

Конференция по разоружению

24 August 2015
Russian
Original: English

Пакистан

Рабочий документ

Элементы договора о расщепляющемся материале (ДРМ)

Общие аспекты

1. Принципиальные взгляды Пакистана по договору о расщепляющемся материале (ДРМ) основаны на нижеследующих соображениях.
2. **Во-первых**, и это самое главное, договор должен обеспечивать равную безопасность и не наносить ущерба безопасности для всех государств. Как это признано в заключительном документе первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной ядерному разоружению, – ССР-I 1978 года – принятие мер в области разоружения должно осуществляться с учетом права каждого государства на безопасность и на каждом этапе процесса разоружения целью должно являться ненанесение ущерба безопасности при возможно более низком уровне вооружений и вооруженных сил. Договор, который игнорирует или ограничивает безопасность какого-либо государства, не будет работать и не может быть предметом переговоров.
3. **Во-вторых**, договор должен вносить реальный вклад в достижение цели ядерного разоружения, а не просто быть инструментом нераспространения.
4. **В-третьих**, помимо запрета на будущее производство, договор должен также охватывать прошлое производство или существующие запасы расщепляющихся материалов, с тем чтобы учесть диспропорции в запасах расщепляющихся материалов на региональном и глобальном уровнях.
5. **В-четвертых**, договор не должен допускать дискриминации ни между различными государствами, обладающими ядерным оружием, ни между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием. Все государства-участники должны взять на себя равные обязательства без каких-либо привилегий для какой бы то ни было категории государств.
6. **В-пятых**, для того чтобы быть эффективным, договор должен быть лишен каких бы то ни было лазеек и охватывать все типы и источники расщепляющихся материалов, которые могут быть использованы в ядерном оружии.



7. **В-шестых**, для того чтобы быть надежным, договор должен предусматривать действенный механизм проверки, вверенный представительному и независимому договорному органу.
8. **В-седьмых**, договор должен содействовать региональной и глобальной стабильности и укреплять доверие между государствами-участниками.
9. **В-восьмых**, договор не должен затрагивать неотъемлемое право всех государств на использование ядерной энергии в мирных целях. Вместе с тем, он должен включать эффективные меры проверки для обеспечения гарантий против любого неправомерного использования технологий и ядерных материалов, предназначенных для мирных целей, или их переключения на запрещенные цели.
10. **Наконец**, переговоры по договору должны проводиться на Конференции по разоружению, которая является единым многосторонним форумом переговоров по разоружению. Конференция по разоружению действует в строгом соответствии с принципом консенсуса, чтобы каждое государство-член могло защитить свои жизненно важные интересы безопасности. Договор, разработанный вне этого форума, будет лишен легитимности и ответственности. То же самое относится к любому псевдопрогрессу в рамках фрагментарных процессов под эгидой Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, таких как Группа правительственных экспертов (ГПЭ) или любой ее вариант, которые не объединяют все заинтересованные стороны.
11. Общие позиции Пакистана, изложенные выше или указанные ниже в контексте различных существенных элементов ДРМ, в первую очередь призваны обогатить неофициальные дискуссии на Конференции по разоружению, не нанося ущерба национальной позиции Пакистана в ходе переговоров по будущему ДРМ.

Сфера охвата (вопрос о существующих запасах)

12. Наиболее ярыми сторонниками ДЗПРМ являются те государства, которые накопили тысячи тонн оружейного расщепляющегося материала, что значительно превышает их потребности, и уже объявили односторонние моратории на дальнейшее производство. Для этих государств ДЗПРМ, который удобно исключает существующие запасы расщепляющегося материала, не сулил бы никаких издержек. Конечно же, неудивительно, что эти государства также получают громкую поддержку со стороны своих союзников, которые извлекают выгоду из расширенного сдерживания под их ядерным зонтом.
13. Для Пакистана же вопрос о запасах напрямую затрагивает национальную безопасность. Асимметрия запасов расщепляющихся материалов в регионе, к которому принадлежит Пакистан, усугубляется дискриминационными отказами и исключениями и двусторонними соглашениями о сотрудничестве в ядерной области. Это не оставляет Пакистану возможности для гибкости и неопределенности и заставляет его выступать против начала переговоров по ДЗПРМ на основе мандата Шеннона.
14. Помимо Пакистана, несколько других государств также считают, что договор, который фактически игнорирует запасы, не имел бы смысла для ядерного разоружения и был бы не в состоянии остановить вертикальное распространение и модернизацию ядерного оружия.
15. В ходе неофициальных дискуссий, проведенных по этому вопросу в июне 2014 года, Пакистан представил подробное предложение в отношении подхода к существующим запасам и будущему производству различных категорий расщеп-

