорового образа жизни.

144. В стране продолжается формирование гендерного образования. Информация по правам человека, правам женщин и правам ребенка отражена с учетом возрастных особенностей обучающихся.

145. В Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь (утверждена постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 14 декабря 2006 года № 125) и Программе непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 года № 32) особое внимание уделено необходимости гендерного воспитания личности, подчеркнута актуальность и необходимость активизации работы по формированию культуры семейных отношений, гендерной культуры и навыков ненасильственного поведения. Особое внимание отводится необходимости нового подхода к системе отношений между полами и укрепления позитивных стереотипов в сознании общества.

146. В учреждениях образования, обеспечивающих получение общего среднего и профессионально-технического образования, изучается интегрированный курс «Обществоведение». В учебной программе курса большое внимание уделяется изучению исторических этапов становления прав человека, демократии как формы обеспечения прав и свобод человека, международных документов о правах человека, правах женщин и правах ребенка. В учреждениях среднего специального образования права человека, в том числе права женщин, изучаются в рамках предмета «Основы права».

147. В высших учебных заведениях вопросы, связанные с правами человека и правами женщин, рассматриваются в курсах «Философия», «Политология», «Основы права», «Основы идеологии белорусского государства», а также в курсе «Права человека». В курсе «Права человека» представлена систематизированная и полная информация о правах человека, в том числе о правах женщин.

148. Одновременно в учебных заведениях Беларуси проводятся воспитательные мероприятия — факультативные занятия по семейным, гендерным отношениям, устные журналы, правовые диспуты и другие мероприятия, направленные на изменение модели поведения в отношениях между мужчинами и женщинами.

149. В отчетный период для методического обеспечения воспитательного процесса в учреждениях образования издана литература по проблемам предотвращения и искоренения всех проявлений дискриминации и насилия, предотвращения торговли людьми; по программам социальной реабилитации и поддержки жертв торговли людьми; по правовому, семейному и гендерному воспитанию, пропаганде здорового образа жизни; по популяризации идей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

**в) Воспитание и развитие детей в семье**

150. Основным общественным институтом, через который осознаются и реализуются на практике гендерные роли, является семья.

151. Положения Кодекса Республики Беларусь о браке и семье основываются на строгом соблюдении принципа равенства между супругами и направлены на конкретизацию их прав и обязанностей.

152. В целях укрепления брака и семьи, повышения культуры семейных отношений, осознания прав и обязанностей супругов, ответственности за детей и друг за друга лица, вступающие в брак, и супруги могут заключить Брачный договор, в котором определяются имущественные и другие аспекты, а также место проживания детей, размер алиментов на них, порядок общения с детьми отдельно проживающего родителя, другие вопросы содержания и воспитания детей в случае расторжения брака (статья 13).

153. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, справедливого распределения семейных обязанностей, содействия в реализации каждым из них права на материнство (отцовство), физическое и духовное развитие, получение образования, проявление своих способностей, труд и отдых (статья 20<sup>1</sup>).

154. За семьей признаются преимущественное право и обязанность определять формы, средства и методы воспитания детей. Обязанности семьи по отношению к детям определяются правами детей, установленными Кодексом Республики Беларусь о браке и семье и другими актами законодательства Республики Беларусь (статья 65). Семья является естественной средой ребенка. Воспитание детей в семье охраняется и поощряется государством. (статья 66).

155. Формирование у детей и молодежи правильного понимания материнства и отцовства как социальной функции и ответственного отношения к родительству, к обязанностям по воспитанию детей входит в задачи специального курса «Семья», разработанного Национальным институтом образования в рамках выполнения Президентской программы «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318).

156. В научно-методическом учреждении «Национальный институт образования» ведется работа по подготовке учебников и учебных пособий нового поколения для учреждений образования Беларуси с учетом проведенного гендерного анализа, разработаны программы внеклассных мероприятий «Основы гендерной культуры», целью которых является: искоренение гендерных предрассудков, основанных на идее превосходства одного из полов; воспитание у подрастающего поколения толерантного отношения к представителям обоих полов, предотвращение всех форм дискриминации по признаку пола; повышение интереса обучающихся к исследованию гендерных проблем общества; формирование ценностного отношения к созданию семьи и воспитанию детей.

157. В учебные планы и программы курсов повышения квалификации и переподготовки специалистов системы образования включены вопросы, связанные с особенностями социального поведения и статуса женщин в современном мире; изданы учебно-методические пособия, посвященные социально-педагогической и психологической работе с семьей; по формированию у молодых людей ценностных установок семьи; по профилактической работе по предупреждению жестокого обращения, насилия, торговли людьми.

158. Учитывая необходимость изменения традиционной роли мужчины и женщины в обществе и в семье с целью достижения равенства между ними, Академией последиplomного образования Республики Беларусь большое внимание уделяется работе, направленной на формирование профессиональной компетентности специалистов в сфере гендерного и семейного воспитания, социально-педагогической и психологической поддержки семьи, социальной защиты и охраны материнства и детства. В частности, вопросы социально-педагогической поддержки семьи освещаются в лекциях для педагогов: «Социально-педагогические проблемы семьи», «Содержание деятельности педагога по социально-педагогическому сопровождению неблагополучных семей», других.

159. Много внимания данной проблеме уделяется на страницах ежемесячного научно-методического и информационного журнала «Социально-педагогическая работа», а также научно-методического журнала «Психология».

160. Большую роль для развертывания информационной кампании в пользу семьи, материнства и детства сыграло провозглашение в Беларуси Года матери (2006 год) и Года ребенка (2007 год), в ходе которых был реализован комплекс мероприятий по повышению уровня информированности населения о роли женщины в обществе, по укреплению статуса семьи и усилению государственной поддержки семей с детьми.

161. По инициативе общественного объединения «Белорусский союз женщин» в рамках проведения Года матери в г. Солигорске Минской области и г. Гродно открыты Музеи матери для повышения статуса и престижа семьи и материнства. В музеях проводятся экскурсии для детей, молодоженов, проходят заседания руководства городских женских советов. В ближайшее время планируется открытие Музея матери в г. Пинске Брестской области и других городах страны.

162. В Беларуси ежегодно проводятся мероприятия, посвященные Дню матери, Дню женщин, Дню семьи, которые направлены на пропаганду общечеловеческих ценностей и выражение глубокого уважения женщине-матери. В рамках мероприятий в областных исполкомах и Минском горисполкоме проводятся торжественные церемонии вручения орденов Матери многодетным матерям, родившим и воспитавшим более пяти детей. По состоянию на 2007 год этой почетной награды удостоены 4599 женщин.

163. Традиционно в период проведения вышеназванных мероприятий городскими и районными администрациями, женскими общественными организациями организуются семейные праздники, конкурсы, выставки семейного творчества, заседания семейных клубов, концерты художественной самодеятельности. Местными органами власти проводятся специальные акции в отдаленных сельских населенных пунктах — организуется работа выездных консультаций медицинских и социальных работников, психологов.

## **Статья 6. Предотвращение всех видов торговли женщинами**

164. Проблема торговли людьми в Республике Беларусь решается комплексно и всесторонне. Благодаря предпринимаемым мерам проблема торговли людьми не имеет в Беларуси массового характера.

165. В стране существует развитая нормативная правовая база, направленная на противодействие торговле людьми, в том числе женщинами и детьми.

166. В целях приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами 9 марта 2005 года принят Декрет Президента Республики Беларусь № 3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми» (далее — Декрет № 3), который наряду с унификацией норм закрепил ключевые положения, регулирующие наиболее важные позиции в сферах трудоустройства и обучения за границей, деятельности брачных и модельных агентств, в порядок усыновления.

167. Во исполнение Декрета № 3 принят ряд нормативных правовых актов, развивающих закрепленные в нем концепции и позволяющих решать проблему торговли людьми всесторонне и комплексно.

168. В целях создания правовых и организационных основ обеспечения надлежащей защиты лиц, пострадавших от торговли людьми, принят Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 2005 года № 352 «О предотвращении последствий торговли людьми», которым регламентируется понятие «жертва торговли людьми» и определяются меры, обеспечивающие безопасность жертв, их социальную защиту и реабилитацию, временное пребывание на территории Беларуси (для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся жертвами торговли людьми), а также освобождение от ответственности.

169. Закон Республики Беларусь от 4 мая 2005 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные, связанные с ней правонарушения» закрепил ряд положений Декрета № 3 в Уголовном Кодексе Республики Беларусь и Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях.

170. Уголовным кодексом Республики Беларусь (УК) предусмотрена ответственность не только за торговлю людьми, но и за ряд преступлений, тесно связанных с этой проблемой. В частности, предусмотрено уголовное наказание за использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией (статья 171 УК), вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией (статья 171<sup>1</sup> УК), за торговлю людьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации (статья 181 УК), а также похищение людей, в том числе детей, в целях сексуальной эксплуатации (статья 182 УК).

171. Рядом статей Уголовного кодекса Республики Беларусь, направленных непосредственно на защиту детей от сексуальной эксплуатации, предусматривается уголовное преследование за преступления в этой сфере, в том числе за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (статья 173 УК), а также за распространение порнографических материалов или предметов (статья 343 УК).

172. Торговля женщинами не выделяется в отдельный состав преступления, а включена в понятие «торговля людьми».

Таблица 1

**Статистические данные по количеству осужденных за преступления, связанные с торговлей людьми**

Статья	Количество осужденных					
	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
171 (Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией)	54	87	112	78	73	115
171 <sup>1</sup> (Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией)	Статья отсутствовала			4	11	53
181 (Торговля людьми)	4	13	24	38	32	84
182 (Похищение человека, если действия совершаются в целях эксплуатации людей)	–	3	13	14	4	8
187 (Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей)	Статья отсутствовала			2	4	4

173. Необходимо отметить, что в Беларуси существует две основные формы торговли людьми, одна из которых влечет сексуальную эксплуатацию, другая — трудовую. Торговля людьми также классифицируется на межгосударственную (с вывозом граждан за рубеж) и внутреннюю (на территории Беларуси).

174. Беларусь преимущественно является страной происхождения и транзита «живого товара». Были отмечены случаи вывоза белорусских граждан в более чем 30 стран мира. После принятия действенных мер количество стран назначения сократилось наполовину.

175. В период 2002–2007 годов органами внутренних дел установлено 3000 жертв, подвергшихся сексуальной эксплуатации (все они являются женщинами).

Таблица 2

**Количество женщин, потерпевших от сексуальной и трудовой эксплуатации**

Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Количество	100	350	400	625	1 107	418

176. В последнее время особую актуальность приобрела проблема трудовой эксплуатации белорусских граждан за рубежом (в основном в Российской Федерации).

177. В 2005–2007 годах правоохрательными органами Беларуси установлено 397 жертв, подвергшихся трудовой эксплуатации.

178. В Беларуси приняты и реализуются программы, направленные на противодействие торговле людьми, суть которых заключается во внедрении комплекса скоординированных мер организационного, правового, профилактического, социального и медицинского характера по максимальному сокращению масштабов торговли людьми и оказанию реинтеграционной помощи пострадавшим.

179. Реализация Государственной программы комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 2001 года № 1636) позволила сконцентрировать внимание белорусского общества на актуальности проблемы торговли людьми, а также решить ряд первоочередных задач, в том числе совершенствовать механизм и вести разработку новых эффективных мер противодействия этому «социальному злу».

180. Указом Президента Республики Беларусь от 6 декабря 2007 года № 624 принята Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008–2010 годы, предусматривающая дальнейшую реализацию актуальных комплексных мероприятий с учетом современных тенденций.

181. К решению задач указанной Государственной программы привлечены более 15 национальных министерств и органов государственного управления.

182. Координатором деятельности государственных органов Республики Беларусь в противодействии торговле людьми является Министерство внутренних дел Республики Беларусь, в чью компетенцию отнесены задачи по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, задержанию лиц их совершивших.

183. Дважды в год министерство представляет доклады в Межведомственную комиссию по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь для дальнейшего информирования Президента Республики Беларусь.

184. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь выполняет функции по реабилитации и социальной реинтеграции жертв торговли людьми старше 15 лет.

185. Процессы реабилитации и социальной реинтеграции детей в возрасте от 3 до 15 лет, ставших жертвами торговли людьми, курирует Министерство образования Республики Беларусь. На этот орган государственного управления также возложено осуществление информационно-просветительской работы по предотвращению «современной работорговли».

186. Министерство образования Республики Беларусь с целью предупреждения возможной сексуальной эксплуатации несовершеннолетних также контролирует процесс направления учащихся системы образования на учебу за границу, вопросы усыновления детей и деятельность модельных агентств.

187. Функции по реабилитации жертв торговли людьми — детей младше трех лет — возложены на Министерство здравоохранения (случаев торговли детьми такого возраста в Беларуси не выявлено).

188. Особое внимание уделяется информированию общественности и проведению превентивных кампаний, направленных на предотвращение торговли людьми, в том числе женщинами и девочками. Важную роль в этом процессе играют Министерство информации Республики Беларусь и средства массовой информации.

189. Сформирована система, позволяющая успешно реализовывать программы по поддержке и защите жертв торговли людьми и лиц, являющихся свидетелями при расследовании данных преступлений.

190. Реабилитация и социальная реинтеграция жертв торговли людьми, в том числе женщин и детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, осуществляется бесплатно и включает следующие виды помощи:

- предоставление временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания;
- правовую помощь, в том числе юридическую;
- медицинскую помощь, оказываемую государственными организациями здравоохранения (также в условиях стационара);
- психологическую помощь в виде психопрофилактических, психодиагностических, коррекционных мероприятий и психологического консультирования, а также социально-педагогическую помощь.

191. В целях минимизации негативных социальных последствий и реабилитации жертв торговли людьми в структуре органов социальной защиты в стране созданы и действуют 156 территориальных центров социального обслуживания населения.

192. Несовершеннолетние могут также пройти реабилитацию в 145 социально-педагогических учреждениях системы Министерства образования Республики Беларусь (из них 9 социально-педагогических центров, 37 детских социальных приютов и 99 центров, совмещенных с приютами).

193. Для детей в возрасте до трех лет предусмотрена реабилитация в 10 домах ребенка системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

194. Для решения вопросов реабилитации жертв торговли людьми, в том числе женщин и детей, активно привлекаются белорусские общественные организации. Общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» с 2001 года реализует программу «Ла Страда»: предотвращение торговли людьми в странах Центральной и Восточной Европы». Городское общественное объединение по предупреждению жестокого обращения с детьми «Дети не для насилия» осуществляет программу «Остановим эстафету зла» (реализуется с 2002 года), направленную на борьбу с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми с целью сексуальной эксплуатации. С 2002 года действует многопрофильный Кризисный центр для женщин и детей, пострадавших от насилия, общественного объединения «Радислава». При содействии указанной общественной организации в 2007 году в Территориальном центре социального обслуживания населения Первомайского района г. Минска начала работать «Служба помощи гражданам, пострадавшим от насилия».

195. Беларусь осуществляет активное сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми с международными организациями — УНП ООН, ЮНИСЕФ, МОМ, ОБСЕ, ЦЕИ, профильными международными НПО. Совместно с указанными организациями в Беларуси реализуются проекты (программы) международной технической помощи, направленные на оказание содействия в противодействии торговле людьми.

196. Среди реализованных проектов необходимо отметить программу МОМ «Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь», включавшую в себя ряд проектов (сентябрь 2002 года — декабрь 2005 года), и проект Европейского Союза, ПРООН и Правительства Республики Беларусь «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь» (июнь 2003 года — декабрь 2005 года). В рамках последнего в июле 2004 года был открыт реабилитационный приют для жертв торговли женщинами.

197. В 2007 году по линии сотрудничества с МОМ в Беларуси начата реализация проекта «Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь».

198. Принятые на национальном и международном уровнях меры позволили ликвидировать в период 2002–2007 годов 11 преступных организаций (из них 10 транснациональных), занимавшихся поставкой белорусских граждан за рубеж.

199. Беларусь активно работает на международном уровне по проблеме борьбы с торговлей людьми.

200. В ходе Саммита глав государств и правительств в сентябре 2005 года в г. Нью-Йорке Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко с трибуны ООН выступил с инициативой об активизации усилий в противодействии торговле людьми, особенно в борьбе со спросом на живой товар.

201. На шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке единогласно была принята подготовленная Республикой Беларусь резолюция «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми» (A/RES/61/180 от 20 декабря 2006 года), соавторами которой выступили 20 стран.

202. Значимым примером конструктивного международного сотрудничества явилось проведение совместно МОМ, ОБСЕ и ЮНИСЕФ 26–27 октября 2006 года в г. Минске международной конференции «Борьба со спросом на торговлю людьми: расширение сотрудничества между странами происхождения и назначения» с участием представителей 40 государств Европейского союза, Содружества Независимых Государств и Ближнего Востока, 12 международных и 8 общественных организаций.

203. Республика Беларусь предпринимает активные действия по привлечению международного внимания к проблеме насилия и торговли людьми. Так, 5 марта 2005 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке по инициативе Беларуси совместно с Филиппинами, Управлением по наркотикам и преступности ООН и международной НПО «Живые голоса» проведена международная конференция «Торговля женщинами и девочками: совместный ответ на вызов». В конференции приняли участие свыше 400 человек из более 90 стран мира, в том числе представители международных и национальных НПО и структур гражданского общества.

204. С учетом накопленного практического опыта и сформированного прогрессивного законодательства в Беларуси в июле 2007 года был открыт Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который признан базовым учебным заведением в сфере противодействия торговле людьми для государств-участников СНГ.

205. В нашей стране торговля людьми не превратилась в масштабное явление. Предпринятые меры позволили противостоять угрозе «современной работорговли» и обеспечить безопасность белорусского населения. Как результат, количество выявленных преступлений в рассматриваемой сфере за последние семь лет увеличилось втрое.

## **Статья 7. Женщины в политической и общественной жизни**

### **а) Избирательное право**

206. В соответствии со статьей 38 Конституции Республики Беларусь граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

207. Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях (статья 37 Конституции Республики Беларусь).

208. Выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Референдум проводится путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования. Эти положения гарантируются Избирательным кодексом Республики Беларусь (статьи 3–7).

**b) Участие в государственном управлении**

209. Согласно статье 24 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь» при поступлении на государственную службу, а также при ее прохождении не допускаются какие-либо ограничения и (или) преимущества в зависимости от пола, расы, национальности, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, убеждений, а также принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь.

210. Политика равноправия и равных возможностей для женщин и мужчин, проводимая в Республике Беларусь, предполагает, в частности, паритетное участие женщин и мужчин в принятии решений. Анализ участия женщин в сфере принятия решений на государственном уровне в Беларуси показывает положительные изменения.

211. Женщины занимают должности Заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь и Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

212. В 2007 году руководящие должности в республиканских органах государственного управления занимали 18 процентов женщин. В Совете Министров Республики Беларусь одна женщина занимала пост министра по налогам и сборам. Должности заместителя министра занимали 13 женщин. Четыре женщины представляли Республику Беларусь на международной арене в ранге посла. Две женщины — члены правления Национального банка Республики Беларусь.

213. Женщины достаточно широко представлены в органах судебной власти — 32 процента от общей численности всех судей. Общая численность работников Верховного Суда составляет 144 человека, из них 63,1 процента являются женщинами. Тринадцать женщин — судьи Верховного Суда, в их числе Заместитель Председателя Верховного Суда. Среди 12 членов Конституционного Суда — 4 женщины.

