

ИТАЛИЯ

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ДЗПРМ: ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ

1. Согласно статье 24 Венской конвенция о праве международных договоров "Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора". Как правило, многосторонние договоры предусматривают вступление в силу после депонирования определенного числа ратификаций государствам-депозитариям, секретариату международной организации или уведомлений о ратификациях другим государствам-участникам.
2. Поэтому договор не вступает в силу сразу же по его принятии и подписании. Положения о вступлении в силу необходимы, чтобы установить порядок, по которому государства-участники будут связаны самим договором. Они обычно устанавливают число стран и/или названия стран, чья ратификация необходима для вступления договора в силу. Во многих случаях, чтобы обеспечить всеобъемлющий характер многостороннего договора, предусматривается минимальный список и/или число ратификаций для вступления в силу.
3. Условия для вступления в силу ДЗПРМ надо будет определять с учетом наличных возможных вариантов и исходя из опыта в связи с другими договорами по разоружению и нераспространению. Наличные варианты для вступления договора в силу состоят в следующем:
 - i) перечислить конкретные названия стран, чья ратификация необходима для вступления в силу;

- ii) установить минимальное число стран, чья ратификация необходима для вступления договора в силу, без указания названий;
- (iii) смешанное решение, т.е. установить ограниченный список конкретных стран плюс определенное число стран, чья ратификация необходима для вступления договора в силу.

4. В качестве полезного ориентира могут выступать критерии, принятые предыдущими разоруженческими договорами. Среди них договоры по ОМУ:

- i) Устав МАГАТЭ вступил в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот 18 государствами (включая по крайней мере три государства из списка пяти, а именно Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, СССР и Франция: вариант с);
- ii) Договор о нераспространении вступил в силу через два года после его заключения после ратификации государствами-депозитариями (СК, Советский Союз и США) плюс 40 других государств (названия последних не были конкретизированы; вариант с – смешанное решение);
- iii) Конвенция по биологическому оружию вступила в силу через три года после ее заключения после сдачи на хранение ратификационных грамот 22 государствами, включая правительства-депозитарии (СК, СССР, США) (вариант с – смешанное решение);
- iv) Конвенция по химическому оружию вступила в силу после сдачи на хранение 65-й ратификационной грамоты (вариант b);
- v) Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний (который не вступил в силу через 10 лет после его заключения) вступил бы в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот 44 государствами, идентифицированными поименно (вариант a).

5. Имеют отношение и некоторые договоры по обычному оружию:

- i) Конвенция по конкретным видам обычного оружия вступила в силу через шесть месяцев после даты сдачи на хранение 20-й ратификационной грамоты (вариант b).

- ii) Оттавская конвенция вступила в силу через шесть месяцев после сдачи на хранение 40-й ратификационной грамоты (вариант b).

6. Ученые и НПО представили следующие варианты для ДЗПРМ:

- i) "Договор вступает в силу в два этапа. Договор вступает в силу по ратификации 35 государствами, кроме статей II, пункты 9-11 (избыточные материалы, высвобождаемые с военного использования: объявление и проверка), IV (необъявленное производство) и V (невзрывное военное использование). Статьи II, пункты 9-11, IV и V вступают в силу, когда свои ратификационные грамоты депонируют минимум пятеро государств, которые обладают материалом, подчиненным договору, но который не подчинен гарантиям МАГАТЭ. Любое государство, обладающее таким материалом, может отказаться от этого положения и ввести в силу остающиеся статьи до соблюдения минимального условия" (Т. Ши, "Договор о запрещении производства расщепляющегося материала: маршрут к будущему прогрессу в сфере контроля над вооружениями, нераспространения и предотвращения ядерного терроризма", 2003).
- ii) "Настоящий Договор вступает в силу через тридцать дней после даты сдачи на хранение 30-й ратификационной грамоты" (Гринпис, "Проект договора: запрещение производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств", 2004).

7. Первый предлагает постепенное вступление в силу, отводя приоритет ключевым положениям; второй же предусматривает его вступление в силу в целом после 30 ратификаций.

8. Мотив увязки вступления в силу с ратификацией минимальным числом стран (вариант b) состоит в том, чтобы позволить ему вступить в силу после достижения "критической массы" сторон, что сделало бы договор убедительным. Мотив для установления списка значительных стран, чья ратификация необходима для вступления в силу, состоит в том, чтобы сделать договор значимым (вариант a). Смешанное же решение (вариант c) сочетало бы в себе убедительность со значимостью, и поэтому оно представляется предпочтительным.

9. По варианту c) можно было бы предусмотреть две альтернативы. Вступление в силу было бы увязано с ратификацией:

- (i) либо пятью государствами, обладающими ядерным оружием, согласно ДНЯО плюс первые 35 стран, которые депонируют ратификационные грамоты;
 - (ii) либо странами, которые обладают или ядерно-энергетическими или исследовательскими реакторами, но не подчинены полномасштабным ядерным гарантиям, плюс первые 35 стран, которые депонируют ратификационные грамоты.
-