ляющегося материала. Пакистан дополнительно доработал и уточнил это предложение, как указано ниже.

16. Отвечая на первый вопрос, поставленный в плане работы Координатора, т.е. **как подходить к расщепляющемуся материалу, произведенному после вступления договора в силу, в частности для использования в гражданских целях и незапрещенного военного использования**, Пакистан считает, что такой материал должен производиться только при строгой договорной проверке, охватывающей всю цепь от начала до конца, в целях обеспечения того, чтобы он не переключался на запрещенные цели, такие как производство ядерного оружия, или сохранялся для тех же целей.

17. По второму вопросу, т.е. **как подходить к существующим запасам, в частности к расщепляющемуся материалу, произведенному: i) для ядерного оружия; ii) сверх потребностей в ядерном оружии; iii) для незапрещенного военного использования; и iv) для гражданского использования**, взгляды Пакистана излагаются ниже.

18. Что касается **существующих запасов расщепляющегося материала, произведенного для ядерного оружия**, то этот материал можно дополнительно разделить на три подкатегории.

19. **Во-первых**, это расщепляющийся материал, присутствующий в развернутых ядерных боезарядах или компонентах боезарядов, находящихся на хранении. Пакистан предлагает, чтобы этот задействованный в оружии расщепляющийся материал не охватывался по ДРМ.

20. **Во-вторых**, это расщепляющийся материал, который еще не был задействован в оружии. Сюда входил бы расщепляющийся материал, который был выделен либо для новых боезарядов, либо для замены и переоснащения существующих боезарядов или предназначен в качестве стратегического резерва для будущего использования в непредвиденных обстоятельствах. Сюда входил бы также расщепляющийся материал – ВОУ, плутоний и другие типы, определенные в договоре, – который был произведен ранее на любом военном или ином объекте, не поставленном под гарантии, и не был предназначен для гражданского или незапрещенного военного использования. Такой расщепляющийся материал, не задействованный в оружии, следует сокращать посредством взаимных и сбалансированных сокращений на региональном или глобальном уровне с учетом существующих диспропорций, памятуя о необходимости обеспечения равной безопасности для всех.

21. **Третья** подкатегория материала, предназначенного для ядерного оружия, включает расщепляющийся материал, высвобожденный из списанных боезарядов и боезарядов, ожидающих демонтажа, включая такой материал, уже находящийся на объектах по утилизации отходов. Этот тип материала также следует включить в сферу охвата проверки по договору в соответствии с принципом необратимости для предотвращения его повторного задействования в оружии. Его передача для проверяемого гражданского и незапрещенного военного использования была бы разрешена.

22. Что касается **существующих запасов расщепляющегося материала, произведенных сверх требований ядерного оружия, для незапрещенного военного использования и для гражданского использования**, то такие запасы расщепляющегося материала, например для судовых энергетических установок, должны быть поставлены под строгую проверку в рамках договора, с тем чтобы обеспечить их непереключение на запрещенные цели, такие как изготовление ядерного оружия.

23. Цель состоит в обеспечении того, чтобы запасы расщепляющегося материала в любой форме и любой категории не использовались для создания ядерного оружия. Только такой договор будет действительно содействовать ядерному разоружению, позволит остановить вертикальное распространение и внесет вклад в укрепление региональной и глобальной безопасности и стабильности.