214. По результатам выборов 2004 года в Палату представителей Национального собрания было избрано 32 женщины, в Совет Республики — 18 женщин. В процентном соотношении в Национальном собрании Республики Беларусь доля женщин-депутатов составляла 29,8 процента.

215. Стабильно растет численность женщин, занимающих выборные должности в местных Советах депутатов всех уровней, а также в органах исполнительной власти. Так, в 2007 году в местные Советы депутатов всех уровней было избрано 10 348 женщин (45,7 процента от численности депутатского корпуса). По данным Межпарламентского союза при ООН, опубликованным в брошюре «Женщины в парламенте в 2007 году: обзор года», Беларусь находится на 22-м месте по показателю процентного соотношения женщин в парламенте, опережая государства СНГ и ряд развитых стран, включая Австралию, Великобританию, Италию, США, Францию, Японию.

**с) Участие в работе общественных объединений**

216. В Беларуси право на свободу объединений гарантировано статьей 36 Конституции Республики Беларусь — каждый имеет право на свободу объединений.

217. Граждане Республики Беларусь имеют право по своей инициативе создавать общественные объединения и вступать в действующие общественные объединения согласно статье 2 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 года № 3254-ХП «Об общественных объединениях». В соответствии со статьей 6 указанного Закона государство гарантирует защиту прав и законных интересов общественных объединений, союзов.

218. В отчетный период была значительно упрощена процедура регистрации общественных объединений. Указом Президента Республики Беларусь от 6 октября 2006 года № 605 «О некоторых вопросах государственной регистрации общественных объединений и их союзов (ассоциаций)» упразднена Республиканская комиссия по регистрации (перерегистрации) общественных объединений, функции которой переданы Министерству юстиции Республики Беларусь. Регистрация местных общественных объединений осуществляется на региональном уровне управлениями юстиции областных исполкомов и Минского горисполкома.

219. В Беларуси созданы и работают 36 женских общественных организаций. Среди них наиболее активную позицию занимают ОО «Белорусский союз женщин», ОО «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин», ОО «Женское независимое демократическое объединение», Белорусская организация трудящихся женщин, Белорусская ассоциация социальных работников, другие.

220. Женские общественные объединения Беларуси реализуют ряд проектов, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины в современном обществе — повышение социального статуса женщин в обществе, расширение участия женщин в принятии решений на всех уровнях, развитие женского предпринимательства, поиск путей искоренения насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, торговли людьми, прежде всего женщинами и детьми.

221. Общественное объединение «Белорусский союз женщин» осуществляет проекты по содействию в защите прав и интересов женщин, повышению роли женщины в общественной, экономической, социальной и культурной жизни. Традиционно с 7 апреля по 15 мая ОО «Белорусский союз женщин» совместно с Международной общественной благотворительной организацией «Надежда Экспресс» и Государственным учреждением «Республиканский научно-практический центр «Мать и дитя» проводят акцию «Здоровье женщины — здоровье нации». Во время акции проводятся встречи с медицинскими специалистами, руководителями предприятий, профсоюзами на многих промышленных предприятиях и в рабочих общежитиях (завод «Калибр», открытые акционерные общества «Мастра», «Элема», «Белпласт», Минский автомобильный и Минский тракторный заводы, Минский часовой завод, завод им.Вавилова, ряд других предприятий).

222. С 2002 года осуществляет свою деятельность клуб «Деловые женщины Беларуси», созданный при содействии ОО «Белорусского союза женщин». На заседаниях клуба женщины обсуждают проблемы производственного характера и вопросы участия женщин в общественно-политической жизни общества. Оказывается поддержка в рекламе и реализации продукции, производимой на предприятиях, в открытии фирменных магазинов и секций для реализации этой продукцией. Совместно с клубом «Деловые женщины Беларуси» проводится учеба в областных и районных центрах для председателей первичных организаций «Школа женского лидерства».

223. Белорусский союз женщин активно сотрудничает с международными женскими организациями. Подписаны меморандумы о сотрудничестве с женскими организациями России, Литвы, КНР, Вьетнама, Сирии и Украины.

224. Общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» с 2002 года реализует Программу «Ла Страда» по предупреждению торговли людьми в странах Центральной и Восточной Европы. В рамках проводимой деятельности организуются семинары, конференции и круглые столы для представителей государственных учреждений и неправительственных организаций, активно ведется работа со средствами массовой информации, информационно-образовательная деятельность с группами риска. Услуги горячей линии «Ла Страда» включают консультирование о возможностях, условиях, правилах безопасного выезда за рубеж с целью трудоустройства, заключения брака, получения образования. Также оказывается помощь родственникам, разыскивающим членов семей за границей. Осуществляются реабилитационные и реинтеграционные программы помощи пострадавшим гражданам, включая бесплатную медицинскую, юридическую, психологическую, другие виды помощи.

225. Общественные объединения «Женское независимое демократическое движение», «Клуб деловых женщин города Бреста», «Сотрудничество деловых и творческих женщин» активно осуществляют проекты по защите прав и интересов женщин, содействию повышению статуса женщин в обществе, развитию социальных структур, ориентированных на оказание помощи женщинам.

226. Общественным объединением «Сотрудничество деловых и творческих женщин» создана «Белорусская женская сеть» — информационный интернет-ресурс белорусских женских сообществ, содержащий информацию об актуальной социальной проблематике белорусских женщин, о законодательстве в от-

ношении защиты прав женщин, контактные данные центров по оказанию помощи людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, о гендерных исследованиях, а также каталог женских ресурсов, новости белорусского женского сообщества и международного женского движения.

227. Наблюдается усиление взаимодействия общественных организаций и государственных органов управления и иных ведомств в рамках привлечения представителей ряда общественных объединений к разработке проектов нормативных правовых актов.

228. Представители общественных объединений «Белорусский союз женщин», «Женское независимое демократическое движение», «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» являются членами Национального Совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь.

## **Статья 8. Женщины в международных организациях и на дипломатической службе**

229. Законодательство Республики Беларусь обеспечивает права и условия для женщин наравне с мужчинами представлять Правительство Республики Беларусь и государство на международном уровне.

230. Прием на дипломатические и иные должности в центральный аппарат Министерства иностранных дел Республики Беларусь и загранучреждения, а также продвижение по службе и ротация сотрудников основываются на принципе равенства требований, предъявляемых к работникам, вне зависимости от пола.

231. Около 20 процентов женщин-сотрудников Министерства иностранных дел работают в загранучреждениях Республики Беларусь, в том числе четыре женщины представляли страну на международной арене в ранге посла.

232. Необходимо отметить, что представленность белорусских женщин в международных межправительственных организациях по-прежнему невелика.

## **Статья 9. Гражданство**

### **1) Право на приобретение, изменение и сохранение гражданства**

233. 1 августа 2002 года принят Закон Республики Беларусь № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь».

234. В Законе нашел отражение государственный подход по отсутствию разделения граждан по признаку пола при регулировании вопросов гражданства.

235. В частности, гражданство Республики Беларусь является равным для всех граждан Республики Беларусь независимо от оснований его приобретения; никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство (статья 3 Закона).

236. Заключение или расторжение брака гражданином Республики Беларусь с гражданином другого государства или лицом без гражданства само по себе не влечет изменения гражданства супругов. Лицо, которое заключило брак с гражданином Республики Беларусь, приобретает гражданство Республики Бела-

реть при наличии его желания и соблюдении условий, предусмотренных данным Законом (статья 7 Закона). Проживание гражданина Республики Беларусь на территории иностранного государства само по себе не ведет к утрате гражданства Республики Беларусь (статья 6 Закона).

## 2) Гражданство детей

237. Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» предоставляет равные права женщинам и мужчинам при получении гражданства. Указанным Законом предусмотрено волеизъявление обоих родителей (усыновителей) в отношении гражданства их детей в случаях утраты, изменения, приобретения, сохранения гражданства, усыновления ребенка (статьи 19, 23, 25, 26, 27).

## Статья 10. Образование

238. Республика Беларусь в отчетный период сделала важные шаги в развитии национальной системы образования. Согласно Докладу ПРООН о развитии человека за 2007 год Беларусь опережает все страны СНГ по уровню грамотности взрослого населения (99,6 процента), а также имеет один из самых высоких в мире уровней грамотности молодежи (99,8 процента).

239. В период 2002–2007 годов происходили изменения по усовершенствованию законодательства в сфере образования для создания правовых, организационных, экономических и социальных основ функционирования и развития системы образования в Республике Беларусь, необходимых условий для становления и развития личности, реализации права каждого на получение образования.

240. Основные принципы государственной политики в сфере образования Республики Беларусь закреплены в Законе Республики Беларусь от 28 октября 1991 года № 1202-ХП «Об образовании», в Законе Республики Беларусь от 29 июня 2003 года № 216-З «О профессионально-техническом образовании», Законе Республики Беларусь от 18 мая 2004 года № 285-З «Об образовании лиц с особенностями психофизического развития (специальном образовании)», Законе Республики Беларусь от 5 июля 2006 года № 141-З «Об общем среднем образовании», Законе Республики Беларусь от 11 июля 2007 года № 252-З «О высшем образовании».

241. Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 25 мая 2006 года № 53 утверждена Программа развития национальной системы образования на 2006–2010 годы. Общий объем финансирования Программы, включая содержание отрасли «Образование», составляет 40 347,4 млрд. рублей.

242. Программа нацелена на решение следующих основных задач:

- совершенствование законодательной базы функционирования системы образования;
- обновление содержания образования, учебного, учебно-методического обеспечения и материально-технической базы;
- создание системы оценки качества образования;

- создание механизмов привлечения сектора реальной экономики для повышения качества профессионального образования;
- интеграция образования, науки и производства;
- совершенствование кадрового обеспечения, социальной защиты работников системы образования;
- повышение эффективности управления в сфере образования.

243. В целях совершенствования системы образования в Беларуси принят и реализован (реализуется) ряд государственных программ и планов, в том числе Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2003 года № 1661), Президентские программы «Дети Беларуси» на 2001–2005 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 24 мая 2001 года № 281) и «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318), Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь (утверждена постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 14 декабря 2006 года № 125) и Программа непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 года № 32).

244. Выполнение мероприятий указанных планов позволило сохранить уровень качества образования, традиционно присущий системе образования Беларуси, и создать необходимые условия на получение мальчиками и девочками, мужчинами и женщинами образования, отвечающего запросам личности, общества и государства.

245. В отчетный период в Беларуси по-прежнему численность обучающихся женщин преобладала над численностью обучающихся мужчин в средних специальных и высших учебных заведениях.

246. Так, на начало 2007/08 учебного года численность обучающихся женщин в стране составила 922 000 человек (51 процент от общей численности обучающихся). В учреждениях, обеспечивающих получение общего среднего образования, на начало 2007/08 учебного года обучалось 1 млн. 135 тыс. девочек и мальчиков, среди них — 49 процентов девочек. В профессионально-технических учебных заведениях девушки составляли более 33 процентов учащихся. Доля девушек, учащихся средних специальных учебных заведений, составляла 54 процента.

247. Стабильно высоким остается удельный вес девушек среди студентов высших учебных заведений — 60 процентов. Преимущественно «женскими» являются гуманитарно-социальные профили образования (девушки составляют около 80 процентов всех обучающихся в сфере педагогики, 71 процент — экономики, коммуникаций, права и управления, здравоохранения).

Таблица 3  
**Распределение студентов высших учебных заведений государственной формы собственности в 2007/08 учебном году по специальностям с разбивкой по полу**

<i>Профиль</i>	<i>Всего студентов</i>	<i>В том числе женщины</i>	<i>В процентах</i>
Педагогика	57 101	43 983	77,0
Гуманитарные науки	15 538	12 795	82,3
Коммуникации, право. Экономика. Управление	117 886	85 921	72,9
Естественные науки	12 263	6 580	53,7
Экологические науки	2 829	2 206	78,0
Техника и технологии	73 028	20 716	28,4
Архитектура и строительство	15 267	4 715	30,9
Сельское и лесное хозяйство. Садово-парковое строительство	23 817	7 833	32,9
Здравоохранение	15 001	10 668	71,1
Социальная защита	3 387	3 086	91,1
Физическая культура. Туризм и гостеприимство	6 126	2 742	44,8
Общественное питание. Бытовое обслуживание	823	639	77,6
Служба безопасности	5 865	668	11,4
Искусство и дизайн	6 057	4 256	70,3

Таблица 4  
**Распределение студентов высших учебных заведений частной формы собственности в 2007/08 учебном году по специальностям с разбивкой по полу**

<i>Профиль</i>	<i>Всего студентов</i>	<i>В том числе женщины</i>	<i>В процентах</i>
Педагогика	188	161	85,6
Искусство и дизайн	677	478	70,6
Гуманитарные науки	951	745	78,3
Коммуникации, право. Экономика. Управление	56 067	37 643	67,1
Естественные науки	432	32	7,4
Техника и технологии	326	120	36,8
Социальная защита	29	25	86,2

248. Среди преподавателей учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования, также преобладают женщины, общее число которых составляет около 8000 человек (73 процента от общего числа преподавателей). Из них имеют ученую степень кандидата наук 33 человека. В учреждениях, обеспечивающих получение высшего образования, на преподавательской работе трудятся около 13 000 женщин (55 процентов), среди них — около 4000 кандидатов наук, 2,6 тыс. доцентов, 233 доктора наук, 220 профессоров.

249. В Беларуси образовательный уровень женщин в целом выше, чем у мужчин, и сохраняется таковым на протяжении длительного периода. Среди работающих женщин 55 процентов имеют высшее и среднее специальное образование, среди мужчин — 38 процентов.

**а) Выбор профессии**

250. В Беларуси девочки и мальчики, женщины и мужчины имеют одинаковые условия при выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий. Это равенство обеспечивается получением дошкольного, общего, специального и высшего образования, а также всеми видами профессиональной подготовки.

251. Средние специальные, профессионально-технические и высшие учебные заведения Республики Беларусь проводят «Дни открытых дверей» для выпускников общеобразовательных учебных заведений с целью ориентации в выборе будущей профессии.

252. На базе высших учебных заведений ежегодно проводятся олимпиады и конференции по учебным предметам среди учащихся старших классов, что также способствует информированности о будущей профессии.

253. Ежегодно Министерством образования Республики Беларусь издаются справочники для поступающих в учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, где содержится полная информация об условиях приема, профессиях и специальностях в тех или иных учебных заведениях.

254. Так, в 2007 году для выпускников общеобразовательных учреждений, учреждений, обеспечивающих профессионально-техническое образование, и учреждений среднего специального образования была издана книга «Беларусь — страна твоего будущего. Книга для выпускника», в которой содержится обширный справочный материал об уровне развития различных отраслей экономики и учреждениях образования Республики Беларусь, готовящих специалистов для каждой отрасли.

**б) Доступность и качество образования**

255. Девочки и мальчики, проживающие в городской и сельской местности, на всех ступенях образования обучаются по одинаковым программам и получают одинаковые документы об образовании. Это равенство обеспечивается через систему государственных стандартов в сфере образования, которые установлены в Республике Беларусь для всех ступеней образования.

256. Все учащиеся, как мужского, так и женского пола, пользуются одинаковыми учебниками и учебными пособиями, оборудованием, им преподают одни и те же предметы преподаватели одинаковой квалификации, используя идентичные формы обучения и методы преподавания, средства обучения; экзамены сдаются по одинаковым программам.

**с) Совместное обучение**

257. В образовательных учреждениях Республики Беларусь совместно получают образование лица обоих полов.

258. В Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь (утверждена постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 14 декабря 2006 года № 125) и Программе непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 года № 32) особое внимание уделено необходимости гендерного воспитания личности, подчеркнута актуальность и необходимость активизации работы по формированию культуры семейных отношений, гендерной культуры и навыков ненасильственного поведения, особое внимание также уделяется необходимости нового подхода к системе отношений между полами и укреплению позитивных стереотипов в сознании общества, повышению роли женщин в управлении и социально-экономической сфере.

259. В Национальном институте образования, который является основным учреждением по разработке учебных пособий для государственных учреждений образования Беларуси, ведется работа по подготовке учебников и учебных пособий нового поколения с учетом проведенного гендерного анализа уже изданных пособий и работа по исключению случаев преподнесения гендерных стереотипов и проявлений всех видов дискриминации по признаку пола в учебной литературе.

**д) Стипендии и пособия на образование**

260. Законодательством Республики Беларусь предусмотрены равные возможности для женщин и мужчин в получении стипендий, материального обеспечения и других пособий на образование. Закон Республики Беларусь от 11 июля 2007 года № 252-З «О высшем образовании» гарантирует студентам получение стипендии в порядке и на условиях, определенных законодательством Республики Беларусь; возмещение расходов по найму жилья в случае необеспечения местами в общежитиях (студенты, обучающиеся за счет средств республиканского бюджета) в размере и порядке, определенных законодательством Республики Беларусь; материальное и моральное стимулирование успехов в учебной, общественной и научно-исследовательской деятельности; льготный кредит для оплаты первого высшего образования в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 30).

**е) Повышение квалификации и переподготовка**

261. Женщины имеют равные с мужчинами права на повышение квалификации и прохождение профессиональной переподготовки. Реализация в стране концепции непрерывного образования позволяет женщинам (без возрастных ограничений) повысить свою квалификацию или пройти переподготовку. Закон Республики Беларусь от 28 октября 1991 года № 1202-ХІІ «Об образовании» гарантирует получение дополнительного образования, направленного на расширение возможностей в интеллектуальном, эстетическом, нравственном и физическом развитии личности при получении основного образования, углублении профессиональной компетентности, а также на решение задач кадрового обеспечения всех сфер социально-экономической деятельности. Дополнительное образование может осуществляться на всех уровнях основного образования, а также включает повышение квалификации и переподготовку кадров (статья 8).

262. В Беларуси данную функцию обеспечивают более 300 учреждений образования (их подразделений) системы повышения квалификации и переподготовки кадров. Ежегодно в данных учреждениях образования проходят обучение свыше 600 000 человек, среди которых свыше 40 процентов составляют женщины.

263. Согласно Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 18 июля 2001 года № 399) для повышения квалификации кадров разрабатываются и внедряются меры, направленные на обновление экономических, правовых механизмов в деятельности системы дополнительного образования. Для этого обеспечено эффективное взаимодействие широкого круга социальных партнеров по ее развитию (министерств, местных органов власти, учреждений образования, предприятий).

264. Для успешного развития системы повышения квалификации и переподготовки кадров ведется работа по определению в каждой отрасли головных институтов повышения квалификации и переподготовки кадров, на которые возложены функции научного, учебно-методического и организационного руководства, развития отраслевых подсистем.

265. Весьма важным для Беларуси является организация обучения безработного и незанятого населения. С учетом опыта других стран в регионах Беларуси сформированы органы по труду, занятости и социальной защите, где организовано обучение безработных на базе действующих учреждений образования и открытых специализированных учебных центров. Ежегодно в них обучается свыше 26 000 безработных.

**ф) Обязательное получение образования**

266. В Республике Беларусь общее базовое образование является обязательным. Им охвачено 100 процентов детей соответствующей возрастной группы.

**г) Занятие спортом и физической подготовкой**

267. Физическая культура, спорт, как и туризм, в Республике Беларусь относятся к важным факторам оздоровления населения. Физкультурно-спортивному движению придан статус одного из главных приоритетов социальной политики государства.

268. Законодательство гарантирует и обеспечивает равные права и возможности для занятий физической культурой и спортом девочкам и мальчикам, женщинам и мужчинам. Для обеспечения этих прав функционирует государственная система детских дошкольных учреждений, учебных заведений, детско-юношеских спортивных школ, добровольных физкультурно-оздоровительных и спортивных объединений граждан по месту жительства, учебы, работы, в местах массового отдыха, учреждений и предприятий по оказанию платных физкультурных услуг.

269. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О физической культуре и спорте» в редакции Закона Республики Беларусь от 29 ноября 2003 года, Закон Республики Беларусь от 9 января 2007 года № 206-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О туризме», Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2003–2006 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2003 года № 254), Национальная программа развития туризма Республики Беларусь на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2007 года № 1796) направлены на использование средств физической культуры, спорта и туризма в интересах личности и общества, в первую очередь детей и учащейся молодежи; на организацию занятий физической культурой и массовым спортом в государственной системе воспитания и образования.

270. В рамках указанных программ реализован ряд мероприятий по обеспечению качественного доступа всех категорий населения, включая жителей сельских районов Республики Беларусь, к участию в спортивных мероприятиях, секциях, к использованию объектов спортивного назначения, независимо от их способностей и подготовленности.

271. В Беларуси функционируют более 230 стадионов, 40 спортивных манежей, 235 плавательных бассейнов, 6500 спортивных залов, более 650 мини-бассейнов в детских дошкольных учреждениях, а также базы олимпийской подготовки «Стайки», «Раубичи», «Ратомка», Дворцы спорта, тенниса, Ледовые дворцы многофункционального назначения, более 10 000 открытых спортивных площадок.

272. Создаются отраслевые и региональные физкультурно-спортивные клубы. В отчетный период на отраслевом уровне работали 11 республиканских, 31 областной и 38 районных клубов. В областях созданы учебно-методические центры физического воспитания населения, в городах и районах — более 100 физкультурно-спортивных клубов и центров физкультурно-оздоровительной работы.

273. В стране работают более 25 000 специалистов физической культуры и спорта, среди них — 7800 учителей физической культуры.

274. Практически во всех общеобразовательных школах, средних специальных учебных заведениях введены три урока физической культуры, в высших учебных заведениях этим занятиям отводится четыре часа в неделю.

275. Вне государственных программ по месту учебы, работы и жительства в спортивных секциях, оздоровительных группах, клубах по спортивным интересам, физкультурно-оздоровительных центрах занимаются более 1 млн. человек (11 процентов от всего населения). С учетом лиц, занимающихся физической культурой по государственным программам, их общее количество составляет около 30 процентов физически активного и трудоспособного населения страны.

#### **h) Формирование здорового образа жизни**

276. Государство и общество уделяют значительное внимание вопросам формирования здорового образа жизни граждан. В стране успешно реализованы программа «Здоровье народа» на 1999–2005 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 1999 года № 393), Государственная программа по формированию здорового образа жизни населения Республики Беларусь на 2002–2006 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 октября 2001 года № 1553).

277. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 года № 135) направлена на реализацию целостной системы мер социально-экономического, правового, организационного характера, которые направлены на повышение качества жизни семей с детьми; осуществление комплекса мер по улучшению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка.

278. В рамках реализации указанных программ созданы и действуют постоянные рубрики для молодежи в национальных и региональных средствах массовой информации, освещающие проблемы сохранения здоровья. Осуществляется издание научно-популярной, методической литературы по пропаганде здорового образа жизни, проблемам репродуктивного здоровья, планированию семьи.

279. В учреждениях образования Республики Беларусь проводится системная работа по сохранению здоровья детей и молодежи обоего пола, формированию у них здорового образа жизни и безопасного поведения.

280. Министерством здравоохранения Республики Беларусь совместно с ЮНФПА в 1999–2003 годах и 2003–2007 годах реализованы комплексные проекты «Расширение доступа молодежи к услугам информации в области репродуктивного здоровья» и «Охрана подростков».

281. В г. Минске на базе детских поликлиник открыты пять центров доброжелательного отношения к молодежи, в которых осуществляется психологическая и медицинская консультативная помощь специалистов по вопросам репродуктивного здоровья, в том числе по современной контрацепции. Указанную помощь подростки и молодежь получают конфиденциально.

282. При 122 женских консультациях работают кабинеты планирования семьи. На базе организаций здравоохранения созданы школы здоровья для беременных женщин, клубы молодой семьи для молодоженов, проводятся видеолектории для учащихся средних и высших учебных заведений.

283. Средства массовой информации играют значимую роль в пропаганде здорового образа жизни, сохранения репродуктивного здоровья, планирования семьи.

284. На страницах 13 республиканских газет на постоянной основе освещаются вопросы репродуктивного здоровья и безопасного поведения в рубриках «Ты и я» («Знамя юности»), «Педсовет» («Комсомольская правда»), «Время любви» («Переходный возраст»), «Секс-ликбез» («Белорусская молодежная»), «Ситуация» (Белорусская деловая газета). В материалах этих рубрик основной акцент делается на безопасное сексуальное поведение, ответственность в интимной жизни, на заботления, передающиеся половым путем. Активно проводится целенаправленная работа по пропаганде здорового образа жизни и в регионах Беларуси. Во всех районных газетах и в областной прессе открыты постоянные рубрики: «За здоровой образ жизни», «Советы врача», «Актуально», «Прислушайтесь», «Ваше здоровье», «Женское здоровье», другие.

285. В эфире телеканала «Столичное телевидение» теме здоровья посвящаются сюжеты и информационные сообщения в выпусках новостей «24 часа», аналитической программе «Неделя». Возобновлен выход программы «Здравствуйте, доктор». На телеканале «ЛАД» в программе «Тема» с участием представителей государственных органов, врачей, педагогов, психологов обсуждаются вопросы здоровья нации. Посетители сайта телекомпании имеют возможность задать вопрос авторам и ведущим программ.

286. Активно участвуют в освещении проблем репродуктивного здоровья радио-журналисты FM-станций. В эфир выходят передачи на радиостанциях «Мир», «Столица», «Радио-2», «Молодежное радио», «Альфа-радио», «Белорусское радио», в которых звучат интервью со специалистами (медиками, педагогами, социальными работниками). Однако следует отметить, что программ, которые были бы полностью посвящены данной проблеме и постоянно выходили в эфире, нет.

287. С 1999 года Республиканское унитарное предприятие «Международный центр интеграционной информации. Общественный центр Дома прессы» совместно с ЮНИСЕФ реализует в рамках программы «Здоровье и развитие молодежи, профилактика ВИЧ/СПИДа» молодежный проект «Голоса молодых в СМИ за здоровье и развитие», направленный на пропаганду здорового образа жизни. На регулярной основе выпускается газета «Голоса молодых», проводятся пресс-конференции и заседания «круглых столов» для журналистов по освещению темы здорового образа жизни. Благодаря масштабам проведенных акций идеи проекта «Голоса молодых в СМИ за здоровье и развитие» получили дальнейшее распространение во всех регионах Беларуси.

## Статья 11. Занятость

288. В сводном четвертом, пятом, шестом периодическом докладе отмечалось, что Конституцией Республики Беларусь гарантируется равный доступ женщины и мужчины, в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой, к любым должностям в государственных органах (статья 39); право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда (статья 41); право на равное вознаграждение за труд равной ценности (статья 42); право на охрану здоровья; право на образование (статья 49) и на социальное обеспечение в старости (статья 47).

289. Сообщалось о регулировании Трудовым кодексом Республики Беларусь особенностей трудовых отношений с женщинами. Приводились основные права работников, как женщин, так и мужчин (статья 11), особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности (глава 19). В дополнение информируем о следующем.

### 1 а) б) Право на труд

290. На 1 января 2008 года на учете в органах по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь в качестве безработных состояло 44,1 тыс. человек, из них — 28,9 тыс. женщин (65,6 процента). Женщины преобладают во всех возрастных группах зарегистрированных безработных. Чаще всего без работы оказываются женщины 20–34 лет — 18,2 тыс. человек (или 42,2 процента) и предпенсионного возраста 50–54 лет (12,5 процента). Средний возраст белорусской безработной женщины — 37,1 года.

291. В 2007 году среди зарегистрированных безработных женщины составили 45,3 процента, в том числе высвобожденные по сокращению численности штатов — 4,4 процента, уволенные по собственному желанию — 15,2 процента.

292. Женщины испытывают более серьезные проблемы с трудоустройством. Это находит отражение как в средних сроках поиска работы, так и в численности ищущих работу не менее года. По статистике 2007 года безработные мужчины находили новую работу в течение 1,5 месяца, у женщин этот период составил 3,1 месяца. В результате женщины имеют более продолжительный период безработицы 5,4 месяца против 4,0 месяца у мужчин. Среди безработных, состоящих на учете более одного года, — 78,2 процента женщин. Более длительный поиск работы — один из аспектов уязвимости позиции женщин на рынке труда.

293. Основным инструментарием реализации государственной политики содействия занятости является ежегодно разрабатываемая Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь, которая утверждается Советом Министров Республики Беларусь. На основе Государственной программы содействия занятости населения разрабатываются региональные программы с учетом ситуации на местах.

294. Согласно Государственной программе содействия занятости принимаются следующие меры по основным направлениям занятости населения, в том числе женщин: содействие в трудоустройстве незанятого населения, развитие территориальной мобильности рабочей силы, профориентация и профессиональное обучение, содействие предпринимательской инициативе и поддержка самостоятельной занятости безработных граждан, создание новых рабочих мест, развитие системы общественных работ, предупреждение безработицы, другие.

295. Для реализации государственной политики в области содействия занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий созданы органы по труду, занятости и социальной защите, работу которых организует и возглавляет Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. В структуре соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов действуют территориальные органы по труду, занятости и социальной защите, в г. Минске — Комитет по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома.

296. В период 2002–2007 годов Государственной программой содействия занятости населения был предусмотрен комплекс мер, направленных на повышение роли женщин в общественной жизни, стимулирование их профессиональной деятельности, создание условий для совмещения трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей. Важными направлениями реализации указанных мер являются профессиональная подготовка и переподготовка кадров, создание новых рабочих мест и развитие системы общественных работ, в которых будет учитываться гендерный аспект. Сферами женской занятости в значительной степени становятся возрождающиеся отрасли легкой и пищевой промышленности, развитие сети некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг, новые рабочие места в сфере социального обслуживания.

297. Для трудоустройства слабозащищенных категорий граждан, в первую очередь одиноких и многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов в Беларуси широко применяется квотирование рабочих мест.

298. Наиболее действенной мерой, направленной на смягчение социальных последствий безработицы, является обучение безработных женщин новым профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность организации своего бизнеса. В стране созданы и действуют 320 учреждений повышения квалификации и переподготовки кадров. После прохождения профессионального обучения показатель трудоустройства женщин значительно повышается. Активнее стала проводиться работа по организации профессиональной подготовки женщин с гарантированным трудоустройством.

299. В Беларуси ежегодно увеличиваются объемы государственных бюджетных средств, направляемых на создание рабочих мест, в первую очередь обеспечивающих трудоустройство женщин.

300. В целях ориентации женщин на активный поиск работы, ознакомления их с ситуацией на рынке труда и тенденциями его развития органами по труду, занятости и социальной защите повсеместно проводятся «Ярмарки вакансий», «Ярмарки специалистов», «Дни открытых дверей предприятий».

301. Для информирования населения о наличии свободных рабочих мест в стране на интернет-сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь создана и постоянно обновляется автоматизированная информационная система «Общереспубликанский банк вакансий (свободных рабочих мест)».

302. Неотъемлемой частью экономической политики Беларуси является государственная политика в области развития и поддержки предпринимательства, которая направлена на активизацию производственной, инновационной и инвестиционной деятельности субъектов малого предпринимательства, наращивание экспорта товаров и услуг, производство импортозамещающей продукции, ускоренное развитие сектора малого бизнеса в малых и средних городах страны, сельской местности. Эти меры также направлены на смягчение проблемы женской безработицы и расширение экономических возможностей женщин.

303. С этой целью ежегодно Советом Министров Республики Беларусь утверждается Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь. Финансирование мероприятий Программы, в том числе финансовой поддержки предпринимателей посредством поддержки в реализации инвестиционных проектов; предоставления финансовых ресурсов, имущества на условиях финансового лизинга, иных видов финансовой поддержки, осуществляется из средств республиканского бюджета, средств местных бюджетов и средств банков.

304. Гражданам, в том числе женщинам, обратившимся в органы государственной службы занятости населения за содействием в организации индивидуальной предпринимательской деятельности, оказывается консультационная, методическая, правовая и финансовая помощь.

305. Безработным может быть выделена (на договорной основе) субсидия в размере семи бюджетов прожиточного минимума, а также банковская ссуда (выдается на возвратной и беспроцентной основе). Ссуда в размере 45 бюджетов прожиточного минимума может быть выделена на срок до 18 месяцев, а при организации производства и переработке сельскохозяйственной продукции — на срок до 30 месяцев в размере 90-кратной величины бюджета прожиточного минимума.

306. Характерными чертами «женского» бизнеса Беларуси являются: концентрация его субъектов в сферах промышленного производства, оказания услуг населению, в розничной торговле, а также ориентация на стабильную, долгосрочную деятельность, и, следовательно, стремление к формированию цивилизованных и прозрачных условий бизнеса, отвечающих требованиям законодательства. К 2007 году занятые в бизнесе женщины — это высококвалифицированные бухгалтера, архитекторы, индивидуальные аудиторы, дизайнеры, визажисты, косметологи, продавцы вещевых и продуктовых рынков. Кроме того, в структуре «женского» предпринимательства можно выделить женщин-совладельцев, и зачастую, руководителей крупных акционерных обществ и женщин-собственников или учредителей вновь созданных организаций. Примером тому могут служить малые предприятия по выпуску кожгалантерейной продукции, швейные ателье и мастерские, рестораны, парикмахерские, зубо-врачебные кабинеты, туристические и рекламные услуги, операции с ценными бумагами.

307. В Беларуси создана сеть поддержки малого предпринимательства (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 августа 1997 года № 1111 «О центрах поддержки предпринимательства в Республике Беларусь»), которая состоит из центров поддержки предпринимательства и инкубаторов малого предпринимательства. В настоящее время в стране действуют 10 инкубаторов и 38 центров, руководителями 13 из которых являются женщины.

308. Шесть женщин, руководителей предприятий, являются победителями и лауреатами ежегодного республиканского конкурса «Лучший предприниматель» 2007 года.

309. В рамках Программы государственной поддержки малого предпринимательства в 2007 году в Республике Беларусь Министерством экономики Республики Беларусь был выполнен пилотный проект по созданию сайтов «Свое дело» и «Центр субконтрактации». Сайты предназначены для широкого круга предпринимателей на различных стадиях ведения бизнеса, от начинающих до крупных.

310. В соответствии с выполнением положений Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 года «О занятости населения Республики Беларусь» получила дальнейшее развитие организация временной занятости в форме оплачиваемых общественных работ, которые позволяют безработным и незанятому населению пополнить свои доходы, а также сохранить или обновить полезные трудовые навыки. В 2007 году органами по труду, занятости и социальной защите заключен 4341 договор с субъектами хозяйствования на проведение оплачиваемых общественных работ, что позволило обеспечить временную занятость 101,1 тыс. человек, в том числе 46,3 тыс. безработных женщин.

### **с) Профессиональная подготовка**

311. В условиях конкуренции на рынке труда повышаются требования нанимателей к качеству профессиональной подготовки работника.

312. Вместе с тем, состоящие на учете безработные женщины по сравнению с мужчинами имеют более высокий уровень образования: 9,7 процента — высшее, 20,4 — процента — среднее специальное образование, 38,2 процента — общее среднее, 21,9 процента — профессионально-техническое, 9,8 процента — общее базовое. Среди мужчин высшее образование имеют 10,3 процента, среднее специальное — 10,9 процента, общее среднее — 41,8 процента, общее базовое — 15 процентов.

313. Безработным гражданам Беларуси государство гарантирует: профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации с учетом общественных потребностей и в соответствии с имеющимися склонностями, способностями, навыками и особенностями их психофизического развития; выплату пособия по безработице, стипендии в период обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, оказание материальной помощи безработным и членам их семей, находящимся на их иждивении; компенсации материальных затрат в связи с направлением органами государственной службы занятости населения на работу (обучение) в другую местность; содействие в организации предпринимательской деятельности.

314. В стране созданы и действуют 320 учреждений повышения квалификации и переподготовки кадров. Активно практикуется организация профессиональной подготовки женщин с гарантированным трудоустройством.

**d) е) Оплата труда и социальное обеспечение**

315. Важную роль в обеспечении равных прав и создании равных возможностей для мужчин и женщин играет паритет в заработной плате, что существенно влияет на получение социальных выплат после выхода на пенсию. Усредненная по стране разница в заработной плате мужчин и женщин сократилась. В 2007 году соотношение заработной платы женщин и мужчин составило 78,4 процента (в 2002 году — 80,9 процента).

316. Одним из направлений социальной защиты граждан Республики Беларусь является пенсионное обеспечение. В стране пенсии получают 1,7 млн. женщин (67,5 процента от общей численности пенсионеров).

317. Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года № 1595-VII «О пенсионном обеспечении» предусмотрен для женщин в сравнении с мужчинами более ранний выход на пенсию по возрасту при требовании стажа работы меньшей продолжительности: женщины имеют право на указанную пенсию по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет (в том числе не менее 5 лет — с уплатой страховых взносов).

318. Выход на пенсию в более раннем возрасте обуславливается тяжестью, вредностью или спецификой выполняемой работы. При этом в законодательстве содержится ряд пенсионных льгот, предусмотренных только для женщин.

319. Так, пенсия по возрасту назначается:

- работницам текстильного производства, занятым на станках и машинах (по Списку производств и профессий, утверждаемому в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь), по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет;
- женщинам, работающим трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов, по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе;
- женщинам, работающим доярками (операторами машинного доения), телятницами, свиноводками-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства, по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет при условии выполнения установленных норм обслуживания;
- женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, по достижении 50 лет (также женщинам, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет;

– женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачета в стаж работы времени ухода за детьми), независимо от возраста.

320. Более низкий пенсионный возраст и более низкие требования к стажу для женщин компенсируются повышенной «стоимостью» стажа при начислении им пенсий (год стажа работы, в рамках требуемых для назначения полной пенсии 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин, оценивается соответственно в 2,75 процента и в 2,2 процента заработка, из которого рассчитывается пенсия).

321. В стаж, дающий право на пенсию, наряду с работой, в период которой уплачивались страховые взносы, засчитываются периоды иной деятельности, осуществляемой, как правило, женщинами. Это период ухода за детьми до достижения ими возраста 3 лет (в пределах 9 лет в общей сложности), за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, другие.

322. Средний размер пенсии по возрасту у женщин несколько ниже — на 10 процентов, чем у мужчин (в мае 2008 года составила 356,4 тыс. и 393,6 тыс. рублей соответственно), что обусловливается, в основном, величиной получаемой заработной платы.

323. Пенсии в связи с особыми условиями труда получают 127 000 женщин; средний размер указанных пенсий на 4,3 процента выше средней пенсии по возрасту по стране. Но речь не идет о дискриминации женщин в области оплаты труда, так как традиционно женщины работают в отраслях с более низкой заработной платой.

#### **f) Охрана труда**

324. Обеспечение охраны труда остается одним из приоритетных направлений государственной социальной политики. В отчетный период в Беларуси создана и функционирует государственная система управления охраной труда, сформировано национальное законодательство в этой сфере.