24. Существует еще одна категория запасов расщепляющегося материала, которая до сих пор не принималась во внимание, и это запасы расщепляющегося материала, не указанные в отчетах. Поэтому все государства, обладающие ядерным оружием, должны нести ответственность за представление полной проверяемой отчетности по таким запасам в рамках будущего ДРМ.

25. Для большей наглядности к настоящему рабочему документу приложена таблица, резюмирующая предложение Пакистана в отношении подхода к прошлому и будущему производству расщепляющегося материала.

Определения

26. Что касается определения **расщепляющегося материала**, то Пакистан считает, что этим определением должен охватываться любой расщепляющийся материал, который может быть использован для изготовления ядерного оружия. Помимо обогащенного урана и выделенного плутония, оно должно также включать нептуний и америций, а также любой другой материал, который может быть использован для изготовления ядерного оружия, например реакторный плутоний. Точный изотопный состав может быть определен в ходе переговоров. Поскольку главное – это перекрыть все возможные лазейки, Пакистан отдает предпочтение гарантийной концепции МАГАТЭ «специальный расщепляющийся материал», как это определено в статье 20 Устава МАГАТЭ.

27. Производство и использование расщепляющегося материала, определенного в договоре, должно быть запрещено для целей ядерного оружия и должно быть разрешено только для гражданских мирных целей или для незапрещенной военной деятельности в условиях строгой проверки.

28. Что касается определения **производства расщепляющегося материала**, то должен быть охвачен любой известный процесс производства расщепляющегося материала, определенного в договоре. Это не должно ограничиваться лишь обогащением и переработкой. Например, должна быть охвачена наработка урана-233 из тория-232 внутри реакторов.

29. Точно так же определение **установок по производству расщепляющегося материала** не должно ограничиваться лишь установками по обогащению и переработке. Должна быть надлежащим образом определена и охвачена режимом нераспространения любая установка, которая способна производить расщепляющийся материал, определенный в договоре.

30. Такой подход не только перекрывал бы все лазейки, но и носил бы недискриминационный характер, устанавливая равные обязательства для всех государств.

Проверка

31. На рассмотрении находятся три варианта, а именно: **целевой подход**, концентрирующийся на установках по обогащению и переработке, а также тех установках последующих стадий топливного цикла, на которых осуществляется обработка или какие-либо операции с расщепляющимся материалом; **всеобъем-**

лющий подход, охватывающий весь ядерный топливный цикл; и **смешанный подход**, концентрирующийся на критических элементах ядерного топливного цикла.

32. Пакистан считает, что, для того чтобы быть эффективным и надежным, договор должен предусматривать действенный механизм проверки, контролируемый независимым договорным органом, который был бы способен своевременно обнаруживать любое несоблюдение без какой-либо дискриминации между государствами.

33. Пакистан выступает за так называемый «всеобъемлющий подход», согласно которому проверка распространялась бы на все ядерные материалы и установки, охватывающие весь топливный цикл, а не ограничивалась бы лишь производственными установками, такими как объекты по обогащению и переработке.

34. Не существует ни каких-либо непреодолимых технических барьеров, ни каких-либо непосильных финансовых требований, которые не позволяли бы государствам – членам Конференции по разоружению избрать всеобъемлющий подход. Нас не должны отвлекать или вводить в заблуждение корыстные аргументы, опирающиеся на технические и финансовые предлоги. Выбор между целевым подходом, всеобъемлющим подходом или смешанным подходом – это чисто политическое решение, и его следует рассматривать как таковое.

35. В разделе, посвященном сфере охвата, мы уже изложили предпочтение Пакистана в пользу охвата всего прошлого производства, т.е. существующих запасов расщепляющегося материала, наряду с производством расщепляющегося материала для разрешенных целей после вступления договора в силу – при строгой договорной проверке в целях обеспечения того, чтобы он не переключался на запрещенные цели.

36. В зависимости от того, какие положения будут согласованы в договоре, режим проверки договора должен быть также способен проверять сокращение запасов расщепляющегося материала по согласованию между государствами-участниками на региональной или глобальной основе.