325. Реализована Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2002–2005 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2001 года № 881), приняты Концепция государственного управления охраной труда в Республике Беларусь (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2005 года № 904) и Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2005 года № 905), соответствующие отраслевые и территориальных программы.

326. Введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленное на обеспечение социальной защиты потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

327. С целью охраны здоровья работающих женщин постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2000 года № 765 утвержден Список тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин.

328. Разработка проектов нормативных правовых актов, программ, планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда, деятельность в области надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда осуществляется в рамках социального партнерства. Вопросы охраны труда включены в Генеральное, отраслевые и местные соглашения, коллективные договоры.

329. Совершенствуется система образования в области охраны труда. Прошли переподготовку и получили документы с присвоением квалификации «специалист по охране труда» около 200 человек. Однако, несмотря на тенденцию сокращения числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, социальные и экономические потери, обусловленные такими происшествиями, остаются значительными.

330. Сложной также остается ситуация в Беларуси с женщинами, работающими в условиях, неблагоприятных для труда.

331. Так, в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работают 133,4 тыс. женщин (или 30 процентов от общей численности занятых на рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам). Среди них — женщины, работающие в химической и нефтехимической промышленности (46,7 процента), лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной (38,4 процента), стекольной и фарфорово-фаянсовой (38,2 процента), мукомольно-крупяной и комбикормовой (34,2 процента). К наиболее распространенным неблагоприятным производственным факторам относятся повышенный уровень шума, запыленность и загазованность воздуха рабочей зоны.

332. В целях профилактики заболеваний, сохранения жизни и здоровья работников, в том числе женщин, работающих во вредных условиях труда, законодательством предусмотрена система льгот и компенсаций: досрочные пенсии, дополнительные отпуска, сокращенная продолжительность рабочего времени, лечебно-профилактическое питание, другие компенсационные меры.

333. В Республике Беларусь сохраняется тенденция к снижению числа женщин, потерпевших на производстве. По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, в период 2002–2006 годов число женщин, потерпевших на производстве, снизилось на 29 процентов (2002 год — 1473 человек, 2003 год — 1465, 2004 год — 1378, 2005 год — 1186, 2006 год — 1044, 2007 год — 905 человек).

Таблица 5  
**Статистические данные о травматизме женщин со смертельным исходом**

<i>Год</i>	<i>Число погибших женщин при несчастных случаях на производстве</i>	<i>Процент от общего числа погибших при несчастных случаях на производстве</i>
2002	18	7,9
2003	20	9,3
2004	15	6,0
2005	16	6,8
2006	11	4,8
2007	12	5,6

334. Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в целях обеспечения трудовых прав граждан во взаимодействии со специально уполномоченными государственными органами надзора и контроля, органами прокуратуры, профсоюзами систематически осуществляется государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде.

335. При осуществлении надзорно-контрольной деятельности особое внимание уделяется соблюдению законодательства в отношении женщин, других категорий работников, пользующихся особой защитой в трудовых правоотношениях. В 2007 году судами Республики Беларусь рассмотрено четыре гражданских дела по искам о восстановлении на работе уволенных по инициативе нанимателей беременных женщин и по иску одинокой матери, воспитывающей малолетнего ребенка. По трем делам иски удовлетворены и по одному утверждено мировое соглашение, согласно которому истица восстановлена ответчиком на работе.

336. За весь период после вступления в силу Указов Президента Республики Беларусь от 23 августа 2005 года № 392 и от 2 июня 2006 года № 369 «О внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 года № 180», установивших гарантии указанным категориям работающих женщин при заключении и продлении с ними контрактов, выявлен всего один случай нарушения нанимателем срока продления контракта с женщиной, находящейся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

## 2) **Профессиональные и семейные обязанности женщин**

337. В предыдущем сводном периодическом докладе за период 1994–2001 годов дана информация о мерах, направленных на защиту беременных женщин и женщин, имеющих детей, на совмещение родительских обязанностей с трудовой деятельностью.

338. В дополнение информируем о следующем.

При реализации социальной политики в отношении работающих родителей большое внимание уделяется созданию условий, позволяющих сочетать профессиональные и семейные обязанности. Трудовое законодательство Республики Беларусь учитывает одновременное выполнение женщиной двух

функций — профессиональной и репродуктивной и регламентирует особые права женщин, связанные с материнством.

339. В целях охраны материнства и детства в трудовом законодательстве страны закреплены гарантии, связанные с трудоустройством, увольнением и улучшением условий труда беременных женщин и женщин, имеющих детей.

340. Согласно статье 184 Трудового кодекса Республики Беларусь определено, что работающим женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов (работающим на территории радиоактивного загрязнения — 90 дней) и 56 календарных дней после родов (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей — 70) с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

341. Со вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 года № 369 «О внесении дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 года № 180» нанимателю вменено в обязанность с согласия матери (отца ребенка вместо матери, опекуна), приступившей к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, продлить (заключить новый) контракт на срок не менее чем до достижения ребенком возраста пяти лет.

342. В Трудовой кодекс Республики Беларусь Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 года № 272-3 «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» (вступил в силу с 26 января 2008 года) внесен ряд изменений и дополнений. В частности, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия (статья 263).

343. Статья 265 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривает распространение права матери, воспитывающей троих и более детей в возрасте до 16 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, на дополнительный свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка на отца, опекуна, попечителя, а также предоставляет возможность деления данных дней между этими лицами.

344. Работающие отец, другие родственники, фактически осуществляющие уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет, ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери, а также опекуны (попечители) ребенка имеют право на пособие по временной нетрудоспособности в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.

345. Развитая сеть детских дошкольных учреждений, помимо образования и воспитания маленьких детей, позволяет родителям сочетать профессиональную деятельность и обучение с выполнением домашних и семейных обязанностей.

346. Воспитание детей в дошкольных учреждениях, как и в предыдущие годы, является бесплатным, родители оплачивают 60 процентов стоимости питания от денежных норм в зависимости от возраста ребенка, типа и режима работы дошкольного учреждения.

347. В 2007 году в стране функционировало 4109 дошкольных учреждений, в которых воспитывалось свыше 365 298 детей. Охват детей дошкольными учреждениями составлял 81,3 процента. Имеет место тенденция роста числа дошкольных учреждений разных профилей: детский сад-школа — увеличение количества на 7,01 процента, дошкольные центры развития — на 21,4 процента, санаторные дошкольные учреждения — на 3,75 процента.

348. Открыты и функционируют 347 групп с кратковременным режимом пребывания в дошкольных учреждениях — от двух до семи часов. Отмечается позитивная тенденция развития экономически целесообразных форм организации учреждений дошкольного образования как в городской, так и в сельской местности.

349. Дошкольные учреждения оказывают разнообразные образовательные, оздоровительные услуги, растет спрос родителей на образовательные услуги на платной основе. В 2007 году по стране функционировало 7518 кружков на платной основе, которые посещали 122 000 детей. Развитие творческих способностей детей осуществлялось в кружках изобразительного искусства, хореографии, музыки и пения, спортивных, плавания, мягкой игрушки и другие. Приоритетом в данном направлении является предоставление образовательных услуг по месту жительства ребенка.

350. Специалисты дошкольных учреждений оказывают помощь семье в воспитании и обучении детей, обеспечивая реализацию их права на достойное образование. Все дошкольные учреждения укомплектованы квалифицированными педагогами, число которых на конец 2007 года составляло 50 568 человек. Сотрудники дошкольных учреждений постоянно совершенствуют свой профессиональный уровень.

351. С 2006 года в рамках реализации проекта «Развитие детей раннего детства (от 0 до 6–7 лет)» Национальным институтом образования Республики Беларусь при содействии ЮНИСЕФ разрабатываются и апробируются новые подходы к формированию сознательного родительства у различных категорий населения (семейный детский сад, материнская школа, родительские клубы и университеты). Создание адаптационных групп и внедрение педагогического патронажа направлены на оказание родителям профессиональной помощи по воспитанию и развитию детей в тесном сотрудничестве со специалистами, на ознакомление с новыми технологиями воспитания и обучения детей от рождения до 6 лет, оказание профессиональной помощи будущим родителям, а также семьям, чьи дети не пользуются услугами дошкольных учреждений.

## **Статья 12. Охрана здоровья**

### **1) Медицинское обслуживание**

352. Состояние здоровья женщин и детей, динамика медико-демографических показателей, прежде всего, снижение показателей материнской и младенческой смертности, отражают состояние социально-экономического развития белорусского общества.

353. В Беларуси отмечается постоянное увеличение государственных расходов на здравоохранение: в 2001–2006 годах расходы в данной сфере (в долларах) увеличились в 2,9 раза (с 537,5 до 1579,5 млн. долларов); в расчете на одного жителя расходы возросли с 52,8 до 145,5 долларов (в 2,76 раза). Успехи Беларуси в области обеспечения охраны материнства и детства признаны на международном уровне. Согласно информации Европейского банка реконструкции и развития («Доклад о процессе перехода за 2005 год») в Беларуси по сравнению с другими странами СНГ отмечалась самая высокая доля расходов на здравоохранение — 4,9 процента ВВП.

354. Беларусь опережает страны СНГ и ряд стран Восточной Европы по снижению уровня материнской смертности (в 2007 году 5,8 случая на 100 000 рожденных живыми) и смертности детей до пяти лет (в 2007 году 7 случаев на 1000 родившихся).

355. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 года (в редакции от 14 июня 2007 года) «О здравоохранении» медицинская помощь женщинам в государственных медицинских учреждениях оказывается бесплатно.

356. Состояние здоровья женщин существенно влияет на благосостояние семьи и детей, поэтому первостепенное значение в стране придается репродуктивному здоровью женщин и девочек. Осуществление мероприятий, предусмотренных Государственной программой реализации в 2006–2007 годах основных направлений совершенствования деятельности организаций здравоохранения, определенных Концепцией развития здравоохранения Республики Беларусь на 2003–2007 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2005 года №1525); Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 года № 135); президентской программой «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318), направлено на улучшение репродуктивного здоровья женщин, охрану матери и ребенка, профилактику ВИЧ/СПИДа.

357. В Беларуси система охраны репродуктивного здоровья включает следующие профилактические мероприятия: предупреждение нежелательной беременности, снижение числа аборт, а также заболеваемости по причине аборта; проведение мероприятий среди различных возрастных групп населения по формированию стереотипов поведения, безопасных для здоровья и жизни; консультирование по вопросам репродуктивного здоровья; планирование семьи; подготовку женщины и ее семьи к беременности и родам; перинатальную охрану плода, в том числе предупреждение и лечение внутриутробных инфекций; профилактику вертикальной передачи ВИЧ-инфекции; внедрение скрининговых программ по профилактике и раннему выявлению заболеваний репродуктивной системы.

358. В стране функционирует отработанная система наблюдения за девочками и девушками-подростками, открыто 47 кабинетов детского гинеколога, в которых прием проводится педиатрами совместно с акушерами-гинекологами. При необходимости привлекаются врачи других специальностей. Динамическое диспансерное наблюдение педиатрами осуществляется до 18 лет. Скрининговые осмотры детскими гинекологами (акушерами-гинекологами) проводятся

при поступлении в детские дошкольные учреждения (3 года), школы (6–7 лет) и ежегодно с 12 до 18 лет. При выявлении патологии репродуктивной системы девочки подлежат диспансерному наблюдению и оздоровлению у детских гинекологов (акушеров-гинекологов).

359. При 122 женских консультациях работают кабинеты планирования семьи. На базе организаций здравоохранения созданы школы здоровья для беременных женщин, клубы молодой семьи для молодоженов.

360. Удельный вес бесплодных супружеских пар в Республике Беларусь составляет 14,5 процента. По данным Министерства здравоохранения Республики Беларусь в стране зарегистрировано 9856 случаев женского бесплодия и 1794 — мужского. Впервые данный диагноз установлен 2912 женщинам и 473 мужчинам. Для лечения супружеских пар, страдающих бесплодием, в каждом областном центре и г. Минске созданы консультации «Брак и семья», работает государственное отделение вспомогательных репродуктивных технологий на базе Республиканского научно-практического центра «Мать и дитя».

361. Инфекции, передаваемые половым путем (далее — ИППП), и аборт являются существенным фактором, негативно влияющим на репродуктивное здоровье населения, поскольку их последствиями являются хронические воспалительные заболевания, бесплодие, ухудшение состояния здоровья потомства.

362. В стране отмечается снижение уровня заболеваемости инфекциями, передаваемыми половым путем. Если в 2004 году указанный диагноз впервые был выявлен в 636 случаях на 100 000 человек населения, то в 2007 году — в 541 случаях на 100 000 человек населения.

363. Отмечается увеличение числа беременных женщин с диагнозом ВИЧ-инфекция (в 2002 году — у 44 женщин, в 2007 году — у 113 беременных женщин). Диагноз СПИД у беременных женщин в 2007 году не был установлен.

364. Государство принимает все меры для профилактики ВИЧ/СПИДа, в частности меры по предотвращению передачи вируса от матери к ребенку. Беременные женщины проходят добровольное тестирование на ВИЧ/СПИД при постановке их на медицинское наблюдение в женской консультации. При обнаружении у будущей матери ВИЧ/СПИДа ей назначается антиретровирусная терапия во время беременности и после родов по схеме, рекомендованной ВОЗ. Также применяется безопасная практика родоразрешения (кесарево сечение). При вскармливании ребенка используется заменитель грудного молока.

365. В первом полугодии 2007 года профилактику перинатальной передачи ВИЧ получили 88,2 процента беременных и 93,8 процента новорожденных. Все дети, рожденные от ВИЧ-инфицированных матерей, обеспечиваются бесплатным заместительным искусственным вскармливанием до одного года в рамках проекта международной технической помощи «Профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа в Республике Беларусь», реализуемый ПРООН в Республике Беларусь совместно Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

366. В отчетный период проблема ВИЧ/СПИД широко освещалась в средствах массовой информации. На телевидении осуществлялась трансляция социальной рекламы. Широко использовалась реклама в общественном транспорте, учреждениях здравоохранения, образования, других. Издавалась научно-попу-

лярная, методическая литература по пропаганде здорового образа жизни, проблемам репродуктивного здоровья, профилактике ВИЧ/СПИДа.

367. В 2005 году на базе Республиканского центра гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья открылся кабинет информационно-образовательной деятельности по проблеме ВИЧ/СПИДа, где можно получить профессиональный и конфиденциальный совет по проблеме ВИЧ/СПИДа.

368. К профилактической работе по ВИЧ/СПИДу активно привлекаются общественные организации. В 2007 году при участии Христианского детского фонда был осуществлен ряд проектов, направленных на поддержку ВИЧ-инфицированных детей и их семей. Проект по формированию навыков безопасного поведения у беременных женщин и рожениц осуществлялся общественным объединением «Гомельский областной Центр социально-психологической поддержки «Духовность» в сотрудничестве с родильным отделением Гомельской областной клинической больницы, Гомельским городским родильным домом и учреждением «3-я городская клиническая больница им. Клумова» г. Минска. В рамках указанного проекта проведен целый цикл занятий для супружеских пар, организовано консультирование по телефону горячей линии; создан клуб молодых семей, подготовлены методические материалы. Также на базе общественного объединения «Духовность» работает служба социально-психологической поддержки ВИЧ-позитивных родителей.

369. В сотрудничестве с Комитетом по здравоохранению Минского горисполкома и городской детской инфекционной клинической больницей г. Минска реализуется проект «Белорусский детский хоспис». Проект направлен на улучшение качества жизни ВИЧ-положительных детей и их родителей, а также повышение уровня знаний специалистов. В рамках проекта такие семьи обеспечиваются комплексным паллиативным обслуживанием на дому.

370. Одной из самых острых проблем репродуктивного здоровья являются аборты. В Беларуси аборты разрешены законодательно. По желанию женщины проводится прерывание беременности в сроке до 12 недель. В сроке беременности 13–22 недели разрешено прерывание при наличии специальных показаний (медицинские — наличие тяжелого заболевания, социальные — беременность у несовершеннолетней, изнасилование, другие причины) и с согласия женщины.

371. Прерывание беременности по медико-генетическим показаниям (при выявлении у плода врожденного порока развития, несовместимого с жизнью) проводится в любом сроке по мере выявления порока и с учетом состояния здоровья и согласия женщины.

372. За отчетный период в Республике Беларусь количество абортов снизилось практически в 1,9 раза (в 2002 году — 89 тыс., в 2007 году — 46,3 тыс.).

Таблица 6  
Динамика аборт в Республике Беларусь

Годы	Все аборты (медицинские + вакуум-аспирация)	Число аборт на 1000 женщин фертильного возраста	Число аборт на 100 родов
2004	71 700	26,8	80,7
2005	64 655	24,3	72
2006	58 516	22,1	61,0
2007	46 285	17,7	45,2

373. Несмотря на снижение абсолютного числа аборт, искусственное прерывание беременности по-прежнему остается основным методом регулирования рождаемости. За последнее время в Беларуси увеличилось число женщин репродуктивного возраста, использующих различные виды контрацепции (в частности, ВМС используют 20,9 процента женщин, гормональную контрацепцию — 17,4 процента), но этот показатель по-прежнему ниже аналогичного в странах Западной Европы.

## 2) Охрана здоровья женщины и ребенка

374. Законодательство Республики Беларусь гарантирует беременной женщине медицинское наблюдение в государственных организациях здравоохранения, стационарную медицинскую помощь во время и после родов, а также лечебно-профилактическую помощь и медицинское наблюдение за новорожденным.

375. По данным «Отчета о состоянии народонаселения мира за 2007 год» Фонда ООН в области народонаселения Беларусь является единственной страной СНГ, где 100 процентов родов происходит с привлечением квалифицированной медицинской помощи. Для развитых стран этот показатель составляет 99 процентов.

376. В медицинских учреждениях Беларуси работает 2526 врачей акушеров-гинекологов (5,4 процента от всех врачей).

377. В 2006–2007 годах Республике Беларусь проведена реорганизация акушерско-гинекологической службы. На базе действующих крупных областных родильных домов и районных больниц функционируют перинатальные центры для оказания специализированной помощи женщинам с тяжелой акушерской и соматической патологией, а также помощи по выхаживанию недоношенных детей.

378. В Республиканском научно-практическом центре «Мать и дитя», который в настоящее время является главным медицинским учреждением в области акушерства и гинекологии, неонатологии, педиатрии и медицинской генетики, оказывается медицинская помощь женщинам с наиболее тяжелой акушерско-гинекологической и экстрагенитальной патологией, интенсивная терапия и выхаживание новорожденных, в том числе недоношенных и глубоко недоношенных детей из всех регионов Беларуси, диагностика наследственных и врожденных заболеваний, внедряются методы малоинвазивной хирургии, лазерной и криохирургии, экстракорпоральное оплодотворение и другие современные медицинские технологии.

379. Родильные дома работают по системе совместного пребывания матери и ребенка. Особое внимание уделяется пропаганде естественного грудного вскармливания детей раннего возраста, что является одним из ключевых факторов, определяющих адекватный рост и развитие ребенка. В результате выполнения мероприятий по поддержке грудного вскармливания число детей, находящихся на грудном вскармливании, увеличилось в два раза за последние десять лет.

380. Одним из важных аспектов в охране здоровья женщины и ребенка является своевременное обращение беременных к акушерам-гинекологам.

381. В Беларуси введено поощрительное пособие для беременных женщин, ставших на учет в женскую консультацию до 12 недель беременности и выполняющих в полном объеме рекомендации врачей. В результате значительно увеличивается удельный вес женщин, ставших на учет в ранние сроки беременности. В 2007 году на учет по беременности до 12 недель стало 95 процентов женщин. Наблюдается высокий уровень обследования беременных УЗИ методами перинатальной диагностики в разные сроки беременности: до 12 недель — 91,6 процента, 12–22 недель — 94,3 процента, после 22 недель — 92,1 процента.

382. Во всех женских консультациях проводится ультразвуковая дородовая диагностика врожденных пороков плода. Это позволяет выявлять патологию, проводить профилактику осложнений состояния плода. Такая тактика сдерживает частоту рождения детей с наследственной и врожденной патологией, на 10-15 процентов снижает детскую инвалидность.

383. В Беларуси наблюдается положительная динамика медико-демографических процессов. В 2007 году количество родов увеличилось на 14,3 процента — 102 714 (89 844 — в 2005 году).

### **Статья 13. Прочие области социально-экономической жизни**

#### **а) Социальная защита семьи**

384. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи и социальная поддержка семей с детьми является предметом особой заботы государства.

385. Система социальной защиты семей с детьми охватывает совокупность юридически закрепленных экономических, социальных, трудовых гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для осуществления семьями своих социальных функций.

386. С целью полноценного содержания и воспитания ребенка в семье государство устанавливает необходимый уровень материальной поддержки в виде государственных пособий, гарантирует право на пользование детскими дошкольными учреждениями и предоставляет льготы по оплате за питание в дошкольных учреждениях в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 21 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 года № 2570-XII).

387. Период, в течение которого семье оказывается государственная поддержка при воспитании и содержании детей, продолжается до достижения последними 18 лет (статья 1 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 года № 2570-ХП).

388. В Национальной программе демографической безопасности на 2007–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 года № 135), президентских программах «Дети Беларуси» на 2001–2005 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 24 мая 2001 года № 281) и «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318) особое внимание уделено социальной поддержке семьи и детей.

389. Основными формами государственной помощи семьям, имеющим детей, являются: денежные выплаты семьям на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии), а также материальная помощь в денежной и натуральной формах; трудовые, налоговые, жилищные, медицинские и другие льготы родителям и детям; социальное обслуживание семьи (оказание медико-социальных, психологических, педагогических, социально-правовых и иных услуг).

390. С 2002 года размеры пособий установлены в процентном отношении к бюджету прожиточного минимума в среднем на душу населения и пересматриваются ежеквартально при его увеличении. В результате такого пересмотра за период 2002–2006 годов пособия увеличились более чем в девять раз. Ежемесячные пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, а также пособия семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, ребенка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека или больного СПИДом, в возрасте до 18 лет, назначаются независимо от совокупного дохода на члена семьи.

391. С 1 января 2008 года размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет увеличен с 65 до 80 процентов бюджета прожиточного минимума, рассчитанного в среднем на душу населения. Данный вид пособия назначается всем семьям без учета доходов.

392. Пособие на детей в возрасте от 3 до 16 (18) лет составляет 30 процентов бюджета прожиточного минимума, рассчитанного в среднем на душу населения, и назначается при условии, что средний совокупный доход на одного члена семьи в месяц за предшествующий год не превышает 60 процентов бюджета прожиточного минимума в ценах сентября предшествующего года. В размере 50 процентов от установленной суммы пособие назначается и выплачивается при условии, что средний совокупный доход на одного члена семьи в месяц за предшествующий год не превышает 80 процентов бюджета прожиточного минимума в ценах сентября предшествующего года.

393. С 2002 года в стране проводилась работа по совершенствованию национального законодательства, регулирующего назначение и выплату пособий.

394. Принятые нормативные правовые акты (Указ Президента Республики Беларусь от 18 декабря 2006 года № 726 «Об исчислении социальных выплат»; Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2007 года «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей») позволили увеличить размеры выплат отдельным категориям получателей, назначить пособия некоторым семьям, ранее не

имевшим такого права, усовершенствовать порядок назначения пособий семьям, воспитывающим детей-инвалидов, а также многодетным и неполным семьям.

395. Значимой мерой материальной поддержки семей государством стало увеличение размеров единовременного пособия в связи с рождением первого ребенка с двух до пяти бюджетов прожиточного минимума, при рождении второго и последующих детей — до семи бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения (Указ Президента Республики Беларусь от 8 июня 2007 года № 268 «Об усилении государственной поддержки семей при рождении детей»).

396. Законом предусмотрены надбавки к пособиям: на детей, рожденных женщинами вне брака, если сведения об отце ребенка в книге записей актов о рождении произведены по указанию матери; на детей, усыновленных (удочеренных) одинокими лицами; на детей, воспитываемых одним родителем либо находящимся под опекой или попечительством, если другой родитель (родители) уклоняется от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, когда взыскание алиментов невозможно; на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, воспитываемых в семье; на детей военнослужащих срочной военной службы, курсантов; на детей военнообязанных, призываемых на военные и (или) специальные сборы; на детей резервистов во время прохождения последними занятий и учебных сборов.

397. С февраля 2006 года (Указ Президента Республики Беларусь от 14 февраля 2006 года № 95 «Об усилении материальной поддержки семей, воспитывающих детей в возрасте до трех лет») устранена дифференциация размеров пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет для различных категорий получателей. В результате неработающие женщины наравне с работающими получили право на пособие в размере 65 процентов бюджета прожиточного минимума.

398. На усиление социальной защиты семей государством при рождении близнецов направлено Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 сентября 2004 года № 1174 «О выплате денежной компенсации семьям при рождении близнецов». Согласно этому постановлению на каждого из родившихся близнецов вместо комплекта детских вещей первой необходимости выплачивается денежная компенсация в размере двух бюджетов прожиточного минимума.

399. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2007 года № 271 «О бесплатном обеспечении продуктами питания детей первых двух лет жизни» (с изменениями и дополнениями) семьи, у которых среднедушевой доход в месяц не превышает 100 процентов бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала, имеют право на бесплатное обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни. За счет повышения критерия нуждаемости и отмены категориального принципа при обеспечении бесплатным питанием детей первых двух лет жизни значительно увеличилась численность получателей данного вида государственной социальной помощи.

400. В целях охраны материнства и детства в трудовом законодательстве Беларуси закреплены гарантии, связанные с трудоустройством, увольнением и улучшением условий труда беременных женщин и женщин, имеющих детей. Работающим женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов (работающим на территории радиоактивного загрязнения — 90 дней) и 56 календарных дней после родов (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей — 70) с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

401. Работающим женщинам независимо от трудового стажа, по их желанию, после вызванного родами перерыва в работе предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с выплатой за этот период ежемесячного государственного пособия. Отпуск может быть использован женщиной полностью либо по частям любой продолжительности. Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет вместо матери может быть предоставлен работающему отцу или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком, а при назначении опеки — опекуну.

402. Для материальной помощи семьям с детьми используются также льготы по налогообложению, оплате за содержание детей в дошкольных учреждениях, оплате за учебники и учебные пособия, за питание детей в дошкольных учреждениях, льготы по оплате за лекарства и пользование транспортом, надбавки к пособиям по безработице и другие. Так, все дети в возрасте до трех лет обеспечиваются лекарствами и медикаментозными средствами по рецептам врачей бесплатно, а дети до семи лет имеют право бесплатного проезда в городском и пригородном транспорте, кроме такси.

403. На оптимизацию системы льгот направлен Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 2007 года № 638 «О некоторых мерах государственной поддержки населения». В результате значительно повышен критерий нуждаемости при оказании помощи: до 100 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения за два последних квартала — для предоставления ежемесячного социального пособия, 120 процентов бюджета прожиточного минимума — для единовременного социального пособия. При этом полностью исключен категориальный подход к ее назначению.

404. Малообеспеченным семьям также предоставляются безналичные жилищные субсидии.

405. В 2007 году основными получателями государственной адресной социальной помощи являются представители многодетных и неполных семей — 48 500 человек, или 81,9 процента от всех получателей.

406. Семьи, воспитывающие детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, в 2007 году составили 0,5 процента получателей адресной помощи (всего 286 человек).

407. Совершенствование системы социального обслуживания населения — один из ведущих и динамично развивающихся компонентов социальной политики страны.

408. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 года № 724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики» создана и развивается сеть нестационарных учреждений социального обслуживания, представленная в каждом административном районе территориальным центром социального обслуживания населения (всего 156 центров). На учете в таких центрах на 1 января 2008 года состояло 1608 тыс. граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

409. С целью повышения уровня социального обслуживания населения планомерно развивается структура территориальных центров социального обслуживания населения. В целом за 2007 год число структурных подразделений указанных центров увеличилось с 656 до 710.

410. Этому процессу призвана способствовать реализация мероприятий Программы развития и оптимизации сети учреждений социального обслуживания до 2010 года (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 сентября 2007 года № 1229).

411. Необходимо отметить, что за последние годы, как один из показателей эффективности проводимой государством социальной политики, наметилась устойчивая тенденция снижения численности граждан с доходами ниже величины бюджета прожиточного минимума. Если в 2002 году этот показатель составлял 30,5 процента, то в 2007 году 7,7 процента населения имели доходы ниже бюджета прожиточного минимума. Удельный вес малообеспеченных домашних хозяйств с детьми с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума сократился с 36 процентов в 2002 году до 9,7 процента в 2007 году.

412. Одним из приоритетных направлений социальной политики Республики Беларусь является социальная защита пожилых людей, в том числе пожилых женщин.

413. С целью улучшения положения этой категории граждан утверждены Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 декабря 2005 года № 1488) и Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одиночными гражданами пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июля 2004 года № 855).

414. Мероприятия указанных Программ направлены на решение проблем социально-правовой защиты, укрепления здоровья, обеспечения участия в посильном труде, на адресную социальную поддержку, развитие инфраструктуры, обеспечивающей социальное обслуживание ветеранов, инвалидов и пожилых людей. На основе республиканских Программ разработаны и приняты аналогичные региональные программы.

415. Для нуждающихся пожилых людей проводятся мероприятия по оказанию действенной социальной помощи и социальному обслуживанию, предоставлению различных льгот и социальных гарантий, улучшению жилищных условий, телефонизации домов и квартир, повышению качества медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, обеспечения спецавтотранспортом и

другими средствами социальной реабилитации, предоставлению дополнительных видов услуг.

416. Наиболее востребованными являются услуги, оказываемые отделениями социальной помощи на дому. В настоящее время такая помощь предоставляется более 79 000 пожилым и нетрудоспособным гражданам, из которых 70 процентов — жители села. Для граждан, которые не могут проживать самостоятельно, в центрах создано 42 отделения круглосуточного пребывания для 1400 граждан пожилого возраста и инвалидов.

417. В центрах проводится постоянная работа по внедрению новых видов социальных услуг, таких как услуги сиделки, транспортные и другие разовые социально-бытовые услуги, в том числе оказываемые на условиях оплаты. Это позволяет обеспечить реализацию принципов социальной справедливости и адресности предоставления помощи, изыскать дополнительные бюджетные средства на укрепление материально-технической базы центров.

418. За счет средств местных исполнительных органов и предприятий функционирует семь домов-интернатов малой вместимости, рассчитанных на проживание до 50 пожилых граждан и инвалидов.

#### **в) Право на получение ссуд и кредитов**

419. В Беларуси не существует препятствий для получения женщинами банковских кредитов, займов или ссуд на общих основаниях с мужчинами. С появлением новых форм экономических отношений, дающих возможность более высокой степени реализации способностей личности посредством предпринимательской деятельности, вполне закономерным и логичным стало активное участие белорусских женщин в создании и функционировании субъектов принципиально иного организационно-правового статуса и формы собственности.

420. Республика Беларусь придает большое значение развитию малого предпринимательства, которое играет важную роль в социально-экономическом развитии страны, способствуя формированию конкурентной среды, росту производства потребительских товаров, расширению сферы услуг, созданию новых рабочих мест, приданию экономике дополнительной стабильности.

421. Сфера малого предпринимательства охватывает практически все отрасли и сферы деятельности. В 2007 году наибольшее количество субъектов малого бизнеса функционировало в торговле и общественном питании — 39,6 процента, промышленности — 23,6 процента, строительстве — 12,1 процента, на транспорте — 5,9 процента.

422. Система государственной поддержки малого предпринимательства начала формироваться после принятия Закона Республики Беларусь «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь» от 16 октября 1996 года № 685-ХІІІ. С 1997 года разрабатываются и реализуются годовые программы государственной поддержки малого предпринимательства.

423. В целях обеспечения гарантий, соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, расширения рынка товаров и услуг, формирования в Беларуси благоприятного экономического климата Президентом Республики Беларусь подписаны Указы от 24 марта

2005 года № 48 «О неотложных мерах по поддержке предпринимательства» и от 18 июня 2005 года № 285 «О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности».

424. К настоящему времени сложилась и функционирует единая система поддержки предпринимательства, имеющая следующую структуру: Департамент по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь, как государственный орган, отвечающий за проведение в жизнь государственной политики по поддержке предпринимательства, Белорусский Фонд финансовой поддержки предпринимательства, областные учреждения финансовой поддержки предпринимателей, субъекты инфраструктуры поддержки предпринимательства в регионах (центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого предпринимательства), некоммерческие организации предпринимателей.

425. Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь на 2007 год (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2007 года № 264) направлена на дальнейшее развитие малого предпринимательства, увеличение количества субъектов малого предпринимательства, создание новых рабочих мест. На финансирование мероприятий Программы, в том числе финансовой поддержки предпринимателей посредством поддержки в реализации инвестиционных проектов; предоставления финансовых ресурсов, имущества на условиях финансового лизинга, иных видов финансовой поддержки, предусмотрено из средств республиканского бюджета, средств местных бюджетов и средств банков.

426. Серьезный качественный шаг система микрокредитования в Беларуси сделала в 2004–2005 годах, когда Европейский банк реконструкции и развития начал предоставлять белорусским банкам средства для финансирования малого бизнеса.

427. По данным белорусских банков, являющихся агентами по освоению инвестиционной кредитной линии Европейского банка реконструкции и развития, в последнее время среди клиентов, обратившихся за получением долгосрочного кредита, около 30 процентов составляют женщины, работающие как индивидуальные предприниматели.

428. Одними из направлений финансовой поддержки женского предпринимательства является предоставление финансовых средств на развитие лизинга оборудования, гарантирование кредитов, создание систем страхования инвестиционных рисков в сфере малого бизнеса, в частности, создание кредитных гарантийных фондов малого предпринимательства, которые в стране отсутствуют.

429. В соответствии с Государственной программой занятости в течение 2007 года оказано финансовое содействие в организации предпринимательской деятельности 1,3 тыс. женщин (45,7 процента от общего количества получивших ссуды и субсидии).

**с) Участие в культурной жизни, занятие спортом**

430. В Законе Республики Беларусь от 4 июня 1991 года (в редакции от 18 июля 2007 года) «О культуре в Республики Беларусь», в статьях 15–20 прописаны права и обязанности граждан в области культуры.

431. Государство обеспечивает право граждан Беларуси — мужчин и женщин — на участие в культурной жизни, приобщение к ценностям отечественной и мировой культуры, содействует развитию сети культурно-просветительных учреждений.

432. В Беларуси действует 3986 государственных библиотек, 145 музеев, 140 кинотеатров и 30 театров, которые организуют культурный досуг и являются доступными всем слоям населения страны.

433. В Беларуси ведется планомерная работа по художественно-эстетическому развитию и воспитанию детей и молодежи, созданы и функционируют музыкальные школы, художественные, хореографические, театральные школы, школы народных ремесел. Кроме обеспечения учебного процесса, указанные учреждения ведут активную культурно-массовую и просветительную работу, а их воспитанники принимают участие в концертах, международных и национальных фестивалях, конкурсах, смотрах.

434. Для организации свободного времени молодежи успешно работают клубные формирования, в числе которых коллективы любительского художественного творчества, театральные студии, курсы знаний.

435. На постоянной основе для населения организуются театрализованные праздники, концерты, ток-шоу, пленэры, развлекательные программы, художественные выставки, конкурсы эстрадных исполнителей, конкурсы красоты.

436. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О физической культуре и спорте» в редакции Закона Республики Беларусь от 29 ноября 2003 года, Закон Республики Беларусь от 9 января 2007 года № 206-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О туризме», Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2003–2006 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2003 года № 254), Национальная программа развития туризма Республики Беларусь на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2007 года №1796) направлены на использование средств физической культуры, спорта и туризма в интересах личности и общества, в первую очередь детей и учащейся молодежи; на организацию занятий физической культурой и массовым спортом в государственной системе воспитания и образования.

437. Законодательство гарантирует и обеспечивает равные права и возможности для занятий физической культурой и спортом девочкам и мальчикам, женщинам и мужчинам. Для обеспечения этих прав функционирует государственная система детских дошкольных учреждений, учебных заведений, детско-юношеских спортивных школ, добровольных физкультурно-оздоровительных и спортивных объединений граждан по месту жительства, учебы, работы, в местах массового отдыха, учреждений и предприятий по оказанию платных физкультурных услуг.

438. В Беларуси функционирует более 230 стадионов, 40 спортивных манежей, 235 плавательных бассейнов, 6500 спортивных залов, более 650 мини-бассейнов в детских дошкольных учреждениях, а также базы олимпийской подготовки, Дворцы спорта, тенниса, Ледовые дворцы многофункционального назначения, более 10 000 открытых спортивных площадок. Доступ к занятиям спортом, спортивным сооружениям для всех категорий населения обеспечивается без какой-либо дискриминации.

## Статья 14. Сельские женщины

### 1) Положение сельских женщин

439. Женщины составляли и продолжают составлять значительную часть трудовых ресурсов сельской местности, занятых не только в типично «женских» сферах (обслуживание, быт, воспитание и образование), но и в важнейших отраслях сельского хозяйства — животноводстве и растениеводстве.

440. Социально-бытовые условия и условия труда в сельской местности влияют на показатели продолжительности жизни сельских жителей. Так, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 году у женщин составила 76,2 года. При этом у сельских женщин продолжительность жизни на 3,2 года меньше, чем у женщин, проживающих в городах.

441. Общий коэффициент смертности сельского населения сократился с 24,1 процента в 2002 году до 22,6 процента в 2007 году.

442. В Беларуси внутренние миграционные потоки направлены в основном из сельской местности в городскую. При этом 60 процентов населения, выбывающего из сельской местности, составляет молодежь, среди которой доминируют лица женского пола. В сельской местности проживает 1,4 млн. женщин.

443. В 2007 году в сельском хозяйстве работало 179,4 тыс. женщин, или 40 процентов от общей численности работников отрасли. При этом численность женщин в отрасли продолжает снижаться.

Таблица 7

### Численность работающих женщин, занятых в организациях сельского хозяйства

	Тысяч человек			В процентах к общей численности работников		
	2005 год	2006 год	2007 год	2005 год	2006 год	2007 год
Всего	2112,6	2142,0	2179,6	52,9	52,7	52,8
В том числе в сельском хозяйстве	184,1	182,3	179,4	39,1	39,3	40,0

444. Заработная плата женщин, занятых в сельском хозяйстве, складывается на уровне средней заработной платы всех работников сельского хозяйства. У женщин, работающих операторами машинного доения коров, заработная плата на 40 процентов выше.