37. Система проверки должна обеспечивать своевременное обнаружение любого переключения или несоблюдения. Она должна также обеспечивать надежную гарантию относительно отсутствия какой-либо незаявленной или тайной деятельности, связанной с производством расщепляющегося материала для запрещенных целей, включая запасы, не указанные в отчетах.

38. Должны также проверяться закрытие и демонтаж установок, таких как объекты по переработке и обогащению, а также реакторов, специально предназначенных для производства плутония, когда такие объекты не были конверсированы на гражданское или незапрещенное использование.

39. Обязательства, связанные с проверкой в рамках договора, в основном применялись бы к государствам, являющимся участниками ДНЯО и не являющимся таковыми, которые обладают ядерным оружием. Для государств – участников ДНЯО, не обладающих ядерным оружием, Соглашение о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ и Дополнительный протокол уже обеспечивают необходимый уровень уверенности.

40. Задачи проверки в рамках договора должны выполняться независимым и специализированным договорным органом – ОДРМ, – не исключая использования ресурсов МАГАТЭ. Ответственность за проверку и надзор в вопросах осуществления договора нельзя возлагать исключительно на МАГАТЭ. Помимо проблем, возникающих в связи с различиями между членским составом МАГАТЭ и кругом государств – участников договора, директивные органы и процедуры

Агентства являются недостаточно инклюзивными для эффективного выполнения надзорной функции. Для ОДРМ потребовался бы исполнительный орган, включающий все основные заинтересованные стороны на постоянной основе.

Правовые и институциональные механизмы

41. Кто лучше всего подходит для проведения требуемой проверки. Задачи проверки в рамках договора должны выполняться независимым и специализированным договорным органом – ОДРМ, – не исключая использования ресурсов МАГАТЭ. Ответственность за проверку и надзор в вопросах осуществления договора нельзя возлагать исключительно на МАГАТЭ. Помимо проблем, возникающих в связи с различиями между членским составом МАГАТЭ и кругом государств – участников договора, директивные органы и процедуры Агентства являются недостаточно инклюзивными для эффективного выполнения надзорной функции.

42. Механизм управления и принятия решений. Договором должны быть учреждены ОДРМ с должным образом укомплектованным Секретариатом, Конференция государств-участников, собирающаяся ежегодно, и Исполнительный совет, который включает все основные заинтересованные стороны на постоянной основе, проводит регулярные заседания и принимает все решения консенсусом. В совокупности это должно составлять договорный механизм управления и принятия решений.

43. Как подходить к случаям несоблюдения. ОДРМ должна прежде всего пытаться разобраться со случаями несоблюдения самостоятельно при помощи консультаций и разъяснений, а также технических средств. Случаи, которые не могут быть урегулированы надлежащим образом, могут передаваться на рассмотрение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на недискриминационной основе. Передача в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций не была бы целесообразным вариантом, поскольку Совет Безопасности не смог бы эффективно заниматься случаями несоблюдения со стороны какого-либо постоянного члена, обладающего правом вето, каковыми в случае ДРМ являлись бы большинство производителей расщепляющегося материала.

44. Положения о внесении поправок, чтобы, в частности, учитывать технологические изменения. Для договора, который разрабатывался и принимался на основе принципа консенсуса, поправки также должны согласовываться только консенсусом между всеми государствами-участниками.

45. Требования для вступления договора в силу. Для того чтобы договор вступил в силу, в качестве минимального порога должна требоваться его ратификация всеми государствами, которые производят расщепляющиеся материалы, определенные в договоре.

46. Срок действия договора. Договор должен иметь ограниченный срок действия с возможностью возобновления на основе консенсуса. Это позволило бы провести до истечения первоначального срока действия серьезный обзор его осуществления, эффективности, вклада в ядерное разоружение и т.д.

47. Положения о выходе. Как в случае всех договоров, затрагивающих интересы национальной безопасности, государства-участники должны быть в состоянии выйти из ДРМ после соответствующего уведомления об основаниях, связанных с их национальной безопасностью. Вместе с тем, любое выходящее государство оставалось бы ответственным за любые нарушения или несоблюдения договора, имевшие место в период, пока оно еще было его участником.

Закключение

48. Пакистан по-прежнему преисполнен решимости и далее вносить конструктивный вклад в повестку дня Конференции по разоружению. Пакистан готов присоединиться к переговорам на Конференции по разоружению в отношении ядерного разоружения, негативных гарантий безопасности и предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве, а также любых других вопросов, которые не ущемляют нашу безопасность. Пакистан также готов присоединиться к усилиям по отысканию нового компромисса, чтобы добиться приемлемой основы, или мандата, для начала переговоров по ДРМ на Конференции по разоружению. Этот новый мандат должен отвечать законному призыву подавляющего большинства членов Конференции по разоружению к проведению переговоров по договору, который действительно продвигал бы процесс ядерного разоружения и содействовал региональной и международной стабильности и безопасности. Мандат Шеннона не удовлетворяет этим условиям.

49. А если нет консенсуса относительно начала переговоров по любому пункту повестки дня Конференции по разоружению, то Конференции следует избрать следующий по предпочтительности вариант, состоящий в проведении предметных дискуссий на Конференции по разоружению. Как показали неофициальные дискуссии, проведенные согласно графику деятельности, дискуссии на Конференции по разоружению являются чрезвычайно полезными для уяснения различных воззрений и актуальных озабоченностей по всем пунктам повестки дня и для стимулирования новых идей. Инклюзивный и совместный подход в форме дискуссий на Конференции по разоружению может внести ценный вклад в продвижение различных пунктов повестки дня и формирование основы для последующих переговоров, когда станет возможным консенсус относительно их начала.

50. Нужно осознать, что прогресс по ДЗПРМ и другим вопросам, связанным с Конференцией по разоружению, не может быть достигнут ни путем смены формата или форума, ни путем навязывания решений, которые исключают мнения основных заинтересованных сторон. Реального прогресса можно добиться лишь путем проявления подлинной политической воли к решению проблем безопасности тех государств, которые выступают против начала переговоров по договору, который фактически игнорирует вопрос о запасах.

Подход к прошлому и будущему производству расщепляющегося материала

№	Категория РМ	Описание	Охват по ДРМ	
			Существующие запасы	Будущее производство
1.	Предназначенный для ядерного оружия			
1.1	Расщепляющийся материал, задействованный в оружии	Присутствует в развернутых боезарядах или компонентах боезарядов, находящихся на хранении	Не затрагивается. Будет рассматриваться на переговорах по конвенции о ядерном оружии	Производство запрещено
1.2	Расщепляющийся материал, не задействованный в оружии	Выделен для оружия или как стратегический резерв, включая расщепляющийся материал, произведенный на любом объекте, не поставленном под гарантии, и не предназначен для гражданского или для незапрещенного военного использования	Взаимные и сбалансированные сокращения на региональной или глобальной основе	Производство запрещено
1.3	Материал из демонтированных боезарядов или в боезарядах, ожидающих демонтажа, включая такой материал, уже находящийся на объектах по утилизации отходов	Охвачен односторонними или двусторонними мерами сокращения	Ставится под проверку для обеспечения необратимости и непереключения	Производство запрещено
2.	Не предназначенный для ядерного оружия			
2.1	Материал, являющийся избыточным для ядерного оружия	Добровольно заявлен как избыточный для потребностей в оружии	Ставится под проверку для обеспечения непереключения и использования исключительно для незапрещенных целей	Производство запрещено

№	Категория РМ	Описание	Охват по ДРМ	
			Существующие запасы	Будущее производство
2.2	Материал для незапрещенного военного использования	Судовые энергетические установки и т.д.	Ставится под проверку для обеспечения непрерывности и использования исключительно для незапрещенных целей	Производство разрешено с проверкой для обеспечения непрерывности и использования исключительно для незапрещенных целей
2.3	Материал для гражданского использования	Мирное использование, в том числе в энергетике и других отраслях		