Таблица 8  
**Номинальная начисленная средняя заработная плата работников по полу и отраслям экономики (в тыс. рублей)**

	2000 год		2006 год		2007 год		Соотношение заработной платы женщин и мужчин в процентах		
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	2000 год	2006 год	2007 год
Всего	78,7	97,2	589,5	738,0	694,8	886,5	81,0	79,9	78,4
В сельском хозяйстве	49,1	52,2	383,0	375,2	450,7	458,0	94,0	102,1	98,4

445. С 2002 года в Беларуси наблюдается сокращение малообеспеченности в сельской местности. Удельный вес населения в сельских населенных пунктах со среднедушевыми располагаемыми ресурсами ниже бюджета прожиточного минимума составил в 2007 году 12,4 процента (для сравнения в 2002 году — 35,1 процента); в городах и поселках городского типа в 2007 году — 5,6 процента (в 2002 году — 28,4 процента). Также на уровень жизни населения существенное влияние продолжает оказывать производство сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах сельских жителей, на дачных и садово-огородных участках городских жителей.

Таблица 9  
**Удельный вес домашних хозяйств, имеющих земельный участок (на начало года, в процентах)**  
*(По материалам выборочного обследования домашних хозяйств)*

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Все домашние хозяйства	63,4	60,3	62,1	60,6	60,3	58,5	59,3
В том числе в:							
городах и поселках городского типа	47,9	43,8	45,1	42,5	43,1	41,3	41,8
сельских населенных пунктах	94,9	95,1	95,2	96,1	93,9	93,3	93,8

446. Продукция на этих участках создается в основном для потребления внутри домашнего хозяйства — 94 процента, но в то же время используется для продажи и помощи родственникам и знакомым (6 процентов).

Таблица 10  
**Удельный вес дохода от личного подсобного хозяйства в общем объеме доходов (в процентах)**  
*(По материалам выборочного обследования домашних хозяйств)*

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Все домашние хозяйства	10,8	10,1	8,4	7,1	6,2	5,8
В том числе в:						
городах и поселках городского типа	6,9	6,5	5,6	4,4	3,9	3,6
сельских населенных пунктах	20,4	19,2	15,4	14,1	12,1	11,8

447. Неравномерность предоставления социальных льгот вызвана местом проживания. Так, в 2007 году размер социальных льгот, полученных в среднем на семью, в городской местности был в 1,6 раза выше, чем в сельской, в частности: на питание — в 0,79; на оплату питания детей в дошкольных учреждениях, обучение детей — в 0,64; на оплату лекарств — в 2 раза. Это частично компенсируется предоставлением адресной социальной помощи. Так, в сельской местности удельный вес получивших такую помощь семей, в общей численности обратившихся за ней, был в два раза выше, чем в городской.

## 2 а) Программы занятости на селе

448. Основным инструментарием реализации государственной политики содействия занятости является ежегодно разрабатываемая Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь, которая утверждается Советом Министров Республики Беларусь. На основе Государственной программы содействия занятости населения разрабатываются региональные программы с учетом ситуации на местах.

449. Для реализации государственной политики в области содействия занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий созданы органы по труду, занятости и социальной защите, работу которых организует и возглавляет Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. В структуре соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов действуют территориальные органы по труду, занятости и социальной защите, в г. Минске — Комитет по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома.

450. В рамках Государственной программы содействия занятости населения для обеспечения занятости женщин, в том числе проживающих в сельской местности, принимаются следующие меры:

- проведение специализированных ярмарок вакантных рабочих мест, с преимущественным акцентом на использование женского труда;
- первоочередное направление на профессиональное обучение безработных из числа женщин-матерей, длительное время не работавших в связи с уходом за ребенком, по специальностям, дающим возможность занятия индивидуальной трудовой деятельностью, а также надомным трудом;
- приоритетное выделение бюджетной ссуды из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь нанимателям, создающим рабочие места для трудоустройства женщин;
- обеспечение контроля за соблюдением нанимателями трудового законодательства при приеме на работу и увольнении женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

451. Для трудоустройства слабо защищенных категорий граждан, в первую очередь одиноких и многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов в Беларуси широко применяется квотирование рабочих мест.

452. Комплекс мер по обеспечению занятости сельского населения, в том числе женщин, предусмотрен также Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 года № 150).

453. В результате реализации Государственной программы в 2007 году были достигнуты следующие результаты:

- на созданные рабочие места и имеющиеся вакансии трудоустроено на постоянную работу 26,7 тыс. безработных, проживающих в сельской местности, что составило 127 процентов от установленных годовых плановых показателей мероприятий Программы;
- на профессиональную подготовку и переподготовку направлено 5,4 тыс. безработных жителей сельской местности (150 процентов от установленного годового задания), из них проживающие в агрогородках — 705 человек;
- в населенных пунктах, которые подлежали обустройству в агрогородки в 2006 году, трудоустроено 2,4 тыс. безработных;
- благодаря использованию финансовой помощи из средств государственного фонда содействия занятости создано 800 рабочих мест для трудоустройства жителей сельской местности.

454. В 2007 году в органы по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь обратились 432 безработных за содействием с целью организации собственного дела в сельской местности. Всем им была оказана поддержка в виде предоставления ссуд и субсидий. При этом для граждан, проживающих в малых городах и населенных пунктах с устойчиво высоким уровнем безработицы, размер единовременного невозвратного государственного денежного пособия (субсидии) составляет десятикратную величину бюджета прожиточного минимума.

455. Количество безработных, проживающих в сельской местности, на конец 2007 года составило 9,1 тыс. человек (снизилось на 700 человек).

456. Для информирования населения о наличии свободных рабочих мест в агропромышленном комплексе страны, в том числе с предоставлением жилья, на интернет-сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь создана и постоянно обновляется автоматизированная информационная система «Общереспубликанский банк вакансий (свободных рабочих мест)».

## **в) Охрана здоровья**

457. Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 года № 150) предусматривается реализация мер в области здравоохранения для сельского населения по обеспечению доступа к квалифицированной медицинской помощи.

458. В частности, создаются амбулатории общей врачебной практики с обслуживанием населения в радиусе 10–15 километров и круглосуточным дежурством фельдшера в каждой из них. Проводится работа по организации амбулаторий общей врачебной практики по принципу семейного врача, обеспечиваю-

ших амбулаторно-поликлиническую, стационарно замещающую медицинскую помощь. Введена обязательная диспансеризация всех детей и взрослого населения в трудоспособном возрасте с целью профилактики заболеваний, а также для наблюдения пациентов с хроническими заболеваниями.

459. Усиливается кадровое обеспечение врачами общей практики, участковыми врачами (терапевтами, педиатрами) и стоматологами из расчета в среднем один врач на 1,3 тыс. сельского населения.

460. В рамках выполнения Государственной программы совершенствуется материально-техническая база здравниц унитарного предприятия «Белагроздравница» с целью улучшения лечения и оздоровления работников агропромышленного комплекса.

461. В Концепции развития здравоохранения Республики Беларусь на 2003–2007 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2003 года № 1276) отведено приоритетное значение развитию службы охраны материнства и детства, медико-генетической помощи, защите социальных интересов граждан в оказании им бесплатной медицинской помощи.

462. В целях реализации государственной политики в области охраны репродуктивного здоровья Министерством здравоохранения Республики Беларусь совместно с организациями здравоохранения проводится целенаправленная работа по увеличению количества кабинетов планирования семьи при женских консультациях, фельдшерско-акушерских пункта и врачебных амбулаториях (для сельских жителей), услуг по охране репродуктивного здоровья и консультаций по планированию семьи.

463. В Беларуси создано и функционирует 2431 фельдшерско-акушерских пункта и врачебных амбулаторий по оказанию медицинской помощи в сельских населенных пунктах. Предусмотрено направление пациента для консультации узкими специалистами в районные или областные больницы.

464. Ежегодно в рамках проведения мероприятий, посвященных Дню матери, Дню женщин, Дню семьи местными органами власти проводятся специальные акции для отдаленных сельских населенных пунктов — организуется работа выездных консультаций медицинских и социальных работников, психологов.

**с) Охрана труда**

465. Принимаются соответствующие меры по улучшению условий труда сельских женщин.

466. В сельском хозяйстве не используется труд женщин на должностях, на которых в соответствии со Списком тяжелых работ и работ с вредными условиями труда (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2002 года №765) запрещается применение женского труда.

467. Согласно «Отраслевой программе по улучшению условий и охраны труда на 2006–2010 годы» (утверждена постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 21 января 2007 года № 5) предусмотрено сокращение на 20 процентов числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда к 2011 году по сравнению с 2005 годом, в том числе и для женщин, в целях создания благоприятных условий труда в органи-

зациях сельскохозяйственного производства. В соответствии с указанной Программой проводится работа по оснащению животноводческих ферм компьютерной техникой, обеспечению стационарным водоснабжением и централизованным подогревом воды, оборудованию комнат психологической разгрузки и гигиены женщин, доставке работниц к месту работы и обратно на транспорте нанимателя, организации санаторно-курортного лечения для женщин. Исключается применение труда женщин в ночные смены.

468. Для создания благоприятных условий труда женщин-механизаторов при выполнении ими работ на тракторах, комбайнах и сложных сельскохозяйственных машинах нормы выработки снижены на 10 процентов от норм, действующих в данной организации.

469. Для женщин, занятых в ряде профессий сельского хозяйства, предусматриваются льготные условия выхода на пенсию (ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста — 55 лет).

- женщинам, работающим доярками (операторами машинного доения), телятницами, свиноводчицами-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства, по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет при условии выполнения установленных норм обслуживания;
- женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста, по достижении 50 лет (также женщинам, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет;
- женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачета в стаж работы времени ухода за детьми), имеют право на пенсию независимо от возраста.

470. Отраслевой программой предусмотрена реализация комплекса мер по закреплению молодежи в сельской местности, обеспечению сельскохозяйственного производства молодыми квалифицированными кадрами, созданию благоприятных социально-экономических условий на селе, развитию рабочих мест, ориентированных на использование труда женщин. Указанные меры будут способствовать снижению оттока женщин из сельской местности и улучшению демографической ситуации.

#### **d) Профессиональное образование**

471. В целях более активного приобщения женщин к реформам аграрного сектора в Беларуси осуществляется комплекс мер по повышению их конкурентоспособности на рынке труда. В сельскохозяйственных вузах осуществляется подготовка по новым востребованным специальностям. Сформирован перечень профессий, по которым осуществляется подготовка в сельских профессионально-технических училищах.

472. В сфере образования Указом Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 года № 80 утверждены Правила приема в высшие и средние специальные учебные заведения, которыми предусмотрена целевая подготовка специалистов для сельскохозяйственных организаций, в том числе из числа женщин, проживающих в сельской местности. В соответствии с указанными Правилами прием в сельскохозяйственные учреждения образования на заочную форму обучения осуществляется в декабре, что создает наиболее благоприятные условия для учебы женщин, занятых в сельскохозяйственном производстве.

473. Благодаря созданным условиям для получения высшего и среднего специального образования, в сельскохозяйственных высших и средних специальных учреждениях образования обучается 28,3 тыс. женщин (44,2 процента от общего количества студентов и учащихся).

**e) g) Совершенствование условий труда**

474. Дополнительные гарантии в области содействия занятости населения гражданам, в том числе в сельской местности, обеспечиваются путем разработки и реализации целевых государственных программ содействия занятости населения, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов), предоставления услуг по профессиональной ориентации, а также путем организации обучения по специальным программам, другими мерами.

475. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 года № 150) реализуется в Беларуси на протяжении двух лет. На ее реализацию из бюджета страны выделено около 70 трлн. рублей. Основная задача Программы — возрождение и развитие социальной и производственной сферы села, обеспечение устойчивого ведения сельскохозяйственного производства, повышение уровня доходов сельского населения, создание новых рабочих мест, формирование условий для улучшения демографической ситуации на селе.

476. В рамках Государственной программы возрождения и развития ведется строительство агрогородков, создаваемых на базе сельских Советов и центральных усадеб сельскохозяйственных организаций. В 2007 году было создано 425 агрогородков (до 2010 года намечено создать 1481 агрогородок).

477. Механизм оказания финансовой поддержки безработным, в том числе проживающим в сельской местности, для организации предпринимательской деятельности действует в Беларуси на протяжении нескольких лет. В частности, в 2007 году государственная служба занятости оказала содействие в открытии собственного дела свыше 2,8 тыс. безработных. Для организации предпринимательской деятельности и развития самозанятости (в первую очередь в сфере услуг) финансовая поддержка выделяется безработным из средств государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, передаваемых в местные бюджеты на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения.

478. Органы по труду, занятости и социальной защите оказывают содействие в организации предпринимательской деятельности. Эта помощь выражается не только в финансовом обеспечении, но и в оказании организационного и методического содействия — информирование безработных о порядке и условиях содействия в открытии своего дела, направление на профессиональное обучение, а также помощь безработным в подготовке необходимых документов для получения субсидии.

479. С 2002 года осуществляет свою деятельность клуб «Деловые женщины Беларуси», созданный при содействии Белорусского союза женщин. На заседаниях клуба женщины обсуждают проблемы производственного характера и вопросы участия женщин в общественно-политической жизни общества. Совместно с клубом «Деловые женщины Беларуси» проводится учеба в областных и районных центрах для председателей первичных организаций «Школа женского лидерства». Для женщин, желающих открыть свое дело, проводятся семинары, тренинги, консультации по вопросу организации малого бизнеса. Мероприятия такой направленности организуются общественным объединением «Клуб деловых женщин города Бреста».

480. Как показывает практика, в сельской местности женщины предпочитают заниматься торговлей, грузоперевозками, предоставлением бытовых услуг, в том числе парикмахерских, пошивом и ремонтом одежды и обуви, ремонтом бытовой техники.

#### **h) Повышение уровня жизни в сельской местности**

481. В рамках мероприятий по развитию социальной сферы в сельской местности приоритетными направлениями являются повышение привлекательности труда и жизненного уровня сельского населения; совершенствование инфраструктуры сельских населенных пунктов; развитие жилищного строительства и коммунального обустройства сельской местности; модернизация автомобильных дорог и развитие транспортного сообщения в сельской местности; повышение качества образования в сельской местности; улучшение медицинского обслуживания сельского населения; развитие культурно-досуговой деятельности, сохранение и развитие традиционной культуры регионов; развитие физической культуры, спорта и туризма на селе; улучшение бытового и торгового обслуживания сельского населения.

482. Важной формой государственной поддержки семей, проживающих в сельской местности, является предоставление им льготных кредитов на строительство жилья. Ежегодно постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национальным банком Республики Беларусь формируется задание по строительству на селе необходимого количества жилых домов на условиях льготного кредитования. Так, предусмотрено строительство жилых домов усадебного типа улучшенной планировки с хозяйственными постройками и дворовым благоустройством для включенных в списки нуждающихся в улучшении жилищных условий (в равной степени для женщин и для мужчин).

483. Максимальный размер льготного кредита составляет 95 процентов стоимости строительства норматива льготно кредитруемой площади жилого помещения типовых потребительских качеств для граждан, постоянно проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, и для многодетных семей.

Кредит выдается вышеуказанным гражданам на срок до 40 лет под 3 процента годовых.

## **Статья 15. Равенство перед законом**

### **1) Равенство перед законом**

484. В периодическом докладе за 1994–2001 годы отмечалось, что Конституцией Республики Беларусь гарантируется равенство мужчин и женщин перед законом.

### **2) 3) Равные права при заключении договоров**

485. Государство обеспечивает равные права гражданам при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах.

### **4) Выбор местожительства**

486. В Беларуси мужчинам и женщинам обеспечиваются одинаковые права, касающиеся передвижения и свободы выбора места проживания.

487. В отчетный период в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав на свободу передвижения и выбор места жительства, предусмотренных статьей 30 Конституции Республики Беларусь, Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 года № 413 «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания» с 1 января 2008 года упраздняется институт прописки и вводится единый на всей территории Беларуси порядок регистрации граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, по месту жительства и месту пребывания.

488. Права и обязанности, возникшие у гражданина в связи с постоянной или временной пропиской, сохраняются.

489. Регистрация по месту жительства (постоянного) является обязанностью граждан, а регистрация по месту пребывания (временного) — правом (за исключением, в частности, граждан, прибывших из другого населенного пункта для обучения в учреждениях образования, научных организациях, которые обязаны зарегистрироваться на срок обучения).

## **Статья 16. Брак и семейные отношения**

### **1 а) Равенство при вступлении в брак**

490. В дополнение к изложенной в предыдущем докладе информации сообщаем следующее. Законом Республики Беларусь от 20 июня 2006 года внесены изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье.

491. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье дополнен новой статьей 20-1, касающейся равенства супругов в семейных отношениях. Согласно данной статье все вопросы брачных и семейных отношений супруги решают совместно, по обоюдному согласию и на основе равенства. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи,

справедливого распределения семейных обязанностей, содействия в реализации каждым из них права на материнство (отцовство), физическое и духовное развитие, получение образования, проявление своих способностей, труд и отдых.

492. Со вступлением Закона в силу право на заключение Брачного договора получили наряду с супругами, лица, вступающие в брак. Брачный договор, заключенный между вступающими в брак лицами вступает в силу со дня регистрации заключения брака государственными органами, регистрирующими акты гражданского состояния. В части определения предмета Брачного договора положения Кодекса Республики Беларусь о браке и семье не изменились. Соответственно, стороны Брачного договора вправе теперь как заранее (до заключения брака), так и в любой период до расторжения брака урегулировать данным договором любые как имущественные, так и неимущественные взаимоотношения между супругами, если это не противоречит законодательству о браке и семье и не нарушает права и законные интересы других лиц.

**d) Обязанности родителей**

493. 24 ноября 2006 года принят Декрет Президента Республики Беларусь № 18 «О некоторых мерах по защите детей в неблагополучных семьях». Декретом предусмотрена обязанность родителей по возмещению расходов государства на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случаях их отобрания, если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом не надлежаще выполняют обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем дети находятся в социально опасном положении.

**2) Минимальный брачный возраст**

494. В Кодекс Республики Беларусь о браке и семье Законом Республики Беларусь от 20 июня 2006 года внесены некоторые изменения в порядок снижения брачного возраста (18 лет). В частности, в исключительных случаях, обусловленных беременностью, рождением ребенка, а также в случае приобретения несовершеннолетним полной дееспособности до достижения совершеннолетия государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить лицам, вступающим в брак, брачный возраст, но не более чем на три года. Снижение брачного возраста производится по заявлению лиц, вступающих в брак. При этом согласия родителей, попечителей несовершеннолетних на заключение брака не требуется.

## **Часть III**

### **Информация к рекомендациям Комитета**

#### **Параграф 333**

495. Информация содержится в постатейном обзоре доклада к статье 2 Конвенции.

#### **Параграфы 334, 335, 336**

496. В рамках работы по совершенствованию законодательства, приведению его в соответствие с международными стандартами, а также во исполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь при ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, при подписании итоговых документов четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», в 2004 году была разработана Концепция закона «О гендерном равенстве». Однако в план подготовки законопроектов не был включен пункт о разработке указанного проекта Закона, основываясь на том, что обеспечение равных возможностей для реализации мужчинами и женщинами принадлежащих им равных прав и свобод является одним из конституционных принципов, следовательно, приоритетом государственной политики.

497. Реализация конституционных норм нашла свое отражение в отдельных законах, регламентирующих соблюдение прав и возможностей мужчин и женщин - Кодексе Республики Беларусь о браке и семье, Трудовом кодексе Республики Беларусь, Уголовном кодексе Республики Беларусь, Гражданском кодексе Республики Беларусь, других нормативных правовых актах.

#### **Параграфы 337, 338**

498. В дополнение к изложенной информации постатейного обзора доклада к статье 4 Конвенции.

499. Республика Беларусь придерживается последовательного подхода к политике и программам, направленным на обеспечение равноправия мужчин и женщин.

500. Приняты Законы Республики Беларусь о внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь о браке и семье. Эти нормативные правовые акты в большей степени обеспечивают соблюдение равных прав и возможностей женщин и мужчин.

501. Процесс совершенствования Трудового кодекса Республики Беларусь нацелен на формирование баланса трудовых отношений и семейных обязанностей граждан с учетом сохранения значимости фактора репродуктивной функции женщины, а также необходимости выравнивания возможностей работающих по полу и семейному положению.

502. В 2002 году был принят Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь» от 4 января 2002 года № 80-З. Это практический шаг, который государство сделало в направлении обеспечения будущего страны.

503. Выполнение положений Закона Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» стало основой для разработки Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 мая 2006 года № 135), которая, прежде всего, направлена на создание предпосылок для улучшения в стране современной демографической ситуации, которая характеризуется процессом естественной убыли населения, представляющим потенциальную угрозу устойчивому развитию государства и национальной безопасности.

504. В Беларуси реализован Национальный план действий Республики Беларусь по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы (утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2001 года № 670). В рамках осуществления данного плана в стране целенаправленно принимались правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов.

505. Мероприятия Национального плана действий были направлены на содействие развитию малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства среди женщин, осуществления в организациях всех форм собственности постоянного контроля за состоянием условий труда работающих, особенно женщин. Была продолжена работа по формированию сбалансированного в гендерном отношении резерва кадров на выдвижение в органы управления. Проведены информационно-просветительские кампании в средствах массовой информации по преодолению стереотипных представлений об участии женщин в процессах принятия решений.

506. Был разработан и принят Национальный план действий Республики Беларусь по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 года № 1286), мероприятия которого призваны закрепить достигнутые результаты предыдущего Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства и продолжить государственную политику по недопущению проявлений дискриминации по признаку пола и созданию условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

507. В Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь (утверждена постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 14 декабря 2006 года № 125) и Программе непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 года № 32) особое внимание уделено необходимости гендерного воспитания личности, подчеркнута актуальность и необходимость активизации работы по формированию культуры семейных отношений, гендерной культуры и навыков ненасильственного поведения. Особое внимание уделяется необходимости нового подхода к системе отношений между полами и укрепления позитивных стереотипов в сознании общества.

**Параграфы 339, 340**

508. Информация содержится в постатейном обзоре доклада к статье 5 Конвенции.

**Параграфы 341, 342**

509. Информация содержится в постатейном обзоре доклада к статье 5 Конвенции.

510. Дополнительно сообщаем следующее.

Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции (создан в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 1998 года № 348) в рамках учебных программ, обеспечивающих непрерывное повышение знаний в области права, осуществляет ознакомление работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

511. Положения международных правовых актов, ратифицированных Республикой Беларусь, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, постоянно разъясняются на семинарах, круглых столах, в том числе проводимых общественными объединениями, лекциях специалистов, в национальных средствах массовой информации, например, на Первом телеканале, каналах ОНТ и СТВ, на страницах республиканских газет «Советская Беларусь», «Белорусская деловая газета», «Комсомольская правда», региональных газет «Витебский курьер», «Вечерний Гродно», «Курьер из Борисова».

512. В 2003 году состоялись круглые столы «Женская конвенция в Беларуси: обязательства и выполнение» в г. Минске, Витебске и Бресте, посвященные выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и разъяснению положений Факультативного протокола к ней. В 2004 году в г. Минске проведен круглый стол по обсуждению итогов отчета Беларуси на тридцатой сессии Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В работе круглых столов принимали участие представители Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, заинтересованных органов государственного управления, общественных объединений «Женское независимое демократическое движение» и «Ассоциация молодых христианских женщин», представители республиканских средств массовой информации.

513. Общественным объединением «Сотрудничество деловых и творческих женщин» и Женским образовательно-консультационным центром в 2004 году в г. Минске была организована интернет-конференция «Женское движение Беларуси», в ходе которой участники обсуждали, в том числе, результаты выполнения в Беларуси положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

514. В рамках проекта «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь» (2002–2005 годы), реализованного совместно Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и ПРООН в Республике Беларусь подготовлен и проведен круглый стол «Правовое обеспе-

чение гендерного равенства» для преподавателей права высших учебных заведений и юристов-исследователей. В программу обучения студентов факультета журналистики Белорусского государственного университета включен семинар «Конструирование гендера в СМИ», где студенты анализируют тексты белорусских СМИ с точки зрения освещения участия женщин в политической, экономической, социальной жизни страны. Подготовлен электронный учебник по гендерным вопросам для журналистов «Интерпретация роли женщин в процессе принятия решений».

### **Параграфы 343, 344**

515. В дополнение к информации, изложенной в постатейном обзоре доклада к статье 7 Конвенции.

516. Граждане Республики Беларусь имеют право по своей инициативе создавать общественные объединения и вступать в действующие общественные объединения. Указанные положения гарантируются Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 4 октября 1994 года № 3254-ХІІ (статьи 2, 6).

517. Общественные объединения пользуются следующими правами: беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; учреждать собственные и пользоваться в установленном порядке государственными средствами массовой информации; осуществлять издательскую деятельность; представлять и защищать права и законные интересы своих членов (участников) в государственных, хозяйственных и общественных органах и организациях; образовывать в необходимых случаях за счет собственных средств структурные подразделения; осуществлять производственно-хозяйственную деятельность, направленную на решение уставных целей и задач (статья 22 Закона).

518. В Беларуси женские общественные объединения активно привлекаются к решению проблем, с которыми сталкиваются женщины в современном обществе:

- повышение социального статуса женщин в обществе, расширение участия женщин в принятии решений на всех уровнях (общественные объединения «Белорусский союз женщин», «Женское независимое демократическое движение», «Клуб деловых женщин города Бреста», «Женский альянс»);
- развитие женского предпринимательства (общественные объединения «Сотрудничество деловых и творческих женщин», «Клуб деловых женщин города Бреста», «Женское независимое демократическое движение»);
- искоренение насилия в отношении женщин, в том числе домашнего (общественные объединения «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин», «Радислава», «Белорусская ассоциация социальных работников»);
- реабилитация жертв торговли людьми, прежде всего женщин и детей, превентивные мероприятия (общественные объединения «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин», «Радислава»).

519. В подготовке настоящего периодического доклада принимали участие представители общественных объединений «Белорусский союз женщин», «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин», «Сотрудничество деловых и творческих женщин», «Клуб деловых женщин города Бреста».

#### **Параграфы 345, 346**

520. Состав Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь был обновлен в 2003 году в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2003 года № 807.

521. В 2007 году в Беларуси разрабатывался проект Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 года № 1286), которым предусматривалось утверждение нового состава Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь для активизации его работы.

522. В новый состав совета ( постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2009 года № 95) включены руководители и представители республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, Верховного суда, депутаты Национального собрания Республики Беларусь, представители общественных и международных организаций, научной общественности.

#### **Параграфы 347, 348**

523. Одним из проявлений дискриминации в отношении женщин является домашнее насилие. В 2007 году правоохранными органами было зарегистрировано 2115 женщин, потерпевших от насилия в быту.

524. Уголовный кодекс Республики Беларусь не содержит специального состава преступления, касающегося насилия в семье.

525. В то же время, насилие как нанесение ущерба жизни или здоровью потерпевшего является наказуемым в соответствии с уголовным и административным законодательством Республики Беларусь вне зависимости от наличия родственных связей между лицом, совершившим конкретное преступление (правонарушение), и жертвой данного преступления (правонарушения).

526. Так, раздел VII Уголовного кодекса Республики Беларусь «Преступления против человека» криминализует такие деяния, как убийство (статья 139), умышленное причинение тяжкого (статья 147), менее тяжкого (статья 149) и легкого (статья 153) телесного повреждения, истязание (статья 154), изнасилование (статья 166), понуждение к действиям сексуального характера (статья 170), незаконное лишение свободы (статья 183), оскорбление (статья 189), другие.

527. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях также содержит составы правонарушений, как умышленное причинение телесного повреждения (статья 9.1) и оскорбление (статья 9.3), характерные для семейного насилия.

528. Таким образом, в Республике Беларусь создана эффективная нормативная правовая база для борьбы с насилием в семье.

529. Необходимо отметить, что семейное насилие в целом характеризуется высокой латентностью. Это обусловлено тем, что, во-первых, в соответствии с частью второй статьи 26 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь уголовные дела о некоторых характерных для семейного насилия преступлениях, предусмотренных, например, статьями 153 и 189 Уголовного кодекса Республики Беларусь, являются делами частного обвинения. Такие дела возбуждаются исключительно по заявлению лица, пострадавшего от преступления (его законным представителем).

530. Пострадавшие от семейного насилия не всегда стремятся давать показания против членов своей семьи. При этом в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь члены семьи и близкие родственники лица, совершившего преступление, не подлежат уголовной ответственности за отказ от дачи показаний (статья 402) или недонесение о достоверно известном совершенном особо тяжком преступлении либо о достоверно известном лице, совершившем это преступление (статья 406).

531. В этой связи значительное внимание в Республике Беларусь уделяется профилактике данного вида правонарушений. Так, в соответствии со статьей 14 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» ряду государственных органов вменено в обязанность на постоянной основе проводить работу, направленную на профилактику насилия в семье, которое определяется как умышленные действия физической, психологической, сексуальной направленности одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания. Проведение данной работы входит в компетенцию органов внутренних дел, прокуратуры, учреждений образования, организаций здравоохранения, органов по труду, занятости и социальной защите, жилищно-эксплуатационных служб, комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства.

532. В соответствии с Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 года № 1286) компетентные государственные органы Республики Беларусь осуществляют работу над совершенствованием законодательства по предотвращению насилия в семье и обеспечению защиты жертв семейного насилия. Данная работа проводится Министерством внутренних дел Республики Беларусь, Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь, Министерством образования Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, а также общественными организациями.

533. Приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 26 августа 2002 года № 206 утверждено Положение об основах деятельности органов внутренних дел по организации профилактики преступлений, которым регламентируется проведение комплекса профилактических мер, направленных на предупреждение преступлений в быту.

534. Президентская программа «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318) предусматривает проведение образовательно-воспитательных программ (факультативов) и их методическое обеспечение по профилактике насилия в семье, коллективе, обществе и формированию навыков ненасильственного разрешения конфликтов.

535. В Республике Беларусь борьба с насилием в семье и его профилактика надлежащим образом обеспечивается национальным законодательством.

536. В целях предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений Министерством внутренних дел Республики Беларусь разработана и внедрена специальная система контроля за домашним насилием и преступлениями в быту «Быт». На учете в органах внутренних дел состоит 20,4 тыс. человек, совершивших насильственные действия в быту, с которыми правоохранительные органы и общественность проводят профилактическую работу. В отношении данных лиц применяются такие меры, как вынесение официальных предупреждений, привлечение к административной ответственности, направление в лечебно-трудовые профилактории, лишение родительских прав.

537. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17 сентября 2007 года № 114 утверждено Примерное положение о Территориальном центре социального обслуживания населения, в котором предусматривается наличие в структуре центров отделений социальной адаптации и реабилитаций с «кризисными комнатами».

538. Социальная защита и реабилитация жертв насилия и торговли людьми осуществляется безвозмездно и включает предоставление временного места пребывания в «кризисных» комнатах (открыто 14 «кризисных» комнат), которые при необходимости могут создаваться в отделениях социальной адаптации и реабилитации территориальных центров социального обслуживания населения. Такие отделения функционируют в 138 центрах.

539. С 2002 года действует многопрофильный Кризисный центр для женщин и детей, пострадавших от насилия, общественного объединения «Радислава». При содействии указанной общественной организации в 2007 году в Территориальном центре социального обслуживания населения Первомайского района г. Минска начала работать «Служба помощи гражданам, пострадавшим от насилия».

540. В 2007 году в Службу обратилось 325 человек. Обратившимся была оказана информационная помощь по телефону, предоставлены услуги профессионального психолога и юриста. Планируется организовать работу гостиницы для круглосуточного пребывания граждан.

541. Во многих центрах разработаны специальные программы для молодых родителей по повышению культуры брачно-семейных отношений. Организована работа клубов и кружков, деятельность которых направлена на оказание помощи в формировании гармоничных внутрисемейных отношений, социальную адаптацию и поддержку семей, разрешение конфликтных ситуаций.

542. В целях повышения осведомленности населения о проблеме насилия в отношении женщин и детей, торговли людьми специалистами центров оформляются информационные стенды, на которых размещаются рекомендации женщинам, детям по личной безопасности с указанием необходимых номеров телефонов государственных учреждений, общественных организаций, куда можно обратиться в трудной жизненной ситуации. Работают телефоны «доверия» и «горячие линии».

543. Разъяснительная работа по повышению мотивации женщин обращаться в правоохранительные органы в случаях насилия осуществляется в форме лекций, бесед, консультаций в центрах и через консультационные пункты на базе общежитий, предприятий, учреждений образования, через средства массовой информации.

544. В программах национального телевидения и радио (Первый телеканал — «Лад», «Доброе утро, Беларусь»; телеканал ОНТ — «Дела семейные»; Первый национальный канал белорусского радио — «Радиофакт», «Постфактум», «Тема дня», «Актуальный микрофон») освещается проблема насилия в семье, выявляются причины, связанные с этим явлением.

545. В период 2001–2003 годов в Беларуси осуществлялся проект ЮНИФЕМ «Региональная информационно-просветительская кампания «Жизнь без насилия». В рамках проекта проведена информационно-просветительская работа по повышению осведомленности населения о проблеме домашнего насилия и консолидации усилий всех заинтересованных по его предупреждению. В стране проводились акции, круглые столы, семинары, пресс-конференции. К проведению акций приурочен выпуск календарей, листовок, буклетов, плакатов. На телевидении транслировались ролики социальной рекламы.

546. В 2006 году в Беларуси была организована информационная кампания «Домашнее насилие не должно быть частью Вашей жизни» совместно с рядом агентств системы ООН в Беларуси (ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ДОО ООН, ПРООН, УВКБ, ОБСЕ).

547. В 2006–2007 годах в каждом районе Беларуси проводилась акция «Семья без насилия». При дежурных частях органов внутренних дел в вечернее и ночное время работали группы из числа сотрудников милиции, работников органов по труду, занятости и социальной защите, здравоохранения, образования, представителей средств массовой информации, которые выезжали по каждому сообщению о семейном скандале с целью анализа и принятия мер к устранению причин, послуживших семейному скандалу.

548. В 2006–2008 годах совместно с Представительством ООН в Республике Беларусь проведена информационная кампания в рамках Всемирной кампании «16 дней активных действий по ликвидации насилия в отношении женщин». Широкомасштабная информационная кампания позволила повысить уровень осведомленности общества, содействовала созданию атмосферы нетерпимости к любым проявлениям насилия.

549. С целью повышения осведомленности населения о проблеме насилия в отношении женщин и детей специалисты территориальных центров социального обслуживания населения публикуют статьи в средствах массовой информации, выступают по радио и на телевидении; проводят семинары, лекции; организуют встречи с населением, проводят профилактические беседы с родите-

лями и подростками в рамках клубной работы, ролевые игры на правовую тематику; оформляют информационные стенды, содержащие рекомендации по личной безопасности с указанием необходимых номеров телефонов государственных учреждений, общественных организаций, куда можно обратиться в трудной жизненной ситуации.

550. Дальнейшие усилия государства и общества по противодействию насилию в отношении женщин будут направлены на реформирование законодательства, повышение уровня правовой культуры населения, совершенствование системы кризисных центров с оказанием квалифицированной помощи специалистов.

#### **По пунктам 349, 350**

551. Подробная информация о мерах, принимаемых государством и обществом по решению проблемы торговли женщинами и девочками, содержится в постатейном обзоре доклада к статье 6 Конвенции.

#### **Параграфы 351, 352**

552. Информация содержится в постатейном обзоре доклада к статьям 11 и 13 Конвенции.

#### **Параграфы 353, 354**

553. Подробная информация о принимаемых государством мерах по защите пожилых и сельских женщин находится в постатейном обзоре доклада к статьям 13, 14 Конвенции.

#### **Параграфы 355, 356**

554. Информация содержится в постатейном обзоре доклада к статье 12 Конвенции.

555. Дополнительно сообщаем о мерах, принимаемых по улучшению ситуации граждан, в том числе женщин, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

556. В 1991 году Верховным Советом Республики Беларусь был принят Закон «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», в который ежегодно вносились изменения и дополнения с целью совершенствования системы мер по предоставлению льгот гражданам, пострадавшим от последствий катастрофы. В частности, Закон Республики Беларусь от 4 июня 2001 года № 31-З и Закон Республики Беларусь от 12 июля 2001 года № 45-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС».

557. Также в целях преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС приняты:

- Декрет Президента Республики Беларусь от 25 апреля 2001 года № 10 «О мерах по социально-экономической реабилитации районов, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 августа 2001 года № 1175 «О размерах пособий и доплат населению, пострадавшему вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 августа 2001 года № 57 «О совершенствовании диспансеризации граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и приравненных к ним категорий населения»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2005 года № 565 «О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 19 марта 2007 года № 128 «О некоторых вопросах предоставления и использования жилых помещений государственного жилищного фонда»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 года № 80 «О правилах приема в высшие и средние специальные учебные заведения»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 28 августа 2006 года № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения».

558. Согласно Закону Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусмотрен ряд льгот родителям по уходу за больными детьми:

- по оплате больничных листов одному из родителей больного ребенка либо другому лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком, в размере 100 процентов заработной платы за весь период болезни, включая санаторно-курортное лечение, если указанное выше лицо находится в санаторно-курортном учреждении вместе с ребенком;
- по бесплатному проезду с больным ребенком на всех видах транспорта (кроме такси) до места лечения и обратно с правом внеочередного приобретения билетов;
- по ежемесячной выплате неработающим женщинам, имеющим детей-инвалидов, нуждающихся по заключению врачебно-консультационной комиссии в постороннем уходе, пособия в размере базовой величины.

559. Женщины, проживающие на территориях радиоактивного загрязнения, имеют право на дородовой отпуск продолжительностью 90 календарных дней и 56 дней после родов (в случае осложненных родов или рождения двух или более детей — 70). Для женщин, проживающих в населенных пунктах зон последующего отселения и с правом на отселение, предусмотрена выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в размере, вдвое превышающем сумму пособия, предусмотренного законодательством в целом по Беларуси.

560. Для детей, проживающих в населенных пунктах зон последующего отселения и с правом на отселение, предусмотрено бесплатное получение лекарств (по рецептам врачей), бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление, бесплатное посещение детских дошкольных учреждений (для необеспеченных местами выплачивается компенсация стоимости питания) и пребывание в детских оздоровительных лагерях. В зоне с периодическим радиационным контролем бесплатно содержание детей в детских дошкольных учреждениях предусмотрено для граждан, проживающих в сельских населенных пунктах. Детям, проживающим в такой зоне, предоставляется бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление.

561. В Беларуси реализован ряд государственных программ, направленных на минимизацию последствий чернобыльской катастрофы.

562. В 2001–2005 годах в Беларуси была реализована Президентская программа «Дети Беларуси» (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 24 мая 2001 года № 281), направленная на повышение эффективности государственной системы поддержки детей, прежде всего находящихся в особо сложных обстоятельствах, реализации единых приоритетов и ориентиров государственной социальной политики в интересах детей и женщин в деятельности органов власти всех уровней.

563. В результате выполнения мероприятий Президентской программы повысился качественный уровень медицинского обслуживания детей и женщин, предприняты меры по снижению воздействия неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы на здоровье детей и беременных женщин, совершенствовалась система учреждений социального обслуживания семьи и детей.

564. В настоящее время осуществляется Президентская программа «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318). Среди приоритетных направлений указанной программы — повышение качества жизни семей, воспитывающих детей; укрепление здоровья и содействие здоровому образу жизни семьи и детей; снижение воздействия неблагоприятных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на развитие детей; создание благоприятных условий для повышения рождаемости; содействие физическому, умственному и духовному развитию подрастающего поколения.

565. Одна из важнейших составляющих сохранения и укрепления состояния здоровья детей, проживающих на загрязненных территориях, — рациональное сбалансированное питание. В период 2002–2007 годов система организации бесплатного питания указанной категории детей значительно оптимизирована. Постановлением Совета Министров от 16 апреля 2004 года № 434 «Об организации бесплатного питания обучающихся в учреждениях образования, расположенных на территории радиоактивного загрязнения» урегулирован порядок реализации данной льготы. Кратность бесплатного питания ребенка в школе зависит от плотности радиоактивного загрязнения местности проживания. Совместным постановлением Министерства образования и Комитета по проблемам последствий катастрофы на ЧАЭС от 27 декабря 2004 года № 81/1 утверждены нормы питания (наборы продуктов) для одно-, двух- и трехразового питания с учетом возраста детей. В 2006 учебном году на бесплатное питание 195 000 учащихся учреждений образования, расположенных на загрязненных территориях.

566. В сохранении здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, значимую роль играет бесплатное санаторно-курортное лечение и оздоровление. Право на данную льготу по состоянию на 1 января 2007 года имели 311,2 тыс. человек, в том числе 258,5 тыс. детей и подростков. Более 90 организаций занимаются оздоровлением данной категории граждан.

567. Дети, выезжающие из загрязненных радионуклидами регионов, нуждаются в особом внимании и социально-психологической поддержке, поэтому они в первую очередь направляются в детские реабилитационно-оздоровительные центры, где созданы все условия для оказания им квалифицированной помощи. За 2006 год в 14 таких центрах побывали около 60 000 детей (более 40 процентов от общего числа оздоровленных).

568. Ряд льгот предусмотрен для выпускников школ, расположенных в регионах радиоактивного загрязнения, в частности, право на преимущественное (при прочих равных условиях) поступление в высшие, средние специальные учебные заведения, профессионально-технические училища и на курсы для профессионального обучения с предоставлением во всех случаях общежития на время учебы. Прием на подготовительные отделения при высших учебных заведениях проводится независимо от наличия мест с обязательным предоставлением общежития. Стипендии указанным лицам устанавливаются в размере, увеличенном на 50 процентов.

569. Наличие в семьях детей-инвалидов обуславливает рост затрат, связанных с необходимостью усиленного питания, лечения и постоянного ухода, вероятность увольнения с работы одного из родителей. В связи с этим на ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет государство выплачивает пособие независимо от совокупного дохода семьи с надбавкой 40 процентов от размера пособия. Если ребенок-инвалид воспитывается в семье, где есть другие дети, то пособия на всех детей также выплачиваются без учета совокупного дохода. Неработающим и не получающим пенсий лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, выплачивается пособие по уходу в размере 65 процентов бюджета прожиточного минимума. При этом пособие по уходу за детьми-инвалидами в возрасте до 10 лет назначается независимо от степени утраты здоровья, а за детьми-инвалидами в возрасте от 10 до 18 лет — со второй, третьей и четвертой степенью утраты здоровья.

570. Детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, заболевание которых связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС, к социальной пенсии установлена надбавка в размере 100 процентов минимальной пенсии по возрасту.

571. Финансируемая за счет средств национального бюджета система медицинского обеспечения пострадавшего населения позволяет в определенной мере компенсировать ущерб здоровью в результате чернобыльской катастрофы.

572. Основой системы профилактики заболеваний, связанных с радиоактивным загрязнением, является специальная диспансеризация как способ раннего выявления заболеваний и проведения своевременного лечения.

573. В Беларуси ежегодно осматривается 97–99 процентов граждан. Все нуждающиеся получают амбулаторное и стационарное лечение. В результате проводимой диспансеризации достигнута стабилизация заболеваемости пострадавшего населения. По сравнению с 1999 годом в 2005 году показатель пер-

вичной заболеваемости среди женщин, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, снизился на 23,9 процента, среди мужчин — на 27,5 процента.

574. С целью оптимизации лечебно-диагностической помощи населению, упорядочения действующей системы научно-исследовательских учреждений, занимающихся проблемами минимизации медицинских последствий аварии, в 2002 году был создан Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека. Одним из основных направлений деятельности Центра является координация и организационно-методическое сопровождение проводимой в стране диспансеризации пострадавшего населения.

575. Одновременно государство направляет усилия на снижение радиационного риска для здоровья людей, создание нормальных условий жизнедеятельности как для переселенцев, так и для тех, кто остался жить и работать в условиях радиоактивного загрязнения.

576. С этой целью в Государственную программу по преодолению последствий чернобыльской катастрофы на 2001–2005 годы (утверждена протоколом Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 9 января 2001 года) и Государственную программу по преодолению последствий чернобыльской катастрофы на 2006–2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 2006 года) заложены задачи реального экономического возрождения и устойчивого развития пострадавших регионов. Программы содержат комплекс мер, которые направлены на совершенствование законодательной и нормативной правовой базы по минимизации последствий чернобыльской катастрофы, создание льготных экономических условий развития пострадавших территорий и закрепление специалистов жизненно важных отраслей.

577. Одним из важнейших направлений преодоления последствий чернобыльской катастрофы является выполнение комплекса мероприятий по радиационной защите населения. В этот комплекс входит обеспечение системы радиационного контроля и мониторинга, дезактивация социально значимых объектов, захоронение отселенных населенных пунктов, содержание системы захоронений радиоактивных отходов, содержание зон отчуждения и отселения. Приоритетным остается обеспечение производства чистых пищевых продуктов, продовольственного сырья и другой сельскохозяйственной продукции, проведение защитных мероприятий в лесном хозяйстве.

578. В отчетный период в наиболее пострадавших хозяйствах Гомельской и Могилевской областей были осуществлены программы переспециализации. Для жителей этих районов была также закуплена большая партия приборов дозиметрии скота. В загрязненные хозяйства в полном соответствии с плановым заданием поставлялись фосфорные и калийные удобрения, гербициды для обработки сельскохозяйственных посевов. Выполнялись работы по известкованию кислых почв. Созданы культурные кормовые угодья для выращивания домашнего скота на площади 37,8 тыс. га.

579. Согласно программе в ближайшие годы предстоит газифицировать более 8,5 тыс. домов и квартир во всех населенных пунктах, пострадавших от чернобыльской аварии. Кроме этого, предполагается обеспечить пострадавшее население качественной питьевой водой, построив дополнительно 150 км водопро-

водных сетей. Также будет продолжено строительство дошкольных учреждений, школ, больниц, других социально-культурных объектов.

580. В целях преодоления последствий катастрофы на ЧАЭС Беларусь активно сотрудничает с рядом международных организаций: ПРООН, Всемирным банком, ЮНИСЕФ, МАГАТЭ, а также отдельными странами и многочисленными благотворительными структурами.

581. Так, с 2001 года Управление по развитию и сотрудничеству (ШУРС) Министерства иностранных дел Швейцарии в сотрудничестве с Министерством здравоохранения Республики Беларусь осуществляет проект «Здоровье матери и ребенка». Проект направлен на повышение качества профилактической и медицинской помощи женщинам и детям, проживающим на территориях, загрязненных радионуклидами в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Деятельность ведется в девяти районах Гомельской и Могилевской областей в тесном сотрудничестве с областными и районными администрациями.

582. За время реализации проекта оснащены современным медицинским оборудованием 24 медицинских учреждения, обучено 120 акушеров-гинекологов, неонатологов, педиатров и врачей общей практики, разработан и осуществлен комплекс мер по повышению эффективности санитарно-просветительной работы в пострадавших районах.

583. Дополнительно в Брагинском и Хойникском районах Гомельской области в рамках смежного проекта в сотрудничестве с Гомельским институтом радиологии создана сеть школьных центров практической радиологической культуры. Благодаря работе центров число детей с повышенным содержанием в организме цезия-137 снизилось почти в 10 раз.

584. Среди приоритетных направлений сотрудничества Республики Беларусь и ЮНИСЕФ в рамках выполнения Страновой программы следует выделить охрану здоровья и защиту интересов детей и молодежи, проживающих в районах, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

585. В 2006 году реализованы совместные проекты «Обучение здоровому образу жизни и жизненным навыкам в районах Беларуси, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС» (Государственное учреждение «Брестский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья») и «Обучение здоровому образу жизни и жизненным навыкам в районах Беларуси, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС» (общественное объединение Центр доверия «Надежда и исцеление»).

586. Проекты были направлены на проведение образовательной и просветительской деятельности на территориях, загрязненных радионуклидами, с целью повлиять на отношение детей и взрослых к вопросам сохранения и укрепления своего здоровья, повысить ответственность детей и подростков, их родителей к своему здоровью, содействовать изменению рискованного поведения на здоровьесберегающее.

587. В ходе проекта на базе 10 пилотных школ г. Лунинца и Лунинецкого района (Брестская область) проводились семинары, тренинги по здоровому образу жизни, профилактике потребления психоактивных веществ, организован молодежный клуб из числа подростков-лидеров с целью поддержки детских и молодежных инициатив по формированию и развитию здорового образа жизни. В

г. Лунинце создан информационно-ресурсный центр для проведения просветительских и образовательных мероприятий для детей и специалистов г. Лунинца и Лунинецкого района.

588. По результатам реализации проекта был разработан компакт-диск, на котором собраны информационные и методические печатные и видео материалы по обучению и пропаганде здорового образа жизни и жизненных навыков в районах, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС (методические пособия для учителей и учащихся первого–четвертого классов «Основы здорового образа жизни и радиационной безопасности», пособие для учителей физической культуры «Формирование физического здоровья детей и молодежи, проживающих на территориях радионуклидного загрязнения», другие).

589. В рамках программы CORE в 2007 году реализованы проекты «Жить улыбаясь» (на базе Чечерского сельского совета) и «Веселый музыкант» (на базе Центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации г. Чечерска). Внедрены новые формы работы с детьми-инвалидами и их родителями, в частности, реабилитационные программы посредством искусства — музыкотерапии, театральной деятельности.

590. В 2007 году совместно с заинтересованными велась работа по подготовке специального выпуска «Факты для жизни» (издан в марте 2008 года). Специальное издание для районов, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС», содержащее информацию для населения, проживающего на загрязненных радионуклидами территориях, а также сведения, которыми должны владеть родители для создания оптимальных условий для здоровья, развития и жизни своих детей.

### **Параграфы 357, 358**

591. Информация содержится в постатейном обзоре доклада к статьям 4, 7 Конвенции.

### **Параграфы 359, 360**

592. В соответствии с заключительными замечаниями Комитета информируем о мерах, принимаемых государством в отношении мигрантов и беженцев, в том числе женщин и детей, в Республике Беларусь.

593. Географическое положение Республики Беларусь способствует использованию ее территории мигрантами, в том числе незаконными, из регионов с нестабильной общественно-политической ситуацией для проникновения в государства Европейского союза.

594. Нестабильность социально-политической обстановки в странах-экспортерах нелегальных мигрантов; последствия войн; вооруженные конфликты; внутривосточная борьба в странах Азии, Ближнего и Среднего Востока; хорошо отлаженная деятельность торговцев «живым товаром» и перевозчиков незаконных мигрантов в условиях тяжелого экономического состояния отдельных стран также являются факторами для миграции в Беларусь и через ее территорию.

595. В настоящее время разрешение на постоянное проживание в Беларуси имеют более 130 000 иностранных гражданина и лиц без гражданства. Ежегодно такое разрешение получают 10 000–13 000 иностранцев.

596. В 2007 году в Республику Беларусь на постоянное жительство прибыло 14 155 человек.

Таблица 11

**Количество мигрантов, прибывших в Республику Беларусь в период 2002–2007 годов**

Год	Прибывшие		
	Оба пола	Мужчины	Женщины
2002	18 939	9 369	9 570
2003	18 146	8 832	9 314
2004	14 642	7 154	7 488
2005	13 031	6 506	6 525
2006	14 124	7 075	7 049
2007	14 155	7 084	7 071

597. Основной приток иммигрантов наблюдается из России, Украины и Казахстана, на долю которых приходится 74,8 процента общего числа прибывающих в Беларусь.

598. Существенное влияние на миграционные процессы в Беларуси оказывает трудовая и вынужденная миграция.

599. Государственная миграционная политика Республики Беларусь в сфере внешней трудовой миграции направлена на совершенствование механизмов регулирования экспорта и импорта рабочей силы, защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы и смягчение ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей.

600. Экспорт и импорт рабочей силы в Республике Беларусь осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими специальные разрешения (лицензии) Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В настоящее время деятельность по привлечению иностранной рабочей силы в Беларусь имеют 793 лицензиата.

601. В Республике Беларусь создана целостная система правовой и социальной защиты лиц, ищущих убежище.

602. Республика Беларусь, будучи участницей Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев, реализует защиту лиц, ищущих убежище, в соответствии с международными нормами и стандартами.

603. Действующий в Республики Беларусь Закон от 22 февраля 1995 года № 3605-ХІІ «О беженцах» соответствует общепризнанным требованиям, предусмотренным основными документами международного права в отношении беженцев.

604. С 1997 года с ходатайствами о признании беженцами к белорусским властям обратилось более 3,1 тыс. иностранцев из 46 государств мира.
605. Семьдесят шесть иностранцев, признанных беженцами, приобрели гражданство Республики Беларусь.
606. Правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов вынужденных мигрантов регламентированы действующим законодательством.
607. Национальная система убежища обеспечивает доступ к безопасности и гарантирует невысылку беженцев, а также создает основы социальной интеграции данной категории иностранцев в белорусское общество.
608. Гарантии невысылки иностранцев, ходатайствующих о признании беженцами либо признанных беженцами, закреплены в статье 37 Закона Республики Беларусь «О беженцах», в соответствии с которой иностранцы, относящиеся к данной категории, не могут быть возвращены или высланы против их воли на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.
609. В соответствии с Законом «О беженцах» иностранцы, признанные беженцами, имеют право на обучение детей в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, а также медицинское обслуживание несовершеннолетних детей наравне с детьми-гражданами Республики Беларусь (статья 10, 11).
610. Иностранцы, признанные беженцами, имеют равные права с гражданами Республики Беларусь, включая право на социальное обеспечение, медицинскую помощь, трудоустройство или занятие предпринимательской деятельностью, получение образования, приобретение движимого или недвижимого имущества, судебную защиту; участие в общественной деятельности.
611. Органы государственной службы занятости организуют профессиональное обучение и трудоустройство иностранцев, признанных беженцами, по месту их постоянного проживания (статья 13). Гарантировано получение денежной и иной помощи в порядке и размерах, установленных Советом Министров Республики Беларусь; пользование иными правами, предусмотренными актами законодательства и международными договорами Республики Беларусь для иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих в Республике Беларусь (статья 17).
612. Содействие интеграции и адаптации мигрантов является одним из приоритетных направлений Государственной миграционной программы на 2006–2010 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2006 года № 135). В этих целях предусматривается осуществление мер по интеграции лиц, признанных беженцами, в белорусское общество во взаимодействии и при поддержке международных организаций (МОМ, УВКБ ООН, Европейской Комиссии, ПРООН).
613. В Беларуси в 2005–2006 годах в рамках реализации совместного проекта Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, ПРООН в Республике Беларусь и Европейской Комиссии создан Центр временного размещения мигрантов (из числа нарушителей государственной границы Республики

Беларусь) на 30 мест в г. Брест на основе стандартов, установленных Европейским Союзом к учреждениям данного типа, что позволит на его базе организовать центр по подготовке и переподготовке специалистов уже действующих центров в гг. Гродно, Лида и Сморгонь.

614. С 2007 года МОМ совместно с Министерством внутренних дел Республики Беларусь реализует проекты технической помощи «Борьба с торговлей людьми: Беларусь» и «Повышение потенциала Беларуси в области управления миграционными процессами (Миграбел)».

615. УВКБ ООН ежегодно реализует в Беларуси проекты международной технической помощи, направленных на увеличение способности по приему и интеграции беженцев, предоставления им доступа к национальной системе социальной защиты. В настоящее время в Беларуси осуществляются долгосрочные проекты международной технической помощи «Укрепление национальной системы убежища» (два этапа) и «Увеличение потенциала локальной интеграции».

616. Указанные проекты реализуются в целях обеспечения лицам, нуждающимся в международной защите в соответствии с международными стандартами, доступа к эффективным и действенным процедурам предоставления статуса беженца в Республике Беларусь; развития административного потенциала государства, в частности за счет улучшения условий для приема беженцев; проведения просветительской работы и распространения информации с целью повышения уровня информированности населения относительно потребностей беженцев в защите и последующем интегрировании в общество.

617. В апреле 2007 года по инициативе Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь совместно с УВКБ ООН проведен первый Международный конкурс по праву беженцев «Новый горизонт», в котором приняли участие сборные команды шести вузов системы министерств внутренних дел России, Украины, Молдовы и Беларуси.

618. Международное общественное объединение «Независимая социальная помощь» и Центр творчества детей и молодежи «Эврика» при поддержке УВКБ ООН стимулирует личностное развитие женщин-беженок; для детей из семей беженцев организуются занятия музыкой, спортом, другие развивающие культурные мероприятия.

619. Перспективы эффективного регулирования вынужденной миграции на территории Беларуси связаны с дальнейшим совершенствованием миграционного законодательства. Разрабатывается новый Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь».

620. Министерством внутренних дел Республики Беларусь готовится Положение о документах, удостоверяющих личность, и Положение о документах для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь. В соответствии с данным Положением будут введены новые образцы вида на жительство иностранного гражданина и лица без гражданства в Республике Беларусь, проездного документа Республики Беларусь, удостоверения беженца и свидетельства на возвращение в Республику Беларусь.

**Параграф 363**

621. Согласно рекомендации Комитета в данный доклад включены гендерные аспекты по выполнению Республикой Беларусь рекомендаций специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору и оценке осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, специальной двадцать седьмой сессии по положению детей («Мир, пригодный для жизни детей»), второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения.

622. В докладе представлена подробная информация относительно принятых в Республике Беларусь законодательных, административных и иных мерах в области улучшения положения женщин в отчетный период.

623. Дополнительно информируем, что июне 2007 года был представлен отчет о мерах, принятых Республикой Беларусь, в целях выполнения Плана действий заключительного документа двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по положению детей «Мир, пригодный для жизни детей».

624. В сентябре 2005 года в Республике Беларусь был издан национальный доклад «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». Доклад подготовлен группой национальных экспертов при поддержке Представительства ООН в Республике Беларусь.

**Параграф 364**

625. Текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней опубликован на русском языке и распространен в Республике Беларусь среди заинтересованных. Текст Конвенции и Факультативного протокола к ней можно найти в республиканских, областных, районных библиотеках, библиотеках высших учебных заведений, а также на интернет-сайтах.

626. Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по Сводному четвертому, пятому и шестому периодическому докладу Республики Беларусь о выполнении указанной Конвенции направлялись в республиканские органы государственного управления, высшие учебные заведения, органы правосудия.